



Brüsszel, 2026. január 14.  
(OR. en)

5304/26

---

---

**Intézményközi referenciaszám:  
2026/0008 (COD)**

---

---

**ECOFIN 32  
RELEX 31  
COEST 14  
FIN 31  
CODEC 50  
ECB  
EIB**

## **JAVASLAT**

---

Küldi: az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPRez igazgató  
Az átvétel dátuma: 2026. január 14.  
Címzett: Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára

---

Biz. dok. sz.: COM(2026) 20 final

---

Tárgy: Javaslat  
AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE  
a 2026-ban és 2027-ben Ukrajnát támogató hitel létrehozásával  
kapcsolatos megerősített együttműködés végrehajtásáról

---

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a következő dokumentumot: COM(2026) 20 final.

---

Melléklet: COM(2026) 20 final



Brüsszel, 2026.1.14.  
COM(2026) 20 final

2026/0008 (COD)

Javaslat

**AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE**

**a 2026-ban és 2027-ben Ukrajnát támogató hitel létrehozásával kapcsolatos megerősített  
együttműködés végrehajtásáról**

## INDOKOLÁS

### 1. A JAVASLAT HÁTTERE

#### • A javaslat indokai és céljai

Az EU szilárdan támogatja Ukrainát, hiszen az ország jövője az EU-n belül van. Az EU folyamatosan támogatja Ukrajna függetlenségét, valamint a nemzetközileg elismert határain belüli szuverenitását és területi integritását, és rendíthetetlen elkötelezettségét fejezi ki az iránt, hogy továbbra is politikai, pénzügyi, gazdasági, humanitárius, katonai és diplomáciai támogatást nyújtson Ukrajnának<sup>1</sup>. Az eszkalálódó orosz agresszió fényében gyors fellépésre van szükség annak biztosítása érdekében, hogy Ukrajna hozzáférjen azokhoz az erőforrásokhoz, amelyekre sürgősen szüksége van. E javaslat célja, hogy biztosítsa az említett sürgős szükségletek kezelésére szolgáló új eszköz létrehozását azáltal, hogy az Oroszország által fizetendő jóvátételek révén visszafizetendő hitel formájában uniós támogatást nyújt Ukrajnának.

A 2022. február 24-én Ukrajna ellen indított nagyszabású orosz invázió súlyos károkat okozott az országnak és polgárainak. Annak ellenére, hogy az Egyesült Államok és Európa diplomáciai erőfeszítéseket tett a békés rendezés érdekében, és Ukrajna készen áll arra, hogy párbeszédet kezdjen a háború befejezéséről, Oroszország fokozta támadásait Ukrajna ellen, szándékosan célba véve a polgári lakosságot és a kritikus infrastruktúrákat. Ez az eszkaláció tovább súlyosbította a humanitárius válságot, óriási szenvedést okozott az ukrán népnek, és tovább növelte a provokáció nélkül indított, indokolatlan katonai agresszió hatalmas emberi és pénzügyi költségeit. Oroszország jogellenes agressziós háborúja Ukrajna területi integritásának, szuverenitásának és függetlenségének kirívó megsértése, továbbá sérti az erőszak alkalmazásának az Egyesült Nemzetek (ENSZ) Alapokmánya 2. cikkének (4) bekezdésében rögzített tilalmát – amely a nemzetközi jog feltétlen alkalmazást igénylő szabálya – és az ENSZ Alapokmányának egyéb elveit is. Az ukránok által hazájuk védelme érdekében tanúsított bátorság és rendületlen elszántság erejükről tanúskodik, és rendkívüli nagyrabecsülést és elismerést érdemel.

Oroszország agressziójának fokozódása azonban növelte Ukrajna finanszírozási igényét, és sürgős beruházásokat tesz szükségessé az ukrán védelmi technológiai és ipari bázisba. Immár egyértelmű, hogy mind az EU, mind a nemzetközi közösség részéről további forrásokra van szükség. Ukrajna 2026-os és 2027-es finanszírozási igénye várhatóan meghaladja a Nemzetközi Valutaalap (IMF) jelenlegi előrejelzéseit; az IMF-program IMF általi nyolcadik felülvizsgálata kiemelte, hogy a bizonytalanság és a kockázatok továbbra is kivételesen magasak, és a meglévő program korlátozott mozgástérrel rendelkezik az új sokkhatások – többek között az elhúzódó és intenzívebb háború – kezelésére. Ukrajna 2025. szeptember 9-én hivatalos kérelmet nyújtott be egy új IMF-program iránt a 2026–2029-es időszakra vonatkozó további finanszírozási igény fedezése érdekében. Az, hogy az IMF képes lesz-e folytatni ezt a programot, attól függ, hogy elegendő finanszírozási biztosítékot kap-e a partnerektől, köztük az Uniótól.

Ukrajna nemrégiben benyújtott, az IMF-fel együttműködésben kidolgozott 2026. évi költségvetési tervezete 56 milliárd EUR összegű védelmi és biztonsági kiadást irányoz elő, amelyen belül a természetbeni katonai támogatás 51,6 milliárd EUR-t tesz ki. Tekintettel a háború Ukrajna gazdaságára gyakorolt negatív hatására, a költségvetés olyan projekteket irányoz elő, amelyek a szükséges természetbeni támogatás mellett 43 milliárd EUR összegű

<sup>1</sup> Az Európai Tanács következtetései, 2024. június 27., EUCO 15/24.

nemzetközi támogatást igényelnek. 2026. januárig csak 25 milliárd EUR összegű szilárd kötelezettségvállalásra került sor. Ukrajna korlátozott mozgástérrel rendelkezik további költségvetési kiigazításokra, mivel a további kiadáscsökkentések vagy adóemelések még súlyosabb károkat okozhatnak a gazdaságnak, amely már most is sérülékeny a kulcsfontosságú infrastruktúrát ért károk, a munkaerőhiány, valamint a folyamatos lakóhelyelhagyás és mozgósítás miatt. A gyors pénzügyi támogatás létfontosságú ahhoz, hogy Ukrajna képes legyen fenntartani az alapvető állami funkciókat, biztosítani a makrogazdasági stabilitást és helyreállítani a kritikus infrastruktúrát, valamint be tudjon ruházni a védelmi technológiai és ipari bázisába. Ezek a szükségletek a középtávú helyreállításra és újjáépítésre vonatkozó jelentős igényekkel egy időben állnak fenn.

A G7-ek pénzügyminiszterei a 2025. december 8-i csúcstalálkozón elfogadott nyilatkozatukban megállapodtak abban, hogy továbbra is együttműködnek az Ukrajna támogatását célzó számos finanszírozási alternatíva kidolgozása érdekében, azt a lehetőséget is beleértve, hogy a G7-ek joghatóságaiban az Oroszország általi jóvátétel-fizetésig immobilizált orosz vagyoni eszközök teljes értékét a G7-ek jogi kereteinek megfelelő módon esetlegesen felhasználják a háború befejezése, valamint az igazságos és tartós ukrajnai béke biztosítása érdekében.

Az Európai Tanács 2024. június 27-i, 2024. október 17-i, 2024. december 19-i és 2025. október 23-i következtetéseiben kijelentette, hogy az uniós jogra is figyelemmel Oroszország vagyoni eszközeinek mindaddig immobilizálnak kell maradniuk, amíg Oroszország fel nem hagy az Ukrajna elleni agressziós háborújával, és nem kompenzálja Ukrajnát az e háború által okozott károkért. Ezen túlmenően az (EU) 2025/2600 tanácsi rendelet<sup>2</sup> mindaddig ideiglenesen megtiltja az Orosz Központi Bank eszközeinek vagy tartalékainak transzferét, amíg Oroszország be nem szünteti az Ukrajna elleni agressziós háborúját, jóvátételt nem nyújt Ukrajnának az ahhoz szükséges mértékben, hogy az újjáépítés úgy váljon lehetővé, hogy az ne járjon kedvezőtlen gazdasági vagy pénzügyi következményekkel az Unióra nézve, és Oroszországnak az Ukrajna elleni agressziós háborújával összefüggésben tett intézkedései már ténylegesen nem járnak súlyos nehézségek komoly kockázatával az Unió és tagállamai gazdaságára nézve.

Ezzel összefüggésben az Európai Tanács 2025. december 18-án megállapodott arról, hogy a 2026–2027-es évekre 90 milliárd EUR összegű hitel nyújt Ukrajna részére a tőkepiacokon történő, az EU költségvetési mozgástere által fedezett uniós hitelfelvétel alapján. Az Európai Tanács arról is megállapodott, hogy az EUMSZ 212. cikkén alapuló eszköz tekintetében megvalósított megerősített együttműködés (az EUSZ 20. cikke) révén az uniós költségvetési forrásoknak e hitel garanciájaként történő mozgósítása nem lesz hatással a Cseh Köztársaság, Magyarország és Szlovákia pénzügyi kötelezettségeire. Ugyanezen a napon 25 tagállam megállapodott arról, hogy ezt a hitelt Ukrajna csak a jóvátételek beérkezését követően fizeti vissza, és hogy addig az Orosz Központi Bank eszközei immobilizáltak maradnak, és az Unió fenntartja magának a jogot, hogy ezeket a hitelt visszafizetésére használja fel, az uniós és a nemzetközi joggal teljes összhangban. Ezek a tagállamok a hitellel kapcsolatban a következő elemek fontosságát hangsúlyozták: a) az európai és ukrán védelmi ipar megerősítése; b) Ukrajna továbbra is fenntartja a jogállamiságot, beleértve a korrupció elleni küzdelmet is; valamint c) egyes tagállamok biztonság- és védelempolitikájának sajátos jellege, valamint valamennyi tagállam biztonsági és védelmi érdekei.

---

<sup>2</sup> A Tanács (EU) 2025/2600 rendelete (2025. december 12.) az Ukrajna elleni agressziós háborúval összefüggésben hozott orosz intézkedések okozta súlyos gazdasági nehézségek kezelésére irányuló szükséghelyzeti intézkedésekről (HL L, 2025/2600, 2025.12.13., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/2600/oj>).

Mindezek alapján egy új, legfeljebb 90 milliárd EUR összegű támogatási eszköz létrehozását javasoljuk Ukrajna számára, amelyet Ukrajna csak akkor fizetne vissza, ha jóvátételt kap Oroszországtól (a továbbiakban: Ukrajnát támogató hitel). A Belga Királyság, a Bolgár Köztársaság, a Dán Királyság, a Németországi Szövetségi Köztársaság, az Észt Köztársaság, Írország, a Görög Köztársaság, a Spanyol Királyság, a Francia Köztársaság, a Horvát Köztársaság, az Olasz Köztársaság, a Ciprusi Köztársaság, a Lett Köztársaság, a Litván Köztársaság, a Luxemburgi Nagyhercegség, a Máltai Köztársaság, a Holland Királyság, az Osztrák Köztársaság, a Lengyel Köztársaság, a Portugál Köztársaság, Románia, a Szlovén Köztársaság, a Finn Köztársaság és a Svéd Királyság felkérése nyomán a Bizottság ezen javaslata megerősített együttműködés elfogadását javasolja e hitel tekintetében.

### **Az Ukrajnát támogató hitel**

Ukrajna hatalmas finanszírozási igényei ellenére az ukrán állam csak rendkívül korlátozott mértékben tud további hitelt felvenni. Ukrajna GDP-arányos államadóssága a háború kezdete óta drasztikusan nőtt: a 2021. év végi kevesebb mint 50 %-ról 2025-re a GDP 85 %-ára (az EKT-hiteleket is beleszámítva a GDP több mint 100 %-ára) emelkedett. Mivel a háború komoly mértékben rombolja a termelékenységet és folyamatosan visszafogja a növekedési dinamikát, Ukrajna jelentős finanszírozási igényét nem lehet úgy kezelni, hogy Ukrajna további hitelt vesz fel.

Ugyanakkor a tagállamok pénzügyei még mindig nem épültek fel az elmúlt évtizedben egymást követő válságokból, többek között az Oroszország ukrajnai háborúja és Oroszország Unió elleni hibrid hadjárata által generált jelentős kiadásokból. Számottevő gazdasági kihívást jelentene, ha a tagállamok további jelentős forrásokat kellene mozgósítaniuk Ukrajna finanszírozására.

Ilyen körülmények között, amikor a folyamatban lévő orosz agresszió megnehezíti Ukrajna adósságdinamikáját, a tagállamok pedig – többek között az orosz cselekmények miatt – pénzügyi kihívásokkal küzdenek, helyénvaló olyan innovatív megoldást kidolgozni, amely várhatóan nem ró pénzügyi terhet sem Ukrajnára, sem a tagállamokra.

A Nemzetközi Jogi Bizottságnak az államoknak a nemzetközi jogot sértő cselekményekért való felelősségéről szóló cikkei tervezetével (ARSIWA)<sup>3</sup> és a nemzetközi szokásjoggal összhangban Oroszország – mint felelős állam – köteles teljes kártérítést nyújtani az Ukrajna elleni agressziós háborúja által okozott kárért. Az ARSIWA 30–32. cikke a következőképpen rendelkezik: „*A nemzetközi jogot sértő cselekményért felelős állam köteles: a) megszüntetni ezt a cselekményt, ha az folyamatban van; [...]; A felelős állam köteles teljes kártérítést nyújtani nemzetközi jogot sértő cselekmény által okozott sérelemért. A sérelem magában foglalja az állam nemzetközi jogot sértő magatartása által okozott bármely – vagyoni vagy nem vagyoni – kárt.*”

Oroszország azon jogi kötelezettségével összefüggésben, hogy jóvátételt nyújtson a jogellenes agressziós háborúja által okozott károkért, helyénvaló, hogy az Unió korlátozott visszkéret mellett hitelként nyújtsa az Ukrajnát támogató hitelt, amely akkor válik esedékessé és visszafizetendővé, amikor Ukrajna háborús jóvátételként készpénzt vagy nem monetáris eszközöket kap, vagy bármely nem területiális kártalanításhoz vagy pénzügyi ellentételezéshez jut Oroszországtól.

---

<sup>3</sup> Articles on Responsibility of States for Internationally Wrongful Acts (Az államoknak a nemzetközi jogot sértő cselekményekért való felelősségéről szóló cikkek), 2001, Nemzetközi Jogi Bizottság.

## A pénzeszközök felhasználása

Tekintettel Ukrajna finanszírozási igényére és a háború jövőjével kapcsolatos jelentős bizonytalanságra, döntő fontosságú, hogy az Ukrajnát támogató hitelt kialakítása rugalmas legyen, az a mindenkori helyzetre reagáljon. Rugalmasságot kell biztosítani ahhoz, hogy a pénzt a legsürgetőbb finanszírozási igényre lehessen fordítani függetlenül attól, hogy az a jelenlegi háborús helyzet kapcsán, vagy pedig – békekötés esetén – az újjáépítés elősegítése céljából merül fel.

Ez a javaslat az Ukrajnát támogató hitelről rendelkezik, amelyet kiszámítható, folyamatos, rendezett, rugalmas és megfelelően ütemezett módon biztosítanak annak érdekében, hogy támogassák Ukrajnát finanszírozási és védelmi igényeinek 2026. és 2027. évi fedezésében, különös tekintettel az Oroszország agressziós háborúja által előidézett igényekre. Konkrétabban, az Ukrajnát támogató hitelnek hozzá kell járulnia Ukrajna makroszintű pénzügyi stabilitásához, és enyhítenie kell az ország külső pénzügyi nehézségeit, függetlenül attól, hogy a háború vagy az újjáépítés okozza azokat, és gazdasági, pénzügyi és technikai együttműködés révén támogatnia kell Ukrajna védelmi ipari kapacitásait.

Ukrajna makroszintű pénzügyi stabilitásának támogatása és külső pénzügyi nehézségeinek enyhítése érdekében a javaslat számos lehetőséget teremt, amelyek révén a forrásokat Ukrajna támogatására lehet fordítani: a támogatás eljuttatható lesz makroszintű pénzügyi támogatás révén és az Ukrajna-eszköz útján is. A folyósítás mindkét eszköz esetében előfeltételekhez és szakpolitikai feltételekhez lesz kötve. A makroszintű pénzügyi támogatás tekintetében ezeket a feltételeket a Bizottság és Ukrajna közötti egyetértési megállapodásban kell meghatározni, beleértve a bevételnövelésre, a korrupció kiváltó okainak kezelésére, a közkiadások fenntarthatóságának és minőségének javítására, valamint az államháztartási gazdálkodás rendszerszintű hatékonyságának, átláthatóságának és elszámoltathatóságának fokozására vonatkozó feltételeket. Ami az Ukrajna-eszköz illeti, e további összegek – így a jogállamiság megerősítésére és a korrupció elleni küzdelemre irányuló intézkedések – feltüntetése érdekében aktualizálni kell az Ukrajna-tervet.

Ukrajna védelmi ipari kapacitásainak gazdasági, pénzügyi és technikai együttműködés révén történő támogatása érdekében a javaslat olyan támogatásról rendelkezik, amelynek célja, hogy Ukrajna a jelenlegi válsághelyzetre reagálva képes legyen az ukrán védelmi ipart és annak európai védelmi iparba való integrációját támogató sürgős és jelentős közberuházások végrehajtására. Ukrajna ipari bázisának sürgős, hatékony és autonóm módon történő megerősítése érdekében a jogosultsági kritériumokat olyan módon kell kialakítani, hogy a tevékenységek, a kiadások és az ukrán védelmi ipari bázis támogatására irányuló intézkedések az ukrán védelmi technológiai és ipari bázis újjáépítésére, helyreállítására és korszerűsítésére irányuljanak, figyelembe véve az említett bázisnak az európai védelmi technológiai és ipari bázisba való fokozatos jövőbeli integrációját is. Továbbá annak érdekében, hogy Ukrajna a pénzügyi és gazdasági támogatást a körülményekhez leginkább idomuló módon használhassa fel, helyénvaló lehetővé tenni számára, hogy a forrásokat Ukrajna védelmi ipari kapacitásainak támogatására használja fel az igények sokféleségét tükröző különböző végrehajtási módszerek révén.

Az Ukrajnát támogató hitel keretében rendelkezésre álló pénzügyi és gazdasági támogatást finanszírozási igényének megfelelően fogják Ukrajna rendelkezésére bocsátani. E célból Ukrajna benyújtja majd az ország finanszírozási igényére és forrásaira vonatkozó ukrán finanszírozási stratégiát. Miután a Bizottság értékelést végez, a Tanács jóváhagyja az említett értékelést, és meghatározza az Ukrajna számára az ukrán finanszírozási stratégia végrehajtásának elősegítése érdekében rendelkezésre bocsátandó támogatás összegét.

- **Összhang a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel**

Az Ukrajnát támogató hitel keretében nyújtott támogatás összhangban lesz az (EU) 2024/792 rendelet<sup>4</sup>, az (EU) 2021/947 rendelet<sup>5</sup>, az 1257/96/EK rendelet<sup>6</sup>, az (EU) 2024/2773 rendelet<sup>7</sup> és az (EU) 2025/1106 rendelet<sup>8</sup> alapján finanszírozott tevékenységekkel, és kiegészíti azokat, valamint megfelel ezen eszközök vonatkozó célkitűzéseinek, beavatkozási logikájának és szabályainak.

Az Ukrajnát támogató hitel konkrétan a G7-ek ERA-hitelkezdeményezése és az Ukrajna-eszköz keretében az EU által nyújtott támogatást egészíti ki. Különös figyelmet fordítanak egyrészt az Ukrajnát támogató hitel, másrészt a SAFE-rendeletben valamint a javasolt EDIP-rendeletben előírt védelmi politikák végrehajtása közötti következetességre és arra, hogy a két intézkedés kölcsönösen erősítse egymást.

- **Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival**

Az Ukrajnát támogató hitelkezdeményezés keretében nyújtott támogatás összhangban van az Oroszországgal szembeni korlátozó intézkedések (szankciók) alkalmazásával, és kiegészíti az Európai Békekeretet.

Emellett az Európai Tanács által 2022. június 23-án megadott tagjelölti státusz, valamint az Európai Tanács 2023. december 14–15-i ülésén hozott, az Ukrajnával folytatandó csatlakozási tárgyalások megkezdéséről szóló határozat egyértelműen kijelöli Ukrajna európai integráció felé vezető útját. Ezért az Ukrajna rezilienciáját és helyreállítását támogató uniós válaszintézkedések csomagja – többek között az Ukrajnát támogató hitel révén, amely összhangban lesz az Ukrajna-eszközzel és támogatja annak végrehajtását – szintén hozzá fog járulni Ukrajna előcsatlakozási folyamatának korai szakaszához.

## 2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

- **Jogalap**

Az EUMSZ 212. cikke megfelelő jogalap az Unió által olyan harmadik országok számára nyújtott pénzügyi támogatási programokhoz, amelyek nem fejlődő országok.

- **Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)**

A szubszidiaritás elve teljesül, mivel az Ukrajna megfelelő mértékű támogatásához szükséges közös fellépést a tagállamok egyedül nem tudnák megfelelő mértékben végrehajtani, és az az intézkedés terjedelme és hatása miatt az Unió szintjén jobban megvalósítható. Ennek fő okai a

---

<sup>4</sup> Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2024/792 rendelete (2024. február 29.) az Ukrajna-eszköz létrehozásáról (HL L, 2024/792, 2024.2.29., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

<sup>5</sup> Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/947 rendelete (2021. június 9.) a Szomszédügyi, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz (Globális Európa) létrehozásáról, a 466/2014/EU európai parlamenti és tanácsi határozat módosításáról és hatályon kívül helyezéséről, valamint az (EU) 2017/1601 európai parlamenti és tanácsi rendelet és a 480/2009/EK, Euratom tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről (EGT-vonatkozású szöveg) (HL L 209., 2021.6.14., 1. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/947/2021-06-14>).

<sup>6</sup> A Tanács 1257/96/EK rendelete (1996. június 20.) a humanitárius segítségnyújtásról (HL L 163., 1996.7.2., 1. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1996/1257/2019-07-26>).

<sup>7</sup> Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2024/2773 rendelete (2024. október 24.) az Ukrajna-hitelezési együttműködési mechanizmus létrehozásáról és az Ukrajnának nyújtandó rendkívüli makroszintű pénzügyi támogatásról (HL L, 2024/2773, 2024.10.28., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2773/oj>).

<sup>8</sup> A Tanács (EU) 2025/1106 rendelete (2025. május 27.) az Európa biztonságát az európai védelmi ipar megerősítése révén szolgáló cselekvési eszköz (SAFE) létrehozásáról (HL L, 2025/1106, 2025.5.28., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/1106/oj>).

fiskális eszközrendszer és a költségvetés nemzeti szinten jelentkező korlátai, valamint az, hogy a támogatás mértékének és hatékonyságának maximalizálása érdekében a donorok közötti szoros koordinációra van szükség, miközben korlátozni kell a jelenlegi körülmények között meglehetősen szűkös kapacitással rendelkező ukrán közigazgatásra nehezedő terheket. Az EU egyedülálló helyzetben van ahhoz, hogy kiszámítható, folyamatos, rendezett és megfelelően ütemezett módon külső támogatást nyújtson Ukrajnának sürgős költségvetési igényei fedezéséhez, beleértve az Ukrajna védelmi ipari kapacitásának támogatásához kapcsolódó szükségleteket is.

- **Arányosság**

Oroszország folytatódó, provokáció nélkül indított és indokolatlan katonai agressziója további pénzügyi támogatást tesz szükségessé Ukrajna számára az e javaslatban ismertetett célkitűzésekkel és módozatokkal összhangban.

Az Ukrajnának nyújtandó javasolt pénzügyi támogatás a megnövekedett finanszírozási igények és a nemzeti hatóságok által Ukrajna védelmi szükségleteire vonatkozóan benyújtott legjobb becslések alapján megfelelő méretűnek tekinthető 2026 és 2027 tekintetében, figyelembe véve a háborús körülmények okozta nagy fokú bizonytalanságot. A támogatás nem lépi túl az elérni kívánt célhoz, vagyis az Ukrajnának nyújtandó strukturált támogatáshoz és az ahhoz kapcsolódó finanszírozáshoz szükséges mértéket.

A javaslat arányos az azonosított hiányosságok mértékével és súlyosságával, beleértve az Ukrajnának nyújtandó költségvetési támogatás szükségességét, valamint azt, hogy sürgős és jelentős közberuházásokat kell végrehajtani az ukrán védelmi technológiai és ipari bázis támogatása, valamint annak az európai védelmi technológiai és ipari bázisba való integrálása érdekében. A javaslat tiszteletben tartja a lehetséges uniós beavatkozás Szerződések szerinti korlátait.

- **A jogi aktus típusának megválasztása**

Az európai parlamenti és tanácsi rendelet megfelelő jogi aktus, mivel közvetlenül alkalmazandó szabályokat ír elő az Ukrajnát támogató hitel végrehajtására vonatkozóan.

### **3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELÉSEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI**

- **A jelenleg hatályban lévő jogszabályok utólagos értékelése / célravezetőségi vizsgálata**

E javaslatot megelőzően az EU 2015 óta egy sor makroszintű pénzügyi támogatási műveletet hajtott végre Ukrajna javára. Az Ukrajna javára végrehajtott korábbi makroszintű pénzügyi támogatási műveletek utólagos értékelései azt mutatták, hogy azok a célkitűzéseik, pénzügyi keretösszegeik és szakpolitikai feltételeik szempontjából általában rendkívül relevánsak voltak. E műveletek rendkívül fontos szerepet játszottak különösen Ukrajna fizetésimérleg-problémáinak kezelésében, valamint a gazdaság stabilizálását és külső pozíciója fenntarthatóságának javítását célzó kulcsfontosságú strukturális reformok végrehajtásában. Költségvetési megtakarításokat és pénzügyi előnyöket tettek lehetővé, és katalizátorként működtek a további pénzügyi támogatás és a befektetői bizalom tekintetében. Az e műveletekhez kapcsolódó feltételrendszer kiegészítő jelleget mutatott a kapcsolódó IMF-programokkal. Politikailag erősítő hatást fejtett ki, amely hozzájárult ahhoz, hogy az ukrán hatóságok lépéseket tettek az alapvető reformok irányába, különösen azokon a strukturális szakpolitikai területeken, amelyek más nemzetközi donorprogramok keretében háttérbe szorultak.

- **Az érdekelt felekkel folytatott konzultációk**

A javaslat az Európai Tanács 2025. december 18-i következtetéseihez kapcsolódik, amelyekben az Európai Tanács megállapodott arról, hogy a 2026–2027-es évekre 90 milliárd EUR összegű hitelt nyújt Ukrajna részére a tőkepiacokon történő, az EU költségvetési mozgástere által fedezett uniós hitelfelvétel alapján. E javaslat előkészítése során a Bizottság szolgálatai konzultáltak a nemzetközi pénzügyi szervezetekkel és más bilaterális (ideértve a tagállamokat és a G7-ek tagjait) és multilaterális donorokkal. A Bizottság az ukrán hatóságokkal is rendszeresen egyeztet.

Tekintettel arra, hogy sürgősen elő kell készíteni a javaslatot a társjogalkotók általi időben történő elfogadás céljából, és biztosítani kell, hogy 2026 elejére működőképes legyen, nem lehetett hivatalos konzultációt folytatni az érdekelt felekkel. A megközelítés célja az Oroszország agressziós háborújából eredő, kialakulóban lévő és eszkalálódó védelmi és költségvetési szükségletek kezelése. Ezek az igények magukban foglalják a helyreállítással és az újjáépítéssel kapcsolatos erőfeszítéseket. Az Európai Unió megfelelő kommunikációt és láthatóságot fog biztosítani az Ukrajnát támogató hitel keretében végrehajtott célkitűzésekkel és intézkedésekkel kapcsolatban, mind Ukrajnán belül, mind az egész Unióban, valamint nemzetközi szinten is.

- **Szakértői vélemények összegyűjtése és felhasználása**

A javaslat a makroszintű pénzügyi támogatás terén szerzett évtizedes tapasztalatra, valamint az Unió külső tevékenységéhez – ezen belül 2024 óta az Ukrajna-eszközhöz – kapcsolódó támogatások terén szerzett tapasztalatokra épül.

A Bizottság e javaslatának alapját Ukrajna védelmi szükségleteinek és tágabb értelemben vett makrogazdasági helyzetének – többek között a nemzetközi pénzügyi szervezetek és más kompetens nemzetközi szervezetek hozzájárulásaira is építő – gondos elemzése képezte. Ez magában foglalja az Ukrajna finanszírozási igényeire vonatkozó legfrissebb előrejelzések rendszeres megvitatását a nemzetközi fórumokon – például a G7-ek és az IMF keretében –, valamint az ukrán hatóságokkal való folyamatos közvetlen kapcsolattartást.

- **Hatásvizsgálat**

A javaslat célja, hogy egy háború sújtotta országnak sürgős támogatást nyújtson, ezért sürgős jellegére tekintettel nem volt mód hatásvizsgálat elvégzésére. Az Ukrajnát támogató hitel által fedezendő igények előzetes értékelése többek között az IMF-től és az ukrán hatóságoktól származó friss adatokra támaszkodik. Az Ukrajnát támogató hitel keretében nyújtandó támogatásnak a közelmúltbeli támogatási kezdeményezések – például a G7-ek ERA-hitelkezdeményezése – tanulságaira és eredményeire kell épülnie.

