

Bruxelles, 14. siječnja 2026.
(OR. en)

5304/26

**Međuinstitucijski predmet:
2026/0008 (COD)**

**ECOFIN 32
RELEX 31
COEST 14
FIN 31
CODEC 50
ECB
EIB**

PRIJEDLOG

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	14. siječnja 2026.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2026) 20 final
Predmet:	Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o provedbi pojačane suradnje radi uspostave zajma za potporu Ukrajini za 2026. i 2027.

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2026) 20 final.

Priloženo: COM(2026) 20 final



Bruxelles, 14.1.2026.
COM(2026) 20 final

2026/0008 (COD)

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

o provedbi pojačane suradnje radi uspostave zajma za potporu Ukrajini za 2026. i 2027.

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Ukrajinska je budućnost u Uniji: Unija je nepokolebljivo podupire. Unija podupire neovisnost, suverenitet i teritorijalnu cjelovitost Ukrajine unutar njezinih međunarodno priznatih granica i nepokolebljiva je u odlučnosti da joj pruži političku, financijsku, gospodarsku, humanitarnu, vojnu i diplomatsku pomoć¹. S obzirom na eskalaciju ruske agresije potrebno je brzo djelovati kako bi se Ukrajini osigurao pristup resursima koji su joj hitno potrebni. Cilj je ovog prijedloga da se za zadovoljavanje tih hitnih potreba uspostavi novi instrument za pružanje Unijine pomoći Ukrajini u obliku zajma koji će se otplatiti reparacijom koju treba platiti Rusija.

Masovna invazija na Ukrajinu koju je Rusija pokrenula 24. veljače 2022. jako je teško pogodila tu zemlju i njezine građane. Unatoč diplomatskim naporima SAD-a i Europe da se iznađe mirno rješenje i spremnosti Ukrajine da se uključi u dijalog radi okončanja rata, Rusija je pojačala napade na Ukrajinu, a meta su joj civili i kritična infrastruktura. Ta je eskalacija dodatno pogoršala humanitarnu krizu, prouzročila silnu patnju ukrajinskom narodu i povećala goleme ljudske i financijske gubitke zbog te ničim izazvane i neopravdane vojne agresije. Nezakoniti agresivni rat Rusije očito je kršenje teritorijalne cjelovitosti, suvereniteta i neovisnosti Ukrajine, kao i kršenje zabrane uporabe sile, koja je sadržana u članku 2. stavku 4. Povelje Ujedinjenih naroda (UN), i koja je obvezujuće pravilo međunarodnog prava, te drugih načela Povelje UN-a. Nepokolebljiva odlučnost i hrabrost koju Ukrajinci pokazuju u obrani svoje domovine dokaz su njihove snage i zavređuju duboko divljenje i uvažavanje.

Međutim, zbog pojačane ruske agresije povećale su se potrebe Ukrajine za financiranjem i pozivi za hitnim ulaganjima u ukrajinsku obrambenu tehnološku i industrijsku bazu. Postalo je očito da su potrebni dodatni izvori financiranja i iz Unije i iz međunarodne zajednice. Potrebe Ukrajine za financiranjem u 2026. i 2027. premašit će postojeće projekcije Međunarodnog monetarnog fonda (MMF), koji u osmoj reviziji Programa MMF-a ističe da su rizici i neizvjesnost i dalje iznimno visoki te da postojeći program ima malo prostora da apsorbira nove šokove, među ostalim zbog dugotrajnijeg i intenzivnijeg rata. Ukrajina je 9. rujna 2025. podnijela službeni zahtjev za novi program MMF-a kojim bi se pokrile dodatne potrebe za financiranjem od 2026. do 2029. Mogućnost da MMF pokrene taj program ovisi o tome hoće li dobiti dostatna financijska jamstva od partnera, uključujući Uniju.

U nedavno predstavljenom nacrtu proračuna Ukrajine za 2026., izrađenom u suradnji s MMF-om, predviđaju se rashodi za obranu i sigurnost od 56 milijardi EUR, poduprti vojnom pomoći u naravi u iznosu od 51,6 milijardi EUR. Zbog štete koju rat nanosi ukrajinskom gospodarstvu u proračunu se predviđa da je, uz potrebnu pomoć u naravi, potrebna i međunarodna pomoć od 43 milijarde EUR. Do siječnja 2026. pouzdano su preuzete obveze u iznosu od samo 25 milijardi EUR. Ukrajina ima malo prostora za dodatne fiskalne prilagodbe jer bi daljnja smanjenja potrošnje ili povećanja poreza mogla dodatno naštetiti gospodarstvu, koje je već osjetljivo zbog štete na ključnoj infrastrukturi, manjka radne snage te kontinuiranog raseljavanja i mobiliziranja ljudi. Brza financijska pomoć nužna je kako bi se Ukrajini pomoglo da održi osnovne državne funkcije, osigura makroekonomsku stabilnost, obnovi kritičnu energetska infrastrukturu i ulaže u svoju obrambenu tehnološku i industrijsku bazu. Riječ je o potrebama povrh znatnih zahtjeva za srednjoročni oporavak i obnovu.

¹ Zaključci Europskog vijeća, 27. lipnja 2024., EUCO 15/24.

U izjavi sa sastanka na vrhu od 8. prosinca 2025. ministri financija skupine G-7 složili su se da će nastaviti surađivati na razvoju raznih opcija financiranja za potporu Ukrajini, uključujući potencijalno iskorištavanje pune vrijednosti ruske imovine imobilizirane u jurisdikcijama skupine G-7 dok Rusija ne plati reparaciju, kako bi se završio rat i osigurao pravedan i trajan mir u Ukrajini, u skladu s pravnim okvirima skupine G-7.

U zaključcima od 27. lipnja 2024., 17. listopada 2024., 19. prosinca 2024. i 23. listopada 2025. Europsko vijeće navelo je da bi, podložno pravu Unije, imovina Rusije trebala ostati imobilizirana dok Rusija ne prekine svoj agresivni rat protiv Ukrajine i nadoknadi štetu uzrokovanu tim ratom. Osim toga, Uredbom Vijeća (EU) 2025/2600² privremeno se zabranjuje prijenos imovine i pričuva Središnje banke Rusije dok Rusija ne okonča svoj agresivni rat protiv Ukrajine, dok Ukrajini ne pruži ratnu odštetu u mjeri u kojoj je to potrebno kako bi se omogućila obnova bez gospodarskih i financijskih posljedica za Uniju te dok djelovanje Rusije u kontekstu njezina agresivnog rata protiv Ukrajine nije objektivno prestalo predstavljati ozbiljnu opasnost od znatnih poteškoća za gospodarstvo Unije i njezinih država članica.

U tom je kontekstu Europsko vijeće 18. prosinca 2025. postiglo dogovor o davanju zajma Ukrajini u iznosu od 90 milijardi EUR za 2026. i 2027., koji će se temeljiti na zaduživanju EU-a na tržištima kapitala uz potporu manevarskog prostora u proračunu EU-a. Europsko vijeće složilo se i da putem pojačane suradnje (članak 20. UEU-a) u pogledu instrumenta koji se temelji na članku 212. UFEU-a bilo kakva mobilizacija sredstava iz proračuna Unije kao jamstvo za taj zajam neće utjecati na financijske obveze Češke, Mađarske i Slovačke. Istog se dana 25 država članica složilo da će Ukrajina otplatiti taj zajam tek nakon primitka reparacije i da će imovina Ruske središnje banke dotad ostati imobilizirana, a Unija zadržava pravo da je iskoristi za otplatu zajma, u potpunosti u skladu s pravom EU-a i međunarodnim pravom. Te su države članice istaknule važnost sljedećih elemenata u vezi sa zajmom: (a) jačanje europske i ukrajinske obrambene industrije; (b) nastavak poštovanja vladavine prava u Ukrajini, uključujući borbu protiv korupcije; i (c) poseban karakter sigurnosne i obrambene politike određenih država članica te sigurnosni i obrambeni interesi svih država članica.

U tom se kontekstu predlaže uspostava novog instrumenta potpore Ukrajini u iznosu do 90 milijardi EUR, koji bi Ukrajina vratila tek nakon što primi odštetu od Rusije („zajam za potporu Ukrajini”). Na zahtjev Kraljevine Belgije, Republike Bugarske, Kraljevine Danske, Savezne Republike Njemačke, Republike Estonije, Republike Hrvatske, Irske, Helenske Republike, Francuske Republike, Republike Cipra, Republike Latvije, Republike Litve, Velikog Vojvodstva Luksemburga, Republike Malte, Kraljevine Nizozemske, Republike Austrije, Republike Poljske, Portugalske Republike, Rumunjske, Republike Slovenije, Republike Finske, Kraljevine Španjolske, Republike Italije i Kraljevine Švedske u pratećem prijedlogu Komisije predlaže se da se za taj zajam odobri pojačana suradnja.

A Zajam za potporu Ukrajini

Iako su potrebe Ukrajine goleme, sposobnost ukrajinske države da se još zaduži itekako je ograničena. Ukrajinski udio duga u BDP-u drastično se povećao od početka rata, skočivši s manje od 50 % BDP-a na kraju 2021. na 85 % BDP-a u 2025. (više od 100 % BDP-a, uključujući zajmove iz ubrzanja izvanrednih prihoda). Budući da je rat uvelike uništio produktivnost i koči dinamiku rasta, Ukrajina svoje znatne potrebe za financiranjem ne može zadovoljiti dodatnim zaduživanjem.

² Uredba Vijeća (EU) 2025/2600 od 12. prosinca 2025. o hitnim mjerama za rješavanje ozbiljnih gospodarskih poteškoća uzrokovanih djelovanjem Rusije u kontekstu agresivnog rata protiv Ukrajine (SL L, 2025/2600, 13.12.2025., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/2600/oj>).

S druge strane, financije država članica još se oporavljaju od niza kriza u proteklom desetljeću, što uključuje znatne troškove uzrokovane ruskim ratom u Ukrajini i ruskom hibridnom kampanjom protiv Unije. Mobilizacija dodatnih znatnih sredstava od strane država članica za financiranje Ukrajine bila bi težak gospodarski izazov.

U svjetlu te zahtjevne dinamike duga Ukrajine zbog aktualne ruske agresije i izazova povezanih s financijama država članica, među ostalim zbog djelovanja Rusije, primjereno je osmisliti inovativno rješenje za koje se ne očekuje da će financijski opteretiti Ukrajinu ili države članice.

U skladu s Nacrtom članaka Komisije za međunarodno pravo o odgovornosti država za međunarodno protupravne činove (ARSIWA)³ i međunarodnim običajnim pravom, Rusija je, kao odgovorna država, obvezna platiti punu reparaciju za štetu koju je prouzročila svojim agresivnim ratom protiv Ukrajine. Točnije, u člancima od 30. do 32. ARSIWA-e utvrđeno je: „Država odgovorna za međunarodno protupravni čin obvezna je: (a) prekinuti taj čin ako traje; [...]”; „Odgovorna država obvezna je platiti punu reparaciju za štetu prouzročenu međunarodno protupravnim činom.” „Šteta obuhvaća svaku materijalnu i moralnu štetu prouzročenu međunarodno protupravnim činom neke države.”

S obzirom na tu pravnu obvezu Rusije da plati reparaciju za štetu koju je prouzročila svojim nezakonitim agresivnim ratom, primjereno je da Unija odobri zajam za potporu Ukrajini kao zajam ograničene naplate koji dopijeva na naplatu kad Ukrajina od Rusije primi novac ili nemonetarnu imovinu kao ratnu reparaciju, naknade ili bilo kakvo financijsko podmirenje od Rusije, osim teritorija.

Korištenje sredstava

S obzirom na potrebe Ukrajine za financiranjem i znatnu neizvjesnost budućih ratnih operacija, ključno je da zajam za potporu bude fleksibilan odgovor na situaciju. Novac bi trebalo fleksibilno koristiti za najhitnije potrebe za financiranjem, bez obzira na to odnose li se na aktualnu ratnu situaciju ili na obnovu u mirnodopskom razdoblju.

Ovim se prijedlogom predviđa zajam za potporu Ukrajini koji će se pružiti na predvidljiv, kontinuiran, uredan, fleksibilan i pravodoban način kako bi joj se pomoglo da pokrije svoje potrebe za financiranjem i obranom u 2026. i 2027., posebno one koje proizlaze iz ruskog agresivnog rata. Konkretno, zajam za potporu Ukrajini trebao bi omogućiti makrofinancijsku stabilnost Ukrajine i ublažiti njezina ograničenja vanjskog financiranja, bilo potaknuta ratom ili obnovom, te poduprijeti kapacitete ukrajinske obrambene industrije gospodarskom, financijskom i tehničkom suradnjom.

Da bi se omogućila makrofinancijska stabilnost Ukrajine i ublažila njezina ograničenja vanjskog financiranja, u prijedlogu se navodi više opcija za usmjeravanje sredstava za potporu Ukrajini, pri čemu bi se potpora mogla pružiti u okviru makrofinancijske pomoći i Instrumenta za Ukrajinu. Isplate iz oba instrumenta bit će povezane s preduvjetima i uvjetima politike. Kad je riječ o makrofinancijskoj pomoći, ti bi se uvjeti utvrdili u memorandumu o razumijevanju između Komisije i Ukrajine, koji uključuje uvjete za jačanje mobilizacije prihoda, uklanjanje temeljnih uzroka korupcije, poboljšanje održivosti i kvalitete javnih rashoda te povećanje učinkovitosti, transparentnosti i odgovornosti sustava upravljanja javnim financijama. Kad je riječ o Instrumentu za Ukrajinu, Ukrajinski plan trebalo bi ažurirati tako da odražava te dodatne iznose, uključujući mjere za jačanje vladavine prava i borbu protiv korupcije.

³ Članci o odgovornosti država za međunarodno protupravne činove, 2001., Komisija za međunarodno pravo.

Da bi se gospodarskom, financijskom i tehničkom suradnjom pružila potpora kapacitetima ukrajinske obrambene industrije, prijedlogom se predviđa pomoć koja će Ukrajini omogućiti da provede hitna i velika javna ulaganja za potporu njezinoj obrambenoj industriji i integraciji u europsku obrambenu industriju kao odgovor na aktualnu kriznu situaciju i za budućnost. Kako bi se ukrajinska obrambena industrijska baza hitno ojačala na učinkovit i autonoman način, kriterije prihvatljivosti trebalo bi strukturirati tako da se aktivnosti, rashodi i mjere za potporu kapacitetima ukrajinske obrambene industrije usmjeravaju u obnovu, oporavak i modernizaciju ukrajinske obrambene tehnološke i industrijske baze, uzimajući u obzir njezinu postupnu buduću integraciju u europsku obrambenu tehnološku i industrijsku bazu. Nadalje, kako bi se Ukrajini omogućilo da financijsku i gospodarsku pomoć iskoristi na najbolji način u postojećim okolnostima, primjereno je dopustiti joj da sredstva upotrijebi za potporu kapacitetima svoje obrambene industrije primjenom različitih metoda provedbe koje odražavaju raznolikost potreba.

Financijska i gospodarska pomoć dostupna u okviru zajma za potporu staviti će se na raspolaganje Ukrajini u skladu s njezinim potrebama za financiranjem. U tu će svrhu Ukrajina dostaviti strategiju financiranja svojih potreba i izvora financiranja. Nakon što je Komisija ocijeni, Vijeće će odobriti tu ocjenu i odrediti iznos pomoći koji će se Ukrajini staviti na raspolaganje za pomoć u provedbi njezine strategije financiranja.

- **Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području**

Potpورا u okviru zajma za potporu Ukrajini bit će usklađena i komplementarna s potporom koja se pruža na temelju Uredbe (EU) 2024/792⁴, Uredbe (EU) 2021/947⁵, Uredbe (EZ) br. 1257/96⁶, Uredbe (EZ) br. 2024/2773⁷ i Uredbe (EU) 2025/1106⁸, i u skladu je s ciljevima, logikom intervencije i pravilima tih instrumenata.

Konkretno, zajam za potporu Ukrajini dodaje se potpori koju EU pruža u okviru inicijative skupine G-7 o zajmovima iz ubrzanja izvanrednih prihoda i Instrumenta za Ukrajinu i nadopunjuje je. Posebna pozornost posvećuje se dosljednosti i uzajamnom jačanju zajma za potporu Ukrajini te provedbi obrambenih politika, predviđenih Uredbom o SAFE-u i predloženom Uredbom o EDIP-u.

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Potpورا u okviru inicijative za zajam za potporu Ukrajini u skladu je s primjenom mjera ograničavanja (sankcija) protiv Rusije i komplementarna je s Europskim instrumentom mirovne pomoći.

⁴ Uredba (EU) 2024/792 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. veljače 2024. o uspostavi Instrumenta za Ukrajinu (SL L, 2024/792, 29.2.2024., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

⁵ Uredba (EU) 2021/947 Europskog parlamenta i Vijeća od 9. lipnja 2021. o uspostavi Instrumenta za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju – Globalna Europa, izmjeni i stavljanju izvan snage Odluke br. 466/2014/EU Europskog parlamenta i Vijeća te stavljanju izvan snage Uredbe (EU) 2017/1601 Europskog parlamenta i Vijeća i Uredbe Vijeća (EZ, Euratom) br. 480/2009 (Tekst značajan za EGP) (SL L 209, 14.6.2021., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/947/2021-06-14>).

⁶ Uredba Vijeća (EZ) br. 1257/96 od 20. lipnja 1996. o humanitarnoj pomoći (SL L 163, 2.7.1996., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1996/1257/2019-07-26>).

⁷ Uredba (EU) 2024/2773 Europskog parlamenta i Vijeća od 24. listopada 2024. o uspostavi Mehanizma suradnje za zajmove Ukrajini i pružanju izvanredne makrofinancijske pomoći Ukrajini (SL L, 2024/2773, 28.10.2024., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2773/oj>).

⁸ Uredba Vijeća (EU) 2025/1106 od 27. svibnja 2025. o uspostavi Instrumenta za sigurnosne mjere za Europu (SAFE) putem jačanja europske obrambene industrije (SL L, 2025/1106, 28.5.2025., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/1106/oj>).

Nadalje, status zemlje kandidatkinje koji je Europsko vijeće dodijelilo 23. lipnja 2022. i odluka Europskog vijeća od 14. i 15. prosinca 2023. o otvaranju pristupnih pregovora s Ukrajinom učvrstili su Ukrajinu na njezinu europskom putu. Zbog toga će cijeli odgovor EU-a za potporu otpornosti i oporavku Ukrajine, među ostalim u obliku zajma za potporu Ukrajini, a koji će biti u skladu s Instrumentom za Ukrajinu i podupirati njegovu provedbu, također doprinijeti ranoj fazi pretpristupnog procesa Ukrajine.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

• Pravna osnova

Članak 212. UFEU-a odgovarajuća je pravna osnova za program financijske pomoći koju Unija dodjeljuje trećim zemljama koje nisu zemlje u razvoju.

• Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)

Prijedlog je u skladu s načelom supsidijarnosti jer je za pružanje odgovarajuće potpore Ukrajini potreban zajednički odgovor, a taj cilj države članice ne mogu dostatno ostvariti same, nego se zbog veličine i važnosti on na bolji način može ostvariti na razini Unije. Glavni su razlozi tomu fiskalni kapacitet i proračunska ograničenja na nacionalnoj razini te potreba za dobrom koordinacijom donatora kako bi se maksimalno povećali opseg i djelotvornost pomoći, a istodobno smanjio teret za administrativne kapacitete ukrajinskih vlasti, koji su u trenutačnim okolnostima pod velikim pritiskom. EU je u jedinstvenom položaju za pružanje vanjske pomoći Ukrajini kako bi joj pomogao u pokrivanju hitnih proračunskih potreba na predvidljiv, kontinuiran, uredan i pravodoban način, uključujući one povezane s potporom kapacitetima njezine obrambene industrije.

• Proporcionalnost

Zbog kontinuirane, ničim izazvane i neopravdane vojne agresije Rusije nužna je dodjela dodatne financijske pomoći Ukrajini u skladu s ciljevima i modalitetima opisanim u ovom prijedlogu.

Predložena financijska potpora Ukrajini smatra se primjerenom za 2026. i 2027. na temelju povećanih potreba za financiranjem i najboljih procjena obrambenih potreba Ukrajine koje su dostavila nacionalna tijela, uzimajući u obzir veliku neizvjesnost ratnih okolnosti. Takva potpora ne prelazi ono što je potrebno za željenu svrhu pružanja strukturirane potpore Ukrajini i njezinu povezanom financiranjem.

Prijedlog je proporcionalan opsegu i ozbiljnosti utvrđenih nedostataka, uključujući potrebu za pružanjem proračunske potpore Ukrajini i potrebu za provedbom hitnih i velikih javnih ulaganja radi potpore ukrajinskoj obrambenoj tehnološkoj i industrijskoj bazi i njezinoj integraciji u europsku obrambenu tehnološku i industrijsku bazu. Prijedlogom se poštuju ograničenja moguće intervencije Unije u skladu s Ugovorima.

• Odabir instrumenta

Uredba Europskog parlamenta i Vijeća primjeren je instrument jer se njome predviđaju izravno primjenjiva pravila za izvršenje zajma za potporu Ukrajini.

3. REZULTATI EX POST EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA

• Ex post evaluacije/provjere primjerenosti postojećeg zakonodavstva

Prijedlog se nadovezuje na niz operacija makrofinancijske pomoći Ukrajini provedenih od 2015. Ex post evaluacije prethodnih operacija makrofinancijske pomoći Ukrajini pokazale su

da su one općenito bile vrlo relevantne kad je riječ o njihovim ciljevima, financijskoj omotnici i uvjetima politike. Operacije makrofinancijske pomoći bile su posebno bitne za potporu Ukrajini u rješavanju problema platne bilance i provedbi glavnih strukturnih reformi za stabilizaciju gospodarstva i jačanje održivosti njezine vanjske pozicije. Omogućile su fiskalne uštede i financijske koristi te djelovale kao katalizator dodatne financijske potpore i povjerenja ulagača. Uvjeti povezani s operacijama makrofinancijske pomoći komplementarni su s povezanim programima MMF-a. Time je postignut politički učinak jer se pridonijelo odlučnosti ukrajinskih vlasti da provedu ključne reforme, posebno u područjima strukturne politike koja su manje obuhvaćena drugim međunarodnim donatorskim programima.

- **Savjetovanja s dionicima**

Prijedlog se nadovezuje na zaključke Europskog vijeća od 18. prosinca 2025., u kojima je Europsko vijeće postiglo dogovor o davanju zajma Ukrajini u iznosu od 90 milijardi EUR za 2026. i 2027., koji će se temeljiti na zaduživanju EU-a na tržištima kapitala uz potporu manevarskog prostora u proračunu EU-a. Pri njegovoj pripremi službe Komisije savjetovale su se s međunarodnim financijskim institucijama i drugim bilateralnim (uključujući države članice i zemlje iz skupine G-7) i multilateralnim donatorima. Komisija je i u redovitom kontaktu s ukrajinskim vlastima.

Budući da je prijedlog trebalo hitno pripremiti kako bi ga suzakonodavci pravodobno donijeli i kako bi se do početka 2026. počeo provoditi, nije bilo moguće provesti službeno savjetovanje s dionicima. Cilj je tog pristupa odgovoriti na nove i rastuće obrambene i proračunske zahtjeve koji proizlaze iz agresivnog rata koji vodi Rusija. Te potrebe uključuju rad na oporavku i obnovi. Europska unija pobrinut će se za odgovarajuće informiranje o ciljevima i mjerama koje se provode u okviru zajma za potporu Ukrajini i njihovu vidljivost u Ukrajini, Uniji i na međunarodnoj razini.

- **Prikupljanje i primjena stručnog znanja**

Prijedlog se temelji na desetljećima iskustva s makrofinancijskom pomoći i na iskustvu s potporom u okviru vanjskog djelovanja Unije, uključujući Instrument za Ukrajinu od 2024.

Komisija je ovaj prijedlog pripremila na temelju pomne analize obrambenih potreba i šireg makroekonomskog stanja Ukrajine, pri čemu se oslonila i na informacije međunarodnih financijskih i drugih relevantnih institucija. To uključuje redovite rasprave o najnovijim predviđanjima potreba Ukrajine za financiranjem u međunarodnim forumima, kao što su skupina G-7 i MMF, te stalne izravne kontakte s ukrajinskim vlastima.

- **Procjena učinka**

Zbog hitnosti prijedloga, čija je svrha do kraja godine pružiti hitnu pomoć zemlji u ratu, nije bilo moguće provesti procjenu učinka. *Ex ante* procjena potreba za koje se predlaže da se pokriju zajmom za potporu Ukrajini temelji se, među ostalim, na nedavnim podacima MMF-a i ukrajinskih vlasti. Potpora u okviru zajma za potporu Ukrajini trebala bi se temeljiti na stečenom iskustvu i postignućima nedavnih inicijativa potpore, kao što je inicijativa skupine G-7 za zajmove iz ubrzanja izvanrednih prihoda.

- **Primjerenost i pojednostavnjenje propisa**

Prijedlog nije obuhvaćen Programom za primjerenost i pojednostavnjenje propisa.

- **Temeljna prava**

Za odobravanje potpore u okviru zajma za potporu Ukrajini nužno je da Ukrajina nastavi podržavati i poštovati učinkovite demokratske mehanizme i institucije, što uključuje

višestranački parlamentarni sustav i vladavinu prava, i da jamči poštovanje ljudskih prava, uključujući prava pripadnika manjina. Podržavanje i poštovanje vladavine prava trebalo bi uključivati borbu protiv korupcije.

