

Brusel 14. ledna 2026  
(OR. en)

5304/26

---

---

Interinstitucionální spis:  
2026/0008 (COD)

---

---

ECOFIN 32  
RELEX 31  
COEST 14  
FIN 31  
CODEC 50  
*ECB*  
*EIB*

## NÁVRH

---

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	14. ledna 2026
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2026) 20 final
Předmět:	Návrh NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY, kterým se provádí posílená spolupráce za účelem zřízení půjčky na podporu Ukrajiny na období 2026–2027

---

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2026) 20 final.

---

Příloha: COM(2026) 20 final



V Bruselu dne 14.1.2026  
COM(2026) 20 final

2026/0008 (COD)

Návrh

**NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,**

**kterým se provádí posílená spolupráce za účelem zřízení půjčky na podporu Ukrajiny  
na období 2026–2027**

## DŮVODOVÁ ZPRÁVA

### 1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

#### • Odůvodnění a cíle návrhu

EU neochvějně podporuje Ukrajinu, jejíž budoucnost je spojena s EU. EU podporuje nezávislost, svrchovanost a územní celistvost Ukrajiny v rámci jejích mezinárodně uznávaných hranic a je pevně odhodlána poskytovat politickou, finanční, hospodářskou, humanitární, vojenskou a diplomatickou podporu<sup>1</sup>. Vzhledem ke stupňující se ruské agresi je nutné jednat rychle s cílem zajistit Ukrajině přístup ke zdrojům, které naléhavě potřebuje. Cílem tohoto návrhu je zajistit vytvoření nového nástroje pro řešení těchto naléhavých potřeb, a to poskytnutím pomoci Unie Ukrajině ve formě půjčky, jež bude splacena reparacemi splatnými Ruskem.

Rozsáhlá ruská invaze na Ukrajinu, která začala dne 24. února 2022, měla na tuto zemi a její občany hluboký dopad. Navzdory diplomatickému úsilí USA a Evropy o dosažení mírového řešení a ochotě Ukrajiny zahájit dialog s cílem ukončit válku Rusko zintenzivnilo své útoky na Ukrajinu, přičemž záměrně útočí na civilní obyvatelstvo a kritickou infrastrukturu. Tato eskalace dále prohloubila humanitární krizi, způsobila nesmírné utrpení ukrajinského lidu a zvýšila kolosální lidské a finanční náklady této nevyprovokované a neodůvodněné vojenské agrese. Tato nezákonná útočná válka Ruska je zjevným porušením územní celistvosti, svrchovanosti a nezávislosti Ukrajiny, jakož i zákazu použití síly stanoveného v čl. 2 odst. 4 Charty OSN, který je jednou z imperativních norem mezinárodního práva, a dalších zásad Charty OSN. Neochvějně odhodlání a odvaha, kterou Ukrajinci projevili při obraně své vlasti, je důkazem jejich síly a zaslouží si hluboký obdiv a uznání.

Zintenzivnění ruské agrese však zvýšilo finanční potřeby Ukrajiny a vyžaduje naléhavé investice do ukrajinské technologické a průmyslové základny obrany. Nyní je zřejmé, že je zapotřebí dalších zdrojů financování jak ze strany EU, tak ze strany mezinárodního společenství. Finanční potřeby Ukrajiny na roky 2026 a 2027 překonají stávající prognózy Mezinárodního měnového fondu (MMF), který v osmém přezkumu programu MMF zdůrazňuje, že rizika a nejistota zůstávají mimořádně vysoké a že stávající program má omezené možnosti absorbovat jakékoli nové šoky, včetně těch, které by způsobila delší a intenzivnější válka. Dne 9. září 2025 Ukrajina předložila oficiální žádost o nový program MMF k pokrytí dodatečných finančních potřeb v letech 2026–2029. Schopnost MMF pokračovat v tomto programu je podmíněna získáním dostatečných finančních záruk od partnerů, včetně Unie.

Nedávno předložený návrh ukrajinského rozpočtu na rok 2026, vypracovaný ve spolupráci s MMF, předpokládá výdaje na obranu a bezpečnost ve výši 56 miliard EUR, které budou podpořeny částkou ve výši 51,6 miliardy EUR z věcné vojenské pomoci. Vzhledem k negativnímu dopadu války na ukrajinskou ekonomiku je podle tohoto rozpočtu kromě nezbytné věcné pomoci zapotřebí 43 miliard EUR mezinárodní pomoci. K lednu 2026 bylo pevně přiděleno pouze 25 miliard EUR. Ukrajina má omezený prostor pro další fiskální úpravy, protože další škrty ve výdajích nebo zvyšování daní by mohly dále poškodit ekonomiku, která je již nyní zranitelná kvůli poškození klíčové infrastruktury, nedostatku pracovních sil a pokračujícímu vysídlování a mobilizaci obyvatelstva. Rychlá finanční pomoc je nezbytná pro zachování základních funkcí státu, zajištění makroekonomické stability, obnovu kritické energetické infrastruktury a investice do technologické a průmyslové

<sup>1</sup> Závěry Evropské rady, 27. června 2024; Dokument EUCO 15/24.

základny obrany. K těmto potřebám je třeba přidat významné požadavky na střednědobou obnovu a rekonstrukci.

Ve svém prohlášení ze summitu ze dne 8. prosince 2025 se ministři financí skupiny G7 dohodli, že budou nadále spolupracovat na vypracování široké škály možností financování na podporu Ukrajiny, včetně případného využití plné hodnoty ruských aktiv imobilizovaných v jurisdikcích skupiny G7, dokud Rusko nezaplátí reparace, k ukončení války a zajištění spravedlivého a trvalého míru na Ukrajině v souladu s právními rámci skupiny G7.

Evropská rada ve svých závěrech ze dne 27. června 2024, 17. října 2024, 19. prosince 2024 a 23. října 2025 uvedla, že v souladu s právem Unie by ruská aktiva měla zůstat imobilizována, dokud Rusko neukončí útočnou válku proti Ukrajině a neuhradí škody způsobené touto válkou. Kromě toho nařízení Rady (EU) 2025/2600<sup>2</sup> dočasně zakazuje převod aktiv nebo rezerv ruské centrální banky, dokud Rusko neukončí svoji útočnou válku proti Ukrajině, poskytne Ukrajině reparace v rozsahu nezbytném k umožnění obnovy bez nepříznivých hospodářských a finančních důsledků pro Unii a pokud činnosti Ruska v souvislosti s jeho útočnou válkou proti Ukrajině objektivně přestanou představovat vážné riziko závažných obtíží pro hospodářství Unie a jejích členských států.

V této souvislosti se Evropská rada dne 18. prosince 2025 dohodla na tom, že Ukrajině bude na období 2026–2027 poskytnuta půjčka ve výši 90 miliard eur založená na výpůjčce EU na kapitálových trzích, která bude kryta z rozpočtové rezervy EU. Evropská rada se rovněž dohodla, že v rámci posílené spolupráce (článek 20 Smlouvy o EU), pokud jde o nástroj založený na článku 212 Smlouvy o fungování EU, nebude mít jakákoli mobilizace zdrojů z rozpočtu Unie pro záruku za tuto půjčku dopad na finanční závazky České republiky, Maďarska a Slovenska. Téhož dne se 25 členských států dohodlo, že tuto půjčku Ukrajina splatí až po obdržení reparací a do té doby zůstanou aktiva ruské centrální banky imobilizována a Unie si vyhrazuje právo použít je na splacení této půjčky v plném souladu s právem Unie a mezinárodním právem. Tyto členské státy zdůraznily, že v souvislosti s touto půjčkou jsou důležité tyto prvky: a) posílení evropského a ukrajinského obranného průmyslu; b) pokračující dodržování zásad právního státu ze strany Ukrajiny, včetně boje proti korupci a c) zvláštní povaha bezpečnostní a obranné politiky některých členských států a bezpečnostní a obranné zájmy všech členských států.

V této souvislosti se navrhuje zřídit nový podpůrný nástroj pro Ukrajinu ve výši až 90 miliard EUR, který by Ukrajina splatila až poté, co obdrží reparace od Ruska („půjčka na podporu Ukrajiny“). V návaznosti na žádosti Belgického království, Bulharské republiky, Dánského království, Spolkové republiky Německo, Estonské republiky, Chorvatské republiky, Irska, Řecké republiky, Francouzské republiky, Kyperské republiky, Lotyšské republiky, Litevské republiky, Lucemburského velkovévodství, Republiky Malta, Nizozemského království, Rakouské republiky, Polské republiky, Portugalské republiky, Rumunska, Slovinské republiky, Finské republiky, Španělského království, Italské republiky a Švédského království připojený návrh Komise navrhuje, aby pro tuto půjčku byla povolena posílená spolupráce.

### **Půjčka na podporu Ukrajiny**

Navzdory obrovským potřebám Ukrajiny je schopnost ukrajinského státu navýšit svůj dluh značně omezená. Dluh Ukrajiny v poměru k HDP se od začátku války drasticky zvýšil z méně než 50 % HDP na konci roku 2021 na 85 % HDP v roce 2025 (více než 100 % HDP včetně

---

<sup>2</sup> Nařízení Rady (EU) 2025/2600 ze dne 12. prosince 2025 o mimořádných opatřeních k řešení závažných hospodářských obtíží způsobených činnostmi Ruska v souvislosti s útočnou válkou proti Ukrajině (Úř. věst. L, 2025/2600, 13.12.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/2600/oj>).

úvěřů v rámci urychlení mimořádných příjmů pro Ukrajinu). Vzhledem k tomu, že válka značně narušila produktivitu a že stále negativně ovlivňuje dynamiku růstu, není možné řešit významné finanční potřeby Ukrajiny tím, že Ukrajina navýší svůj dluh.

Finance členských států se zároveň stále vzpamatovávají z řady krizí v posledním desetiletí, včetně značných výdajů způsobených ruskou válkou na Ukrajině a ruskou hybridní kampaní proti Unii. Mobilizace dalších významných zdrojů ze strany členských států, aby mohly financovat Ukrajinu, by představovala důležitou ekonomickou výzvu.

V souvislosti s obtížnou dynamikou zadlužení Ukrajiny v důsledku pokračující ruské agrese a s problémy spojenými s financemi členských států, včetně problémů souvisejících s kroky Ruska, je vhodné vypracovat inovativní řešení, které by nemělo představovat finanční zátěž pro Ukrajinu ani pro členské státy.

V souladu s návrhem Článků o odpovědnosti států za mezinárodně protiprávní chování (dále jen „ARSIWA“)<sup>3</sup>, které přijala Komise pro mezinárodní právo, a mezinárodním obyčejovým právem je Rusko – jako odpovědný stát – povinno plně nahradit škodu způsobenou útočnou válkou proti Ukrajině. Zejména články 30 až 32 ARSIWA stanoví, že „stát odpovědný za mezinárodně protiprávní jednání je povinen: a) *ukončit toto jednání, pokud trvá; [...]; „Odpovědný stát je povinen plně nahradit újmu způsobenou mezinárodně protiprávním jednáním.“ „Újma zahrnuje jakoukoli materiální nebo morální škodu způsobenou mezinárodně protiprávním jednáním státu.“*

V souvislosti s touto právní povinností Ruska zaplatit reparace za škody, které způsobilo svou nezákonnou útočnou válkou, je vhodné, aby Unie poskytla Ukrajině půjčku na podporu Ukrajiny jako půjčku s omezeným postihem, která se stane splatnou, jakmile Ukrajina obdrží od Ruska hotovost nebo nepeněžní aktiva jako válečné reparace, odškodnění nebo jakékoli finanční vyrovnání od Ruska, kromě území.

### **Použití finančních prostředků**

Vzhledem k finančním potřebám Ukrajiny a značné nejistotě ohledně budoucnosti války je zásadní, aby byla půjčka na podporu Ukrajiny navržena pružně a reagovala na situaci. Měla by existovat flexibilita, aby bylo možné použít peníze na nejnaléhavější finanční potřeby, ať už v důsledku současné válečné situace, nebo také na podporu obnovy v případě, že nastane mír.

Tento návrh stanoví půjčku na podporu Ukrajiny, která bude poskytována předvídatelným, průběžným, řádným, pružným a včasným způsobem s cílem podpořit Ukrajinu v pokrytí jejích finančních a obranných potřeb v roce 2026 a 2027, zejména těch, které vyplývají z ruské útočné války. Konkrétně by půjčka na podporu Ukrajiny měla podpořit makrofinanční stabilitu Ukrajiny a zmírnit její vnější finanční omezení, ať už způsobená válkou nebo rekonstrukcí, a podpořit kapacity obranného průmyslu Ukrajiny prostřednictvím hospodářské, finanční a technické spolupráce.

V zájmu podpory makrofinanční stability na Ukrajině a zmírnění jejích omezení v oblasti vnějšího financování vytváří návrh více možností, jak lze prostředky na podporu Ukrajiny využít, přičemž podpora by mohla být poskytována prostřednictvím makrofinanční pomoci a Nástroje pro Ukrajinu. V rámci obou nástrojů budou vyplacené prostředky vázány na předběžné a politické podmínky. V případě makrofinanční pomoci budou tyto podmínky stanoveny v memorandu o porozumění mezi Komisí a Ukrajinou, včetně podmínek pro

---

<sup>3</sup> Články o odpovědnosti států za mezinárodně protiprávní chování, 2001, Komise pro mezinárodní právo.

posílení mobilizace příjmů, odstranění základních příčin korupce, zlepšení udržitelnosti a kvality veřejných výdajů a zvýšení účinnosti, transparentnosti a odpovědnosti systémů řízení veřejných financí. Pokud jde o Nástroj pro Ukrajinu, měl by být Plán pro Ukrajinu aktualizován tak, aby zohledňoval tyto dodatečné částky, včetně opatření k posílení právního státu a boje proti korupci.

V zájmu podpory kapacit obranného průmyslu Ukrajiny prostřednictvím hospodářské, finanční a technické spolupráce návrh stanoví pomoc, jejímž cílem je umožnit Ukrajině provést naléhavé a významné veřejné investice na podporu ukrajinského obranného průmyslu a jeho začlenění do evropského obranného průmyslu v reakci na současnou krizovou situaci a v návaznosti na ni. V zájmu naléhavého posílení ukrajinské průmyslové základny obrany účinným a nezávislým způsobem by měla být kritéria způsobilosti strukturována tak, aby činnosti, výdaje a opatření na podporu kapacit obranného průmyslu Ukrajiny směřovaly k rekonstrukci, obnově a modernizaci ukrajinské technologické a průmyslové základny obrany s ohledem na její postupnou budoucí integraci do evropské technologické a průmyslové základny obrany. Kromě toho, aby Ukrajina mohla využít finanční a hospodářskou pomoc způsobem, který je nejlépe přizpůsoben okolnostem, je vhodné umožnit jí využít finanční prostředky na podporu kapacit obranného průmyslu Ukrajiny různými způsoby provádění, které odrážejí rozmanitost potřeb.

Finanční a hospodářská pomoc dostupná v rámci půjčky na podporu Ukrajiny bude Ukrajině poskytnuta v souladu s jejími finančními potřebami. Za tímto účelem Ukrajina předloží Ukrajinskou finanční strategii týkající se potřeb a zdrojů financování Ukrajiny. Na základě posouzení Komise by Rada toto posouzení schválila a určila výši pomoci, která má být Ukrajině poskytnuta na pomoc při provádění Ukrajinské finanční strategie.

- **Soulad se stávajícími ustanoveními v dané oblasti politiky**

Podpora v rámci půjčky na podporu Ukrajiny bude v souladu s podporou poskytovanou prostřednictvím nařízení (EU) 2024/792<sup>4</sup>, nařízení (EU) 2021/947<sup>5</sup>, nařízení (ES) č. 1257/96<sup>6</sup>, nařízení (ES) č. 2024/2773<sup>7</sup> a nařízení (EU) 2025/1106<sup>8</sup> a bude ji doplňovat a je v souladu s příslušnými cíli, intervenční logikou a pravidly těchto nástrojů.

Půjčka na podporu Ukrajiny zejména doplňuje podporu poskytovanou EU v rámci iniciativy Úvěry v rámci urychlení mimořádných příjmů pro Ukrajinu skupiny G7 a Nástroje pro Ukrajinu. Zvláštní pozornost je věnována soudržnosti a vzájemnému posílení půjčky na podporu Ukrajiny a provádění obranných politik podle nařízení o nástroji SAFE a navrhovaného nařízení o programu EDIP.

---

<sup>4</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/792 ze dne 29. února 2024 o zřízení Nástroje pro Ukrajinu (Úř. věst. L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

<sup>5</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/947 ze dne 9. června 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro sousedství a rozvojovou a mezinárodní spolupráci – Globální Evropa, mění a zrušuje rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 466/2014/EU a zrušují nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1601 a nařízení Rady (ES, Euratom) č. 480/2009 (Text s významem pro EHP) (Úř. věst. L 209, 14.6.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/947/2021-06-14>).

<sup>6</sup> Nařízení Rady (ES) č. 1257/96 ze dne 20. června 1996 o humanitární pomoci (Úř. věst. L 163, 2.7.1996, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1996/1257/2019-07-26>).

<sup>7</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/2773 ze dne 24. října 2024, kterým se zřizuje mechanismus úvěrové spolupráce pro Ukrajinu a poskytuje mimořádná makrofinanční pomoc Ukrajině (Úř. věst. L, 2024/2773, 28.10.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2773/oj>).

<sup>8</sup> Nařízení Rady (EU) 2025/1106 ze dne 27. května 2025, kterým se zřizuje nástroj Bezpečnostní akce pro Evropu (SAFE) prostřednictvím posílení evropského obranného průmyslu (Úř. věst. L, 2025/1106, 28.5.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/1106/oj>).

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Podpora v rámci půjčky na podporu Ukrajiny je v souladu s uplatňováním omezujících opatření (sankcí) vůči Rusku a doplňuje Evropský mírový nástroj.

Kromě toho status kandidátské země udělený Evropskou radou dne 23. června 2022 a rozhodnutí Evropské rady ze dne 14. a 15. prosince 2023 o zahájení přístupových jednání s Ukrajinou pevně ukotvují Ukrajinu na její evropské cestě. Proto reakce celé EU na podporu odolnosti a oživení Ukrajiny – a to i prostřednictvím půjčky na podporu Ukrajiny, která bude na druhou stranu v souladu s Nástrojem pro Ukrajinu a podpoří jeho provádění – rovněž přispěje k rané fázi předvstupního procesu Ukrajiny.

## **2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA**

- **Právní základ**

Článek 212 SFEU je vhodným právním základem pro program finanční pomoci poskytované Unií třetím zemím, které nejsou rozvojovými zeměmi.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Zásada subsidiarity je dodržena, neboť uspokojivě zvládnout potřebu společné reakce při poskytování podpory Ukrajině v přiměřeném rozsahu není v moci jednotlivých členských států a z důvodu jejího rozsahu a účinku jí může být lépe dosaženo na úrovni EU. Hlavními důvody jsou fiskální kapacita a rozpočtová omezení na vnitrostátní úrovni a potřeba silné koordinace dárců, aby se maximalizoval rozsah a účinnost podpory a zároveň se omezila zátěž pro správní kapacitu ukrajinských orgánů, která je za současných okolností velmi napjatá. EU má jedinečnou možnost poskytnout Ukrajině vnější pomoc, která by předvídatelným, průběžným, řádným a včasným způsobem pokryla naléhavé rozpočtové potřeby, včetně těch, které souvisejí s podporou kapacit obranného průmyslu Ukrajiny.

- **Proporcionalita**

Pokračující nevyprovokovaná a neodůvodněná vojenská agrese ze strany Ruska vyžaduje poskytnutí další finanční pomoci Ukrajině v souladu s cíli a podmínkami popsány v tomto návrhu.

Navrhovaná finanční podpora Ukrajině je považována za přiměřenou vzhledem ke zvýšeným potřebám financování v roce 2026 a 2027 a nejlepším odhadům potřeb Ukrajiny v oblasti obrany, které předložily vnitrostátní orgány, přičemž je zohledněna vysoká nejistota válečných okolností. Tato podpora nepřekračuje rámec toho, co je nezbytné pro dosažení sledovaného účelu, tj. poskytnutí strukturované podpory Ukrajině a jejího souvisejícího financování.

Návrh je přiměřený rozsahu a závažnosti zjištěných nedostatků, včetně potřeby poskytnout Ukrajině rozpočtovou podporu a potřeby provést naléhavé a významné veřejné investice na podporu ukrajinské technologické a průmyslové základny obrany a její integrace do evropské technologické a průmyslové základny obrany. Návrh dodržuje omezení pro možné intervence Unie podle platných Smluv.

- **Volba nástroje**

Nařízení Evropského parlamentu a Rady je vhodným nástrojem, neboť stanoví přímo použitelná pravidla pro provádění půjčky na podporu Ukrajiny.

### **3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ EX POST, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ**

- **Hodnocení ex post / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Návrh navazuje na řadu operací makrofinanční pomoci poskytovaných Ukrajině od roku 2015. Dřívější hodnocení ex post předchozích operací makrofinanční pomoci Ukrajině ukázala, že obecně byla vysoce relevantní, pokud jde o jejich cíle, finanční krytí a politické podmínky. Operace makrofinanční pomoci se ukázaly jako zásadní zejména pro podporu Ukrajiny při řešení problémů s platební bilancí a provádění klíčových strukturálních reforem, aby se ekonomika stabilizovala a posílila se udržitelnost její vnější pozice. Operace umožnily fiskální úspory a finanční výhody a katalyzovaly další finanční podporu a důvěru investorů. Bylo zjištěno, že podmíněnost spojená s operacemi makrofinanční pomoci doplňuje související programy MMF. Vytvořila politicky posilující účinek, který přispěl k mobilizaci ukrajinských orgánů pro zásadní reformy, zejména v oblastech strukturální politiky, které jsou méně pokryty jinými mezinárodními dárcovskými programy.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Návrh navazuje na závěry Evropské rady ze dne 18. prosince 2025, v nichž uvedený orgán schválil poskytnutí půjčky Ukrajině ve výši 90 miliard EUR na období 2026–2027 založené na výpůjčce EU na kapitálových trzích, která bude kryta z rozpočtové rezervy EU. Při přípravě tohoto návrhu konzultovaly útvary Komise mezinárodní finanční instituce a další bilaterální (včetně členských států a členů skupiny G7) a multilaterální dárce. Komise je rovněž v pravidelném kontaktu s ukrajinskými orgány.