- **Célravezető szabályozás és egyszerűsítés**

A javaslat nem kapcsolódik a célravezető szabályozáshoz és az egyszerűsítéshez.

- **Alapjogok**

Az Ukrajnát támogató hitel keretében nyújtott támogatás előfeltétele, hogy Ukrajna továbbra is fenntartsa és tiszteletben tartsa a hatékony demokratikus mechanizmusokat és azok intézményeit – többek között a többpárti parlamentáris rendszert –, a jogállamiságot, valamint biztosítsa az emberi jogok tiszteletben tartását, ideértve a kisebbségekhez tartozó személyek jogait is. A jogállamiság fenntartásának és tiszteletben tartásának ki kell terjednie a korrupció elleni küzdelemre is.

Pozitív jel az ukrán hatóságok reformok melletti elkötelezettsége és politikai akarata – amit kifejezetten alátámaszt, hogy az Európai Tanács 2022 júniusában tagjelölt státuszt adott Ukrajnának, és 2023 decemberében határozatot hozott az Ukrajnával folytatandó csatlakozási tárgyalások megkezdéséről, továbbá hogy Ukrajna ismét sikeresen teljesítette a közelmúltbeli makroszintű pénzügyi támogatási műveletekhez kapcsolódó strukturális politikai feltételrendszert és folytatódott az Ukrajna-terv végrehajtása. 2025. május 14-én Ukrajna ütemterveket fogadott el (többek között) a jogállamiságról, a közigazgatási reformról és a demokratikus intézmények működéséről. A kétoldalú átvilágítási találkozók 2025 szeptemberében zárultak le. Az orosz agresszió kezdete óta az ukrán hatóságok figyelemre méltó rezilienciát mutatnak, és elkötelezettek maradtak e reformok átlátható módon történő végrehajtása és az uniós normákhoz való közelítés mellett, az ország uniós integrációhoz vezető pályáján maradva.

Erre tekintettel az Ukrajnát támogató hitel előfeltétele jelenleg teljesítettnek tekintendő. Ezzel párhuzamosan ezen előfeltétel folyamatos betartását a jövőbeli ukrán finanszírozási stratégiák Bizottság általi értékeléséhez kapcsolódó, a folyósításokat megelőző konkrét feltételek is biztosítani fogják. Hasonló támogatási előfeltétel vonatkozik az Ukrajna-terv végrehajtására is.

#### **4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK**

Az Ukrajnát támogató hitel legfeljebb 90 milliárd EUR összegű, korlátozott visszkereset melletti hitel formáját ölti, amelynek visszafizetése az Oroszország által fizetendő jóvátételekből történik. A hitelnyújtás az EU költségvetési mozgástere által fedezett, tőkepiacokon történő uniós hitelfelvételen alapul. Az uniós költségvetés fedezi továbbá a hitelfelvételhez kapcsolódó adósságszolgálati kiadásokat (a finanszírozási költségeket, valamint a kibocsátási és likviditáskezelési költségeket), valamint a kapcsolódó igazgatási költségeket. Ezen elemek figyelembevételére érdekében a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről szóló rendeletet felül kell vizsgálni.

Az adósságszolgálati kiadásokat egy új speciális eszközből, az Ukrajnát támogató hiteleszközből kell finanszírozni, amely kizárólag e célból vehető igénybe a többéves pénzügyi keret kiadási felső határain felül. Az Ukrajnát támogató hiteleszköz költségvetési eljárás keretében történő igénybevételekor figyelembe kell venni az egyéb speciális eszközökben rendelkezésre álló költségvetési forrásokat, az alkalmazandó ágazati szabályokat, a – többek között az EURI-eszköz szerinti – jogi vagy egyéb kötelezettségeket, a prioritásokat, a prudens költségvetés-tervezést, valamint a hatékony és eredményes pénzgazdálkodást.

Ezt a hitelt megerősített együttműködés keretében kell finanszírozni, ami az Európai Unió működéséről szóló szerződés 332. cikkével összhangban azt jelenti, hogy az intézményeknél felmerülő igazgatási költségeken kívüli kiadásokat a részt vevő tagállamok viselik.

Új költségvetési sort kell létrehozni a megerősített együttműködésből eredő adósságszolgálati kiadásokhoz kapcsolódó költségek egyértelmű és átlátható azonosítása érdekében. A részt vevő tagállamok hozzájárulásainak kiszámítására szolgáló módszertant a rendelkezésre bocsátásról szóló rendelet (609/2014/EU, Euratom rendelet) 11. cikke határozza meg. Ehhez hasonlóan, az uniós költségvetési garancia lehívása esetén az összegeket a többéves pénzügyi keret kiadási felső határait meghaladóan kell mozgósítani, és a pénzügyi hozzájárulásokat a részt vevő tagállamok viselik, ugyanazon módszertan szerint számítva.

A költségvetési vonzatokkal kapcsolatos részleteket a javaslatához csatolt pénzügyi kimutatás tartalmazza.

## 5. EGYÉB ELEMEK

- **Végrehajtási tervek, valamint a nyomon követés, az értékelés és a jelentéstétel szabályai**

Az Ukrajnát támogató hitel maximális összege 90 milliárd EUR, amelyet Ukrajna finanszírozási igényeivel összhangban kell rendelkezésre bocsátani, e javaslat rendelkezései szerint.

Az Ukrajnát támogató hitelről szóló rendelet végrehajtása céljából Ukrajnának be kell nyújtania az Európai Bizottságnak az ukrán finanszírozási stratégiát, amely részletesen ismerteti Ukrajna finanszírozási igényeit és finanszírozási forrásait az elkövetkező 12 hónapra vonatkozóan. A Bizottságnak értékelnie kell Ukrajna finanszírozási stratégiáját, és pozitív értékelés esetén javaslatot kell benyújtania a Tanácsnak az értékelés végrehajtási határozat útján történő jóváhagyására. A Bizottság javaslata felvázolja az Ukrajna számára az ukrán finanszírozási stratégia végrehajtásának támogatása céljából rendelkezésre bocsátandó támogatás összegét, beleértve a következők céljából rendelkezésre álló támogatás összegét: i. az Ukrajna-eszközön keresztül nyújtandó támogatás, ii. makroszintű pénzügyi támogatás, valamint iii. Ukrajna védelmi ipari kapacitásának támogatása.

Az Ukrajnát támogató hitelből nyújtott pénzügyi és gazdasági támogatás igénybevételéhez Ukrajna – főszabály szerint évente hat alkalommal – kellően indokolt forráslehívási kérelmet nyújthat be a Bizottsághoz.

Ezenkívül a Bizottság jelentést nyújt be az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak az Ukrajnát támogató hitelről szóló rendelet előző évi végrehajtásáról, amely tartalmazni fogja a végrehajtás értékelését is. A Bizottság továbbá 2029. június 30-ig értékelő jelentést fog benyújtani az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak, amelyben értékeli az Ukrajnát támogató hitelről szóló rendelet alapján nyújtott, Ukrajnát támogató hitel eredményeit és hatékonyságát, valamint azt, hogy az milyen mértékben járult hozzá a támogatás céljainak megvalósításához.

Végezetül az Európai Parlament illetékes bizottsága az uniós intézmények, különösen az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság közötti párbeszéd elmélyítése, valamint a nagyobb mértékű átláthatóság és elszámoltathatóság biztosítása érdekében felkérheti a Bizottságot e rendelet végrehajtásának megvitatására.

- **A javaslat egyes rendelkezéseinek részletes magyarázata**

A rendelet I. fejezete az általános rendelkezéseket tartalmazza.

Az 1. cikk meghatározza a rendelet tárgyát, azaz az Ukrajnát támogató hitel létrehozását.

A 2. cikk meghatározza az Ukrajnát támogató hitel általános és konkrét célkitűzéseit: Ukrajna makroszintű pénzügyi stabilitásának és védelmi ipari kapacitásának támogatása révén kiszámítható és folyamatos módon pénzügyi és gazdasági támogatás nyújtása Ukrajnának.

A 3. cikk tartalmazza a rendelet fogalm meghatározásait.

A 4. cikk meghatározza az Ukrajnát támogató hitel keretében rendelkezésre álló támogatást.

Az 5. cikk leírja az Ukrajnát támogató hitel keretében nyújtott támogatás előfeltételeit.

A rendelet II. fejezete az Ukrajnát támogató hitel végrehajtásáról szól.

A 6. cikk előírja, hogy Ukrajna benyújtja a Bizottságnak az ukrán finanszírozási stratégiáját, részletesen ismertette annak tartalmát, különös tekintettel Ukrajna következő 12 hónapra vonatkozó szükségleteire és finanszírozási forrásaira.

A 7. cikk előírja, hogy a Bizottságnak értékelnie kell az ukrán finanszírozási stratégiát, és meghatározza az értékelés során figyelembe veendő szükséges kritériumokat.

A 8. cikk a pénzügyi és gazdasági támogatás rendelkezésre bocsátásáról szóló tanácsi végrehajtási határozatról rendelkezik.

A 9. cikk előírja, hogy a Bizottság szorosan együttműködik Ukrajnával, a tagállamokkal, az érintett nemzetközi szervezetekkel és Ukrajna adományozóival, hogy koherens és következetes megközelítés keretében kezeljék Ukrajna pénzügyi és gazdasági támogatás iránti igényeit.

A rendelet III. fejezete a makroszintű pénzügyi támogatásról szól.

A 10. cikk meghatározza a makroszintű pénzügyi támogatás célját, nevezetesen azt, hogy hozzájárul Ukrajna finanszírozási hiányának fedezéséhez, a pozitívan értékelt ukrán finanszírozási stratégiában megállapítottaknak megfelelően.

A 11. cikk előírja, hogy a Bizottságnak meg kell állapodnia Ukrajnával a támogatás szakpolitikai feltételeiről, amelyeket egyetértési megállapodásban kell rögzíteni.

A rendelet IV. fejezete Ukrajna védelmi ipari kapacitásának támogatására vonatkozik.

A 12. cikk előírja, hogy a támogatás célja Ukrajna védelmi ipari kapacitásának támogatása, különösen az ukrán védelmi ipart és annak az európai védelmi iparba történő integrálását támogató sürgős és jelentős közberuházások végrehajtása érdekében.

A 13. cikk meghatározza az Ukrajna védelmi ipari kapacitását támogató tevékenységekre, kiadásokra és intézkedésekre vonatkozó támogathatósági feltételeket.

A 14. cikk előírja, hogy Ukrajnának adatlapot kell készítenie minden olyan, védelmi termékkel vagy egyéb védelmi célú termékkel kapcsolatos tevékenységről, kiadásról vagy intézkedésről, amelyhez támogatást igényel.

A 15. cikk az Ukrajna védelmi ipari kapacitásával foglalkozó szakértői csoport létrehozásáról rendelkezik.

A 16. cikk előírja, hogy Ukrajna a védelmi ipari kapacitásának támogatása céljából kapott pénzügyi és gazdasági támogatás kezelésének kizárólagos céljából külön számlát nyit.

A 17. cikk megállapítja az Ukrajna védelmi ipari kapacitásának támogatása céljából nyújtott támogatás nyomán követésével kapcsolatos követelményeket.

A 18. cikk meghatározza a védelmi termékekre vonatkozó meglévő keretmegállapodás vagy szerződés módosításának feltételeit.

A 19. cikk lehetővé teszi a tagállamok számára, hogy – kizárólag a rendelet alkalmazásában – a területükön letelepedett valamely gazdasági szereplőt arra kérjék, hogy sorolja előre a védelmi termékek bizonyos megrendeléseit.

A rendelet V. fejezete az Ukrajnát támogató hitel finanszírozásáról és végrehajtásáról szól.

A 20. cikk előírja, hogy az Ukrajnát támogató hitel részletes pénzügyi feltételeit az Ukrajnát támogató hitelről szóló megállapodásban kell meghatározni, és megállapít bizonyos kötelező követelményeket.

A 21. cikk megállapítja, hogy a pénzügyi és gazdasági támogatás igénybevételéhez Ukrajnának kellően indokolt forráslehívási kérelmet kell benyújtania a Bizottsághoz.

A 22. cikk az Ukrajnát támogató hitelhez nyújtott hitelfelvételiköltség-támogatásról rendelkezik.

A 23. cikk előírja, hogy mely követelményeknek kell teljesülnie ahhoz, hogy a Bizottság határozatot hozhasson egy részletnek az Ukrajnát támogató hitel keretében történő felszabadításáról.

A 24. cikk felhatalmazza a Bizottságot arra, hogy az Ukrajnát támogató hitel finanszírozásához szükséges pénzeszközöket hitel formájában az Unió nevében felvegye.

A 25. cikk megállapítja a minősített adatokra és érzékeny információkra vonatkozó szabályokat.

A VI. fejezet a záró rendelkezéseket tartalmazza.

A 26. cikk felhatalmazza a Bizottságot, hogy bizonyos feltételek mellett felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el.

A 27. cikk az irányítással kapcsolatos bizottsági eljárásokat szabályozza.

A 28. cikk az Ukrajnát támogató hitellel kapcsolatos párbeszédről rendelkezik, amely az uniós intézmények, különösen az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság közötti párbeszéd elmélyítését irányozza elő.

A 29. cikk az Európai Parlament és a Tanács tájékoztatására vonatkozó rendelkezéseket tartalmazza.

A 30. cikk a hatálybalépésre vonatkozó rendelkezéseket tartalmazza.

## Javaslat

**AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE****a 2026-ban és 2027-ben Ukrajnát támogató hitel létrehozásával kapcsolatos megerősített együttműködés végrehajtásáról**

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 212. cikkére, tekintettel az Ukrajnát támogató hitel létrehozására irányuló megerősített együttműködésről szóló, [dátum]-i [XX] tanácsi határozatra és különösen annak 1. cikkére, tekintettel a Bizottság javaslatára,

a jogalkotási aktus tervezete nemzeti parlamenteknek való megküldését követően,

rendes jogalkotási eljárás keretében,

mivel:

- (1) Az Oroszországi Föderáció elnöke 2022. február 24-én Ukrajnában folytatandó katonai műveletet jelentett be, és Oroszország fegyveres erői provokáció nélküli és indokolatlan katonai agressziót indítottak Ukrajna ellen. Ez a jogellenes agressziós háború Ukrajna területi integritásának, szuverenitásának és függetlenségének kirívó megsértése, továbbá sérti az erőszak alkalmazásának az Egyesült Nemzetek (ENSZ) Alapokmánya 2. cikkének (4) bekezdésében rögzített tilalmát – amely a nemzetközi jog feltétlen alkalmazást igénylő szabálya – és az ENSZ Alapokmányának egyéb elveit is.
- (2) Oroszország Ukrajna elleni, provokáció nélkül indított és indokolatlan agressziós háborújának kezdete óta az Unió, annak tagállamai és az európai pénzügyi intézmények példa nélkül álló támogatást mozgósítottak Ukrajna gazdasági, társadalmi és pénzügyi rezilienciájának megerősítésére. Az említett támogatás ötvözi az uniós költségvetésből származó támogatást, többek között rendkívüli makroszintű pénzügyi támogatást, valamint az Európai Beruházási Bank és az Európai Újjáépítési és Fejlesztési Bank által nyújtott, részben vagy egészben az uniós költségvetés által garantált támogatást, valamint a tagállamok által nyújtott további pénzügyi támogatást.
- (3) Az (EU) 2022/313 európai parlamenti és tanácsi határozat<sup>9</sup>, az (EU) 2022/1201 európai parlamenti és tanácsi határozat<sup>10</sup>, az (EU) 2022/1628 európai parlamenti és tanácsi határozat<sup>11</sup> és az (EU) 2022/2463 európai parlamenti és tanácsi rendelet<sup>12</sup>

<sup>9</sup> Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2022/313 határozata (2022. február 24.) az Ukrajnának nyújtandó makroszintű pénzügyi támogatásról (HL L 55., 2022.2.28., 4. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/313/oj>).

<sup>10</sup> Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2022/1201 határozata (2022. július 12.) az Ukrajnának nyújtandó rendkívüli makroszintű pénzügyi támogatásról (HL L 186., 2022.7.13., 1. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/1201/oj>).

<sup>11</sup> Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2022/1628 határozata (2022. szeptember 20.) az Ukrajnának nyújtandó rendkívüli makroszintű pénzügyi támogatásról, a közös tartalékalap tagállami garanciák és

együttesen 25,2 milliárd EUR makroszintű pénzügyi támogatást bocsátott Ukrajna rendelkezésére 2022 és 2023 folyamán. Ez a támogatás jelentős mértékben hozzájárult Ukrajna makrogazdasági és pénzügyi rezilienciájához e kritikus időszakban.

- (4) 2024. február 29-én az (EU) 2024/792 európai parlamenti és tanácsi rendelet<sup>13</sup> középtávú rendkívüli eszközként létrehozta az Ukrajna-eszközt, amely összefogja az Unió által Ukrajnának nyújtott kétoldalú támogatást (a továbbiakban: az Ukrajna-eszköz), biztosítva annak koordinációját és hatékonyságát. A 2024 és 2027 közötti időszakban az Ukrajna-eszköz segítséget nyújt Ukrajna finanszírozási, helyreállítási, újjáépítési és korszerűsítési igényeinek kielégítéséhez, ugyanakkor támogatja Ukrajna reformtörekvéseit az Unió tagság felé vezető úton.
- (5) 2024 október 24-én az (EU) 2024/2773 európai parlamenti és tanácsi rendelet<sup>14</sup> létrehozta az Ukrajna-hitelezési együttműködési mechanizmust és rendkívüli makroszintű pénzügyi támogatást nyújtott Ukrajnának. Az EU ezzel a támogatással járult hozzá a G7-ek rendkívüli bevételek akcelerációjával Ukrajnának nyújtott hitelekre vonatkozó kezdeményezéséhez, amely kollektív erőfeszítéssel segített Ukrajna 2025. évi finanszírozási hiányának kezelésében.
- (6) Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborúja hatalmas kárt okozott Ukrajnában: 2024. december 31-én a helyreállítási és újjáépítési költségek becsült összege 506 milliárd EUR-t tett ki. Emellett Ukrajna elvesztette a nemzetközi pénzügyi piacokhoz való hozzáférését, és az állami bevételei jelentős mértékben csökkentek, miközben a közkiadásai jelentősen nőttek. Ennek fényében jelentős finanszírozási igények várhatóak az elkövetkező évekre.
- (7) Ukrajna 2025. szeptember 9-én hivatalos kérelmet nyújtott be a Nemzetközi Valutaalaphoz (IMF), hogy egy új program segítsen fedezni a 2026–2029-es időszak további finanszírozási igényeit. Ez a program a korábbi IMF-program helyébe lépne, annak sikeres végrehajtását követően – aminek keretében Ukrajna nyolc felülvizsgálatot zárt le –, de annak figyelembevételével, hogy Oroszország agressziós háborúja folytatódik. Az, hogy az IMF képes lesz-e kivitelezni ezt a programot, attól függ, hogy kap-e elegendő finanszírozási biztosítékot a partnerektől, köztük az Európai Uniótól.
- (8) A konfliktus békés rendezésének elősegítésére irányuló, folyamatban lévő nemzetközi erőfeszítések ellenére tovább folytatódik Oroszország agressziós háborúja, komoly károkat okozva Ukrajna kritikus védelmi, polgári és energetikai infrastruktúrájában, ami jelentős további források mozgósítását teszi szükségessé az ország azonnali finanszírozási igényeinek kezelése érdekében.

---

a 466/2014/EU határozat alapján garanciával fedezett, Ukrajnához kapcsolódó egyes pénzügyi kötelezettségekre vonatkozó egyedi tartalékfeltöltési szabályok segítségével történő megerősítéséről, valamint az (EU) 2022/1201 határozat módosításáról (HL L 245., 2022.9.22., 1. o., <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/1628/oj>).

<sup>12</sup> Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2022/2463 rendelete (2022. december 14.) az Ukrajna 2023. évi támogatását célzó eszköz (makroszintű pénzügyi támogatás plusz) létrehozásáról (HL L 322., 2022.12.16., 1. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2463/oj>).

<sup>13</sup> Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2024/792 rendelete (2024. február 29.) az Ukrajna-eszköz létrehozásáról, HL L, 2024/792, 2024.2.29., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>.

<sup>14</sup> Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2024/2773 rendelete (2024. október 24.) az Ukrajna-hitelezési együttműködési mechanizmus létrehozásáról és az Ukrajnának nyújtandó rendkívüli makroszintű pénzügyi támogatásról (HL L, 2024/2773, 2024.10.28., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2773/oj>).

- (9) Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborúja az Unió egészére nézve stratégiai geopolitikai fenyegetést jelent, és határozott és egységes fellépést követel meg a tagállamoktól. Ezért alapvető fontosságú, hogy az uniós támogatás gyorsan rendelkezésre álljon, valamint rugalmasan alakítható legyen, biztosítva az azonnali segítségnyújtást és hozzájárulva a jövőbeli újjáépítést megalapozó rövid távú helyreállításhoz.
- (10) Az államok nemzetközi jogot sértő cselekményekért való felelősségéről szóló cikkekkel és a nemzetközi szokásjoggal összhangban Oroszország – mint felelős állam – köteles teljes körű jóvátételt nyújtani az agressziós háborúja által okozott sérelemért.
- (11) Az ukrajnai helyzetet destabilizáló orosz intézkedések miatt hozott korlátozó intézkedésekről szóló 2014/512/KKBP határozat módosításáról szóló, 2022. február 28-i (KKBP) 2022/335 határozat<sup>15</sup> és a 833/2014/EU tanácsi rendelet módosításáról szóló, 2022. február 28-i (EU) 2022/334 tanácsi rendelet<sup>16</sup> tiltja az Orosz Központi Bank tartalékainak és pénzeszközeinek kezelésével kapcsolatos ügyleteket, beleértve az Orosz Központi Bank nevében vagy irányítása szerint eljáró bármely jogi személlyel, szervezettel vagy szervvel folytatott ügyleteket is. A 2024. június 27-i, 2024. október 17-i és 2024. december 19-i következtetéseiben az Európai Tanács kijelentette, hogy az uniós jogra is figyelemmel, Oroszország vagyoni eszközeinek mindaddig immobilizálnak kell maradniuk, amíg Oroszország fel nem hagy az Ukrajna elleni agressziós háborújával, és nem kompenzálja Ukrajnát az e háború által okozott károkért.
- (12) Emellett az (EU) 2025/2600 tanácsi rendelet<sup>17</sup> ideiglenesen megtiltja az Orosz Központi Bank eszközeinek vagy tartalékainak transzfereit mindaddig, amíg Oroszország be nem szünteti az Ukrajna elleni agressziós háborúját, Oroszország jóvátételt nem nyújt Ukrajnának az ahhoz szükséges mértékben, hogy az újjáépítés úgy váljon lehetővé, hogy az ne járjon kedvezőtlen gazdasági vagy pénzügyi következményekkel az Unióra nézve, valamint Oroszországnak az Ukrajna elleni agressziós háborújával összefüggésben tett intézkedései már ténylegesen nem járnak súlyos nehézségek komoly kockázatával az Unió és tagállamai gazdaságára nézve.
- (13) Az Európai Tanács 2025. december 18-án megállapodott 90 milliárd EUR összegű hitel Ukrajna részére – a tőkepiacokon történő, az EU költségvetési mozgásterére által fedezett uniós hitelfelvétel alapján – való nyújtásáról a 2026-os és 2027-es évekre. Az Európai Tanács arról is megállapodott, hogy az EUSZ 20. cikke szerinti megerősített együttműködés révén az uniós költségvetési forrásoknak e hitel garanciájaként történő mozgósítása nem lehet hatással a Cseh Köztársaság, Magyarország és Szlovákia pénzügyi kötelezettségeire. Ugyanezen a napon 25 tagállam megállapodott abban, hogy ezt a hitelt Ukrajnának csak a jóvátétel kézhezvételét követően kell visszafizetnie. Addig az Orosz Központi Bank pénzeszközeit immobilizálni kell, és az

<sup>15</sup> A Tanács (KKBP) 2022/335 határozata (2022. február 28.) az ukrajnai helyzetet destabilizáló orosz intézkedések miatt hozott korlátozó intézkedésekről szóló 2014/512/KKBP határozat módosításáról (HL L 57., 2022.2.28., 4. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/335/oj>).

<sup>16</sup> A Tanács (EU) 2022/334 rendelete (2022. február 28.) az ukrajnai helyzetet destabilizáló orosz intézkedések miatt hozott korlátozó intézkedésekről szóló 833/2014/EU rendelet módosításáról (HL L 57., 2022.2.28., 1. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/334/oj>).

<sup>17</sup> A Tanács (EU) 2025/2600 rendelete (2025. december 12.) az Ukrajna elleni agressziós háborúval összefüggésben hozott orosz intézkedések okozta súlyos gazdasági nehézségek kezelésére irányuló szükséghelyzeti intézkedésekről (HL L, 2025/2600, 2025.12.13., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/2600/oj>).

Uniónak fenn kell tartania a jogot arra, hogy azokat az uniós és a nemzetközi joggal teljes összhangban a hitel visszafizetésére használja fel. Ezek a tagállamok a hitellel kapcsolatban a következő elemek fontosságát hangsúlyozták: a) az európai és ukrán védelmi ipar megerősítése; b) Ukrajna továbbra is fenntartja a jogállamiságot, beleértve a korrupció elleni küzdelmet is; valamint c) egyes tagállamok biztonság- és védelempolitikájának sajátos jellege, valamint valamennyi tagállam biztonsági és védelmi érdekei.

- (14) A Tanács [DÁTUM]-án/-én elfogadta a Belgium, Bulgária, Dánia, Németország, Észtország, Írország, Görögország, Spanyolország, Franciaország, Horvátország, Olaszország, Ciprus, Lettország, Litvánia, Luxemburg, Málta, Hollandia, Ausztria, Lengyelország, Portugália, Románia, Szlovénia, Finnország és Svédország közötti, az Ukrajnát támogató hitel létrehozására irányuló megerősített együttműködésre való felhatalmazásról szóló [XX] határozatot.
- (15) Tekintettel Ukrajna finanszírozási helyzetére, valamint annak döntő fontosságára, hogy Ukrajna rendelkezzen az Oroszország agressziójával szembeni fellépéshez és – amennyiben lehetséges – az újjáépítéshez szükséges erőforrásokkal, helyénvaló, hogy az Unió további támogatást nyújtson Ukrajna sürgős finanszírozási szükségleteinek kezeléséhez és az IMF-program végrehajtásának megkönnyítéséhez. E célból helyénvaló egy olyan eszközt létrehozni, amely 2026-ban és 2027-ben uniós támogatást nyújt Ukrajnának Oroszország által fizetendő jóvátételek révén visszafizetendő hitel formájában (a továbbiakban: Ukrajnát támogató hitel).
- (16) Az Ukrajnát támogató hitelnek kiszámítható, folyamatos, rendezett, rugalmas és megfelelően ütemezett módon kell pénzügyi támogatást nyújtania Ukrajnának annak érdekében, hogy segítse Ukrajnát finanszírozási és védelmi igényeinek, különösen az Oroszország agressziós háborúja által előidézett igényeknek a fedezésében. Konkrétabban, az Ukrajnát támogató hitelnek hozzá kell járulnia Ukrajna makroszintű pénzügyi stabilitásához, és meg kell könnyítenie annak külső finanszírozását, valamint gazdasági, pénzügyi és technikai együttműködés révén támogatnia kell Ukrajna védelmi ipari kapacitásait, hozzájárulva ezáltal ahhoz, hogy Ukrajna minőségi katonai fölényhez jusson.
- (17) Az Ukrajnát támogató hitelnek 90 000 000 000 EUR összegig terjedő hitel formájában kell – bizonyos feltételek mellett – támogatást nyújtania Ukrajnának. A hatékony és eredményes pénzgazdálkodás elvére tekintettel a Bizottságnak az Ukrajnát támogató hitelt részletekben kell rendelkezésre bocsátania, amelyek egy vagy több részösszegként folyósíthatók.
- (18) Az Ukrajnát támogató hitel keretében Ukrajnának nyújtott támogatás rendelkezésre bocsátásának előfeltétele, hogy Ukrajna továbbra is fenntartsa és tiszteletben tartsa a hatékony demokratikus mechanizmusokat, többek között a többpárti parlamentáris rendszert és a jogállamiságot, valamint garantálja az emberi jogoknak – beleértve a kisebbségekhez tartozó személyek jogainak – a tiszteletben tartását. A jogállamiság fenntartásának és tiszteletben tartásának magában kell foglalnia a korrupció elleni küzdelmet is.
- (19) Az Ukrajnát támogató hitel keretében rendelkezésre álló pénzügyi és gazdasági támogatást finanszírozási igényének megfelelően kell Ukrajna rendelkezésére bocsátani. E célból Ukrajnának ukrán finanszírozási stratégiát kell benyújtania az ország finanszírozási igényeinek és forrásainak ismertetésére. Az ukrán finanszírozási stratégiának tartalmaznia kell az Ukrajna költségvetésére, pénzügyi és gazdasági

helyzetére, valamint a nemzetközi közösség által Ukrajnának nyújtott támogatásra vonatkozó főbb információkat.