Pozitivan su znak predanost reformama i politička volja ukrajinskih vlasti, o čemu posebno svjedoči činjenica da je Europsko vijeće Ukrajini u lipnju 2022. dodijelilo status zemlje kandidatkinje, a u prosincu 2023. odlučilo otvoriti pristupne pregovore s Ukrajinom, kao i iznova uspješno ispunjeni uvjeti strukturne politike povezani s nedavnim operacijama makrofinancijske pomoći Ukrajini te početak provedbe Ukrajinskog plana. Ukrajina je 14. svibnja 2025. donijela planove o (među ostalim) vladavini prava, reformi javne uprave i funkcioniranju demokratskih institucija. Bilateralni sastanci radi provjere usklađenosti održani su u rujnu 2025. Suočene s ruskom agresijom ukrajinske vlasti pokazale su impresivnu otpornost te su i dalje predane transparentnom provođenju reformi, u skladu sa standardima Unije i s napredovanjem Ukrajine prema integraciji u EU.

Stoga se smatra da je preduvjet za zajam za potporu Ukrajini trenutačno ispunjen. Istodobno će se trajno poštovanje tog preduvjeta dodatno osigurati provjerom ispunjenosti posebnih uvjeta povezanih s Komisijinom ocjenom buduće Ukrajinske strategije financiranja prije isplata. Sličan preduvjet za potporu primjenjuje se na provedbu Ukrajinskog plana.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Zajam za potporu Ukrajini bit će u obliku zajma ograničene naplate u maksimalnom iznosu od 90 milijardi EUR koji će se otplatiti reparacijom koju duguje Rusija. Zajam će se temeljiti na zaduživanju EU-a na tržištima kapitala uz potporu manevarskog prostora u proračunu EU-a. Proračunom Unije pokrit će se i troškovi servisiranja duga (troškovi financiranja i troškovi izdavanja i upravljanja likvidnošću) koji se odnose na zaduživanje te povezani administrativni troškovi. Kako bi se ti elementi uzeli u obzir, revidirat će se Uredba o višegodišnjem financijskom okviru za razdoblje 2021. – 2027.

Troškovi servisiranja duga financirat će se novim posebnim instrumentom iznad gornjih granica rashoda VFO-a, Instrumentom zajma za potporu Ukrajini, koji se smije mobilizirati isključivo u tu svrhu. Pri mobilizaciji tog instrumenta u okviru proračunskog postupka uzet će se u obzir raspoloživa proračunska sredstva u drugim posebnim instrumentima, primjenjiva sektorska pravila, sve pravne ili druge obveze, među ostalim u okviru instrumenta EURI, prioriteta, razborita izrada proračuna i dobro financijsko upravljanje.

Taj će se zajam financirati u okviru pojačane suradnje, što u skladu s člankom 332. Ugovora o funkcioniranju Europske unije podrazumijeva da nastale rashode, osim administrativnih troškova institucija, snose države članice koje sudjeluju u suradnji.

Uspostavit će se nova proračunska linija kako bi se jasno i transparentno utvrdili rashodi povezani s troškovima servisiranja duga koji proizlaze iz pojačane suradnje. Metodologija za izračun doprinosa država članica koje sudjeluju u suradnji definirana je u članku 11. Uredbe o stavljanju na raspolaganje vlastitih sredstava (Uredba (EU, Euratom) br. 609/2014). Slično tomu, ako se aktivira proračunsko jamstvo EU-a, iznosi će se mobilizirati iznad gornjih granica rashoda VFO-a, a financijske doprinose izračunane istom metodologijom snosit će države članice koje sudjeluju u suradnji.

Pojedinosti o utjecaju na proračun navedene su u priloženom izvještaju o financijskim aspektima zakonodavnog prijedloga.

5. DRUGI ELEMENTI

• Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja

Zajam za potporu Ukrajini iznositi će maksimalno 90 milijardi EUR i staviti će se na raspolaganje u skladu s potrebama Ukrajine za financiranjem utvrđenima u odredbama ovog prijedloga.

Konkretno, za potrebe provedbe Uredbe o zajmu za potporu Ukrajini, Ukrajina Europskoj komisiji treba podnijeti ukrajinsku strategiju financiranja s pojedinostima o potrebama Ukrajine za financiranjem i izvorima financiranja za, u načelu, sljedećih 12 mjeseci. Komisija će ocijeniti ukrajinsku strategiju financiranja i, u slučaju pozitivne ocjene, podnijeti prijedlog Vijeću da tu ocjenu odobri provedbenom odlukom. U prijedlogu Komisije utvrdit će se iznos pomoći koji će se Ukrajini staviti na raspolaganje za olakšavanje provedbe Ukrajinske strategije financiranja, uključujući iznos te pomoći koji je raspoloživ za (i) pomoć u okviru Instrumenta za Ukrajinu, (ii) makrofinancijsku pomoć i (iii) pomoć za podupiranje kapaciteta ukrajinske obrambene industrije.

Kako bi primila financijsku i gospodarsku pomoć u okviru zajma za potporu, Ukrajina će Komisiji podnijeti propisno obrazložen zahtjev za sredstva, koji u načelu može podnijeti šest puta godišnje.

Nadalje, Komisija će Europskom parlamentu i Vijeću podnijeti izvješće o provedbi Uredbe o zajmu za potporu Ukrajini u prethodnoj godini, zajedno s evaluacijom te provedbe. Komisija će Europskom parlamentu i Vijeću do 30. lipnja 2029. podnijeti izvješće o evaluaciji u kojem se ocjenjuju rezultati i učinkovitost zajma za potporu Ukrajini dodijeljenog na temelju Uredbe o zajmu za potporu Ukrajini te koliko se tom uredbom doprinijelo ostvarenju ciljeva pomoći.

Konačno, kako bi se poboljšao dijalog među institucijama Unije, a posebno između Europskog parlamenta, Vijeća i Komisije, te kako bi se osigurala veća transparentnost i odgovornost, nadležni odbor Europskog parlamenta može pozvati Komisiju na raspravu o provedbi ove Uredbe.

• Detaljno obrazloženje posebnih odredaba prijedloga

Poglavlje I. Uredbe sadržava opće odredbe.

U članku 1. navodi se predmet Uredbe, a to je uvođenje zajma za potporu Ukrajini.

U članku 2. utvrđuju se opći i posebni ciljevi zajma za potporu Ukrajini, a to je predvidljivo i kontinuirano pružanje financijske i gospodarske pomoći Ukrajini podupiranjem makrofinancijske stabilnosti i kapaciteta ukrajinske obrambene industrije.

U članku 3. navode se definicije koje se primjenjuju na temelju Uredbe.

U članku 4. utvrđuje se pomoć koja je raspoloživa u okviru zajma za potporu Ukrajini.

Člankom 5. propisuju se preduvjeti za pomoć u okviru zajma za potporu Ukrajini.

Poglavlje II. Uredbe odnosi se na izvršenje zajma za potporu Ukrajini.

Člankom 6. propisuje se da Ukrajina Komisiji mora podnijeti Ukrajinsku strategiju financiranja i navode pojedinosti o njezinu sadržaju, s posebnim naglaskom na potrebama Ukrajine i financijskim sredstvima za sljedećih 12 mjeseci.

Člankom 7. propisuje se da Komisija ocjenjuje Ukrajinsku strategiju financiranja te utvrđuju potrebni kriteriji za tu ocjenu.

Člankom 8. propisuje se donošenje provedbene odluke Vijeća o stavljanju financijske i gospodarske pomoći na raspolaganje.

Člankom 9. propisuje se da Komisija, Ukrajina, države članice, relevantna međunarodna tijela i donatori Ukrajini moraju blisko surađivati kako bi se osigurao usklađen i dosljedan pristup za odgovor na potrebe Ukrajine za financijskom i gospodarskom pomoći.

Poglavlje III. Uredbe odnosi se na makrofinancijsku pomoć.

U članku 10. utvrđuje se svrha makrofinancijske pomoći, a to je doprinos pokrivanju manjka u financiranju Ukrajine utvrđenog u pozitivno ocijenjenoj Ukrajinskoj strategiji financiranja.

U članku 11. utvrđuje se da se Komisija s Ukrajinom dogovara o uvjetima politike s kojima će potpora biti povezana, a koji se opisuju u memorandumu o razumijevanju.

Poglavlje IV. Uredbe odnosi se na pomoć za potporu kapacitetima ukrajinske obrambene industrije.

Člankom 12. utvrđuje se da je svrha pomoći poduprijeti kapacitete ukrajinske obrambene industrije, posebno provedbu hitnih i velikih javnih ulaganja za potporu ukrajinskoj obrambenoj industriji i njezinoj integraciji u europsku obrambenu industriju.

U članku 13. utvrđuju se uvjeti prihvatljivosti za aktivnosti, rashode i mjere potpore kapacitetima ukrajinske obrambene industrije.

Člankom 14. od Ukrajine se zahtijeva da dostavi raspored za svaku aktivnost, rashod ili mjeru povezanu s obrambenim proizvodima ili drugim proizvodima za obrambene namjene za koje namjerava zatražiti pomoć.

Člankom 15. propisuje se osnivanje stručne skupine za industrijske kapacitete ukrajinske obrambene industrije.

Člankom 16. propisuje se otvaranje posebnog računa isključivo u svrhu upravljanja financijskom i gospodarskom pomoći koju Ukrajina prima za potporu kapacitetima svoje obrambene industrije.

U članku 17. utvrđuju se zahtjevi za praćenje pomoći koja se pruža za potporu kapacitetima ukrajinske obrambene industrije.

U članku 18. utvrđuju se uvjeti za izmjenu postojećeg okvirnog sporazuma ili ugovora za obrambene proizvode.

Člankom 19. državama članicama dopušta se da, isključivo za potrebe Uredbe, od gospodarskog subjekta na svojem državnom području zatraže da prednost da određenim narudžbama obrambenih proizvoda.

Poglavlje V. Uredbe odnosi se na financiranje i izvršenje zajma za potporu Ukrajini.

Člankom 20. propisuje se da se detaljni financijski uvjeti zajma za potporu Ukrajini utvrđuju sporazumom o zajma za potporu Ukrajini i navode se određeni obvezni zahtjevi.

U članku 21. utvrđuje se da Ukrajina Komisiji mora podnijeti propisno obrazložen zahtjev za sredstva kako bi primila financijsku i gospodarsku pomoć.

Člankom 22. predviđa se subvencija za troškove zaduživanja za zajam za potporu Ukrajini.

Člankom 23. propisuju se uvjeti na temelju kojih Komisija donosi odluku o isplati obroka zajma za potporu Ukrajini.

Člankom 24. Komisija se ovlašćuje da u ime Unije pozajmi potrebna sredstva za financiranje zajma za potporu Ukrajini.

U članku 25. utvrđuju se pravila o klasificiranim i osjetljivim podacima.

Poglavlje VI. sadržava završne odredbe.

Člankom 26. Komisiju se ovlašćuje za donošenje delegiranih akata, podložno određenim uvjetima.

Člankom 27. uređuje se upravljanje putem postupaka odbora.

Člankom 28. predviđa se dijalog o zajmu za potporu Ukrajini radi poboljšanja komunikacije između institucija Unije, posebno Europskog parlamenta, Vijeća i Komisije.

Člankom 29. utvrđuje se obveza obavješćivanja Europskog parlamenta i Vijeća.

Člankom 30. uređuje se stupanje na snagu.

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA**o provedbi pojačane suradnje radi uspostave zajma za potporu Ukrajini za 2026. i 2027.**

EUROPSKI PARLAMENT I VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 212.,

uzimajući u obzir Odluku Vijeća [XX] od [datum] o odobravanju pojačane suradnje radi uspostave zajma za Ukrajinu, a posebno njezin članak 1.,

uzimajući u obzir prijedlog Komisije,

nakon prosljeđivanja nacрта zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,

u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom,

budući da:

- (1) Predsjednik Ruske Federacije 24. veljače 2022. najavio je vojnu operaciju u Ukrajini te su oružane snage Rusije započele ničim izazvanu i neopravdanu vojnu agresiju na Ukrajinu. Taj nezakoniti agresivni rat očito je kršenje teritorijalne cjelovitosti, suvereniteta i neovisnosti Ukrajine, kao i kršenje zabrane uporabe sile, koja je sadržana u članku 2. stavku 4. Povelje Ujedinjenih naroda (UN), i koja je obvezujuće pravilo međunarodnog prava, te drugih načela Povelje UN-a.
- (2) Od početka ničim izazvanog i neopravdanog agresivnog rata Rusije protiv Ukrajine Unija, njezine države članice i europske financijske institucije mobilizirale su dosad nezabilježenu potporu gospodarskoj, socijalnoj, financijskoj i obrambenoj otpornosti Ukrajine. Ta potpora kombinira potporu iz proračuna Unije, uključujući izvanrednu makrofinancijsku pomoć i potporu Europske investicijske banke i Europske banke za obnovu i razvoj, za koju se u potpunosti ili djelomično jamči iz proračuna Unije, te dodatnu financijsku potporu država članica.
- (3) Na temelju Odluke (EU) 2022/313 Europskog parlamenta i Vijeća⁹, Odluke (EU) 2022/1201 Europskog parlamenta i Vijeća¹⁰, Odluke (EU) 2022/1628 Europskog parlamenta i Vijeća¹¹ i Uredbe (EU) 2022/2463 Europskog parlamenta i Vijeća¹²

⁹ Odluka (EU) 2022/313 Europskog parlamenta i Vijeća od 24. veljače 2022. o pružanju makrofinancijske pomoći Ukrajini (SL L 55, 28.2.2022., str. 4., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/313/oj>).

¹⁰ Odluka (EU) 2022/1201 Europskog parlamenta i Vijeća od 12. srpnja 2022. o pružanju izvanredne makrofinancijske pomoći Ukrajini (SL L 186, 13.7.2022., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/1201/oj>).

¹¹ Odluka (EU) 2022/1628 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. rujna 2022. o pružanju izvanredne makrofinancijske pomoći Ukrajini, jačanju zajedničkog fonda za rezervacije jamstvima država članica i posebnim rezervacijama za određene financijske obveze povezane s Ukrajinom pokrivena jamstvom na temelju Odluke br. 466/2014/EU te o izmjeni Odluke (EU) 2022/1201 (SL L 245, 22.9.2022., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/1628/oj>).

Ukrajini je tijekom 2022. i 2023. stavljena na raspolaganje makrofinancijska pomoć u ukupnom iznosu od 25,2 milijarde EUR. Ta je potpora bila važan doprinos makroekonomskoj i financijskoj otpornosti Ukrajine u kritičnom razdoblju.

- (4) Uredbom (EU) 2024/792 Europskog parlamenta i Vijeća¹³ 29. veljače 2024. uspostavljen je Instrument za Ukrajinu kao iznimni srednjoročni instrument kojim se objedinjuje bilateralna potpora Unije Ukrajini, čime se osiguravaju koordinacija i učinkovitost („Instrument za Ukrajinu”). Instrument za Ukrajinu pomoći će u razdoblju od 2024. do 2027. u zadovoljavanju potreba Ukrajine za financiranjem, doprinijet će pokrivanju njezinih potreba za oporavkom, obnovom i modernizacijom te će istodobno poduprijeti provedbu reformi u Ukrajini u okviru njezina puta pristupanja Uniji.
- (5) Uredbom (EU) 2024/2773 Europskog parlamenta i Vijeća¹⁴ 24. listopada 2024. uspostavljen je Mehanizam suradnje za zajmove Ukrajini i pružena joj je izvanredna makrofinancijska pomoć. Ta je pomoć bila doprinos Unije u okviru inicijative skupine G-7 pod nazivom „zajmovi Ukrajini iz ubrzanja izvanrednih prihoda”, koja je zajedničkim doprinosom pomogla u rješavanju problema manjka financijskih sredstava u Ukrajini za 2025.
- (6) Agresivni rat Rusije protiv Ukrajine prouzročio je golemu štetu u Ukrajini, a procijenjeni troškovi oporavka i obnove na dan 31. prosinca 2024. iznosili su 506 milijardi EUR. Osim toga, Ukrajina je izgubila pristup međunarodnim financijskim tržištima i zabilježila znatan pad javnih prihoda, dok su se javni rashodi bitno povećali. U tom se kontekstu može predvidjeti da će potrebe za financiranjem sljedećih godina biti velike.
- (7) Ukrajina je 9. rujna 2025. podnijela službeni zahtjev za novi program Međunarodnog monetarnog fonda (MMF) kojim bi se pokrile dodatne potrebe za financiranjem u razdoblju od 2026. do 2029. Taj bi program bio nastavak uspješne provedbe postojećeg programa MMF-a, u okviru kojeg je Ukrajina dovršila osam revizija, ali se uzima u obzir da se ruska ratna agresija nastavila. Mogućnost da MMF pokrene taj program ovisi o tome hoće li dobiti dostatna financijska jamstva od drugih partnera, uključujući Europsku uniju.
- (8) Unatoč aktualnim međunarodnim nastojanjima da se postigne mirno rješenje sukoba, zbog produljene ruske ratne agresije nastala je znatna šteta na kritičnoj obrambenoj, civilnoj i energetskej infrastrukturi Ukrajine, pa je potrebno mobilizirati znatna dodatna sredstva da bi se ispunile neposredne potrebe te zemlje za financiranjem.
- (9) Agresivni rat Rusije protiv Ukrajine strateška je geopolitička prijetnja Uniji u cjelini i od država članica zahtijeva odlučnost i jedinstvo. Stoga je ključno da se potpora Unije brzo isplati te da se može fleksibilno prilagođavati za hitnu pomoć i kratkoročnu sanaciju na putu prema budućoj obnovi.

¹² Uredba (EU) 2022/2463 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. prosinca 2022. o uspostavi instrumenta za pružanje potpore Ukrajini za 2023. (makrofinancijska pomoć +) (SL L 322, 16.12.2022., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2463/oj>).

¹³ Uredba (EU) 2024/792 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. veljače 2024. o uspostavi Instrumenta za Ukrajinu (SL L, 2024/792, 29.2.2024., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

¹⁴ Uredba (EU) 2024/2773 Europskog parlamenta i Vijeća od 24. listopada 2024. o uspostavi Mehanizma suradnje za zajmove Ukrajini i pružanju izvanredne makrofinancijske pomoći Ukrajini (SL L, 2024/2773, 28.10.2024., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2773/oj>).

- (10) U skladu s člancima o odgovornosti država za međunarodno protupravne čine i međunarodnim običajnim pravom, Rusija je, kao odgovorna država, obvezna platiti punu reparaciju za štetu koju je prouzročila svojom ratnom agresijom.
- (11) Odlukom (ZVSP) 2022/335 od 28. veljače 2022. o izmjeni Odluke 2014/512/ZVSP o mjerama ograničavanja s obzirom na djelovanja Rusije kojima se destabilizira stanje u Ukrajini¹⁵ i Uredbom Vijeća (EU) 2022/334 od 28. veljače 2022. o izmjeni Uredbe Vijeća (EU) br. 833/2014¹⁶ zabranjuju se transakcije povezane s upravljanjem pričuvama i imovinom Središnje banke Rusije, uključujući transakcije s bilo kojom pravnom osobom, subjektom ili tijelom koji djeluju u ime Središnje banke Rusije ili prema njezinim uputama. U zaključcima od 27. lipnja 2024., 17. listopada 2024. i 19. prosinca 2024. Europsko vijeće navelo je da bi, u skladu s pravom Unije, ruska imovina trebala ostati imobilizirana sve dok Rusija ne okonča svoj agresivni rat protiv Ukrajine i nadoknadi joj prouzročenu ratnu štetu.
- (12) Osim toga, Uredbom Vijeća (EU) 2025/2600¹⁷ zabranjuje se privremeni prijenos imovine ili pričuva Središnje banke Rusije dok Rusija ne okonča svoj agresivni rat protiv Ukrajine; dok Rusija Ukrajini ne pruži ratnu odštetu u mjeri u kojoj je to potrebno kako bi se omogućila obnova bez negativnih gospodarskih ili financijskih posljedica za Uniju; i dok djelovanje Rusije u kontekstu njezina agresivnog rata protiv Ukrajine nije objektivno prestalo predstavljati ozbiljnu opasnost od znatnih poteškoća za gospodarstvo Unije i njezinih država članica.
- (13) Europsko vijeće postiglo je 18. prosinca 2025. dogovor o davanju zajma Ukrajini u iznosu od 90 milijardi EUR za 2026. i 2027., koji će se temeljiti na zaduživanju Unije na tržištima kapitala uz potporu manevarskog prostora u proračunu Unije. Europsko vijeće složilo se i da putem pojačane suradnje u skladu s člankom 20. Ugovora o Europskoj uniji bilo kakva mobilizacija sredstava iz proračuna Unije kao jamstvo za taj zajam ne bi trebala utjecati na financijske obveze Češke, Mađarske i Slovačke. Istog se dana 25 država članica složilo da bi Ukrajina taj zajam trebala otplatiti tek nakon primitka reparacije. Dotad bi imovina Središnje banke Rusije trebala ostati imobilizirana, a Unija bi trebala zadržati pravo da je iskoristi za otplatu zajma, u potpunosti u skladu s pravom EU-a i međunarodnim pravom. Te su države članice istaknule važnost sljedećih elemenata u vezi sa zajmom: (a) jačanje europske i ukrajinske obrambene industrije; (b) nastavak poštovanja vladavine prava u Ukrajini, uključujući borbu protiv korupcije; i (c) poseban karakter sigurnosne i obrambene politike određenih država članica te sigurnosni i obrambeni interesi svih država članica.
- (14) Vijeće je [DATUM] donijelo Odluku [XX] o odobravanju pojačane suradnje između Belgije, Bugarske, Danske, Njemačke, Estonije, Irske, Grčke, Španjolske, Francuske, Italije, Hrvatske, Cipra, Latvije, Litve, Luksemburga, Malte, Nizozemske, Austrije,

¹⁵ Odluka Vijeća (ZVSP) 2022/335 od 28. veljače 2022. o izmjeni Odluke 2014/512/ZVSP o mjerama ograničavanja s obzirom na djelovanja Rusije kojima se destabilizira stanje u Ukrajini (SL L 57, 28.2.2022., str. 4., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/335/oj>).

¹⁶ Uredba Vijeća (EU) 2022/334 od 28. veljače 2022. o izmjeni Uredbe Vijeća (EU) br. 833/2014 o mjerama ograničavanja s obzirom na djelovanja Rusije kojima se destabilizira stanje u Ukrajini (SL L 57, 28.2.2022., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/334/oj>).

¹⁷ Uredba Vijeća (EU) 2025/2600 od 12. prosinca 2025. o hitnim mjerama za rješavanje ozbiljnih gospodarskih poteškoća uzrokovanih djelovanjem Rusije u kontekstu agresivnog rata protiv Ukrajine (SL L, 2025/2600, 13.12.2025., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/2600/oj>).

Poljske, Portugala, Rumunjske, Slovenije, Finske i Švedske radi uspostave zajma za Ukrajinu.

- (15) S obzirom na financijsku poziciju Ukrajine i ključnu važnost toga da Ukrajina ima sredstva za suzbijanje ruske agresije i, ako je moguće, rekonstrukciju, primjereno je da Unija pruži dodatnu potporu kako bi se ispunile hitne potrebe Ukrajine za financiranjem i olakšala provedba programa MMF-a. U tu je svrhu primjereno uspostaviti instrument za pružanje Unijine potpore Ukrajini u 2026. i 2027. u obliku zajma koji će se otplatiti reparacijom koju treba platiti Rusija („zajam za potporu Ukrajini”).
- (16) Zajmom za potporu Ukrajini trebala bi se pružiti financijska pomoć Ukrajini na predvidljiv, kontinuiran, uredan, fleksibilan i pravodoban način kako bi joj se pomoglo da ispuni svoje financijske i obrambene potrebe, posebno one koje proizlaze iz ruske ratne agresije. Konkretno, zajam za potporu Ukrajini trebao bi omogućiti makrofinancijsku stabilnost Ukrajine i olakšati njezino vanjsko financiranje te poduprijeti kapaciteti njezine obrambene industrije u okviru gospodarske, financijske i tehničke suradnje, što bi doprinijelo provedbi programa Kvalitativna vojna prednost Ukrajine.
- (17) Zajmom za potporu Ukrajini trebala bi se, pod određenim uvjetima, pružiti potpora u obliku zajma u iznosu do 90 000 000 000 EUR. S obzirom na načelo dobrog financijskog upravljanja Komisija bi zajam za potporu Ukrajini trebala staviti na raspolaganje u obrocima, koji se mogu isplatiti u jednoj ili više tranši.
- (18) Potporu Ukrajini u okviru zajma za potporu trebalo bi staviti na raspolaganje uz preduvjet da Ukrajina nastavi podržavati i poštovati djelotvorne demokratske mehanizme, uključujući višestranački parlamentarni sustav i vladavinu prava, te da jamči poštovanje ljudskih prava, uključujući prava pripadnika manjina. Podržavanje i poštovanje vladavine prava trebalo bi uključivati borbu protiv korupcije.
- (19) Financijska i gospodarska pomoć dostupna u okviru zajma za potporu trebala bi se Ukrajini staviti na raspolaganje u skladu s njezinim potrebama za financiranjem. U tu bi svrhu Ukrajina trebala dostaviti svoju strategiju financiranja koja bi se odnosila na njezine potrebe za financiranjem i izvore financiranja. Ta ukrajinska strategija financiranja trebala bi sadržavati glavne informacije o ukrajinskom proračunu, financijskoj i gospodarskoj situaciji te potpori koju Ukrajina prima od međunarodne zajednice.
- (20) Komisija bi trebala bez nepotrebne odgode ocijeniti ukrajinsku strategiju financiranja i u toj ocjeni blisko surađivati s Ukrajinom. S obzirom na razmjere potreba Ukrajine za proračunskom pomoći i pomoći za kapacitete obrambene industrije, kao i na ograničenja koja neki vanjski partneri imaju u pružanju svoje potpore, primjereno je utvrditi indikativnu raspodjelu zajma za potporu Ukrajini na te dvije potrebe za financiranjem. Uz istodobno osiguravanje potpunog zadovoljavanja potreba Ukrajine za financiranjem kako ih je izračunao MMF za 2026., ta bi raspodjela trebala biti indikativna kako bi se uzele u obzir promjenjive okolnosti koje bi mogle utjecati na potrebe Ukrajine za financiranjem i kako bi se osiguralo da se na te potrebe i dalje odgovara na predvidljiv, kontinuiran, uredan, fleksibilan i pravodoban način. U svojoj ocjeni ukrajinske strategije financiranja Komisija bi trebala razmotriti usklađenost očekivanog manjka vanjskog financiranja s tom indikativnom raspodjelom.
- (21) S obzirom na važnost financijskih učinaka uvedenih mjera, provedbene ovlasti trebale bi se dodijeliti Vijeću, koje bi trebalo djelovati na temelju prijedloga Komisije. Vijeće

bi ocjenu ukrajinske strategije financiranja trebalo odobriti provedbenom odlukom, koju bi trebalo nastojati donijeti bez nepotrebne odgode nakon donošenja prijedloga. U toj provedbenoj odluci trebao bi se utvrditi iznos koji će se Ukrajini staviti na raspolaganje za pomoć u provedbi ukrajinske strategije financiranja, uključujući iznos za proračunsku pomoć i iznos za potporu kapacitetima ukrajinske obrambene industrije.