Vzhledem k naléhavé potřebě připravit návrh k včasnému přijetí spolunormotvůrci a zajistit jeho funkčnost do začátku roku 2026 nebylo možné provést formální konzultaci se zúčastněnými stranami. Cílem tohoto přístupu je řešit vznikající a rostoucí obranné a rozpočtové požadavky vyplývající z ruské útočné války. Tyto potřeby zahrnují úsilí související s obnovou a rekonstrukcí. Evropská unie zajistí odpovídající komunikaci a zviditelnění cílů a opatření prováděných v rámci půjčky na podporu Ukrajiny, a to jak v rámci Ukrajiny, tak v celé Unii a na mezinárodní úrovni.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Návrh vychází z desítek let zkušeností s makrofinanční pomoci i ze zkušeností s podporou vnější činnosti Unie, včetně Nástroje pro Ukrajinu od roku 2024.

Komise tento návrh založila na pečlivé analýze obranných potřeb a širší ekonomické situace Ukrajiny, která vycházela také z podkladů mezinárodních finančních institucí a dalších příslušných mezinárodních institucí. Součástí analýzy byly pravidelné diskuse o nejnovějších prognózách finančních potřeb Ukrajiny v rámci mezinárodních fór, jako je skupina G7 a MMF, jakož i průběžný přímý kontakt s ukrajinskými orgány.

- **Posouzení dopadů**

Vzhledem k naléhavé povaze návrhu, který má zemi ve válce poskytnout naléhavou pomoc, nebylo možné provést posouzení dopadů. Posouzení potřeb, které mají být pokryty půjčkou na podporu Ukrajiny, vychází mimo jiné z aktuálních údajů MMF a ukrajinských orgánů. Podpora v rámci půjčky na podporu Ukrajiny by měla vycházet ze zkušeností a úspěchů nedávných podpůrných iniciativ, jako je iniciativa Úvěry v rámci urychlení mimořádných příjmů pro Ukrajinu skupiny G7.

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušení**

Tento návrh nesouvisí s Programem pro účelnost a účinnost právních předpisů.

## • **Základní práva**

Poskytnutí podpory ve formě půjčky na podporu Ukrajiny je podmíněno tím, že Ukrajina bude i nadále podporovat a respektovat účinné demokratické mechanismy a své instituce, včetně parlamentního systému založeného na pluralitě politických stran a právním státě a zaručí dodržování lidských práv, včetně práv příslušníků menšin. Dodržování a respektování zásad právního státu by mělo zahrnovat boj proti korupci.

Pozitivním signálem je odhodlání ukrajinských orgánů k reformám a politická vůle, o čemž svědčí zejména udělení kandidátského statusu Ukrajině Evropskou radou v červnu 2022 a rozhodnutí Evropské rady z prosince 2023 zahájit přístupová jednání s Ukrajinou, a opětovné úspěšné splnění podmínek strukturální politiky spojených s nedávnými operacemi makrofinanční pomoci Ukrajině a pokračováním provádění Plánu pro Ukrajinu. Dne 14. května 2025 Ukrajina přijala plány týkající se (mimo jiné) právního státu, reformy veřejné správy a fungování demokratických institucí. Dvoustranná prověřovací jednání byla dokončena v září 2025. Od ruské agrese prokázaly ukrajinské orgány působivou míru odolnosti a jsou i nadále odhodlány provádět tyto reformy transparentním způsobem a pracovat na standardech EU a v souladu s cestou země k integraci do EU.

Vzhledem k tomu se má za to, že předpoklad pro poskytnutí půjčky na podporu Ukrajiny je v současné době splněn. Současně bude trvalé dodržování této předběžné podmínky dále zajištěno zvláštními podmínkami týkajícími se hodnocení budoucích ukrajinských strategií financování Komisí a před vyplacením prostředků. Podobná podmínka podpory platí i pro provádění Plánu pro Ukrajinu.

## **4 ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY**

Půjčka na podporu Ukrajiny bude mít podobu půjčky Ukrajině s omezeným postihem ve výši až 90 miliard EUR, která bude splacena reparacemi splatnými Ruskem. Půjčka bude založena na výpůjčkách EU na kapitálových trzích zajištěných manévrovacím prostorem rozpočtu EU. Z rozpočtu Unie budou rovněž hrazeny náklady na dluhovou službu (náklady na financování a náklady na poskytování a řízení likvidity) v souvislosti s výpůjčkami, jakož i v souvislosti s administrativní náklady. S cílem zohlednit tyto prvky bude revidováno nařízení o víceletém finančním rámci na období 2021–2027.

Náklady na dluhovou službu budou financovány z nového zvláštního nástroje nad rámec výdajových stropů VFR, Nástroje pro půjčku Ukrajině, který může být mobilizován pouze za tímto účelem. Při mobilizaci Nástroje pro půjčku Ukrajině v rámci rozpočtového procesu budou zváženy rozpočtové možnosti v rámci jiných zvláštních nástrojů, platná odvětvová pravidla, veškeré právní nebo jiné povinnosti, a to i v rámci nástroje EURI, priority, obezřetné sestavování rozpočtu a řádné finanční řízení.

Tato půjčka bude financována v rámci posílené spolupráce, z níž v souladu s článkem 332 Smlouvy o fungování Evropské unie vyplývá, že výsledné výdaje, s výjimkou správních nákladů orgánů, ponесou zúčastněné členské státy.

Bude vytvořena nová rozpočtová položka s cílem jasně a transparentně určit výdaje související s náklady na dluhovou službu vyplývajícími z posílené spolupráce. Metodika výpočtu příspěvků zúčastněných členských států je definována v článku 11 nařízení o poskytování vlastních zdrojů (nařízení (EU, Euratom) č. 609/2014). Podobně budou v případě čerpání rozpočtové záruky EU částky mobilizovány nad rámec výdajových stropů VFR a finanční příspěvky ponесou zúčastněné členské státy, a to podle stejné metodiky.

Podrobnosti o rozpočtových důsledcích jsou uvedeny v legislativním finančním výkazu, který je přílohou k tomuto návrhu.

## 5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Půjčka na podporu Ukrajiny bude poskytnuta v maximální výši 90 miliard EUR v souladu s finančními potřebami Ukrajiny podle ustanovení tohoto návrhu.

Pro účely provádění nařízení o půjčce na podporu Ukrajiny má Ukrajina konkrétně předložit Evropské komisi Ukrajinskou finanční strategii, v níž budou uvedeny podrobnosti o finančních potřebách Ukrajiny a zdrojích financování v zásadě na nadcházejících 12 měsících. Komise posoudí Ukrajinskou finanční strategii a v případě kladného posouzení předloží Radě návrh na schválení jejího posouzení prostřednictvím prováděcího rozhodnutí. V návrhu Komise bude uvedena výše pomoci, která má být poskytnuta Ukrajině na pomoc při provádění Ukrajinské finanční strategie, včetně výše této pomoci, která je k dispozici pro i) pomoc prostřednictvím Nástroje pro Ukrajinu, ii) makrofinanční pomoc a iii) pomoc na podporu kapacit obranného průmyslu Ukrajiny.

Pro získání finanční a hospodářské pomoci v rámci půjčky na podporu Ukrajiny předloží Ukrajina Komisi řádně odůvodněnou žádost o finanční prostředky, kterou může Ukrajina Komisi předkládat v zásadě šestkrát ročně.

Komise dále předloží Evropskému parlamentu a Radě zprávu o provádění nařízení o půjčce na podporu Ukrajiny v předchozím roce, která bude zahrnovat vyhodnocení tohoto provádění. Kromě toho do 30. června 2029 předloží Komise Evropskému parlamentu a Radě zprávu o hodnocení, v níž posoudí výsledky a účinnost půjčky na podporu Ukrajiny poskytnuté podle nařízení o půjčce na podporu Ukrajiny a také míru, do jaké přispěla k dosažení cílů této pomoci.

A konečně, v zájmu posílení dialogu mezi orgány Unie, zejména mezi Evropským parlamentem, Radou a Komisí, a s cílem zajistit větší transparentnost a odpovědnost může příslušný výbor Evropského parlamentu vyzvat Komisi k diskusi o provádění tohoto nařízení.

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Kapitola I nařízení se týká jeho obecných ustanovení.

Článek 1 stanoví předmět nařízení, kterým je zřízení půjčky na podporu Ukrajiny.

Článek 2 definuje obecné a specifické cíle půjčky na podporu Ukrajiny, jimiž jsou předvídatelná a trvalá finanční a hospodářská pomoc Ukrajině prostřednictvím podpory makrofinanční stability a kapacit obranného průmyslu Ukrajiny.

Článek 3 stanoví definice použitelné podle nařízení.

Článek 4 stanoví dostupnou pomoc v rámci půjčky na podporu Ukrajiny.

Článek 5 stanoví podmínky pro poskytnutí pomoci v rámci půjčky na podporu Ukrajiny.

Kapitola II nařízení se týká provádění půjčky na podporu Ukrajiny.

Článek 6 stanoví, že Ukrajina předloží Komisi Ukrajinskou finanční strategii, v níž uvede podrobnosti o jejím obsahu s konkrétním odkazem na potřeby a finanční zdroje Ukrajiny na příštích 12 měsících.

Článek 7 stanoví, že Komise posuzuje Ukrajinskou finanční strategii a definuje nezbytná kritéria, která je třeba dodržet.

Článek 8 stanoví prováděcí rozhodnutí Rady, kterým se zpřístupňuje finanční a hospodářská pomoc.

Článek 9 stanoví úzkou spolupráci mezi Komisí, Ukrajinou, členskými státy, příslušnými mezinárodními subjekty a dárci pro Ukrajinu s cílem zajistit soudržný a konzistentní přístup k řešení potřeb finanční a hospodářské pomoci Ukrajině.

Kapitola III nařízení se týká makrofinanční pomoci.

Článek 10 stanoví účel makrofinanční pomoci, zejména přispět k pokrytí nedostatku finančních prostředků na Ukrajině, jak je uvedeno v kladně posouzené Ukrajinské finanční strategii.

Článek 11 stanoví, že Komise se s Ukrajinou dohodne na politických podmínkách, s nimiž bude podpora spojena a které budou popsány v memorandu o porozumění.

Kapitola IV nařízení se týká pomoci na podporu kapacit obranného průmyslu Ukrajiny.

Článek 12 stanoví, že účelem pomoci je podpora kapacit obranného průmyslu Ukrajiny, zejména provádění naléhavých a významných veřejných investic na podporu ukrajinského obranného průmyslu a jeho integrace do evropského obranného průmyslu.

Článek 13 definuje podmínky způsobilosti pro činnosti, výdaje a opatření na podporu kapacit obranného průmyslu Ukrajiny.

Článek 14 vyžaduje, aby Ukrajina předložila dokument pro každou činnost, výdaj nebo opatření související s obranným produktem nebo jiným produktem pro obranné účely, pro které hodlá požádat o pomoc.

Článek 15 stanoví zřízení Expertní skupiny pro kapacity obranného průmyslu Ukrajiny.

Článek 16 stanoví otevření zvláštního účtu určeného výhradně pro správu finanční a hospodářské pomoci, kterou Ukrajina obdrží na podporu svých kapacit obranného průmyslu.

Článek 17 stanoví požadavky na monitorování pomoci poskytované na podporu kapacit obranného průmyslu Ukrajiny.

Článek 18 definuje podmínky pro změnu stávající rámcové dohody nebo smlouvy o obranných produktech.

Článek 19 umožňuje členským státům, aby výhradně pro účely tohoto nařízení požádaly hospodářský subjekt na svém území o upřednostnění určitého pořadí obranných produktů.

Kapitola V nařízení se týká financování a provádění půjčky na podporu Ukrajiny.

Článek 20 stanoví, že podrobné finanční podmínky půjčky na podporu Ukrajiny budou stanoveny v Dohodě o půjčce na podporu Ukrajiny, a stanoví některé povinné požadavky.

Článek 21 stanoví, že aby Ukrajina mohla obdržet finanční a hospodářskou pomoc, musí Komisi předložit řádně odůvodněnou žádost o finanční prostředky.

Článek 22 stanoví subvenci výpůjčních nákladů na půjčku na podporu Ukrajiny.

Článek 23 stanoví požadavky na Komisi při rozhodování o uvolnění splátky v rámci půjčky na podporu Ukrajiny.

Článek 24 zmocňuje Komisi, aby si jménem Unie vypůjčila potřebné finanční prostředky na financování půjčky na podporu Ukrajiny.

Článek 25 stanoví pravidla o utajovaných informacích a citlivých informacích

Kapitola VI se týká závěrečných ustanovení.

Článek 26 zmocňuje Komisi k přijímání aktů v přenesené pravomoci za určitých podmínek.

Článek 27 upravuje řízení prostřednictvím postupů ve výborech.

Článek 28 stanoví dialog o půjčce na podporu Ukrajiny, který předpokládá posílení komunikace mezi orgány Unie, zejména Evropským parlamentem, Radou a Komisí.

Článek 29 stanoví poskytování informací Evropskému parlamentu a Radě.

Článek 30 upravuje vstup v platnost.

Návrh

**NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,****kterým se provádí posílená spolupráce za účelem zřízení půjčky na podporu Ukrajiny na období 2026–2027**

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 212 této smlouvy,  
s ohledem na rozhodnutí Rady [XX] ze dne [datum], kterým se povoluje posílená spolupráce za účelem zřízení půjčky Ukrajině, a zejména na článek 1 uvedeného rozhodnutí,  
s ohledem na návrh Evropské komise,  
po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,  
v souladu s řádným legislativním postupem,  
vzhledem k těmto důvodům:

- 1) Dne 24. února 2022 prezident Ruské federace oznámil vojenskou operaci na Ukrajině a ruské ozbrojené síly zahájily nevyprovokovanou a neodůvodněnou vojenskou agresi vůči Ukrajině. Tato nezákonná útočná válka Ruska je zjevným porušením územní celistvosti, svrchovanosti a nezávislosti Ukrajiny, jakož i zákazu použití síly stanoveného v čl. 2 odst. 4 Charty OSN, který je jednou z imperativních norem mezinárodního práva, a dalších zásad Charty OSN.
- 2) Od zahájení nevyprovokované a neodůvodněné útočné války Ruska proti Ukrajině zmobilizovala Unie, její členské státy a evropské finanční instituce bezprecedentní podporu pro hospodářskou, sociální, finanční a obrannou odolnost Ukrajiny. Tato podpora je kombinací podpory z rozpočtu Unie včetně mimořádné makrofinanční pomoci a podpory Evropské investiční banky a Evropské banky pro obnovu a rozvoj, plně nebo částečně zaručené z rozpočtu Unie, jakož i další finanční podpory od členských států.
- 3) Rozhodnutím Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/313<sup>9</sup>, rozhodnutím Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/1201<sup>10</sup>, rozhodnutím Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/1628<sup>11</sup> a nařízením Evropského parlamentu a Rady

<sup>9</sup> Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/313 ze dne 24. února 2022 o poskytnutí makrofinanční pomoci Ukrajině (Úř. věst. L 55, 28.2.2022, s. 4, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/313/oj>).

<sup>10</sup> Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/1201 ze dne 12. července 2022 o poskytnutí mimořádné makrofinanční pomoci Ukrajině (Úř. věst. L 186, 13.7.2022, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/1201/oj>).

<sup>11</sup> Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/1628 ze dne 20. září 2022 o poskytnutí mimořádné makrofinanční pomoci Ukrajině, navýšení společného rezervního fondu o záruky ze strany členských států a zvláštní rezervy na některé finanční závazky týkající se Ukrajiny, na které se poskytuje záruka podle rozhodnutí č. 466/2014/EU, a o změně rozhodnutí (EU) 2022/1201 (Úř. věst. L 245, 22.9.2022, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/1628/oj>).

(EU) 2022/2463<sup>12</sup> bylo Ukrajině v letech 2022 a 2023 společně poskytnuto 25,2 miliardy EUR makrofinanční pomoci. Tato podpora představovala významný faktor přispívající k makroekonomické a finanční odolnosti Ukrajiny v kritickém období.

- 4) Dne 29. února 2024 byl nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/792<sup>13</sup> zřízen Nástroj pro Ukrajinu jako mimořádný střednědobý nástroj, který sdružuje dvoustrannou podporu poskytovanou Unií Ukrajině a zajišťuje koordinaci a účinnost (dále jen „Nástroj pro Ukrajinu“). V období 2024 až 2027 pomáhá Nástroj pro Ukrajinu řešit finanční potřeby Ukrajiny a přispívá k její obnově, rekonstrukci a modernizaci a zároveň podporuje úsilí Ukrajiny o reformy v rámci jejího přistoupení k Unii.
- 5) Dne 24. října 2024 nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/2773<sup>14</sup> zřídilo mechanismus úvěrové spolupráce pro Ukrajinu a poskytlo mimořádnou makrofinanční pomoc Ukrajině. Tato pomoc byla příspěvkem Unie v rámci iniciativy „Úvěry v rámci urychlení mimořádných příjmů pro Ukrajinu“ skupiny G7, která společně pomohla řešit nedostatek finančních prostředků na Ukrajině do roku 2025.
- 6) Útočná válka Ruska proti Ukrajině způsobila na Ukrajině obrovské škody, přičemž ke dni 31. prosince 2024 jsou náklady na obnovu a rekonstrukci odhadovány na 506 miliard EUR. Ukrajina navíc ztratila přístup na mezinárodní finanční trhy a zaznamenala výrazný pokles veřejných příjmů, zatímco veřejné výdaje výrazně vzrostly. Na tomto základě lze předpokládat podstatné potřeby financování pro nadcházející roky.
- 7) Dne 9. září 2025 Ukrajina předložila Mezinárodnímu měnovému fondu (dále jen „MMF“) oficiální žádost o nový program k pokrytí dodatečných finančních potřeb v letech 2026–2029. Tento program by navázal na úspěšnou realizaci stávajícího programu MMF, v jehož rámci Ukrajina absolvovala osm přezkumů, ale zohledňuje skutečnost, že ruská útočná válka pokračuje. Schopnost MMF pokračovat v tomto programu je podmíněna získáním dostatečných finančních záruk od dalších partnerů, včetně Evropské unie.
- 8) Navzdory pokračujícímu mezinárodnímu úsilí o zprostředkování mírového řešení konfliktu má prodlužování ruské útočné války za následek značné škody na kritické obranné, civilní a energetické infrastruktuře Ukrajiny, což vyžaduje mobilizaci značných dodatečných zdrojů na řešení okamžitých finančních potřeb země.
- 9) Útočná válka Ruska proti Ukrajině představuje strategickou geopolitickou hrozbu pro celou Unii a vyžaduje, aby členské státy byly silné a jednotné. Je proto nezbytné, aby podpora Unie byla poskytována rychle a aby se mohla na cestě k budoucí obnově pružně přizpůsobovat potřebám, které vznikají v souvislosti s okamžitou pomocí a krátkodobou obnovou.

---

<sup>12</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2463 ze dne 14. prosince 2022, kterým se zřizuje nástroj pro poskytování podpory Ukrajině na rok 2023 (makrofinanční pomoc +) (Úř. věst. L 322, 16.12.2022, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2463/oj>).

<sup>13</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/792 ze dne 29. února 2024 o zřízení Nástroje pro Ukrajinu (Úř. věst. L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

<sup>14</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/2773 ze dne 24. října 2024, kterým se zřizuje mechanismus úvěrové spolupráce pro Ukrajinu a poskytuje mimořádná makrofinanční pomoc Ukrajině (Úř. věst. L, 2024/2773, 28.10.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2773/oj>).

- 10) V souladu s Články o odpovědnosti států za mezinárodně protiprávní chování a mezinárodním obyčejovým právem je Rusko – jako odpovědný stát – povinno plně nahradit škodu způsobenou útočnou válkou.
- 11) Rozhodnutí (SZBP) 2022/335 ze dne 28. února 2022, kterým se mění rozhodnutí 2014/512/SZBP o omezujících opatřeních vzhledem k činnostem Ruska destabilizujícím situaci na Ukrajině<sup>15</sup>, a nařízení Rady (EU) 2022/334 ze dne 28. února 2022, kterým se mění nařízení Rady (EU) č. 833/2014<sup>16</sup>, zakazují transakce související se správou rezerv, jakož i aktiv ruské centrální banky, včetně transakcí s jakoukoli právní osobou, subjektem nebo orgánem jednajícím jménem nebo na pokyn ruské centrální banky. Evropská rada ve svých závěrech ze dne 27. června 2024, 17. října 2024 a 19. prosince 2024 uvedla, že v souladu s právem Unie by ruská aktiva měla zůstat imobilizována, dokud Rusko neukončí útočnou válku proti Ukrajině a neuhradí škody způsobené touto válkou.
- 12) Kromě toho nařízení Rady (EU) 2025/2600<sup>17</sup> dočasně zakazuje převod aktiv nebo rezerv ruské centrální banky, dokud Rusko neukončí svou útočnou válku proti Ukrajině; Rusko poskytne Ukrajině reparace v rozsahu nezbytném k tomu, aby byla umožněna obnova bez nepříznivých hospodářských nebo finančních důsledků pro Unii, a činnosti Ruska v souvislosti s jeho útočnou válkou proti Ukrajině objektivně přestaly představovat vážné riziko závažných obtíží pro hospodářství Unie a jejích členských států.
- 13) Dne 18. prosince 2025 se Evropská rada dohodla na tom, že Ukrajině bude na období 2026–2027 poskytnuta půjčka ve výši 90 miliard EUR založená na výpůjčce EU na kapitálových trzích, která bude kryta z rozpočtové rezervy EU. Evropská rada se rovněž dohodla, že v rámci posílené spolupráce v souladu s článkem 20 Smlouvy o Evropské Unii nebude mít jakákoli mobilizace zdrojů z rozpočtu Unie pro záruku za tuto půjčku dopad na finanční závazky České republiky, Maďarska a Slovenska. Téhož dne se 25 členských států dohodlo, že tuto půjčku by Ukrajina měla splatit až po obdržení reparací. Do té doby by aktiva ruské centrální banky měla zůstat imobilizována a Unie si vyhrazuje právo je použít na splacení této půjčky v plném souladu s právem Unie a mezinárodním právem. Tyto členské státy zdůraznily, že v souvislosti s touto půjčkou jsou důležité tyto prvky: a) posílení evropského a ukrajinského obranného průmyslu; b) pokračující dodržování zásad právního státu ze strany Ukrajiny, včetně boje proti korupci a c) zvláštní povaha bezpečnostní a obranné politiky některých členských států a bezpečnostní a obranné zájmy všech členských států.
- 14) Dne [DATUM] přijala Rada rozhodnutí [XX], kterým se povoluje posílená spolupráce mezi Belgií, Bulharskem, Dánskem, Německem, Estonskem, Irskem, Řeckem, Španělskem, Francií, Itálií, Chorvatskem, Kyprem, Lotyšskem, Litvou,

---

<sup>15</sup> Rozhodnutí Rady (SZBP) 2022/335 ze dne 28. února 2022, kterým se mění rozhodnutí 2014/512/SZBP o omezujících opatřeních vzhledem k činnostem Ruska destabilizujícím situaci na Ukrajině (Úř. věst. L 57, 28.2.2022, s. 4, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/335/oj>).