- (20) A Bizottságnak indokolatlan késedelem nélkül értékelnie kell az ukrán finanszírozási stratégiát, és Ukrajnával szoros együttműködésben kell eljárnia. Tekintettel arra, hogy Ukrajnának mind a költségvetési támogatás, mind a védelmi ipari kapacitásokhoz nyújtott támogatás iránti igénye jelentős, továbbá tekintettel egyes külső partnerek megkötéseire az általuk nyújtott támogatás vonatkozásában, helyénvaló megállapítani az Ukrajnát támogató hitel indikatív elosztását e két finanszírozási igény között. Biztosítva az IMF által 2026 tekintetében számított ukrán finanszírozási igények maradéktalan figyelembevételét, az elosztásnak azért kell indikatívnak lennie, hogy tükrözze azokat a változó körülményeket, amelyek hatással lehetnek Ukrajna finanszírozási igényeire, és hogy ezek az igények továbbra is kiszámítható, folyamatos, rendezett, rugalmas és megfelelően ütemezett módon legyenek kielégítve. Az ukrán finanszírozási stratégia értékelése során a Bizottságnak szem előtt kell tartania, hogy az előrejelzett külső finanszírozási hiány összhangban van-e ezzel az indikatív felosztással.
- (21) Tekintettel a bevezetett intézkedések pénzügyi hatásainak fontosságára, a végrehajtási hatásköröket a Tanácsra kell ruházni, amelynek egy bizottsági javaslat alapján kell eljárnia. A Tanácsnak végrehajtási határozattal kell jóváhagynia az ukrán finanszírozási stratégia értékelését, és törekednie kell arra, hogy a javaslat elfogadása után indokolatlan késedelem nélkül fogadja el a határozatot. A végrehajtási határozatban meg kell határozni annak a támogatásnak az összegét, amely Ukrajna rendelkezésére fog állni az ukrán finanszírozási stratégia végrehajtásának támogatása céljából, beleértve egyrészt a költségvetési támogatás, másrészt az Ukrajna védelmi ipari kapacitásához nyújtott támogatás összegét.
- (22) Pénzügyi és gazdasági támogatást kell rendelkezésre bocsátani Ukrajna számára költségvetési támogatás formájában, hogy fedezhesse finanszírozási igényeit. Az e rendelet szerinti pénzügyi és gazdasági támogatás fontos hozzájárulást jelent Ukrajna háború utáni gazdasági helyreállításához, a hosszú távú növekedéshez és a jóléthez, amelyek mindegyike fontos eleme lesz egy jövőbeli békemegállapodásnak. Az említett igények rugalmas kielégítésének biztosítása érdekében helyénvaló a támogatást többféleképpen – azaz makroszintű pénzügyi támogatás és az Ukrajna-eszköz III. fejezete alapján végrehajtandó hitel formájában – nyújtani.
- (23) Az Ukrajna-eszköz III. fejezete finanszírozást biztosít Ukrajnának, ha kielégítően teljesíti az Ukrajna reform- és beruházási menetrendjét meghatározó Ukrajna-tervben meghatározott feltételeket. Helyénvaló úgy rendelkezni, hogy az Ukrajnát támogató hitelből származó összegeket az Ukrajna-eszközön keresztül használják fel; e középtávú eszköz támogatni hivatott Ukrajna helyreállítását és újjáépítését, fokozatos belső piaci integrációját, valamint többek között az uniós értékekhez és az uniós szabályokhoz, normákhoz, szakpolitikákhoz és gyakorlatokhoz (a továbbiakban: uniós vívmányok) való, a jövőbeli uniós tagság céljából történő fokozatos igazodáshoz szükséges politikai, intézményi, jogi, közigazgatási, társadalmi és gazdasági reformok elfogadását és végrehajtását, és ezáltal hozzájárul a kölcsönös stabilitáshoz, biztonsághoz, békéhez, jóléthez és fenntarthatósághoz. Aktualizálni kell az Ukrajna-tervet, hogy tükrözze ezt a további költségvetési támogatást, ideértve a jogállamiság megerősítésére és a korrupció elleni küzdelemre irányuló intézkedéseket.
- (24) Az egyetértési megállapodásban meg kell határozni a makroszintű pénzügyi támogatás szakpolitikai feltételeit. Az egyetértési megállapodásnak megalapozott és ambiciózus

reformvállalásokat kell tartalmaznia Ukrajna részéről, beleértve azokat is, amelyek célja a bevételnövelés megerősítése Ukrajna finanszírozási szükségleteinek támogatása és az államháztartásban tapasztalható korrupció kiváltó okainak kezelése érdekében, többek között a közkiadások fenntarthatóságának és minőségének javítása, valamint az államháztartási gazdálkodási rendszerek hatékonyságának, átláthatóságának és elszámoltathatóságának fokozása révén. Ukrajna arra használhatja fel az ilyen makroszintű pénzügyi támogatást, hogy jóvátétel formájában segítséget nyújtson – többek között az Európa Tanács égisze alatt létrehozott, Ukrajnával kapcsolatos követelésekkel foglalkozó bizottságon keresztül – az Oroszország jogellenes cselekményei miatt kárt szenvedett személyeknek. Az ukrán finanszírozási stratégia értékelését jóváhagyó tanácsi végrehajtási határozatban meg kell határozni a makroszintű pénzügyi támogatás részleteinek maximális számát és indikatív értékét. A hatékony és eredményes pénzgazdálkodás elvére tekintettel, valamint az ukrán hatóságok likviditáskezelésének megkönnyítése és a kiszámíthatóság biztosítása érdekében helyénvaló, hogy az említett makroszintű pénzügyi támogatás elvekben legfeljebb négy részletben legyen folyósítható.

- (25) Az e rendelet végrehajtásához szükséges egységes feltételek biztosítása és a hatékonyság érdekében a Bizottságot fel kell hatalmazni arra, hogy a makroszintű pénzügyi támogatás feltételeit a 182/2011/EU európai parlamenti és tanácsi rendelettel<sup>18</sup> összhangban a részt vevő tagállamok képviselőiből álló bizottság felügyelete alatt megtárgyalja az ukrán hatóságokkal. Tekintettel a támogatás potenciálisan jelentős hatásaira, helyénvaló a 182/2011/EU rendelet szerinti vizsgálóbizottsági eljárást alkalmazni. Figyelembe véve az Ukrajnát támogató hitel összegét, a vizsgálóbizottsági eljárást az egyetértési megállapodás elfogadására, valamint az Ukrajnát támogató hitel esetleges csökkentésére vagy megszüntetésére kell alkalmazni.
- (26) Az Ukrajnát támogató hitelnek pénzügyi és gazdasági támogatást kell nyújtania Ukrajnának mint háborús országnak, amelynek az agresszióval szembeni védekezési képessége szervesen kapcsolódik a pénzügyi stabilitásához, illetve annak függvénye. Ez indokolja, hogy az Ukrajnának nyújtott pénzügyi és gazdasági támogatás egy konkrét összege Ukrajna azon képességének növelésére szolgál, hogy meg tudjon birkózni az ország védelmi és katonai képességeinek megerősítését célzó költségvetési igényekkel, hozzájárulva ezáltal Ukrajna minőségi katonai fölényének biztosításához. A pénzügyi és gazdasági támogatás azt a célt szolgálja, hogy Ukrajna a jelenlegi válsághelyzetre reagálva és azzal összefüggésben olyan halaszthatatlan és jelentős közberuházásokat tudjon végrehajtani, amelyek támogatják az ukrán védelmi ipart és annak integrációját az európai védelmi iparba. Ez a támogatás elsősorban az ukrán védelmi technológiai és ipari bázis újjáépítéséhez, helyreállításához és korszerűsítéséhez járul hozzá, és célja, hogy fokozza a védelmi ipari készültséget – figyelembe véve az említett bázisnak az európai védelmi technológiai és ipari bázisba való fokozatos jövőbeli integrációját is –, mindezt úgy, hogy az Unió–Ukrajna együttműködés útján támogatja a védelmi termékek és egyéb védelmi célú termékek ütemezett rendelkezésre állását.
- (27) Az Ukrajna védelmi ipari kapacitásának támogatását célzó pénzügyi és gazdasági támogatást olyan védelmi termékekkel vagy egyéb védelmi célú termékekkel

<sup>18</sup> Az Európai Parlament és a Tanács 182/2011/EU rendelete (2011. február 16.) a Bizottság végrehajtási hatásköreinek gyakorlására vonatkozó tagállami ellenőrzési mechanizmusok szabályainak és általános elveinek megállapításáról (HL L 55., 2011.2.28., 13. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj>).

kapcsolatos tevékenységekre, kiadásokra és intézkedésekre kell rendelkezésre bocsátani, amelyek megfelelnek bizonyos támogathatósági kritériumoknak. Ukrajna védelmi ipari bázisának halaszthatatlan, hatékony és független megerősítése érdekében a támogathatósági kritériumokat oly módon kell megállapítani, hogy az ukrán védelmi ipari kapacitás támogatására irányuló tevékenységek, kiadások és intézkedések az ukrán védelmi technológiai és ipari bázis újjáépítésére, helyreállítására és korszerűsítésére irányuljanak, figyelembe véve továbbá az említett bázis fokozatos jövőbeli integrációját az európai védelmi technológiai és ipari bázisba. Ebben az összefüggésben annak vizsgálatakor, hogy a gyártókat ellenőrzik-e harmadik országok vagy harmadik országbeli szervezetek, az „ellenőrzés” azt jelenti, hogy képesek-e meghatározó befolyást gyakorolni valamely jogalany felett akár közvetlenül, akár pedig közvetve (egy vagy több köztes jogalanyon keresztül).

- (28) Annak érdekében, hogy a pénzügyi és gazdasági támogatást Ukrajna a körülményekhez legjobban igazodva használhassa fel, helyénvaló lehetővé tenni számára, hogy a különböző igényeknek megfelelően eltérő végrehajtási módszerekkel használja fel a forrásokat védelmi ipari kapacitásának támogatására. A források hozzájárulhatnak az (EU) [EDIP-rendelet] rendelet szerinti, Ukrajna támogatását célzó eszközhöz, az Ukrajna-eszközzel létrehozott, Ukrajna számára fenntartott beruházási kerethez a kettős felhasználású termékek tekintetében, vagy más uniós programokhoz. A forrásoknak emellett lehetővé kell tenniük Ukrajnának, hogy messzemenően beavatkozzon a védelmi termékek iránti keresletbe, hogy megfelelő feltételeket teremtsen a gyártási kapacitás bővítésébe és az új termékek fejlesztésébe történő nagyszabású beruházások ösztönzéséhez. E célból lehetővé kell tenni Ukrajna számára, hogy a forrásokat olyan védelmi termékek tömeges beszerzésének megindítására használja, amelyeket az ukrán védelmi technológiai és ipari bázis és az európai védelmi technológiai és ipari bázis állít elő, és e beszerzéseket az (EU) 2025/1106 tanácsi rendelettel<sup>19</sup> létrehozott SAFE eszköz szerinti beszerzéseken keresztül vagy – jóváhagyástól függően – más módokon valósítsa meg.
- (29) Bizonyos védelmi termékek – így például a lég- és rakétavédelmi rendszerek és a stratégiai támogató eszközök – esetében, amelyek mögöttes technológiai nem állnak széles körben rendelkezésre az Unióban, és amelyeket nagy léptékben nehéz lehet helyettesíteni, további feltételeket kell előírni, biztosítandó Ukrajna fegyveres erőinek az említett termékekkel kapcsolatos – harmadik országok által előírt korlátozásoktól mentes – szabadságát. Ezért az ilyen védelmi termékek esetében a gyártónak harmadik országok vagy harmadik országbeli szervezetek által előírt korlátozások nélkül kell tudnia dönteni a beszerzett védelmi termékek kialakításának meghatározásáról, kiigazításáról vagy továbbfejlesztéséről, beleértve a harmadik országok vagy harmadik országbeli szervezetek által bevezetett korlátozások hatálya alá tartozó összetevők helyettesítésére vagy eltávolítására vonatkozó jogosultságot is.
- (30) E rendeletnek a SAFE eszközzel együtt történő zökkenőmentes végrehajtása érdekében helyénvaló hasonló támogathatósági feltételeket alkalmazni. A SAFE eszköz a SAFE-rendeletben meghatározott védelmi termékek beszerzését támogatja. A Tanács jóváhagyta az 1. és 2. kategóriába tartozó termékek jegyzékét, amely kellően átfogónak bizonyult ahhoz, hogy lehetővé tegye a tagállamok számára szükséges termékek – köztük a légi indításra szolgáló platformok – beszerzésének támogatását.

<sup>19</sup> A Tanács (EU) 2025/1106 rendelete (2025. május 27.) az Európa biztonságát az európai védelmi ipar megerősítése révén szolgáló cselekvési eszköz (SAFE) létrehozásáról (HL L, 2025/1106, 2025.5.28., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/1106/oj>).

Tekintettel a harctéren folyamatosan változó helyzetre, alapvető fontosságú annak elkerülése, hogy a támogatható termékek jegyzékének léte korlátozza Ukrainát abban, hogy megkapja a szükséges segítséget. Figyelembe véve a tényt, hogy Ukrajna háborúban áll, és területének védelme gyakran azon múlik, hogy bizonyos termékek rendelkezésére állnak-e nagyon rövid időn belül, lehetővé kell tenni számára, hogy olyan termékeket is be tudjon szerezni, amelyek nem felelnek meg ezeknek a támogathatósági feltételeknek, amennyiben sürgősen szüksége van ilyen termékekre, és amennyiben közbeszerzés útján nem áll rendelkezésre alternatív termék. E célból Ukrainának a Bizottság rendelkezésére kell bocsátania azokat az észszerűen rendelkezésére álló információkat, amelyek igazolják, hogy a háború ideje alatt eltérésre van szükség, amennyiben Ukrajna szükségletei olyan sürgetőek, hogy nem indokolt széles körű piackutatást végezni. E rendelet végrehajtása egységes feltételeinek biztosítása és a hatékonyság érdekében a Bizottságot fel kell hatalmazni arra, hogy az eltérés iránti említett kérelmeket a 182/2011/EU rendelettel összhangban a részt vevő tagállamok képviselőiből álló bizottság felügyelete alatt vizsgálja meg. Tekintettel a támogatás potenciálisan jelentős hatásaira, helyénvaló a 182/2011/EU rendelet szerinti vizsgálóbizottsági eljárást alkalmazni. Tekintettel az Oroszország agressziós háborúja által okozott rendkívüli helyzetre és a védelmi termékek időben történő rendelkezésre állásának szükségességére, helyénvaló a 182/2011/EU rendelet 3. cikkének (3) bekezdésében említett, kellően indokolt esetre hivatkozni annak érdekében, hogy a bizottság az elnöke által az ügy sürgősségének megfelelően megállapított határidőn belül véleményt nyilváníthasson. Szükség esetén az említett rendelet 3. cikkének (5) bekezdésében említett írásbeli eljárást kell alkalmazni.

- (31) A rendeletnek a SAFE eszközzel együtt történő zökkenőmentes végrehajtásának további biztosítása érdekében helyénvaló lehetővé tenni a támogathatósági feltételek kiterjesztését azokra a harmadik országbeli gyártókra, amelyek az (EU) 2025/1106 tanácsi rendelet 17. cikkével összhangban megállapodást kötöttek az Unióval.
- (32) E rendelet nem érinti a bizonyos védelmi termékek és technológiák használatát, fejlesztését, illetve előállítását tiltó, alkalmazandó nemzetközi jogot.
- (33) Ukrajna védelmi ipari kapacitásának támogatását a hatékony és eredményes pénzgazdálkodás elveivel összhangban kell végrehajtani, biztosítva az Unió pénzügyi érdekeinek védelmét az (EU, Euratom) 2024/2509 európai parlamenti és tanácsi rendelet<sup>20</sup> 223. cikkének (4) bekezdésében foglaltaknak megfelelően. Az erre vonatkozó részletes követelmények a Bizottság és Ukrajna között aláírandó megállapodás tárgyát képezhetik. Ezen túlmenően az Ukrajna védelmi ipari kapacitásának támogatása céljából folyósított pénzügyi és gazdasági támogatás kezelésére Ukrainának nyitnia kell egy egységes számlát, amelyen keresztül a támogatást kezelik, és a Bizottságnak nyomon kell tudnia követni ezt a számlát.
- (34) Az Ukrajna védelmi ipari kapacitásához nyújtott támogatás végrehajtásának elősegítésére a Bizottságnak létre kell hoznia az Ukrajna védelmi ipari kapacitásával foglalkozó szakértői csoportot. Ennek a szakértői csoportnak tanácsot kell adnia a Bizottságnak Ukrajna védelmi ipari kapacitásának támogatása tárgyában.
- (35) A Bizottságnak nyomon kell követnie az Ukrajna védelmi ipari kapacitásához nyújtott támogatás végrehajtását, ideértve kiváltképp a termékek szállítását. E célból

<sup>20</sup> Az Európai Parlament és a Tanács (EU, Euratom) 2024/2509 rendelete (2024. szeptember 23.) az Unió általános költségvetésére alkalmazandó pénzügyi szabályokról (HL L, 2024/2509, 2024.9.26., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

különböző nyomkövetési intézkedéseket kell létrehozni, amelyek tükrözik a végrehajtás különböző módszereit.

- (36) A 2009/81/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv<sup>21</sup> többek között megfelelő jogszabályi keretet hoz létre a tagállamok biztonsági érdekeinek és az EUMSZ-ből adódó kötelezettségeknek egyaránt eleget tevő, szerződések odaítélésére irányuló közbeszerzési eljárások összehangolására. E célból a 2009/81/EK irányelv gondoskodik különösen a válsághelyzetek kezeléséről, mégpedig azáltal, hogy egyedi rendelkezéseket ír elő, melyeket sürgős válsághelyzetekben kell alkalmazni, például az ajánlatok beérkezésére vonatkozó határidők lerövidítését és a hirdetmény közzététele nélküli tárgyalásos eljárás alkalmazásának lehetőségét. Bizonyos sürgős esetekben azonban előfordulhat, hogy ezek a szabályok nem elegendőek, főképp akkor, ha a válsághoz kapcsolódó szükséghelyzetet csak úgy lehet kezelni, ha Ukrajna és legalább egy részt vevő tagállam közös beszerzésben vesz részt. Ilyen esetekben a szóban forgó országok biztonsági érdekeinek biztosítására gyakran nem kínálkozik más megoldás, mint egy részt vevő tagállam meglévő keretmegállapodásának vagy szerződésének megnyitása Ukrajna ajánlatkérő szervei előtt, amelyek eredetileg nem voltak a keretmegállapodás részes felei, még akkor is, ha ezt a lehetőséget az eredeti keretmegállapodás nem írta elő. Mivel e rendelet hatálybalépésének időpontjában a 2009/81/EK irányelv nem rendelkezik ezekről a lehetőségekről, e rendelet lehetővé teszi az említett irányelv rendelkezéseinek kiegészítését vagy az azoktól való eltérést a jelenlegi válsághelyzetben, melyet Oroszország agressziós háborúja idézett elő, feltéve, hogy a keretmegállapodást megkötő vállalkozás a beleegyezését adta. Az Ukrajnának szánt kiegészítő mennyiségek tekintetében az ukrán ajánlatkérő szervekre ugyanazokat a feltételeket kell alkalmazni, mint az eredeti keretmegállapodást megkötő eredeti ajánlatkérő szervekre. Emellett megfelelő átláthatósági intézkedéseket kell hozni annak biztosítására, hogy valamennyi potenciálisan érdekelt fél tájékoztatást kapjon.
- (37) Az (EU) 2025/1106 tanácsi rendelet a tagállamok pénzügyi támogatásáról rendelkezik, mely azt a célt szolgálja, hogy az Unió biztonsági környezetének jelentős romlásából eredő válsághelyzetre válaszul sürgős és jelentős közberuházásokat tudjanak végrehajtani az európai védelmi ipar támogatása érdekében. Az így létrehozott eszközzel az Unió megkezdte a tagállamok támogatását annak érdekében, hogy gyorsan tudjanak megrendeléseket leadni, arra ösztönözve a védelmi ipari ágazatot, hogy nagyon rövid idő alatt beruházzon a termelési kapacitások megerősítésébe, és kielégíthesse ezzel a tagállamok szükségleteit 2030-ig. Emellett ez a rendelet támogatja, hogy az európai védelmi technológiai és ipari bázis ukrán megrendeléseket kapjon, ami elősegíti az együttműködést egyrészt az európai, másrészt az ukrán védelmi technológiai és ipari bázis között. Ez a kivételesen nagy kereslet a védelmi termékek széles köre iránt annak közvetlen kockázatával jár, hogy súlyos visszás hatást gyakorolhat a belső piac megfelelő működésére. E kockázat kezelése érdekében és e rendelet célkitűzéseire tekintettel, figyelembe véve Ukrajna sajátos helyzetét, az érintett védelmi termékek rendelkezésre állásának biztosítását célzó uniós szintű előresorolási intézkedések nélkülözhetetlenek bizonyulhatnak a védelmi termékek belső piaca és ellátási láncai megfelelő működésének biztosításához. Lehetővé kell

<sup>21</sup> Az Európai Parlament és a Tanács 2009/81/EK irányelve (2009. július 13.) a honvédelem és biztonság területén egyes építési beruházásra, árubeszerzésre és szolgáltatásnyújtásra irányuló, ajánlatkérő szervek vagy ajánlatkérők által odaítélt szerződések odaítélési eljárásainak összehangolásáról, valamint a 2004/17/EK és 2004/18/EK irányelv módosításáról (HL L 216., 2009.8.20., 76. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2009/81/oj>).

tenni a Bizottság számára e tekintetben, hogy valamely részt vevő tagállam kérésére a védelmi termékek szállításának megkönnyítésére irányuló kiemelt fontosságú kérelemmel éljen e rendelet célkitűzéseinek elérése érdekében.

- (38) A kiemelt fontosságú kérelmeknek abból kell állniuk, hogy a Bizottság valamely részt vevő tagállam kezdeményezésére azzal a kéréssel fordul az Unióban letelepedett érintett gazdasági szereplőkhöz, hogy fogadjanak el vagy soroljanak előre a válság szempontjából releváns termékekre vonatkozó megrendeléseket. Ezek a kiemelt fontosságú kérelmek csak akkor alkalmazhatók, ha a védelmi ellátási láncok rendes működésének biztosításához szükségesek és arányosak, és céljuk Ukrajna támogatása kell, hogy legyen, amely súlyos nehézségekkel szembesül akár megrendelések leadása, akár védelmi termékek szállításáról szóló szerződések végrehajtása során. Lehetővé kell tenni a gazdasági szereplők számára, hogy elutasítsák, hogy kiemelt fontosságú kérelem címzettjei legyenek. A kiemelt fontosságú kérelemnek objektív, tényszerű, mérhető és megalapozott adatokon kell alapulnia. Figyelembe kell vennie a vállalkozások jogos érdekeit, valamint a gyártási folyamatban eszközölt változtatásokhoz szükséges költségeket és erőfeszítéseket. A kiemelt fontosságú kérelem elfogadása esetén az ennek teljesítésére vonatkozó kötelezettségnek elsőbbséget kell élveznie a magánjog vagy a közjog szerinti teljesítési kötelezettségekkel szemben. Tekintettel a belső piac és a belső piaci ellátási láncok megfelelő működéséhez nélkülözhetetlen védelmi termékekkel való ellátás biztosításának fontosságára, a kiemelt fontosságú kérelmek teljesítésére vonatkozó kötelezettség teljesítése nem vonhatja maga után a harmadik felekkel szembeni felelősséget az olyan károkért, amelyek valamely tagállam joga által szabályozott szerződéses kötelezettségek megszegéséből eredhetnek abban a mértékben, amennyiben az elrendelt előresorolásnak való megfeleléshez a szerződéses kötelezettségek megszegésére volt szükség. Amennyiben a gazdasági szereplő kifejezetten elfogadta a kiemelt fontosságú kérelmet, és a Bizottság az elfogadást követően végrehajtási jogi aktust fogadott el, a gazdasági szereplőnek meg kell felelnie az említett végrehajtási jogi aktusban foglalt valamennyi feltételnek. Amennyiben a gazdasági szereplő nem felel meg a végrehajtási jogi aktusban meghatározott feltételeknek, elveszíti a szerződéses felelősség alóli mentesülés előnyeit. Amennyiben a meg nem felelés szándékos vagy súlyos gondatlanságnak tulajdonítható, a Bizottság számára lehetővé kell tenni, hogy az arányosság elvére is figyelemmel pénzbírságot szabjon ki a gazdasági szereplőre.
- (39) Tekintettel arra, hogy külön összegeket kell rendelkezésre bocsátani költségvetés-támogatásra és Ukrajna védelmi ipari kapacitásának támogatására, a végrehajtásuk során biztosítani kell a koherenciát és a kiegészítő jelleget.
- (40) Ezt a rendeletet bizonyos tagállamok biztonság- és védelempolitikája egyedi jellegének sérelme nélkül kell alkalmazni.
- (41) Ez a rendelet nem alkalmazandó azokra a tagállamokra, amelyek nem vesznek részt a megerősített együttműködésben. Ezzel összefüggésben emlékeztetni kell arra, hogy az, hogy egyes tagállamok nem vesznek részt ebben a megerősített együttműködésben, nem mentesíti őket azon kötelezettség alól, hogy biztosítsák az EUMSZ 325. cikkének és az Unió pénzügyi érdekei védelmének biztosítását célzó uniós vívmányoknak, többek között a 2988/95/EK, Euratom tanácsi rendeletnek<sup>22</sup>, a 883/2013/EU, Euratom

---

<sup>22</sup> A Tanács 2988/95/EK, Euratom rendelete (1995. december 18.) az Európai Közösségek pénzügyi érdekeinek védelméről (HL L 312., 1995.12.23., 1. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1995/2988/oj>).

európai parlamenti és tanácsi rendeletnek<sup>23</sup>, az (EU) 2017/1371 európai parlamenti és tanácsi irányelvnek<sup>24</sup>, az (EU, Euratom) 2024/2509 rendelet és adott esetben az (EU) 2017/1939 tanácsi rendelet<sup>25</sup> szabályainak a teljes körű végrehajtását. Ezeknek a tagállamoknak és a joghatóságuk alá tartozó gazdasági szervezeteknek ezért hatáskörük gyakorlása során teljes mértékben együtt kell működniük a Számvevőszékkel, az OLAF-fal, a Bizottsággal és adott esetben az Európai Ügyészséggel.

- (42) A Bizottság és az ukrán hatóságok között megkötendő, az Ukrajnát támogató hitelre vonatkozó megállapodásnak olyan rendelkezéseket kell tartalmaznia, amelyek összhangban vannak az Ukrajna-eszközhöz kapcsolódóan az Unió és Ukrajna által aláírt, 2024. június 20-án hatályba lépett, az (EU) 2024/792 rendelet 9. cikkében említett keretmegállapodásban meghatározott jogokkal, felelőségekkel és kötelezettségekkel. Ez biztosítani fogja, hogy hatékony védelemben részesüljenek az Unió Ukrajnát támogató hitelhez kapcsolódó pénzügyi érdekei, és megfelelő intézkedésekről gondoskodik a támogatással kapcsolatos csalás, korrupció és bármely más szabálytalanság megelőzése és az ellenük való küzdelem terén. A hitelmegállapodás továbbá az (EU, Euratom) 2024/2509 rendelettel összhangban biztosítani fogja a szükséges jogokat és hozzáférést – az uniós források végrehajtásában részt vevő harmadik felek tekintetében is – a Bizottság, az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF), az Európai Számvevőszék és adott esetben az Európai Ügyészség számára az Ukrajnát támogató hitel rendelkezésre állásának időszakában és azt követően. Ukrajnának az Ukrajna-eszköz szerinti keretmegállapodásban előírt eljárásokkal összhangban jelentenie kell a Bizottságnak a pénzeszközök felhasználásával kapcsolatos szabálytalanságokat is.
- (43) Tekintettel Ukrajna nehéz helyzetére, melyet Oroszország agressziós háborúja okozott, és annak érdekében, hogy támogassa Ukrajnát a tartós stabilitás felé vezető úton, helyénvaló, hogy az Unió korlátozott visszkereset melletti hitel formájában nyújtsa Ukrajnának az Ukrajnát támogató hitelt, amely akkor válik esedékesé és visszafizetendővé, amikor Ukrajna háborús jóvátételként készpénzt vagy nem monetáris eszközöket kap, vagy bármely nem területiális kártalanításhoz vagy pénzügyi ellentételezéshez jut Oroszországtól.
- (44) Az Ukrajnát támogató hitel részét képező pénzforgások felszabadítása attól függ, hogy a Bizottság pozitívan értékeli-e az Ukrajna által benyújtott forráslehívási kérelmet. A makroszintű pénzügyi támogatás esetében a feltételek értékelése nem érintheti az egyéb uniós programok és eszközök szerinti feltételek teljesülésének értékelését. Az Ukrajna védelmi ipari kapacitásához nyújtott támogatás tekintetében a pénzeszközök felszabadítását olyan tevékenységekre, kiadásokra és intézkedésekre vonatkozó szerződésekhez vagy megállapodásokhoz kell kötni, amelyek Ukrajna védelmi ipari

---

<sup>23</sup> Az Európai Parlament és a Tanács 883/2013/EU, Euratom rendelete (2013. szeptember 11.) az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) által lefolytatott vizsgálatokról, valamint az 1073/1999/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet és az 1074/1999/Euratom tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 248., 2013.9.18., 1. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/883/oj>).