- (22) Trebalo bi staviti na raspolaganje financijsku i gospodarsku pomoć u obliku proračunske pomoći kako bi se Ukrajini olakšalo pokrivanje njezinih potreba za financiranjem. Financijska i gospodarska pomoć na temelju ove Uredbe pruža važan doprinos poslijeratnom gospodarskom oporavku, dugoročnom rastu i prosperitetu Ukrajine, što će sve imati važnu ulogu u budućem mirovnom sporazumu. Kako bi se osigurala fleksibilnost u ispunjavanju tih potreba, primjereno je koristiti više metoda, pa bi se potpora trebala moći pružiti makrofinancijskom pomoći i zajmom koji će se izvršavati u skladu s poglavljem III. Instrumenta za Ukrajinu.
- (23) Poglavljem III. Instrumenta za Ukrajinu predviđa se financiranje Ukrajine nakon što se na zadovoljavajući način ispune uvjeti iz Ukrajinskog plana, u kojem je utvrđen ukrajinski program reformi i ulaganja. S obzirom na to da je riječ o srednjoročnom instrumentu čiji je cilj potpora oporavku i obnovi Ukrajine, postupnoj integraciji u unutarnje tržište te, među ostalim, donošenju i provedbi političkih, institucijskih, pravnih, administrativnih, socijalnih i gospodarskih reformi potrebnih za usklađivanje s vrijednostima Unije i postupno usklađivanje s pravilima, standardima, politikama i praksama („pravna stečevina”) Unije s ciljem budućeg članstva u Uniji, čime se doprinosi uzajamnoj stabilnosti, sigurnosti, miru, napretku i održivosti, primjereno je predvidjeti da se iznosi koji proizlaze iz zajma za potporu Ukrajini iskoriste u okviru Instrumenta za Ukrajinu. Ukrajinski plan trebalo bi ažurirati tako da odražava tu dodatnu proračunsku pomoć, uključujući mjere za jačanje vladavine prava i borbu protiv korupcije.
- (24) Makrofinancijska pomoć trebala bi biti povezana s uvjetima politike koje treba utvrditi u memorandumu o razumijevanju. Memorandum o razumijevanju trebao bi uključivati čvrste i ambiciozne reformske obveze Ukrajine, uključujući one za jačanje mobilizacije prihoda kako bi se poduprle potrebe Ukrajine za financiranjem i uklonili temeljni uzroci korupcije u javnim financijama, među ostalim poboljšanjem održivosti i kvalitete javnih rashoda te povećanjem učinkovitosti, transparentnosti i odgovornosti sustava upravljanja javnim financijama. Tu makrofinancijsku pomoć Ukrajina može koristiti za pomoć u financiranju naknade, kao oblika reparacije, pojedincima koji su pretrpjeli štetu zbog nezakonitih aktivnosti Rusije, među ostalim putem Povjerenstva za ocjenu zahtjeva za naknadu štete za Ukrajinu osnovanog pod pokroviteljstvom Vijeća Europe. Provedbenom odlukom Vijeća o odobrenju ocjene ukrajinske strategije financiranja trebalo bi utvrditi maksimalan broj i indikativnu vrijednost obroka makrofinancijske pomoći. S obzirom na načelo dobrog financijskog upravljanja te kako bi se ukrajinskim vlastima olakšalo upravljanje likvidnošću i osigurala predvidljivost, u načelu bi trebala biti maksimalno četiri obroka makrofinancijske pomoći.
- (25) Radi osiguranja jedinstvenih uvjeta za provedbu ove Uredbe te radi učinkovitosti Komisija bi trebala biti ovlaštena pregovarati o uvjetima za makrofinancijsku pomoć s ukrajinskim vlastima, pod nadzorom odbora predstavnika država članica koje sudjeluju u suradnji u skladu s Uredbom (EU) br. 182/2011 Europskog parlamenta

i Vijeća¹⁸. Zbog mogućeg znatnog učinka pomoći, prikladno je primijeniti postupak ispitivanja kako je utvrđeno u Uredbi (EU) br. 182/2011. S obzirom na iznos zajma za potporu Ukrajini postupak ispitivanja trebao bi se primjenjivati na donošenje memoranduma o razumijevanju te na svako smanjenje ili ukidanje zajma za potporu Ukrajini.

- (26) Zajmom za potporu Ukrajini trebala bi se pružiti financijska i gospodarska pomoć Ukrajini kao zemlji u ratu, čija je financijska stabilnost neodvojivo povezana i međuovisna s njezinom sposobnošću da se brani od agresije. To opravdava da se određeni iznos financijske i gospodarske pomoći Ukrajini iskoristi za povećanje sposobnosti Ukrajine da odgovori na proračunske potrebe povezane s kapacitetom te zemlje da ojača svoje obrambene i vojne sposobnosti, što bi doprinijelo provedbi programa Kvalitativna vojna prednost Ukrajine. Cilj te financijske i gospodarske pomoći trebao bi biti da se Ukrajini omogući da provede hitna i velika javna ulaganja za potporu svojoj obrambenoj industriji i integraciji u europsku obrambenu industriju kao odgovor na aktualnu kriznu situaciju i za budućnost. Ta bi pomoć posebno trebala doprinijeti obnovi, oporavku i modernizaciji ukrajinske obrambene tehnološke i industrijske baze s ciljem povećanja pripravnosti obrambene industrije, uzimajući u obzir njezinu postupnu buduću integraciju u europsku obrambenu tehnološku i industrijsku bazu, te poduprijeti pravodobnu dostupnost obrambenih proizvoda i drugih proizvoda za obrambene namjene u okviru suradnje između Unije i Ukrajine.
- (27) Financijska i gospodarska pomoć za potporu kapacitetima ukrajinske obrambene industrije trebala bi se staviti na raspolaganje za aktivnosti, rashode i mjere povezane s obrambenim proizvodima ili drugim proizvodima za obrambene namjene koji ispunjavaju određene kriterije prihvatljivosti. Kako bi se ukrajinska obrambena industrijska baza hitno ojačala na učinkovit i autonoman način, te kriterije prihvatljivosti trebalo bi strukturirati tako da se aktivnosti, rashodi i mjere za potporu kapacitetima ukrajinske obrambene industrije usmjeravaju u obnovu, oporavak i modernizaciju ukrajinske obrambene tehnološke i industrijske baze, uzimajući u obzir njezinu postupnu buduću integraciju u europsku obrambenu tehnološku i industrijsku bazu. U tom bi kontekstu, kad se ispituje jesu li proizvođači pod kontrolom trećih zemalja ili subjekata iz trećih zemalja, kontrolu trebalo shvatiti kao sposobnost izvršavanja odlučujućeg utjecaja na pravni subjekt, izravno ili neizravno, putem jednog ili više posredničkih pravnih subjekata.
- (28) Kako bi se Ukrajini omogućilo da financijsku i gospodarsku pomoć iskoristi na najbolji način u postojećim okolnostima, primjereno je dopustiti joj da sredstva upotrijebi za potporu kapacitetima svoje obrambene industrije primjenom različitih metoda provedbe koje odražavaju raznolikost potreba. Sredstva mogu doprinijeti i Instrumentu za potporu Ukrajini uspostavljenom Uredbom (EU) [*Uredba o EDIP-u*], Okviru za ulaganja u Ukrajini uspostavljenom na temelju Instrumenta za Ukrajinu za robu s dvojnomo namjenom ili drugim programima Unije. Nadalje, ta bi sredstva Ukrajini trebala omogućiti masovnu intervenciju u potražnji za obrambenim proizvodima kako bi se stvorili odgovarajući uvjeti za poticanje golemih ulaganja u povećanje proizvodnih kapaciteta i razvoj novih proizvoda. U tu bi svrhu Ukrajini trebalo dopustiti da sredstva iskoristi za pokretanje masovne nabave obrambenih proizvoda iz ukrajinske i europske obrambene tehnološke i industrijske baze u

¹⁸ Uredba (EU) br. 182/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. veljače 2011. o utvrđivanju pravila i općih načela u vezi s mehanizmima nadzora država članica nad izvršavanjem provedbenih ovlasti Komisije (SL L 55, 28.2.2011., str. 13., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj>).

postupcima nabave u okviru Instrumenta SAFE uspostavljenog Uredbom Vijeća (EU) 2025/1106¹⁹ ili, podložno validacijama, u skladu s drugim modalitetima.

- (29) Za određene obrambene proizvode čije temeljne tehnologije nisu široko dostupne u Uniji i koje bi moglo biti teško zamijeniti u velikim razmjerima, kao što su sustavi protuzračne i proturaketne obrane i strateški pospješitelji, trebalo bi postaviti dodatne uvjete kako bi se osigurala sloboda oružanih snaga Ukrajine u vezi s tim proizvodima, bez ograničenja koja nameću treće zemlje. Stoga bi za takve obrambene proizvode proizvođač trebao moći donositi odluke, bez bilo kakvog ograničenja koje bi mu nametnule treće zemlje ili subjekti iz trećih zemalja, o definiciji, prilagodbi ili razvoju dizajna nabavljenih obrambenih proizvoda, što uključuje pravnu ovlast na zamjenu ili uklanjanje onih komponenata koje podliježu ograničenjima koja su uvele treće zemlje ili subjekti iz trećih zemalja.
- (30) Kako bi se osigurala neometana provedba ove Uredbe zajedno s instrumentom SAFE, primjereno je primijeniti slične uvjete prihvatljivosti. Instrumentom SAFE podupire se nabava obrambenih proizvoda kako je utvrđeno u Uredbi o SAFE-u. Vijeće je postiglo dogovor o popisu proizvoda koji su dio kategorija 1. i 2., koji se pokazao dovoljno sveobuhvatnim da omogući potporu za nabavu proizvoda koji su potrebni državama članicama, uključujući zračne platforme. S obzirom na to da se stanje na bojištu stalno mijenja, ključno je izbjeći da zbog postojanja popisa proizvoda koji se mogu poduprijeti Ukrajina teže dobiva pomoć koja joj je potrebna. Uzimajući u obzir činjenicu da je Ukrajina zemlja u ratu čija sposobnost da obrani svoje državno područje može ovisiti o dostupnosti određenog proizvoda u vrlo kratkom roku, Ukrajini bi trebalo dopustiti nabavu proizvoda koji nisu u skladu s tim uvjetima prihvatljivosti ako postoji hitna potreba za određenim proizvodom i ako na temelju javne nabave nije dostupan alternativni proizvod. U tu bi svrhu Ukrajina Komisiji trebala dostaviti informacije koje su joj razumno dostupne kako bi dokazala da je, za vrijeme trajanja rata kada su potrebe Ukrajine hitne, potrebno odstupiti od opsežnog istraživanja tržišta. Radi osiguranja jedinstvenih uvjeta za provedbu ove Uredbe te radi učinkovitosti Komisija bi trebala biti ovlaštena ispitati takve zahtjeve za odstupanja, pod nadzorom odbora predstavnika država članica koje sudjeluju u suradnji u skladu s Uredbom (EU) br. 182/2011. Zbog mogućeg znatnog učinka pomoći, prikladno je primijeniti postupak ispitivanja kako je utvrđeno u Uredbi (EU) br. 182/2011. Zbog iznimne situacije uzrokovane agresivnim ratom Rusije i potrebe za pravodobnom dostupnošću obrambenih proizvoda primjereno je pozvati se na propisno opravdan slučaj iz članka 3. stavka 3. Uredbe (EU) br. 182/2011 kako bi se omogućilo donošenje mišljenja odbora u roku koji predsjednik odbora može utvrditi ovisno o hitnosti predmeta. Prema potrebi trebalo bi primijeniti pisani postupak iz članka 3. stavka 5. te uredbe.
- (31) Kako bi se dodatno osigurala neometana provedba Uredbe u vezi s instrumentom SAFE, primjereno je da postoji mogućnost proširenja uvjeta prihvatljivosti na proizvođače u trećim zemljama koje su sklopile sporazum s Unijom u skladu s člankom 17. Uredbe Vijeća 2025/1106.

¹⁹ Uredba Vijeća (EU) 2025/1106 od 27. svibnja 2025. o uspostavi Instrumenta za sigurnosne mjere za Europu (SAFE) putem jačanja europske obrambene industrije (SL L, 2025/1106, 28.5.2025., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/1106/oj>).

- (32) Ovom se Uredbom ne dovodi u pitanje primjenjivo međunarodno pravo kojim se zabranjuje uporaba, razvoj ili proizvodnja određenih obrambenih proizvoda i tehnologija.
- (33) Pomoć za potporu kapacitetima ukrajinske obrambene industrije trebala bi se pružati u skladu s načelima dobrog financijskog upravljanja kojima se osigurava zaštita financijskih interesa Unije kako je utvrđeno u članku 223. stavku 4. Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509 Europskog parlamenta i Vijeća²⁰. Detaljni zahtjevi u tom pogledu mogu se obuhvatiti aranžmanom koji će potpisati Komisija i Ukrajina. Nadalje, Ukrajina bi za upravljanje financijskom i gospodarskom pomoći primljenom za potporu kapacitetima svoje obrambene industrije trebala otvoriti jedinstveni račun, a Komisija bi ga trebala moći pratiti.
- (34) Komisija bi trebala osnovati Stručnu skupinu za kapacitete ukrajinske obrambene industrije radi podrške pružanju pomoći za potporu kapacitetima ukrajinske obrambene industrije. Ta stručna skupina trebala bi savjetovati Komisiju o pitanjima koja se odnose na pomoć za potporu kapacitetima ukrajinske obrambene industrije.
- (35) Komisija bi trebala pratiti provedbu pomoći za potporu kapacitetima ukrajinske obrambene industrije, uključujući isporuku proizvoda. U tu bi svrhu trebalo uspostaviti razne mehanizme praćenja za različite metode provedbe.
- (36) Direktiva 2009/81/EZ Europskog parlamenta i Vijeća²¹ odnosi se, među ostalim, na uspostavu odgovarajućeg zakonodavnog okvira o usklađivanju postupaka nabave za sklapanje ugovora kako bi se ispunili sigurnosni zahtjevi država članica i obveze koje proizlaze iz UFEU-a. Da bi se to postiglo, Direktivom 2009/81/EZ osobito se uzimaju u obzir krizne situacije, prije svega specifičnim odredbama koje se primjenjuju u hitnim situacijama nastalima zbog krize, kao što su skraćivanje razdoblja za zaprimanje ponuda i mogućnost primjene pregovaračkog postupka bez prethodne objave obavijesti o nadmetanju. Međutim, u određenim hitnim slučajevima ta bi pravila mogla biti nedostatna, posebno ako se hitnost koja proizlazi iz krize može riješiti jedino uključivanjem Ukrajine i barem jedne države članice koja sudjeluje u suradnji u zajedničku nabavu. U tim slučajevima često je jedino rješenje za zaštitu sigurnosnih interesa tih zemalja otvaranje postojećeg okvirnog sporazuma ili ugovora države članice koja sudjeluje u suradnji ukrajinskim javnim naručiteljima koji izvorno nisu bili njegove stranke, čak i ako ta mogućnost nije bila predviđena u izvornom okvirnom sporazumu ili ugovoru. Budući da te mogućnosti nisu predviđene u Direktivi 2009/81/EZ u trenutku stupanja na snagu ove Uredbe, ovom se Uredbom predviđa mogućnost dopune ili odstupanja od odredaba te direktive u aktualnoj kriznoj situaciji koja proizlazi iz ruskog agresivnog rata, pod uvjetom da se dobije suglasnost poduzeća koje je sklopilo okvirni sporazum. Kad je riječ o dodatnim količinama za Ukrajinu, ukrajinski javni naručitelji trebali bi uživati iste uvjete kao i izvorni javni naručitelj koji je sklopio izvorni okvirni sporazum. Osim toga, trebalo bi poduzeti odgovarajuće mjere za transparentnost kako bi se informiralo sve potencijalno zainteresirane strane.

²⁰ Uredba (EU, Euratom) 2024/2509 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. rujna 2024. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije (SL L, 2024/2509, 26.9.2024., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

²¹ Direktiva 2009/81/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 13. srpnja 2009. o usklađivanju postupaka nabave za određene ugovore o radovima, ugovore o nabavi robe i ugovore o uslugama koje sklapaju javni naručitelji ili naručitelji u području obrane i sigurnosti te izmjeni direktiva 2004/17/EZ i 2004/18/EZ (SL L 216, 20.8.2009., str. 76., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2009/81/oj>).

- (37) Uredbom Vijeća (EU) 2025/1106 predviđa se financijska pomoć državama članicama koja im omogućuje da provedu hitna i velika javna ulaganja radi potpore europskoj obrambenoj industriji u odgovoru na kriznu situaciju koja je posljedica naglog pogoršanja sigurnosnog konteksta Unije. Unija je tim instrumentom počela podupirati države članice kako bi mogle brzo plasirati narudžbe, potičući sektor obrambene industrije da u vrlo kratkom roku uloži u povećanje proizvodnih kapaciteta kako bi mogao zadovoljiti potrebe država članica do 2030. Osim toga, ovom se Uredbom podupiru ukrajinske narudžbe za europsku obrambenu tehnološku i industrijsku bazu kako bi se olakšala suradnja između europske i ukrajinske obrambene tehnološke i industrijske baze. Ta iznimno velika potražnja za brojnim obrambenim proizvodima nosi neposredan rizik ozbiljnog negativnog učinka na pravilno funkcioniranje unutarnjeg tržišta. Kako bi se odgovorilo na taj rizik i s obzirom na ciljeve ove Uredbe, uzimajući u obzir specifičnu situaciju u Ukrajini, mjere prioritizacije na razini Unije kojima se nastoji osigurati dostupnost dotičnih obrambenih proizvoda mogle bi se pokazati neophodnima za pravilno funkcioniranje unutarnjeg tržišta obrambenih proizvoda i njegovih lanaca opskrbe. Komisija bi u tom pogledu na zahtjev države članice koja sudjeluje u suradnji trebala moći koristiti prioritete zahtjeve za olakšavanje opskrbe obrambenim proizvodima kako bi se ispunili ciljevi ove Uredbe.
- (38) Prioritetni zahtjevi trebali bi se sastojati od zahtjeva koje Komisija, na inicijativu države članice koja sudjeluje u suradnji, upućuje relevantnim gospodarskim subjektima s poslovnim nastanom u Uniji kako bi prihvatili ili dali prednost narudžbama proizvoda potrebnih tijekom krize. Treba ih koristiti samo ako je to potrebno i razmjerno kako bi se osiguralo normalno funkcioniranje obrambenih lanaca opskrbe i trebali bi biti usmjereni na pružanje potpore Ukrajini, koja se suočava s ozbiljnim poteškoćama pri naručivanju ili izvršenju ugovora za opskrbu obrambenim proizvodima. Gospodarski subjekti trebali bi imati mogućnost odbiti prioritetni zahtjev. Prioritetni zahtjev trebao bi se podnositi na temelju objektivnih, činjeničnih, mjerljivih i potkrijepljenih podataka. U njemu bi se trebali uzeti u obzir legitimni interesi poduzeća te troškovi i trud koje je potrebno uložiti radi bilo kakve promjene u redoslijedu proizvodnje. Kada se prihvati, obveza izvršenja prioritetnog zahtjeva trebala bi imati prednost pred obvezama izvršenja na temelju privatnog ili javnog prava. S obzirom na važnost osiguravanja opskrbe obrambenim proizvodima, koji su neophodni za pravilno funkcioniranje unutarnjeg tržišta i njegovih lanaca opskrbe, usklađenost s obvezom izvršenja prioritetnog zahtjeva ne bi trebala podrazumijevati odgovornost prema trećim stranama za štetu koja može proizaći iz bilo kakvog kršenja ugovornih obveza uređenih pravom države članice u mjeri u kojoj je to kršenje ugovornih obveza bilo nužno za usklađenost s naloženim određivanjem prioriteta. Ako je gospodarski subjekt izričito prihvatio prioritetni zahtjev, a Komisija je slijedom tog prihvaćanja donijela provedbeni akt, gospodarski subjekt trebao bi poštovati sve uvjete iz tog provedbenog akta. Ako gospodarski subjekt ne poštuje uvjete utvrđene u provedbenom aktu, to bi trebalo dovesti do gubitka prednosti od oslobođenja od ugovorne odgovornosti. Ako je nesukladnost namjerna ili se može pripisati krajnjoj nepažnji, Komisija bi gospodarskom subjektu trebala moći izreći novčanu kaznu prema načelu proporcionalnosti.
- (39) S obzirom na to da bi za proračunsku pomoć i pomoć za potporu kapacitetima ukrajinske obrambene industrije trebalo staviti na raspolaganje određene iznose, trebalo bi osigurati usklađenost i komplementarnost u njihovoj provedbi.
- (40) Ova bi se Uredba trebala primjenjivati ne dovodeći u pitanje posebnosti sigurnosne i obrambene politike određenih država članica.

- (41) Ova se Uredba ne primjenjuje na države članice koje ne sudjeluju u pojačanoj suradnji. U tom bi kontekstu trebalo podsjetiti da nesudjelovanje pojedinih država članica u toj pojačanoj suradnji te države članice ne izuzima od obveze da osiguraju punu provedbu članka 325. UFEU-a i pravne stečevine Unije u cilju zaštite financijskih interesa Unije, uključujući Uredbu Vijeća (EZ, Euratom) br. 2988/95²²; Uredba (EU, Euratom) br. 883/2013 Europskog parlamenta i Vijeća²³, Direktiva (EU) 2017/1371 Europskog parlamenta i Vijeća²⁴, pravila iz Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509 i, ako je primjenjivo, Uredbe Vijeća (EU) 2017/1939²⁵. Te države članice i gospodarski subjekti pod njihovom jurisdikcijom trebali bi stoga pri izvršavanju svojih nadležnosti u potpunosti surađivati s Revizorskim sudom, OLAF-om, Komisijom i, ako je primjenjivo, EPPO-om.
- (42) Sporazum o zajmu za potporu Ukrajini koji trebaju sklopiti Komisija i ukrajinske vlasti trebao bi sadržavati odredbe usklađene s pravima, odgovornostima i obvezama predviđenima u Okvirnom sporazumu u okviru Instrumenta za Ukrajinu iz članka 9. Uredbe (EU) 2024/792, koji su potpisali Unija i Ukrajina, a koji je stupio na snagu 20. lipnja 2024. Time će se osigurati učinkovita zaštita financijskih interesa Unije povezanih sa zajmom za potporu Ukrajini, predviđanjem odgovarajućih mjera u odnosu na sprečavanje i suzbijanje prijevара, korupcije i svih drugih nepravilnosti povezanih s pomoći. Isto tako, u skladu s Uredbom (EU, Euratom) 2024/2509 Komisiji, Europskom uredu za borbu protiv prijevара (OLAF), Europskom revizorskom sudu i, ako je primjenjivo, Uredu europskog javnog tužitelja dodijelit će se tijekom i nakon razdoblja raspoloživosti zajma za potporu Ukrajini potrebna prava i pristup, među ostalim od trećih strana uključenih u izvršenje sredstava Unije. Ukrajina bi također Komisiji trebala prijavljivati nepravilnosti povezane s upotrebom sredstava, u skladu s postupcima predviđenima Okvirnim sporazumom u okviru Instrumenta za Ukrajinu.
- (43) S obzirom na njezinu tešku situaciju uzrokovanu ruskim agresivnim ratom te kako bi joj se pružila potpora na njezinu putu prema dugoročnoj stabilnosti, primjereno je da Unija Ukrajini odobri zajam za potporu Ukrajini kao zajam ograničene naplate koji dospijeva na naplatu kad Ukrajina od Rusije primi novac ili nenovčanu imovinu na ime ratne reparacije, naknade ili financijske namire, osim teritorija.
- (44) Isplata sredstava u okviru zajma za potporu Ukrajini trebala bi ovisiti o Komisijinoj pozitivnoj ocjeni zahtjeva za sredstva koji je podnijela Ukrajina. Kad je riječ o makrofinancijskoj pomoći, ocjenom uvjeta ne bi se trebala dovoditi u pitanje ocjena ispunjenosti uvjeta u okviru drugih programa i instrumenata Unije. Kad je riječ o pomoći za potporu kapacitetima ukrajinske obrambene industrije, oslobađanje sredstava trebalo bi biti povezano s ugovorima ili sporazumima o aktivnostima,

²² Uredba Vijeća (EZ, Euroatom) br. 2988/95 od 18. prosinca 1995. o zaštiti financijskih interesa Europskih zajednica (SL L 312, 23.12.1995., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1995/2988/oj>).