<sup>16</sup> Nařízení Rady (EU) 2022/334 ze dne 28. února 2022, kterým se mění nařízení Rady (EU) č. 833/2014 o omezujících opatřeních vzhledem k činnostem Ruska destabilizujícím situaci na Ukrajině (Úř. věst. L 57, 28.2.2022, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/334/oj>).

<sup>17</sup> Nařízení Rady (EU) 2025/2600 ze dne 12. prosince 2025 o mimořádných opatřeních k řešení závažných hospodářských obtíží způsobených činnostmi Ruska v souvislosti s útočnou válkou proti Ukrajině (Úř. věst. L, 2025/2600, 13.12.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/2600/oj>).

Lucemburskem, Maltou, Nizozemskem, Rakouskem, Polskem, Portugalskem, Rumunskem, Slovinskem, Finskem a Švédskem za účelem zřízení půjčky Ukrajině.

- 15) Vzhledem k finanční situaci Ukrajiny a vzhledem k tomu, že je velmi důležité, aby Ukrajina měla zdroje na boj proti ruské agresii a pokud možno na rekonstrukci, je vhodné, aby Unie poskytla další podporu na řešení naléhavých finančních požadavků Ukrajiny a usnadnila provádění programu MMF. Za tímto účelem je vhodné vytvořit nástroj pro poskytování podpory Unie Ukrajině ve formě půjčky v letech 2026 a 2027, která bude splacena reparacemi splatnými Ruskem (dále jen „půjčka na podporu Ukrajiny“).
- 16) Půjčka na podporu Ukrajiny by měla Ukrajině poskytovat finanční pomoc předvídatelným, průběžným, řádným, pružným a včasným způsobem s cílem podpořit Ukrajinu v pokrytí jejích finančních a obranných potřeb, zejména těch, které vyplývají z ruské útočné války. Konkrétně by půjčka na podporu Ukrajiny měla podpořit makrofinanční stabilitu Ukrajiny a usnadnit její vnější financování a podpořit kapacity obranného průmyslu Ukrajiny prostřednictvím hospodářské, finanční a technické spolupráce, a tím přispět k zajištění kvalitativní vojenské výhody Ukrajiny.
- 17) Půjčka na podporu Ukrajiny by měla za určitých podmínek poskytnout Ukrajině podporu ve formě půjčky až do výše 90 000 000 000 EUR. S ohledem na zásadu řádného finančního řízení by Komise měla půjčku na podporu Ukrajiny poskytnout ve splátkách, které mohou být vyplaceny v jedné nebo více tranších.
- 18) Podpora Ukrajině v rámci půjčky na podporu Ukrajiny by měla být podmíněna tím, že Ukrajina bude i nadále prosazovat a respektovat účinné demokratické mechanismy, včetně parlamentního systému založeného na pluralitě politických stran a právním státě a zaručí dodržování lidských práv, včetně práv příslušníků menšin. Dodržování a respektování zásad právního státu by mělo zahrnovat boj proti korupci.
- 19) Finanční a hospodářská pomoc dostupná v rámci půjčky na podporu Ukrajiny by měla být Ukrajině poskytnuta v souladu s jejími finančními potřebami. Za tímto účelem by Ukrajina měla předložit Ukrajinskou finanční strategii týkající se potřeb a zdrojů financování Ukrajiny. Tato Ukrajinská finanční strategie by měla obsahovat hlavní informace o rozpočtu, finanční a hospodářské situaci Ukrajiny a o podpoře, kterou Ukrajina dostává od mezinárodního společenství.
- 20) Komise by měla Ukrajinskou finanční strategii posoudit bez zbytečného odkladu a měla by jednat v úzké spolupráci s Ukrajinou. Vzhledem ke značnému rozsahu potřeb Ukrajiny, pokud jde o rozpočtovou pomoc i pomoc pro kapacity obranného průmyslu, jakož i k omezením, která mají někteří vnější partneři při poskytování své podpory, je vhodné stanovit orientační rozdělení půjčky na podporu Ukrajiny mezi tyto dvě finanční potřeby. Vzhledem k tomu, že finanční potřeby Ukrajiny, jak byly vyčísleny MMF pro rok 2026, by měly být plně pokryty, mělo by toto rozdělení být orientační, aby odráželo měnící se okolnosti, které mohou mít dopad na finanční potřeby Ukrajiny, a aby bylo zajištěno, že tyto potřeby budou nadále řešeny předvídatelným, průběžným, řádným, pružným a včasným způsobem. Při posuzování Ukrajinské finanční strategie by Komise měla zvážit soulad očekávaného nedostatku vnějšího financování s tímto orientačním rozdělením.
- 21) S ohledem na význam finančních dopadů zaváděných opatření by měly být svěřeny prováděcí pravomoci Radě, která by měla jednat na základě návrhu Komise. Rada by měla schválit posouzení Ukrajinské finanční strategie prostřednictvím prováděcího rozhodnutí, o jehož přijetí by měla usilovat bez zbytečného odkladu od přijetí návrhu.

Toto prováděcí rozhodnutí by mělo stanovit výši pomoci, která bude Ukrajině poskytnuta na pomoc při provádění Ukrajinské finanční strategie, včetně částky na rozpočtovou pomoc a částky na podporu kapacit obranného průmyslu Ukrajiny.

- 22) Měla by být poskytnuta finanční a hospodářská pomoc ve formě rozpočtové pomoci s cílem podpořit Ukrajinu v pokrytí jejích finančních potřeb. Finanční a hospodářská pomoc podle tohoto nařízení významně přispívá k poválečnému hospodářskému oživení, dlouhodobému růstu a prosperitě Ukrajiny, což vše bude hrát důležitou úlohu v budoucí mírové dohodě. Pro zajištění flexibility při řešení těchto potřeb je vhodné využít více způsobů poskytování podpory, kdy by mělo být možné poskytovat podporu prostřednictvím makrofinanční pomoci a prostřednictvím půjčky, která má být realizována podle kapitoly III Nástroje pro Ukrajinu.
- 23) Kapitola III Nástroje pro Ukrajinu stanoví financování Ukrajiny po uspokojivém splnění podmínek stanovených v Plánu pro Ukrajinu, který stanoví program reforem a investic Ukrajiny. Jelikož se jedná se o střednědobý nástroj, jehož cílem je podpořit obnovu a rekonstrukci Ukrajiny, postupnou integraci do vnitřního trhu a mimo jiné i přijetí a provádění politických, institucionálních, právních, správních, sociálních a hospodářských reforem, které jsou nezbytné pro přizpůsobení se hodnotám Unie a postupné přizpůsobení se jejím pravidlům, standardům, politikám a postupům (dále jen „*acquis*“) s ohledem na budoucí členství v Unii, a tím přispět ke vzájemné stabilitě, bezpečnosti, míru, prosperitě a udržitelnosti, je vhodné stanovit, aby částky pocházející z půjčky na podporu Ukrajiny byly využity prostřednictvím Nástroje pro Ukrajinu. Plán pro Ukrajinu by měl být aktualizován tak, aby zohledňoval dodatečnou rozpočtovou pomoc, včetně opatření k posílení právního státu a boje proti korupci.
- 24) Makrofinanční pomoc by měla být vázána na politické podmínky, které budou stanoveny v memorandu o porozumění. Memorandum o porozumění by mělo zahrnovat pevné a ambiciózní reformní závazky Ukrajiny, včetně závazků k posílení mobilizace příjmů na podporu finančních potřeb Ukrajiny a odstranění základních příčin korupce v oblasti veřejných financí, mimo jiné zlepšením udržitelnosti a kvality veřejných výdajů a zvýšením účinnosti, transparentnosti a odpovědnosti systémů řízení veřejných financí. Tuto makrofinanční pomoc může Ukrajina využít na pomoc při financování odškodnění jako formy reparací těm osobám, které utrpěly škodu v důsledku protiprávního jednání Ruska, a to i prostřednictvím Komise pro posuzování nároků Ukrajiny zřízené pod záštitou Rady Evropy. Prováděcí rozhodnutí Rady, kterým se schvaluje posouzení Ukrajinské finanční strategie, by mělo stanovit maximální počet a orientační hodnotu splátek makrofinanční pomoci. S ohledem na zásadu řádného finančního řízení a s cílem usnadnit ukrajinským orgánům řízení likvidity a zajistit předvídatelnost by v zásadě měly být stanoveny maximálně čtyři splátky této makrofinanční pomoci.
- 25) Za účelem zajištění jednotných podmínek k provedení tohoto nařízení a z důvodů účinnosti by Komise měla být zmocněna k dojednání těchto podmínek makrofinanční pomoci s ukrajinskými orgány pod dohledem výboru složeného ze zástupců zúčastněných členských států v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011<sup>18</sup>. Vzhledem k potenciálně významnému dopadu pomoci je vhodné použít přezkumný postup stanovený v nařízení (EU) č. 182/2011. Vzhledem k výši

---

<sup>18</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011 ze dne 16. února 2011, kterým se stanoví pravidla a obecné zásady způsobu, jakým členské státy kontrolují Komisi při výkonu prováděcích pravomocí (Úř. věst. L 55, 28.2.2011, s. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj>).

půjčky na podporu Ukrajiny by měl být pro přijetí memoranda o porozumění nebo pro jakékoli snížení částky půjčky na podporu Ukrajiny či její zrušení použit přezkumný postup.

- 26) Půjčka na podporu Ukrajiny by měla poskytnout finanční a hospodářskou pomoc Ukrajině jako zemi ve válce, jejíž finanční stabilita je neoddělitelně spojena s její schopností bránit se agresi a závisí na ní. To odůvodňuje, že určitá částka finanční a hospodářské pomoci Ukrajině je použita na zvýšení schopnosti Ukrajiny řešit rozpočtové potřeby v souvislosti se schopností země posílit své obranné a vojenské schopnosti, čímž se přispívá k poskytnutí Ukrajině kvalitativní vojenské převahy. Cílem této finanční a hospodářské pomoci by mělo být umožnit Ukrajině provést naléhavé a významné veřejné investice na podporu ukrajinského obranného průmyslu a jeho začlenění do evropského obranného průmyslu v reakci na současnou krizovou situaci a v návaznosti na ni. Tato pomoc by měla přispět zejména k rekonstrukci, obnově a modernizaci ukrajinské technologické a průmyslové základny obrany s cílem zvýšit připravenost jejího obranného průmyslu s ohledem na jeho postupné budoucí začlenění do evropské technologické a průmyslové základny obrany a prostřednictvím podpory včasné dostupnosti obranných produktů a jiných produktů pro obranné účely, a to prostřednictvím spolupráce mezi Unií a Ukrajinou.
- 27) Finanční a hospodářská pomoc na podporu kapacit obranného průmyslu Ukrajiny by měla být poskytována na činnosti, výdaje a opatření související s obrannými produkty nebo jinými produkty pro obranné účely, které splňují určitá kritéria způsobilosti. V zájmu naléhavého posílení ukrajinské průmyslové základny obrany účinným a nezávislým způsobem by měla být uvedena kritéria způsobilosti strukturována tak, aby činnosti, výdaje a opatření na podporu kapacit obranného průmyslu Ukrajiny směřovaly k rekonstrukci, obnově a modernizaci ukrajinské technologické a průmyslové základny obrany s ohledem na její postupnou budoucí integraci do evropské technologické a průmyslové základny obrany. Při zkoumání, zda jsou výrobci kontrolováni třetími zeměmi nebo subjekty ze třetích zemí, je kontrolu v této souvislosti třeba chápat jako schopnost vykonávat rozhodující vliv na právní subjekt přímo nebo nepřímo prostřednictvím jednoho nebo více zprostředkujících právních subjektů.
- 28) Aby Ukrajina mohla využít finanční a hospodářskou pomoc způsobem, který je nejlépe přizpůsoben okolnostem, je vhodné umožnit jí využít finanční prostředky na podporu kapacit obranného průmyslu Ukrajiny různými způsoby provádění, které odrážejí rozmanitost potřeb. Prostředky mohou rovněž přispívat k Nástroji na podporu Ukrajiny podle nařízení (EU) [nařízení o programu EDIP], k Investičnímu rámci pro Ukrajinu zřízenému Nástrojem pro Ukrajinu pro zboží dvojího užití nebo k jiným programům Unie. Kromě toho by tyto prostředky měly Ukrajině umožnit masivní zásah do poptávky po obranných produktech, aby se vytvořily vhodné podmínky pro podněcování masivních investic do zvyšování výrobní kapacity a do vývoje nových produktů. Za tímto účelem by mělo být Ukrajině umožněno využít finanční prostředky k zahájení rozsáhlých veřejných zakázek na obranné produkty vyrobené z ukrajinské technologické a průmyslové základny obrany a evropské technologické a průmyslové základny obrany prostřednictvím veřejných zakázek v rámci nástroje SAFE

stanoveného nařízením Rady (EU) 2025/1106<sup>19</sup> nebo, s výhradou validace, v rámci jiných modalit.

- 29) V souvislosti s některými produkty pro obranné účely, jejichž základní technologie nejsou v Unii široce dostupné a které mohou být ve velkém měřítku obtížně nahraditelné, jako jsou např. systémy protivzdušné a protiraketové obrany a strategické podpůrné schopnosti, by měly být vyžadovány dodatečné podmínky zajišťující, že ozbrojené síly členských států mohou s těmito produkty volně nakládat, aniž by třetí země ukládaly nějaká omezení. Proto by u těchto obranných produktů měli výrobci mít možnost rozhodnout – bez omezení uložených třetími zeměmi nebo subjekty ze třetích zemí – o vymezení, přizpůsobení a vývoji návrhu pořizovaných obranných produktů, včetně zákonné pravomoci nahradit nebo odstranit komponenty, na něž se vztahují omezení uložená třetími zeměmi nebo subjekty ze třetích zemí.
- 30) Pro zajištění hladkého provádění tohoto nařízení ve spojení s nástrojem SAFE je vhodné uplatňovat podobné podmínky způsobilosti. Nástroj SAFE podporuje zadávání veřejných zakázek na obranné produkty, jak je uvedeno v nařízení o nástroji SAFE. Seznam produktů, které spadají do kategorií 1 a 2, byl schválen Radou a ukázal se jako dostatečně komplexní, aby umožnil podporu nákupu produktů potřebných členskými státy, včetně leteckých platform. Vzhledem k neustále se vyvíjející situaci na bojišti je nezbytné zabránit tomu, aby existence seznamu produktů, které lze podpořit, bránila Ukrajině v získání potřebné pomoci. S ohledem na skutečnost, že Ukrajina je zemí ve válečném stavu, její schopnost bránit své území může záviset na dostupnosti daného produktu ve velmi krátké době, mělo by být Ukrajině umožněno pořizovat produkty, které nesplňují tyto podmínky způsobilosti, pokud existuje naléhavá potřeba produktu a pokud není k dispozici žádný alternativní produkt, který by bylo možné pořídit. Za tímto účelem by Ukrajina měla Komisi poskytnout přiměřeně dostupné informace k prokázání toho, že odchylka je nezbytná; vzhledem k probíhající válce a vysoké naléhavosti potřeb Ukrajiny by neměl být vyžadován rozsáhlý průzkum trhu. Za účelem zajištění jednotných podmínek k provedení tohoto nařízení a z důvodů účinnosti by Komise měla být zmocněna k přezkoumání žádostí o odchylku pod dohledem výboru složeného ze zástupců zúčastněných členských států v souladu s nařízením (EU) č. 182/2011. Vzhledem k potenciálně významnému dopadu pomoci je vhodné použít přezkumný postup stanovený v nařízení (EU) č. 182/2011. Vzhledem k výjimečné situaci způsobené útočnou válkou Ruska a k nutnosti včasné dostupnosti obranných produktů je vhodné, aby byl uplatněn řádně odůvodněný případ uvedený v čl. 3 odst. 3 nařízení (EU) č. 182/2011 s cílem umožnit vydání stanoviska výboru ve lhůtě, kterou může předseda výboru stanovit s ohledem na naléhavost věci. V případě potřeby by se měl použít písemný postup podle čl. 3 odst. 5 uvedeného nařízení.
- 31) V zájmu dalšího zajištění hladkého provádění nařízení ve spojení s nástrojem SAFE je vhodné, aby existovala možnost rozšířit podmínky způsobilosti na výrobce ve třetích zemích, které uzavřely dohodu s Uníí v souladu s článkem 17 nařízení Rady 2025/1106.
- 32) Tímto nařízením není dotčeno platné mezinárodní právo zakazující používání, vývoj nebo výrobu určitých obranných produktů a technologií.

---

<sup>19</sup> Nařízením Rady (EU) 2025/1106 ze dne 27. května 2025, kterým se zřizuje nástroj Bezpečnostní akce pro Evropu (SAFE) prostřednictvím posílení evropského obranného průmyslu (Úř. věst. L, 2025/1106, 28.5.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/1106/oj>).

- 33) Provádění pomoci na podporu kapacit obranného průmyslu Ukrajiny by mělo být prováděno v souladu se zásadami řádného finančního řízení, které zajišťují ochranu finančních zájmů Unie, jak je stanoveno v čl. 223 odst. 4 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2024/2509<sup>20</sup>. Podrobné požadavky v tomto ohledu by mohly být obsaženy v ujednání, které bude podepsáno mezi Komisí a Ukrajinou. Kromě toho by Ukrajina měla za účelem správy finanční a hospodářské pomoci obdržené na podporu kapacit obranného průmyslu Ukrajiny otevřít jediný účet, prostřednictvím kterého bude pomoc spravována, přičemž Komise by měla mít možnost tento účet sledovat.
- 34) Na podporu provádění pomoci na podporu kapacit obranného průmyslu Ukrajiny by Komise měla zřídit Expertní skupinu pro kapacity obranného průmyslu Ukrajiny. Tato expertní skupina by měla poskytovat Komisi poradenství v otázkách souvisejících s pomocí na podporu kapacit obranného průmyslu Ukrajiny.
- 35) Komise by měla sledovat provádění pomoci na podporu kapacit obranného průmyslu Ukrajiny, zejména včetně dodávek produktů. Za tímto účelem by měly být zavedeny různé způsoby monitorování, které by odrážely různé metody provádění.
- 36) Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/81/ES<sup>21</sup> se mimo jiné týká vytvoření vhodného legislativního rámce pro koordinaci zadávacích řízení pro zadávání zakázek za účelem splnění bezpečnostních požadavků členských států a povinností vyplývajících ze SFEU. Za účelem dosažení tohoto cíle se uvedená směrnice 2009/81/ES zaměřuje zejména na řešení krizových situací, a to zejména stanovením specifických ustanovení platných pro naléhavé situace způsobené krizí, jako je zkrácení lhůt pro doručení nabídek a možnost použít vyjednávací řízení bez předchozího zveřejnění oznámení o zahájení zadávacího řízení. V některých naléhavých situacích však mohou být tato pravidla nedostatečná, zejména pokud lze naléhavost vyplývající z krize řešit pouze zapojením Ukrajiny a alespoň jednoho zúčastněného členského státu do společného zadávání veřejných zakázek. V těchto případech je často jediným řešením k zajištění bezpečnostních zájmů uvedených zemí umožnit přístup ke stávající rámcové dohodě nebo veřejné zakázce zúčastněného členského státu těm veřejným zadavatelům Ukrajiny, kteří původně stranami této dohody nebo veřejné zakázky nebyli, přestože tato možnost nebyla v původní rámcové dohodě nebo veřejné zakázce stanovena. Vzhledem k tomu, že v okamžiku vstupu tohoto nařízení v platnost směrnice 2009/81/ES tyto možnosti nepředpokládá, stanoví toto nařízení možnost doplnit ustanovení uvedené směrnice nebo se od nich odchýlit v současné krizové situaci vyplývající z útočné války Ruska, pokud je k tomu získán souhlas podniku, který uzavřel rámcovou dohodu. Pokud jde o dodatečná množství pro Ukrajinu, veřejní zadavatelé Ukrajiny by se měli řídit stejnými podmínkami jako původní veřejný zadavatel, který uzavřel původní rámcovou dohodu. Kromě toho by měla být přijata vhodná opatření v oblasti transparentnosti s cílem zajistit, aby byly informovány všechny potenciálně zainteresované strany.

---

<sup>20</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2024/2509 ze dne 23. září 2024, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie (přepracované znění) (Úř. věst. L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

<sup>21</sup> Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/81/ES ze dne 13. července 2009 o koordinaci postupů při zadávání některých zakázek na stavební práce, dodávky a služby zadavatelé v oblasti obrany a bezpečnosti a o změně směrnic 2004/17/ES a 2004/18/ES (Úř. věst. L 216, 20.8.2009, s. 76, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2009/81/oj>).

- 37) Nařízení Rady (EU) 2025/1106 stanoví finanční pomoc členským státům, která jim umožní provést naléhavé a významné veřejné investice na podporu evropského obranného průmyslu v reakci na krizovou situaci vyplývající z výrazného zhoršení bezpečnostního kontextu Unie. Tímto nástrojem začala Unie podporovat členské státy, aby mohly rychle zadávat objednávky, a motivovat tak odvětví obranného průmyslu, aby ve velmi krátké době investovalo do posílení výrobních kapacit, aby bylo schopno do roku 2030 uspokojit potřeby členských států. Kromě toho toto nařízení podporuje zadávání ukrajinských zakázek evropské technologické a průmyslové základně obrany s cílem podpořit spolupráci mezi evropskou technologickou a průmyslovou základnou obrany a ukrajinskou technologickou a průmyslovou základnou obrany. Takto mimořádně vysoká poptávka po široké škále obranných produktů s sebou nese bezprostřední riziko závažného negativního dopadu na řádné fungování vnitřního trhu. V zájmu řešení tohoto rizika a s ohledem na cíle tohoto nařízení a s přihlédnutím ke specifické situaci Ukrajiny by se pro zajištění řádného fungování vnitřního trhu s obrannými produkty a jeho dodavatelských řetězců mohla ukázat jako nezbytná prioritní opatření na úrovni Unie, jejichž cílem je zajistit dostupnost dotčených obranných produktů. Komise by v tomto ohledu měla mít možnost využít na žádost zúčastněného členského státu přednostní žádosti o usnadnění dodávek obranných produktů, aby byly splněny cíle tohoto nařízení.
- 38) Přednostní žádosti by měly spočívat v žádostech Komise, které jsou podány z podnětu zúčastněného členského státu příslušným hospodářským subjektům usazeným v Unii, aby přijaly nebo upřednostnily objednávky produktů relevantních pro krizi. Tyto přednostní žádosti by měly být použity pouze v případě, že je to nezbytné a přiměřené pro zajištění normálního fungování obranných dodavatelských řetězců, a měly by být zaměřeny na podporu Ukrajiny, která čelí vážným obtížím buď při zadávání objednávky, nebo při plnění smlouvy na dodávku obranných produktů. Hospodářské subjekty by měly mít možnost odmítnout, aby se na ně vztahovala přednostní žádost. Přednostní žádost by měla vycházet z objektivních, věcných, měřitelných a podložených údajů. Měla by zohledňovat oprávněné zájmy podniků a náklady a úsilí potřebné pro jakoukoli změnu výrobní sekvence. V případě přijetí přednostní žádosti by povinnost realizovat ji měla mít přednost před jinými závazky k plnění podle soukromého nebo veřejného práva. Vzhledem k tomu, že je důležité zajistit dodávky obranných produktů, které jsou nezbytné pro řádné fungování vnitřního trhu a jeho dodavatelských řetězců, nemělo by splnění povinnosti realizovat přednostní žádost zakládat odpovědnost třetích stran za škody, které mohou vzniknout v důsledku porušení smluvních povinností, které se řídí právem členského státu, a to v rozsahu, v jakém bylo porušení smluvních povinností nezbytné pro splnění stanovených priorit. Pokud hospodářský subjekt přednostní žádost výslovně přijal a Komise následně přijala prováděcí akt, měl by splnit všechny podmínky uvedeného prováděcího aktu. Pokud hospodářský subjekt podmínky stanovené v prováděcím aktu nesplní, měl by přijít o výhodu zproštění smluvní odpovědnosti. Pokud je nedodržení podmínek úmyslné nebo je způsobeno hrubou nedbalostí, měla by mít Komise možnost uložit hospodářskému subjektu pokutu v souladu se zásadou proporcionality.
- 39) Vzhledem k tomu, že na rozpočtovou pomoc a pomoc na podporu kapacit obranného průmyslu Ukrajiny by měly být k dispozici konkrétní částky, měla by být při jejich provádění zajištěna soudržnost a doplňkovost.
- 40) Uplatňováním tohoto nařízení by neměl být dotčen specifický charakter bezpečnostní a obranné politiky některých členských států.