<sup>24</sup> Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2017/1371 irányelve (2017. július 5.) az Unió pénzügyi érdekeit érintő csalás ellen büntetőjogi eszközökkel folytatott küzdelemről (HL L 198., 2017.7.28., 29. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2017/1371/oj>).

<sup>25</sup> A Tanács (EU) 2017/1939 rendelete (2017. október 12.) az Európai Ügyészség létrehozására vonatkozó megerősített együttműködés bevezetéséről (HL L 283., 2017.10.31., 1. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1939/oj>).

kapacitását támogatják, és védelmi termékekhez vagy egyéb védelmi célú termékekhez kapcsolódnak.

- (45) Ennek a rendeletnek megfelelő rendelkezéseket kell megállapítani az Ukrajnát támogató hitel finanszírozására vonatkozóan.
- (46) Az Ukrajna finanszírozási igényével összefüggésben nyújtandó pénzügyi támogatást helyénvaló az (EU, Euratom) 2024/2509 rendelet 224. cikkében előírt diverzifikált finanszírozási stratégiának megfelelően megszervezni.
- (47) Összhangban 25 állam-, illetve kormányfőnek az Európai Tanács 2025. december 18-i ülésének alkalmával kinyilvánított határozott támogatásával, az Ukrajnát támogató hitelt Ukrajnának az Oroszország által nyújtott jóvátétel kézhezvételét követően kell visszafizetnie, és az Unió fenntartja magának a jogot, hogy az Unióban immobilizált orosz vagyoni eszközöket a hitel visszafizetésére használja fel, az uniós és a nemzetközi joggal teljes összhangban.
- (48) Az (EU) 2021/947 európai parlamenti és tanácsi rendelet<sup>26</sup> 31. cikkének (3) bekezdésétől eltérve az e rendelet keretében nyújtott hitelekkel eredő pénzügyi kötelezettségek nem támogathatók az említett rendelet által létrehozott külső tevékenységi garanciából. Helyénvaló, hogy az e rendelet keretében hitel formájában nyújtott támogatás az (EU, Euratom) 2024/2509 rendelet 223. cikke (1) bekezdésének értelmében vett pénzügyi támogatásnak minősüljön. Tekintettel a pénzügyi kockázatokra és a garanciák meglétére, az e rendelet alapján hitelek formájában nyújtott támogatáshoz, amelyre a vonatkozó felső határt meghaladóan biztosíték vonatkozik, nem képezhető céltartalék, és – az (EU, Euratom) 2024/2509 rendelet 214. cikkének (1) bekezdésétől eltérve – nem kerül meghatározásra tartalékfeltöltési ráta.
- (49) Tekintettel az Oroszország agressziós háborúja által okozott ukrajnai helyzetre és Ukrajna hosszú távú stabilitásának támogatása érdekében helyénvaló eltérni az (EU, Euratom) 2024/2509 rendelet 223. cikke (4) bekezdésének e) pontjától, és lehetővé tenni az Unió számára, hogy hitelfelvételiköltség-támogatást nyújtson azon költségek fedezésére, amelyeket egyébként Ukrajna viselne. Ezek a költségek magukban foglalják az adósságszolgálati kiadásokat (finanszírozási költségek és likviditáskezelési költségek) és a kapcsolódó igazgatási költségeket. A nyújtandó hitelfelvételiköltség-támogatás az (EU, Euratom) 2024/2509 rendelet 223. cikkének (1) bekezdése értelmében az Ukrajnát támogató hitel keretében nyújtott támogatás hatékonyságának biztosításához megfelelőnek ítélt eszköz, amely mindenekelőtt az ukrán államháztartásra nehezedő további nyomás elkerülését biztosítja.
- (50) Az EUMSZ 332. cikkével összhangban a megerősített együttműködésből eredően az intézményeknél felmerülő igazgatási költségeken kívüli kiadásokat a részt vevő tagállamoknak kell viselniük. Ennek érdekében a megerősített együttműködésben részt nem vevő tagállamok számára lehetővé kell tenni, hogy a 609/2014/EU, Euratom

---

<sup>26</sup> Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/947 rendelete (2021. június 9.) a Szomszédsgai, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz (Globális Európa) létrehozásáról, a 466/2014/EU európai parlamenti és tanácsi határozat módosításáról és hatályon kívül helyezéséről, valamint az (EU) 2017/1601 európai parlamenti és tanácsi rendelet és a 480/2009/EK, Euratom tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről (EGT-vonatkozású szöveg) (HL L 209., 2021.6.14., 1. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/947/2021-06-14>).

tanácsi rendelet<sup>27</sup> 11. cikkével összhangban kiigazításra legyenek jogosultak az uniós költségvetés által viselt működési kiadások tekintetében, amelyek magukban foglalják különösen az adósságszolgálati kiadásokat, valamint a garancia lehívásait. A megerősített együttműködés végrehajtása során az intézményeknél felmerülő igazgatási költségeket az uniós költségvetésből kell fedezni, a megerősített együttműködésben részt nem vevő tagállamokra vonatkozó kiigazítás nélkül.

- (51) Az e rendelet alapján Ukrajnának nyújtott uniós támogatást a Bizottságnak kell kezelnie.
- (52) Az Ukrajnát támogató hitel keretében Ukrajnának nyújtott támogatásnak ki kell egészítenie az Ukrajna-eszköz alapján nyújtott uniós támogatást. A Bizottságnak törekednie kell az Ukrajnára nehezedő adminisztratív és jelentéstételi terhek minimalizálására, ahol lehet.
- (53) A Bizottságnak megfelelően figyelembe kell vennie a 2010/427/EU tanácsi határozatot<sup>28</sup> és az Európai Külügyi Szolgálat szerepét, összhangban a hatáskörükkel.
- (54) Az Európai Parlament illetékes bizottsága felkérheti a Bizottságot, hogy az Ukrajnát támogató hitellel kapcsolatos párbeszéd keretében vitassa meg a rendelet végrehajtásával kapcsolatos kérdéseket. A Bizottságnak figyelembe kell vennie az Ukrajnát támogató hitellel kapcsolatos párbeszédén keresztül kifejtett nézetekből fakadó elemeket, adott esetben az Európai Parlament állásfoglalásait is.
- (55) Annak biztosítása érdekében, hogy az Európai Parlament és a Tanács nyomon követhesse e rendelet végrehajtását, a Bizottságnak rendszeresen tájékoztatnia kell őket az e rendelet alapján Ukrajnának nyújtott uniós támogatással kapcsolatos fejleményekről, és rendelkezésükre kell bocsátania a vonatkozó dokumentumokat.
- (56) Az e rendeletben meghatározott szabályok hatékonyságának fenntartása érdekében a Bizottságnak rendszeresen felül kell vizsgálnia azok megfelelőségét, és erről jelentést kell tennie az Európai Parlament és a Tanács számára, ezáltal biztosítva az átláthatóságot és az elszámoltathatóságot.
- (57) Annak érdekében, hogy e rendelet végrehajtására egységes feltételek vonatkozzanak, a Bizottságra végrehajtási hatásköröket kell ruházni. Ezeket a hatásköröket a 182/2011/EU rendeletnek megfelelően kell gyakorolni.
- (58) Mivel e rendelet céljait – nevezetesen azt, hogy Ukrajna kiszámítható, folyamatos, rendezett és megfelelően ütemezett pénzügyi és gazdasági támogatásban részesüljön 2026-ban és 2027-ben az Oroszország agressziós háborúja miatt keletkezett finanszírozási igényeinek fedezéséhez – a tagállamok nem tudják kielégítően megvalósítani, az Unió szintjén azonban e célok a terjedelmük és hatásuk miatt jobban megvalósíthatók, az Unió – megfelelő esetben megerősített együttműködés révén – intézkedéseket hozhat a szubszidiaritásnak az Európai Unióról szóló szerződés 5. cikkében foglalt elvével összhangban. Az arányosságnak az említett cikkben foglalt

---

<sup>27</sup> A Tanács 609/2014/EU, Euratom rendelete (2014. május 26.) a tradicionális, a hea- és a GNI-alapú saját források rendelkezésre bocsátásának módszereiről és eljárásáról, valamint a készpénzigények teljesítését célzó intézkedésekről (átdolgozás) (HL L 168., 2014.6.7., 39. o.). <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/609/oj>.

<sup>28</sup> A Tanács 2010/427/EU határozata (2010. július 26.) az Európai Külügyi Szolgálat szervezetének és működésének a megállapításáról (HL L 201., 2010.8.3., 30. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2010/427/oj>).

elvével összhangban ez a rendelet nem lépi túl az e célok eléréséhez szükséges mértéket.

- (59) Tekintettel az Oroszország által provokáció nélkül indított, indokolatlan agressziós háború okozta rendkívüli körülmények miatti sürgető helyzetre, helyénvalónak tűnik kivételt alkalmazni a nemzeti parlamenteknek az Európai Unióban betöltött szerepéről szóló, az Európai Unióról szóló szerződéshez, az Európai Unió működéséről szóló szerződéshez és az Európai Atomenergia-közösséget létrehozó szerződéshez csatolt 1. jegyzőkönyv 4. cikkében előírt nyolchetes időszak alól.
- (60) Az Ukrajnában uralkodó helyzetre tekintettel ennek a rendeletnek sürgősen, az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő napon hatályba kell lépnie,

ELFOGADTA EZT A RENDELETET:

## **I. FEJEZET**

### **ÁLTALÁNOS RENDELKEZÉSEK**

#### *1. cikk*

#### **Tárgy**

1. Ez a rendelet végrehajtja az Ukrajna számára 2026-ban és 2027-ben – az Oroszország által fizetendő jóvátételek révén visszafizetendő – hitel formájában nyújtandó uniós támogatási eszköz (a továbbiakban: Ukrajnát támogató hitel) létrehozásához kapcsolódó megerősített együttműködést.
2. E rendelet megállapítja az Ukrajnát támogató hitel céljait, finanszírozását, a hitel keretében nyújtott uniós finanszírozás formáit, valamint az ilyen finanszírozás nyújtására vonatkozó szabályokat.

#### *2. cikk*

#### ***Az Ukrajnát támogató hitel célkitűzései***

3. Az Ukrajnát támogató hitel általános célkitűzése kiszámítható, folyamatos, rendezett, rugalmas és megfelelően ütemezett pénzügyi és gazdasági támogatás nyújtása Ukrajnának azon finanszírozási igényei fedezése céljából, amelyek Oroszország agressziós háborújából és az Ukrajnának járó jóvátétel Oroszország általi meg nem fizetéséből erednek.
4. Ennek az általános célkitűzésnek az elérése érdekében az Ukrajnát támogató hitel konkrét célkitűzései a következők:
  - a) a makroszintű pénzügyi stabilitás támogatása Ukrajna külső és belső pénzügyi nehézségeinek enyhítése révén;

- b) Ukrajna védelmi ipari kapacitásának támogatása gazdasági, pénzügyi és műszaki együttműködés révén.

### *3. cikk*

#### ***Fogalommeghatározások***

E rendelet alkalmazásában az alábbi fogalommeghatározások alkalmazandók:

1. „védelmi termék”: a 2009/81/EK irányelv hatálya alá tartozó áruk, szolgáltatások és építési beruházások az említett irányelv 2. cikkében meghatározottak szerint;
2. „EGT-tag EFTA-állam”: az Európai Szabadkereskedelmi Társulás olyan tagja, amely tagja az Európai Gazdasági Térségnek;
3. „ERA-hitelek”: támogatható kétoldalú hitelek és az Unió makroszintű pénzügyi támogatása keretében nyújtott hitel az (EU) 2024/2773 rendelet szerint;
4. „részt nem vevő tagállam”: az [XX] tanácsi határozat által létrehozott megerősített együttműködésben részt nem vevő tagállam;
5. „részt vevő tagállam”: az [XX] tanácsi határozat által létrehozott megerősített együttműködésben részt vevő tagállam;
6. „egyéb védelmi célú termékek”: minden olyan áru, szolgáltatás és tevékenység, amely nem tartozik a 2009/81/EK irányelv hatálya alá az említett irányelv 2. cikkében meghatározottak szerint, és amely védelmi célokhoz szükséges vagy védelmi célokra irányul.

### *4. cikk*

#### ***Az Ukrajnát támogató hitel keretében rendelkezésre álló támogatás***

1. Az Ukrajnát támogató hitel maximális összege 90 000 000 000 EUR. Ezt az összeget Ukrajna finanszírozási igényeivel összhangban kell Ukrajna rendelkezésére bocsátani a 8. cikknek megfelelően jóváhagyott ukrán finanszírozási stratégiában előírtak szerint.
2. Az Ukrajnát támogató hitel 2027. december 31-ig áll rendelkezésre. Az Ukrajnát támogató hitelt a Bizottság részletekben bocsátja rendelkezésre, amelyek egy vagy több részösszegben folyósíthatók. Valamennyi részösszeg folyósítását 2028. december 31-ig végre kell hajtani.
3. Ha Ukrajna finanszírozási igényei az Ukrajnát támogató hitel rendelkezésre állásának időszakában jelentősen csökkennek, azt az esetet is ideértve, ha Ukrajna háborús kárait Oroszország rendezi, a Bizottság a 27. cikk (3) bekezdésében említett vizsgálóbizottsági eljárás keretében csökkentheti az Ukrajnát támogató hitel összegét vagy megszüntetheti azt.

4. Az EUMSZ 332. cikkének megfelelően a részt nem vevő tagállamok jogosultak a 609/2014/EU, Euratom tanácsi rendelet 11. cikke szerinti kiigazításra a megerősített együttműködés végrehajtásából eredő, az uniós költségvetésből fedezett, az intézményeknél felmerülő igazgatási költségeken kívüli olyan kiadások tekintetében, amelyek finanszírozása az elfogadott költségvetésből történik. Az említett kiigazításnak ki kell terjednie mindenekelőtt az adósságszolgálati kiadásokra, valamint a garancialehívásokra.

#### *5. cikk*

#### ***Az Ukrajnát támogató hitel keretében nyújtott támogatás előfeltételei***

1. Az Ukrajnát támogató hitel keretében nyújtott támogatás egyik előfeltétele, hogy Ukrajna továbbra is fenntartja és tiszteletben tartja a hatékony demokratikus mechanizmusokat, többek között a többpárti parlamentáris rendszert és a jogállamiságot, valamint garantálja az emberi jogoknak – köztük a kisebbségekhez tartozó személyek jogainak – a tiszteletben tartását. A jogállamiság fenntartása és tiszteletben tartása magában foglalja a korrupció elleni küzdelmet is.
2. A Bizottság szolgálatai és az Európai Külügyi Szolgálat nyomon követik az (1) bekezdésben meghatározott előfeltétel teljesülését, kiváltképp a 8. cikkben említett tanácsi végrehajtási határozat elfogadása és a pénzeszközök 23. cikkben említett felszabadítása előtt. Továbbá a Bizottság a nyomon követés során figyelembe veszi a nemzetközi szervezetek, így például az Európa Tanácsnak és az Európa Tanács Velencei Bizottságának a vonatkozó ajánlásait. A Bizottság tájékoztatja az Európai Parlamentet és a Tanácsot a nyomon követésről.

## **II. FEJEZET**

### **AZ UKRAJNÁT TÁMOGATÓ HITEL VÉGREHAJTÁSA**

#### *6. cikk*

#### ***Ukrán finanszírozási stratégia***

1. Az Ukrajnát támogató hitelből nyújtott pénzügyi és gazdasági támogatás igénybevételéhez Ukrajna – elvben évente – benyújtja a Bizottságnak az ukrán finanszírozási stratégiát, amely – főszabály szerint a következő 12 hónapra vonatkozóan – részletesen ismerteti Ukrajna finanszírozási igényeit és finanszírozási forrásait.
2. Az ukrán finanszírozási stratégia a következőket tartalmazza:
  - a) az ukrán finanszírozási stratégiát alátámasztó főbb makrogazdasági feltételezések;

- b) az Ukrajna költségvetésére vonatkozó következő információk, negyedéves és éves bontásban:
- i. az államháztartásra vonatkozó, célzott költségvetési egyenleg az államháztartás alszektorai szerinti bontásban;
  - ii. az államháztartásra és fő alszektoraira vonatkozó kiadási és bevételi előrejelzések, valamint ezek fő összetevői a gazdasági tevékenységek osztályozása szerint;
  - iii. releváns információk az államháztartási kiadásokról funkcionkénti bontásban, különös tekintettel a védelmi kiadásokra;
  - iv. a költségvetésben feltüntetendő kiadási és bevételi intézkedések leírása és számszerűsítése;
  - v. a módszertanra és a feltételezésekre, valamint a költségvetési előrejelzéseket alátámasztó egyéb releváns paraméterekre vonatkozó melléklet;
- c) információk Ukrajna államháztartásának múltbeli és előre jelzett pénzügyi fejleményeiről, negyedéves és éves bontásban, beleértve a következőket:
- i. információk az államháztartásnak és fő alszektorainak likviditási helyzetéről (készpénzgyenlegéről);
  - ii. adósságtörlesztések;
  - iii. állampapír-kibocsátási stratégia;
  - iv. egyéb adósságnövelő és -csökkentő mozgások;
  - v. a fizetési hátralékok állománya és annak várható alakulása;
- d) információk az Ukrajnát támogató hitelből előzőleg nyújtott támogatás végrehajtásáról, ideértve a visszafizetett összegeket is;
- e) információk a tervezett természetbeni katonai támogatási igényekről;
- f) az ukrán költségvetés és a tervezett természetbeni katonai támogatási igények figyelembevételével az adott ukrán finanszírozási stratégia tárgyidőszakára várható külső finanszírozási igény, beleértve az említett költségvetésben szereplő azon összegek bontását, amelyek az e rendelet 2. cikke (2) bekezdésének a) és b) pontjában említett célokból szükségesek. Az említett bontásban fel kell tüntetni az Unió és Ukrajnán kívül beszerezni kívánt védelmi termékek értékét;

- g) az adott ukrán finanszírozási stratégia benyújtásakor a tárgyidőszak vonatkozásában már lekötött és a várható külső finanszírozás és természetbeni katonai támogatás, beleértve e külső finanszírozás azon összegeinek bontását, amelyeket az e rendelet 2. cikke (2) bekezdésének a) és b) pontjában említett célokra kívánnak felhasználni;
  - h) az e bekezdés f) és g) pontjában előírt információk alapján azon várható külső finanszírozási hiány, amelynek fedezetére Ukrajna az adott ukrán finanszírozási stratégia keretében az Ukrajnát támogató hitelből kér támogatást, beleértve az említett várható külső finanszírozási hiány azon összegeinek bontását, amelyek az e rendelet 2. cikke (2) bekezdésének a) és b) pontjában említett célokból szükségesek;
  - i) információk a lehetséges többéves szükségletekről és a kapcsolódó költségvetésről, az e rendelet IV. fejezete szerinti többéves kiadások támogatása érdekében.
3. Ukrajna aktualizált finanszírozási stratégiákat nyújthat be mindaddig, amíg a 8. cikkel összhangban sor nem került az Ukrajnát támogató hitel 4. cikk (1) bekezdése szerinti maximális összegének rendelkezésre bocsátására.

#### *7. cikk*

#### ***A Bizottság értékelése az ukrán finanszírozási stratégiáról***

1. A Bizottság indokolatlan késedelem nélkül értékeli a 6. cikkel összhangban benyújtott ukrán finanszírozási stratégiát.
2. Az (1) bekezdésben említett értékelés elvégzése során a Bizottság szorosan együttműködik Ukrajnával. A Bizottság észrevételeket tehet vagy további információkat kérhet, többek között ellenőrizheti az információkat a tagállamokkal, harmadik országokkal és nemzetközi szervezetekkel. Ukrajna rendelkezésre bocsátja a kért kiegészítő információkat, és szükség esetén felülvizsgálhatja az ukrán finanszírozási stratégiát, még annak benyújtását követően is.
3. A Bizottság az ukrán finanszírozási stratégiát különösen a következők figyelembevételével értékeli:
  - a) az ukrán finanszírozási stratégia teljessége, megvalósíthatósága és az alapul szolgáló feltételezésekkel való koherenciája;
  - b) az ukrán finanszírozási stratégiában szereplő információk összhangja a külső forrásokkal, többek között a Nemzetközi Valutaalap közelmúltbeli

felülvizsgálataival, valamint az Ukrajnát támogató adományozók platformjától és az Ukrajna védelmét szolgáló kapcsolattartó csoporttól származó információkkal;

- c) a várható külső finanszírozási hiány összhangja az Ukrajnát támogató hitel következő indikatív felosztásával:
    - i. 30 000 000 000 EUR a III. fejezettel összhangban nyújtott makroszintű pénzügyi támogatásra vagy az (EU) 2024/792 rendelet III. fejezete alapján az Ukrajna-eszköz keretében hitel formájában nyújtandó költségvetési támogatásra;
    - ii. 60 000 000 000 EUR a IV. fejezettel összhangban Ukrajna védelmi ipari kapacitásának támogatására;
  - d) az 5. cikk (1) bekezdésében meghatározott előfeltétel teljesülése.
- 4. Ha a Bizottság pozitív értékelést ad az ukrán finanszírozási stratégiáról, a 8. cikkel összhangban – haladéktalanul – tanácsi végrehajtási határozatra irányuló javaslatot nyújt be.
  - 5. Ha a Bizottság negatív értékelést ad az ukrán finanszírozási stratégiáról, erről haladéktalanul tájékoztatja Ukrajnát, megindokolva az értékelést. A negatív értékelést követően Ukrajna módosított ukrán finanszírozási stratégiát nyújthat be.
  - 6. A Bizottság e cikk rendelkezéseit az ukrán finanszírozási stratégia aktualizálásának értékelésekor is alkalmazza.

#### *8. cikk*

#### ***Tanácsi végrehajtási határozat***

- 1. Ha a Bizottság pozitív értékelést ad az ukrán finanszírozási stratégiáról vagy annak aktualizálásáról, akkor a pénzügyi és gazdasági támogatás rendelkezésre bocsátásáról szóló végrehajtási határozatra irányuló javaslatot nyújt be a Tanácsnak.
- 2. Az (1) bekezdésben említett tanácsi végrehajtási határozat:
  - a) meghatározza az Ukrajna számára az ukrán finanszírozási stratégia végrehajtásának támogatása céljából rendelkezésre bocsátandó támogatás összegét, beleértve a következők céljából rendelkezésre álló támogatás összegét:
    - i. az (EU) 2024/792 rendelet III. fejezete alapján hitel formájában nyújtandó költségvetési támogatás;

- ii. a III. fejezet szerinti makroszintű pénzügyi támogatás;
  - iii. a IV. fejezettel összhangban Ukrajna védelmi ipari kapacitásának támogatása;
- b) megállapítja a III. fejezettel összhangban makroszintű pénzügyi támogatás céljából rendelkezésre álló részletek maximális számát és indikatív értékét.
3. Az Ukrainát támogató hitel rendelkezésre bocsátandó összegeinek meghatározásakor:
- a) nem léphető túl az Ukrainát támogató hitel keretében a 4. cikk (1) bekezdése szerint rendelkezésre bocsátható maximális összeg;
  - b) ügyelni kell arra, hogy Ukrajna finanszírozási igényeinek fedezésében más adományozók is méltányos terhet viseljenek,
  - c) a költségvetési támogatás tekintetében meg kell állapítani, hogy a költségvetési támogatás milyen mértékben biztosítható az (EU) 2024/792 rendelet III. fejezete szerint végrehajtandó, hitel formájában nyújtott szokásos költségvetési támogatásként vagy adott esetben makroszintű pénzügyi támogatásként.
4. A Tanács indokolatlan késedelem nélkül elfogadja az (1) bekezdésben említett végrehajtási határozatot.

#### *9. cikk*

#### ***Kiegészítő jelleg és koordináció***

1. Az Ukrainát támogató hitel végrehajtása során a Bizottság szorosan együttműködik Ukrajnával, a tagállamokkal, a releváns nemzetközi szervezetekkel és Ukrajna adományozóival, különösen az Ukrainát támogató adományozók platformján és az Ukrajna védelmét szolgáló kapcsolattartó csoporton keresztül annak érdekében, hogy Ukrajna támogatói koherens és következetes megközelítés keretében kezeljék Ukrajna pénzügyi és gazdasági támogatás iránti igényeit. Ennek során a Bizottság az Európai Külügyi Szolgálat szakértelmére támaszkodik.
2. Az 5. cikket, a 7. cikket, a 13. cikket, a 14. cikket, a 15. cikket és a 23. cikk (1) bekezdésének b) pontját a 2010/427/EU határozattal összhangban kell alkalmazni.

### III. FEJEZET

## MAKROSZINTŰ PÉNZÜGYI TÁMOGATÁS FORMÁJÁBAN NYÚJTOTT KÖLTSÉGVETÉSI TÁMOGATÁS

#### *10. cikk*

##### ***Cél***

1. A makroszintű pénzügyi támogatás hozzájárul Ukrajna finanszírozási hiányának fedezéséhez, a pozitívan értékelt ukrán finanszírozási stratégiában megállapítottaknak megfelelően.
2. A makroszintű pénzügyi támogatást a Bizottság az 5. cikkben említett előfeltételre és a 11. cikkben említett egyetértési megállapodásban foglalt szakpolitikai feltételek kielégítő teljesítésére vonatkozó értékelése alapján szabadítja fel.

#### *11. cikk*

##### ***Egyetértési megállapodás***

1. A 8. cikk (2) bekezdése a) pontjának ii. alpontjában említett makroszintű pénzügyi támogatás jóváhagyott összegei tekintetében a Bizottság megállapodik Ukrajnával a makroszintű pénzügyi támogatáshoz kapcsolódó szakpolitikai feltételekről. Ezeket a szakpolitikai feltételeket egyetértési megállapodásban rögzítik.
2. Az említett szakpolitikai feltételeknek megalapozott és ambiciózus reformvállalásokat kell tartalmazniuk, beleértve azokat is, amelyek célja különösen a bevételnövelés megerősítése Ukrajna finanszírozási szükségleteinek támogatása és az államháztartásban tapasztalható korrupció kiváltó okainak kezelése érdekében, többek között a közkiadások fenntarthatóságának és minőségének javítása, valamint az államháztartási gazdálkodási rendszerek hatékonyságának, átláthatóságának és elszámoltathatóságának fokozása révén. E kötelezettségvállalásoknak adott esetben összhangban kell lenniük az IMF és Ukrajna közötti programokkal, ugyanakkor szükség esetén azokon túl kell mutatniuk. A kötelezettségvállalások megvalósítása terén elért eredményeket a Bizottság rendszeresen nyomon követi.
3. A Bizottság az egyetértési megállapodás és módosításai aláírását végrehajtási jogi aktusok útján hagyja jóvá. Ezeket a végrehajtási jogi aktusokat a 27. cikk (3) bekezdésében említett vizsgálóbizottsági eljárás keretében kell elfogadni.

## IV. FEJEZET

# UKRAJNA VÉDELMI IPARI KAPACITÁSÁNAK TÁMOGATÁSA

### *12. cikk*

#### *Cél*

1. Ukrajna védelmi ipari kapacitásának támogatása azt a célt szolgálja, hogy Ukrajna a jelenlegi válsághelyzetre reagálva képes legyen az ukrán védelmi ipart és annak az európai védelmi iparba való integrációját támogató sürgős és jelentős közberuházások végrehajtására. Ez a támogatás hozzájárul különösen az ukrán védelmi technológiai és ipari bázis újjáépítéséhez, helyreállításához és korszerűsítéséhez annak érdekében, hogy fokozza a védelmi ipari készültséget – figyelembe véve az említett bázisnak az európai védelmi technológiai és ipari bázisba való fokozatos jövőbeli integrációját is –, mindezt úgy, hogy az Unió és Ukrajna közötti együttműködés útján támogatja a védelmi termékek és egyéb védelmi célú termékek időben történő rendelkezésre állását.
2. Az Ukrajna védelmi ipari kapacitását támogató tevékenységeknek, kiadásoknak és intézkedéseknek védelmi termékekhez vagy egyéb védelmi célú termékekhez kell kapcsolódniuk, és a következőkre kell irányulniuk:
  - a) az ukrán védelmi ipar strukturális változásokhoz való alkalmazkodásának felgyorsítása, többek között gyártási kapacitásainak létrehozása és bővítése, valamint a kapcsolódó támogató tevékenységek révén;
  - b) a védelmi termékek vagy egyéb védelmi célú termékek Ukrajna számára, időben történő rendelkezésre állásának javítása, többek között az azokra vonatkozó szállítási átfutási idő csökkentése, gyártási időszávok lefoglalása vagy védelmi termékek, egyéb védelmi célú termékek, közbenső termékek vagy nyersanyagok készleteinek felhalmozása révén; vagy
  - c) az európai védelmi technológiai és ipari bázis és az ukrán védelmi technológiai és ipari bázis közötti, határokon átnyúló együttműködés fokozása, figyelembe véve Ukrajna védelmi ipar megerősítésével kapcsolatos és védelmi beszerzési igényeit, lehetővé téve az ukrán védelmi ipar és az európai védelmi ipar által gyártott védelmi termékek vagy egyéb védelmi célú termékek csereszabatoságát.