²³ Uredba (EU, Euratom) br. 883/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. rujna 2013. o istragama koje provodi Europski ured za borbu protiv prijevара (OLAF) i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 1073/1999 Europskog parlamenta i Vijeća te Uredbe Vijeća (Euratom) br. 1074/1999 (SL L 248, 18.9.2013., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/883/oj>).

²⁴ Direktiva (EU) 2017/1371 Europskog parlamenta i Vijeća od 5. srpnja 2017. o suzbijanju prijevара počinjenih protiv financijskih interesa Unije kaznenopravnim sredstvima (SL L 198, , str. 29., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2017/1371/oj>).

²⁵ Uredba Vijeća (EU) 2017/1939 od 12. listopada 2017. o provedbi pojačane suradnje u vezi s osnivanjem Ureda europskog javnog tužitelja („EPPO”) (SL L 283, 31.10.2017., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1939/oj>).

rashodima i mjerama za potporu kapacitetima ukrajinske obrambene industrije koji se odnose na obrambene proizvode ili druge proizvode za obrambene namjene.

- (45) Ovom Uredbom trebale bi se utvrditi odgovarajuće odredbe za financiranje zajma za potporu Ukrajini.
- (46) U kontekstu potreba Ukrajine za financiranjem primjereno je organizirati financijsku pomoć u okviru diversificirane strategije financiranja predviđene člankom 224 Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509.
- (47) U skladu s odlučnom potporom 25 čelnika država i vlada na marginama sastanka Europskog vijeća od 18. prosinca 2025. Ukrajina bi zajam za potporu trebala otplatiti nakon što primi reparaciju od Rusije, a Unija zadržava pravo da rusku imovinu imobiliziranu u Uniji upotrijebi za otplatu zajma, u potpunosti u skladu s pravom EU-a i međunarodnim pravom.
- (48) Odstupajući od članka 31. stavka 3. Uredbe (EU) 2021/947 Europskog parlamenta i Vijeća²⁶, financijska obveza iz zajmova na temelju ove Uredbe ne bi se trebala podupirati Jamstvom za vanjsko djelovanje, uspostavljenim tom uredbom. Potpora u obliku zajmova na temelju ove Uredbe trebala bi činiti financijsku pomoć u smislu članka 223. stavka 1. Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509. Uzimajući u obzir financijske rizike i prisutnost jamstava, za potporu u obliku zajmova na temelju ove Uredbe, za koju treba mobilizirati jamstvo iznad gornjih granica, ne bi trebalo izdvajati rezervacije niti bi, odstupajući od članka 214. stavka 1. Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509, trebalo utvrditi stopu rezervacija.
- (49) S obzirom na situaciju u Ukrajini uzrokovanu agresivnim ratom Rusije, a kako bi joj se pružila potpora na njezinu putu prema dugoročnoj stabilnosti, primjereno je odstupiti od članka 223. stavka 4. točke (e) Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509 i omogućiti Uniji davanje subvencije za troškove zaduživanja za pokrivanje troškova koje bi inače snosila Ukrajina. Ti troškovi obuhvaćaju troškove servisiranja duga (troškovi financiranja i troškovi upravljanja likvidnošću) te povezane administrativne troškove. Subvencija za troškove zaduživanja, koju bi trebalo odobriti, smatra se primjerenom za osiguravanje djelotvornosti potpore u okviru zajma za potporu Ukrajini u smislu članka 223. stavka 1. Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509, posebno kako bi se spriječio dodatni pritisak na javne financije Ukrajine.
- (50) U skladu s člankom 332. UFEU-a, izdaci koji nastanu provedbom pojačane suradnje, a ne ulaze u administrativne troškove institucija, trebali bi teretiti države članice koje sudjeluju u suradnji. U tu svrhu, države članice koje ne sudjeluju u pojačanoj suradnji trebale bi imati pravo na prilagodbu u skladu s člankom 11. Uredbe Vijeća (EU, Euratom) br. 609/2014²⁷ za sve rashode poslovanja koji se pokrivaju iz proračuna Unije, a koji posebno obuhvaćaju troškove servisiranja duga i aktiviranje jamstava. Administrativni troškovi institucija pri provedbi pojačane suradnje trebali bi se

²⁶ Uredba (EU) 2021/947 Europskog parlamenta i Vijeća od 9. lipnja 2021. o uspostavi Instrumenta za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju – Globalna Europa, izmjeni i stavljanju izvan snage Odluke br. 466/2014/EU Europskog parlamenta i Vijeća te stavljanju izvan snage Uredbe (EU) 2017/1601 Europskog parlamenta i Vijeća i Uredbe Vijeća (EZ, Euratom) br. 480/2009 (Tekst značajan za EGP) (SL L 209, 14.6.2021., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/947/2021-06-14>).

²⁷ Uredba Vijeća (EU, Euratom) br. 609/2014 od 26. svibnja 2014. o metodama i postupku za stavljanje na raspolaganje tradicionalnih vlastitih sredstava i vlastitih sredstava koja se temelje na PDV-u i BND-u te o mjerama za zadovoljavanje potreba za gotovinom (preinačeno) (SL L 168, 7.6.2014., str. 39., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/609/oj>).

pokrivati iz proračuna Unije bez prilagodbi za države članice koje ne sudjeluju u pojačanoj suradnji.

- (51) Potporom Unije Ukrajini na temelju ove Uredbe trebala bi upravljati Komisija.
- (52) Pomoć Ukrajini iz zajma za potporu Ukrajini trebala bi biti dodatna i komplementarna potpori Unije koja se pruža u okviru Instrumenta za Ukrajinu. Komisija bi, kad god je to moguće, trebala nastojati smanjiti administrativno opterećenje i opterećenje u pogledu izvješćivanja za Ukrajinu.
- (53) Komisija bi prema potrebi trebala propisno uzeti u obzir Odluku Vijeća 2010/427/EU²⁸ i ulogu Europske službe za vanjsko djelovanje, u skladu s njezinom nadležnošću.
- (54) Nadležni odbor Europskog parlamenta mogao bi pozvati Komisiju da u okviru dijaloga o zajmu za potporu Ukrajini rasprave o pitanjima koja se odnose na provedbu Uredbe. Komisija bi trebala uzeti u obzir elemente koji proizlaze iz stajališta iskazanih u dijalogu o zajmu za potporu Ukrajini, uključujući eventualne rezolucije Europskog parlamenta.
- (55) Kako bi se osiguralo da Europski parlament i Vijeće mogu pratiti provedbu ove Uredbe, Komisija bi ih trebala redovito obavješćivati o razvoju događaja u vezi s pomoći Unije Ukrajini na temelju ove Uredbe i dostavljati im relevantne dokumente.
- (56) Kako bi se osigurala kontinuirana djelotvornost aranžmana uspostavljenih ovom Uredbom, Komisija bi trebala redovito preispitivati njihovu primjerenost i o tome izvješćivati Europski parlament i Vijeće, čime se jamči transparentnost i odgovornost.
- (57) Radi osiguranja jedinstvenih uvjeta za provedbu ove Uredbe, provedbene ovlasti trebalo bi dodijeliti Komisiji. Te bi ovlasti trebalo izvršavati u skladu s Uredbom (EU) br. 182/2011.
- (58) S obzirom na to da ciljeve ove Uredbe, odnosno pružanje financijske i gospodarske pomoći Ukrajini za 2026. i 2027. na predvidljiv, kontinuiran, uredan i pravodoban način kako bi joj se pomoglo da pokrije svoje potrebe za financiranjem koje proizlaze iz ruskog agresivnog rata, ne mogu dostatno ostvariti države članice, nego se zbog njihova opsega i učinaka oni mogu bolje ostvariti na razini Unije, Unija može donijeti mjere, ako je primjereno u okviru pojačane suradnje, u skladu s načelom supsidijarnosti utvrđenim u članku 5. Ugovora o Europskoj uniji. U skladu s načelom proporcionalnosti utvrđenim u tom članku, ova Uredba ne prelazi ono što je potrebno za ostvarivanje tih ciljeva.
- (59) Uzimajući u obzir hitnost situacije koja proizlazi iz izvanrednih okolnosti uzrokovanih ničim izazvanim i neopravdanim agresivnim ratom Rusije, smatra se primjerenim pozvati se na iznimku od roka od osam tjedana iz članka 4. Protokola br. 1 o ulozi nacionalnih parlamenata u Europskoj uniji, priloženog Ugovoru o Europskoj uniji, Ugovoru o funkcioniranju Europske unije i Ugovoru o osnivanju Europske zajednice za atomsku energiju.
- (60) U svjetlu situacije u Ukrajini ova bi Uredba trebala hitno stupiti na snagu sljedećeg dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*,

²⁸ Odluka Vijeća 2010/427/EU od 26. srpnja 2010. o utvrđivanju ustroja i rada Europske službe za vanjsko djelovanje (SL L 201, 3.8.2010., str. 30., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2010/427/oj>).

DONIJELI SU OVU UREDBU:

POGLAVLJE I. OPĆE ODREDBE

Članak 1. Predmet

1. Ovom se Uredbom provodi pojačana suradnja radi uspostave instrumenta za pružanje pomoći Unije Ukrajini za 2026. i 2027. u obliku zajma koji će se otplatiti reparacijom koju treba platiti Rusija („zajam za potporu Ukrajini”).
2. Njome se utvrđuje cilj zajma za potporu Ukrajini, njegovo financiranje, vrste Unijinih financijskih sredstava u okviru zajma i pravila za odobravanje tih sredstava.

Članak 2. Ciljevi zajma za potporu Ukrajini

1. Opći je cilj zajma za potporu Ukrajini pružanje financijske i gospodarske pomoći Ukrajini na predvidljiv, kontinuiran, uredan, fleksibilan i pravodoban način kako bi joj se pomoglo da pokrije svoje potrebe za financiranjem, posebno one koje proizlaze iz ruskog agresivnog rata i činjenice da Rusija ne plaća reparaciju koju je dužna platiti.
2. Da bi se postigao taj opći cilj, zajam za potporu Ukrajini ima sljedeće specifične ciljeve:
 - a. poduprijeti makrofinancijsku stabilnost ublažavanjem ograničenja vanjskog i unutarnjeg financiranja Ukrajine;
 - b. poduprijeti kapacitete ukrajinske obrambene industrije gospodarskom, financijskom i tehničkom suradnjom.

Članak 3. Definicije

Za potrebe ove Uredbe primjenjuju se sljedeće definicije:

1. „obrambeni proizvod” znači roba, usluge i radovi obuhvaćeni područjem primjene Direktive 2009/81/EZ, kako je utvrđeno u njezinu članku 2.;
2. „država EFTA-e koja je članica EGP-a” znači članica Europskog udruženja slobodne trgovine koja je ujedno članica Europskog gospodarskog prostora;
3. „zajmovi iz ubrzanja izvanrednih prihoda” znači prihvatljivi bilateralni zajmovi i Unijina makrofinancijska pomoć u obliku zajma u skladu s Uredbom (EU) 2024/2773;
4. „država članica koja ne sudjeluje u suradnji” znači država članica koja ne sudjeluje u pojačanoj suradnji uspostavljenoj Odlukom Vijeća [XX];

5. „država članica koja sudjeluje u suradnji” znači država članica koja sudjeluje u pojačanoj suradnji uspostavljenoj Odlukom Vijeća [XX];
6. „drugi proizvodi za obrambene namjene” znači sva roba, usluge i radovi osim onih obuhvaćenih područjem primjene Direktive 2009/81/EZ, kako je utvrđeno u njezinu članku 2., nužni ili namijenjeni za obrambene svrhe.

Članak 4.

Pomoć raspoloživa u okviru zajma za potporu Ukrajini

1. Maksimalni iznos zajma za potporu Ukrajini je 90 000 000 000 EUR. Taj se iznos stavlja na raspolaganje Ukrajini u skladu s njezinim potrebama za financiranjem, kako su utvrđene u ukrajinskoj strategiji financiranja odobrenoj u skladu s člankom 8.
2. Zajam za potporu Ukrajini raspoloživ je do 31. prosinca 2027. Komisija ga stavlja na raspolaganje u obrocima, koji se mogu isplatiti u jednoj ili više tranši. Sve tranše moraju se isplatiti do 31. prosinca 2028.
3. Ako se potrebe Ukrajine za financiranjem tijekom razdoblja raspoloživosti zajma za potporu Ukrajini bitno smanje, među ostalim ako joj Rusija nadoknadi ratnu štetu, Komisija u skladu s postupkom ispitivanja iz članka 27. stavka 3. može smanjiti ili ukinuti neisplaćeni iznos zajma za potporu Ukrajini.
4. U skladu s člankom 332. UFEU-a, države članice koje ne sudjeluju u suradnji imaju pravo na prilagodbu u skladu s člankom 11. Uredbe Vijeća (EU, Euratom) br. 609/2014 za izdatke koji se financiraju iz izglasanog proračuna koji nastanu provedbom pojačane suradnje, a ne ulaze u administrativne troškove institucija, koji se pokrivaju iz proračuna Unije. Takva prilagodba posebno obuhvaća troškove servisiranja duga i aktiviranje jamstava.

Članak 5.

Preduvjeti za pomoć u okviru zajma za potporu Ukrajini

1. Preduvjet za odobravanje pomoći iz zajma za potporu Ukrajini jest da Ukrajina nastavi podržavati i poštovati djelotvorne demokratske mehanizme, uključujući višestranački parlamentarni sustav i vladavinu prava, te da jamči poštovanje ljudskih prava, uključujući prava pripadnika manjina. Podržavanje i poštovanje vladavine prava podrazumijeva borbu protiv korupcije.
2. Službe Komisije i Europska služba za vanjsko djelovanje prate ispunjavanje preduvjeta iz stavka 1., posebno prije donošenja provedbene odluke Vijeća iz članka 8. i oslobađanja sredstava iz članka 23. Osim toga, u tom praćenju uzimaju se u obzir

relevantne preporuke međunarodnih tijela, kao što su Vijeće Europe i njegova Venecijanska komisija. Komisija o tom praćenju obavještuje Vijeće i Europski parlament.

POGLAVLJE II.

IZVRŠENJE ZAJMA ZA POTPORU UKRAJINI

Članak 6.

Ukrajinska strategija financiranja

1. Da bi primila financijsku i gospodarsku pomoć iz zajma za potporu Ukrajini, Ukrajina Komisiji, u načelu svake godine, podnosi ukrajinsku strategiju financiranja u kojoj se navode pojedinosti o ukrajinskim potrebama za financiranjem i izvorima financiranja, u načelu za narednih 12 mjeseci.
2. Ukrajinska strategija financiranja sadržava:
 - a. glavne makroekonomske pretpostavke na kojima se temelji ukrajinska strategija financiranja;
 - b. informacije o ukrajinskom proračunu po tromjesečju i godini, uključujući sljedeće:
 - i. ciljni proračunski saldo opće države, raščlanjen po podsektorima opće države;
 - ii. projekcije rashoda i prihoda za opću državu i njezine glavne podsektore te njihove glavne komponente u skladu s ekonomskom klasifikacijom;
 - iii. relevantne informacije o rashodima opće države po funkciji, a posebno za obranu;
 - iv. opis i kvantifikaciju mjera na strani rashoda i prihoda koje će se uključiti u proračun;
 - v. prilog koji sadržava metodologiju i pretpostavke te sve druge relevantne parametre na kojima se temelje proračunske prognoze;
 - c. informacije o dosadašnjim i predviđenim budućim financijskim kretanjima u općoj državi u Ukrajini, po tromjesečju i godini, uključujući sljedeće:
 - i. informacije o stanju likvidnosti (novčana sredstva) opće države i njezinih glavnih podsektora;
 - ii. otplatu duga;
 - iii. strategiju izdavanja dužničkih instrumenata;

- iv. ostale tokove koji stvaraju i smanjuju dug;
 - v. stanje nepodmirenih plaćanja i njihov očekivani razvoj;
- d. informacije o izvršenju prethodno odobrene pomoći iz zajma za potporu Ukrajini, uključujući sve povrate financijskih sredstava koja čine tu pomoć;
- e. informacije o predviđenim potrebama vojne pomoći u naravi;
- f. na temelju ukrajinskog proračuna i predviđenih potreba vojne pomoći u naravi, očekivane potrebe za vanjskim financiranjem za razdoblje obuhvaćeno tom ukrajinskom strategijom financiranja, uključujući raščlambu iznosa u tom proračunu nužnih za potrebe članka 2. stavka 2. točaka (a) i (b) ove Uredbe. Ta raščlamba sadržava vrijednost obrambenih proizvoda koji se kupuju izvan Unije i Ukrajine;
- g. vanjsko financiranje i vojna pomoć u naravi za koje je preuzeta obveza i koji se očekuju u trenutku podnošenja ukrajinske strategije financiranja za razdoblje obuhvaćeno tom strategijom, uključujući raščlambu iznosa tog vanjskog financiranja koji će se koristiti u svrhe iz članka 2. stavka 2. točaka (a) i (b) ove Uredbe;
- h. na temelju informacija iz točaka (f) i (g) ovog stavka, očekivani manjak vanjskog financiranja za koji Ukrajina traži pomoć iz zajma za potporu Ukrajini na temelju te ukrajinske strategije financiranja, uključujući raščlambu iznosa tog očekivanog manjka vanjskog financiranja za potrebe članka 2. stavka 2. točaka (a) i (b) ove Uredbe;
- i. radi potpore višegodišnjim rashodima iz poglavlja IV. ove Uredbe, informacije o potencijalnim višegodišnjim potrebama i odgovarajući iznos sredstava.
3. Ukrajina može dostavljati svoje ažurirane strategije financiranja sve dok maksimalni iznos zajma za potporu Ukrajini iz članka 4. stavka 1. ne bude stavljen na raspolaganje u okviru zajma za potporu Ukrajini u skladu s člankom 8.

Članak 7.

Komisijina ocjena ukrajinske strategije financiranja

1. Komisija bez nepotrebne odgode ocjenjuje ukrajinsku strategiju financiranja podnesenu u skladu s člankom 6.
2. Pri ocjenjivanju iz stavka 1. Komisija blisko surađuje s Ukrajinom. Komisija može iznijeti primjedbe ili zatražiti dodatne informacije, uključujući provjeru informacija u

komunikaciji s državama članicama, trećim zemljama i međunarodnim organizacijama. Ukrajina dostavlja sve zatražene dodatne informacije i prema potrebi može revidirati svoju strategiju financiranja, među ostalim i nakon njezina podnošenja.

3. Komisija ocjenjuje ukrajinsku strategiju financiranja, a posebno:
 - a. potpunost, izvedivost i usklađenost ukrajinske strategije financiranja s pretpostavkama na kojima se temelji;
 - b. usklađenost informacija iz ukrajinske strategije financiranja s informacijama iz vanjskih izvora, uključujući sva nedavna preispitivanja Međunarodnog monetarnog fonda i informacije primljene od Platforme za donatore za Ukrajinu i Kontaktne skupine za obranu Ukrajine;
 - c. usklađenost očekivanog manjka vanjskog financiranja sa sljedećom indikativnom raspodjelom zajma za potporu Ukrajini:
 - i. 30 000 000 000 EUR za makrofinancijsku pomoć u skladu s poglavljem III. ili za proračunsku pomoć u obliku zajma koji će se izvršiti u okviru Instrumenta za Ukrajinu u skladu s poglavljem III. Uredbe (EU) 2024/792;
 - ii. 60 000 000 000 EUR za potporu kapacitetima ukrajinske obrambene industrije u skladu s poglavljem IV.;
 - d. ispunjenje preduvjeta iz članka 5. stavka 1.
4. Ako Komisija ukrajinsku strategiju financiranja ocijeni pozitivno, bez odgode podnosi prijedlog provedbene odluke Vijeća u skladu s člankom 8.
5. Ako Komisija ukrajinsku strategiju financiranja ocijeni negativno, o tome bez odgode obavješćuje Ukrajinu i obrazlaže svoju ocjenu. Negativna ocjena ne sprečava Ukrajinu da podnese revidiranu ukrajinsku strategiju financiranja.
6. Ako Komisija ocjenjuje ažuriranu verziju ukrajinske strategije financiranja, primjenjuju se odredbe ovog članka.

Članak 8.
Provedbena odluka Vijeća

1. Ako pozitivno ocijeni ukrajinsku strategiju financiranja ili njezinu ažuriranu verziju, Komisija Vijeću podnosi prijedlog provedbene odluke kojom se stavlja na raspolaganje financijska i gospodarska pomoć.

2. Provedbenom odlukom Vijeća iz stavka 1.:
 - a. određuje se iznos pomoći koji će se staviti na raspolaganje Ukrajini za pomoć u provedbi ukrajinske strategije financiranja, uključujući iznos pomoći koji je raspoloživ:
 - i. za proračunsku pomoć u obliku zajma koji će se izvršiti u skladu s poglavljem III. Uredbe (EU) 2024/792;
 - ii. za makrofinancijsku pomoć u skladu s poglavljem III.;
 - iii. za potporu kapacitetima ukrajinske obrambene industrije u skladu s poglavljem IV.;
 - b. utvrđuje se maksimalni broj i indikativni iznos obroka pomoći raspoložive za makrofinancijsku pomoć u skladu s poglavljem III.
3. Pri određivanju iznosa u okviru zajma za potporu Ukrajini koji se stavljaju na raspolaganje:
 - a. poštuje se maksimalni iznos raspoloživ za zajam za potporu Ukrajini iz članka 4. stavka 1.;
 - b. uzima se u obzir potreba da se pravedno podijeli opterećenje s drugim donatorima pri pokrivanju potreba Ukrajine za financiranjem.
 - c. za proračunsku pomoć, utvrđuje se u kojoj se mjeri može pružiti redovita proračunska pomoć u obliku zajma koji će se izvršiti u skladu s poglavljem III. Uredbe (EU) 2024/792 ili u obliku makrofinancijske pomoći, ovisno o slučaju.
4. Vijeće provedbenu odluku iz stavka 1. donosi bez nepotrebne odgode.

Članak 9.

Komplementarnost i koordinacija

1. Pri izvršenju zajma za potporu Ukrajini Komisija blisko surađuje s Ukrajinom, državama članicama, relevantnim međunarodnim tijelima i donatorima Ukrajini, posebno putem Platforme za donatore za Ukrajinu i Kontaktne skupine za obranu Ukrajine, kako bi se osigurao usklađen i dosljedan pristup onih koji podupiru Ukrajinu u ispunjavanju njezinih potreba za financijskom i gospodarskom pomoći. Komisija se pritom oslanja na stručno znanje Europske službe za vanjsko djelovanje.

2. Članci 5., 7., 13., 14. i 15. i članak 23. stavak 1. točka (b) primjenjuju se u skladu s Odlukom 2010/427/EU.

POGLAVLJE III. PRORAČUNSKA POMOĆ U OBLIKU MAKROFINANCIJSKE POMOĆI

Članak 10.

Svrha

1. Makrofinancijska pomoć doprinosi pokrivanju manjka u financiranju Ukrajine utvrđenog u pozitivno ocijenjenoj ukrajinskoj strategiji financiranja.
2. Oslobođanjem makrofinancijske pomoći upravlja Komisija na temelju vlastite ocjene ispunjenosti preduvjeta iz članka 5. i zadovoljavajućeg ispunjenja uvjeta politike iz memoranduma o razumijevanju iz članka 11.

Članak 11.

Memorandum o razumijevanju

1. Komisija s Ukrajinom dogovara uvjete politike za odobrene iznose makrofinancijske pomoći iz članka 8. stavka 2. točke (a) podtočke ii. Ti uvjeti politike utvrđuju se u memorandumu o razumijevanju.
2. Uvjeti politike sadržavaju snažne i ambiciozne reformske obveze, uključujući one kojima je cilj posebice jačanje mobilizacije prihoda za podupiranje financijskih potreba Ukrajine i uklanjanje temeljnih uzroka korupcije u javnim financijama, među ostalim poboljšanjem održivosti i kvalitete javnih rashoda te povećanjem učinkovitosti, transparentnosti i odgovornosti sustavâ za upravljanje javnim financijama. Ako je relevantno, te su obveze u skladu s eventualnim programima koje Ukrajina ima s MMF-om i prema potrebi uključuju daljnje obveze. Komisija redovito prati napredak u ispunjavanju obveza.
3. Komisija provedbenim aktima odobrava potpisivanje memoranduma o razumijevanju i njegovih izmjena. Ti se provedbeni akti donose u skladu s postupkom ispitivanja iz članka 27. stavka 3.

POGLAVLJE IV.