- 41) Toto nařízení se nevztahuje na členské státy, které se posílené spolupráce neúčastní. V této souvislosti je třeba připomenout, že neúčast některých členských států na této posílené spolupráci je nezavazuje povinnosti zajistit plné prosazování článku 325 Smlouvy o fungování EU a *acquis* Unie, jehož cílem je zajistit ochranu finančních zájmů Unie, včetně nařízení Rady (ES, Euratom) č. 2988/95<sup>22</sup>; Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 883/2013<sup>23</sup>, směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1371<sup>24</sup>, pravidla nařízení (EU, Euratom) 2024/2509 a případně nařízení Rady (EU) 2017/1939<sup>25</sup>. Tyto členské státy a hospodářské subjekty spadající do jejich pravomoci by proto měly při výkonu svých pravomocí plně spolupracovat s Účetním dvorem, úřadem OLAF, Komisí a případně Úřadem evropského veřejného žalobce.
- 42) Dohoda o půjčce na podporu Ukrajiny, která má být uzavřena mezi Komisí a ukrajinskými orgány, by měla obsahovat ustanovení, která jsou v souladu s právy, povinnostmi a závazky stanovenými v rámcové dohodě v rámci Nástroje pro Ukrajinu podle článku 9 nařízení (EU) 2024/792 podepsané mezi Unií a Ukrajinou, která vstoupila v platnost dne 20. června 2024. Tím se zajistí účinná ochrana finančních zájmů Unie souvisejících s půjčkou na podporu Ukrajiny a stanoví se vhodná opatření v oblasti prevence a potírání podvodů, korupce a jakýchkoli jiných nesrovnalostí souvisejících s pomocí. V souladu s nařízením (EU, Euratom) 2024/2509 rovněž poskytne potřebná práva a přístup Komisi, Evropskému úřadu pro boj proti podvodům (OLAF), Evropskému účetnímu dvoru a případně Úřadu evropského veřejného žalobce, a to i třetích stran zapojených do vynakládání finančních prostředků Unie během období dostupnosti půjčky na podporu Ukrajiny v rámci makrofinanční pomoci a po něm. Ukrajina by rovněž měla v souladu s postupy stanovenými v rámcové dohodě v rámci Nástroje pro Ukrajinu hlásit Komisi nesrovnalosti týkající se využívání finančních prostředků.
- 43) Vzhledem k obtížné situaci Ukrajiny způsobené ruskou útočnou válkou a s cílem podpořit Ukrajinu na její cestě k dlouhodobé stabilitě je vhodné, aby Unie poskytla Ukrajině půjčku na podporu Ukrajiny jako půjčku s omezeným postihem, která se stane splatnou, jakmile Ukrajina obdrží od Ruska hotovost nebo nepeněžní aktiva jako válečné reparace, odškodnění nebo jakékoli finanční vyrovnání od Ruska, kromě území.
- 44) Uvolnění finančních prostředků v rámci půjčky na podporu Ukrajiny by mělo být podmíněno kladným posouzením žádosti o finanční prostředky předložené Ukrajinou ze strany Komise. V případě makrofinanční pomoci by posouzení podmínek nemělo mít vliv na posouzení plnění podmínek v rámci jiných programů a nástrojů Unie. V

---

<sup>22</sup> Nařízení Rady (ES, Euratom) č. 2988/95 ze dne 18. prosince 1995 o ochraně finančních zájmů Evropských společenství (Úř. věst. L 312, 23.12.1995, S. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1995/2988/oj>).

<sup>23</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 883/2013 ze dne 11. září 2013 o vyšetřování prováděném Evropským úřadem pro boj proti podvodům (OLAF) a o zrušení nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1073/1999 a nařízení Rady (Euratom) č. 1074/1999 (Úř. věst. L 248, 18.9.2013, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/883/oj>).

<sup>24</sup> Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1371 ze dne 5. července 2017 o boji vedeném trestněprávní cestou proti podvodům poškozujícím nebo ohrožujícím finanční zájmy Unie (Úř. věst. L 198, s. 29, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2017/1371/oj>).

<sup>25</sup> Nařízení Rady (EU) 2017/1939 ze dne 12. října 2017, kterým se provádí posílená spolupráce za účelem zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce (Úř. věst. L 283, 31.10.2017, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1939/oj>).

případě pomoci na podporu kapacit obranného průmyslu Ukrajiny by uvolnění finančních prostředků mělo být spojeno se smlouvami nebo dohodami o činnostech, výdajích a opatřeních na podporu kapacit obranného průmyslu Ukrajiny souvisejících s obrannými produkty nebo jinými produkty pro obranné účely.

- 45) Toto nařízení by mělo stanovit vhodná ustanovení pro financování půjčky na podporu Ukrajiny.
- 46) V kontextu finančních potřeb Ukrajiny je vhodné organizovat finanční pomoc v rámci diverzifikované strategie financování stanovené v článku 224 nařízení (EU, Euratom) 2024/2509.
- 47) V souladu s pevnou podporou 25 hlav států a předsedů vlád při zasedání Evropské rady dne 18. prosince 2025 by Ukrajina měla splatit půjčku na podporu Ukrajiny, jakmile obdrží od Ruska reparace, a Unie si vyhrazuje právo využít ke splacení půjčky ruský majetek imobilizovaný v Unii, a to v plném souladu s právem EU a mezinárodním právem.
- 48) Odchylně od čl. 31 odst. 3 druhé věty nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/947<sup>26</sup> by finanční závazek vyplývající z půjček podle tohoto nařízení neměl být podporován zárukou pro vnější činnost zřízenou uvedeným nařízením. Podpora ve formě půjček poskytnutá podle tohoto nařízení by měla představovat finanční pomoc ve smyslu čl. 223 odst. 1 nařízení (EU, Euratom) 2024/2509. Při zvažování finančních rizik a přítomnosti záruk by neměly být vytvářeny rezervy na podporu ve formě půjček v rámci tohoto nařízení vzhledem k tomu, že záruka jde nad rámec stropů, a odchylně od čl. 214 odst. 1 nařízení (EU, Euratom) 2024/2509 by neměla být stanovena žádná míra tvorby rezerv.
- 49) Vzhledem k situaci Ukrajiny způsobené útočnou válkou Ruska a s cílem podpořit ji na cestě k dlouhodobé stabilitě je vhodné odchylně se od čl. 223 odst. 4 písm. e) nařízení (EU, Euratom) 2024/2509 a umožnit Unii poskytnout subvenci výpůjčních nákladů na pokrytí nákladů, které by jinak Ukrajina nesla. Tyto náklady zahrnují náklady na dluhovou službu (náklady na financování a náklady na řízení likvidity) a související administrativní náklady. Subvence výpůjčních nákladů, která má být poskytnuta, je považována za vhodnou k zajištění účinnosti podpory v rámci půjčky na podporu Ukrajiny ve smyslu čl. 223 odst. 1 nařízení (EU, Euratom) 2024/2509, zejména za účelem zabránění dalšího tlaku na veřejné finance Ukrajiny.
- 50) V souladu s článkem 332 Smlouvy o fungování EU by výdaje jiné než správní náklady orgánů vyplývající z posílené spolupráce měly nést zúčastněné členské státy. Za tímto účelem by členské státy, které se neúčastní posílené spolupráce, měly mít nárok na úpravu v souladu s článkem 11 nařízení Rady (EU, Euratom) č. 609/2014<sup>27</sup>, pokud jde o veškeré provozní výdaje hrazené z rozpočtu Unie, zahrnující zejména náklady na dluhovou službu, jakož i čerpání záruky. Správní náklady vzniklé orgánům při

---

<sup>26</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/947 ze dne 9. června 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro sousedství a rozvojovou a mezinárodní spolupráci – Globální Evropa, mění a zrušuje rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 466/2014/EU a zrušují nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1601 a nařízení Rady (ES, Euratom) č. 480/2009 (Text s významem pro EHP) (Úř. věst. L 209, 14.6.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/947/2021-06-14>).

<sup>27</sup> Nařízení Rady (EU, Euratom) č. 609/2014 ze dne 26. května 2014 o metodách a postupu pro poskytování tradičních vlastních zdrojů a vlastních zdrojů z DPH a HND a o opatřeních ke krytí hotovostních nároků (přepřacované znění) (Úř. věst. L 168, 7.6.2014, s. 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/609/oj>).

provádění posílené spolupráce by měly být hrazeny z rozpočtu Unie bez jakýchkoli úprav pro členské státy, které se posílené spolupráce neúčastní.

- 51) Podporu Unie Ukrajině podle tohoto nařízení by měla řídit Komise.
- 52) Pomoc Ukrajině ve formě půjčky na podporu Ukrajiny by měla být dodatečná a doplňková k podpoře Unie poskytované v rámci Nástroje pro Ukrajinu. Komise by měla pokud možno usilovat o minimalizaci administrativní zátěže a zátěže spojené s podáváním zpráv pro Ukrajinu.
- 53) Komise by měla řádně zohlednit rozhodnutí Rady 2010/427/EU<sup>28</sup> a úlohu Evropské služby pro vnější činnost, s to v souladu s jejich kompetencemi.
- 54) Příslušný výbor Evropského parlamentu může vyzvat Komisi, aby v rámci dialogu o půjčce na podporu Ukrajiny projednala otázky týkající se provádění nařízení. Komise by měla zohlednit prvky vyplývající z názorů vyjádřených v rámci dialogu o půjčce na podporu Ukrajiny, včetně případných usnesení Evropského parlamentu.
- 55) Komise by měla pravidelně informovat Evropský parlament a Radu o vývoji souvisejícím s pomocí Unie Ukrajině podle tohoto nařízení a poskytovat jim příslušné dokumenty, aby mohly provádění tohoto nařízení monitorovat.
- 56) Aby byla zajištěna trvalá účinnost opatření stanovených tímto nařízením, měla by Komise pravidelně přezkoumávat jejich přiměřenost a podávat o tom zprávy Evropskému parlamentu a Radě, čímž zaručí transparentnost a odpovědnost.
- 57) Za účelem zajištění jednotných podmínek k provedení tohoto nařízení by měly být Komisi svěřeny prováděcí pravomoci. Tyto pravomoci by se měly uplatňovat v souladu s nařízením (EU) č. 182/2011.
- 58) Jelikož cíle tohoto nařízení, totiž poskytnout Ukrajině v letech 2026 a 2027 finanční a hospodářskou pomoc předvídatelným, nepřetržitým, řádným a včasným způsobem s cílem podpořit Ukrajinu v pokrytí jejích finančních potřeb vyplývajících z ruské útočné války, nemůže být dosaženo uspokojivě členskými státy, ale spíše jej z důvodu rozsahu a účinků může být lépe dosaženo na úrovni Unie, může Unie přijmout opatření, případně prostřednictvím posílené spolupráce mezi členskými státy, v souladu se zásadou subsidiarity stanovenou v článku 5 Smlouvy o Evropské unii. V souladu se zásadou proporcionality stanovenou v uvedeném článku nepřekračuje toto nařízení rámec toho, co je nezbytné pro dosažení těchto cílů.
- 59) Vzhledem k naléhavosti dané výjimečnými okolnostmi způsobenými nevyprovokovanou a neodůvodněnou válečnou agresí Ruska je vhodné stanovit výjimku ze lhůty osmi týdnů uvedené v článku 4 Protokolu č. 1 o úloze vnitrostátních parlamentů v Evropské unii, připojeného ke Smlouvě o Evropské unii, Smlouvě o fungování Evropské unie a Smlouvě o založení Evropského společenství pro atomovou energii.
- 60) S ohledem na situaci na Ukrajině by toto nařízení mělo vstoupit v platnost co nejdříve, a to prvním dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*,

---

<sup>28</sup> Rozhodnutí Rady 2010/427/EU ze dne 26. července 2010 o organizaci a fungování Evropské služby pro vnější činnost (Úř. věst. L 201, 3.8.2010, s. 30, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2010/427/oj>).

PŘIJALY TOTO NAŘÍZENÍ:

## **KAPITOLA I OBECNÁ USTANOVENÍ**

### *Článek 1 Předmět*

1. Tímto nařízením se provádí posílená spolupráce za účelem zřízení nástroje pro poskytování pomoci Unie Ukrajině ve formě půjčky v letech 2026 a 2027, která bude splacena reparacemi splatnými Ruskem (dále jen „půjčka na podporu Ukrajiny“).
2. Tímto nařízením se stanoví cíl půjčky na podporu Ukrajiny, její financování, formy financování z prostředků Unie v jejím rámci a pravidla pro poskytování těchto prostředků.

### *Článek 2 Cíle půjčky na podporu Ukrajiny*

1. Obecným cílem půjčky na podporu Ukrajiny je poskytovat Ukrajině finanční a hospodářskou pomoc předvídatelným, nepřetržitým, řádným, pružným a včasným způsobem s cílem podpořit Ukrajinu při pokrývání jejích finančních potřeb vyplývajících zejména z ruské útočné války a z nezaplacení splatných reparací Ruskem.
2. K dosažení tohoto obecného cíle slouží tyto specifické cíle půjčky na podporu Ukrajiny:
  - a. podpora makrofinanční stability prostřednictvím zmírnění vnějších a vnitřních omezení Ukrajiny v oblasti financování;
  - b. podpora kapacit obranného průmyslu Ukrajiny prostřednictvím hospodářské, finanční a technické spolupráce.

### *Článek 3 Definice*

Pro účely tohoto nařízení se rozumí:

- 1) „obranným produktem“ zboží, služby a práce, které spadají do oblasti působnosti směrnice 2009/81/ES, jak je stanoveno v článku 2 uvedené směrnice;
- 2) „státem ESVO EHP“ člen Evropského sdružení volného obchodu, který je členem Evropského hospodářského prostoru;
- 3) „úvěry v rámci urychlení mimořádných příjmů pro Ukrajinu“ způsobilé dvoustranné úvěry a úvěr Unie v rámci makrofinanční pomoci podle nařízení (EU) 2024/2773;

- 4) „nezúčastněným členským státem“ členský stát, který se neúčastní posílené spolupráce zavedené rozhodnutím Rady [XX];
- 5) „zúčastněným členským státem“ členský stát, který se neúčastní posílené spolupráce zavedené rozhodnutím Rady [XX];
- 6) „jinými produkty pro obranné účely“ jakékoli zboží, služba a práce jiné než ty, které spadají do oblasti působnosti směrnice 2009/81/ES, jak je stanoveno v článku 2 uvedené směrnice, které jsou nezbytné pro obranné účely nebo jsou k těmto účelům určeny.

#### *Článek 4*

##### ***Dostupná pomoc v rámci půjčky na podporu Ukrajiny***

1. Půjčka na podporu Ukrajiny bude poskytnut v maximální výši 90 000 000 000 EUR. Tato částka bude Ukrajině poskytnuta v souladu s finančními potřebami Ukrajiny, jak je stanoveno v Ukrajinské finanční strategii schválené v souladu s článkem 8.
2. Půjčka na podporu Ukrajiny je k dispozici do 31. prosince 2027. Komise ji poskytne ve splátkách, které může vyplatit v jedné nebo více tranších. Všechny tyto tranše budou vyplaceny do 31. prosince 2028.
3. V případě, že se během období dostupnosti půjčky na podporu Ukrajiny potřeby financování Ukrajiny podstatně sníží, a to i v případě úhrady válečných škod způsobených Ukrajině Ruskem, může Komise nevyplacenou částku poskytované půjčky na podporu Ukrajiny snížit nebo její poskytování zrušit přezkumným postupem podle čl. 27 odst. 3.
4. V souladu s článkem 332 Smlouvy o fungování EU mají nezúčastněné členské státy nárok na úpravu v souladu s článkem 11 nařízení Rady (EU, Euratom) č. 609/2014, pokud jde o výdaje financované ze schváleného rozpočtu a vyplývající z provádění posílené spolupráce, s výjimkou správních nákladů orgánů, které jsou hrazeny z rozpočtu Unie. Tato úprava zahrnuje zejména veškeré náklady na dluhovou službu, jakož i čerpání záruky.

#### *Článek 5*

##### ***Předpoklady pomoci v rámci půjčky na podporu Ukrajiny***

1. Poskytnutí pomoci v rámci půjčky na podporu Ukrajiny je podmíněno tím, že Ukrajina bude i nadále prosazovat a respektovat účinné demokratické mechanismy, včetně parlamentního systému založeného na pluralitě politických stran, právní stát a že zaručí dodržování lidských práv, včetně práv příslušníků menšin. Dodržování a respektování zásad právního státu zahrnuje boj proti korupci.

2. Útvary Komise a Evropská služba pro vnější činnost sledují splnění podmínky stanovené v odstavci 1, zejména před přijetím prováděcího rozhodnutí Rady uvedeného v článku 8 a před uvolněním finančních prostředků uvedených v článku 23. V rámci tohoto sledování se navíc zohlední příslušná doporučení mezinárodních subjektů, jako je Rada Evropy a její Benátská komise. Komise o svém sledování informuje Evropský parlament a Radu.

## **KAPITOLA II PROVÁDĚNÍ PŮJČKY NA PODPORU UKRAJINY**

### *Článek 6 Ukrajinská finanční strategie*

1. Pro získání finanční a hospodářské pomoci v rámci půjčky na podporu Ukrajiny předloží Ukrajina v zásadě každý rok Komisi Ukrajinskou finanční strategii, která bude obsahovat podrobnosti o finančních potřebách Ukrajiny a zdrojích financování v zásadě na nadcházejících 12 měsících.
2. Ukrajinská finanční strategie obsahuje:
  - a. hlavní makroekonomické předpoklady, z nichž vychází Ukrajinská finanční strategie;
  - b. informace o rozpočtu Ukrajiny za čtvrtletí a rok, včetně:
    - i. cílové hodnoty rozpočtového salda pro vládní instituce, rozdělené podle subsektorů vládních institucí;
    - ii. prognóz výdajů a příjmů pro vládní instituce a jejich hlavní subsektory a jejich hlavní složky podle ekonomické klasifikace;
    - iii. příslušných informací o výdajích vládních institucí podle funkcí, zejména na obranu;
    - iv. popisu a vyčíslení výdajových a příjmových opatření, která mají být zahrnuta do rozpočtu;
    - v. přílohy obsahující metodiku a předpoklady a veškeré další relevantní parametry, z nichž rozpočtové prognózy vycházejí;
  - c. informace o minulém a předpokládaném finančním vývoji Ukrajiny ve vládních institucích za čtvrtletí a rok, včetně:

- i. informací o stavu likvidity (peněžním zůstatku) vládních institucí a jejich hlavních subsektorů;
  - ii. odpisů dluhu;
  - iii. strategie vydávání dluhopisů;
  - iv. dalších toků vytvářejících a snižujících dluh;
  - v. stav nedoplatků a jeho předpokládaný vývoj;
- d. informace o provádění dříve poskytnuté pomoci v rámci půjčky na podporu Ukrajiny, včetně jejích případných finančních náhrad;
- e. informace o předpokládané potřebě věcné vojenské pomoci;
- f. na základě rozpočtu Ukrajiny a předpokládané potřeby věcné vojenské pomoci očekávané potřeby vnějšího financování na období, na které se vztahuje Ukrajinská finanční strategie, včetně rozčlenění částek v tomto rozpočtu nezbytných pro účely čl. 2 odst. 2 písm. a) a b) tohoto nařízení. Toto rozčlenění obsahuje hodnotu obranných produktů, které mají být nakoupeny mimo Unii a Ukrajinu;
- g. přidělené a očekávané vnější financování a věcná vojenská pomoc v době předložení Ukrajinské finanční strategie na období, na které se vztahuje tato Ukrajinská finanční strategie, včetně rozčlenění částek tohoto vnějšího financování, které mají být použity v souladu s účely čl. 2 odst. 2 písm. a) a b) tohoto nařízení;
- h. na základě informací uvedených v písmenech f) a g) tohoto odstavce očekávaný nedostatek vnějšího financování, pro který Ukrajina žádá o pomoc v rámci půjčky na podporu Ukrajiny podle uvedené Ukrajinské finanční strategie, včetně rozčlenění částek tohoto očekávaného nedostatku vnějšího financování pro účely čl. 2 odst. 2 písm. a) a b) tohoto nařízení;
- i. za účelem podpory víceletých výdajů podle kapitoly IV tohoto nařízení informace o možných víceletých potřebách a odpovídající rozpočet.
3. Ukrajina může předkládat aktualizované Ukrajinské finanční strategie do doby, než bude maximální částka půjčky na podporu Ukrajiny, jak je uvedeno v čl. 4 odst. 1, zpřístupněna v rámci půjčky na podporu Ukrajiny podle článku 8.