*13. cikk*  
**Támogathatóság**

1. Az Ukrajna – védelmi termékekhez és egyéb védelmi célú termékekhez kapcsolódó – védelmi ipari kapacitását támogató tevékenységek, kiadások és intézkedések akkor támogathatók, ha megfelelnek az e cikkben meghatározott támogathatósági feltételeknek.
2. A védelmi termékek a következő kategóriák valamelyikébe tartoznak:
  - a) első kategória: lőszeres és rakéták; tüzérségi rendszerek, beleértve a mélységi precíziós csapásmérő képességeket; szárazföldi harci képességek és azok támogató rendszerei, beleértve a katonai felszereléseket és a gyalogsági fegyvereket; kis drónok (1. NATO-osztály) és a kapcsolódó drónelhárító rendszerek; a kritikus infrastruktúrák védelme; kibernetikus eszközök; valamint katonai mobilitás, beleértve a mozgásakadályozást is;
  - b) második kategória: lég- és rakétavédelmi rendszerek; tengerfelszíni és vízfelszín alatti képességek; a kis drónokon kívüli más drónok (2. és 3. NATO-osztály) és a kapcsolódó drónelhárító rendszerek; stratégiai támogató eszközök, mint például – de nem kizárólag – stratégiai légi szállítási, légi utántöltési és C4 ISTAR rendszerek, valamint űrtechnológiai eszközök és szolgáltatások; az űrtechnológiai eszközök védelme; mesterséges intelligencia és elektronikus hadviselés.
3. Az Ukrajna – védelmi termékekhez és egyéb védelmi célú termékekhez kapcsolódó – védelmi ipari kapacitását támogató tevékenységek, kiadások és intézkedések nem sérthetik az Uniónak és tagállamainak az Európai Unióról szóló szerződés V. címe szerinti közös kül- és biztonságpolitika keretében meghatározott biztonsági és védelmi érdekeit, többek között a jószomszédi kapcsolatok elvének tiszteletben tartását, vagy az e rendelet 2. cikkében meghatározott célkitűzéseket.
4. A védelmi termékeket a következő feltételeknek megfelelően kell előállítani:
  - a) Az előállításban olyan gyártók és alvállalkozók vehetnek részt, amelyek letelepedési helye és ügyvezetési struktúrája az Unióban, valamely EGT-tag EFTA-államban vagy Ukrajnában található. E gyártók és alvállalkozók nem állhatnak valamely EGT-tag EFTA-államtól vagy Ukrajnától eltérő más harmadik ország ellenőrzése alatt, sem pedig olyan harmadik országbeli szervezet ellenőrzése alatt, amelynek letelepedési helye nem az Unióban, valamely EGT-tag EFTA-államban vagy Ukrajnában található.

- b) Az a) ponttól eltérve, a nem uniós partnerekkel folytatott ipari együttműködés figyelembevétele érdekében támogathatónak kell lennie az olyan alvállalkozó közreműködésével előállított védelmi termékeknek, amely a szerződés értékéből 15 és 35 % közötti mértékben részesedik, és amelynek letelepedési helye vagy ügyvezetési struktúrájának helye nem az Unióban, valamely EGT-tag EFTA-államban vagy Ukrajnában található, feltéve, hogy az alábbi feltételek közül legalább egy teljesül:
- i. a védelmi termékre vonatkozóan közvetlen szerződéses jogviszony jött létre 2025. május 28-át megelőzően a gyártó és az említett alvállalkozó között;
  - ii. a gyártó vállalja, hogy két éven belül megvizsgálja annak megvalósíthatóságát, hogy az említett alvállalkozó által biztosított inputot alternatív, korlátozásoktól mentes, az Unióból, EGT-tag EFTA-államokból vagy Ukrajnából származó inputtal helyettesítsék, valamint vállalja, hogy megfelel a műszaki és az időbeli követelményeknek.
- c) Az a) ponttól eltérve támogathatók azok a védelmi termékek, amelyek előállításában az Unióban letelepedett olyan gyártók vagy alvállalkozók vesznek részt, amelyeket egy másik, olyan harmadik ország vagy egy olyan harmadik országbeli szervezet ellenőriz, amely nem EGT-tag EFTA-állam vagy Ukrajna, ha a gyártót vagy az alvállalkozót az (EU) 2019/452 rendelet értelmében vett átvilágításnak és szükség esetén megfelelő kockázatcsökkentő intézkedéseknek vetették alá, vagy ha a gyártó a d) ponttal összhangban a letelepedési helye szerinti tagállam által ellenőrzött garanciákat bocsát rendelkezésre.
- d) A jelen bekezdés c) pontjában említett garanciáknak szavatolniuk kell, hogy a gyártónak vagy az alvállalkozónak a védelmi termék előállításában való részvétele nem ellentétes az Uniónak és tagállamainak az Európai Unióról szóló szerződés V. címe szerinti közös kül- és biztonságpolitika keretében meghatározott biztonsági és védelmi érdekeivel. Az említett garanciákkal különösen azt kell alátámasztani, hogy a tevékenységek, kiadások és intézkedések tekintetében intézkedéseket hoztak a következők biztosítására:
- i. a gyártó vagy az alvállalkozó feletti ellenőrzést ne oly módon gyakorolják, amely azt hátráltatja vagy korlátozza a támogatott tevékenységek, kiadások és intézkedések végrehajtásában; valamint

- ii. nem társult harmadik ország vagy nem társult harmadik országbeli szervezet ne férjen hozzá az előállított védelmi termékre vonatkozó minősített adatokhoz vagy érzékeny információkhoz, valamint a védelmi termék előállításában részt vevő alkalmazottak és egyéb személyek a szükséges esetben rendelkezzenek valamely tagállam által a nemzeti törvényeknek és rendeleteknek megfelelően kibocsátott nemzeti biztonsági tanúsítvánnyal.
- e) Az előállításban részt vevő gyártók és alvállalkozók infrastruktúrájának, létesítményeinek, eszközeinek és erőforrásainak valamely tagállam, EGT-tag EFTA-állam vagy Ukrajna területén kell lenniük. Amennyiben az előállításban részt vevő gyártók vagy alvállalkozók számára nem állnak azonnal rendelkezésre valamely tagállam, EGT-tag EFTA-állam vagy Ukrajna területén kész alternatívák vagy releváns infrastruktúrák, létesítmények, eszközök és erőforrások, használhatják az említett területeken kívül található vagy tárolt infrastruktúrájukat, létesítményeiket, eszközeiket és erőforrásaikat, feltéve, hogy az ilyen használat nem ellentétes az Unió és tagállamai biztonsági és védelmi érdekeivel.
- f) Akkor tekinthető úgy, hogy az előállításban részt vevő gyártók és alvállalkozók teljesítik az e bekezdésben említett támogathatósági feltételeket, ha teljesítették az (EU) 2018/1092<sup>29</sup>, az (EU) 2021/697<sup>30</sup>, az (EU) 2023/1525<sup>31</sup> vagy az (EU) 2023/2418<sup>32</sup> európai parlamenti és tanácsi rendelet szerinti, vagy az (EU) 2025/1106 rendelet szerinti egyenértékű feltételeket, valamint feltéve, hogy ezt követő változtatások miatt nem válik megkérdőjelezhetővé az említett feltételek teljesítése.
- g) Az Unió, az EGT-tag EFTA-államokon és Ukrajnán kívülről származó összetevők költsége nem lehet magasabb a védelmi termék összetevői becsült költségének 35 %-ánál. Egyetlen összetevő sem szerezhető be olyan harmadik országból, amely sérti az Unió és tagállamai biztonsági és védelmi érdekeit.

<sup>29</sup> Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2018/1092 rendelete (2018. július 18.) az Unió védelmi iparának versenyképességét és innovációs képességét támogató európai védelmi ipari fejlesztési program létrehozásáról (HL L 200., 2018.8.7., 30. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1092/oj>).

<sup>30</sup> Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/697 rendelete (2021. április 29.) az Európai Védelmi Alap létrehozásáról és az (EU) 2018/1092 rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 170., 2021.5.12., 149. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/697/oj>).

<sup>31</sup> Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2023/1525 rendelete (2023. július 20.) a lőszergyártás támogatásáról (ASAP) (HL L 185., 2023.7.24., 7. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1525/oj>).

<sup>32</sup> Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2023/2418 rendelete (2023. október 18.) az európai védelmi ipar közös beszerzés révén történő megerősítését szolgáló eszköz létrehozásáról (EDIRPA) (HL L, 2023/2418, 2023.10.26., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/2418/oj>).

- h) Az e cikk (2) bekezdésében említett második kategóriába tartozó védelmi termékek esetében a gyártók harmadik országok vagy harmadik országbeli szervezetek által előírt korlátozások nélkül dönthetnek a beszerzett védelmi termék kialakításának meghatározásáról, kiigazításáról és továbbfejlesztéséről, beleértve a harmadik országok vagy harmadik országbeli szervezetek által bevezetett korlátozások hatálya alá tartozó összetevők helyettesítésére vagy szétszerelésére vonatkozó jogi hatáskört is.
  - i) E bekezdés alkalmazásában „előállításban részt vevő alvállalkozó” minden olyan jogalany, amely valamely termék működéséhez elengedhetetlen, egyedi jellemzőkkel bír, kritikus inputokat biztosít, amely a szerződés értékéből legalább 15 %-kal részesedik, és amelynek a szerződés teljesítéséhez minősített adatokhoz kell hozzáférnie.
5. A (2) és a (4) bekezdéstől eltérve és a (3) bekezdés teljes mértékű figyelembevételével, amennyiben Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborúja miatt sürgős igény jelentkezik egy adott védelmi termék iránt, a (2) és a (4) bekezdésben meghatározott feltételek valamelyikének meg nem felelő védelmi termék beszerzése támogatható az e fejezet szerinti pénzügyi támogatás keretében, feltéve, hogy:
- a) nincs, vagy nem áll rendelkezésre a szükséges mennyiségben olyan egyenértékű termék, amely alkalmas e sürgős igény kielégítésére, és megfelel a (2) és (4) bekezdésben meghatározott feltételeknek; vagy
  - b) egy ilyen termék szállítási átfutási ideje még akkor is jelentősen rövidebb, mint egy olyan terméké, amely megfelel a (2) és (4) bekezdésben meghatározott feltételeknek, ha az utóbbi termék a 19. cikkben említett kiemelt fontosságú kérelem tárgyát képezi.

Ebben az esetben Ukrajna indokolatlan késedelem nélkül minden olyan – észszerűen rendelkezésre álló – bizonyítékot benyújt a Bizottságnak ellenőrzésre, amely igazolja, hogy teljesülnek ezen eltérés alkalmazásának feltételei. A b) ponttal összefüggésben az említett információnak tartalmaznia kell a gyártó arra vonatkozó hivatalos kötelezettségvállalását is, hogy be fogja tartani a szállítási átfutási időt.

Védelmi termékek harmadik országban letelepedett gyártóktól történő beszerzésére csak akkor kerülhet sor, ha az a) és b) pontban leírt körülmények között az Unióban nem állnak rendelkezésre más alternatívák.

A Bizottság az ilyen eltéréseket a 27. cikk (3) bekezdésében említett vizsgálóbizottsági eljárás keretében végrehajtási jogi aktus révén hagyja jóvá.

6. Adott esetben a részt vevő tagállamok biztosítják, hogy az Ukrajnát támogató hitel keretében támogatásban részesülő, beszerzésből származó egyéb védelmi célú termékekre vonatkozó beszerzési eljárások és szerződések megfelelő támogathatósági feltételeket tartalmazzanak az Unió és tagállamai biztonsági és védelmi érdekeinek megóvása céljából.
7. A (4) bekezdéstől eltérve az e cikk (8) bekezdésének e) pontja szerinti hozzájárulásokat az adott uniós program támogathatósági feltételeivel összhangban kell felhasználni.
8. A védelmi termékekkel vagy egyéb védelmi célú termékekkel kapcsolatos tevékenységeket, kiadásokat és intézkedéseket a következő végrehajtási módszerek egyikének útján kell végrehajtani:
  - a) Ukrajna általi olyan beszerzés, amelynek esetében a beszerzés és a szállítás a Bizottság vagy a részt vevő tagállamok általi validáláshoz van kötve. Az ilyen beszerzésekért Ukrajna felelős az ukrán jog szerint; a Bizottság vagy a részt vevő tagállamok a validálást a szerződéses dokumentáció, a számlák és a teljesítésigazolások szűrőpróbaszerű ellenőrzésével, a szállítók helyszíni ellenőrzésével és a szállítmányok fizikai ellenőrzésével végzik;
  - b) Ukrajna általi beszerzés, ha az az (EU) 2025/1106 rendelet szerinti közös beszerzésnek minősül;
  - c) Ukrajna megállapodása valamely tagállammal vagy az Európai Védelmi Ügynökséggel;
  - d) Ukrajna beszerzési megállapodása nemzetközi vagy kormányközi szervezetekkel;
  - e) Ukrajna hozzájárulása az [EDIP-rendelettel] létrehozott, Ukrajna támogatását célzó eszközhöz, az (EU) 2024/792 rendelettel létrehozott, Ukrajna számára fenntartott beruházási kerethez a kettős felhasználású termékek tekintetében vagy más uniós programokhoz.

7 000 000 EUR alatti beszerzések esetében az egyéb védelmi célú termékekkel kapcsolatos tevékenységek, kiadások és intézkedések Ukrajna általi beszerzés révén is végrehajthatók, feltéve, hogy biztosított a hatékony és eredményes pénzgazdálkodás és az Unió pénzügyi érdekeinek védelme.

9. A (8) bekezdésben említett beszerzésekkel, megállapodásokkal vagy hozzájárulásokkal kapcsolatos, Ukrajna által kötött szerződések akkor támogathatók, ha aláírásukra 2025. január 14. után került sor, és megfelelnek az e cikkben meghatározott követelményeknek.
10. A Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy a 26. cikkel összhangban elfogadott felhatalmazáson alapuló jogi aktus útján oly módon kiegészítse ezt a rendeletet, hogy a támogathatósági kritériumokat kiterjeszti az EGT-tag EFTA-államoktól és Ukrajnától eltérő olyan harmadik országokra, amelyek bevonása nem ellentétes az Unió és tagállamai biztonsági és védelmi érdekeivel, feltéve, hogy ezen országok megállapodást kötöttek az Unióval a 2025/1106 tanácsi rendelet 17. cikkének megfelelően.

#### *14. cikk*

#### ***Termékadatlapok***

1. Az Ukrajna védelmi ipari kapacitásának támogatására irányuló, a 8. cikk (2) bekezdése a) pontjának iii. alpontjában említett, jóváhagyott támogatási összegek tekintetében Ukrajna adatlapot készít minden olyan, védelmi termékkel vagy egyéb védelmi célú termékkel kapcsolatos tevékenységről, kiadásról vagy intézkedésről, amelyhez támogatást igényel. Az adatlapon a következőket kell feltüntetni:
  - a) a védelmi termék vagy az egyéb védelmi célú termék leírása;
  - b) a 13. cikknek való megfelelésre vonatkozó információk.
2. Ukrajna a 13. cikknek való megfelelés biztosítása érdekében egyeztet a Bizottsággal az adatlapról. Annak meghatározásakor, hogy egy alternatív végrehajtási módszer gazdaságosabb-e, vagy a rendelkezésre álló árak mérlegelésekor a Bizottság figyelembe veszi a tagállamok által nyújtandó társfinanszírozást. A Bizottság a legmegfelelőbb végrehajtási módszer Ukrajna számára való ajánlásakor a következőket veszi figyelembe: az adott termék, tevékenység, kiadás vagy intézkedés időben történő szállítása/teljesítése, az alkalmazandó árak, az ajánlott végrehajtási módszerrel kapcsolatos korábbi tapasztalatok, valamint – indokolt esetben – az ajánlott végrehajtási módszer alkalmazása során egyes gyártókkal kapcsolatban szerzett korábbi tapasztalatok. Ha Ukrajna nem választ a 13. cikk (8) bekezdése szerinti végrehajtási módszerek közül, vagy ha a Bizottság úgy ítéli meg, hogy egy alternatív végrehajtási módszer gazdaságosabb, hatékonyabb vagy eredményesebb, a Bizottság végrehajtási módszert ajánlhat Ukrajnának.

3. Az (1) bekezdéstől eltérve a 13. cikk (8) bekezdésének e) pontja szerinti végrehajtás tekintetében Ukrajnának nem kell adatlapot készítenie.

#### *15. cikk*

##### ***Ukrajna védelmi ipari kapacitásával foglalkozó szakértői csoport***

1. Az Ukrajna védelmi ipari kapacitásának támogatásával kapcsolatos végrehajtás elősegítése érdekében a Bizottság létrehozza az Ukrajna védelmi ipari kapacitásával foglalkozó szakértői csoportot.
2. Az Ukrajna védelmi ipari kapacitásával foglalkozó szakértői csoportban a Bizottság szolgálatainak és az Európai Külügyi Szolgálatnak a képviselői mellett a részt vevő tagállamok és az EGT-tag EFTA-államok képviselői is részt vesznek. Ukrajna adott esetben meghívást kap az Ukrajna védelmi ipari kapacitásával foglalkozó szakértői csoport üléseire.
3. Az Ukrajna védelmi ipari kapacitásával foglalkozó szakértői csoport tanácsadást, szakértelmet és támogatást nyújt a védelmi termékekkel és az egyéb védelmi célú termékekkel, valamint a végrehajtás módszerével kapcsolatban.

#### *16. cikk*

##### ***Az Ukrajna védelmi ipari kapacitásának támogatásával kapcsolatos adminisztráció***

Az Ukrajna védelmi ipari kapacitásának támogatása céljából kapott pénzügyi és gazdasági támogatás kezelésének kizárólagos céljából Ukrajna külön számlát nyit. E számla jellemzői:

- a) az Ukrajna védelmi ipari kapacitásának támogatásával összefüggő szerződésekkel vagy megállapodásokkal kapcsolatos összes kifizetést erről a számláról kell teljesíteni;
- b) a Bizottság részére biztosítani kell az ezen számla nyomon követéséhez szükséges jogokat;
- c) Ukrajna minden hónap végétől számított 10 munkanapon belül havi jelentést nyújt be a Bizottságnak, amely a következő információkat tartalmazza:
  - i. az előző hónapban a számláról teljesített minden egyes kifizetés dátuma és összege;
  - ii. az egyes kifizetések kedvezményezettjének neve;

- iii. az egyes kifizetések céljának leírása, valamint annak ismertetése, hogy a kifizetések hogyan kapcsolódnak a forráslehívási kérelmekben feltüntetett szerződésekhez vagy megállapodásokhoz;
- iv. bármely más információ, amelyet a Bizottság észszerű indokkal kérhet.

#### *17. cikk*

#### ***A végrehajtás nyomon követése***

1. A Bizottság e cikkel összhangban nyomon követi az Ukrajna védelmi ipari kapacitásának támogatásával kapcsolatos végrehajtást, ideértve kiváltképp a termékek szállítását.
2. Az Ukrajna által a 13. cikk (8) bekezdésének a) pontjával összhangban végrehajtott azon beszerzések esetében, amelyeket a Bizottság validál, a Bizottság az említett pont szerinti validálási eljárást alkalmazza.
3. Az Ukrajna által a 13. cikk (8) bekezdésének a) pontjával összhangban végrehajtott azon beszerzések esetében, amelyeket valamely részt vevő tagállam validál, a beszerzés végrehajtását és a szállítást az említett rendelkezéssel összhangban az adott részt vevő tagállam követi nyomon, és erről jelentést tesz a Bizottságnak.
4. Az Ukrajna által a 13. cikk (8) bekezdésének b) pontjával összhangban végrehajtott beszerzés esetében a közös beszerzés végrehajtását és a szállítást azon részt vevő tagállamok követik nyomon, amelyek részesei a közös beszerzésnek, és erről jelentést tesznek a Bizottságnak. Amennyiben az (EU) 2025/1106 rendelet szerinti közös beszerzéssel összefüggésben egy részt nem vevő tagállam vállalja, hogy magára nézve kötelezőnek tekinti és alkalmazza az e rendeletben meghatározott támogathatósági szabályokat, biztosítja az Unió pénzügyi érdekeinek védelmét, és ajánlatkérő szervként jár el a többi ország nevében, Ukrajna a részvétel feltételeként előírja a részt nem vevő tagállam számára, hogy kövesse nyomon a beszerzés végrehajtását és a szállítást, és tegyen jelentést a Bizottságnak.
5. Az Ukrajna és valamely részt vevő tagállam közötti, a 13. cikk (8) bekezdésének c) pontja szerinti megállapodás esetében a megállapodás végrehajtását és a szállítást a részt vevő tagállam követi nyomon, és erről jelentést tesz a Bizottságnak. Az Ukrajna és a részt nem vevő tagállamok közötti, a 13. cikk (8) bekezdésének c) pontja szerinti megállapodások esetében Ukrajna az ilyen megállapodásokba belefoglalja az érintett részt nem vevő tagállamra vonatkozó azon kötelezettséget, hogy az magára nézve kötelezőnek tekinti és alkalmazza az e rendeletben meghatározott támogathatósági

szabályokat, biztosítja az Unió pénzügyi érdekeinek védelmét és nyomon követi a megállapodás végrehajtását és a szállítást, továbbá jelentést tesz a Bizottságnak.

6. Az Ukrajna és az Európai Védelmi Ügynökség közötti, a 13. cikk (8) bekezdésének c) pontja szerinti megállapodás esetében a megállapodás végrehajtását és a szállítást az Európai Védelmi Ügynökség követi nyomon, és erről jelentést tesz a Bizottságnak.
7. Az Ukrajna és valamely nemzetközi vagy kormányközi szervezet közötti, a 13. cikk (8) bekezdésének d) pontja szerinti beszerzési megállapodás esetében Ukrajna az ilyen beszerzési megállapodásba belefoglalja, hogy a beszerzés végrehajtását és a szállítást az érintett nemzetközi vagy kormányközi szervezet követi nyomon, amely erről jelentést tesz a Bizottságnak.
8. Az (1)–(7) bekezdés nem alkalmazandó az Ukrajna által a 13. cikk (8) bekezdése szerinti, egyéb védelmi célú termékekkel kapcsolatos tevékenységeket, kiadásokat és intézkedéseket érintő 7 000 000 EUR alatti beszerzésekre. Mindazonáltal Ukrajna rendszeresen jelentést tesz a Bizottságnak arról, hogy miként követi nyomon e beszerzések végrehajtását és teljesítését. A Bizottság kockázatalapú ellenőrzéseket hajt végre.
9. Amennyiben Ukrajna a 20. cikk (2) bekezdésének g) pontjával összhangban arról értesíti a Bizottságot, hogy valamely szerződést nem hajtottak végre, vagy a Bizottság a jelen cikk keretében szerez tudomást termékek le nem szállításáról vagy a 16. cikkben említett számlán levő pénzeszközök fel nem használásáról, Ukrajnával együttműködve e rendelet rendelkezéseivel összhangban átcsoportosítja az érintett pénzeszközöket.

#### *18. cikk*

##### ***Keretmegállapodások vagy szerződések módosítása***

1. Amennyiben a védelmi termékekkel kapcsolatos tevékenységek, kiadások és intézkedések végrehajtására az Unión belül a 13. cikk (8) bekezdésének b) vagy c) pontjában említett módszerekkel kerül sor, a (2)–(4) bekezdésben előírt szabályok alkalmazandók azokra a meglévő keretmegállapodásokra vagy szerződésekre, amelyek tárgya az említett végrehajtási módszerbe bevont védelmi termékek beszerzése, és amelyek nem rendelkeznek e módszer lényeges módosításának lehetőségéről. A (2) és a (3) bekezdés alkalmazásakor a keretmegállapodást vagy szerződést megkötő ajánlatkérő szervnek be kell szereznie annak a vállalkozásnak az előzetes hozzájárulását, amellyel az említett keretmegállapodást vagy -szerződést megkötötte.

2. Egy részt vevő tagállam ajánlatkérő szerve módosíthat egy védelmi termékekre vonatkozó meglévő keretmegállapodást vagy szerződést, amennyiben az említett keretmegállapodást vagy szerződést az e rendelet 13. cikkének (4)–(5) bekezdésében meghatározottakkal egyenértékű kritériumokat teljesítő vállalkozással kötötték, és a módosítás célja, hogy Ukrajnát szerződő félként felvegyék a keretmegállapodásba vagy szerződésbe.
3. A 2009/81/EK irányelv 29. cikke (2) bekezdésének harmadik albekezdésétől eltérve valamely részt vevő tagállam ajánlatkérő szerve lényegesen módosíthatja a keretmegállapodásban vagy szerződésben meghatározott, a 2009/81/EK irányelv 8. cikkében megállapított értékhatárokat meghaladó becsült értékkel rendelkező mennyiségeket, amennyiben a keretmegállapodást vagy szerződést olyan vállalkozással kötötték, amely teljesíti az e rendelet 13. cikkének (4)–(5) bekezdésében meghatározottakkal egyenértékű kritériumokat, és a módosítás feltétlenül szükséges e cikk (2) bekezdésének alkalmazásához.
4. Amennyiben a szerződés indexálási rendelkezést is magában foglal, a (3) bekezdésben említett érték kiszámításakor az aktualizált értéket kell referenciaértéknek tekinteni.
5. Az e cikk (2) vagy (3) bekezdésében említett esetekben a keretmegállapodást vagy szerződést módosító ajánlatkérő szervnek a 2009/81/EK irányelv 32. cikkével összhangban hirdetményt kell közzétennie a módosításról az Európai Unió Hivatalos Lapjában.
6. A (2) és (3) bekezdésben említett esetekben az egyenlő jogok és kötelezettségek elvét kell alkalmazni a keretmegállapodásban vagy szerződésben részes ajánlatkérő szervek viszonylatában, különösen a beszerzett további mennyiségek költségei tekintetében.

#### *19. cikk*

#### ***A védelmi termékek önkéntes előresorolása***

1. Kizárólag e rendelet alkalmazásában, és amennyiben Ukrajna súlyos nehézségekkel szembesül a sürgősen szükséges és a 13. cikk (4) vagy (5) bekezdésében meghatározott támogathatósági követelményeket teljesítő védelmi termékek beszerzésére irányuló szerződés megkötése vagy végrehajtása során, a gazdasági szereplő és a gyártási telephelye szerinti részt vevő tagállam együttesen arra irányuló kérelmet nyújthat be a Bizottsághoz, hogy az fogadjon el előresorolási intézkedést az említett gazdasági

szereplő által gyártott ilyen termékek bizonyos megrendelésének előresorolása érdekében.

2. Az (1) bekezdésben említett együttes kérelemnek tartalmaznia kell az alábbi elemeket:
  - a) Ukrajna eredeti kérelme;
  - b) az előresorolási intézkedés hatálya alá vonandó termékek jegyzéke, a termékleírások és a szállítandó mennyiség;
  - c) a határidők, amelyeken belül e termékeket le kell szállítani;
  - d) arra vonatkozó bizonyíték, hogy a gazdasági szereplő az előresorolási intézkedés nélkül nem tudja teljesíteni Ukrajna a) pontban említett kérelmét;
  - e) azon méltányos és észszerű ár feltüntetése, amely az előresorolási intézkedés által érintett termék tekintetében elfogadható, valamint az ezen árat alátámasztó elemek.
3. Az (1) bekezdésben említett kérelem beérkezését követően a Bizottság indokolatlan késedelem nélkül értékeli a kérelmet.
4. A Bizottság a (3) bekezdésben említett értékelését objektív, tényszerű, mérhető és megalapozott adatokra alapítja annak megállapítása céljából, hogy az ilyen előresorolás elengedhetetlen-e az (1) bekezdésben említett súlyos nehézségek kezeléséhez.
5. Amennyiben a (3) bekezdésben említett értékelés arra a következtetésre jut, hogy az előresorolás elengedhetetlen, a Bizottság végrehajtási jogi aktus útján előresorolási intézkedést fogad el, amelyben meghatározza a következőket:
  - a) a kiemelt fontosságú kérelem jogalapja, amelynek a gazdasági szereplőnek meg kell felelnie;
  - b) a kiemelt fontosságú kérelemmel érintett termékek jegyzéke, a termékleírások és a szállítandó mennyiség;
  - c) a határidők, amelyeken belül a kiemelt fontosságú kérelmet teljesíteni kell;
  - d) a kiemelt fontosságú kérelem kedvezményezettjei;
  - e) azon szerződéses kötelezettségek köre, amelyekkel szemben a kiemelt fontosságú kérelem elsőbbséget élvez;
  - f) a szerződéses felelősség kizárása az e cikk (7) bekezdésében meghatározott feltételek szerint; valamint

- g) az e cikk (12)–(18) bekezdésében előírt szankciók az említett végrehajtási jogi aktusból eredő kötelezettségek be nem tartása esetén.