POMOĆ ZA POTPORU KAPACITETIMA UKRAJINSKE OBRAMBENE INDUSTRIJE

Članak 12. *Svrha*

1. Cilj je pomoći za potporu kapacitetima ukrajinske obrambene industrije omogućiti Ukrajini da provede hitna i velika javna ulaganja za potporu ukrajinskoj obrambenoj industriji i njezinoj integraciji u europsku obrambenu industriju kao odgovor na aktualnu kriznu situaciju i za budućnost. Ta pomoć posebno doprinosi obnovi, oporavku i modernizaciji ukrajinske obrambene tehnološke i industrijske baze s ciljem povećanja pripravnosti obrambene industrije, uzimajući u obzir njezinu postupnu buduću integraciju u europsku obrambenu tehnološku i industrijsku bazu, te podupire pravodobnu dostupnost obrambenih proizvoda i drugih proizvoda za obrambene namjene u okviru suradnje između Unije i Ukrajine.
2. Aktivnosti, rashodi i mjere za potporu kapacitetima ukrajinske obrambene industrije povezani su s obrambenim proizvodima ili drugim proizvodima za obrambene namjene i imaju sljedeće ciljeve:
 - a. ubrzati prilagodbu ukrajinske obrambene industrije strukturnim promjenama, među ostalim stvaranjem i povećavanjem njezinih proizvodnih kapaciteta te provedbom s time povezanih potpornih aktivnosti;
 - b. poboljšati pravodobnu dostupnost obrambenih proizvoda ili drugih proizvoda za obrambene namjene za Ukrajinu, među ostalim skraćivanjem vremena isporuke, rezervacijom slotova za proizvodnju ili stvaranjem zaliha obrambenih proizvoda ili drugih proizvoda za obrambene namjene, međuproizvoda ili sirovina; ili
 - c. poboljšati prekograničnu suradnju između europske i ukrajinske obrambene tehnološke i industrijske baze, uzimajući u obzir potrebe Ukrajine za jačanjem obrambene industrije i nabavom za potrebe obrane, čime se omogućuje zamjenjivost obrambenih proizvoda ili drugih proizvoda za obrambene namjene koje proizvode ukrajinska i europska obrambena industrija.

Članak 13.
Uvjeti prihvatljivosti

1. Aktivnosti, rashodi i mjere za potporu kapacitetima ukrajinske obrambene industrije povezanima s obrambenim proizvodima i drugim proizvodima za obrambene namjene prihvatljivi su za pomoć ako ispunjavaju uvjete prihvatljivosti utvrđene u ovom članku.
2. Obrambeni proizvodi pripadaju jednoj od sljedećih kategorija:
 - a. kategorija jedan: streljivo i projektili; topnički sustavi, uključujući sposobnosti za duboke precizne napade; sposobnosti za kopneno ratovanje i njihovi sustavi potpore, uključujući opremu za vojnike i pješачko oružje; mali bespilotni zrakoplovi (NATO klasa 1) i povezani sustavi protiv bespilotnih letjelica; zaštita kritične infrastrukture; kibernetička sigurnost; i vojna mobilnost, uključujući protumobilnost;
 - b. kategorija dva: sustavi protuzračne i proturaketne obrane; pomorske površinske i podvodne sposobnosti; bespilotni zrakoplovi osim malih bespilotnih zrakoplova (NATO klasa 2 i 3) i povezani sustavi protiv bespilotnih letjelica; strateški pospješitelji kao što su, među ostalim, strateški zračni mostovi, nadopuna gorivom u letu, sustavi C4ISTAR te svemirska sredstva i usluge; zaštita svemirskih sredstava; umjetna inteligencija i elektroničko ratovanje.
3. Aktivnosti, rashodi i mjere za potporu kapacitetima ukrajinske obrambene industrije povezanima s obrambenim proizvodima ili drugim proizvodima za obrambene namjene nisu u suprotnosti sa sigurnosnim i obrambenim interesima Unije i država članica kako su utvrđeni u okviru zajedničke vanjske i sigurnosne politike na temelju glave V. Ugovora o Europskoj uniji, uključujući poštovanje načela dobrosusjedskih odnosa, ili ciljevima utvrđenima u članku 2. ove Uredbe.
4. Obrambeni proizvodi proizvode se u skladu sa sljedećim uvjetima:
 - a. proizvođači i podugovaratelji uključeni u proizvodnju imaju poslovni nastan i izvršne upravljačke strukture u Uniji, državi EFTA-e koja je članica EGP-a ili Ukrajini. Oni nisu pod kontrolom treće zemlje koja nije država EFTA-e koja je članica EGP-a ili Ukrajina ni subjekta iz neke druge treće zemlje koji nema poslovni nastan u Uniji, državi EFTA-e koja je članica EGP-a ili Ukrajini;
 - b. odstupajući od točke (a), kako bi se uzela u obzir industrijska suradnja s partnerima izvan EU-a, obrambeni proizvodi u čiju je proizvodnju uključen podugovaratelj kojem je dodijeljeno između 15 % i 35 % vrijednosti ugovora te koji nema poslovni

nastan ili izvršne upravljačke strukture u Uniji, državi EFTA-e koja je članica EGP-a ili Ukrajini prihvatljive su ako je ispunjen barem jedan od sljedećih uvjeta:

- i. proizvođač i taj podugovaratelj uspostavili su izravan ugovorni odnos za dotični obrambeni proizvod prije 28. svibnja 2025.;
 - ii. proizvođač se obvezuje da će u roku od dvije godine proučiti izvedivost zamjene ulaznih materijala koje pruža taj podugovaratelj alternativnim ulaznim materijalima podrijetlom iz Unije, država EFTA-e koje su članice EGP-a ili Ukrajine na koje se ne primjenjuju nikakva ograničenja, te izvedivost ispunjavanja tehničkih i vremenskih zahtjeva;
- c. odstupajući od točke (a), obrambeni proizvodi u čiju su proizvodnju uključeni proizvođači ili podugovaratelji s poslovnim nastanom u Uniji koje kontrolira neka druga treća zemlja ili subjekt iz druge treće zemlje koja nije država EFTA-e koja je članica EGP-a ili Ukrajina prihvatljivi su ako je taj proizvođač ili podugovaratelj podvrgnut provjeri u smislu Uredbe (EU) 2019/452 i, prema potrebi, odgovarajućim mjerama ublažavanja ili ako taj proizvođač pruži jamstva u skladu s točkom (d) koja je provjerila država članica u kojoj ima poslovni nastan;
- d. jamstvima iz točke (c) ovog stavka osigurava se da uključenost proizvođača ili podugovaratelja u proizvodnju obrambenog proizvoda nije u suprotnosti sa sigurnosnim i obrambenim interesima Unije i država članica kako su utvrđeni u okviru zajedničke vanjske i sigurnosne politike na temelju glave V. Ugovora o Europskoj uniji. Tim se jamstvima posebno dokazuje da su za potrebe aktivnosti, rashoda i mjera uvedene mjere kako bi se osiguralo sljedeće:
- i. kontrola nad proizvođačem ili podugovarateljem ne provodi se na način koji onemogućuje ili ograničava njegovu sposobnost za provedbu aktivnosti, rashoda i mjera za koje je primljena potpora; i
 - ii. nepridruženoj trećoj zemlji ili subjektu iz nepridružene treće zemlje zapriječen je pristup klasificiranim ili osjetljivim podacima koji se odnose na obrambeni proizvod koji se proizvodi, a zaposlenici ili druge osobe uključene u proizvodnju obrambenog proizvoda imaju nacionalno uvjerenje o sigurnosnoj provjeri koje je izdala država članica, ako je primjereno, u skladu s nacionalnim zakonima i propisima;

- e. infrastruktura, postrojenja, imovina i resursi proizvođača i podugovaratelja uključenih u proizvodnju nalaze se na državnom području države članice, države EFTA-e koja je članica EGP-a ili Ukrajine. Ako proizvođači ili podugovaratelji uključeni u proizvodnju nemaju lako dostupne alternative ili relevantnu infrastrukturu, postrojenja, imovinu i resurse na državnom području države članice, države EFTA-e koja je članica EGP-a ili Ukrajine, mogu koristiti svoju infrastrukturu, postrojenja, imovinu i resurse koji se nalaze ili drže izvan tih područja ako to korištenje nije u suprotnosti sa sigurnosnim i obrambenim interesima Unije i njezinih država članica;
- f. može se smatrati da proizvođači i podugovaratelji uključeni u proizvodnju ispunjavaju uvjete prihvatljivosti iz ovog stavka ako su ispunili jednakovrijedne uvjete na temelju uredaba (EU) 2018/1092²⁹, (EU) 2021/697³⁰, (EU) 2023/1525³¹ ili (EU) 2023/2418³² Europskog parlamenta i Vijeća ili Uredbe (EU) 2025/1106 i pod uvjetom da se naknadnim promjenama ne dovodi u pitanje ispunjenje tih uvjeta;
- g. trošak komponenata podrijetlom izvan Unije, država EFTA-e koje su članice EGP-a i Ukrajine nije veći od 35 % procijenjenog troška komponenata obrambenog proizvoda. Nijedna komponenta ne dobavlja se iz treće zemlje koja postupi suprotno sigurnosnim i obrambenim interesima Unije ili njezinih država članica;
- h. Za obrambene proizvode povezane s kategorijom dva iz stavka 2. ovog članka proizvođači mogu odlučivati, bez ograničenja koja su uvele treće zemlje ili subjekti iz trećih zemalja, o definiciji, prilagodbi i razvoju dizajna nabavljenog obrambenog proizvoda, uključujući pravno ovlaštenje da zamijene ili uklone komponente koje podliježu ograničenjima koja su uvele treće zemlje ili subjekti iz trećih zemalja;
- i. za potrebe ovog stavka „podugovaratelji uključeni u proizvodnju” znači svi pravni subjekti koji pružaju ključne ulazne materijale koji imaju jedinstvene značajke

²⁹ Uredba (EU) 2018/1092 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. srpnja 2018. o uspostavi Europskog programa industrijskog razvoja u području obrane radi potpore konkurentnosti i inovacijskoj sposobnosti obrambene industrije Unije (SL L 200, 7.8.2018., str. 30., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1092/oj>).

³⁰ Uredba (EU) 2021/697 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2021. o uspostavi Europskog fonda za obranu i stavljanju izvan snage Uredbe (EU) 2018/1092 (SL L 170, 12.5.2021., str. 149., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/697/oj>).

³¹ Uredba (EU) 2023/1525 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. srpnja 2023. o podupiranju proizvodnje streljiva (ASAP) (SL L 185, 24.7.2023., str. 7., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1525/oj>).

³² Uredba (EU) 2023/2418 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. listopada 2023. o uspostavi instrumenta za jačanje europske obrambene industrije putem zajedničke nabave (EDIRPA) (SL L, 2023/2418, 26.10.2023., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/2418/oj>).

nužne za funkcioniranje proizvoda, kojima je dodijeljeno najmanje 15 % vrijednosti ugovora te kojima je potreban pristup klasificiranim podacima za izvršenje ugovora.

5. Odstupajući od stavaka 2. i 4. i uz puno poštovanje stavka 3., ako postoji hitna potreba za određenim obrambenim proizvodom zbog agresivnog rata Rusije protiv Ukrajine, nabava obrambenog proizvoda koji ne ispunjava jedan ili više uvjeta iz stavaka 2. i 4. prihvatljiva je za financijsku pomoć na temelju ovog poglavlja pod sljedećim uvjetima:
 - a. da ne postoji ekvivalentan proizvod koji bi zadovoljio tu hitnu potrebu i koji ispunjava uvjete utvrđene u stavcima 2. i 4. ili nije dostupan u potrebnoj količini; ili
 - b. da je vrijeme isporuke takvog proizvoda znatno kraće nego za proizvod koji bi ispunjavao uvjete utvrđene u stavcima 2. i 4., čak i kad bi taj proizvod bio predmet prioritarnog zahtjeva iz članka 19.

U tom slučaju Ukrajina dostavlja informacije koje su joj razumno dostupne i kojima dokazuje da su ispunjeni uvjeti za primjenu tog odstupanja, a koje Komisija provjerava bez odgode. U kontekstu točke (b) te informacije sadržavaju formalnu obvezu da će se poštovati vrijeme isporuke.

Obrambeni proizvodi nabavljaju se od proizvođača sa sjedištem u trećim zemljama samo ako nisu dostupne druge alternative u Uniji u slučajevima opisanim u točkama (a) i (b).

Komisija odobrava takva odstupanja putem provedbenih akata, u skladu s postupkom ispitivanja iz članka 27. stavka 3.

6. Ako je primjenjivo, države članice koje sudjeluju u suradnji osiguravaju da postupci nabave i ugovori za druge proizvode za obrambene namjene koji proizlaze iz nabava za koje se odobrava potpora u okviru zajma za potporu Ukrajini sadržavaju odgovarajuće uvjete prihvatljivosti za zaštitu sigurnosnih i obrambenih interesa Unije i država članica.
7. Odstupajući od stavka 4., doprinosi u skladu sa stavkom 8. točkom (e) ovog članka koriste se u skladu s uvjetima prihvatljivosti iz odgovarajućeg programa Unije.
8. Aktivnosti, rashodi i mjere povezani s obrambenim proizvodima ili drugim proizvodima za obrambene namjene provode se na jedan od sljedećih načina:
 - a. postupcima nabave koje provodi Ukrajina, pod uvjetom da nabavu i isporuku potvrdi Komisija ili države članice koje sudjeluju u suradnji. Ukrajina je odgovorna za takve postupke nabave u skladu s ukrajinskim pravom, a potvrđivanje koje obavlja Komisija ili države članice koje sudjeluju u suradnji uključuje provjere

ugovorne dokumentacije, računa i potvrda o isporuci, fizičke inspekcije dobavljača i fizičke provjere isporuka na temelju uzorka;

- b. postupcima nabave koje provodi Ukrajina i koji se smatraju zajedničkom nabavom u skladu s Uredbom (EU) 2025/1106;
- c. sporazumima između Ukrajine i država članica ili Europske obrambene agencije;
- d. sporazumima o nabavi između Ukrajine i međunarodnih ili međuvladinih organizacija;
- e. doprinosima Ukrajine Instrumentu za potporu Ukrajini uspostavljenom [*Uredbom o EDIP-u*], Okviru za ulaganja u Ukrajini uspostavljenom Uredbom (EU) 2024/792 za robu s dvojnomo namjenom ili drugim programima Unije.

Aktivnosti, rashodi i mjere povezani s drugim proizvodima za obrambene namjene mogu se provoditi i postupcima nabave koje provodi Ukrajina u vrijednosti manjoj od 7 000 000 EUR, pod uvjetom da se osiguraju dobro financijsko upravljanje i zaštita financijskih interesa Unije.

9. Ugovori koje je sklopila Ukrajina, koji se odnose na postupke nabave, sporazume ili doprinose iz stavka 8., prihvatljivi su ako su potpisani nakon 14. siječnja 2025. i ako ispunjavaju zahtjeve utvrđene u ovom članku.
10. Komisija je u skladu s člankom 26. ovlaštena za donošenje delegiranog akta radi dopune ove Uredbe proširenjem kriterija prihvatljivosti kako bi se uključile treće zemlje osim država EFTA-e koje su članice EGP-a i Ukrajine koje ne postupaju suprotno sigurnosnim i obrambenim interesima Unije ili njezinih država članica, pod uvjetom da su te zemlje sklopile sporazum s Unijom u skladu s člankom 17. Uredbe Vijeća 2025/1106.

Članak 14.

Obrasci za proizvode

1. Kad je riječ o odobrenim iznosima pomoći za potporu kapacitetima ukrajinske obrambene industrije kako je navedeno u članku 8. stavku 2. točki (a) podtočki iii., Ukrajina izrađuje i ispunjava obrazac za svaku aktivnost, rashod ili mjeru koji se odnose na obrambeni proizvod ili drugi proizvod za obrambene namjene za koji namjerava zatražiti pomoć. U tom se obrascu navode:
 - a. opis obrambenog proizvoda ili drugih proizvoda za obrambene namjene;

- b. informacije o usklađenosti s člankom 13.
2. Ukrajina se o obrascu savjetuje s Komisijom kako bi osigurala usklađenost s člankom 13. Pri utvrđivanju je li alternativni način izvršenja ekonomičniji ili pri razmatranju dostupnih cijena Komisija u obzir uzima sva sufinanciranja koja osiguravaju države članice. Kad Ukrajini predlaže najprikladniji način provedbe, Komisija uzima u obzir pravodobnost isporuke relevantnog proizvoda, aktivnosti, rashoda ili mjere, dostupne cijene, prethodno iskustvo s tim načinom provedbe i, ako je opravdano, prethodno iskustvo s proizvođačima za taj način provedbe. Ako Ukrajina ne utvrdi način provedbe u skladu s člankom 13. stavkom 8. ili ako Komisija smatra da je neki alternativni način provedbe ekonomičniji, učinkovitiji ili djelotvorniji, Komisija može Ukrajini predložiti način provedbe.
 3. Odstupajući od stavka 1., Ukrajina za provedbu u skladu s člankom 13. stavkom 8. točkom (e) nije obvezna izraditi i ispuniti obrazac.

Članak 15.

Stručna skupina za kapacitete ukrajinske obrambene industrije

1. Komisija osniva Stručnu skupinu za kapacitete ukrajinske obrambene industrije radi podrške pružanju pomoći za potporu kapacitetima ukrajinske obrambene industrije.
2. Stručna skupina za kapacitete ukrajinske obrambene industrije uključuje predstavnike službi Komisije i Europske službe za vanjsko djelovanje te država članica koje sudjeluju u suradnji i država EFTA-e koje su članice EGP-a. Ukrajinu se po potrebi poziva na sastanke Stručne skupine za kapacitete ukrajinske obrambene industrije.
3. Stručna skupina za kapacitete ukrajinske obrambene industrije pruža savjete, stručno znanje i potporu u vezi s obrambenim proizvodima i drugim proizvodima za obrambene namjene te u vezi s načinom provedbe.

Članak 16.

Korištenje pomoći za potporu kapacitetima ukrajinske obrambene industrije

Ukrajina otvara poseban račun isključivo u svrhu upravljanja financijskom i gospodarskom pomoći koju prima za potporu kapacitetima ukrajinske obrambene industrije. Za taj račun vrijedi sljedeće:

- a. s njega se podmiruju sva plaćanja na temelju ugovora ili sporazuma propisanih za pomoć za potporu kapacitetima ukrajinske obrambene industrije;
- b. Komisiji se dodjeljuju prava za praćenje tog računa;

- c. Ukrajina Komisiji dostavlja mjesečno izvješće, u roku od 10 radnih dana nakon isteka svakog mjeseca, koje sadržava sljedeće informacije:
- i. datum i iznos svakog plaćanja izvršenog s računa tijekom prethodnog mjeseca;
 - ii. ime primatelja svakog plaćanja;
 - iii. opis svrhe svakog plaćanja i njegove veze s ugovorima ili sporazumima priloženima zahtjevima za sredstva;
 - iv. sve druge informacije koje Komisija opravdano može zatražiti.

Članak 17.
Praćenje provedbe

1. Komisija u skladu s ovim člankom prati provedbu pomoći za potporu kapacitetima ukrajinske obrambene industrije, uključujući isporuku proizvoda.
2. Za postupke nabave koje provodi Ukrajina u skladu s člankom 13. stavkom 8. točkom (a) i koje potvrđuje Komisija, Komisija primjenjuje postupak potvrđivanja iz te točke.
3. Za postupke nabave koje provodi Ukrajina u skladu s člankom 13. stavkom 8. točkom (a) i koje potvrđuju države članice koje sudjeluju u suradnji, država članica koja sudjeluje u suradnji prati provedbu postupka nabave i isporuku u skladu s tom odredbom i o tome izvješćuje Komisiju.
4. Za postupke nabave koje provodi Ukrajina u skladu s člankom 13. stavkom 8. točkom (b), države članice koje sudjeluju u suradnji i uključene su u takvu zajedničku nabavu prate provedbu postupka nabave i isporuku te o tome izvješćuju Komisiju. Ako je u kontekstu zajedničke nabave na temelju Uredbe (EU) 2025/1106 država članica koja ne sudjeluje u suradnji suglasna da bude obvezana i da primjenjuje pravila prihvatljivosti utvrđena u ovoj Uredbi, osigurava zaštitu financijskih interesa Unije i javni je naručitelj koji djeluje u ime drugih zemalja, Ukrajina kao uvjet za njezino sudjelovanje zahtijeva da država članica koja ne sudjeluje u suradnji prati provedbu nabave i isporuku te da o tome izvješćuje Komisiju.
5. Za sporazume između Ukrajine i država članica koje sudjeluju u suradnji u skladu s člankom 13. stavkom 8. točkom (c), država članica koja sudjeluje u suradnji prati provedbu sporazuma i isporuku te o tome izvješćuje Komisiju. Za sporazume između Ukrajine i država članica koje ne sudjeluju u suradnji u skladu s člankom 13. stavkom 8. točkom (c), Ukrajina u takve sporazume uključuje obveze dotične države članice koja ne

sudjeluje u suradnji da bude obvezana i da primjenjuje pravila prihvatljivosti utvrđena u ovoj Uredbi, da osigura zaštitu financijskih interesa Unije i da prati provedbu sporazuma i isporuku te da o tome izvješćuje Komisiju.

6. Za sporazume između Ukrajine i Europske obrambene agencije u skladu s člankom 13. stavkom 8. točkom (c), Europska obrambena agencija prati provedbu sporazuma i isporuku te o tome izvješćuje Komisiju.
7. Za sporazume o nabavi između Ukrajine i međunarodnih ili međuvladinih organizacija u skladu s člankom 13. stavkom 8. točkom (d), Ukrajina u takve sporazume o nabavi uključuje obveze dotičnih međunarodnih ili međuvladinih organizacija da prate provedbu postupka nabave i isporuku te da o tome izvješćuju Komisiju.
8. Stavci od 1. do 7. ne primjenjuju se na nabave Ukrajine u skladu s člankom 13. stavkom 8. u pogledu aktivnosti, rashoda i mjera povezanih s drugim proizvodima za obrambene namjene čija je vrijednost manja od 7 000 000 EUR. Međutim, Ukrajina redovito izvješćuje Komisiju o načinu na koji prati provedbu tih nabava i isporuke. Komisija provodi kontrole na temelju procjene rizika.
9. Ako Ukrajina obavijesti Komisiju o neizvršavanju ugovora u skladu s člankom 20. stavkom 2. točkom (g) ili sazna da proizvodi iz ovog članka nisu isporučeni ili da nisu iskorištena sredstva s računa iz članka 16., Komisija u suradnji s Ukrajinom utvrđuje prenamjenu tih sredstava u skladu s odredbama ove Uredbe.

Članak 18.

Izmjena okvirnih sporazuma ili ugovora

1. Ako se aktivnosti, rashodi i mjere povezani s obrambenim proizvodima provode primjenom načina iz članka 13. stavka 8. točaka (b) ili (c) unutar Unije, pravila predviđena u stavcima od 2. do 4. primjenjuju se na postojeći okvirni sporazum ili ugovor čiji je predmet kupnja obrambenih proizvoda, koji se koristi u tom načinu provedbe i kojim se ne predviđa mogućnost njegove bitne izmjene. Pri primjeni stavaka 2. i 3. javni naručitelj koji je sklopio okvirni sporazum ili ugovor mora dobiti prethodnu suglasnost poduzeća s kojim je sklopio taj okvirni sporazum ili ugovor.
2. Javni naručitelj države članice koja sudjeluje u suradnji može izmijeniti postojeći okvirni sporazum ili ugovor za obrambene proizvode ako je taj okvirni sporazum ili ugovor sklopljen s poduzećem koje ispunjava kriterije istovjetne onima utvrđenima u članku 13.

stavcima 4. i 5. ove Uredbe kako bi dodao Ukrajinu kao stranku tog okvirnog sporazuma ili ugovora.

3. Odstupajući od članka 29. stavka 2. trećeg podstavka Direktive 2009/81/EZ, javni naručitelj države članice koja sudjeluje u suradnji može znatno izmijeniti količine utvrđene u okvirnom sporazumu ili ugovoru čija je procijenjena vrijednost iznad pragova utvrđenih u članku 8. Direktive 2009/81/EZ ako je taj okvirni sporazum ili ugovor sklopljen s poduzećem koje ispunjava kriterije istovjetne onima utvrđenima u članku 13. stavcima 4. i 5. ove Uredbe i u mjeri u kojoj je ta izmjena nužna za primjenu stavka 2. ovog članka.
4. Za potrebe izračuna vrijednosti iz stavka 3. ažurirana vrijednost predstavlja referentnu točku ako ugovor uključuje klauzulu o indeksaciji.
5. Javni naručitelji koji izmijene okvirni sporazum ili ugovor u slučajevima iz stavka 2. ili 3. ovog članka objavljuju obavijest o tome u *Službenom listu Europske unije* u skladu s člankom 32. Direktive 2009/81/EZ.
6. U slučajevima iz stavaka 2. i 3. između javnih naručitelja koji su stranke okvirnog sporazuma ili ugovora primjenjuje se načelo jednakih prava i obveza, posebno u vezi s troškom dodatnih nabavljenih količina.

Članak 19.