*Článek 7*  
*Posouzení Ukrajinské finanční strategie Komise*

1. Komise posoudí Ukrajinskou finanční strategii předloženou v souladu s článkem 6 bez zbytečného odkladu.
2. Při posuzování podle odstavce 1 postupuje Komise v úzké spolupráci s Ukrajinou. Komise může vznést připomínky nebo si vyžádat další informace, včetně ověření informací u členských států, třetích zemí a mezinárodních organizací. Ukrajina poskytne veškeré požadované dodatečné informace a v případě potřeby může Ukrajinskou finanční strategii revidovat, a to i po jejím předložení.
3. Komise posoudí Ukrajinskou finanční strategii a zejména posoudí:
  - a. úplnost, proveditelnost a soulad Ukrajinské finanční strategie s výchozími předpoklady;
  - b. soulad informací v Ukrajinské finanční strategii s externími zdroji, včetně všech nedávných přezkumů Mezinárodního měnového fondu a informací z platformy pro koordinaci dárců pomoci Ukrajině a kontaktní skupiny pro obranu Ukrajiny;
  - c. soulad očekávaného nedostatku vnějšího financování s následujícím orientačním rozdělením půjčky na podporu Ukrajiny:
    - i. 30 000 000 000 EUR na makrofinanční pomoc v souladu s kapitolou III nebo na rozpočtovou pomoc ve formě úvěru, který má být proveden v rámci Nástroje pro Ukrajinu podle kapitoly III nařízení (EU) 2024/792;
    - ii. 60 000 000 000 EUR na podporu kapacit obranného průmyslu Ukrajiny v souladu s kapitolou IV;
  - d. soulad s podmínkami stanovenými v čl. 5 odst. 1.
4. V případě kladného posouzení Ukrajinské finanční strategie Komise neprodleně předloží návrh prováděcího rozhodnutí Rady v souladu s článkem 8.
5. Pokud Komise Ukrajinskou finanční strategii posoudí záporně, neprodleně o tom informuje Ukrajinu a uvede důvody svého posouzení. Záporné posouzení nebrání Ukrajině v předložení revidované Ukrajinské finanční strategie.
6. Pokud Komise posuzuje aktualizaci Ukrajinské finanční strategie, použijí se ustanovení tohoto článku.

*Článek 8*  
**Prováděcí rozhodnutí Rady**

1. Pokud Komise posoudí Ukrajinskou finanční strategii nebo její aktualizaci kladně, předloží Radě návrh prováděcího rozhodnutí, kterým se zpřístupňuje finanční a hospodářská pomoc.
2. Prováděcí rozhodnutí Rady uvedené v odstavci 1:
  - a. určí výši pomoci, která má být Ukrajině poskytnuta na pomoc při provádění Ukrajinské finanční strategie, včetně výše této dostupné pomoci:
    - i. v případě rozpočtové pomoci ve formě úvěru, který má být proveden podle kapitoly III nařízení (EU) 2024/792;
    - ii. na makrofinanční pomoc v souladu s kapitolou III;
    - iii. na podporu kapacit obranného průmyslu Ukrajiny v souladu s kapitolou IV.
  - b. stanoví maximální počet a orientační hodnotu splátek pomoci dostupné pro makrofinanční pomoc v souladu s kapitolou III.
3. Při určování výše půjčky na podporu Ukrajiny, která má být zpřístupněna, se:
  - a. dodrží maximální částka, která je k dispozici na půjčku na podporu Ukrajiny podle čl. 4 odst. 1;
  - b. zohlední potřeba zajistit spravedlivé sdílení zátěže s ostatními dárci při pokrývání finančních potřeb Ukrajiny.
  - c. v případě rozpočtové pomoci určí, do jaké míry lze pravidelnou rozpočtovou pomoc poskytnout ve formě půjčky, která má být provedena podle kapitoly III nařízení (EU) 2024/792, nebo případně jako makrofinanční pomoc.
4. Rada přijme prováděcí rozhodnutí uvedené v odstavci 1 bez zbytečného odkladu.

*Článek 9*  
**Doplňkovost a koordinace**

1. Při provádění půjčky na podporu Ukrajiny Komise úzce spolupracuje s Ukrajinou, členskými státy, příslušnými mezinárodními subjekty a dárci Ukrajiny, zejména prostřednictvím platformy pro koordinaci dárců pomoci Ukrajině a kontaktní skupiny pro obranu Ukrajiny, aby zajistila soudržný a konzistentní přístup těch, kdo Ukrajinu podporují, k řešení potřeb finanční a hospodářské pomoci Ukrajině. Komise přitom využívá odborných znalostí Evropské služby pro vnější činnost.

2. Články 5, 7, 13, 14 a 15 a čl. 23 odst. 1 písm. b) se použijí v souladu s rozhodnutím 2010/427/EU.

## **KAPITOLA III ROZPOČTOVÁ POMOC VE FORMĚ MAKROFINANČNÍ POMOCI**

### *Článek 10*

#### *Účel*

1. Makrofinanční pomoc přispěje k pokrytí nedostatku finančních prostředků na Ukrajině, jak je uvedeno v kladně posouzené Ukrajinské finanční strategii.
2. Uvolnění makrofinanční pomoci řídí Komise na základě svého posouzení základní podmínky uvedené v článku 5 a uspokojivého plnění politických podmínek obsažených v memorandu o porozumění uvedeném v článku 11.

### *Článek 11*

#### *Memorandum o porozumění*

1. Pokud jde o schválené částky makrofinanční pomoci uvedené v čl. 8 odst. 2 písm. a) bodě ii), Komise se dohodne s Ukrajinou na politických podmínkách, s nimiž má být makrofinanční pomoc spojena. Tyto politické podmínky se stanoví v memorandu o porozumění.
2. Politické podmínky zahrnují pevné a ambiciózní reformní závazky, včetně těch, jejichž cílem je zejména posílit mobilizaci příjmů na podporu finančních potřeb Ukrajiny a odstranit základní příčiny korupce v oblasti veřejných financí, mimo jiné zlepšením udržitelnosti a kvality veřejných výdajů a zvýšením účinnosti, transparentnosti a odpovědnosti systémů řízení veřejných financí. Je-li to relevantní, musí být tyto závazky v souladu s programem, který má Ukrajina s MMF, a v případě potřeby jít nad jeho rámec. Komise pravidelně sleduje pokrok při plnění těchto závazků.
3. Komise schvaluje podpis memoranda o porozumění a jeho změny prostřednictvím prováděcích aktů. Tyto prováděcí akty se přijímají přezkumným postupem podle čl. 27 odst. 3.

# KAPITOLA IV

## POMOC NA PODPORU KAPACIT OBRANNÉHO PRŮMYSLU UKRAJINY

### *Článek 12*

#### *Účel*

1. Cílem pomoci na podporu kapacit obranného průmyslu Ukrajiny je umožnit Ukrajině provést naléhavé a významné veřejné investice na podporu ukrajinského obranného průmyslu a jeho začlenění do evropského obranného průmyslu v reakci na současnou krizovou situaci a v návaznosti na ni. Tato pomoc přispěje zejména k rekonstrukci, obnově a modernizaci ukrajinské technologické a průmyslové základny obrany s cílem zvýšit připravenost jejího obranného průmyslu s ohledem na jeho postupné budoucí začlenění do evropské technologické a průmyslové základny obrany a prostřednictvím podpory včasné dostupnosti obranných produktů a jiných produktů pro obranné účely, a to prostřednictvím spolupráce mezi Unií a Ukrajinou.
2. Činnosti, výdaje a opatření na podporu kapacit obranného průmyslu Ukrajiny se týkají obranných produktů nebo jiných produktů pro obranné účely a jejich cílem je:
  - a. rychlejší přizpůsobení ukrajinského obranného průmyslu strukturálním změnám, mimo jiné vytvořením a navýšením jeho výrobních kapacit, jakož i souvisejícími podpůrnými činnostmi;
  - b. zlepšení včasné dostupnosti obranných produktů nebo jiných produktů pro obranné účely pro Ukrajinu, mimo jiné zkrácením dodací lhůty, rezervací výrobních slotů nebo vytvářením zásob obranných produktů nebo jiných produktů pro obranné účely, meziproductů nebo surovin, nebo
  - c. posílení přeshraniční spolupráce mezi evropskou technologickou a průmyslovou základnou obrany a ukrajinskou technologickou a průmyslovou základnou obrany s ohledem na potřeby Ukrajiny v oblasti posilování obranného průmyslu a zadávání veřejných zakázek v oblasti obrany a umožnění vzájemné zaměnitelnosti obranných produktů nebo jiných produktů pro obranné účely vyráběných ukrajinským obranným průmyslem a evropským obranným průmyslem.

*Článek 13*  
**Způsobilost**

1. Činnosti, výdaje a opatření na podporu kapacit obranného průmyslu Ukrajiny související s obrannými produkty a jinými produkty pro obranné účely jsou způsobilé pro pomoc, pokud splňují podmínky způsobilosti stanovené v tomto článku.
2. Obranné produkty patří do jedné z těchto kategorií:
  - a. kategorie jedna: munice a raketové střely; dělostřelecké systémy, včetně schopností provádět přesné údery na velkou vzdálenost; schopnosti pozemního boje a jejich podpůrné systémy, včetně vybavení vojáků a pěchotních zbraní; malé drony (NATO třída 1) a související protidronové systémy; ochrana kritické infrastruktury; kybernetická oblast a vojenská mobilita včetně kontramobility;
  - b. kategorie dvě: systémy protivzdušné a protiraketové obrany; námořní hladinové a podvodní schopnosti; drony jiné než malé (NATO třída 2 a 3) a související protidronové systémy; strategické podpůrné schopnosti, mimo jiné strategická vzdušná přeprava, doplňování paliva za letu a systémy C4ISTAR, jakož i kosmické prostředky a služby; ochrana kosmických prostředků; umělá inteligence a elektronický boj.
3. Činnosti, výdaje a opatření na podporu kapacit ukrajinského obranného průmyslu souvisejících s obrannými produkty nebo jinými produkty pro obranné účely nesmí být v rozporu s bezpečnostními a obrannými zájmy Unie a jejích členských států, jak jsou stanoveny v rámci společné zahraniční a bezpečnostní politiky podle hlavy V Smlouvy o Evropské unii, včetně dodržování zásady dobrých sousedských vztahů, nebo s cíli stanovenými v článku 2 tohoto nařízení.
4. Obranné produkty se vyrábějí v souladu s těmito podmínkami:
  - a. výrobci a subdodavatelé zapojení do výroby musí být usazeni a mít své struktury výkonného vedení v Unii, ve státě ESVO EHP nebo na Ukrajině. Nesmí podléhat kontrole ze strany třetí země jiné než stát ESVO EHP či Ukrajina ani subjektu z jiné třetí země, který není usazen v Unii, ve státě ESVO EHP ani na Ukrajině;
  - b. odchylně od písmene a) jsou za účelem zohlednění průmyslové spolupráce s partnery ze zemí mimo Unii způsobilé obranné produkty, do jejichž výroby je zapojen subdodavatel, jemuž je přiděleno 15 % až 35 % hodnoty zakázky a který

není usazen a nemá své struktury výkonného vedení v Unii, ve státě ESVO EHP nebo na Ukrajině, pokud je splněna alespoň jedna z těchto podmínek:

- i. mezi výrobcem a tímto subdodavatelem byl navázán přímý smluvní vztah týkající se daného obranného produktu před 28. květnem 2025;
  - ii. výrobce se zaváže, že do dvou let prostuduje proveditelnost nahrazení vstupů poskytnutých tímto subdodavatelem alternativním vstupem pocházejícím z Unie, ze států ESVO EHP nebo z Ukrajiny, na něž se nevztahují restrikce a který bude splňovat technické a časové požadavky;
- c. odchylně od písmene a) jsou obranné produkty, na nichž se podílejí výrobci nebo subdodavatelé usazení v Unii a kontrolování jinou třetí zemí nebo jiným subjektem ze třetí země, který není státem ESVO EHP nebo Ukrajinou, způsobilé, pokud byl tento výrobce nebo subdodavatel podroben prověřování ve smyslu nařízení (EU) 2019/452 a případně vhodným zmírňujícím opatřením nebo pokud tento výrobce poskytne záruky podle písmene d) ověřené členským státem, v němž je usazen;
- d. tyto záruky uvedené v písmeni c) tohoto odstavce zajišťují, že zapojení výrobce nebo subdodavatele do výroby obranného produktu není v rozporu s bezpečnostními a obrannými zájmy Unie a jejích členských států, jak jsou stanoveny v rámci společné zahraniční a bezpečnostní politiky podle hlavy V Smlouvy o Evropské unii. Tyto záruky musí zejména doložit, že pro účely činností, výdajů a opatření byla přijata opatření zajišťující, že:
- i. kontrola nad výrobcem nebo subdodavatelem není vykonávána způsobem, který by potlačoval nebo omezoval jeho schopnost provádět podporované činnosti, výdaje a opatření, a
  - ii. zabrání se přístupu nepřidružené třetí země nebo subjektu nepřidružené třetí země k utajovaným informacím souvisejícím s vyrobeným obranným produktem a zaměstnanci nebo jiné osoby zapojené do výroby obranného produktu mají bezpečnostní prověrku vydanou členským státem, případně v souladu s vnitrostátními právními předpisy;
- e. infrastruktura, zařízení, majetek a zdroje výrobců a subdodavatelů zapojených do výroby se musí nacházet na území členského státu, státu ESVO EHP nebo Ukrajiny. Pokud výrobci nebo subdodavatelé zapojení do výroby nemají na území členského státu, státu ESVO EHP nebo Ukrajiny snadno dostupné alternativy nebo

příslušnou infrastrukturu, zařízení, majetek a zdroje, mohou využít svou infrastrukturu, zařízení, majetek a zdroje, které se nacházejí nebo jsou drženy mimo uvedená území, za předpokladu, že takové použití není v rozporu s bezpečnostními a obrannými zájmy Unie a jejích členských států;

- f. u výrobců a subdodavatelů zapojených do výroby lze mít za to, že splňují podmínky způsobilosti uvedené v tomto odstavci, pokud splňují rovnocenné podmínky podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1092<sup>29</sup>, (EU) 2021/697<sup>30</sup>, (EU) 2023/1525<sup>31</sup> nebo (EU) 2023/2418<sup>32</sup> a podle nařízení (EU) 2025/1106 a pokud žádné následné změny nezpochybňují splnění těchto podmínek;
- g. náklady na komponenty pocházející ze zemí mimo Unii, státy ESVO EHP nebo Ukrajinu nesmí překračovat 35 % odhadovaných nákladů na komponenty obranného produktu. Žádné komponenty nesmí pocházet ze třetí země, která jedná v rozporu s bezpečnostními a obrannými zájmy Unie a jejích členských států;
- h. U obranných produktů souvisejících s kategorií dvě, jak je v odstavci 2 tohoto článku, mají výrobci možnost rozhodnout bez omezení uložených třetími zeměmi nebo subjekty ze třetích zemí o definici, přizpůsobení a vývoji návrhu pořizovaného obranného produktu, včetně zákonné pravomoci nahradit nebo odstranit komponenty, na něž se vztahují omezení uložená třetími zeměmi nebo subjekty ze třetích zemí.
- i. pro účely tohoto odstavce se „subdodavatelem zapojeným do výroby“ rozumí každý právní subjekt, který poskytuje kritické vstupy, jež mají jedinečné atributy nezbytné pro fungování produktu, a kterému je přiděleno nejméně 15 % z hodnoty zakázky a který k plnění smlouvy potřebuje přístup k utajovaným informacím.

---

<sup>29</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1092 ze dne 18. července 2018, kterým se zřizuje Evropský program rozvoje obranného průmyslu s cílem podpořit konkurenceschopnost a inovační kapacitu obranného průmyslu Unie (Úř. věst. L 200, 7.8.2018, s. 30, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1092/oj>).

<sup>30</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/697 ze dne 29. dubna 2021, kterým se zřizuje Evropský obranný fond a zrušuje nařízení (EU) 2018/1092 (Úř. věst. L 170, 12.5.2021, s. 149, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/697/oj>).

<sup>31</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/1525 ze dne 20. července 2023 o podpoře výroby munice (Úř. věst. L 185, 24.7.2023, s. 7, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1525/oj>).

<sup>32</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/2418 ze dne 18. října 2023, kterým se zřizuje nástroj na posílení evropského obranného průmyslu prostřednictvím kolaborativního zadávání veřejných zakázek (EDIRPA) (Úř. věst. L, 2023/2418, 26.10.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/2418/oj>).

5. Odchylně od odstavců 2 a 4 a při plném dodržování odstavce 3, pokud existuje naléhavá potřeba daného obranného produktu v důsledku útočné války Ruska proti Ukrajině, je pořízení obranného produktu, který nesplňuje jednu nebo více podmínek stanovených v odstavcích 2 a 4, způsobilé pro finanční pomoc podle této kapitoly, pokud:
  - a. není k dispozici rovnocenný produkt, který by řešil tuto naléhavou potřebu a který by splňoval podmínky stanovené v odstavcích 2 a 4, nebo není k dispozici v požadovaném rozsahu, nebo
  - b. dodací lhůta takového produktu je výrazně kratší než u produktu, který by splňoval podmínky stanovené v odstavcích 2 a 4, a to i v případě, že by tento produkt podléhal přednostní žádosti podle článku 19.

V takovém případě Ukrajina poskytne informace, které má přiměřeně k dispozici a které prokazují, že jsou splněny podmínky pro uplatnění této odchylky, aby je Komise mohla bez zbytečného odkladu zkontrolovat. V souvislosti s písmenem b) tyto informace zahrnují formální závazek týkající se dodržení lhůty pro dodání.

Obranné produkty od výrobců usazených ve třetích zemích se pořizují pouze v případě, že v Unii nejsou k dispozici žádné jiné alternativy za okolností popsanych v písmenech a) a b).

Komise schválí tyto odchylky prostřednictvím prováděcích aktů přijatých přezkumným postupem podle čl. 27 odst. 3.

6. Členské státy případně zajistí, aby zadávací řízení a smlouvy na jiné produkty pro obranné účely vyplývající ze zadávání veřejných zakázek, které získávají podporu v rámci půjčky na podporu Ukrajiny, obsahovaly vhodné podmínky způsobilosti na ochranu bezpečnostních a obranných zájmů Unie a členských států.
7. Odchylně od odstavce 4 se příspěvky podle odst. 8 písm. e) tohoto článku použijí v souladu s podmínkami způsobilosti příslušného programu Unie.
8. Činnosti, výdaje a opatření související s obrannými produkty nebo jinými produkty pro obranné účely se provádějí některým z těchto způsobů provádění:
  - a. zadávání veřejných zakázek Ukrajiny, s výhradou, že zadávání veřejných zakázek a dodávky budou potvrzeny Komisí nebo zúčastněnými členskými státy. Ukrajina odpovídá za tyto veřejné zakázky v souladu s ukrajinskými právními předpisy, přičemž potvrzení ze strany Komise nebo zúčastněných členských států zahrnuje

namátkové kontroly smluvní dokumentace, faktur a dodacích listů, fyzické kontroly u dodavatelů a fyzické ověřování dodávek;

- b. zadávání veřejných zakázek Ukrajiny, které je kolaborativním zadáváním veřejných zakázek v souladu s nařízením (EU) 2025/1106;
- c. dohody mezi Ukrajinou a členskými státy nebo Evropskou obrannou agenturou;
- d. dohody o zadávání veřejných zakázek mezi Ukrajinou a mezinárodními nebo mezivládními organizacemi;
- e. příspěvky Ukrajiny do Nástroje na podporu Ukrajiny zřízeného [nařízením o programu EDIP], investičního rámce pro Ukrajinu zřízeného nařízením (EU) 2024/792 pro zboží dvojího užití nebo do jiných programů Unie.

Činnosti, výdaje a opatření týkající se jiných produktů pro obranné účely mohou být rovněž prováděny prostřednictvím veřejných zakázek Ukrajiny v případě veřejných zakázek o hodnotě nižší než 7 000 000 EUR, pokud je zajištěno řádné finanční řízení a ochrana finančních zájmů Unie.

9. Smlouvy uzavřené Ukrajinou týkající se veřejných zakázek, dohod nebo příspěvků uvedených v odstavci 8 jsou způsobilé, pokud byly podepsány po 14. lednu 2025, pokud splňují požadavky stanovené v tomto článku.
10. Komise je zmocněna k přijetí aktu v přenesené pravomoci v souladu s článkem 26, kterým doplní toto nařízení rozšířením kritérií způsobilosti o třetí země jiné než státy ESVO EHP a Ukrajinu, které nejsou v rozporu s bezpečnostními a obrannými zájmy Unie a jejích členských států, pokud tyto země uzavřely s Unii dohodu v souladu s článkem 17 nařízení Rady 2025/1106.

#### *Článek 14*

##### ***Dokumentace produktů***

1. Pokud jde o schválené částky pomoci na podporu kapacit obranného průmyslu Ukrajiny podle čl. 8 odst. 2 písm. a) bodu iii), Ukrajina vypracuje dokument pro každou činnost, výdaj nebo opatření související s obranným produktem nebo jiným produktem pro obranné účely, pro které hodlá požádat o pomoc. Tento dokument stanoví:
  - a. popis obranného produktu nebo jiného produktu pro obranné účely;
  - b. informace o souladu s článkem 13.

2. Ukrajina konzultuje dokument s Komisí s cílem zajistit dodržování článku 13. Při určování, zda je alternativní způsob provádění hospodárnější, nebo při zvažování dostupných cen vezme Komise v úvahu veškeré spolufinancování, které mají poskytnout členské státy. Při navrhování nejvhodnějšího způsobu provádění Ukrajině Komise zohlední včasnost dodání příslušného produktu, činnosti, výdaje nebo opatření, dostupné ceny, dosavadní zkušenosti s tímto způsobem provádění a v odůvodněných případech i dosavadní zkušenosti s výrobcí v rámci tohoto způsobu provádění. Pokud Ukrajina neurčí způsob provádění v souladu s čl. 13 odst. 8 nebo pokud se Komise domnívá, že alternativní způsob provádění je hospodárnější, účinnější nebo efektivnější, může Komise Ukrajině navrhnout způsob provádění.
3. Odchylně od odstavce 1 není Ukrajina povinna vypracovat dokument o provádění podle čl. 13 odst. 8 písm. e).

#### *Článek 15*

##### ***Expertní skupina pro kapacity obranného průmyslu Ukrajiny***

1. Na podporu provádění pomoci na podporu kapacit obranného průmyslu Ukrajiny Komise zřídí Expertní skupinu pro kapacity obranného průmyslu Ukrajiny.
2. Kromě zástupců útvarů Komise a Evropské služby pro vnější činnost jsou členy Expertní skupiny pro kapacity obranného průmyslu Ukrajiny zástupci zúčastněných členských států a států ESVO EHP. Ukrajina je zvána na zasedání Expertní skupiny pro kapacity obranného průmyslu Ukrajiny podle potřeby.
3. Expertní skupina pro kapacity obranného průmyslu Ukrajiny poskytuje poradenství, odborné znalosti a podporu v oblasti obranných produktů a jiných produktů pro obranné účely, jakož i v oblasti způsobu provádění.