Az e bekezdés első albekezdésében említett végrehajtási jogi aktust a 27. cikk (3) bekezdésében említett vizsgálóbizottsági eljárás keretében kell elfogadni.

6. Az (5) bekezdésben említett előresorolási intézkedés:
- a) méltányos és észszerű árat határoz meg, kellőképpen figyelembe véve a gazdasági szereplő abból eredő alternatív költségeit, hogy az előresorolási intézkedést teljesíti az egyéb meglévő szerződéses kötelezettségeivel szemben; valamint
  - b) az (5) bekezdésben említett végrehajtási jogi aktusban meghatározott feltételek mellett elsőbbséget élvez az előresorolási intézkedés hatálya alá tartozó védelmi termékekkel kapcsolatos, magánjogon vagy közjogon alapuló szerződéses kötelezettségekkel szemben.
7. Az (5) bekezdés szerinti előresorolási intézkedés hatálya alá tartozó gazdasági szereplő nem felelős az olyan szerződéses kötelezettségek megszegéséért, amelyekre valamely részt vevő tagállam joga irányadó, feltéve, hogy:
- a) a szerződéses kötelezettség megszegése feltétlenül szükséges a kért előresorolás teljesítéséhez;
  - b) teljesültek az (5) bekezdésben említett végrehajtási jogi aktusban előírtak; valamint
  - c) az (1) bekezdésben említett kérelem nem kizárólag egy korábbi, magánjogon vagy közjogon alapuló kötelezettség teljesítésének jogalap nélküli elkerülésére irányul.
8. Az előresorolási intézkedés hatálya alá tartozó gazdasági szereplő kérheti a Bizottságtól az (5) bekezdésben említett végrehajtási jogi aktus módosítását, ha úgy ítéli meg, hogy e módosítás az alábbiak egyike alapján kellően indokolt:
- a) a gazdasági szereplő elégtelen gyártási képesség vagy gyártási kapacitás miatt még a megrendelés elsőbbségi kezelése mellett sem képes teljesíteni az előresorolási intézkedésben előírtakat;
  - b) az előresorolási intézkedés teljesítése észszerűtlen gazdasági terhet róna a gazdasági szereplőre, és különös nehézségeket okozna számára.

9. A gazdasági szereplőnek minden olyan releváns és megalapozott információt rendelkezésre kell bocsátania, amely lehetővé teszi a Bizottság számára a (8) bekezdésben említett módosítási kérelem megalapozottságának értékelését.
10. A gazdasági szereplő által szolgáltatott indokok és bizonyítékok vizsgálata alapján a Bizottság – az érintett gazdasági szereplő gyártási telephelye szerinti részt vevő tagállammal folytatott konzultációt követően és e tagállam előzetes beleegyezésével – módosíthatja a végrehajtási jogi aktusát annak érdekében, hogy az érintett gazdasági szereplőt részben vagy egészben mentesítse az e cikk szerinti kötelezettségei alól.
11. Amennyiben egy gazdasági szereplő – miután kifejezetten elfogadta a Bizottság által kért megrendelések előresorolását – szándékosan vagy súlyosan gondatlanul nem tesz eleget az említett megrendelések előresorolására vonatkozó kötelezettségének, az e cikk (12)–(18) bekezdésében meghatározott pénzbírsággal kell sújtani, kivéve, ha:
- a) a gazdasági szereplő elégtelen gyártási képesség vagy gyártási kapacitás miatt vagy technikai okokból nem képes teljesíteni a kiemelt fontosságú kérelmet; vagy
  - b) a kérelem teljesítése észszerűtlen gazdasági terhet jelentene, továbbá különös nehézségeket okozna a gazdasági szereplőnek, így azt többek között az üzletmenet-folytonossággal összefüggő lényeges kockázatoknak tenné ki.
- A pénzbírságokból származó bevétel az (EU, Euratom) 2024/2509 rendelet 21. cikkének (5) bekezdése értelmében vett külső címzett bevételt jelent azon külső támogatási program számára, amely alapján Ukrajna támogatható.
12. A Bizottság, amennyiben azt szükségesnek és arányosnak ítéli, végrehajtási jogi aktusok útján 300 000 EUR-t meg nem haladó pénzbírságot szabhat ki arra a gazdasági szereplőre, amely szándékosan vagy súlyosan gondatlanul nem tesz eleget a kiemelt fontosságú kérelem teljesítésére vonatkozó, e cikk szerinti kötelezettségnek.
- Az e bekezdés első albekezdésében említett végrehajtási jogi aktusokat a 27. cikk (3) bekezdésében említett vizsgálóbizottsági eljárás keretében kell elfogadni.
13. A (12) bekezdés szerinti határozat meghozatala előtt a Bizottság a (15) bekezdéssel összhangban meghallgatási lehetőséget biztosít az érintett gazdasági szereplő számára. A Bizottság figyelembe veszi a gazdasági szereplő által annak megállapítása céljából szolgáltatott, kellően megalapozott indokokat, hogy a bírságok szükségesnek és arányosnak tekinthetők-e.

14. A pénzbírság összegének meghatározásakor a Bizottság figyelembe veszi a jogsértés jellegét, súlyát és időtartamát, beleértve azt is, hogy a gazdasági szereplő részben teljesítette-e a kiemelt fontosságú megrendelést vagy a kiemelt fontosságú kérelmet.
15. A (12) bekezdés szerinti határozat elfogadása előtt a Bizottság biztosítja az érintett gazdasági szereplők számára annak lehetőségét, hogy észrevételeket nyújtsanak be a következőkkel kapcsolatban:
  - a) a Bizottság előzetes megállapításai, beleértve minden olyan kérdést, amellyel kapcsolatban a Bizottság kifogást fogalmazott meg;
  - b) azon intézkedések, amelyeket a Bizottság az e bekezdés a) pontja szerinti előzetes megállapítások kapcsán meg kíván hozni.
16. Az érintett gazdasági szereplők a Bizottság előzetes megállapításaival kapcsolatos észrevételeiket a Bizottság által az előzetes megállapításokban meghatározott, legalább 14 munkanap hosszúságú határidőn belül nyújthatják be a Bizottsághoz.
17. A Bizottság csak olyan kifogásokra alapozhatja a pénzbírságok kiszabását, amelyekkel kapcsolatban az érintett gazdasági szereplőknek lehetőségük volt észrevételt tenni.
18. A Bizottság, amennyiben tájékoztatta az érintett gazdasági szereplőket a (15) bekezdésben említett előzetes megállapításairól, egyeztetett feltételek mellett kérésre hozzáférést biztosít a Bizottság irataihoz, figyelemmel a gazdasági szereplőknek az üzleti titkaik védelméhez fűződő jogos érdekére, továbbá bármely személy üzleti titkainak vagy egyéb bizalmas információinak megőrzésére. Az iratbetekintési jog nem terjed ki a bizalmas információkra és a Bizottság vagy a részt vevő tagállam hatóságainak belső dokumentumaira, különösen a Bizottság és a részt vevő tagállam hatóságai közötti levelezésre. E bekezdés egyik rendelkezése sem akadályozza a Bizottságot abban, hogy a jogsértés bizonyításához szükséges információt feltárja és felhasználja.
19. Ez a cikk nem érinti a részt vevő tagállamok azon jogát, hogy az EUMSZ 346. cikke (1) bekezdésének b) pontjával összhangban megvédjék alapvető biztonsági érdekeiket.

## V. FEJEZET FINANSZÍROZÁS ÉS VÉGREHAJTÁS

### 20. cikk

#### *Az Ukrajnát támogató hitelre vonatkozó megállapodás*

1. Az Ukrajnát támogató hitel részletes pénzügyi feltételeit az Ukrajnát támogató hitelre vonatkozó megállapodásban kell meghatározni.
2. Az Ukrajnát támogató hitelre vonatkozó megállapodás az (EU, Euratom) 2024/2509 rendelet 223. cikkének (4) bekezdésében meghatározott elemeken túlmenően előírja, hogy:
  - a) az Ukrajnát támogató hitel korlátozott visszkereset melletti hitel, amely a j) pontban meghatározott valamely visszafizetést kiváltó esemény bekövetkezésekor válik esedékessé és visszafizetendővé;
  - b) Ukrajna az Ukrajnát támogató hitel biztosítékeként biztosítéki jogot nyújt az Uniónak az Oroszországgal szembeni jóvátételi követeléseire vonatkozóan. E biztosíték értékének mindenkor meg kell egyeznie az Ukrajnát támogató hitel keretében folyósított pénzeszközök értékével;
  - c) az (EU) 2024/792 rendelet 9. cikkében említett, Ukrajna-eszköz szerinti keretmegállapodásban meghatározott jogok, felelőségek és kötelezettségek az Ukrajnát támogató hitelre vonatkozó megállapodásra és az általa biztosított forrásokra is alkalmazandók;
  - d) a 8. cikk (2) bekezdése a) pontjának i. alpontjában említett támogatási összeget az (EU) 2024/792 rendelet III. fejezetével összhangban kell végrehajtani, a hitel futamidejére és visszafizetésére, többek között a hitelfelvételköltség-támogatásra vonatkozó szabályok kivételével, amelyekre e rendelet szabályai az irányadók;
  - e) Ukrajna ugyanazokat az irányítási és kontrollrendszereket alkalmazza, mint amelyeket az (EU) 2024/792 rendelet alapján létrehozott Ukrajna-terv javasol, többek között az említett rendelet 6. cikkének (2) bekezdésében említett rendelkezésreállási időszakon túl is;
  - f) a Bizottság a teljes projektciklus során jogosult az e rendelet IV. fejezete szerinti, az ukrán hatóságok által végrehajtott tevékenységek, kiadások és intézkedések nyomon követésére;
  - g) Ukrajna haladéktalanul értesíti a Bizottságot, ha az Ukrajnát támogató hitelből finanszírozott valamely szerződés- vagy megállapodástervezet nem kerül végrehajtásra;
  - h) Ukrajna továbbra is teljesíti az 5. cikk (1) bekezdésében meghatározott előfeltételt;
  - i) Ukrajna nem von vissza olyan intézkedést, amelyet az Unió vagy az IMF által nyújtott bármely más jelenlegi vagy korábbi támogatási eszköz keretében a korrupció elleni küzdelem terén hozott;

- j) Ukrajna 30 napon belül köteles visszafizetni az Ukrajnát támogató hitel tőkeösszegét, amennyiben az e rendelet alkalmazásában visszafizetést kiváltó eseménynek minősülő következő feltételek bármelyike teljesül:
    - i. háborús jóvátétel, kártalanítás vagy egyéb pénzügyi rendezés címén pénzeszközök átadása Oroszország által Ukrajnának, az ilyen rendezés összegéig; vagy
    - ii. háborús jóvátétel, kártalanítás vagy egyéb pénzügyi rendezés címén területek kivételével nem monetáris eszközök átadása Oroszország által Ukrajnának, 90 napon belül, az ilyen rendezés független értékeléssel meghatározott összegéig. Ukrajna kérésére a Bizottság szigorúan indokolt esetben meghosszabbíthatja ezt az időkeretet; vagy
    - iii. Ukrajna megsérti a h) pontot; vagy
    - iv. megállapítást nyer, hogy Ukrajna az Ukrajnát támogató hitel kezelésével kapcsolatban csalást vagy korrupciót követ el, vagy bármely más, az Unió pénzügyi érdekeit sértő jogellenes tevékenységet folytat;
  - k) Ukrajna köteles visszafizetni az Ukrajnát támogató hitelt:
    - i. a j) pont i. és ii. alpontja esetében az Oroszországból származó háborús jóvátétel, kártalanítás vagy egyéb pénzügyi rendezés pénzben kifejezett értékének azon hányadáig, amely megegyezik az Ukrajnát támogató hitel fennálló összegének az Ukrajnát támogató hitel fennálló összege, a G7-tagok által nyújtott jóvátételi hitelek fennálló összege és az ERA-hitelek keretében fennálló kötelezettségek összesített értékéhez viszonyított arányával;
    - ii. a j) pont iii. alpontja esetében az Ukrajnát támogató hitel teljes fennálló összegéig;
    - iii. a j) pont iv. alpontja esetében a csalás, korrupció vagy az Unió pénzügyi érdekeit sértő bármely más jogellenes tevékenység értékéig;
  - l) az Ukrajnát támogató hitel k) pontban említett kötelezettség által nem érintett összege visszafizetést kiváltó jövőbeli események bekövetkezéséig fennmarad;
  - m) kifizetések vagy visszafizettetések esetén Ukrajna feltünteti az Ukrajnát támogató hitelből származó azon vonatkozó kifizetéseket, amelyeket kifizetnek vagy visszafizettettek;
  - n) az Unió jogosult arra, hogy a hitel visszafizetéséhez felhasználja az EU-ban immobilizált orosz vagyoni eszközöket, az uniós és a nemzetközi jog teljes mértékű figyelembevételével.
  - o) Ukrajna biztosítja, hogy az Ukrajnát támogató hitel keretében támogatásban részesülő beszerzésből származó, egyéb védelmi célú termékekre vonatkozó beszerzési eljárások és szerződések megfelelő támogathatósági feltételeket tartalmazzanak az Unió és tagállamai biztonsági és védelmi érdekeinek megóvása érdekében.
  - (a) Az Ukrajnát támogató hitelre vonatkozó megállapodás tartalmazza az Ukrajnát támogató hitel végrehajtásához szükséges egyéb követelményeket is, beleértve az e rendelet 17. cikkének végrehajtásához szükséges követelményeket is.
3. Az Ukrajnát támogató hitelre vonatkozó megállapodás feltételeinek be nem tartása alapot ad a Bizottságnak arra, hogy részben vagy egészben felfüggeszse vagy megszüntesse a

részlet vagy részösszegek felszabadítását. Emellett az Ukrainát támogató hitelre vonatkozó megállapodásban foglalt visszafizetési feltételeknek való meg nem felelés alapot szolgáltat arra, hogy az Ukrainát támogató hitel teljes fennálló összege vagy annak egy része esedékessé és visszafizetendővé váljon.

4. Az Ukrainát támogató hitelre vonatkozó megállapodást kérésre egyidejűleg az Európai Parlament és a Tanács rendelkezésére kell bocsátani.

#### *21. cikk*

#### ***Forráslehívási kérelem***

1. Ahhoz, hogy Ukrajna pénzügyi és gazdasági támogatásban részesüljön, kellően indokolt forráslehívási kérelmet kell benyújtania a Bizottsághoz. Ukrajna főszabály szerint évente hat alkalommal nyújthat be ilyen forráslehívási kérelmet a Bizottsághoz. Az (EU) 2024/792 rendelet III. fejezete alapján hitel formájában nyújtandó költségvetési támogatás esetében a forráslehívási kérelmet az (EU) 2024/792 rendelet III. fejezetével összhangban kell benyújtani.
2. Makroszintű pénzügyi támogatás esetében a forráslehívási kérelemhez az egyetértési megállapodás rendelkezéseivel összhangban jelentést kell csatolni.
3. Ukrajna védelmi ipari kapacitásának támogatása esetében:
  - a) a forráslehívási kérelem több termékre is vonatkozhat. A forráslehívási kérelemnek minden egyes érintett termékre vonatkozóan tartalmaznia kell a 13. cikknek megfelelő szerződést vagy megállapodást, valamint a 14. cikk szerinti termékadatlapot. Az ilyen szerződések vagy megállapodások formailag lehetnek aláírt dokumentumok vagy végleges tervezetek;
  - b) amennyiben a forráslehívási kérelem a 8. cikkben említett tanácsi végrehajtási határozattal összhangban hozzáférhetővé tett összeg 20 %-át meghaladó összegű finanszírozásra vonatkozik, Ukrajnának részletes indokolást kell benyújtania, beleértve az említett határozat szerinti jövőbeli finanszírozási kérelmekre gyakorolt hatást is.

#### *22. cikk*

#### **Hitelfelvételiköltség-támogatás**

1. Az (EU, Euratom) 2024/2509 rendelet 223. cikke (4) bekezdésének e) pontjától eltérve és a rendelkezésre álló források függvényében az Unió viselheti az Ukrajnának nyújtott hitelhez kapcsolódó hitelfelvétel költségeit, amelyeket egyébként Ukrajna viselne (a továbbiakban: hitelfelvételiköltség-támogatás). E költségek magukban foglalják az adósságszolgálati kiadásokat (a finanszírozási költséget, a likviditáskezelés költségeit,

valamint a hitelfelvételhez és a hitelnyújtáshoz kapcsolódó általános adminisztratív szolgáltatási költségeket).

2. Ukrajna minden évben kérelmezheti az (1) bekezdésben említett hitelfelvételiköltség-támogatást. A Bizottság a hitelfelvételiköltség-támogatást a költségvetési eljárás keretében rendelkezésre álló előirányzatok felső korlátait meg nem haladó összegig biztosíthatja.

### *23. cikk*

#### **Határozat a támogatás felszabadításáról**

1. A Bizottság a támogatás felszabadításáról a következő követelmények értékelésétől függően határoz:
  - a) a makroszintű pénzügyi támogatás esetében:
    - i. az 5. cikk (1) bekezdésében meghatározott előfeltételnek való megfelelés;
    - ii. a 11. cikkben említett egyetértési megállapodásban meghatározott szakpolitikai feltételek kielégítő teljesítése; valamint
    - iii. a 20. cikk szerinti, az Ukrajnát támogató hitelre vonatkozó megállapodásnak való megfelelés;
  - b) Ukrajna védelmi ipari kapacitásának támogatása esetében:
    - i. az 5. cikk (1) bekezdésében meghatározott előfeltételnek való megfelelés;
    - ii. annak megerősítése, hogy a szerződések vagy megállapodások a 13. cikknek megfelelő termékekre vonatkoznak, és hogy a Bizottság nem ellenzi a végrehajtási módszereket;
    - iii. annak megerősítése, hogy Ukrajna messzemenően tiszteletben tartja az (EU) 2024/1447 végrehajtási határozat mellékletében és annak módosításaiban foglalt minőségi és mennyiségi lépéseket;
    - iv. a 16. cikkben említett kötelezettségeknek és az Ukrajnát támogató hitelre vonatkozó, 20. cikk szerinti megállapodásnak való megfelelés; valamint
    - v. a szükséges mértékben Ukrajna részletes indokolásának megfelelőisége, figyelembe véve az ukrajnai helyzetet, valamint a rendelkezésre álló lekötött és várható külső finanszírozást.

Az (EU) 2024/792 rendelet III. fejezete alapján hitel formájában nyújtandó költségvetési támogatás esetében a támogatás felszabadítását az (EU) 2024/792 rendelet III. fejezetével összhangban kell végrehajtani.

2. A 8. cikkel összhangban elfogadott tanácsi végrehajtási határozatban előírt hozzáférhető támogatási összegnek való megfelelésre is figyelemmel, amennyiben a Bizottság

pozitívan értékeli a forráslehívási kérelmet, indokolatlan késedelem nélkül határozatot fogad el az Ukrajnát támogató hitel folyósításának engedélyezéséről. Ukrajna védelmi ipari kapacitásának támogatása esetében a folyósítandó összeg megegyezik a forráslehívási kérelemben szereplő szerződések vagy megállapodások értékével.

3. A Bizottság a (2) bekezdésben említett határozatot az (1) bekezdés a) és b) pontja tekintetében együttesen vagy külön-külön is meghozhatja.
4. Ha a Bizottság negatív értékelést ad a forráslehívási kérelemről, erről haladéktalanul tájékoztatja Ukrajnát, megindokolva az értékelést. A negatív értékelést követően Ukrajna új forráslehívási kérelmet nyújthat be.

#### *24. cikk*

#### ***Az Ukrajnát támogató hitel finanszírozása***

1. Az Ukrajnát támogató hitel keretében nyújtott támogatás finanszírozása érdekében a Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy a szükséges pénzeszközöket a tőkepiacokon vagy pénzügyi intézményektől az Unió nevében felvegye az (EU, Euratom) 2024/2509 rendelet 224. cikkében említett diverzifikált finanszírozási stratégia alapján.
2. Az Ukrajnát támogató hitelhez kapcsolódó hitelfelvételi és hitelnyújtási műveleteket euróban kell végrehajtani.
3. Az (EU) 2021/947 rendelet 31. cikke (3) bekezdésének második mondatától eltérve az Ukrajnát támogató hitel keretében Ukrajnának nyújtott pénzügyi támogatás nem támogatható a külső tevékenységi garanciából. Az Ukrajnát támogató hitel tekintetében nem kerül sor tartalékfeltöltésre, és az (EU, Euratom) 2024/2509 rendelet 214. cikkének (1) bekezdésétől eltérve nem kell tartalékfeltöltési rátát megállapítani.

#### *25. cikk*

#### ***A minősített adatokra és érzékeny információkra vonatkozó szabályok alkalmazása***

1. Az e rendelet alapján létrehozott, kezelt, tárolt, kicserélt vagy megosztott minősített adatokat esettől függően az (EU, Euratom) 2015/444 bizottsági határozatban<sup>33</sup> vagy az Európai Uniónak a Tanács keretében üléselő tagállamai között az Európai Unió érdekében kicserélt minősített adatok védelméről létrejött megállapodásban meghatározott biztonsági szabályokkal összhangban kell védeni.

---

<sup>33</sup> A Bizottság (EU, Euratom) 2015/444 határozata (2015. március 13.) az EU-minősített adatok védelmét szolgáló biztonsági szabályokról (HL L 72., 2015.3.17., 53. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2015/444/oj>).

2. A minősített adatoknak és az érzékeny információknak a Bizottság és Ukrajna, valamint – adott esetben – a részt vevő tagállamok közötti megosztásának megkönnyítése érdekében a Bizottság biztonságos információcsere-rendszert alkalmaz.
3. A Bizottság hozzáféréssel rendelkezik az e rendelet alapján ráruházott feladatok ellátásához szükséges információkhoz, köztük a minősített adatokhoz, különösen amelyek a kifizetések folyósítási feltételeinek ellenőrzéséhez, továbbá az ellenőrzések, felülvizsgálatok, auditok, vizsgálatok, jelentéstételek, valamint a 20. cikkben említettek szerinti kontrollok és ellenőrzések elvégzéséhez szigorúan szükségesek.
4. Az e rendelet alkalmazásának eredményeként megszerzett információk kizárólag az információkérés céljának megfelelően használhatók fel.
5. A Bizottság és a részt vevő tagállamok az uniós joggal és a vonatkozó nemzeti joggal összhangban biztosítják az e rendelet alkalmazása közben megszerzett és létrejött kereskedelmi és üzleti titkok, valamint más érzékeny információk védelmét.

## **VI. FEJEZET ZÁRÓ RENDELKEZÉSEK**

### *26. cikk*

#### ***A felhatalmazás gyakorlása***

1. A felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozóan a Bizottság részére adott felhatalmazás feltételeit ez a cikk határozza meg.
2. A Bizottságnak a 13. cikkben említett, felhatalmazáson alapuló jogi aktus elfogadására vonatkozó felhatalmazása határozatlan időre szól e rendelet hatálybalépésének időpontjától számított hét nappal kezdődő hatállyal.
3. Az Európai Parlament vagy a Tanács bármikor visszavonhatja a 13. cikkben említett felhatalmazást. A visszavonásról szóló határozat megszünteti az abban meghatározott felhatalmazást. A határozat az Európai Unió Hivatalos Lapjában való kihirdetését követő napon, vagy a benne megjelölt későbbi időpontban lép hatályba. A határozat nem érinti a már hatályban lévő, felhatalmazáson alapuló jogi aktusok érvényességét.
4. A felhatalmazáson alapuló jogi aktus elfogadása előtt a Bizottság a jogalkotás minőségének javításáról szóló, 2016. április 13-i intézményközi megállapodásban megállapított elvekkel összhangban konzultál az egyes tagállamok által kijelölt szakértőkkel.

5. A Bizottság a felhatalmazáson alapuló jogi aktus elfogadását követően haladéktalanul és egyidejűleg értesíti arról az Európai Parlamentet és a Tanácsot.
6. A 13. cikk értelmében elfogadott, felhatalmazáson alapuló jogi aktus csak akkor lép hatályba, ha az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak a jogi aktusról való értesítését követő két hónapon belül sem az Európai Parlament, sem a Tanács nem emelt ellene kifogást, illetve ha az említett időtartam lejártát megelőzően mind az Európai Parlament, mind a Tanács arról tájékoztatta a Bizottságot, hogy nem fog kifogást emelni. Az Európai Parlament vagy a Tanács kezdeményezésére ez az időtartam két hónappal meghosszabbodik.

#### *27. cikk*

#### ***Bizottsági eljárás***

1. A Bizottságot egy bizottság segíti. Ez a bizottság a 182/2011/EU rendelet értelmében vett bizottságnak minősül.
2. Az Európai Védelmi Ügynökség felkérést kap arra, hogy megfigyelőként ossza meg véleményét és szakértelmét a bizottsággal. Az EKSZ-t ugyancsak fel kell kérni arra, hogy segítse a bizottság munkáját.
3. Az e bekezdésre történő hivatkozáskor a 182/2011/EU rendelet 5. cikkét kell alkalmazni.

#### *28. cikk*

#### ***Az Ukrajnát támogató hitellel kapcsolatos párbeszéd***

1. Az Európai Parlament illetékes bizottsága az uniós intézmények, különösen az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság közötti párbeszéd elmélyítése, valamint az átláthatóság és az elszámoltathatóság javítása érdekében felkérheti a Bizottságot a rendelet végrehajtásának megvitatására.
2. Az Európai Parlament az Ukrajnát támogató hitel tekintetében állásfoglalások útján is kifejtheti nézeteit.
3. A Bizottság figyelembe veszi az Ukrajnát támogató hitellel kapcsolatos párbeszéd során kifejtett nézetekből fakadó összes elemet, adott esetben az Európai Parlament állásfoglalásait is.

### *29. cikk*

#### ***Az Európai Parlament és a Tanács tájékoztatása***

1. A Bizottság tájékoztatja az Európai Parlamentet és a Tanácsot az e rendelet – többek között a 4. cikk (4) bekezdése, a 6. cikk (1) bekezdése, a 7. cikk (5) bekezdése, a 11. cikk (4) bekezdése, a 20. cikk (3) bekezdése és a 23. cikk (2) bekezdése – alkalmazásával kapcsolatos fejleményekről, és indokolatlan késedelem nélkül az említett intézmények rendelkezésére bocsátja a releváns dokumentumokat. A Bizottság által az e rendelettel vagy annak alkalmazásával összefüggésben a Tanácsnak továbbított információkat egyidejűleg az Európai Parlament rendelkezésére kell bocsátani, szükség esetén titoktartási szabályok betartása mellett.

2. A Bizottság 2027. június 30-ig és 2028. június 30-ig jelentést nyújt be az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak e rendelet előző évi végrehajtásáról, beleértve e végrehajtás értékelését is. Ez a jelentés:

- a) megvizsgálja az Ukrajnát támogató hitel végrehajtása terén elért előrelépést;
- b) tájékoztatást ad a 17. cikkben említett nyomon követéssel kapcsolatban; valamint
- c) értékeli Ukrajna gazdasági helyzetét és kilátásait, valamint a 11. cikk (1) bekezdésében említett szakpolitikai feltételek végrehajtása terén elért előrelépést.

3. A Bizottság 2029. június 30-ig értékelő jelentést nyújt be az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak, amelyben értékeli az e rendelet alapján nyújtott, Ukrajnát támogató hitel eredményeit és hatékonyságát, valamint azt, hogy az milyen mértékben járult hozzá a támogatás céljainak megvalósításához.

### *30. cikk*

#### ***Hatálybalépés***

Ez a rendelet az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő napon lép hatályba.

Az EUMSZ 331. cikke (1) bekezdésének második vagy harmadik albekezdése szerint elfogadott határozat alapján a megerősített együttműködésben részt vevő tagállamok esetében ezt a rendeletet a vonatkozó határozatban megjelölt időponttól kell alkalmazni.