Dobrovoljna prioritizacija obrambenih proizvoda

1. Isključivo za potrebe ove Uredbe i ako Ukrajina naiđe na ozbiljne poteškoće pri plasiranju ili izvršenju ugovora o isporuci obrambenih proizvoda koji su hitno potrebni i ispunjavaju kriterije prihvatljivosti iz članka 13. stavka 4. ili 5., gospodarski subjekt i država članica koja sudjeluje u suradnji na čijem se državnom području nalazi njegova proizvodna jedinica mogu zajedno Komisiji podnijeti zahtjev za izdavanje mjere prioritizacije za određenu narudžbu takvih proizvoda koje taj gospodarski subjekt proizvodi.
2. Zajednički zahtjev iz stavka 1. sadržava sljedeće elemente:
 - a. inicijalni zahtjev Ukrajine;
 - b. popis proizvoda na koje bi se primijenila mjera prioritizacije, njihove specifikacije i količine za isporuku;
 - c. rokove za dovršetak isporuke tih proizvoda;

- d. dokaz da gospodarski subjekt bez mjere prioritizacije ne može ispuniti zahtjev Ukrajine iz točke (a);
 - e. pravednu i razumnu cijenu po kojoj bi se mjera prioritizacije mogla izdati i elemente koji tu cijenu potkrepljuju.
3. Komisija zahtjeve iz stavka 1. ocjenjuje bez nepotrebne odgode.
 4. Komisija ocjenu iz stavka 3. temelji na objektivnim, istinitim, mjerljivim i potkrijepljenim podacima kako bi utvrdila je li takva prioritizacija neophodna za ublažavanje ozbiljnih poteškoća iz stavka 1.
 5. Ako u ocjeni iz stavka 3. zaključi da je prioritizacija neophodna, Komisija provedbenim aktom donosi mjeru prioritizacije u kojoj se navode:
 - a. pravna osnova prioritetnog zahtjeva koju gospodarski subjekt mora poštovati;
 - b. popis proizvoda na koje se primjenjuje prioritetni zahtjev, njihove specifikacije i količine za isporuku;
 - c. rokovi u kojima se prioritetni zahtjev mora ispuniti;
 - d. korisnici prioritetnog zahtjeva;
 - e. opseg ugovornih obveza nad kojima prioritetni zahtjev ima prednost;
 - f. odricanje od ugovornih obveza pod uvjetima iz stavka 7. ovog članka; i
 - g. kazne propisane stavcima od 12. do 18. ovog članka za neizvršenje obveza koje proizlaze iz tog provedbenog akta.

Provedbeni akt iz prvog podstavka ovog stavka donosi se u skladu s postupkom ispitivanja iz članka 27. stavka 3.
 6. Mjera prioritizacije iz stavka 5.:
 - a. uvodi se po pravednoj i razumnoj cijeni, uzimajući na odgovarajući način u obzir oportunitetne troškove gospodarskog subjekta pri provedbi mjere prioritizacije u odnosu na postojeće ugovorne obveze; i
 - b. ima prednost nad ugovornim obvezama na temelju privatnog ili javnog prava koje se odnose na obrambene proizvode na koje se primjenjuje mjera prioritizacije, pod uvjetima iz provedbenog akta iz stavka 5.

7. Gospodarski subjekt na koji se odnosi mjera prioritizacije na temelju stavka 5. nije odgovoran za kršenje ugovorne obveze uređene pravom države članice koja sudjeluje u suradnji:
 - a. ako je kršenje ugovorne obveze nužno za poštovanje propisane prioritizacije;
 - b. ako je postupao u skladu s provedbenim aktom iz stavka 5.; i
 - c. ako isključiva svrha zahtjeva iz stavka 1. nije bila neopravdano izbjegavanje prethodne obveze izvršenja na temelju privatnog ili javnog prava.
8. Gospodarski subjekt na koji se odnosi mjera prioritizacije može od Komisije zatražiti izmjenu provedbenog akta iz stavka 5. ako to na temelju sljedećega smatra opravdanim:
 - a. gospodarski subjekt ne može izvršiti mjeru prioritizacije zbog nedovoljne proizvodne sposobnosti ili nedovoljnog proizvodnog kapaciteta, čak ni uz povlašteni tretman zahtjeva;
 - b. provedba mjere prioritizacije prouzročila bi gospodarskom subjektu neprihvatljivo ekonomsko opterećenje i posebne poteškoće.
9. Gospodarski subjekt dostavlja sve relevantne i potkrijepljene informacije kako bi Komisija mogla ocijeniti osnovanost zahtjeva za izmjenu iz stavka 8.
10. Komisija na temelju provjere razloga i dokaza koje gospodarski subjekt dostavi može, nakon savjetovanja sa državom članicom koja sudjeluje u suradnji na čijem se državnom području nalazi relevantna proizvodna jedinica gospodarskog subjekta i uz njezinu suglasnost, izmijeniti svoj provedbeni akt kako bi dotični gospodarski subjekt bio djelomično ili potpuno oslobođen od obveza na temelju ovog članka.
11. Gospodarski subjekt koji na zahtjev Komisije izrijeком prihvati prioritizaciju narudžbi, a zatim namjerno ili krajnjom nepažnjom ne ispuni obvezu prioritizacije tih narudžbi, podliježe novčanim kaznama iz stavaka od 12. do 18. ovog članka, osim u sljedećim slučajevima:
 - a. gospodarski subjekt ne može izvršiti prioritetni zahtjev zbog nedovoljne proizvodne sposobnosti, nedovoljnog proizvodnog kapaciteta ili iz tehničkih razloga; ili
 - b. izvršenje ili provedba zahtjeva prouzročili bi gospodarskom subjektu neprihvatljivo ekonomsko opterećenje i posebne poteškoće, što uključuje značajne rizike za kontinuitet poslovanja.

Prihodi od novčanih kazni čine vanjske namjenske prihode u smislu članka 21. stavka 5. Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509 za program vanjske pomoći za koji Ukrajina ispunjava uvjete.

12. Ako to smatra potrebnim i proporcionalnim, Komisija može provedbenim aktima izreći novčane kazne za gospodarske subjekte do najviše 300 000 EUR ako gospodarski subjekt namjerno ili krajnjom nepažnjom ne ispuni obvezu izvršenja prioritnog zahtjeva u skladu s ovim člankom.

Provedbeni akti iz prvog podstavka ovog stavka donose se u skladu s postupkom ispitivanja iz članka 27. stavka 3.

13. Komisija prije donošenja odluke na temelju stavka 12. gospodarskom subjektu pruža priliku za očitovanje u skladu sa stavkom 15. Komisija razmatra propisno obrazložene razloge koje dostavi gospodarski subjekt kako bi utvrdila jesu li novčane kazne potrebne i proporcionalne.
14. Kad određuje iznos novčane kazne, Komisija uzima u obzir prirodu, težinu i trajanje povrede, među ostalim i informacije o tome je li gospodarski subjekt djelomično ispunio obveze iz prioritne narudžbe ili prioritnog zahtjeva.
15. Komisija prije donošenja odluke na temelju stavka 12. omogućuje gospodarskom subjektu da se očituje:
 - a. o preliminarnim nalazima Komisije, među ostalim o svim pitanjima o kojima je Komisija iznijela prigovore;
 - b. o mjerama koje Komisija namjerava poduzeti s obzirom na preliminarne nalaze u skladu s točkom (a) ovog stavka.
16. Dotični gospodarski subjekti mogu se očitovati o preliminarnim nalazima Komisije u roku koji Komisija odredi u preliminarnim nalazima, a koji ne smije biti kraći od 14 radnih dana.
17. Komisija svoju odluku o izricanju novčane kazne temelji samo na prigovorima o kojima su se dotični gospodarski subjekti mogli očitovati.
18. Nakon što obavijesti dotične gospodarske subjekte o svojim preliminarnim nalazima kako je navedeno u stavku 15. Komisija im, ako to zatraže, daje pristup svojem spisu pod uvjetima sporazumnog objavljivanja, poštujući legitimni interes gospodarskih subjekata za zaštitu njihovih poslovnih tajni odnosno zaštitu poslovnih tajni i drugih povjerljivih

informacija svake osobe. Pravo pristupa spisu ne obuhvaća povjerljive informacije ni interne dokumente Komisije ili tijela država članica koje sudjeluju u suradnji, a osobito se ne odnosi na korespondenciju između Komisije i tijela država članica koje sudjeluju u suradnji. Odredbe ovog stavka ni na koji način ne sprečavaju Komisiju da otkrije i upotrijebi informacije koje su potrebne kako bi dokazala povredu.

19. Ovaj članak ne dovodi u pitanje prava država članica koje sudjeluju u suradnji na zaštitu njihovih osnovnih sigurnosnih interesa u skladu s člankom 346. stavkom 1. točkom (b) UFEU-a.

POGLAVLJE V. FINANCIRANJE I IZVRŠENJE

Članak 20.

Sporazum o zajmu za potporu Ukrajini

1. Detaljni financijski uvjeti zajma za potporu Ukrajini utvrđuju se u sporazumu o zajmu za potporu Ukrajini.
2. Uz elemente iz članka 223. stavka 4. Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509, u sporazumu o zajmu za potporu Ukrajini utvrđuje se sljedeće:
 - (a) zajam za potporu Ukrajini je zajam s ograničenom naplatom koji dospijeva i počinje se otplaćivati po nastanku događaja koji pokreće otplatu, kako je utvrđeno u točki (j);
 - (b) Ukrajina Uniji kao instrument osiguranja za zajam za potporu Ukrajini daje sigurnosni interes u svojim potraživanjima prema Rusiji za reparaciju. Vrijednost tog sigurnosnog interesa u svakom je trenutku jednaka vrijednosti isplaćenih sredstava iz zajma za potporu Ukrajini;
 - (c) prava, odgovornosti i obveze predviđene u okvirnom sporazumu za Instrument za Ukrajinu iz članka 9. Uredbe (EU) 2024/792 primjenjuju se na ovaj sporazum o zajmu za potporu Ukrajini i njime predviđena sredstva;
 - (d) iznos pomoći iz članka 8. stavka 2. točke (a) podtočke i. izvršava se u skladu s poglavljem III. Uredbe (EU) 2024/792, uz iznimku pravila o trajanju i otplati zajma, uključujući subvenciju za troškove zaduživanja, što se uređuje pravilima iz ove Uredbe;
 - (e) Ukrajina primjenjuje sustave upravljanja i kontrole predložene u Ukrajinskom planu donesenom na temelju Uredbe (EU) 2024/792, među ostalim i nakon razdoblja dostupnosti iz članka 6. stavka 2. te uredbe;
 - (f) Komisija ima pravo tijekom cijelog projektnog ciklusa pratiti aktivnosti, rashode i mjere iz poglavlja IV. ove Uredbe koje provode ukrajinska tijela;
 - (g) Ukrajina odmah obavještava Komisiju ako se nacrt ugovora ili sporazuma koji se financira iz zajma za potporu Ukrajini ne izvrši;

- (h) Ukrajina kontinuirano poštuje preduvjet iz članka 5. stavka 1.;
- (i) Ukrajina ne povlači nijednu od mjera poduzetih u okviru drugih Unijinih ili MMF-ovih aktualnih ili prethodnih instrumenata potpore za borbu protiv korupcije;
- (j) Ukrajina ima obvezu otplatiti glavnica zajma za potporu Ukrajini u roku od 30 dana ako je ispunjen bilo koji od sljedećih uvjeta, pri čemu se svaki od njih za potrebe ove Uredbe smatra događajem koji pokreće otplatu:
 - i. Ukrajina je od Rusije primila novčana sredstva na ime ratne reparacije, obeštećenja ili druge financijske namire, do iznosa takve namire; ili
 - ii. proteklo je 90 dana otkad je Ukrajina od Rusije primila nenovčanu imovinu na ime ratne reparacije, obeštećenja ili druge financijske namire, do iznosa takve namire kako je utvrđen neovisnim vrednovanjem. Komisija može na zahtjev Ukrajine odobriti produljenje tog roka ako je to dobro opravdano; ili
 - iii. Ukrajina krši točku (h); ili
 - iv. utvrđeno je da je Ukrajina pri upravljanju zajmom za potporu Ukrajini sudjelovala u djelu prijevare ili korupcije ili bilo kakvoj drugoj nezakonitoj aktivnosti koja šteti financijskim interesima Unije;
- (k) Ukrajina ima obvezu otplatiti zajam za potporu:
 - i. u slučaju iz točke (j) podtočaka i. i ii., u iznosu novčane vrijednosti ratne reparacije, obeštećenja ili druge financijske namire od Rusije koji je jednak udjelu nepodmirenog iznosa zajma za potporu Ukrajini u zbroju nepodmirenog iznosa zajma za potporu Ukrajini, svih nepodmirenih reparacijskih zajmova primljenih od zemalja skupine G-7 i svih nepodmirenih obveza za zajmove iz ubrzanja izvanrednih prihoda;
 - ii. u slučaju iz točke (j) podtočke iii., u ukupnom nepodmirenom iznosu zajma za potporu Ukrajini;
 - iii. u slučaju iz točke (j) podtočke iv., u vrijednosti djela prijevare ili korupcije ili bilo kakve druge nezakonite aktivnosti koja šteti financijskim interesima Unije;
- (l) svaki iznos zajma za potporu Ukrajini koji nije pokriven obvezom iz podtočke (k) ostaje na snazi do nastanka budućeg događaja koji pokreće otplatu;
- (m) u slučaju plaćanja ili povrata Ukrajina mora naznačiti relevantna plaćanja iz zajma za potporu Ukrajini koja su predmet uplate ili povrata;
- (n) Unija ima pravo iskoristiti rusku imovinu imobiliziranu u Uniji za otplatu zajma, u potpunosti u skladu s pravom Unije i međunarodnim pravom;
- (o) Ukrajina osigurava da postupci javne nabave i ugovori za druge proizvode za obrambene namjene koji proizlaze iz nabave za koju se prima potpora u okviru zajma za potporu Ukrajini sadržavaju odgovarajuće uvjete prihvatljivosti za zaštitu sigurnosnih i obrambenih interesa Unije i njezinih država članica

Sporazum o zajmu za potporu Ukrajini sadržava i sve druge zahtjeve potrebne za izvršenje zajma za potporu Ukrajini, uključujući one potrebne za provedbu članka 17. ove Uredbe.

3. Komisija zbog neispunjenja uvjeta sporazuma o zajmu za potporu Ukrajini može u cijelosti ili djelomično suspendirati ili ukinuti oslobađanje obroka ili tranši. Neispunjenje uvjeta otplate iz sporazuma o zajmu za potporu Ukrajini predstavlja i osnovu za dospjeće na naplatu ukupnog ili dijela nepodmirenog iznosa zajma za potporu Ukrajini.
4. Sporazum o zajmu za potporu Ukrajini na zahtjev se istodobno stavlja na raspolaganje Europskom parlamentu i Vijeću.

Članak 21.
Zahtjev za sredstva

1. Ukrajina Komisiji podnosi propisno obrazložen zahtjev za sredstva da bi primila financijsku i gospodarsku pomoć. Ukrajina takav zahtjev može, u načelu, podnijeti Komisiji šest puta godišnje. Zahtjev za sredstva proračunske pomoći u obliku zajma koji će se izvršiti u skladu s poglavljem III. Uredbe (EU) 2024/792 podnosi se u skladu s poglavljem III. Uredbe (EU) 2024/792.
2. Za makrofinancijsku pomoć, zahtjevu za sredstva mora biti priloženo izvješće u skladu s odredbama memoranduma o razumijevanju.
3. Za pomoć za potporu kapacitetima ukrajinske obrambene industrije:
 - (a) zahtjev za sredstva može se odnositi na više proizvoda. Za svaki od tih proizvoda zahtjevu za sredstva prilaže se ugovor ili sporazum u skladu s člankom 13. i obrazac u skladu s člankom 14. Takvi ugovori ili sporazumi mogu biti potpisani ili u obliku završnog nacрта;
 - (b) ako se u zahtjevu za sredstva traži iznos veći od 20 % iznosa koji je raspoloživ u skladu s provedbenom odlukom Vijeća iz članka 8., Ukrajina dostavlja detaljno obrazloženje, među ostalim o učinku na buduće zahtjeve za sredstva na temelju te odluke.

Članak 22.

Subvencija za troškove zaduživanja

1. Odstupajući od članka 223. stavka 4. točke (e) Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509 i podložno dostupnosti sredstava, Unija može snositi troškove nastale zaduživanjem za zajam Ukrajini koje bi inače snosila Ukrajina („subvencija za troškove zaduživanja”). Ti troškovi obuhvaćaju troškove servisiranja (troškovi financiranja, troškovi upravljanja likvidnošću i troškovi servisiranja općih administrativnih troškova koji se odnose na uzimanje i davanje zajmova).

2. Ukrajina može zatražiti subvenciju za troškove zaduživanja iz stavka 1. svake godine. Komisija može dodijeliti subvenciju za troškove zaduživanja u iznosu koji ne premašuje ograničenja odobrenih sredstava dostupnih u kontekstu proračunskog postupka.

Članak 23.

Odluka o oslobađanju pomoći

1. Komisija odlučuje o oslobađanju pomoći na temelju svoje ocjene sljedećih zahtjeva:
 - (a) za makrofinancijsku pomoć:
 - i. ispunjenje preduvjeta iz članka 5. stavka 1.;
 - ii. zadovoljavajuće ispunjenje uvjeta politike utvrđenih u memorandumu o razumijevanju iz članka 11.; i
 - iii. poštovanje sporazuma o zajmu za potporu Ukrajini iz članka 20.;
 - (b) za pomoć za potporu kapacitetima ukrajinske obrambene industrije:
 - i. ispunjenje preduvjeta iz članka 5. stavka 1.;
 - ii. potvrda da se ugovori ili sporazumi odnose na proizvode koji ispunjavaju uvjete iz članka 13. i da Komisija nema prigovora na načine provedbe;
 - iii. potvrda da Ukrajina načelno poštuje kvalitativne i kvantitativne korake iz Priloga Provedbenoj odluci (EU) 2024/1447 i svih njegovih izmjena;
 - iv. poštovanje obveza iz članka 16. i sporazuma o zajmu za potporu Ukrajini iz članka 20.; i
 - v. adekvatnost detaljnog obrazloženja Ukrajine, u potrebnoj mjeri, vodeći računa o situaciji u Ukrajini i dostupnom vanjskom financiranju za koje je preuzeta obveza i koje se očekuje.

Za proračunsku pomoć u obliku zajma koji će se izvršiti u skladu s poglavljem III. Uredbe (EU) 2024/792 pomoć se oslobađa u skladu s poglavljem III. Uredbe (EU) 2024/792.

2. Pod uvjetom da se poštuje dostupni iznos pomoći odobren u provedbenoj odluci Vijeća donesenoj u skladu s člankom 8. i ako pozitivno ocijeni zahtjev za sredstva, Komisija bez nepotrebne odgode donosi odluku o odobrenju isplate sredstava iz zajma za potporu Ukrajini. Za pomoć za potporu kapacitetima ukrajinske obrambene industrije, taj iznos za isplatu mora biti jednak vrijednosti ugovora ili sporazuma priloženih zahtjevu za sredstva.
3. Komisija odluku iz stavka 2. za točke (a) i (b) stavka 1. može donijeti zajedno ili pojedinačno.

4. Ako Komisija zahtjev za sredstva ocijeni negativno, o tome bez nepotrebne odgode obavješćuje Ukrajinu i obrazlaže svoju ocjenu. Negativna ocjena ne sprečava Ukrajinu da podnese novi zahtjev za sredstva.

Članak 24.

Financiranje zajma za potporu Ukrajini

1. Za financiranje pomoći iz zajma za potporu Ukrajini Komisija je ovlaštena u ime Unije pozajmiti potrebna sredstva na tržištima kapitala ili od financijskih institucija u okviru diversificirane strategije financiranja iz članka 224. Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509.
2. Operacije uzimanja i davanja zajmova za zajam za potporu Ukrajini izvršavaju se u eurima.
3. Odstupajući od članka 31. stavka 3. druge rečenice Uredbe (EU) 2021/947, financijska pomoć koja se pruža Ukrajini iz zajma za potporu Ukrajini ne podupire se Jamstvom za vanjsko djelovanje. Za zajam za potporu Ukrajini ne izdvajaju se rezervacije niti se, odstupajući od članka 214. stavka 1. Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509, određuje stopa rezervacija.

Članak 25.

Primjena pravila o klasificiranim i osjetljivim podacima

1. Klasificirani podaci koji se stvaraju, obrađuju, pohranjuju, razmjenjuju ili dijele na temelju ove Uredbe zaštićeni su u skladu sa sigurnosnim pravilima utvrđenima u Odluci Komisije (EU, Euratom) 2015/444³³ ili Sporazumu između država članica Europske unije, koje su se sastale u okviru Vijeća, o zaštiti klasificiranih podataka koji se razmjenjuju u interesu Europske unije, ovisno o slučaju.
2. Komisija koristi siguran sustav razmjene kako bi se olakšala razmjena klasificiranih i osjetljivih podataka između Komisije i Ukrajine, a prema potrebi i s državama članicama koje sudjeluju u suradnji.
3. Komisija ima pristup podacima, uključujući klasificirane podatke, koji su potrebni za poslove koji su joj povjereni ovom Uredbom, osobito za provjeru uvjeta za izvršenje plaćanja i za provjere, preispitivanja, revizije, istrage, izvješća te kontrole i revizije iz članka 20.

³³ Odluka Komisije (EU, Euratom) 2015/444 od 13. ožujka 2015. o sigurnosnim propisima za zaštitu klasificiranih podataka EU-a (SL L 72, 17.3.2015., str. 53., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2015/444/oj>).

4. Informacije dobivene u okviru primjene ove Uredbe smiju se upotrebljavati samo u svrhu za koju su zatražene.
5. Komisija i države članice koje sudjeluju u suradnji osiguravaju zaštitu trgovinskih i poslovnih tajni te drugih osjetljivih podataka dobivenih i nastalih u okviru primjene ove Uredbe, u skladu s pravom Unije i odgovarajućim nacionalnim pravom.

POGLAVLJE VI. ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 26.

Izvršavanje delegiranja ovlasti

1. Ovlast za donošenje delegiranih akata dodjeljuje se Komisiji podložno uvjetima utvrđenima u ovom članku.
2. Ovlast za donošenje delegiranih akata iz članka 13. dodjeljuje se Komisiji na neodređeno vrijeme počevši od sedmog dana nakon datuma stupanja na snagu ove Uredbe.
3. Europski parlament ili Vijeće u svakom trenutku mogu opozvati delegiranje ovlasti iz članka 13. Odlukom o opozivu prekida se delegiranje ovlasti koje je u njoj navedeno. Opoziv počinje proizvoditi učinke sljedećeg dana od dana objave odluke u Službenom listu Europske unije ili na kasniji datum naveden u toj odluci. On ne utječe na valjanost delegiranih akata koji su već na snazi.
4. Prije donošenja delegiranog akta Komisija se savjetuje sa stručnjacima koje je imenovala svaka država članica u skladu s načelima utvrđenima u Međuinstitucijskom sporazumu o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016.
5. Čim donese delegirani akt, Komisija ga istodobno priopćuje Europskom parlamentu i Vijeću.
6. Delegirani akt donesen na temelju članka 13. stupa na snagu samo ako ni Europski parlament ni Vijeće u roku od dva mjeseca od priopćenja tog akta Europskom parlamentu i Vijeću na njega ne podnesu prigovor ili ako su prije isteka tog roka i Europski parlament i Vijeće obavijestili Komisiju da neće podnijeti prigovore. Taj se rok produljuje za dva mjeseca na inicijativu Europskog parlamenta ili Vijeća.

Članak 27.

Postupak odbora

1. Komisiji pomaže odbor. Taj odbor je odbor u smislu Uredbe (EU) br. 182/2011.

2. EDA se poziva da tom odboru izlaže svoja mišljenja i pruža stručno znanje u svojstvu promatrača. ESVD se također poziva da pomogne u radu odbora.
3. Pri upućivanju na ovaj stavak primjenjuje se članak 5. Uredbe (EU) br. 182/2011.

Članak 28.

Dijalog o dodjeli zajma za potporu Ukrajini

1. Kako bi se poboljšao dijalog među institucijama Unije, a posebno između Europskog parlamenta, Vijeća i Komisije, te kako bi se osigurala veća transparentnost i odgovornost, nadležni odbor Europskog parlamenta može pozvati Komisiju na raspravu o provedbi ove Uredbe.
2. Europski parlament svoja stajališta o zajmu za potporu Ukrajini može iskazati u rezolucijama.
3. Komisija uzima u obzir sve elemente koji proizlaze iz stajališta iskazanih u okviru dijaloga o zajmu za potporu Ukrajini, uključujući eventualne rezolucije Europskog parlamenta.

Članak 29.

Obavješćivanje Europskog parlamenta i Vijeća

1. Komisija obavješćuje Europski parlament i Vijeće o razvoju događaja u vezi s provedbom ove Uredbe, među ostalim članka 4. stavka 4., članka 6. stavka 1., članka 7. stavka 5., članka 11. stavka 4., članka 20. stavka 3. i članka 23. stavka 2., i bez nepotrebne odgode dostavlja im relevantne dokumente. Informacije koje Komisija dostavi Vijeću u kontekstu ove Uredbe ili njezine provedbe istodobno se stavljaju na raspolaganje Europskom parlamentu, podložno aranžmanima o povjerljivosti ako je to potrebno.
2. Komisija do 30. lipnja 2027. i 30 lipnja 2028. Europskom parlamentu i Vijeću podnosi izvješće o provedbi ove Uredbe u prethodnoj godini, zajedno s evaluacijom te provedbe. U tom izvješću se:
 - (a) ispituje napredak u izvršenju zajma za potporu Ukrajini;
 - (b) pruža informacije o praćenju iz članka 17.; i
 - (c) procjenjuje gospodarsko stanje i izgledi Ukrajine, kao i napredak u provedbi uvjeta politike iz članka 11. stavka 1.