#### *Článek 16*

##### ***Správa pomoci na podporu kapacit obranného průmyslu Ukrajiny***

Ukrajina zřídí zvláštní účet, jehož jediným účelem bude správa finanční a hospodářské pomoci obdržené na podporu kapacit obranného průmyslu Ukrajiny. V souvislosti s tímto účtem:

- a. všechny platby podle smluv nebo dohod, které jsou požadovány na pomoc při podpoře kapacit obranného průmyslu Ukrajiny, se hradí z tohoto účtu;
- b. Komisi jsou udělena práva na sledování tohoto účtu;

- c. Ukrajina poskytne Komisi měsíční zprávu, kterou předloží do 10 pracovních dnů po skončení každého měsíce a která bude obsahovat tyto informace:
- i. datum a částku každé platby provedené z účtu během předchozího měsíce;
  - ii. jméno příjemce každé platby;
  - iii. popis účelu každé platby a jejího vztahu ke smlouvám nebo dohodám předloženým v žádostech o finanční prostředky;
  - iv. veškeré další informace, které si Komise může přiměřeně vyžádat.

*Článek 17*  
**Monitorování provádění**

1. Komise monitoruje provádění pomoci na podporu kapacit obranného průmyslu Ukrajiny, zejména včetně dodávek produktů, v souladu s tímto článkem.
2. V případě veřejných zakázek zadávaných Ukrajinou v souladu s čl. 13 odst. 8 písm. a), které jsou potvrzovány Komisí, použije Komise postup potvrzování uvedený v tomto článku.
3. V případě veřejných zakázek zadávaných Ukrajinou v souladu s čl. 13 odst. 8 písm. a), které jsou potvrzovány zúčastněnými členskými státy, monitoruje zúčastněný členský stát provádění veřejné zakázky a dodávky v souladu s uvedeným ustanovením a podává zprávu Komisi.
4. V případě veřejných zakázek zadávaných Ukrajinou podle čl. 13 odst. 8 písm. b) monitorují zúčastněné členské státy, které jsou součástí tohoto kolaborativního zadávání veřejných zakázek, provádění veřejné zakázky a dodávky a podávají o tom zprávu Komisi. Pokud v souvislosti s kolaborativním zadáváním veřejných zakázek podle nařízení (EU) 2025/1106 nezúčastněný členský stát souhlasí s tím, že bude vázán pravidly způsobilosti stanovenými v tomto nařízení a bude je uplatňovat, zajistí ochranu finančních zájmů Unie a je veřejným zadavatelem, který jedná jménem ostatních zemí, Ukrajina jako podmínku své účasti vyžaduje, aby nezúčastněný členský stát sledoval provádění zadávacího řízení a dodání a podával zprávu Komisi.
5. V případě dohod mezi Ukrajinou a zúčastněnými členskými státy v souladu s čl. 13 odst. 8 písm. c) monitoruje zúčastněný členský stát provádění dohody a dodávky a podává o tom zprávu Komisi. V případě dohod mezi Ukrajinou a nezúčastněnými členskými státy v souladu s čl. 13 odst. 8 písm. c) zahrne Ukrajina do těchto dohod povinnosti

příslušného nezúčastněného členského státu být vázán pravidly způsobilosti stanovenými v tomto nařízení a uplatňovat je s cílem zajistit ochranu finančních zájmů Unie a sledovat provádění dohody a její plnění a podávat zprávy Komisi.

6. V případě dohod mezi Ukrajinou a Evropskou obrannou agenturou podle čl. 13 odst. 8 písm. c) monitoruje Evropská obranná agentura provádění dohody a dodávky a podává o tom zprávu Komisi.
7. V případě dohod o zadávání veřejných zakázek mezi Ukrajinou a mezinárodními nebo mezivládními organizacemi podle čl. 13 odst. 8 písm. d) Ukrajina do těchto dohod o zadávání veřejných zakázek zahrne závazky příslušných mezinárodních nebo mezivládních organizací monitorovat provádění veřejných zakázek a dodávek a podávat zprávy Komisi.
8. Odstavce 1 až 7 se nepoužijí na veřejné zakázky zadávané Ukrajinou v souladu s čl. 13 odst. 8, které se týkají činností, výdajů a opatření souvisejících s jinými produkty pro obranné účely do výše 7 000 000 EUR. Ukrajina však bude Komisi pravidelně podávat zprávy o tom, jak provádění těchto veřejných zakázek a jejich dodání monitoruje. Komise provádí kontroly založené na posouzení rizik.
9. Pokud Ukrajina oznámí Komisi neprovedení smlouvy podle čl. 20 odst. 2 písm. g) nebo se dozví o nedodání produktů podle tohoto článku nebo o nevyužití finančních prostředků na účtu uvedeném v článku 16, Komise se s Ukrajinou dohodne na novém použití těchto prostředků v souladu s ustanoveními tohoto nařízení.

#### *Článek 18*

#### ***Změna rámcových dohod nebo smluv***

1. Pokud jsou činnosti, výdaje a opatření týkající se obranných produktů prováděny v rámci Unie způsoby uvedenými v čl. 13 odst. 8 písm. b) nebo c), použijí se pravidla stanovená v odstavcích 2 až 4 na stávající rámcovou dohodu nebo smlouvu, jejímž předmětem je nákup obranných produktů, která se používá při tomto způsobu provádění a která nestanoví možnost její podstatné změny. Při použití odstavců 2 a 3 musí veřejný zadavatel, který předmětnou rámcovou dohodu nebo smlouvu uzavřel, získat předchozí souhlas podniku, s nímž rámcovou dohodu nebo smlouvu uzavřel.
2. Veřejný zadavatel zúčastněného členského státu může změnit stávající rámcovou dohodu nebo smlouvu na obranné produkty s cílem doplnit Ukrajinu jako její stranu, pokud byla

tato rámcová dohoda nebo smlouva uzavřena s podnikem splňujícím kritéria rovnocenná kritériím stanoveným v čl. 13 odst. 4 a 5 tohoto nařízení.

3. Odchylně od čl. 29 odst. 2 třetího pododstavce směrnice 2009/81/ES může veřejný zadavatel zúčastněného členského státu provést podstatné změny množství stanovených v rámcové dohodě nebo smlouvě, jejichž odhadovaná hodnota přesahuje prahové hodnoty stanovené v článku 8 směrnice 2009/81/ES, pokud byla tato rámcová dohoda nebo smlouva uzavřena s podnikem, který splňuje kritéria rovnocenná kritériím stanoveným v čl. 13 odst. 4 a 5 tohoto nařízení, a pokud je tato změna nezbytně nutná pro použití odstavce 2 tohoto článku.
4. Pro účely výpočtu hodnoty uvedené v odstavci 3 je referenční hodnotou aktualizovaná hodnota, pokud smlouva obsahuje ustanovení o indexaci cen.
5. Veřejný zadavatel, který změnil rámcovou dohodu nebo smlouvu v případech uvedených v odstavcích 2 a 3 tohoto článku, o tom zveřejní oznámení v Úředním věstníku Evropské unie v souladu s článkem 32 směrnice 2009/81/ES.
6. V případech uvedených v odstavcích 2 a 3 se mezi veřejnými zadavateli, kteří jsou stranami rámcové dohody nebo smlouvy, uplatní zásada rovných práv a povinností, zejména pokud jde o náklady na dodatečná pořizovaná množství.

#### *Článek 19*

##### ***Dobrovolné stanovení priorit obranných produktů***

1. Výhradně pro účely tohoto nařízení a v případě, že Ukrajina čelí vážným obtížím při zadávání nebo plnění veřejné zakázky na dodávku obranných produktů, které jsou naléhavě potřebné a splňují požadavky na způsobilost stanovené v čl. 13 odst. 4 nebo 5, může hospodářský subjekt společně se zúčastněným členským státem, na jehož území se nachází jeho výrobní závod, podat Komisi společnou žádost o vydání mechanismu pro stanovení priorit, kterým se stanoví priority těchto produktů vyráběných tímto hospodářským subjektem.
2. Společná žádost uvedená v odstavci 1 obsahuje tyto prvky:
  - a. původní žádost Ukrajiny;
  - b. seznam produktů, které mají být předmětem mechanismu pro stanovení priorit, jejich specifikace a množství, v jakém mají být dodány;
  - c. lhůty, v nichž mají být tyto produkty dodány;

- d. důkaz, že hospodářský subjekt nemůže vyhovět žádosti Ukrajiny uvedené v písmenu a) bez mechanismu pro stanovení priorit;
  - e. uvedení spravedlivé a přiměřené ceny, za kterou by mohl být mechanismus pro stanovení priorit zadán, jakož i prvky, které tuto cenu odůvodňují.
3. Po obdržení žádosti uvedené v odstavci 1 Komise tuto žádost bez zbytečného odkladu posoudí.
  4. Komise založí své posouzení uvedené v odstavci 3 na objektivních, věcných, měřitelných a podložených údajích s cílem určit, zda je takové stanovení priorit nezbytné pro řešení závažných obtíží uvedených v odstavci 1.
  5. Pokud z posouzení uvedeného v odstavci 3 vyplývá, že je stanovení priorit nezbytné, přijme Komise prostřednictvím prováděcího aktu mechanismus pro stanovení priorit, který stanoví:
    - a. právní základ přednostní žádosti, které musí hospodářský subjekt vyhovět;
    - b. seznam produktů, které jsou předmětem přednostní žádosti, jejich specifikace a množství, v jakém mají být dodány;
    - c. lhůty, v nichž má být přednostní žádost vyřízena;
    - d. adresáty přednostní žádosti;
    - e. rozsah smluvních závazků, před kterými má přednostní žádost přednost;
    - f. výjimky ze smluvní odpovědnosti za podmínek stanovených v odstavci 7 tohoto článku a
    - g. sankce stanovené v odstavcích 12 až 18 tohoto článku za nedodržení povinností vyplývajících z uvedeného prováděcího aktu.

Prováděcí akt uvedený v prvním pododstavci tohoto odstavce se přijímá přezkumným postupem podle čl. 27 odst. 3.
  6. Mechanismus pro stanovení priorit uvedený v odstavci 5:
    - a. se zadá za spravedlivou a přiměřenou cenu, přičemž se odpovídajícím způsobem zohlední náklady obětované příležitosti hospodářského subjektu při plnění mechanismu pro stanovení priorit ve vztahu ke stávajícím smluvním závazkům, a
    - b. má přednost před jakýmkoliv smluvními závazky podle soukromého nebo veřejného práva týkajícími se obranných produktů, na které se vztahuje

mechanismus pro stanovení priorit, za podmínek stanovených v prováděcím aktu uvedeném v odstavci 5.

7. Hospodářský subjekt, na nějž se vztahuje mechanismus pro stanovení priorit podle odstavce 5, nenese odpovědnost za žádné porušení smluvní povinnosti, která se řídí právem zúčastněného členského státu, pokud:
  - a. je porušení smluvního závazku nezbytně nutné k dodržení požadovaného stanovení priorit;
  - b. byl dodržen prováděcí akt uvedený v odstavci 5 a
  - c. žádost uvedená v odstavci 1 neměla za jediný účel neoprávněně se vyhnout povinnosti předchozího plnění podle soukromého nebo veřejného práva.
8. Hospodářský subjekt, na který se vztahuje mechanismus pro stanovení priorit, může požádat Komisi o změnu prováděcího aktu uvedeného v odstavci 5, pokud to považuje za řádně odůvodněné na základě jednoho z těchto důvodů:
  - a. hospodářský subjekt není schopen mechanismus pro stanovení priorit splnit z důvodu nedostatečné výrobní schopnosti nebo výrobní kapacity, a to ani v případě, že s žádostí naloží přednostně;
  - b. dokončení mechanismu pro stanovení priorit by pro hospodářský subjekt znamenalo nepřiměřenou ekonomickou zátěž a zvláštní obtíže.
9. Hospodářský subjekt poskytne veškeré relevantní a podložené informace, které Komisi umožní posoudit opodstatněnost žádosti o změnu podle odstavce 8.
10. Na základě posouzení důvodů a důkazů poskytnutých hospodářským subjektem může Komise po konzultaci a předchozím souhlasu zúčastněného členského státu, na jehož území se nachází příslušný výrobní závod dotčeného hospodářského subjektu, změnit svůj prováděcí akt tak, aby dotčený hospodářský subjekt částečně nebo zcela zprostil povinností podle tohoto článku.
11. Pokud hospodářský subjekt poté, co výslovně souhlasil se stanovením priorit objednávek dle žádosti Komise, úmyslně nebo z hrubé nedbalosti nesplní povinnost stanovit priority těchto objednávek, podléhá pokutám stanoveným v odstavcích 12 až 18 tohoto článku, s výjimkou případů, kdy:

- a. hospodářský subjekt není schopen splnit přednostní žádost z důvodu nedostatečné výrobní schopnosti nebo nedostatečné výrobní kapacity nebo z technických důvodů, nebo
- b. provedení nebo splnění žádosti by pro hospodářský subjekt znamenalo nepřiměřenou hospodářskou zátěž a zvláštní obtíže, včetně značných rizik souvisejících s kontinuitou podnikání.

Příjmy z pokut představují vnější účelově vázané příjmy ve smyslu čl. 21 odst. 5 nařízení (EU, Euratom) 2024/2509 na program vnější pomoci, pro který je Ukrajina způsobilá.

12. Pokud to Komise považuje za nezbytné a přiměřené, může prostřednictvím prováděcích aktů uložit hospodářským subjektům pokuty nepřesahující 300 000 EUR, pokud hospodářský subjekt úmyslně nebo z hrubé nedbalosti nesplní povinnost provést přednostní žádost podle tohoto článku.

Prováděcí akty uvedené v prvním pododstavci tohoto odstavce se přijímají v souladu s přezkumným postupem podle čl. 27 odst. 3.

13. Před přijetím rozhodnutí podle odstavce 12 poskytne Komise dotčenému hospodářskému subjektu možnost být vyslechnut v souladu s odstavcem 15. Komise zohlední veškeré řádně odůvodněné důvody předložené hospodářským subjektem za účelem určení, zda jsou pokuty považovány za nezbytné a přiměřené.
14. Při stanovování výše pokuty Komise přihlédně k povaze, závažnosti a době trvání protiprávního jednání, včetně toho, zda hospodářský subjekt částečně splnil přednostní objednávku nebo přednostní žádost.
15. Před přijetím rozhodnutí podle odstavce 12 Komise zajistí, aby dotčené hospodářské subjekty měly možnost předložit připomínky k:
- a. předběžným zjištěním Komise, včetně veškerých záležitostí, k nimž Komise vznesla výhrady;
  - b. opatřením, která Komise případně zamýšlí přijmout s ohledem na předběžná zjištění podle písmene a) tohoto odstavce.
16. Dotčený hospodářský subjekt může Komisi předložit své připomínky k předběžným zjištěním Komise ve lhůtě, kterou Komise stanovila ve svých předběžných zjištěních a která nesmí být kratší než čtrnáct pracovních dnů.

17. Komise založí svá rozhodnutí o uložení pokut pouze na námitkách, ke kterým se dotčené hospodářské subjekty mohly vyjádřit.
18. Pokud Komise informovala dotčené hospodářské subjekty o svých předběžných zjištěních uvedených v odstavci 15, umožní jim na jejich žádost nahlížet do spisu Komise za podmínek dohodnutého zpřístupnění, s výhradou oprávněného zájmu hospodářských subjektů na ochraně jejich obchodního tajemství nebo za účelem zachování obchodního tajemství nebo jiných důvěrných informací jakékoli osoby. Právo nahlížet do spisu se nevztahuje na důvěrné informace a interní dokumenty Komise nebo orgánů zúčastněných členských států, zejména na korespondenci mezi Komisí a orgány zúčastněných členských států. Žádné ustanovení tohoto odstavce nebrání Komisi sdělovat a užívat informace nezbytné k předložení důkazu protiprávního jednání.
19. Tímto článkem není dotčeno právo zúčastněných členských států chránit své základní bezpečnostní zájmy v souladu s čl. 346 odst. 1 písm. b) SFEU.

## **KAPITOLA V FINANCOVÁNÍ A PROVÁDĚNÍ**

### *Článek 20*

#### *Dohoda o půjčce na podporu Ukrajiny*

1. Podrobné finanční podmínky půjčky na podporu Ukrajiny se stanoví v Dohodě o půjčce na podporu Ukrajiny.
2. Kromě náležitostí uvedených v čl. 223 odst. 4 nařízení (EU, Euratom) 2024/2509 stanoví Dohoda o půjčce na podporu Ukrajiny, že:
  - a) půjčka na podporu Ukrajiny je půjčkou s omezeným postihem, která se stává splatnou při výskytu události spouštějící splacení, jak je definováno v písmenu j);
  - b) Ukrajina poskytne Unii jako záruku za půjčku na podporu Ukrajiny zástavní právo ke své pohledávce vůči Rusku z titulu reparací. Hodnota tohoto zástavního práva se v daném okamžiku rovná hodnotě vyplacených prostředků v rámci půjčky na podporu Ukrajiny;
  - c) práva, odpovědnosti a povinnosti stanovené v rámcové dohodě v rámci Nástroje pro Ukrajinu podle článku 9 nařízení (EU) 2024/792 se vztahují na Dohodu o půjčce na podporu Ukrajiny a na finanční prostředky v ní obsažené;
  - d) částka pomoci uvedená v čl. 8 odst. 2 písm. a) bodě ii) se provádí v souladu s kapitolou III nařízení (EU) 2024/792, s výjimkou pravidel pro trvání a splacení půjčky, včetně subvence výpůjčních nákladů, která se řídí pravidly tohoto nařízení;

- e) Ukrajina využívá stejné systémy řízení a kontroly, jaké jsou navrženy v Plánu pro Ukrajinu stanoveném podle nařízení (EU) 2024/792, a to i po uplynutí doby dostupnosti uvedené v čl. 6 odst. 2 uvedeného nařízení;
- f) Komise má právo monitorovat činnosti, výdaje a opatření podle kapitoly IV tohoto nařízení, které provádějí ukrajinské orgány, a to v průběhu celého projektového cyklu;
- g) Ukrajina neprodleně oznámí Komisi, pokud návrh smlouvy nebo dohody financované z půjčky na podporu Ukrajiny nebude realizován;
- h) Ukrajina nadále dodržuje podmínku uvedenou v čl. 5 odst. 1;
- i) Ukrajina nezruší žádné opatření přijaté v rámci jiných současných nebo dřívějších nástrojů podpory poskytnutých Unií nebo MMF v oblasti boje proti korupci;
- j) Ukrajina je povinna splatit jistinu půjčky na podporu Ukrajiny do 30 dnů, pokud je splněna některá z následujících podmínek, z nichž každá představuje pro účely tohoto nařízení událost spouštějící splacení:
  - i. přijetí peněžních prostředků Ukrajinou za válečné reparace, odškodnění nebo jakékoli finanční vyrovnání od Ruska, a to až do výše takového vyrovnání, nebo
  - ii. 90 dnů od obdržení nepeněžních aktiv Ukrajinou z titulu válečných reparací, odškodnění nebo jakéhokoli finančního vyrovnání od Ruska, s výjimkou území, až do výše takového vyrovnání, která bude stanovena nezávislým oceněním. Na žádost Ukrajiny může Komise tuto lhůtu prodloužit, je-li to nezbytně nutné, nebo
  - iii. Ukrajina porušuje písmeno h), nebo
  - iv. bylo zjištěno, že se Ukrajina v souvislosti s řízením půjčky na podporu Ukrajiny dopustila jakéhokoli podvodu, korupce nebo jakéhokoli jiného protiprávního jednání poškozujícího nebo ohrožujícího finanční zájmy Unie;
- k) Ukrajina je povinna splatit půjčku na podporu Ukrajiny:
  - i. v případě písmene j) bodů i) a ii) ve výši peněžní hodnoty válečných reparací, odškodnění nebo jakéhokoli finančního vyrovnání ze strany Ruska, která se rovná poměru nesplacené půjčky na podporu Ukrajiny k součtu hodnoty nesplacené reparační půjčky na podporu Ukrajiny, všech nesplacených reparačních půjček poskytnutých členy skupiny G7 a všech nesplacených závazků z Úvěrů v rámci urychlení mimořádných příjmů pro Ukrajinu;
  - ii. v případě písmene j) bodu iii) v celkové nesplacené výši půjčky na podporu Ukrajiny;
  - iii. v případě písmene j) bodu iv) ve výši hodnoty podvodu, korupce nebo jiné protiprávní činnosti poškozující finanční zájmy Unie;
- l) veškeré částky půjčky na podporu Ukrajiny, které nejsou kryty závazkem uvedeným v písmenu k), zůstávají v platnosti, dokud v budoucnu nenastanou události, které vyvolají splacení;
- m) v případě plateb nebo zpětně získaných finančních prostředků Ukrajina uvede příslušné platby z půjčky na podporu Ukrajiny, které jsou splaceny nebo zpětně získány;

- n) Unie má právo použít ke splacení půjčky ruský majetek imobilizovaný v Unii, a to v plném souladu s právem Unie a mezinárodním právem;
- o) Ukrajina zajistí, aby zadávací řízení a smlouvy na jiné produkty pro obranný účel uzavřené na základě zadávání veřejných zakázek, které získávají podporu v rámci půjčky na podporu Ukrajiny, obsahovaly vhodné podmínky způsobilosti na ochranu bezpečnostních a obranných zájmů Unie a členských států.

Dohoda o půjčce na podporu Ukrajiny zahrnuje rovněž veškeré další požadavky potřebné k provádění půjčky na podporu Ukrajiny, včetně požadavků nezbytných k provádění článku 17 tohoto nařízení.

- 3. Nedodržení podmínek Dohody o půjčce na podporu Ukrajiny je pro Komisi důvodem k pozastavení nebo částečnému či úplnému zrušení uvolnění splátky nebo tranší. Nedodržení podmínek splácení uvedených v Dohodě o půjčce na podporu Ukrajiny je navíc důvodem k tomu, aby se celá nesplacená částka půjčky na podporu Ukrajiny nebo její část stala splatnou.
- 4. Dohoda o půjčce na podporu Ukrajiny se na požádání zpřístupní současně Evropskému parlamentu a Radě.

#### *Článek 21*

#### ***Žádost o finanční prostředky***

- 1. Pro získání finanční a hospodářské pomoci předloží Ukrajina Komisi řádně odůvodněnou žádost o finanční prostředky. Takovou žádost o finanční prostředky může Ukrajina předložit Komisi v zásadě šestkrát ročně. V případě rozpočtové pomoci ve formě půjčky, která má být provedena podle kapitoly III nařízení (EU) 2024/792, se žádost o finanční prostředky předkládá v souladu s kapitolou III nařízení (EU) 2024/792.
- 2. V případě makrofinanční pomoci se k žádosti o finanční prostředky přikládá zpráva v souladu s ustanoveními memoranda o porozumění.
- 3. V případě pomoci na podporu kapacit obranného průmyslu Ukrajiny:
  - a) žádost o finanční prostředky se může týkat více produktů. Žádost o finanční prostředky musí pro každý zahrnutý produkt obsahovat smlouvu nebo dohodu v souladu s článkem 13 a dokumentaci v souladu s článkem 14. Tyto smlouvy nebo dohody mohou být podepsané nebo v konečné podobě;
  - b) pokud je v žádosti o finanční prostředky požadováno financování částky vyšší než 20 % částky zpřístupněné v souladu s prováděcím rozhodnutím Rady uvedeným v článku 8, Ukrajina poskytne podrobné odůvodnění, včetně dopadu na budoucí žádosti o finanční prostředky podle uvedeného rozhodnutí.