Ez a rendelet a Szerződéseknek megfelelően teljes egészében kötelező és közvetlenül alkalmazandó a részt vevő tagállamokban.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*az Európai Parlament részéről  
az elnök*

*a Tanács részéről  
az elnök*

## **PÉNZÜGYI ÉS DIGITÁLIS KIMUTATÁS**

1.	A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS FŐBB ADATAI .....	3
1.1.	A javaslat/kezdemenyezés címe.....	3
1.2.	Az érintett szakpolitikai terület(ek).....	3
1.3.	Célkitűzés(ek) .....	3
1.3.1.	Általános célkitűzés(ek).....	3
1.3.2.	Egyedi célkitűzés(ek).....	3
1.3.3.	Várható eredmény(ek) és hatás(ok) .....	3
1.3.4.	Teljesítménymutatók.....	3
1.4.	A javaslat/kezdemenyezés tárgya: .....	4
1.5.	A javaslat/kezdemenyezés indoklása .....	4
1.5.1.	Rövid vagy hosszú távon kielégítendő szükséglet(ek) a kezdemenezés végrehajtásának részletes ütemtervével .....	4
1.5.2.	Az uniós részvételtől származó hozzáadott érték (adóthat többek között a koordinációból eredő előnyökből, a jogbiztonságból, a fokozott hatékonyságból vagy a kiegészítő jellegből). E szakaszban „az uniós részvételtől származó hozzáadott érték” azt az uniós fellépésből adódó értéket jelenti, amely többletként jelentkezik ahhoz az értékhez képest, amely a tagállamok egyedüli fellépése esetén jött volna létre.....	4
1.5.3.	Hasonló korábbi tapasztalatok tanulsága .....	4
1.5.4.	A többéves pénzügyi kerettel való összeegyeztethetőség és lehetséges szinergiák egyéb megfelelő eszközökkel .....	5
1.5.5.	A rendelkezésre álló különböző finanszírozási lehetőségek értékelése, ideértve az átcsoportosítási lehetőségeket is .....	5
1.6.	A javaslat/kezdemenyezés és az abból származó pénzügyi hatás időtartama.....	6
1.7.	Tervezett költségvetés-végrehajtási módszer(ek) .....	6
2.	IRÁNYÍTÁSI INTÉZKEDÉSEK .....	8
2.1.	A nyomon követésre és a jelentéstételre vonatkozó rendelkezések.....	8
2.2.	Irányítási és kontrollrendszer(ek).....	8
2.2.1.	A költségvetés-végrehajtási módszer(ek)nek, a finanszírozás-végrehajtási mechanizmus(ok)nak, a kifizetési feltételeknek és a javasolt kontrollstratégiának az indokolása .....	8
2.2.2.	Az azonosított kockázatokkal és a csökkentésükre létrehozott belső kontrollrendszerekkel kapcsolatos információk.....	8
2.2.3.	A kontrollok költséghatékonyságának becslése (a kontroll költségeinek és az érintett forrásoknak az aránya) és indokolása, valamint a hibakockázat várható szintjeinek értékelése (kifizetéskor és záráskor) .....	8
2.3.	A csalások és a szabálytalanságok megelőzésére irányuló intézkedések .....	9
3.	A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS BECSÜLT PÉNZÜGYI HATÁSA .....	10

3.1.	A többéves pénzügyi keret érintett fejezete(i) és a költségvetés érintett kiadási sora(i) .....	10
3.2.	A javaslatnak az előirányzatokra gyakorolt becsült pénzügyi hatása .....	12
3.2.1.	Az operatív előirányzatokra gyakorolt becsült hatás összefoglalása .....	12
3.2.1.1.	A megszavazott költségvetésből származó előirányzatok .....	12
3.2.1.2.	Külső címzett bevételekből származó előirányzatok .....	17
3.2.2.	Operatív előirányzatokból finanszírozott becsült kimenet.....	22
3.2.3.	Az igazgatási előirányzatokra gyakorolt becsült hatás összefoglalása .....	24
3.2.3.1.	A megszavazott költségvetésből származó előirányzatok .....	24
3.2.3.2.	Külső címzett bevételekből származó előirányzatok .....	24
3.2.3.3.	Előirányzatok összesen .....	24
3.2.4.	Becsült humánerőforrás-szükségletek.....	25
3.2.4.1.	A megszavazott költségvetésből finanszírozott .....	25
3.2.4.2.	Külső címzett bevételekből finanszírozott .....	26
3.2.4.3.	Becsült humánerőforrás-szükségletek összesen.....	26
3.2.5.	A digitális technológiával kapcsolatos beruházásokra gyakorolt becsült hatás áttekintése.....	28
3.2.6.	A jelenlegi többéves pénzügyi kerettel való összeegyeztethetőség .....	28
3.2.7.	Harmadik felek finanszírozási hozzájárulása.....	28
3.3.	Becsült bevételi hatás .....	29
4.	DIGITÁLIS VETÜLETEK.....	29
4.1.	Digitális vonatkozású követelmények.....	30
4.2.	Adatok.....	30
4.3.	Digitális megoldások.....	31
4.4.	Interoperabilitási értékelés .....	31
4.5.	A digitális végrehajtást támogató intézkedések .....	32

## 1. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS FŐBB ADATAI

### 1.1. A javaslat/kezdeményezés címe

Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács rendelete a 2026-ban és 2027-ben Ukrainát támogató hitel létrehozásával kapcsolatos megerősített együttműködés végrehajtásáról

### 1.2. Az érintett szakpolitikai terület(ek)

Gazdasági és pénzügyek, valamint a védelmi ipar támogatása.

### 1.3. Célkitűzés(ek)

#### 1.3.1. Általános célkitűzés(ek)

Az Ukrainát támogató hitel létrehozása, valamint pénzügyi és gazdasági támogatás nyújtása Ukrainának az Oroszország agressziós háborújából és az Ukrainának járó jóvátétel Oroszország általi meg nem fizetéséből eredő, 2026-ra és 2027-re vonatkozó finanszírozási igényeinek fedezése céljából. Az Ukrainát támogató hitel kiszámítható, folyamatos, rendezett, rugalmas és megfelelően ütemezett módon nyújt pénzügyi és gazdasági támogatást Ukrainának.

#### 1.3.2. Egyedi célkitűzés(ek)

Ukrajna makroszintű pénzügyi stabilitásának támogatása külső és belső finanszírozási nehézségeinek enyhítése révén, valamint Ukrajna védelmi ipari kapacitásainak támogatása gazdasági, pénzügyi és technikai együttműködés révén.

#### 1.3.3. Várható eredmény(ek) és hatás(ok)

*Tüntesse fel, milyen hatásokat gyakorolhat a javaslat/kezdeményezés a kedvezményezettekre/célcsoportokra.*

Ukrajna elegendő és folyamatos pénzügyi támogatáshoz fog jutni 2026-ban és 2027-ben a jelenlegi válsághelyzet kezeléséhez és azt követő időszakban. Az Ukrainát támogató hitel várhatóan segíteni fogja Ukrajna költségvetési és védelmi szükségleteinek kielégítését az elkövetkező időszakban.

#### 1.3.4. Teljesítménymutatók

*Határozza meg az előrehaladás és az eredmények nyomon követésére szolgáló mutatókat.*

Az ukrán hatóságoknak rendszeresen jelentést kell tenniük az Ukrainát támogató hitel keretében korábban nyújtott támogatás végrehajtásáról. A Bizottság szolgálatai szoros kapcsolatban maradnak az Ukrainát támogató adományozók platformjával, hogy hasznosítsák az érintett adományozók folyamatban lévő tevékenységeiből származó tapasztalatokat.

A pénzügyi nehézségek enyhítésére vonatkozó célkitűzéssel összefüggésben a makroszintű pénzügyi támogatás részletének folyósítását megelőzően az ukrán hatóságoknak jelentést kell benyújtaniuk az elfogadott szakpolitikai feltételeknek való megfelelésről. Az ukrán pénzügyi folyamatok és igazgatási eljárások 2020 júniusában elvégzett működési értékelését követően a Bizottság szolgálatai továbbra is nyomon követik az államháztartási gazdálkodást. Az említett működési értékelést a Bizottság aktualizálni fogja.

A javaslat szerint e rendelet végrehajtásáról éves jelentés készül az Európai Parlament és a Tanács számára. A Bizottság utólagos értékelést fog készíteni az Ukrajnát támogató hitelről.

#### 1.4. A javaslat/kezdeményezés tárgya:

új intézkedés

· kísérleti projektet / előkészítő intézkedést követő új intézkedés<sup>34</sup>

· meglévő intézkedés meghosszabbítása

· egy vagy több intézkedés összevonása vagy átalakítása egy másik/új intézkedéssé

#### 1.5. A javaslat/kezdeményezés indoklása

##### 1.5.1. Rövid vagy hosszú távon kielégítendő szükséglet(ek) a kezdeményezés végrehajtásának részletes ütemtervével

Az Ukrajnát támogató hitel végrehajtása érdekében a Bizottság Ukrajnát támogató hitelre vonatkozó megállapodást köt Ukrajnával, amely részletezi az Ukrajnát támogató hitel pénzügyi feltételeit.

Amint az Ukrajnát támogató hitelre vonatkozó megállapodás és a szükséges garanciák rendelkezésre állnak, az Ukrajnát támogató hitelből történő folyósítások feltétele az ukrán finanszírozási stratégia benyújtása és pozitív értékelése lesz. Ezenkívül a költségvetési támogatásra vonatkozóan a Bizottságnak és az ukrán hatóságoknak egyetértési megállapodást kell kötniük a makroszintű pénzügyi támogatásról és az Ukrajna-eszköz keretében aktualizált Ukrajna-tervről. A folyósítás ezt követően mind a költségvetési támogatás, mind az Ukrajna védelmi ipari kapacitásainak támogatása esetében a vonatkozó feltételekhez lesz kötve.

Az Ukrajnát támogató hitelt a Bizottság kezeli. A költségvetési rendelettel összhangban a csalás és egyéb szabálytalanságok megelőzésére vonatkozó különös rendelkezések alkalmazandók, beleértve az (EU) 2024/792 rendelet szerinti keretmegállapodásban meghatározott, az Unió pénzügyi érdekeinek biztosítására vonatkozó releváns rendelkezéseket is. A Bizottság és az ukrán hatóságok egyetértési megállapodást kötnek, amely meghatározza a jelentéstételi követelményeket.

##### 1.5.2. Az uniós részvételtől származó hozzáadott érték (adódhat többek között a koordinációból eredő előnyökből, a jogbiztonságból, a fokozott hatékonyságból vagy a kiegészítő jellegből). E szakaszban „az uniós részvételtől származó hozzáadott érték” azt az uniós fellépésből adódó értéket jelenti, amely többetként jelentkezik ahhoz az értékhez képest, amely a tagállamok egyedüli fellépése esetén jött volna létre.

Az uniós szintű fellépés indokai (előzetes): Ez a javaslat eleget tesz az Ukrajna megfelelő mértékű támogatásával kapcsolatos közös fellépés iránti igénynek, amit a tagállamok egyedül nem tudnak kellőképpen kielégíteni, és az az EU szintjén jobban megvalósítható. Ennek fő okai a fiskális eszközrendszer és a költségvetés nemzeti szinten jelentkező nehézségei, valamint az, hogy a támogatás mértékének és hatékonyságának maximalizálása érdekében szoros koordinációra van szükség,

<sup>34</sup>

A költségvetési rendelet 58. cikke (2) bekezdésének a) vagy b) pontja szerint.

miközben korlátozni kell a jelenlegi körülmények között meglehetősen szűkös kapacitással rendelkező ukrán közigazgatásra nehezedő terheket.

A kezdeményezés az Ukrajna támogatására vonatkozó uniós célkitűzés részét képezi, és megerősíti az Unió gazdasági és védelmi támogatási intézkedéseit, valamint a többoldalú fellépések koordinálására irányuló uniós fellépéseket.

A várható uniós hozzáadott érték (utólagos): A várt uniós hozzáadott érték – különösen más uniós eszközökhöz képest – abban nyilvánul meg, hogy a külső és belső finanszírozási nehézségeinek enyhítése révén Ukrajna gyors támogatást kap a makroszintű pénzügyi stabilitáshoz, és – a megfelelő jelentéstételi követelmények keretein belül – Ukrajna védelmi ipari kapacitásai is támogatást kapnak.

#### *1.5.3. Hasonló korábbi tapasztalatok tanulsága*

Az Ukrajnának korábban nyújtott makroszintű pénzügyi támogatásokkal kapcsolatos műveletek utólagos értékelés tárgyát képezik. Az Ukrajna javára végrehajtott korábbi makroszintű pénzügyi támogatási műveletek utólagos értékelései azt mutatták, hogy azok a célkitűzéseik, költségvetési és szakpolitikai céljaik szempontjából összességében nagy jelentőséggel bírtak. Ezek a műveletek rendkívül fontos szerepet játszottak Ukrajna fizetésimérleg-problémáinak kezelésében, valamint a gazdaság stabilizálását és külső pozíciója fenntarthatóságának javítását célzó kulcsfontosságú strukturális reformok végrehajtásában. Költségvetési megtakarításokat és pénzügyi előnyöket tettek lehetővé, és katalizátorként működtek a további pénzügyi támogatás és a befektetői bizalom tekintetében.

#### *1.5.4. A többéves pénzügyi kerettel való összeegyeztethetőség és lehetséges sinergiák egyéb megfelelő eszközökkel*

Az Ukrajnát támogató hitel forrásainak finanszírozása az (EU, Euratom) 2024/2509 rendelet 224. cikkében említett diverzifikált finanszírozási stratégia keretében felvett hitelekből fog történni. Tekintettel a pénzügyi kockázatokra és a költségvetési fedezetre, az e rendelet alapján hitelek formájában nyújtott támogatáshoz – amelyre a vonatkozó felső határt meghaladóan biztosíték vonatkozik – nem képezhető céltartalék, és – az (EU, Euratom) 2024/2509 rendelet 214. cikkének (1) bekezdésétől eltérve – nem kerül meghatározásra tartalékfeltöltési ráta.

Annak érdekében, hogy rendkívül kedvezményes alapon lehessen támogatást nyújtani Ukrajnának, az uniós költségvetés támogatást biztosít az Ukrajnának nyújtott hitelhez kapcsolódó hitelfelvétel azon költségeihez, amelyeket egyébként Ukrajnának kellene viselnie. Ezek a költségek magukban foglalják az adósságszolgálati kiadásokat (a finanszírozás költségeit, valamint a kibocsátási és likviditáskezelési költségeket) és a kapcsolódó adminisztratív költségeket. Az adósságszolgálati kiadásokat a többéves pénzügyi keret felső határait meghaladó, erre a célra létrehozott speciális eszköz fogja fedezni, összhangban az (EU) 2020/2093 rendelet módosítására irányuló kísérő javaslattal. A speciális eszköznek a költségvetési eljárás keretében történő igénybevételekor figyelembe kell venni az egyéb speciális eszközökben rendelkezésre álló költségvetési forrásokat, az alkalmazandó ágazati szabályokat, a – többek között az EURI-eszköz szerinti – jogi vagy egyéb kötelezettségeket, a prioritásokat, a prudens költségvetés-tervezést, valamint a hatékony és eredményes pénzgazdálkodást.

Új költségvetési sort kell létrehozni a megerősített együttműködésből eredő adósságszolgálati kiadásokhoz kapcsolódó költségek egyértelmű és átlátható

azonosítása érdekében. Az adminisztratív költségeket az uniós költségvetés fedezi, a személyzeti költségeket pedig a többéves pénzügyi keret 7. fejezete fedezi.

*1.5.5. A rendelkezésre álló különböző finanszírozási lehetőségek értékelése, ideértve az átcsoportosítási lehetőségeket is*

2025. október 23-án 26 tagállam felkérte a Bizottságot, hogy a lehető leghamarabb terjesszen elő finanszírozási alternatívákat Ukrajna támogatására. A Bizottság számos lehetőséget ismertetett, majd az Európai Tanács 2025. december 18-án megállapodott arról, hogy 2026–2027-re 90 milliárd EUR összegű hitelt nyújt Ukrajna részére a tőkepiacokon történő, az EU költségvetési mozgástere által fedezett uniós hitelfelvétel alapján.

## 1.6. A javaslat/kezdeményezés és az abból származó pénzügyi hatás időtartama

### határozott időtartam

- pénzügyi hatás: 2026-tól 2027-ig a kötelezettségvállalási előirányzatok esetében és 2026-tól 2028-ig a kifizetési előirányzatok esetében

Emellett a hitel futamideje alatt évente kamattámogatás nyújtható Ukrajnának.

### határozatlan időtartam

## 1.7. Tervezett költségvetés-végrehajtási módszer(ek)

### Közvetlen irányítás a Bizottság által

- a Bizottság szervezeti egységein keresztül, ideértve az uniós küldöttségek személyzetét
- végrehajtó ügynökségen keresztül

### Megosztott irányítás a tagállamokkal

Közvetett irányítás a költségvetés végrehajtásával kapcsolatos feladatoknak a következőkre történő átruházásával:

- harmadik országok vagy az általuk kijelölt szervek
- nemzetközi szervezetek és ügynökségek (nevezze meg)
- az Európai Beruházási Bank és az Európai Beruházási Alap
- a költségvetési rendelet 70. és 71. cikkében említett szervek
- közjogi szervek
- magánjog alapján működő, közfeladatot ellátó szervek, amennyiben megfelelő pénzügyi garanciákkal rendelkeznek
- valamely tagállam magánjoga alapján működő, köz- és magánszféra közötti partnerség végrehajtásával megbízott és megfelelő pénzügyi garanciákkal rendelkező szervek
- az Európai Unióról szóló szerződés V. címének értelmében a közös kül- és biztonságpolitika terén konkrét fellépések végrehajtásával megbízott, és a vonatkozó alap-jogiaktusban ekként megjelölt szervek vagy személyek
- valamely tagállamban létrehozott, valamely tagállam magánjoga vagy uniós jog alapján működő szervek, amelyek az ágazatspecifikus szabályokkal összhangban megbízást kaphatnak uniós források vagy költségvetési biztosítékok végrehajtására, amennyiben e szervek közjogi szervek vagy közfeladatot ellátó magánjogi intézmények ellenőrzése alá tartoznak, és az ellenőrző szerv által vállalt egyetemleges felelősség formáját öltő vagy azzal egyenértékű pénzügyi garanciával rendelkeznek, amely pénzügyi garancia minden intézkedés esetében az uniós támogatás maximális összegére korlátozódhat.

Megjegyzések

n. a.

## 2. IRÁNYÍTÁSI INTÉZKEDÉSEK

### 2.1. A nyomon követésre és a jelentéstételre vonatkozó rendelkezések

Az (EU, Euratom) 2024/2509 rendelet szerinti nyomonkövetési és jelentéstételi kötelezettségek alkalmazandók.

A Bizottság szolgálatai a fellépést az Ukrajnát támogató hitel keretében korábban nyújtott támogatás végrehajtása alapján fogják nyomon követni.

Ezen túlmenően a fellépés nyomon követése során figyelembe fogják venni azokat a konkrét intézkedéseket, amelyekről az egyetértési megállapodásban kell megállapodni az ukrán hatóságokkal. A Bizottság ellenőrizni fogja az egyetértési megállapodásban meghatározott szakpolitikai feltételek teljesítését. A Bizottság az említett ellenőrzés eredményeiről tájékoztatja az Európai Parlamentet és a Tanácsot.

Végezetül a fellépés nyomon követése során figyelembe fogják venni az ukrán hatóságokkal folytatott együttműködést, beleértve az Ukrajna védelmi ipari kapacitásainak támogatásával kapcsolatos forrásle hívási kérelmeket és az azokban foglalt információkat is.

Annak biztosítása érdekében, hogy az Európai Parlament és a Tanács nyomon követhesse e rendelet végrehajtását, a Bizottságnak rendszeresen tájékoztatnia kell őket az e rendelet alapján Ukrajnának nyújtott uniós támogatással kapcsolatos fejleményekről, és rendelkezésükre kell bocsátania a vonatkozó dokumentumokat.

A Bizottságnak rendszeresen felül kell vizsgálnia az ilyen jelentéstételi és nyomonkövetési követelmények megfelelőségét, és erről jelentést kell tennie az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak, ezáltal garantálva az átláthatóságot és az elszámoltathatóságot.

A Bizottság legkésőbb 2029. december 31-ig utólagos értékelő jelentést nyújt be az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak, amelyben értékeli az e rendelet alapján nyújtott Ukrajnát támogató hitel eredményeit és hatékonyságát, valamint azt, hogy az milyen mértékben járult hozzá a támogatás céljainak megvalósításához.

### 2.2. Irányítási és kontrollrendszer(ek)

#### 2.2.1. *A költségvetés-végrehajtási módszer(ek)nek, a finanszírozás-végrehajtási mechanizmus(ok)nak, a kifizetési feltételeknek és a javasolt kontrollstratégiának az indokolása*

Az e javaslat alapján finanszírozandó intézkedéseket a Bizottság közvetlen irányítással hajtja végre. Az Ukrajnát támogató hitel keretében nyújtott pénzügyi támogatást a Bizottság bocsátja rendelkezésre. A pénzeszközök rendelkezésre bocsátása gyorsan megszervezhető oly módon, hogy az 2026 folyamán elkezdődjön és legkésőbb 2028-ban befejeződjön.

#### 2.2.2. *Az azonosított kockázatokkal és a csökkentésükre létrehozott belső kontrollrendszerekkel kapcsolatos információk*

A Bizottság részére biztosítani kell a hozzáférést az e rendelet alapján ráruházott feladatokhoz feltétlenül szükséges információkhoz, köztük a minősített adatokhoz, különösen amelyek a kifizetések folyósítási feltételeinek ellenőrzéséhez, továbbá az ellenőrzések, felülvizsgálatok, auditok, vizsgálatok, jelentések, valamint

a 20. cikkben említettek szerinti kontrollok és ellenőrzések elvégzéséhez szigorúan szükségesek.

Az Unió Ukrajnát támogató hitelhez kapcsolódó pénzügyi érdekeinek védelme érdekében a Bizottság és az ukrán hatóságok között megkötendő, az Ukrajnát támogató hitelre vonatkozó megállapodásnak olyan rendelkezéseket kell tartalmaznia, amelyek összhangban vannak az Ukrajna-eszköz keretében kötött keretmegállapodásban meghatározott jogokkal, feladatokkal és kötelezettségekkel. Ukrajna ugyanazokat az irányítási és kontrollrendszereket fogja alkalmazni, mint amelyeket az (EU) 2024/792 rendelet alapján létrehozott Ukrajna-terv javasol.

Ukrajnának havi jelentéseket kell benyújtania, amelyek az összes kifizetésre vonatkozóan tartalmaznak információkat. A védelmi ipari kapacitásainak támogatása céljából kapott pénzügyi és gazdasági támogatás kezelésének kizárólagos céljából Ukrajna külön számlát fog nyitni. Az Ukrajna védelmi ipari kapacitásainak támogatásával összefüggő szerződésekkel vagy megállapodásokkal kapcsolatos összes kifizetést erről a számláról kell teljesíteni. A Bizottság rendelkezni fog az ezen számla nyomon követéséhez szükséges jogokkal.

Ezen túlmenően, amennyiben megállapítást nyer, hogy Ukrajna az Ukrajnát támogató hitel kezelésével kapcsolatban az Unió pénzügyi érdekeit sértő csalást, korrupciót vagy más jogellenes tevékenységet követett el, az Unió követelheti az Ukrajnát támogató hitel lejárat előtti visszafizetését.

Az információk bizalmas jellegével kapcsolatos kockázatok kezelése érdekében az e rendelet alapján létrehozott, kezelt, tárolt, kicserélt vagy megosztott minősített adatok védelméről – a vonatkozó szabályozástól függően – vagy az (EU, Euratom) 2015/444 bizottsági határozatban vagy az Európai Uniónak a Tanács keretében ülésező tagállamai között az Európai Unió érdekében kicserélt minősített adatok védelméről létrejött megállapodásban meghatározott biztonsági szabályokkal összhangban kell gondoskodni. A minősített adatoknak és az érzékeny információknak a Bizottság és Ukrajna, valamint – adott esetben – a részt vevő tagállamok közötti megosztásának megkönnyítése érdekében a Bizottság biztonságos információcsere-rendszert alkalmaz.

2.2.3. A kontrollok költséghatékonyságának becslése (a kontroll költségeinek és az érintett forrásoknak az aránya) és indokolása, valamint a hibakockázat várható szintjeinek értékelése (kifizetéskor és záráskor)

A meglévő kontrollrendszerek eddig 0 %-os tényleges hibaarányt biztosítottak a makroszintű pénzügyi támogatás típusú kifizetések esetében. Nincsenek a csalásnak, korrupciónak vagy illegális tevékenységeknek ismert esetei. A műveletek beavatkozási logikája egyértelmű, ami lehetővé teszi a Bizottság számára hatásuk értékelését. A kontrollok lehetővé teszik a megbízhatóságnak, illetve a szakpolitikai célkitűzések és prioritások megvalósításának a megerősítését.

#### **A csalások és a szabálytalanságok megelőzésére irányuló intézkedések**

A Bizottság és az ukrán hatóságok között megkötendő, az Ukrajnát támogató hitelre vonatkozó megállapodás előírja, hogy Ukrajna ugyanazokat az irányítási és kontrollrendszereket alkalmazza, mint amelyeket az (EU) 2024/792 rendelettel létrehozott, 2024. június 20-án hatályba lépett Ukrajna-terv javasol az Uniónak az Ukrajnát támogató hitelhez kapcsolódó pénzügyi érdekei hatékony védelmének biztosítása érdekében, megfelelő intézkedéseket biztosítva a támogatással kapcsolatos csalás, korrupció és bármely egyéb szabálytalanság megelőzésére és az

ellenük való küzdelemre vonatkozóan. A hitelmegállapodás emellett a költségvetési rendelettel összhangban biztosítani fogja a szükséges jogokat és hozzáférést – az uniós források végrehajtásában részt vevő harmadik felek tekintetében is – a Bizottság, az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF), az Európai Számvevőszék és adott esetben az Európai Ügyészség számára az Ukrainát támogató hitel rendelkezésre állásának időszaka alatt és azt követően. Ukrainának az Ukrajna-eszköz szerinti keretmegállapodásban előírt eljárásokkal összhangban jelentenie kell a Bizottságnak a pénzeszközök felhasználásával kapcsolatos szabálytalanságokat is.

### 3. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS BECSÜLT PÉNZÜGYI HATÁSA

#### 3.1. A többéves pénzügyi keret érintett fejezete(i) és a költségvetés érintett kiadási sora(i)

- Meglévő költségvetési sorok

*A többéves pénzügyi keret fejezetei, azon belül pedig a költségvetési sorok sorrendjében.*

A többéves pénzügyi keret fejezete	Költségvetési sor	Kiadás típusa	Hozzájárulás			
	Szám	diff./nem diff. <sup>35</sup>	EFTA-országoktól <sup>36</sup>	tagjelölt országoktól és potenciális tagjelöltektől <sup>37</sup>	más harmadik országoktól	egyéb címzett bevétel
2.2.	[06.01.03] – Az Európai Unió hitelfelvételi és adósságkezelési tevékenységeihez kapcsolódó támogatási kiadások	Nem diff.	NEM	NEM	NEM	NEM

- Létrehozandó új költségvetési sorok

*A többéves pénzügyi keret fejezetei, azon belül pedig a költségvetési sorok sorrendjében.*

A többéves pénzügyi keret felső határai felett	Költségvetési sor	Kiadás típusa	Hozzájárulás			
	Szám	diff./nem diff.	EFTA-országoktól	tagjelölt országoktól és potenciális tagjelöltektől	más harmadik országoktól	egyéb címzett bevétel
<input type="radio"/>	[16.07 – Ukrajnát támogató hitel	Diff.	NEM	NEM	NEM	IGEN
<input type="radio"/>	[16.07.01] – Az Ukrajnát támogató hitel adósságszolgálati kiadásai	Diff.	NEM	NEM	NEM	IGEN

<sup>35</sup> diff. = differenciált előirányzatok / nem diff. = nem differenciált előirányzatok.

<sup>36</sup> EFTA: Európai Szabadkereskedelmi Társulás.

<sup>37</sup> Tagjelölt országok és adott esetben a nyugat-balkáni potenciális tagjelöltek.

### 3.2. A javaslatnak az előirányzatokra gyakorolt becsült pénzügyi hatása

#### 3.2.1. Az operatív előirányzatokra gyakorolt becsült hatás összefoglalása

- A javaslat/kezdeményezés nem vonja maga után operatív előirányzatok felhasználását
- A javaslat/kezdeményezés az alábbi operatív előirányzatok felhasználását vonja maga után:

##### 3.2.1.1. A megszavazott költségvetésből származó előirányzatok

millió EUR (három tizedesjegyig)

A többéves pénzügyi keret fejezete		Szám					
Főigazgatóság: <.....>			Év	Év	Év	Év	A 2021–2027-es többéves pénzügyi keretből ÖSSZESEN
			2024	2025	2026	2027	
Operatív előirányzatok							
Költségvetési sor: 16.07.01	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(1a)			0	1 000,000(*)	1 000,000(*)
	Kifizetési előirányzatok	(2a)			0	1 000,000(*)	1 000,000(*)
Költségvetési sor	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(1b)					0,000
	Kifizetési előirányzatok	(2b)					0,000
Meghatározott egyedi programok keretéből finanszírozott igazgatási jellegű előirányzatok							
Költségvetési sor: 06.01.03		(3)			1,000	1,000	2,000
A[z] <...> Főigazgatósághoz tartozó előirányzatok ÖSSZESEN	Kötelezettségvállalási előirányzatok	=(1a)+(1b)+(3)	0,000	0,000	1,000	1 001,000	1 002,000
	Kifizetési előirányzatok	=(2a)+(2b)+(3)	0,000	0,000	1,000	1 001,000	1 002,000
			Év	Év	Év	Év	A 2021–2027-es többéves pénzügyi keretből ÖSSZESEN
			2024	2025	2026	2027	

Operatív előirányzatok ÖSSZESEN	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(4)	0,000	0,000	0	1 000,000(*)	1 000,000(*)
	Kifizetési előirányzatok	(5)	0,000	0,000	0	1 000,000(*)	1 000,000(*)
Meghatározott egyedi programok keretéből finanszírozott igazgatási jellegű előirányzatok ÖSSZESEN		(6)	0,000	0,000	1,000	1,000	2,000
<b>A többéves pénzügyi keret &lt;...&gt; FEJEZETÉHEZ tartozó előirányzatok</b>	Kötelezettségvállalási előirányzatok	= (4)+(6)	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>1,000</b>	<b>1 001,000</b>	<b>1 002,000</b>
	Kifizetési előirányzatok	= (5)+(6)	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>1,000</b>	<b>1 001,000</b>	<b>1 002,000</b>
<b>ÖSSZESEN</b>							
			Év	Év	Év	Év	A 2021–2027-es többéves pénzügyi keretből ÖSSZESEN
			2024	2025	2026	2027	
• Operatív előirányzatok ÖSSZESEN (összes operatív fejezet)	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Kifizetési előirányzatok	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
• Meghatározott egyedi programok keretéből finanszírozott igazgatási jellegű előirányzatok ÖSSZESEN (összes operatív fejezet)		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
<b>A többéves pénzügyi keret 1–6. fejezetéhez tartozó előirányzatok</b>	Kötelezettségvállalási előirányzatok	= (4)+(6)	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>
	Kifizetési előirányzatok	= (5)+(6)	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>
<b>ÖSSZESEN</b> (referenciaösszeg)							

(\*) Ezek az összegek tájékoztató jellegűek, az aktuális határidős kamatlábakon alapulnak, és 2026-ban 45 milliárd EUR – 2026 második negyedévtől negyedévenként 15 milliárd EUR – folyósítását feltételezik. 2027-ben a tényleges előirányzatok a hitelfelvétel időpontjában fennálló piaci feltételektől és a folyósítás tényleges ütemétől függenek, és elérhetik az 1,3 milliárd EUR-t abban az esetben, ha a kamatlábak az alapfogatókönyvhöz képest 100 bázisponttal emelkednek.