3. Komisija Europskom parlamentu i Vijeću do 30. lipnja 2029. podnosi izvješće o evaluaciji, u kojem se procjenjuju rezultati i učinkovitost zajma za potporu Ukrajini dodijeljenog na temelju ove Uredbe te u kolikoj se mjeri njime doprinijelo ostvarenju ciljeva pomoći.

Članak 30.
Stupanje na snagu

Ova Uredba stupa na snagu sljedećeg dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Za one države članice koje sudjeluju u pojačanoj suradnji na temelju odluke donesene u skladu s člankom 331. stavkom 1. drugim ili trećim podstavkom UFEU-a, ova se Uredba primjenjuje od datuma navedenoga u dotičnoj odluci.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u državama članicama koje sudjeluju u suradnji u skladu s Ugovorima.

Sastavljeno u Bruxellesu,

Za Europski parlament
Predsjednica

Za Vijeće
Predsjednik

IZVJEŠTAJ O FINANCIJSKIM I DIGITALNIM ASPEKTIMA ZAKONODAVNOG PRIJEDLOGA

1.	OKVIR PRIJEDLOGA/INICIJATIVE.....	3
1.1.	Naslov prijedloga/inicijative	3
1.2.	Predmetna područja politike	3
1.3.	Ciljevi.....	3
1.3.1.	Opći ciljevi	3
1.3.2.	Specifični ciljevi.....	3
1.3.3.	Očekivani rezultati i učinak	3
1.3.4.	Pokazatelji uspješnosti	3
1.4.	Prijedlog/inicijativa odnosi se na:	4
1.5.	Obrazloženje prijedloga/inicijative	4
1.5.1.	Potrebe koje treba zadovoljiti kratkoročno ili dugoročno, uključujući detaljan vremenski okvir provedbe inicijative.....	4
1.5.2.	Dodana vrijednost sudjelovanja EU-a (može proizlaziti iz različitih čimbenika, npr. prednosti koordinacije, pravne sigurnosti, veće djelotvornosti ili komplementarnosti). Za potrebe ovog odjeljka „dodana vrijednost sudjelovanja EU-a” je vrijednost koja proizlazi iz djelovanja EU-a i dodatna je u odnosu na vrijednost koju bi države članice inače ostvarile same.....	4
1.5.3.	Pouke iz prijašnjih sličnih iskustava	4
1.5.4.	Usklađenost s višegodišnjim financijskim okvirom i moguće sinergije s drugim prikladnim instrumentima	5
1.5.5.	Ocjena različitih dostupnih mogućnosti financiranja, uključujući mogućnost preraspodjele	5
1.6.	Trajanje prijedloga/inicijative i njegova/njezina financijskog učinka	6
1.7.	Planirani načini izvršenja proračuna	6
2.	MJERE UPRAVLJANJA	8
2.1.	Pravila praćenja i izvješćivanja.....	8
2.2.	Sustavi upravljanja i kontrole.....	8
2.2.1.	Obrazloženje načina izvršenja proračuna, mehanizama provedbe financiranja, načina plaćanja i predložene strategije kontrole.....	8
2.2.2.	Informacije o utvrđenim rizicima i sustavima unutarnje kontrole uspostavljenima za njihovo smanjenje	8
2.2.3.	Procjena i obrazloženje troškovne učinkovitosti kontrola (omjer troškova kontrola i vrijednosti sredstava kojima se upravlja) i procjena očekivane razine rizika od pogreške (pri plaćanju i pri zaključenju).....	8
2.3.	Mjere za sprečavanje prijevara i nepravilnosti.....	9
3.	PROCIJENJENI FINANCIJSKI UČINAK PRIJEDLOGA/INICIJATIVE.....	10

3.1.	Naslovi višegodišnjeg financijskog okvira i proračunske linije rashoda na koje prijedlog/inicijativa ima učinak	10
3.2.	Procijenjeni financijski učinak prijedloga na odobrena sredstva	12
3.2.1.	Sažetak procijenjenog učinka na odobrena sredstva za poslovanje	12
3.2.1.1.	Odobrena sredstva iz izglasanog proračuna	12
3.2.1.2.	Odobrena sredstva iz vanjskih namjenskih prihoda	17
3.2.2.	Procijenjena ostvarenja financirana odobrenim sredstvima za poslovanje	22
3.2.3.	Sažetak procijenjenog učinka na administrativna odobrena sredstva	24
3.2.3.1.	Odobrena sredstva iz izglasanog proračuna	24
3.2.3.2.	Odobrena sredstva iz vanjskih namjenskih prihoda	24
3.2.3.3.	Ukupna odobrena sredstva	24
3.2.4.	Procijenjene potrebe za ljudskim resursima	25
3.2.4.1.	Financirano iz izglasanog proračuna	25
3.2.4.2.	Financirano iz vanjskih namjenskih prihoda	26
3.2.4.3.	Ukupne potrebe za ljudskim resursima	26
3.2.5.	Pregled procijenjenog učinka na ulaganja povezana s digitalnom tehnologijom	28
3.2.6.	Usklađenost s aktualnim višegodišnjim financijskim okvirom	28
3.2.7.	Doprinos trećih strana	28
3.3.	Procijenjeni učinak na prihode	29
4.	DIGITALNI ASPEKTI	29
4.1.	Zahtjevi relevantni za digitalizaciju	30
4.2.	Podaci	30
4.3.	Digitalna rješenja	31
4.4.	Procjena interoperabilnosti	31
4.5.	Mjere za potporu digitalnoj provedbi	32

1. OKVIR PRIJEDLOGA/INICIJATIVE

1.1. Naslov prijedloga/inicijative

Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o provedbi pojačane suradnje radi uspostave zajma za potporu Ukrajini u 2026. i 2027.

1.2. Predmetna područja politike

Gospodarski i financijski poslovi te potpora obrambenoj industriji.

1.3. Ciljevi

1.3.1. Opći ciljevi

Uspostava zajma za potporu Ukrajini i osiguravanje financijske i gospodarske pomoći Ukrajini kako bi joj se pomoglo da pokrije svoje potrebe za financiranjem u 2026. i 2027., posebno one koje proizlaze iz ruskog agresivnog rata i činjenice da Rusija ne plaća reparaciju koju je dužna platiti. Zajmom za potporu Ukrajini pruža joj se financijska i gospodarska pomoć na predvidljiv, kontinuiran, uredan, fleksibilan i pravodoban način.

1.3.2. Specifični ciljevi

Potpora makrofinancijskoj stabilnosti Ukrajine ublažavanjem ograničenja vanjskog i unutarnjeg financiranja te podupiranje kapaciteta ukrajinske obrambene industrije s pomoću gospodarske, financijske i tehničke suradnje.

1.3.3. Očekivani rezultati i učinak

Navesti očekivane učinke prijedloga/inicijative na ciljane korisnike/skupine.

Ukrajini će se pružiti dostatna i kontinuirana financijska potpora za 2026. i 2027. kao odgovor na aktualnu kriznu situaciju i za budućnost. Očekuje se da će zajam za potporu pomoći Ukrajini da ispuni svoje proračunske i obrambene potrebe u bliskoj budućnosti.

1.3.4. Pokazatelji uspješnosti

Navesti pokazatelje za praćenje napretka i postignuća.

Ukrajinske vlasti morat će redovito izvješćivati o provedbi prethodno odobrene pomoći u okviru zajma za potporu Ukrajini. Službe Komisije redovito će biti u bliskom kontaktu s Platformom za koordinaciju donatora za Ukrajinu kako bi se informirale o tekućim aktivnostima donatora.

Kad je riječ o cilju ublažavanja ograničenja financiranja, prije isplate obroka zajma makrofinancijske pomoći ukrajinske vlasti morat će dostaviti izvješće o ispunjavanju dogovorenih uvjeta politike. Službe Komisije nastavit će pratiti upravljanje javnim financijama na temelju operativne procjene financijskih i administrativnih postupaka u Ukrajini koja je provedena u lipnju 2020. i bit će ažurirana.

Predviđeno je podnošenje godišnjeg izvješća Europskom parlamentu i Vijeću o provedbi ove Uredbe. Komisija će provesti *ex post* evaluaciju zajma za potporu Ukrajini.

1.4. Prijedlog/inicijativa odnosi se na:

novo djelovanje

- novo djelovanje nakon pilot-projekta / pripremnog djelovanja³⁴
- produljenje postojećeg djelovanja
- spajanje ili preusmjerenje jednog ili više djelovanja u drugo/novo djelovanje

1.5. Obrazloženje prijedloga/inicijative

1.5.1. *Potrebe koje treba zadovoljiti kratkoročno ili dugoročno, uključujući detaljan vremenski okvir provedbe inicijative*

Za izvršenje zajma za potporu Ukrajini Komisija će s Ukrajinom sklopiti sporazum o zajmu za potporu Ukrajini u kojem se utvrđuju detaljni financijski uvjeti zajma za potporu Ukrajini.

Nakon uspostave sporazuma o zajmu za potporu Ukrajini, isplate iz zajma za potporu Ukrajini ovisit će o podnošenju i pozitivnoj ocjeni ukrajinske strategije financiranja. Kad je riječ o proračunskoj pomoći, Komisija i ukrajinske vlasti moraju dogovoriti memorandum o razumijevanju za makrofinancijsku pomoć i mora se ažurirati Ukrajinski plan u okviru Instrumenta za Ukrajinu. Isplate tad podliježu relevantnim uvjetima za proračunsku pomoć i pomoć za potporu kapacitetima ukrajinske obrambene industrije

Zajmom za potporu Ukrajini upravljat će Komisija. Primjenjuju se posebne odredbe o sprečavanju prijevara i drugih nepravilnosti, u skladu s Financijskom uredbom, uključujući relevantne odredbe o zaštiti financijskih interesa Unije utvrđene Okvirnim sporazumom na temelju Uredbe (EU) 2024/792. Komisija i ukrajinske vlasti dogovorit će memorandum o razumijevanju, u kojem će se utvrditi zahtjevi za izvješćivanje.

1.5.2. *Dodana vrijednost sudjelovanja EU-a (može proizlaziti iz različitih čimbenika, npr. prednosti koordinacije, pravne sigurnosti, veće djelotvornosti ili komplementarnosti). Za potrebe ovog odjeljka „dodana vrijednost sudjelovanja EU-a” je vrijednost koja proizlazi iz djelovanja EU-a i dodatna je u odnosu na vrijednost koju bi države članice inače ostvarile same.*

Razlozi za djelovanje na razini EU-a (*ex ante*): Ovim se prijedlogom odgovara na potrebu za zajedničkim pristupom pružanju odgovarajuće potpore Ukrajini, što države članice ne mogu dostatno ostvariti same, nego se na bolji način može ostvariti na razini Unije. Glavni su razlozi tomu fiskalni kapacitet i proračunska ograničenja na nacionalnoj razini te potreba za dobrom koordinacijom kako bi se maksimalno povećali opseg i djelotvornost pomoći, a istodobno smanjio teret za administrativne kapacitete ukrajinskih vlasti, koji su u trenutačnim okolnostima pod velikim pritiskom.

Inicijativa je dio cilja EU-a da pruži potporu Ukrajini i ojača djelovanja Unije za gospodarsku i obrambenu potporu, kao i inicijativa Unije za koordinaciju multilateralnih djelovanja.

Očekivana dodana vrijednost EU-a (*ex post*): Očekivana dodana vrijednost EU-a, posebno u usporedbi s drugim instrumentima EU-a, jest brza potpora makrofinancijskoj stabilnosti ublažavanjem ograničenja vanjskog i unutarnjeg

³⁴

U smislu članka 58. stavka 2. točke (a) ili (b) Financijske uredbe.

financiranja Ukrajine te potpora kapacitetima ukrajinske obrambene industrije unutar odgovarajućeg okvira zahtjeva za izvješćivanje.

1.5.3. *Pouke iz prijašnjih sličnih iskustava*

Prethodne operacije makrofinancijske pomoći Ukrajini podliježu *ex post* evaluaciji. *Ex post* evaluacije prethodnih operacija makrofinancijske pomoći Ukrajini pokazale su da su one općenito bile vrlo relevantne kad je riječ o njihovim ciljevima, proračunu i ciljevima politike. Pokazale su se ključnima za potporu Ukrajini u rješavanju problema platne bilance i provedbi glavnih strukturnih reformi za stabilizaciju gospodarstva i povećanje održivosti njezine vanjske pozicije. Omogućile su fiskalne uštede i financijske koristi te djelovale kao katalizator dodatne financijske potpore i povjerenja ulagača.

1.5.4. *Usklađenost s višegodišnjim financijskim okvirom i moguće sinergije s drugim prikladnim instrumentima*

Sredstva za zajam za potporu Ukrajini financirat će se zaduživanjem u okviru diversificirane strategije financiranja iz članka 224. Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509. Uzimajući u obzir financijske rizike i proračunsko pokriće, za potporu u obliku zajmova na temelju ove Uredbe, za koju treba mobilizirati jamstvo iznad gornjih granica, ne bi trebalo izdvojiti rezervacije niti bi, odstupajući od članka 214. stavka 1. Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509, trebalo utvrditi stopu rezervacija.

Kako bi se Ukrajini pružila potpora po izrazito povoljnim uvjetima, u proračunu Unije osigurat će se subvencija za troškove nastale zaduživanjem za zajam Ukrajini koje bi inače morala snositi Ukrajina. Ti troškovi uključuju troškove servisiranja duga (troškovi financiranja i troškovi izdavanja i upravljanja likvidnošću) te povezane administrativne troškove. Troškovi servisiranja duga pokrit će se posebnim instrumentom iznad gornjih granica višegodišnjeg financijskog okvira, u skladu s popratnim prijedlogom izmjene Uredbe 2020/2093. Pri mobilizaciji tog instrumenta u okviru proračunskog postupka vodit će se računa o raspoloživosti proračunskih sredstava u drugim posebnim instrumentima, primjenjivim sektorskim pravilima, svim drugim pravnim ili drugim obvezama, među ostalim u okviru instrumenta EURI, prioritetima, razboritom planiranju proračuna i dobrom financijskom upravljanju.

Uspostavit će se nova proračunska linija kako bi se jasno i transparentno utvrdili rashodi povezani s troškovima servisiranja duga koji proizlaze iz pojačane suradnje. Administrativni troškovi podmirit će se iz proračuna Unije, a troškovi osoblja bit će obuhvaćeni naslovom 7. višegodišnjeg financijskog okvira.

1.5.5. *Ocjena različitih dostupnih mogućnosti financiranja, uključujući mogućnost preraspodjele*

Komisiju je 26 država članica 23. listopada 2025. pozvalo da što prije predstavi opcije za financijsku potporu Ukrajini. Komisija je predstavila nekoliko opcija, a Europsko vijeće složilo se 18. prosinca 2025. da se Ukrajini odobri zajam od 90 milijardi EUR za 2026. i 2027. zaduživanjem EU-a na tržištima kapitala koje će se pokriti prostorom u proračunu EU-a.

1.6. Trajanje prijedloga/inicijative i njegova/njezina financijskog učinka

ograničeno trajanje

- financijski učinak od 2026. do 2027. za odobrena sredstva za preuzimanje obveza i od 2026. do 2028. za odobrena sredstva za plaćanje

Osim toga, tijekom trajanja zajma Ukrajini se svake godine može odobriti subvencija kamatnih stopa.

neograničeno trajanje

1.7. Planirani načini izvršenja proračuna

Izravno upravljanje Komisije

- preko njezinih službi, uključujući osoblje u delegacijama Unije
- preko izvršnih agencija

Podijeljeno upravljanje s državama članicama

Neizravno upravljanje povjerenjem zadaća izvršenja proračuna:

- trećim zemljama ili tijelima koja su one imenovale
- međunarodnim organizacijama i njihovim agencijama (navesti)
- Europskoj investicijskoj banci i Europskom investicijskom fondu
- tijelima iz članaka 70. i 71. Financijske uredbe
- tijelima javnog prava
- tijelima uređenima privatnim pravom koja pružaju javne usluge, u mjeri u kojoj su im dana odgovarajuća financijska jamstva
- tijelima uređenima privatnim pravom države članice kojima je povjerena provedba javno-privatnog partnerstva i kojima su dana odgovarajuća financijska jamstva
- tijelima ili osobama kojima je povjerena provedba posebnih djelovanja u okviru zajedničke vanjske i sigurnosne politike u skladu s glavom V. Ugovora o Europskoj uniji i koji su navedeni u relevantnom temeljnom aktu
- tijelima osnovanima u državi članici koja su uređena privatnim pravom države članice ili pravom Unije i ispunjavaju uvjete da im se u skladu sa sektorskim pravilima povjeri izvršavanje sredstava Unije ili proračunskih jamstava, ako su ta tijela pod nadzorom tijela javnog prava ili tijela uređenih privatnim pravom koja pružaju javne usluge i ta su im nadzorna tijela dala odgovarajuća financijska jamstva u obliku solidarne odgovornosti ili jednakovrijedna financijska jamstva, koja za svako djelovanje mogu biti ograničena na najviši iznos potpore Unije.

Napomene

Nije primjenjivo.

2. MJERE UPRAVLJANJA

2.1. Pravila praćenja i izvješćivanja

Primjenjuju se obveze praćenja i izvješćivanja iz Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509.

Službe Komisije pratit će djelovanje na temelju provedbe prethodno odobrene pomoći u okviru zajma za potporu Ukrajini.

Pri praćenju djelovanja uzet će se u obzir posebne mjere koje će se s ukrajinskim vlastima dogovoriti u memorandumu o razumijevanju. Komisija će provjeriti jesu li ispunjeni uvjeti politike iz memoranduma o razumijevanju. Komisija će o rezultatima te provjere obavijestiti Europski parlament i Vijeće.

Pri praćenju djelovanja uzet će se u obzir suradnja s ukrajinskim vlastima, uključujući odgovarajuće zahtjeve za financijska sredstva povezana s pomoći za potporu kapacitetima ukrajinske obrambene industrije i informacije sadržane u njima.

Kako bi se osiguralo da Europski parlament i Vijeće mogu pratiti provedbu ove Uredbe, Komisija bi ih trebala redovito obavješćivati o razvoju događaja u vezi s pomoći Unije Ukrajini na temelju ove Uredbe i dostavljati im relevantne dokumente.

Komisija bi trebala redovito preispitivati primjerenost tih zahtjeva za izvješćivanje i praćenje te o tome izvješćivati Europski parlament i Vijeće, čime se jamči transparentnost i odgovornost.

Komisija će Europskom parlamentu i Vijeću najkasnije 30. lipnja 2029. podnijeti izvješće o *ex post* evaluaciji, u kojem se procjenjuju rezultati i učinkovitost zajma za potporu Ukrajini dodijeljenog na temelju ove Uredbe te u kolikoj se mjeri njime doprinijelo ostvarenju ciljeva pomoći.

2.2. Sustavi upravljanja i kontrole

2.2.1. *Obrazloženje načina izvršenja proračuna, mehanizama provedbe financiranja, načina plaćanja i predložene strategije kontrole*

Djelovanja koja će se financirati na temelju ovog prijedloga provest će se u okviru izravnog upravljanja Komisije. Komisija će staviti na raspolaganje financijsku potporu u okviru zajma za potporu Ukrajini. Isplata sredstava može se organizirati brzo kako bi započela tijekom 2026. i završila najkasnije 2028.

2.2.2. *Informacije o utvrđenim rizicima i sustavima unutarnje kontrole uspostavljenima za njihovo smanjenje*

Komisija ima pristup podacima, uključujući klasificirane podatke, koji su nužno potrebni za poslove koji su joj povjereni ovom Uredbom, osobito za provjeru uvjeta za izvršenje plaćanja i za provjere, preispitivanja, revizije, istrage, izvješća te kontrole i revizije iz članka 20.

Kako bi se zaštitili financijski interesi Unije povezani sa zajmom za potporu Ukrajini, sporazum o zajmu za potporu Ukrajini koji trebaju sklopiti Komisija i ukrajinske vlasti trebao bi sadržavati odredbe usklađene s pravima, odgovornostima i obvezama predviđenima u Okvirnom sporazumu u okviru Instrumenta za Ukrajinu. Ukrajina će primjenjivati iste sustave upravljanja i kontrole koji su predloženi u Ukrajinskom planu donesenom na temelju Uredbe (EU) 2024/792.

Ukrajina će morati dostavljati mjesečna izvješća s informacijama o svim plaćanjima. Otvorit će posebni račun isključivo u svrhu upravljanja financijskom i gospodarskom pomoći koju prima za potporu kapacitetima ukrajinske obrambene industrije. Sva plaćanja na temelju ugovora ili sporazuma propisanih za pomoć za potporu kapacitetima ukrajinske obrambene industrije podmirivat će se s tog računa. Komisiji će se dodijeliti prava za praćenje tog računa.

Osim toga, ako se utvrdi da je Ukrajina sudjelovala u prijevarama, korupciji ili drugim nezakonitim aktivnostima povezanim s upravljanjem zajmom za potporu Ukrajini koje štete financijskim interesima Unije, Unija može zatražiti prijevremenu otplatu zajma za potporu Ukrajini.

Kako bi se odgovorilo na rizike povezane s povjerljivošću informacija, klasificirani podaci koji se stvaraju, obrađuju, pohranjuju, razmjenjuju ili dijele na temelju ove Uredbe zaštićeni su u skladu sa sigurnosnim pravilima utvrđenima u Odluci Komisije (EU, Euratom) 2015/444 ili Sporazumu između država članica Europske unije, koje su se sastale u okviru Vijeća, o zaštiti klasificiranih podataka koji se razmjenjuju u interesu Europske unije, ovisno o slučaju. Komisija bi trebala koristiti siguran sustav razmjene kako bi se olakšala razmjena klasificiranih i osjetljivih podataka između Komisije i Ukrajine, a prema potrebi i s državama članicama koje sudjeluju u suradnji.

2.2.3. Procjena i obrazloženje troškovne učinkovitosti kontrola (omjer troškova kontrola i vrijednosti sredstava kojima se upravlja) i procjena očekivane razine rizika od pogreške (pri plaćanju i pri zaključenju)

Zahvaljujući postojećim sustavima kontrole stvarna stopa pogreške pri isplatama makrofinancijske pomoći dosad je iznosila 0 %. Nisu zabilježeni slučajevi prijevare, korupcije ili nezakonitih aktivnosti. Operacije imaju jasnu logiku intervencije, koja Komisiji omogućuje da procijeni njihov učinak. Kontrole omogućuju potvrdu jamstva i ostvarivanja ciljeva i prioriteta politike.

Mjere za sprečavanje prijevarama i nepravilnosti

Sporazumom o zajmu za potporu Ukrajini koji će sklopiti Komisija i ukrajinske vlasti od Ukrajine će se zahtijevati da primjenjuje iste sustave upravljanja i kontrole koji su predloženi u Ukrajinskom planu, koji je donesen na temelju Uredbe (EU) 2024/792 i stupio je na snagu 20. lipnja 2024., kako bi se učinkovito zaštitili financijski interesi Unije povezani sa zajmom za potporu Ukrajini tako što će se utvrditi odgovarajuće mjere za sprečavanje i suzbijanje prijevarama, korupcije i svih drugih nepravilnosti povezanih s tom potporom. Isto tako, u skladu s Financijskom uredbom Komisiji, Europskom uredu za borbu protiv prijevarama (OLAF), Europskom revizorskom sudu i, ako je primjenjivo, Uredu europskog javnog tužitelja dodijelit će se tijekom i nakon razdoblja raspoloživosti zajma za potporu Ukrajini potrebna prava i pristup, među ostalim od trećih strana uključenih u izvršenje sredstava Unije. Ukrajina bi također Komisiji trebala prijavljivati nepravilnosti povezane s korištenjem sredstava, u skladu s postupcima predviđenima Okvirnim sporazumom u okviru Instrumenta za Ukrajinu.

3. PROCIJENJENI FINANCIJSKI UČINAK PRIJEDLOGA/INICIJATIVE

3.1. Naslovi višegodišnjeg financijskog okvira i proračunske linije rashoda na koje prijedlog/inicijativa ima učinak

- Postojeće proračunske linije

Prema redoslijedu naslova višegodišnjeg financijskog okvira i proračunskih linija.

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	Proračunska linija	Vrsta rashoda	Doprinos			
	Broj	Dif./nedif. ³⁵	zemalja EFTA-e ³⁶	zemalja kandidatkinja i potencijalni kandidata ³⁷	ostalih trećih zemalja	drugi namjenski prihodi
2.2.	[06.01.03] – Rashodi za potporu za aktivnosti uzimanja zajmova i upravljanja dugom koje poduzima Europska unija	Nedif.	NE	NE	NE	NE

- Zatražene nove proračunske linije

Prema redoslijedu naslova višegodišnjeg financijskog okvira i proračunskih linija.

Iznad gornjih granica VFO-a	Proračunska linija	Vrsta rashoda	Doprinos			
	Broj	Dif./nedif.	zemalja EFTA-e	zemalja kandidatkinja i potencijalni kandidata	ostalih trećih zemalja	drugi namjenski prihodi
○	[16.07] – Zajam za potporu Ukrajini	Dif.	NE	NE	NE	DA
○	[16.07.01] – Trošak servisiranja duga za zajam za potporu Ukrajini	Dif.	NE	NE	NE	DA

³⁵ Dif. = diferencirana odobrena sredstva; nedif. = nediferencirana odobrena sredstva.

³⁶ EFTA: Europsko udruženje slobodne trgovine.