## Článek 22

### Subvence výpůjčních nákladů

1. Odchylně od čl. 223 odst. 4 písm. e) nařízení (EU, Euratom) 2024/2509 a v závislosti na dostupných zdrojích může Unie nést náklady vyplývající z výpůjček za půjčku Ukrajině, které by jinak Ukrajina nesla (dále jen „subvence výpůjčních nákladů“). Tyto náklady zahrnují náklady na služby (náklady na financování, náklady na řízení likvidity a náklady na služby související s režijními náklady souvisejícími s výpůjčkami a úvěry).
2. Ukrajina může každý rok požádat o subvenci výpůjčních nákladů uvedenou v odstavci 1. Komise může poskytnout tuto subvenci výpůjčních nákladů do výše nepřesahující limity prostředků vyčleněných v rámci rozpočtového procesu.

## Článek 23

### Rozhodnutí o uvolnění pomoci

1. Komise rozhodne o uvolnění pomoci po posouzení následujících požadavků:
  - a) pro makrofinanční pomoc:
    - i. soulad s podmínkami stanovenými v čl. 5 odst. 1;
    - ii. uspokojivé splnění politických podmínek stanovených v memorandu o porozumění podle článku 11 a
    - iii. dodržování Dohody o půjčce na podporu Ukrajiny uvedené v článku 20.
  - b) v případě pomoci na podporu kapacit obranného průmyslu Ukrajiny:
    - i. soulad s podmínkami stanovenými v čl. 5 odst. 1;
    - ii. potvrzení, že smlouvy nebo dohody se týkají produktů v souladu s článkem 13 a že Komise nemá námitky proti způsobům provádění;
    - iii. potvrzení, že Ukrajina obecně dodržuje kvalitativní a kvantitativní kroky obsažené v příloze prováděcího rozhodnutí (EU) 2024/1447 a její případné změny;
    - iv. dodržování závazků uvedených v článku 16 a Dohody o půjčce na podporu Ukrajiny uvedené v článku 20 a
    - v. v nezbytném rozsahu přiměřenost podrobného odůvodnění Ukrajiny s ohledem na situaci na Ukrajině a na přidělené a očekávané dostupné vnější financování.

V případě rozpočtové pomoci ve formě půjčky, která má být poskytnuta podle kapitoly III nařízení (EU) 2024/792, se uvolnění pomoci provádí v souladu s kapitolou III nařízení (EU) 2024/792.

2. Pokud Komise posoudí žádost o finanční prostředky kladně, přijme bez zbytečného odkladu rozhodnutí, kterým povolí vyplacení půjčky na podporu Ukrajiny, s výhradou dodržení výše dostupné pomoci stanovené v prováděcím rozhodnutí Rady přijatém v souladu s článkem 8. V případě pomoci na podporu kapacit obranného průmyslu Ukrajiny se částka, která má být vyplacena, rovná hodnotě smluv nebo dohod zahrnutých do žádosti o finanční prostředky.
3. Komise může přijmout rozhodnutí uvedená v odstavci 2 pro písmena a) a b) podle odstavce 1 společně nebo jednotlivě.
4. Pokud Komise žádost o finanční prostředky posoudí záporně, neprodleně o tom informuje Ukrajinu a uvede důvody svého posouzení. Záporné posouzení nebrání Ukrajině v předložení nové žádosti o finanční prostředky.

#### *Článek 24*

#### ***Financování půjčky na podporu Ukrajiny***

1. Za účelem financování podpory v rámci půjčky na podporu Ukrajiny je Komise zmocněna jménem Unie vypůjčit si potřebné finanční prostředky na kapitálových trzích nebo od finančních institucí v rámci strategie diverzifikovaného financování, jak je stanoveno v článku 224 nařízení (EU, Euratom) 2024/2509.
2. Výpůjční a úvěrové operace pro půjčku na podporu Ukrajiny se provádějí v eurech.
3. Odchylně od čl. 31 odst. 3 druhé věty nařízení (EU) 2021/947 se finanční pomoc poskytovaná Ukrajině ve formě půjčky na podporu Ukrajiny nepodporuje ze záruky pro vnější činnost. Netvoří se žádné rezervy pro půjčku na podporu Ukrajiny a odchylně od čl. 214 odst. 1 nařízení (EU, Euratom) 2024/2509 se pro ni nestanoví žádná míra tvorby rezerv.

#### *Článek 25*

#### ***Použití předpisů o utajovaných informacích a citlivých informacích***

1. Utajované informace, které jsou vytvářeny, zpracovávány, uchovávány, vyměňovány nebo sdíleny podle tohoto nařízení, jsou chráněny v souladu s bezpečnostními pravidly stanovenými v rozhodnutí Komise (EU, Euratom) 2015/444<sup>33</sup>, případně v Dohodě mezi

---

<sup>33</sup> Rozhodnutí Komise (EU, Euratom) 2015/444 ze dne 13. března 2015 o bezpečnostních pravidlech na ochranu utajovaných informací EU (Úř. věst. L 72, 17.3.2015, s. 53, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2015/444/oj>).

členskými státy Evropské unie zasedajícími v Radě o ochraně utajovaných informací vyměňovaných v zájmu Evropské unie.

2. Komise využije zabezpečený systém výměny informací k usnadnění výměny utajovaných informací a citlivých informací mezi Komisí a Ukrajinou a v příslušných případech i se zúčastněnými členskými státy.
3. Komise má přístup k informacím, včetně utajovaných informací, které jsou nutné k plnění úkolů svěřených Komisi tímto nařízením, zejména pro účely ověření podmínek pro vyplácení plateb a provádění ověření, přezkumů, auditů, vyšetřování, zpráv, jakož i kontrol a auditů uvedených v článku 20.
4. Informace obdržené v důsledku uplatňování tohoto nařízení se použijí pouze k účelu, pro který byly vyžádány.
5. Komise a zúčastněné členské státy zajistí ochranu obchodního tajemství a dalších citlivých informací získaných a vytvořených při uplatňování tohoto nařízení, v souladu s právem Unie a s příslušným vnitrostátním právem.

## **KAPITOLA VI ZÁVĚREČNÁ USTANOVENÍ**

### *Článek 26*

#### ***Výkon přenesené pravomoci***

1. Pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci je svěřena Komisi za podmínek stanovených v tomto článku.
2. Pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci uvedená v článku 13 je svěřena Komisi na dobu neurčitou ode dne ... [sedm dní ode dne vstupu tohoto nařízení v platnost].
3. Evropský parlament nebo Rada mohou přenesení pravomoci uvedené v článku 13 kdykoli zrušit. Rozhodnutím o zrušení se ukončuje přenesení pravomoci v něm určené. Rozhodnutí nabývá účinku prvním dnem po zveřejnění v Úředním věstníku Evropské unie, nebo k pozdějšímu dni, který je v něm upřesněn. Nedotýká se platnosti již platných aktů v přenesené pravomoci.
4. Před přijetím aktu v přenesené pravomoci Komise vede konzultace s odborníky jmenovanými jednotlivými členskými státy v souladu se zásadami stanovenými v interinstitucionální dohodě ze dne 13. dubna 2016 o zdokonalení tvorby právních předpisů.

5. Přijetí aktu v přenesené pravomoci Komise neprodleně oznámí současně Evropskému parlamentu a Radě.
6. Akt v přenesené pravomoci přijatý podle článku 13 vstoupí v platnost pouze tehdy, pokud proti němu Evropský parlament ani Rada nevysloví námitky ve lhůtě dvou měsíců ode dne, kdy jim byl tento akt oznámen, nebo pokud Evropský parlament i Rada před uplynutím této lhůty informují Komisi o tom, že námitky nevysloví. Z podnětu Evropského parlamentu nebo Rady se tato lhůta prodlouží o dva měsíce.

#### *Článek 27*

##### ***Postup projednávání ve výboru***

1. Komisi je nápomocen výbor. Tento výbor je výborem ve smyslu nařízení (EU) č. 182/2011.
2. EDA je přizvána k účasti na činnosti výboru jako pozorovatel, aby poskytla své názory a odborné znalosti. Evropská služba pro vnější činnost je rovněž přizvána k účasti na činnosti výboru.
3. Odkazuje-li se na tento odstavec, použije se článek 5 nařízení (EU) č. 182/2011.

#### *Článek 28*

##### ***Dialog o půjčce na podporu Ukrajiny***

1. V zájmu posílení dialogu mezi orgány Unie, zejména mezi Evropským parlamentem, Radou a Komisí, a s cílem zajistit větší transparentnost a odpovědnost může příslušný výbor Evropského parlamentu vyzvat Komisi k diskuzi o provádění tohoto nařízení.
2. Evropský parlament se může k půjčce na podporu Ukrajiny vyjádřit v usneseních.
3. Komise zohlední prvky vyplývající z názorů vyjádřených v rámci dialogu o půjčce na podporu Ukrajiny, včetně případných usnesení Evropského parlamentu.

#### *Článek 29*

##### ***Informování Evropského parlamentu a Rady***

1. Komise informuje Evropský parlament a Radu o vývoji týkajícím se provádění tohoto nařízení, včetně čl. 4 odst. 4, čl. 6 odst. 1, čl. 7 odst. 5, čl. 11 odst. 4, čl. 20 odst. 3 a čl. 23 odst. 2, a bez zbytečného odkladu poskytne těmto orgánům příslušné dokumenty. Informace, které Komise v souvislosti s tímto nařízením nebo jeho prováděním předává Radě, se současně poskytnou Evropskému parlamentu, v případě potřeby pod podmínkou zachování důvěrnosti.

2. Komise od 30. června 2027 do 30. června 2028 předloží Evropskému parlamentu a Radě zprávu o provádění tohoto nařízení v předchozím roce, včetně vyhodnocení tohoto provádění. Tato zpráva:

- a) přezkoumá pokrok dosažený při provádění půjčky na podporu Ukrajiny;
- b) poskytne informace o monitorování podle článku 17 a
- c) posoudí hospodářskou situaci a vyhlídky Ukrajiny, jakož i pokrok dosažený při provádění politických podmínek uvedených v čl. 11 odst. 1.

3. Do 30. června 2029 předloží Komise Evropskému parlamentu a Radě zprávu o hodnocení, v níž posoudí výsledky a účinnost půjčky na podporu Ukrajiny poskytnuté podle tohoto nařízení a také míru, do jaké přispěla k dosažení cílů této pomoci.

### *Článek 30* ***Vstup v platnost***

Toto nařízení vstupuje v platnost prvním dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Pro členské státy, které se účastní posílené spolupráce na základě rozhodnutí přijatého podle čl. 331 odst. 1 druhého nebo třetího pododstavce Smlouvy o fungování EU, se toto nařízení použije ode dne uvedeného v daném rozhodnutí.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné v zúčastněných členských státech v souladu se Smlouvami.

V Bruselu dne

*Za Evropský parlament*  
*předseda/předsedkyně*

*Za Radu*  
*předseda/předsedkyně*

## LEGISLATIVNÍ FINANČNÍ A DIGITÁLNÍ VÝKAZ

1.	RÁMEC NÁVRHU/PODNĚTU .....	3
1.1.	Název návrhu/podnětu .....	3
1.2.	Příslušné oblasti politik .....	3
1.3.	Cíle .....	3
1.3.1.	Obecné cíle .....	3
1.3.2.	Specifické cíle .....	3
1.3.3.	Očekávané výsledky a dopady .....	3
1.3.4.	Ukazatele výkonnosti .....	3
1.4.	Návrh/podnět se týká: .....	4
1.5.	Odůvodnění návrhu/podnětu .....	4
1.5.1.	Potřeby, které mají být uspokojeny v krátkodobém nebo dlouhodobém horizontu, včetně podrobného harmonogramu pro zahajovací fázi provádění podnětu .....	4
1.5.2.	Přidaná hodnota ze zapojení EU (může být důsledkem různých faktorů, např. přínosů z koordinace, právní jistoty, vyšší účinnosti nebo doplňkovosti). Pro účely tohoto oddílu se „přidanou hodnotou ze zapojení EU“ rozumí hodnota plynoucí z akce Unie, jež doplňuje hodnotu, která by jinak vznikla činností samotných členských států.....	4
1.5.3.	Závěry vyvozené z podobných zkušeností v minulosti.....	4
1.5.4.	Slučitelnost s víceletým finančním rámcem a možné synergie s dalšími vhodnými nástroji.....	5
1.5.5.	Posouzení různých dostupných možností financování, včetně prostoru pro přerozdělení prostředků.....	5
1.6.	Doba trvání návrhu/podnětu a jeho finančního dopadu .....	6
1.7.	Předpokládaný způsob plnění rozpočtu .....	6
2	SPRÁVNÍ OPATŘENÍ .....	8
2.1.	Pravidla pro sledování a podávání zpráv .....	8
2.2.	Systémy řízení a kontroly.....	8
2.2.1.	Odůvodnění navrhovaných způsobů plnění rozpočtu, mechanismů provádění financování, způsobů plateb a kontrolní strategie.....	8
2.2.2.	Informace o zjištěných rizicích a systémech vnitřní kontroly zřízených k jejich zmírnění.....	8
2.2.3.	Odhad a odůvodnění nákladové efektivnosti kontrol (poměr mezi náklady na kontroly a hodnotou souvisejících spravovaných finančních prostředků) a posouzení očekávané míry rizika výskytu chyb (při platbě a při uzávěrce) .....	8
2.3.	Opatření k zamezení podvodů a nesrovnalostí.....	9
3	ODHADOVANÝ FINANČNÍ DOPAD NÁVRHU/PODNĚTU .....	10
3.1.	Okruhy víceletého finančního rámce a dotčené výdajové rozpočtové položky.....	10
3.2.	Odhadovaný finanční dopad návrhu na prostředky .....	12

3.2.1.	Odhadovaný souhrnný dopad na operační prostředky .....	12
3.2.1.1.	Prostředky ze schváleného rozpočtu .....	12
3.2.1.2.	Prostředky z vnějších účelově vázaných příjmů .....	17
3.2.2.	Odhadovaný výstup financovaný z operačních prostředků .....	22
3.2.3.	Odhadovaný souhrnný dopad na správní prostředky .....	24
3.2.3.1.	Prostředky ze schváleného rozpočtu .....	24
3.2.3.2.	Prostředky z vnějších účelově vázaných příjmů .....	24
3.2.3.3.	Prostředky celkem .....	24
3.2.4.	Odhadované potřeby v oblasti lidských zdrojů .....	25
3.2.4.1.	Financované ze schváleného rozpočtu .....	25
3.2.4.2.	Financované z vnějších účelově vázaných příjmů .....	26
3.2.4.3.	Potřeby v oblasti lidských zdrojů celkem .....	26
3.2.5.	Odhadovaný dopad na investice související s digitálními technologiemi .....	28
3.2.6.	Slučitelnost se stávajícím víceletým finančním rámcem .....	28
3.2.7.	Příspěvky třetích stran .....	28
3.3.	Odhadovaný dopad na příjmy .....	29
4	DIGITÁLNÍ ROZMĚR .....	29
4.1.	Požadavky digitálního významu .....	30
4.2.	Údaje .....	30
4.3.	Digitální řešení .....	31
4.4.	Posouzení interoperability .....	31
4.5.	Opatření na podporu digitálního provádění .....	32

## 1. RÁMEC NÁVRHU/PODNĚTU

### 1.1. Název návrhu/podnětu

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se provádí posílená spolupráce za účelem zřízení půjčky na podporu Ukrajiny na období 2026–2027.

### 1.2. Příslušné oblasti politik

Hospodářské a finanční záležitosti a podpora obranného průmyslu.

### 1.3. Cíle

#### 1.3.1. Obecné cíle

Zřídít půjčku na podporu Ukrajiny a poskytnout Ukrajině finanční a hospodářskou pomoc s cílem podpořit Ukrajinu při pokrývání jejích finančních potřeb v letech 2026 a 2027 vyplývajících zejména z ruské útočné války a z nezaplacení splatných reparací Ruskem. Půjčka na podporu Ukrajiny poskytne Ukrajině finanční a hospodářskou pomoc předvídatelným, průběžným, řádným, pružným a včasným způsobem.

#### 1.3.2. Specifické cíle

Podpořit makrofinanční stabilitu na Ukrajině zmírněním jejích vnějších a vnitřních finančních omezení a podpořit kapacity obranného průmyslu Ukrajiny prostřednictvím hospodářské, finanční a technické spolupráce.

#### 1.3.3. Očekávané výsledky a dopady

*Upřesněte účinky, které by návrh/podnět měl mít na příjemce / cílové skupiny.*

Ukrajině bude v reakci na současnou krizovou situaci a v návaznosti na ni poskytována dostatečná a trvalá finanční podpora na rok 2026 a 2027. Očekává se, že půjčka na podporu Ukrajiny pomůže podpořit rozpočtové a obranné potřeby Ukrajiny v nejbližší budoucnosti.

#### 1.3.4. Ukazatele výkonnosti

*Upřesněte ukazatele pro sledování pokroku a dosažených výsledků.*

Ukrajinské orgány budou povinny pravidelně podávat zprávy o provádění dříve poskytnuté pomoci v rámci půjčky na podporu Ukrajiny. Útvary Komise budou nadále úzce spolupracovat s platformou pro koordinaci dárců pomoci Ukrajině, aby využily poznatků z probíhajících činností příslušných dárců.

V rámci cíle spočívajícího ve snížení finančních omezení budou muset ukrajinské orgány před vyplacením splátky reparační půjčky předložit zprávu o dodržování dohodnutých politických podmínek. Po operačním hodnocení finančních okruhů a správních postupů, které bylo u Ukrajiny provedeno v červnu 2020, budou útvary Komise dále sledovat řízení veřejných financí, a hodnocení budou aktualizována.

Předpokládá se, že Evropskému parlamentu a Radě bude každoročně předkládána zpráva o provádění tohoto nařízení. Komise provede hodnocení půjčky na podporu Ukrajiny *ex post*.

### 1.4. Návrh/podnět se týká:

nové akce

- nové akce následující po pilotním projektu / přípravné akci<sup>34</sup>
- prodloužení stávající akce
- sloučení jedné či více akcí v jinou/novou akci nebo přesměrování jedné či více akcí na jinou/novou akci

## 1.5. Odůvodnění návrhu/podnětu

### 1.5.1. *Potřeby, které mají být uspokojeny v krátkodobém nebo dlouhodobém horizontu, včetně podrobného harmonogramu pro zahajovací fázi provádění podnětu*

Za účelem provádění půjčky na podporu Ukrajiny uzavře Komise s Ukrajinou Dohodu o půjčce na podporu Ukrajiny, v níž budou podrobně popsány finanční podmínky půjčky na podporu Ukrajiny.

Jakmile bude uzavřena Dohoda o půjčce na podporu Ukrajiny, budou vyplacené prostředky z půjčky na podporu Ukrajiny podmíněny předložením a kladným posouzením Ukrajinské finanční strategie. Pro účely rozpočtové pomoci musí být navíc mezi Komisí a ukrajinskými orgány sjednáno memorandum o porozumění a ukrajinský plán aktualizovaný v rámci Nástroje pro Ukrajinu. Vyplacené prostředky pak budou podmíněny splněním příslušných podmínek jak pro rozpočtovou pomoc, tak pro pomoc na podporu kapacit obranného průmyslu Ukrajiny.

Za správu půjčky na podporu Ukrajiny bude odpovídat Komise. Použijí se zvláštní ustanovení o předcházení podvodům a jiným nesrovnalostem v souladu s finančním nařízením, včetně příslušných ustanovení o zajištění finančních zájmů Unie, jak je stanoveno v rámcové dohodě podle nařízení (EU) 2024/792. Komise a ukrajinské orgány by se dohodly na memorandu o porozumění, které by stanovilo požadavky na podávání zpráv.

### 1.5.2. *Přidaná hodnota ze zapojení EU (může být důsledkem různých faktorů, např. přínosů z koordinace, právní jistoty, vyšší účinnosti nebo doplňkovosti). Pro účely tohoto oddílu se „přidanou hodnotou ze zapojení EU“ rozumí hodnota plynoucí z akce Unie, jež doplňuje hodnotu, která by jinak vznikla činností samotných členských států.*

Důvody pro akci na úrovni EU (ex-ante): Tento návrh reaguje na potřebu společné reakce při poskytování podpory Ukrajině v přiměřeném rozsahu, které nemohou uspokojivě zvládnout samotné členské státy. Tuto úlohu může lépe splnit Evropská unie jako celek. Hlavními důvody jsou fiskální kapacita a rozpočtová omezení na vnitrostátní úrovni a potřeba silné koordinace, aby se maximalizoval rozsah a účinnost podpory a zároveň se omezila zátěž pro správní kapacitu ukrajinských orgánů, která je za současných okolností velmi napjatá.

Tato iniciativa je součástí cíle EU poskytnout Ukrajině podporu a posiluje opatření Unie na podporu hospodářství a obrany, jakož i iniciativy Unie týkající se koordinace mnohostranných akcí.

Očekávaná vytvořená přidaná hodnota na úrovni EU (ex post): Očekávanou přidanou hodnotou na úrovni EU, zejména v porovnání s jinými nástroji EU, je rychlá podpora makrofinanční stability prostřednictvím zmírnění vnějších a vnitřních finančních

<sup>34</sup> Uvedené v čl. 58 odst. 2 písm. a) nebo b) finančního nařízení.

omezení Ukrajiny a podpora ukrajinských kapacit obranného průmyslu – v odpovídajícím rámci požadavků na podávání zpráv.

*1.5.3. Závěry vyvozené z podobných zkušeností v minulosti*

Předchozí operace makrofinanční pomoci Ukrajině podléhají hodnocení ex post. Dřívější hodnocení ex post předchozích operací makrofinanční pomoci Ukrajině ukázala, že obecně byla vysoce relevantní, pokud jde o její cíle, rozpočet a politické cíle. Zásadně podpořily Ukrajinu při řešení problémů s platební bilancí a při provádění klíčových strukturálních reforem, aby se ekonomika stabilizovala a posílila se udržitelnost její vnější pozice. Operace umožnily fiskální úspory a finanční výhody, jakož i katalyzovaly další finanční podporu a důvěru investorů.