A többéves pénzügyi keret fejezete	7.	„Igazgatási kiadások”				
		Év	Év	Év	Év	A 2021–2027-es többéves pénzügyi keretből ÖSSZESEN
		2024	2025	2026	2027	
• Humánerőforrás		0,000	0,000	11,366	11,366	22,732
• Egyéb igazgatási kiadások		0,000	0,000	0,336	0,336	0,672
<b>ÖSSZESEN</b>	Előirányzatok	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>11,702</b>	<b>11,702</b>	<b>23,404</b>

<b>A többéves pénzügyi keret 7. FEJEZETÉHEZ tartozó előirányzatok ÖSSZESEN</b>	(Összes kötelezettségvállalási előirányzat = Összes kifizetési előirányzat)	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>11,702</b>	<b>11,702</b>	<b>23,404</b>
--	---	--------------	--------------	---------------	---------------	---------------

millió EUR (három tizedesjegyig)

		Év	Év	Év	Év	A 2021–2027-es többéves pénzügyi keretből ÖSSZESEN
		2024	2025	2026	2027	
<b>A többéves pénzügyi keret 1–7. fejezetéhez tartozó előirányzatok</b>	Kötelezettségvállalási előirányzatok	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>12,702</b>	<b>1 012,702</b>	<b>1 025,404</b>
<b>ÖSSZESEN</b>	Kifizetési előirányzatok	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>12,702</b>	<b>1 012,702</b>	<b>1 025,404</b>

### 3.2.1.2. Külső címzett bevételekből származó előirányzatok

millió EUR (három tizedesjegyig)

A többéves pénzügyi keret fejezete	Szám	
------------------------------------	------	--

Főigazgatóság: <.....>			Év	Év	Év	Év	A 2021–2027-es többéves pénzügyi keretből ÖSSZESEN
			2024	2025	2026	2027	
Operatív előirányzatok							
Költségvetési sor	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(1a)					0,000
	Kifizetési előirányzatok	(2a)					0,000
Költségvetési sor	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(1b)					0,000
	Kifizetési előirányzatok	(2b)					0,000
Meghatározott egyedi programok keretéből finanszírozott igazgatási jellegű előirányzatok							
Költségvetési sor		(3)					0,000
<b>A[z] &lt;...&gt; Főigazgatósághoz tartozó előirányzatok ÖSSZESEN</b>	Kötelezettségvállalási előirányzatok	=(1a)+(1b)+(3)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Kifizetési előirányzatok	=(2a)+(2b)+(3)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
			Év	Év	Év	Év	A 2021–2027-es többéves pénzügyi keretből ÖSSZESEN
			2024	2025	2026	2027	
Operatív előirányzatok ÖSSZESEN	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Kifizetési előirányzatok	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Meghatározott egyedi programok keretéből finanszírozott igazgatási jellegű előirányzatok ÖSSZESEN		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
<b>A többéves pénzügyi keret &lt;...&gt; FEJEZETÉHEZ tartozó előirányzatok ÖSSZESEN</b>	Kötelezettségvállalási előirányzatok	=(4)+(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Kifizetési előirányzatok	=(5)+(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
			Év	Év	Év	Év	A 2021–2027-es

			2024	2025	2026	2027	többéves pénzügyi keretből ÖSSZESEN
Operatív előirányzatok ÖSSZESEN	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Kifizetési előirányzatok	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Meghatározott egyedi programok keretéből finanszírozott igazgatási jellegű előirányzatok ÖSSZESEN		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
<b>A többéves pénzügyi keret &lt;...&gt; FEJEZETÉHEZ tartozó előirányzatok ÖSSZESEN</b>	Kötelezettségvállalási előirányzatok	= (4)+(6)	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>
	Kifizetési előirányzatok	= (5)+(6)	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>

			Év 2024	Év 2025	Év 2026	Év 2027	A 2021–2027- es többéves pénzügyi keretből ÖSSZESEN
• Operatív előirányzatok ÖSSZESEN (összes operatív fejezet)	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Kifizetési előirányzatok	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
• Meghatározott egyedi programok keretéből finanszírozott igazgatási jellegű előirányzatok ÖSSZESEN (összes operatív fejezet)		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
<b>A többéves pénzügyi keret 1–6. fejezetéhez tartozó előirányzatok ÖSSZESEN (referenciaösszeg)</b>	Kötelezettségvállalási előirányzatok	= (4)+(6)	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>
	Kifizetési előirányzatok	= (5)+(6)	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>

<b>A többéves pénzügyi keret fejezete</b>	<b>7.</b>	„Igazgatási kiadások”
---	-----------	-----------------------

millió EUR (három tizedesjegyre)

Főigazgatóság: <.....>		Év	Év	Év	Év	A 2021–2027-es többéves pénzügyi keretből ÖSSZESEN
		2024	2025	2026	2027	
• Humánerőforrás		0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
• Egyéb igazgatási kiadások		0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
<...> <b>Főigazgatóság ÖSSZESEN</b>		<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>
Előirányzatok						

<b>A többéves pénzügyi keret 7. FEJEZETÉHEZ tartozó előirányzatok ÖSSZESEN</b>	(Összes kötelezettségvállalási előirányzat = Összes kifizetési előirányzat)	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>
--	---	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

millió EUR (három tizedesjegyre)

		Év	Év	Év	Év	A 2021–2027-es többéves pénzügyi keretből ÖSSZESEN
		2024	2025	2026	2027	
<b>A többéves pénzügyi keret 1–7. fejezetéhez tartozó előirányzatok</b>	Kötelezettségvállalási előirányzatok	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>
<b>ÖSSZESEN</b>	Kifizetési előirányzatok	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>

### 3.2.2. Operatív előirányzatokból finanszírozott becsült kimenet (decentralizált ügynökségek esetében nem kell kitölteni)

Kötelezettségvállalási előirányzatok, millió EUR (három tizedesjegyre)

Tüntesse fel a célkitűzéseket és a	2024. év	2025. év	2026. év	2027. év	A táblázat a hatás időtartamának megfelelően (vö. 1.6. szakasz) további évekké bővíthető.	ÖSSZESEN
<b>KIMENETEK</b>						

kimeneteket ↓	Típus <sup>38</sup>	Átlagos költség	Szám		Költség		Szám		Költség		Szám		Költség		Szám		Költség		Összes ített szám	Összkölt ség
			Szám	Költség	Szám	Költség	Szám	Költség	Szám	Költség	Szám	Költség	Szám	Költség						
1. EGYEDI CÉLKITŰZÉS <sup>39</sup> ...																				
- Kimenet																				
- Kimenet																				
- Kimenet																				
1. egyedi célkitűzés részösszege																				
2. EGYEDI CÉLKITŰZÉS ...																				
- Kimenet																				
2. egyedi célkitűzés részösszege																				
<b>ÖSSZESEN</b>																				

<sup>38</sup> A kimenetek a nyújtandó termékek és szolgáltatások (pl. finanszírozott diákcserék száma, épített utak hossza kilométerben stb.).

<sup>39</sup> Az 1.3.2. szakaszban leírtak szerint. „Egyedi célkitűzés(ek)”

### 3.2.3. Az igazgatási előirányzatokra gyakorolt becsült hatás összefoglalása

- A javaslat/kezdeményezés nem vonja maga után igazgatási jellegű előirányzatok felhasználását.
- A javaslat/kezdeményezés az alábbi igazgatási jellegű előirányzatok felhasználását vonja maga után:

#### 3.2.3.1. A megszavazott költségvetésből származó előirányzatok

MEGSZAVAZOTT ELŐIRÁNYZATOK	Év	Év	Év	Év	2021–2027 ÖSSZESEN
	2024	2025	2026	2027	
<b>7. FEJEZET</b>					
Humánerőforrás	0,000	0,000	11,366	11,366	22,732
Egyéb igazgatási kiadások	0,000	0,000	0,336	0,336	0,672
<b>7. FEJEZETI részösszeg</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>11,702</b>	<b>11,702</b>	<b>23,404</b>
<b>7. FEJEZETEN kívül</b>					
Humánerőforrás	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Egyéb igazgatási jellegű kiadások	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
<b>7. FEJEZETEN kívüli részösszeg</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>
<b>ÖSSZESEN</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>11,702</b>	<b>11,702</b>	<b>23,404</b>

#### 3.2.3.2. Külső címzett bevételekből származó előirányzatok

KÜLSŐ CÍMZETT BEVÉTELEK	Év	Év	Év	Év	2021–2027 ÖSSZESEN
	2024	2025	2026	2027	
<b>7. FEJEZET</b>					
Humánerőforrás	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Egyéb igazgatási kiadások	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
<b>7. FEJEZETI részösszeg</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>
<b>7. FEJEZETEN kívül</b>					
Humánerőforrás	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Egyéb igazgatási jellegű kiadások	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
<b>7. FEJEZETEN kívüli részösszeg</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>
<b>ÖSSZESEN</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>

#### 3.2.3.3. Előirányzatok összesen

ÖSSZESEN MEGSZAVAZOTT ELŐIRÁNYZATOK + KÜLSŐ CÍMZETT BEVÉTELEK	Év	Év	Év	Év	2021–2027 ÖSSZESEN
	2024	2025	2026	2027	
<b>7. FEJEZET</b>					
Humánerőforrás	0,000	0,000	11,366	11,366	22,732
Egyéb igazgatási kiadások	0,000	0,000	0,336	0,336	0,672
<b>7. FEJEZETI részösszeg</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>11,702</b>	<b>11,702</b>	<b>23,404</b>
<b>7. FEJEZETEN kívül</b>					
Humánerőforrás	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

Egyéb igazgatási jellegű kiadások	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
<b>7. FEJEZETEN kívüli részösszeg</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>
<b>ÖSSZESEN</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>11,702</b>	<b>11,702</b>	<b>23,404</b>

### 3.2.4. Becsült humánerőforrás-szükségletek

- A javaslat/kezdeményezés nem igényel humánerőforrást.
- A javaslat/kezdeményezés az alábbi humánerőforrás-igénnyel jár:

#### 3.2.4.1. A megszavazott költségvetésből finanszírozott

A becsléseket teljes munkaidős egyenértékben (FTE) kell kifejezni

MEGSZAVAZOTT ELŐIRÁNYZATOK		Év 2024	Év 2025	Év 2026	Év 2027
<b>• A létszámtervben szereplő álláshelyek (tisztviselők és ideiglenes alkalmazottak)</b>					
20 01 02 01 (a központokban és a bizottsági képviselőket)		0	0	43	43
20 01 02 03 (az Unió küldöttségeinél)		0	0	10	10
01 01 01 01 (közvetett kutatás)		0	0	0	0
01 01 01 11 (közvetlen kutatás)		0	0	0	0
Egyéb költségvetési sorok (nevezze meg)		0	0	0	0
<b>• Külső munkatársak (teljes munkaidős egyenértékben)</b>					
20 02 01 (CA, SNE a teljes keretből)		0	0	2	2
20 02 03 (CA, LA, SNE és JPD az Unió küldöttségeinél)		0	0	0	0
Igazgatási támogatási sor [XX.01.YY.YY]	- a központokban	0	0	0	0
	- az Unió küldöttségeinél	0	0	0	0
01 01 01 02 (CA, SNE – közvetett kutatás)		0	0	0	0
01 01 01 12 (CA, SNE – közvetlen kutatás)		0	0	0	0
Egyéb költségvetési sorok a 7. fejezetben (nevezze meg)		0	0	0	0
Egyéb költségvetési sorok a 7. fejezeten kívül (nevezze meg)		0	0	0	0
<b>ÖSSZESEN</b>		<b>0</b>	<b>0</b>	<b>55</b>	<b>55</b>

#### 3.2.4.2. Külső címzett bevételekből finanszírozott

KÜLSŐ CÍMZETT BEVÉTELEK		Év 2024	Év 2025	Év 2026	Év 2027
<b>• A létszámtervben szereplő álláshelyek (tisztviselők és ideiglenes alkalmazottak)</b>					
20 01 02 01 (a központokban és a bizottsági képviselőket)		0	0	0	0
20 01 02 03 (az Unió küldöttségeinél)		0	0	0	0
01 01 01 01 (közvetett kutatás)		0	0	0	0
01 01 01 11 (közvetlen kutatás)		0	0	0	0
Egyéb költségvetési sorok (nevezze meg)		0	0	0	0
<b>• Külső munkatársak (teljes munkaidős egyenértékben)</b>					
20 02 01 (CA, SNE a teljes keretből)		0	0	0	0
20 02 03 (CA, LA, SNE és JPD az Unió küldöttségeinél)		0	0	0	0
Igazgatási támogatási sor [XX.01.YY.YY]	- a központokban	0	0	0	0
	- az Unió küldöttségeinél	0	0	0	0

01 01 01 02 (CA, SNE – közvetett kutatás)	0	0	0	0
01 01 01 12 (CA, SNE – közvetlen kutatás)	0	0	0	0
Egyéb költségvetési sorok a 7. fejezetben (nevezze meg)	0	0	0	0
Egyéb költségvetési sorok a 7. fejezeten kívül (nevezze meg)	0	0	0	0
<b>ÖSSZESEN</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

### 3.2.4.3. Becsült humánerőforrás-szükségletek összesen

MEGSZAVAZOTT ELŐIRÁNYZATOK + KÜLSŐ CÍMZETT BEVÉTELEK ÖSSZESEN	Év	Év	Év	Év
	2024	2025	2026	2027
<b>• A létszámtervben szereplő álláshelyek (tisztviselők és ideiglenes alkalmazottak)</b>				
20 01 02 01 (a központokban és a bizottsági képviselőteken)	0	0	43	43
20 01 02 03 (az Unió küldöttségeinél)	0	0	10	10
01 01 01 01 (közvetett kutatás)	0	0	0	0
01 01 01 11 (közvetlen kutatás)	0	0	0	0
Egyéb költségvetési sorok (nevezze meg)	0	0	0	0
<b>• Külső munkatársak (teljes munkaidős egyenértékben)</b>				
20 02 01 (CA, SNE a teljes keretből)	0	0	2	2
20 02 03 (CA, LA, SNE és JPD az Unió küldöttségeinél)	0	0	0	0
Igazgatási támogatási sor [XX.01.YY.YY] - a központokban	0	0	0	0
- az Unió küldöttségeinél	0	0	0	0
01 01 01 02 (CA, SNE – közvetett kutatás)	0	0	0	0
01 01 01 12 (CA, SNE – közvetlen kutatás)	0	0	0	0
Egyéb költségvetési sorok a 7. fejezetben (nevezze meg)	0	0	0	0
Egyéb költségvetési sorok a 7. fejezeten kívül (nevezze meg)	0	0	0	0
<b>ÖSSZESEN</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>55</b>	<b>55</b>

12 álláshely és 2 teljes munkaidős egyenérték a Bizottság átcsoportosítási keretéből történő átcsoportosítások révén fog rendelkezésre állni, amelynek forrásai azonban korlátozottak.

E javaslat végrehajtásához 41 további álláshelyre van szükség a létszámterven felül, amelyek mindegyikét a rendes személyzeti létszámon túl, a 7. fejezetből kell finanszírozni. A Bizottság a jogalkotási eljárás részeként be fogja mutatni a létszámtervi kimutatásra vonatkozó javaslatát.

A teljes személyzetet a 7. fejezetből finanszírozzák.

A javaslat végrehajtásához szükséges személyzet (teljes munkaidős egyenértékben):

	A Bizottság szolgálatainál jelenleg rendelkezésre álló személyzetből fedezendő	Kivételes esetben további személyzet*		
		A 7. fejezetből vagy a kutatási keretből finanszírozandó	A BA sorból finanszírozandó	Díjból finanszírozandó

Létszámtervi álláshelyek	12 álláshely	41 álláshely	n. a.	
Külső munkatársak (CA, SNE, INT)	2 CA			

A következők által elvégzendő feladatok leírása:

Tisztviselők és ideiglenes alkalmazottak	<b>53 tisztviselő és ideiglenes alkalmazott</b> a következő területeken: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Programozás/szakértői csoport/bizottság</li> <li>- Végrehajtás: horizontális feladatok, tematikus/technikai szakterületek uniós és ukrain állomáshelyeken</li> <li>- Ukrán finanszírozási stratégia</li> <li>- A makroszintű pénzügyi támogatással kapcsolatos munka</li> <li>- A védelmi támogatással kapcsolatos munka</li> <li>- Audit és ellenőrzés</li> <li>- Jogi munka</li> <li>- A pénzügyi folyamatok kialakítása</li> <li>- Számviteli feladatok</li> <li>- A mozgástér fenntarthatósága</li> <li>- Hitelfelvétel és hitelkezelés</li> <li>- Kézpénzbefizetési felhívások, elszámolási jelentések stb.</li> <li>- Szerződéskezelés</li> </ul>
Külső munkatársak	<b>2 teljes munkaidős egyenérték</b> a programozással/szakértői csoporttal/bizottsággal kapcsolatos munka támogatására

### 3.2.5. A digitális technológiával kapcsolatos beruházásokra gyakorolt becsült hatás áttekintése

Kötelező: a javaslat/kezdeményezés által érintett, digitális technológiával kapcsolatos beruházásokra vonatkozó legjobb becslést fel kell tüntetni az alábbi táblázatban.

Kivételes esetben a 7. fejezethez tartozó előirányzatokat – amennyiben azokra a javaslat/kezdeményezés végrehajtásához szükség van –, a kijelölt sorban kell feltüntetni.

Az 1–6. fejezethez tartozó előirányzatokat „operatív programokkal kapcsolatos szakpolitikai informatikai kiadások”-ként kell feltüntetni. Ez a kiadás a kezdeményezés végrehajtásához közvetlenül kapcsolódó informatikai platformok/eszközök újrafelhasználására/vásárlására/fejlesztésére és az azokhoz kapcsolódó beruházásokra (pl. engedélyek, tanulmányok, adattárolás stb.) felhasználandó operatív költségvetést takarja. Az e táblázatban megadott információknak összhangban kell lenniük a 4. szakaszban („Digitális vetületek”) bemutatott részletes információkkal.

Digitális és informatikai előirányzatok ÖSSZESEN	Év	Év	Év	Év	A 2021– 2027-es többéves pénzügyi keretből
	2024	2025	2026	2027	

					<b>ÖSSZESEN</b>
<b>7. FEJEZET</b>					
Informatikai kiadások (szervezeti)	0,000	0,000	0,336	0,336	<b>0,672</b>
<b>7. FEJEZETI részösszeg</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,336</b>	<b>0,336</b>	<b>0,672</b>
<b>7. FEJEZETEN kívül</b>					
Operatív programokkal kapcsolatos szakpolitikai informatikai kiadások	0,000	0,000	0,000	0,000	<b>0,000</b>
<b>7. FEJEZETEN kívüli részösszeg</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>
<b>ÖSSZESEN</b>					
	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,336</b>	<b>0,336</b>	<b>0,672</b>

### 3.2.6. *A jelenlegi többéves pénzügyi kerettel való összeegyeztethetőség*

A javaslat/kezdeményezés

- teljes mértékben finanszírozható a többéves pénzügyi keret érintett fejezetén belüli átcsoportosítás révén.
- a többéves pénzügyi keret lekötetlen mozgásterének és/vagy a többéves pénzügyi keretről szóló rendeletben meghatározott különleges eszközöknek a felhasználását teszi szükségessé.
- a többéves pénzügyi keret módosítását teszi szükségessé.

### 3.2.7. *Harmadik felek finanszírozási hozzájárulása*

A javaslat/kezdeményezés

- nem irányoz elő harmadik felek általi társfinanszírozást.
- előíranyoz harmadik felek általi társfinanszírozást az alábbi becslések szerint:

előirányzatok, millió EUR (három tizedesjegyig)

	<b>2024. év</b>	<b>2025. év</b>	<b>2026. év</b>	<b>2027. év</b>	<b>Összesen</b>
Tüntesse fel a társfinanszírozó szervet					
Társfinanszírozott előirányzatok <b>ÖSSZESEN</b>					

### 3.3. *Becsült bevételi hatás*

- A javaslatnak/kezdeményezésnek nincs pénzügyi hatása a bevételre.
- A javaslatnak/kezdeményezésnek van pénzügyi hatása:
  - a saját forrásokra
  - az egyéb bevételekre
  - adja meg, hogy a bevétel kiadási sorokhoz van-e rendelve  
millió EUR (három tizedesjegyig)

Bevételi költségvetési sor:	Az aktuális költségvetési évben rendelkezésre álló előirányzatok	A javaslat/kezdeményezés hatása <sup>40</sup>			
		2024. év	2025. év	2026. év	2027. év
Költségvetési sor					

A címzett bevételek esetében tüntesse fel az érintett kiadáshoz tartozó költségvetési sor(oka)t.

Egyéb megjegyzések (pl. a bevételi hatás számítására használt módszer/képlet vagy egyéb más információ).

## 4. DIGITÁLIS VETÜLETEK

### 4.1. Digitális vonatkozású követelmények

A kezdeményezés egy harmadik országnak nyújt támogatást, és nem hoz létre új uniós szintű digitális közszolgáltatásokat az Unión belüli természetes vagy jogi személyek számára. Mindazonáltal digitális elemek támogatják az Ukrajnát támogató hitelt, amelynek esetében a pénzügyi támogatás irányítása, a védelmi ipari képességek támogatása és a hitel révén finanszírozott kezdeményezések információcserét, -ellenőrzést, -tárolást, valamint adott esetben információszolgáltatást tesznek szükségessé a Tanács és az Európai Parlament részére.

**R1** – A finanszírozással és a végrehajtással kapcsolatos digitális folyamatok (V. fejezet és különösen a 26. cikk)

**Leírás:** jelentések, kimutatások vagy igazoló dokumentumok elektronikus továbbítása biztonságos csatornákon és a Bizottság különböző munkafolyamatokra, például kérelmekre, ellenőrzésekre, végrehajtási határozatokra vagy folyósításokra alkalmazott rendszerein keresztül.

**Érdekelt felek:** A Bizottság szolgálatai és a Tanács; a kedvezményezett hatóságok és az EKSZ az 5. cikkben meghatározott előfeltételek nyomán követése tekintetében.

**Folyamatok:** Jelentéstétel, nyomon követés, pénzügyi irányítás, információcsere.

**R2** – A védelmi ipari képességek támogatásának igazgatása (IV. fejezet, különösen a 16. cikk)

**Leírás:** A kedvezményezett hatóságoknak elektronikus dokumentumokat kell továbbítaniuk, amelyekkel igazolják a támogatott védelmi ipari képességek terén elért eredményeket. Ezek a dokumentumok a Bizottság által alkalmazott, az automatizált ellenőrzést lehetővé tevő egységes mintákat követik.

**Érdekelt felek:** Kedvezményezett hatóságok; a Bizottság szolgálatai.

<sup>40</sup> A tradicionális saját források (vámok, cukorilletékek) tekintetében nettó összeget kell megadni, amely a beszédési költségekre levont 20 %-kal csökkentett bruttó összegnek felel meg.

**Folyamatok:** A beszerzések végrehajtásának és validálásának nyomon követése a rendelettel összhangban.

**R3** – Információcsere az Európai Parlamenttel és a Tanáccsal, beleértve az ellenőrzés szempontjából releváns információkat (különösen a VI. fejezet 28. és 29. cikkét)

**Leírás:** A Bizottságnak szükség esetén biztonságos rendszereken keresztül jelentéseket és érzékeny információkat kell az Európai Parlament és a Tanács rendelkezésére bocsátania.

**Érdekelte felek:** A Bizottság szolgálatai; Európai Parlament; Tanács; kedvezményezett hatóságok (felfelé irányuló információáramlás).

**Folyamatok:** Jelentéstétel; ellenőrzési információk cseréje; minősített/érzékeny dokumentumok továbbítása.

#### 4.2. Adatok

Az R1–R3 követelmények esetében az adatok pénzügyi adatokat, a folyósításokkal kapcsolatos dokumentumokat, a védelmi ipari képességre vonatkozó adatokat és egyéb információkat (beleértve a potenciálisan érzékeny/minősített anyagokat is) tartalmazzák.

Az adatcserék célhoz kötöttek, minimálisak, interoperábilisak, és a meglévő biztonságos uniós rendszereken keresztül történnek, elkerülve a párhuzamos adatgyűjtést, összhangban az európai adatstratégiával.

Az egyszeri adatszolgáltatás elvével összhangban a Bizottság meglévő adatkészleteit és jelentéstételi csatornáit újra fel fogják használni, és a cél az, hogy a folyósításokkal vagy a nyomon követéssel összefüggésben már benyújtott adatokat ne kérjék be újra.

**Adatszolgáltatók:** Kedvezményezett hatóságok (R1–R2).

**Adatszolgáltatás címzettjei:** A Bizottság szolgálatai; a jelentéstétellel összefüggésben az Európai Parlament és a Tanács (R3).

**Az adatszolgáltatás kiváltói:** Jelentéstételi ciklusok, folyósítási kérelmek, garanciaértesítések, ellenőrzési követelmények.

**Gyakoriság:** Időszakos (pl. havi vagy a rendeletben másként meghatározott) és eseti pénzügyi vagy ellenőrzési szükségletek.

#### 4.3. Digitális megoldások

A digitális vonatkozású releváns követelmények (R1–R3) tekintetében a Bizottság biztonságos információcsere-rendszert és adatsablonokat használ annak érdekében, hogy megkönnyítse a minősített és érzékeny információk cseréjét a Bizottság és Ukrajna között, és adott esetben a tagállamokkal.

Felelős: a Bizottság szolgálatai és a kedvezményezett hatóságok, illetve a részt vevő tagállamok, és adott esetben harmadik országok.

Mesterséges intelligencia: Nincs mesterséges intelligencia alkalmazására vonatkozó előírás.

Megfelelés: Az összes rendszernek meg kell felelnie az uniós kiberbiztonsági keretnek, az eIDAS-nak, az adatvédelmi szabályoknak és a minősített adatok kezelésére vonatkozó bizottsági szabályoknak.

Újrafelhasználhatóság: A digitális megoldások mindegyike a meglévő bizottsági infrastruktúrára épül.

#### **4.4. Interoperabilitási értékelés**

A rendelet előírja a minősített/érzékeny információk biztonságos cseréjét; a Bizottság hozzáférését a rendeletben meghatározott feladatok teljesítéséhez szükséges valamennyi adathoz, ideértve az ellenőrzéshez szükséges adatokat is; továbbá rendelkezik az adatvédelemről is. A tervek szerint valamennyi kötelezettség teljesíthető a Bizottság meglévő biztonságos rendszereinek alkalmazásával, interoperabilitási hiányosságok nélkül. Ez elősegíti az R1–R3 követelményeknek való megfelelést.

#### **4.5. A digitális végrehajtást támogató intézkedések**

Mivel a Bizottság a meglévő pénzügyi és operatív támogatási kereteken belül már nyújt segítséget a kedvezményezett országnak, az R1 és R3 követelmények esetében nincs szükség további digitális végrehajtási intézkedésekre. A védelmi ipari képességekre vonatkozó jelentéstétel (R2) tekintetében a Bizottság a szolgálatának címzett iránymutatást és pontosítást nyújthat a digitális mintadokumentumokkal és a biztonságos adatcsere-eljárásokkal kapcsolatban a felkészültség és az érintett felek általi következetes alkalmazás érdekében.