³⁷ Zemlje kandidatkinje i, ako je primjenjivo, potencijalni kandidati sa zapadnog Balkana.

3.2. Procijenjeni financijski učinak prijedloga na odobrena sredstva

3.2.1. Sažetak procijenjenog učinka na odobrena sredstva za poslovanje

- Za prijedlog/inicijativu nisu potrebna odobrena sredstva za poslovanje.
- Za prijedlog/inicijativu potrebna su sljedeća odobrena sredstva za poslovanje:

3.2.1.1. Odobrena sredstva iz izglasanog proračuna

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira		Broj					
Glavna uprava: <.....>			Godina	Godina	Godina	Godina	UKUPNO VFO 2021. – 2027.
			2024.	2025.	2026.	2027.	
Odobrena sredstva za poslovanje							
Proračunska linija 16.07.01	Obveze	(1a)			0	1 000,000(*)	1 000,000(*)
	Plaćanja	(2a)			0	1 000,000(*)	1 000,000(*)
Proračunska linija	Obveze	(1b)					0,000
	Plaćanja	(2b)					0,000
Administrativna odobrena sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe							
Proračunska linija 06.01.03		(3)			1,000	1,000	2,000
UKUPNA odobrena sredstva za Glavnu upravu <.....>	Obveze	=1a+1b+3	0,000	0,000	1,000	1 001,000	1 002,000
	Plaćanja	=2a+2b+3	0,000	0,000	1,000	1 001,000	1 002,000
			Godina	Godina	Godina	Godina	UKUPNO VFO 2021. – 2027.
			2024.	2025.	2026.	2027.	
UKUPNA odobrena sredstva za poslovanje	Obveze	(4)	0,000	0,000	0	1 000,000(*)	1 000,000(*)
	Plaćanja	(5)	0,000	0,000	0	1 000,000(*)	1 000,000(*)

UKUPNA administrativna odobrena sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe		(6)	0,000	0,000	1,000	1,000	2,000
UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA <....> višegodišnjeg financijskog okvira	Obveze	=4+6	0,000	0,000	1,000	1 001,000	1 002,000
	Plaćanja	=5+6	0,000	0,000	1 000	1 001,000	1 002,000
			Godina 2024.	Godina 2025.	Godina 2026.	Godina 2027.	UKUPNO VFO 2021. – 2027.
• UKUPNA odobrena sredstva za poslovanje (svi naslovi za poslovanje)	Obveze	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Plaćanja	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
• UKUPNA administrativna odobrena sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe (svi naslovi za poslovanje)		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
UKUPNA odobrena sredstva iz naslova 1. – 6. višegodišnjeg financijskog okvira (referentni iznos)	Obveze	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Plaćanja	=5+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

(*) Iznosi su okvirni i temelje se na trenutnim terminskim kamatnim stopama uz pretpostavku isplate od 45 milijardi EUR 2026. (15 milijardi EUR po tromjesečju od drugog tromjesečja 2026.). Stvarna odobrena sredstva 2027. ovisit će o tržišnim uvjetima u trenutku zaduživanja i stvarnom tempu isplate te bi mogla iznositi do 1,3 milijarde EUR u scenariju povećanja kamatnih stopa za 100 baznih bodova u usporedbi s osnovnim scenarijem.

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	7	„Administrativni rashodi”				
		Godina 2024.	Godina 2025.	Godina 2026.	Godina 2027.	UKUPNO VFO 2021. – 2027.
• Ljudski resursi		0,000	0,000	11,366	11,366	22,732
• Ostali administrativni rashodi		0,000	0,000	0,336	0,336	0,672

UKUPNO	Odobrena sredstva	0,000	0,000	11,702	11,702	23,404
---------------	-------------------	--------------	--------------	---------------	---------------	---------------

UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA 7. višegodišnjeg financijskog okvira	(Ukupne obveze = ukupna plaćanja)	0,000	0,000	11,702	11,702	23,404
---	-----------------------------------	--------------	--------------	---------------	---------------	---------------

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

		Godina 2024.	Godina 2025.	Godina 2026.	Godina 2027.	UKUPNO VFO 2021. – 2027.
UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA 1. – 7.	Obveze	0,000	0,000	12,702	1 012,702	1 025,404
višegodišnjeg financijskog okvira	Plaćanja	0,000	0,000	12,702	1 012,702	1 025,404

3.2.1.2. Odobrena sredstva iz vanjskih namjenskih prihoda

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	Broj					
--	------	--	--	--	--	--

Glavna uprava: <.....>		Godina 2024.	Godina 2025.	Godina 2026.	Godina 2027.	UKUPNO VFO 2021. – 2027.
Odobrena sredstva za poslovanje						
Proračunska linija	Obveze	(1a)				0,000
	Plaćanja	(2a)				0,000
Proračunska linija	Obveze	(1b)				0,000
	Plaćanja	(2b)				0,000
Administrativna odobrena sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe						
Proračunska linija		(3)				0,000

UKUPNA odobrena sredstva za Glavnu upravu <.....>	Obveze	=1a+1b+3	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Plaćanja	=2a+2b+3	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
			Godina	Godina	Godina	Godina	UKUPNO VFO 2021. – 2027.
			2024.	2025.	2026.	2027.	
UKUPNA odobrena sredstva za poslovanje	Obveze	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Plaćanja	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
UKUPNA administrativna odobrena sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA <....> višegodišnjeg financijskog okvira	Obveze	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Plaćanja	=5+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
			Godina	Godina	Godina	Godina	UKUPNO VFO 2021. – 2027.
			2024.	2025.	2026.	2027.	
UKUPNA odobrena sredstva za poslovanje	Obveze	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Plaćanja	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
UKUPNA administrativna odobrena sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA <....> višegodišnjeg financijskog okvira	Obveze	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Plaćanja	=5+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
			Godina	Godina	Godina	Godina	UKUPNO VFO 2021. – 2027.
			2024.	2025.	2026.	2027.	
• UKUPNA odobrena sredstva za poslovanje	Obveze	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

(svi naslovi za poslovanje)	Plaćanja	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
• UKUPNA administrativna odobrena sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe (svi naslovi za poslovanje)		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
UKUPNA odobrena sredstva iz naslova 1. – 6. višegodišnjeg financijskog okvira (referentni iznos)	Obveze	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Plaćanja	=5+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	7	„Administrativni rashodi”
---	----------	---------------------------

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

Glavna uprava: <.....>	Godina 2024.	Godina 2025.	Godina 2026.	Godina 2027.	UKUPNO VFO 2021. – 2027.
• Ljudski resursi	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
• Ostali administrativni rashodi	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
GLAVNA UPRAVA <...> UKUPNO	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA 7. višegodišnjeg financijskog okvira	(Ukupne obveze = ukupna plaćanja)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
---	-----------------------------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

	Godina 2024.	Godina 2025.	Godina 2026.	Godina 2027.	UKUPNO VFO 2021. – 2027.
UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA 1. – 7.	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

višegodišnjeg financijskog okvira	Plaćanja	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
-----------------------------------	----------	-------	-------	-------	-------	-------

3.2.2. Procijenjena ostvarenja financirana odobrenim sredstvima za poslovanje (ne ispunjava se za decentralizirane agencije)

Odobrena sredstva za preuzimanje obveza u milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

Navesti ciljeve i ostvarenja			Godina 2024.	Godina 2025.	Godina 2026.	Godina 2027.	Unijeti onoliko godina koliko je potrebno za prikaz trajanja učinka (vidjeti odjeljak 1.6.)										UKUPNO	
	OSTVARENJA																	
	↓	Vrsta ³⁸	Prosječni trošak	Broj	Trošak	Broj	Trošak	Broj	Trošak	Broj	Trošak	Broj	Trošak	Broj	Trošak	Broj	Trošak	Ukupni broj
SPECIFIČNI CILJ br. 1 ³⁹ ...																		
– Ostvarenje																		
– Ostvarenje																		
– Ostvarenje																		
Međuzbroj za specifični cilj br. 1																		
SPECIFIČNI CILJ br. 2...																		
– Ostvarenje																		
Međuzbroj za specifični cilj br. 2																		
UKUPNO																		

³⁸ Ostvarenja se odnose na proizvode i usluge koji se isporučuju (broj financiranih studentskih razmjena, kilometri izgrađenih prometnica itd.).

³⁹ Kako je opisan u odjeljku 1.3.2. „Specifični ciljevi”.

3.2.3. Sažetak procijenjenog učinka na administrativna odobrena sredstva

- Za prijedlog/inicijativu nisu potrebna administrativna odobrena sredstva.
- Za prijedlog/inicijativu potrebna su sljedeća administrativna odobrena sredstva:

3.2.3.1. Odobrena sredstva iz izglasanog proračuna

IZGLASANA ODOBRENA SREDSTVA	Godina	Godina	Godina	Godina	UKUPNO 2021. – 2027.
	2024.	2025.	2026.	2027.	
NASLOV 7.					
Ljudski resursi	0,000	0,000	11,366	11,366	22,732
Ostali administrativni rashodi	0,000	0,000	0,336	0,336	0,672
Međuzbroj za NASLOV 7.	0,000	0,000	11,702	11,702	23,404
Izvan NASLOVA 7.					
Ljudski resursi	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Ostali administrativni rashodi	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Međuzbroj izvan NASLOVA 7.	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
UKUPNO	0,000	0,000	11,702	11,702	23,404

3.2.3.2. Odobrena sredstva iz vanjskih namjenskih prihoda

VANJSKI NAMJENSKI PRIHODI	Godina	Godina	Godina	Godina	UKUPNO 2021. – 2027.
	2024.	2025.	2026.	2027.	
NASLOV 7.					
Ljudski resursi	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Ostali administrativni rashodi	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Međuzbroj za NASLOV 7.	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Izvan NASLOVA 7.					
Ljudski resursi	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Ostali administrativni rashodi	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Međuzbroj izvan NASLOVA 7.	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
UKUPNO	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.3.3. Ukupna odobrena sredstva

UKUPNO IZGLASANA ODOBRENA SREDSTVA + VANJSKI NAMJENSKI PRIHODI	Godina	Godina	Godina	Godina	UKUPNO 2021. – 2027.
	2024.	2025.	2026.	2027.	
NASLOV 7.					
Ljudski resursi	0,000	0,000	11,366	11,366	22,732
Ostali administrativni rashodi	0,000	0,000	0,336	0,336	0,672
Međuzbroj za NASLOV 7.	0,000	0,000	11,702	11,702	23,404
Izvan NASLOVA 7.					
Ljudski resursi	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Ostali administrativni rashodi	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

Međuzbroj izvan NASLOVA 7.	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
UKUPNO	0,000	0,000	11,702	11,702	23,404

3.2.4. Procijenjene potrebe za ljudskim resursima

- Za prijedlog/inicijativu nisu potrebni ljudski resursi.
- Za prijedlog/inicijativu potrebni su sljedeći ljudski resursi:

3.2.4.1. Financirano iz izglasanog proračuna

Procjenu navesti u ekvivalentima punog radnog vremena (EPRV)

IZGLASANA ODOBRENA SREDSTVA	Godina 2024.	Godina 2025.	Godina 2026.	Godina 2027.
• Radna mjesta prema planu radnih mjesta (dužnosnici i privremeno osoblje)				
20 01 02 01 (Sjedište i predstavništva Komisije)	0	0	43	43
20 01 02 03 (Delegacije EU-a)	0	0	10	10
01 01 01 01 (Neizravno istraživanje)	0	0	0	0
01 01 01 11 (Izravno istraživanje)	0	0	0	0
Druge proračunske linije (navesti)	0	0	0	0
• Vanjsko osoblje (EPRV)				
20 02 01 (UO, UNS iz „globalne omotnice”)	0	0	2	2
20 02 03 (UO, LO, UNS i MSD u delegacijama EU-a)	0	0	0	0
Linija za administrativnu potporu [XX 01 YY YY] – u sjedištu	0	0	0	0
– u delegacijama EU-a	0	0	0	0
01 01 01 02 (UO, UNS – neizravno istraživanje)	0	0	0	0
01 01 01 12 (UO, UNS – izravno istraživanje)	0	0	0	0
Druge proračunske linije (navesti) – naslov 7.	0	0	0	0
Druge proračunske linije (navesti) – izvan naslova 7.	0	0	0	0
UKUPNO	0	0	55	55

3.2.4.2. Financirano iz vanjskih namjenskih prihoda

VANJSKI NAMJENSKI PRIHODI	Godina 2024.	Godina 2025.	Godina 2026.	Godina 2027.
• Radna mjesta prema planu radnih mjesta (dužnosnici i privremeno osoblje)				
20 01 02 01 (Sjedište i predstavništva Komisije)	0	0	0	0
20 01 02 03 (Delegacije EU-a)	0	0	0	0
01 01 01 01 (Neizravno istraživanje)	0	0	0	0
01 01 01 11 (Izravno istraživanje)	0	0	0	0
Druge proračunske linije (navesti)	0	0	0	0
• Vanjsko osoblje (EPRV)				
20 02 01 (UO, UNS iz „globalne omotnice”)	0	0	0	0
20 02 03 (UO, LO, UNS i MSD u delegacijama EU-a)	0	0	0	0
Linija za administrativnu potporu – u sjedištu	0	0	0	0
– u delegacijama EU-a	0	0	0	0

[XX 01 YY YY]				
01 01 01 02 (UO, UNS – neizravno istraživanje)	0	0	0	0
01 01 01 12 (UO, UNS – izravno istraživanje)	0	0	0	0
Druge proračunske linije (navesti) – naslov 7.	0	0	0	0
Druge proračunske linije (navesti) – izvan naslova 7.	0	0	0	0
UKUPNO	0	0	0	0

3.2.4.3. Ukupne potrebe za ljudskim resursima

+ UKUPNO IZGLASANA ODOBRENA SREDSTVA VANJSKI NAMJENSKI PRIHODI	Godina	Godina	Godina	Godina
	2024.	2025.	2026.	2027.
• Radna mjesta prema planu radnih mjesta (dužnosnici i privremeno osoblje)				
20 01 02 01 (Sjedište i predstavništva Komisije)	0	0	43	43
20 01 02 03 (Delegacije EU-a)	0	0	10	10
01 01 01 01 (Neizravno istraživanje)	0	0	0	0
01 01 01 11 (Izravno istraživanje)	0	0	0	0
Druge proračunske linije (navesti)	0	0	0	0
• Vanjsko osoblje (EPRV)				
20 02 01 (UO, UNS iz „globalne oмотnice”)	0	0	2	2
20 02 03 (UO, LO, UNS i MSD u delegacijama EU-a)	0	0	0	0
Linija ZA – u sjedištu	0	0	0	0
administrativnu – u delegacijama EU-a	0	0	0	0
potporu				
[XX 01 YY YY]				
01 01 01 02 (UO, UNS – neizravno istraživanje)	0	0	0	0
01 01 01 12 (UO, UNS – izravno istraživanje)	0	0	0	0
Druge proračunske linije (navesti) – naslov 7.	0	0	0	0
Druge proračunske linije (navesti) – izvan naslova 7.	0	0	0	0
UKUPNO	0	0	55	55

12 radnih mjesta i 2 jedinice EPRV-a osigurati će se preraspodjelom iz ograničenog Komisijina fonda za preraspodjelu radnika.

Za provedbu ovog prijedloga potrebno je 41 dodatno radno mjesto povrh onih predviđenih planom radnih mjesta, a sva će se financirati u okviru naslova 7. izvan granica stabilnog broja osoblja. U tu će se svrhu u okviru zakonodavnog postupka predložiti odgovarajuća izjava.

Sve osoblje financirati će se u okviru naslova 7.

Osoblje potrebno za provedbu prijedloga (EPRV):

	Sadašnje osoblje službi Komisije	Dodatno osoblje*		
		Financira se u okviru naslova 7. ili istraživanja	Financira se iz linije BA	Financira se iz naknada
Radna mjesta prema planu	12 radnih mjesta	41 radno mjesto	Nije primjenjivo.	

radnih mjesta				
Vanjsko osoblje (UO, UNS, UsO)	2 UO			

Opis zadaća:

Dužnosnici i privremeno osoblje	53 dužnosnika i člana privremenog osoblja za obavljanje sljedećih zadaća: <ul style="list-style-type: none"> - planiranje / stručna skupina / Odbor - provedba: horizontalne zadaće, tematsko/tehničko stručno znanje za urede EU-a i Ukrajine - Ukrajinska strategija financiranja - rad na makrofinancijskoj pomoći - rad na obrambenoj potpori - revizija i nadzor - pravni poslovi - strukturiranje financijskih postupaka - računovodstvene zadaće - održivost prostora u proračunu - upravljanje uzimanjem i davanjem zajmova - pozivi na uplatu novčanih sredstava, izvješćivanje o podmirenju itd. - upravljanje ugovorima
Vanjsko osoblje	2 jedinice EPRV-a za potporu poslovima planiranja / stručne skupine / Odbora

3.2.5. Pregled procijenjenog učinka na ulaganja povezana s digitalnom tehnologijom

Obvezno: u sljedećoj tablici treba navesti najbolju procjenu ulaganja povezanih s digitalnom tehnologijom koja proizlaze iz prijedloga/inicijative.

Iznimno, ako je to potrebno za provedbu prijedloga/inicijative, odobrena sredstva iz naslova 7. treba navesti u za to predviđenoj liniji.

Odobrena sredstva iz naslova 1. – 6. trebaju se navesti kao „Rashodi za informacijsku tehnologiju za operativne programe u okviru određene politike”. Ti se rashodi odnose na odobrena sredstva za poslovanje koja će se iskoristiti za ponovnu uporabu / kupnju / razvoj IT platformi / alata izravno povezanih s provedbom inicijative i s povezanim ulaganjima (licencije, studije, pohrana podataka itd.). Informacije u toj tablici trebaju biti u skladu s podacima navedenima u odjeljku 4. „Digitalni aspekti”.

UKUPNA odobrena sredstva za IT i digitalnu tehnologiju	Godina 2024.	Godina 2025.	Godina 2026.	Godina 2027.	UKUPN O VFO 2021. – 2027.
NASLOV 7.					
Rashodi za IT (institucijski)	0,000	0,000	0,336	0,336	0,672
Međuzbroj za NASLOV 7.	0,000	0,000	0,336	0,336	0,672
Izvan NASLOVA 7.					
Rashodi za IT za operativne programe u okviru određene politike	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Međuzbroj izvan NASLOVA 7.	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

UKUPNO	0,000	0,000	0,336	0,336	0,672

3.2.6. Usklađenost s aktualnim višegodišnjim financijskim okvirom

Prijedlog/inicijativa:

- može se u potpunosti financirati preraspodjelom unutar relevantnog naslova višegodišnjeg financijskog okvira (VFO)
- zahtijeva upotrebu nedodijeljene razlike u okviru relevantnog naslova VFO-a i/ili upotrebu posebnih instrumenata kako su definirani u Uredbi o VFO-u
- zahtijeva reviziju VFO-a

3.2.7. Doprinos trećih strana

Prijedlog/inicijativa:

- ne predviđa sudjelovanje trećih strana u financiranju
- predviđa sudjelovanje trećih strana u financiranju prema procjeni u nastavku.

Odobrena sredstva u milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

	Godina 2024.	Godina 2025.	Godina 2026.	Godina 2027.	Ukupno
Tijelo koje sudjeluje u financiranju					
UKUPNO sufinancirana odobrena sredstva					

3.3. Procijenjeni učinak na prihode

- Prijedlog/inicijativa nema financijski učinak na prihode.
- Prijedlog/inicijativa ima sljedeći financijski učinak:
 - na vlastita sredstva
 - na ostale prihode
 - navesti jesu li prihodi namijenjeni proračunskim linijama rashoda

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

Proračunska linija prihoda:	Odobrena sredstva dostupna za tekuću financijsku godinu	Učinak prijedloga/inicijative ⁴⁰			
		Godina 2024.	Godina 2025.	Godina 2026.	Godina 2027.
Proračunska linija					

Za namjenske prihode navesti odgovarajuće proračunske linije rashoda.

⁴⁰ Kad je riječ o tradicionalnim vlastitim sredstvima (carine, pristojbe na šećer), moraju se navesti neto iznosi, to jest bruto iznosi nakon odbitka od 20 % za troškove prikupljanja.

Ostale napomene (npr. metoda/formula za izračun učinka na prihode ili druge informacije)

4. DIGITALNI ASPEKTI

4.1. Zahtjevi relevantni za digitalizaciju

Inicijativom se pruža potpora trećoj zemlji i ne uspostavljaju se nove digitalne javne usluge na razini EU-a za fizičke ili pravne osobe u Uniji. Međutim, digitalni elementi nadopunjuju zajam za potporu Ukrajini kad upravljanje financijskom pomoći, potpora kapacitetima obrambene industrije i inicijative povezane sa zajmom iziskuju razmjenu, provjeru i pohranu informacija te, prema potrebi, pružanje informacija Vijeću i Europskom parlamentu.

R1 – Digitalni procesi za financiranje i provedbu (poglavlje V., posebno članak 26.)

Opis: elektroničko slanje izvješća, izjava ili popratnih dokumenata putem sigurnih kanala i sustava Komisije za radne postupke, kao što su zahtjevi, provjera, provedbena odluka ili isplate.

Dionici: službe Komisije i Vijeće; tijela korisnici te ESVD za praćenje preduvjeta iz članka 5.

Postupci: izvješćivanje, praćenje, financijsko upravljanje, razmjena informacija.

R2 – Upravljanje potporom kapacitetima obrambene industrije (poglavlje IV., posebno članak 16.)

Opis: tijela korisnici moraju dostaviti digitalnu dokumentaciju koja dokazuje napredak u pogledu kapaciteta obrambene industrije kojima je dodijeljena potpora koristeći standardne obrasce Komisije koji omogućuju automatiziranu provjeru.

Dionici: tijela korisnici; službe Komisije.

Postupci: praćenje provedbe i potvrđivanja postupaka nabave u skladu s Uredbom.

R3 – Razmjena informacija s Europskim parlamentom i Vijećem, uključujući informacije relevantne za reviziju (posebno poglavlje VI. članci 28. i 29.)

Opis: Komisija mora Europskom parlamentu i Vijeću prema potrebi dostaviti izvješća i osjetljive informacije putem sigurnih sustava.

Dionici: službe Komisije; Europski parlament; Vijeće; tijela korisnici (na početku postupka).

Postupci: izvješćivanje; razmjena informacija o reviziji; dostavljanje klasificiranih/osjetljivih dokumenata.

4.2. Podaci

Za zahtjeve R1 – R3 podaci obuhvaćaju financijske podatke, dokumentaciju o isplatama, podatke o sposobnostima obrambene industrije i druge informacije (uključujući

potencijalno osjetljive/klasificirane materijale).

Razmjena podataka povezana je s određenom svrhom, minimalna, interoperabilna i odvija se putem postojećih sigurnih sustava EU-a, čime se izbjegava dvostruko prikupljanje podataka, u skladu s Europskom strategijom za podatke.

Postojeći skupovi podataka i kanali Komisije za izvješćivanje ponovno će se upotrebljavati, a cilj je da se podaci koji su već dostavljeni u svrhu isplata ili praćenja ne traže ponovno, u skladu s načelom „samo jednom”.

Pružatelji: tijela korisnici (R1 – R2).

Primatelji: službe Komisije; Europski parlament i Vijeće za izvješćivanje (R3).

Povod: ciklusi izvješćivanja, zahtjevi za isplatu, obavijesti o jamstvu, zahtjevi za reviziju.

Učestalost: periodično (npr. mjesečno ili kako je drukčije utvrđeno u Uredbi) i *ad hoc* za financijske ili revizijske potrebe.

4.3. Digitalna rješenja

Komisija za sve primjenjive zahtjeve relevantne za digitalizaciju (R1 – R3) koristi siguran sustav razmjene i podatkovne obrasce kako bi se olakšala razmjena klasificiranih i osjetljivih podataka između Komisije i Ukrajine, a prema potrebi i s državama članicama koje sudjeluju u suradnji.

Odgovornost: službe Komisije i tijela korisnici ili države članice koje sudjeluju u suradnji ili treće zemlje, prema potrebi.

Umjetna inteligencija (UI): UI funkcionalnost nije obvezna.

Usklađenost: svi sustavi moraju biti u skladu s okvirom EU-a za kibernetičku sigurnost, eIDAS-om, pravilima o zaštiti podataka i pravilima Komisije o postupanju s klasificiranim podacima.

Mogućnost ponovne upotrebe: sva digitalna rješenja temelje se na postojećoj infrastrukturi Komisije.

4.4. Procjena interoperabilnosti

Uredbom se propisuje sigurna razmjena klasificiranih/osjetljivih informacija, pristup Komisije svim potrebnim podacima za obveze utvrđene u Uredbi, uključujući provjeru, te zaštita podataka. Sve obveze planira se ispuniti s pomoću postojećih sigurnih sustava Komisije bez nedostataka u interoperabilnosti. To je u skladu sa zahtjevima R1 – R3.

4.5. Mjere za potporu digitalnoj provedbi

Budući da Komisija već pruža pomoć zemlji korisnici u sklopu postojećih okvira za financijsku i operativnu potporu, za zahtjeve R1 i R3 nisu potrebne dodatne digitalne provedbene mjere. Za izvješćivanje o kapacitetima obrambene industrije (R2) Komisija može na razini službi izraditi smjernice i pojašnjenja o digitalnim obrascima i postupcima sigurne razmjene informacija kako bi se zajamčila spremnost i dosljedna upotreba među uključenim stranama.