*1.5.4. Slučitelnost s víceletým finančním rámcem a možné synergie s dalšími vhodnými nástroji*

Zdroje na úvěr na podporu Ukrajiny budou financovány výpůjčkami v rámci diverzifikované strategie financování uvedené v článku 224 nařízení (EU, Euratom) 2024/2509. Při zvažování finančních rizik a rozpočtového krytí by neměly být vytvářeny rezervy na podporu ve formě půjček v rámci tohoto nařízení vzhledem k tomu, že záruka jde nad rámec stropů, a odchýlně od čl. 214 odst. 1 nařízení (EU, Euratom) 2024/2509 by neměla být stanovena žádná míra tvorby rezerv.

S cílem poskytnout Ukrajině podporu na vysoce zvýhodněném základě poskytne rozpočet Unie subvenci na náklady vyplývající z výpůjček na půjčku Ukrajině, které by jinak musela nést Ukrajina. Tyto náklady zahrnují náklady na dluhovou službu (náklady na financování a náklady na řízení likvidity) a související administrativní náklady. Náklady na dluhovou službu budou pokryty zvláštním specializovaným nástrojem nad rámec stropů víceletého finančního rámce v souladu s doprovodným návrhem na změnu nařízení 2020/2093. Při mobilizaci v rámci rozpočtového procesu budou zvažovány rozpočtové možnosti v rámci jiných zvláštních nástrojů, platná odvětvová pravidla, veškeré právní nebo jiné povinnosti, a to i v rámci nástroje EURI, priority, omezitelné sestavování rozpočtu a řádné finanční řízení.

Bude vytvořena nová rozpočtová položka s cílem jasně a transparentně určit výdaje související s náklady na dluhovou službu vyplývajícími z posílené spolupráce. Správní náklady budou hrazeny z rozpočtu Unie, přičemž náklady na zaměstnance budou pokryty z okruhu 7 víceletého finančního rámce.

*1.5.5. Posouzení různých dostupných možností financování, včetně prostoru pro přerozdělení prostředků*

Dne 23. října 2025 vyzvalo 26 členských států Komisi, aby co nejdříve předložila možnosti finanční podpory Ukrajině. Komise předložila několik možností a Evropská rada dne 18. prosince 2025 se dohodla na tom, že Ukrajině bude na období 2026–2027 poskytnuta půjčka ve výši 90 miliard EUR založená na výpůjčce EU na kapitálových trzích, která bude kryta z rozpočtové rezervy EU.

## 1.6. Doba trvání návrhu/podnětu a jeho finančního dopadu

### Časově omezená doba trvání

- finanční dopad od roku 2026 do roku 2027 u prostředků na závazky a od roku 2026 do roku 2028 u prostředků na platby.

Kromě toho může být Ukrajině po dobu trvání půjčky každoročně poskytována subvence úrokových sazeb.

### Časově neomezená doba trvání

## 1.7. Předpokládaný způsob plnění rozpočtu

### Přímé řízení Komisí

- prostřednictvím jejích útvarů, včetně jejích zaměstnanců v delegacích Unie,
- prostřednictvím výkonných agentur.

### Sdílené řízení s členskými státy

**Nepřímé řízení**, při kterém jsou úkoly souvisejícími s plněním rozpočtu pověřeny:

- třetí země nebo subjekty určené těmito zeměmi,
- mezinárodní organizace a jejich agentury (upřesněte),
- Evropská investiční banka a Evropský investiční fond,
- subjekty uvedené v člancích 70 a 71 finančního nařízení,
- veřejnoprávní subjekty,
- soukromoprávní subjekty pověřené výkonem veřejné služby v rozsahu, v jakém jim byly poskytnuty dostatečné finanční záruky,
- soukromoprávní subjekty členského státu pověřené uskutečňováním partnerství veřejného a soukromého sektoru, kterým byly poskytnuty dostatečné finanční záruky,
- subjekty nebo osoby pověřené prováděním specifických akcí v rámci společné zahraniční a bezpečnostní politiky podle hlavy V Smlouvy o Evropské unii a určené v příslušném základním právním aktu,
- subjekty usazené v členském státě, které se řídí soukromým právem členského státu nebo právem Unie a které mohou být v souladu s odvětvovými pravidly pověřeny vynakládáním finančních prostředků Unie nebo využíváním rozpočtových záruk Unie, pokud jsou tyto subjekty ovládány veřejnoprávními subjekty nebo soukromoprávními subjekty pověřenými výkonem veřejné služby a byly jim poskytnuty dostatečné finanční záruky ve formě společné a nerozdílné odpovědnosti kontrolních subjektů nebo rovnocenné finanční záruky, jež mohou být pro každou akci omezeny na maximální výši podpory Unie.

Poznámky

Nepoužije se.

## 2. SPRÁVNÍ OPATŘENÍ

### 2.1. Pravidla pro sledování a podávání zpráv

Uplatňují se povinnosti sledování a podávání zpráv podle nařízení (EU, Euratom) 2024/2509.

Útvary Komise budou opatření sledovat na základě provádění dříve poskytnuté pomoci v rámci půjčky na podporu Ukrajiny.

Kromě toho budou při sledování opatření zohledněna konkrétní opatření, která budou dohodnuta s ukrajinskými orgány v memorandu o porozumění. Komise ověří, zda jsou splněny politické podmínky stanovené v memorandu o porozumění. O výsledcích tohoto ověření uvědomí Komise Evropský parlament a Radu.

V neposlední řadě bude při sledování opatření zohledněna spolupráce s ukrajinskými orgány, včetně příslušných žádostí o finanční prostředky a informací v nich obsažených, pokud jde o pomoc na podporu kapacit obranného průmyslu Ukrajiny.

Komise by měla pravidelně informovat Evropský parlament a Radu o vývoji souvisejícím s pomocí Unie Ukrajině podle tohoto nařízení a poskytovat jim příslušné dokumenty, aby mohly provádění tohoto nařízení monitorovat.

Komise by měla pravidelně přezkoumávat přiměřenost těchto požadavků na podávání zpráv a monitorování a podávat o nich zprávy Evropskému parlamentu a Radě, čímž bude zaručena transparentnost a odpovědnost.

Do 30. června 2029 předloží Komise Evropskému parlamentu a Radě zprávu o hodnocení ex post, v níž posoudí výsledky a účinnost půjčky na podporu Ukrajiny poskytnuté podle tohoto nařízení a také míru, do jaké přispěla k dosažení cílů této pomoci.

### 2.2. Systémy řízení a kontroly

#### 2.2.1. *Odůvodnění navrhovaných způsobů plnění rozpočtu, mechanismů provádění financování, způsobů plateb a kontrolní strategie*

Opatření, která mají být financována podle tohoto návrhu, budou prováděna v rámci přímého řízení Komise. Finanční podpora v rámci půjčky na podporu Ukrajiny bude poskytnuta Komisí. Uvolňování finančních prostředků lze organizovat rychle a může být zahájeno v průběhu roku 2026 a dokončeno nejpozději v roce 2028.

#### 2.2.2. *Informace o zjištěných rizicích a systémech vnitřní kontroly zřízených k jejich zmírnění*

Komise má přístup k informacím, včetně utajovaných informací, které jsou nezbytně nutné k plnění úkolů svěřených Komisi tímto nařízením, zejména pro účely ověření podmínek pro vyplácení plateb a provádění ověření, přezkumů, auditů, vyšetřování, zpráv, jakož i kontrol a auditů uvedených v článku 20.

V zájmu ochrany finančních zájmů Unie spojených s půjčkou na podporu Ukrajiny by Dohoda o půjčce na podporu Ukrajiny, která má být uzavřena mezi Komisí a ukrajinskými orgány, měla obsahovat ustanovení, která jsou v souladu s právy, povinnostmi a závazky stanovenými v rámcové dohodě v rámci Nástroje pro Ukrajinu. Ukrajina bude používat stejné systémy řízení a kontroly, jaké jsou navrženy v Plánu pro Ukrajinu zavedeném nařízením (EU) 2024/792.

Ukrajina bude povinna předkládat měsíční zprávy s informacemi o všech platbách. Zřídí zvláštní účet, jehož jediným účelem bude správa finanční a hospodářské pomoci obdržené na podporu kapacit obranného průmyslu Ukrajiny. Všechny platby podle smluv nebo dohod, které jsou požadovány na pomoc při podpoře kapacit obranného průmyslu Ukrajiny, se hradí z tohoto účtu. Komisi budou udělena práva na sledování tohoto účtu.

Kromě toho, pokud se zjistí, že se Ukrajina dopustila podvodu, korupce nebo jiné nezákonné činnosti v souvislosti se správou půjčky na podporu Ukrajiny na úkor finančních zájmů Unie, může Unie požadovat předčasné splacení půjčky na podporu Ukrajiny.

S cílem řešit rizika týkající se důvěrnosti informací by měly být utajované informace, které jsou vytvářeny, zpracovávány, uchovávány, vyměňovány nebo sdíleny podle tohoto nařízení, chráněny v souladu s bezpečnostními pravidly stanovenými v rozhodnutí Komise (EU, Euratom) 2015/444, případně v Dohodě mezi členskými státy Evropské unie zasedajícími v Radě o ochraně utajovaných informací vyměňovaných v zájmu Evropské unie. Komise by měla využít zabezpečený systém výměny informací k usnadnění výměny utajovaných informací a citlivých informací mezi Komisí a Ukrajinou a v příslušných případech i se zúčastněnými členskými státy.

2.2.3. Odhad a odůvodnění nákladové efektivity kontrol (poměr mezi náklady na kontroly a hodnotou souvisejících spravovaných finančních prostředků) a posouzení očekávané míry rizika výskytu chyb (při platbě a při uzávěrce)

Zavedené kontrolní systémy dosud zajistily efektivní míru chyb u plateb typu makrofinanční pomoci ve výši 0 %. Nejsou známy žádné případy podvodů, korupce nebo nezákonné činnosti. Operace mají jasnou intervenční logiku, která umožňuje Komisi posoudit jejich dopad. Díky těmto kontrolám je možné zajistit jistotu finančního řízení a dosáhnout politických cílů a priorit.

### **Opatření k zamezení podvodů a nesrovnalostí**

Dohoda o půjčce na podporu Ukrajiny, která má být uzavřena mezi Komisí a ukrajinskými orgány, bude vyžadovat, aby Ukrajina využívala stejné systémy řízení a kontroly, jaké jsou navrženy v Plánu pro Ukrajinu stanoveném podle nařízení (EU) 2024/792, které vstoupilo v platnost dne 20. června 2024, aby byla zajištěna účinná ochrana finančních zájmů Unie spojených s půjčkou na podporu Ukrajiny, a stanoví vhodná opatření týkající se předcházení podvodům, korupci a jakýmkoli jiným nesrovnalostem spojeným s pomocí a boje proti nim. V souladu s finančním nařízením rovněž poskytne potřebná práva a přístup Komisi, Evropskému úřadu pro boj proti podvodům (OLAF), Evropskému účetnímu dvoru a případně Úřadu evropského veřejného žalobce, a to i třetích stran zapojených do vynakládání finančních prostředků Unie během období dostupnosti půjčky na podporu Ukrajiny. Ukrajina by rovněž měla v souladu s postupy stanovenými v rámcové dohodě v rámci Nástroje pro Ukrajinu hlásit Komisi nesrovnalosti týkající se využívání finančních prostředků.

### 3. ODHADOVANÝ FINANČNÍ DOPAD NÁVRHU/PODNĚTU

#### 3.1. Okruhy víceletého finančního rámce a dotčené výdajové rozpočtové položky

- Stávající rozpočtové položky

*V pořadí okruhů víceletého finančního rámce a rozpočtových položek.*

Okruh víceletého finančního rámce	Rozpočtová položka	Druh výdaje	Příspěvek			
	Číslo	RP/NRP <sup>35</sup>	zemí ESVO <sup>36</sup>	kandidátských zemí a potenciálních kandidátů <sup>37</sup>	jiných třetích zemí	jiné účelově vázané příjmy
2.2	[06.01.03] – Podpůrné výdaje na činnosti Evropské unie v oblasti výpůjček a řízení dluhu	NRP	NE	NE	NE	NE

- Nové rozpočtové položky, jejichž vytvoření se požaduje

*V pořadí okruhů víceletého finančního rámce a rozpočtových položek.*

Nad rámec stropů VFR	Rozpočtová položka	Druh výdaje	Příspěvek			
	Číslo	RP/NRP	zemí ESVO	kandidátských zemí a potenciálních kandidátů	jiných třetích zemí	jiné účelově vázané příjmy
○	[16.07- Půjčka na podporu Ukrajiny	RP	NE	NE	NE	ANO
○	[16.07.01] – Náklady na dluhovou službu související s půjčkou na podporu Ukrajiny	RP	NE	NE	NE	ANO

<sup>35</sup> RP = rozlišené prostředky / NRP = nerozlišené prostředky.

<sup>36</sup> ESVO: Evropské sdružení volného obchodu.

<sup>37</sup> Kandidátské země a případně potenciální kandidáti ze západního Balkánu.

### 3.2. Odhadovaný finanční dopad návrhu na prostředky

#### 3.2.1. Odhadovaný souhrnný dopad na operační prostředky

- Návrh/podnět nevyžaduje využití operačních prostředků
- Návrh/podnět vyžaduje využití operačních prostředků, jak je vysvětleno dále:

##### 3.2.1.1. Prostředky ze schváleného rozpočtu

v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

Okruh víceletého finančního rámce		Číslo					
GŘ: <.....>			Rok	Rok	Rok	Rok	<b>CELKEM VFR na období 2021–2027</b>
			<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	
Operační prostředky							
Číslo rozpočtové položky 16.07.01	Závazky	(1a)			0	1 000,000(*)	<b>1 000,000(*)</b>
	Platby	(2a)			0	1 000,000(*)	<b>1 000,000(*)</b>
Rozpočtová položka	Závazky	(1b)					<b>0,000</b>
	Platby	(2b)					<b>0,000</b>
Prostředky správní povahy financované z rámce na zvláštní programy							
Číslo rozpočtové položky 06.01.03		3)			<b>1,000</b>	<b>1,000</b>	<b>2,000</b>
<b>CELKEM prostředky pro GŘ &lt;.....&gt;</b>	Závazky	=1a+1b+3	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>1,000</b>	<b>1 001,000</b>	<b>1 002,000</b>
	Platby	=2a+2b+3	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>1,000</b>	<b>1 001,000</b>	<b>1 002,000</b>
			Rok	Rok	Rok	Rok	<b>CELKEM VFR na období 2021–2027</b>
			<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	
Operační prostředky CELKEM	Závazky	(4)	0,000	0,000	0	1 000,000(*)	<b>1 000,000(*)</b>
	Platby	(5)	0,000	0,000	0	1 000,000(*)	<b>1 000,000(*)</b>

Prostředky správní povahy financované z rámce na zvláštní programy CELKEM		(6)	0,000	0,000	1,000	1,000	2,000
<b>CELKEM prostředky z OKRUHU</b> <....> víceletého finančního rámce	Závazky	=4+6	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>1,000</b>	<b>1 001,000</b>	<b>1 002,000</b>
	Platby	=5+6	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>1,000</b>	<b>1 001,000</b>	<b>1 002,000</b>
			Rok <b>2024</b>	Rok <b>2025</b>	Rok <b>2026</b>	Rok <b>2027</b>	<b>CELKEM VFR na období 2021–2027</b>
• Operační prostředky CELKEM (všechny operační okruhy)	Závazky	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	<b>0,000</b>
	Platby	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	<b>0,000</b>
• Prostředky správní povahy financované z rámce na zvláštní programy CELKEM (všechny operační okruhy)		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	<b>0,000</b>
<b>CELKEM prostředky z okruhů 1 až 6</b> víceletého finančního rámce (referenční částka)	Závazky	=4+6	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>
	Platby	=5+6	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>

(\*) Tyto částky jsou orientační a jsou založeny na forwardové úrokové míře, přičemž se předpokládá vyplacení 45 miliard EUR v roce 2026 (15 miliard EUR každé čtvrtletí počátkem druhého čtvrtletí roku 2026). Skutečně přidělené prostředky v roce 2027 budou záviset na tržních podmínkách v době výpůjčky a skutečném tempu vyplacení a v případě zvýšení úrokových sazeb o 100 bazických bodů ve srovnání se základním scénářem mohou dosáhnout až 1,3 miliardy EUR.

<b>Okruh víceletého finančního rámce</b>	<b>7</b>	„Správní výdaje“				
		Rok <b>2024</b>	Rok <b>2025</b>	Rok <b>2026</b>	Rok <b>2027</b>	<b>CELKEM VFR na období 2021–2027</b>

• Lidské zdroje		0,000	0,000	11,366	11,366	22,732
• Ostatní správní výdaje		0,000	0,000	0,336	0,336	0,672
<b>CELKEM</b>	Prostředky	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>11,702</b>	<b>11,702</b>	<b>23/404</b>

<b>CELKEM prostředky z OKRUHU 7 víceletého finančního rámce</b>	(Závazky celkem = platby celkem)	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>11,702</b>	<b>11,702</b>	<b>23,404</b>
---	----------------------------------	--------------	--------------	---------------	---------------	---------------

v milionech EUR (zaokrouhлено na tři desetinná místa)

		Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	CELKEM VFR na období 2021– 2027
<b>CELKEM prostředky z OKRUHŮ 1 až 7</b>	Závazky	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>12,702</b>	<b>1 012,702</b>	<b>1 025,404</b>
víceletého finančního rámce	Platby	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>12,702</b>	<b>1 012,702</b>	<b>1 025,404</b>

### 3.2.1.2. Prostředky z vnějších účelově vázaných příjmů

v milionech EUR (zaokrouhлено na tři desetinná místa)

Okruh víceletého finančního rámce	Číslo					
-----------------------------------	-------	--	--	--	--	--

GŘ: <.....>		Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	CELKEM VFR na období 2021– 2027
Operační prostředky						
Rozpočtová položka	Závazky	(1a)				<b>0,000</b>
	Platby	(2a)				<b>0,000</b>
Rozpočtová položka	Závazky	(1b)				<b>0,000</b>

	Platby	(2b)						0,000
Prostředky správní povahy financované z rámce na zvláštní programy								
Rozpočtová položka		(3)						0,000
<b>CELKEM prostředky pro GR &lt;.....&gt;</b>	Závazky	=1a+1b+3	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Platby	=2a+2b+3	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
			Rok	Rok	Rok	Rok	<b>CELKEM VFR na období 2021–2027</b>	
			2024	2025	2026	2027		
Operační prostředky CELKEM	Závazky	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Platby	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Prostředky správní povahy financované z rámce na zvláštní programy CELKEM		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
<b>CELKEM prostředky z OKRUHU &lt;....&gt; víceletého finančního rámce</b>	Závazky	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Platby	=5+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
			Rok	Rok	Rok	Rok	<b>CELKEM VFR na období 2021–2027</b>	
			2024	2025	2026	2027		
Operační prostředky CELKEM	Závazky	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Platby	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Prostředky správní povahy financované z rámce na zvláštní programy CELKEM		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
<b>CELKEM prostředky z OKRUHU &lt;....&gt; víceletého finančního rámce</b>	Závazky	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Platby	=5+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

			Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	CELKEM VFR na období 2021– 2027
• Operační prostředky CELKEM (všechny operační okruhy)	Závazky	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Platby	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
• Prostředky správní povahy financované z rámce na zvláštní programy CELKEM (všechny operační okruhy)		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
<b>CELKEM prostředky z okruhů 1 až 6</b> víceletého finančního rámce (referenční částka)	Závazky	=4+6	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>
	Platby	=5+6	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>

<b>Okruh víceletého finančního rámce</b>	<b>7</b>	„Správní výdaje“
--	----------	------------------

v milionech EUR (zaokrouhлено na tři desetinná místa)

GŘ: <.....>		Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	CELKEM VFR na období 2021–2027
• Lidské zdroje		0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
• Ostatní správní výdaje		0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
<b>GŘ &lt;.....&gt; CELKEM</b>	Prostředky	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>

<b>CELKEM prostředky z OKRUHU 7 víceletého finančního rámce</b>	(Závazky celkem = platby celkem)	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>
---	----------------------------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

v milionech EUR (zaokrouhлено na tři desetinná místa)

	Rok	Rok	Rok	Rok	<b>CELKEM</b>
--	-----	-----	-----	-----	---------------

		2024	2025	2026	2027	VFR na období 2021–2027
<b>CELKEM prostředky z OKRUHŮ 1 až 7</b>	Závazky	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>
víceletého finančního rámce	Platby	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>

3.2.2. *Odhadovaný výstup financovaný z operačních prostředků (nevyplňovat v případě decentralizovaných agentur)*

Prostředky na závazky v milionech EUR (zaokrouhлено na tři desetinná místa)

Uved'te cíle a výstupy ↓			Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	Vložit počet let podle trvání finančního dopadu (viz oddíl 1.6)								CELKEM			
	VÝSTUPY																	
	Druh <sup>38</sup>	Průměrné náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Celkový počet	Náklady celkem
SPECIFICKÝ CÍL č. 1 <sup>39</sup> ...																		
– Výstup																		
– Výstup																		
– Výstup																		
Mezisoučet za specifický cíl č. 1																		
SPECIFICKÝ CÍL č. 2 ...																		
– Výstup																		
Mezisoučet za specifický cíl č. 2																		

<sup>38</sup> Výstupy se rozumí produkty a služby, které mají být dodány (např. počet financovaných studentských výměn, počet vybudovaných kilometrů silnic atd.).

<sup>39</sup> Popsaný v oddíle 1.3.2. „Specifické cíle“.

CELKEM																
--------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

### 3.2.3. Odhadovaný souhrnný dopad na správní prostředky

- Návrh/podnět nevyžaduje využití prostředků správní povahy.
- Návrh/podnět vyžaduje využití prostředků správní povahy, jak je vysvětleno dále:

#### 3.2.3.1. Prostředky ze schváleného rozpočtu

SCHVÁLENÉ PROSTŘEDKY	Rok	Rok	Rok	Rok	CELKEM 2021–2027
	2024	2025	2026	2027	
<b>OKRUH 7</b>					
Lidské zdroje	0,000	0,000	11,366	11,366	22,732
Ostatní správní výdaje	0,000	0,000	0,336	0,336	0,672
<b>Mezisoučet za OKRUH 7</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>11,702</b>	<b>11,702</b>	<b>23,404</b>
<b>Mimo OKRUH 7</b>					
Lidské zdroje	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Ostatní výdaje správní povahy	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
<b>Mezisoučet mimo OKRUH 7</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>
<b>CELKEM</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>11,702</b>	<b>11,702</b>	<b>23,404</b>

#### 3.2.3.2. Prostředky z vnějších účelově vázaných příjmů

VNĚJŠÍ ÚČELOVĚ VÁZANÉ PŘÍJMY	Rok	Rok	Rok	Rok	CELKEM 2021–2027
	2024	2025	2026	2027	
<b>OKRUH 7</b>					
Lidské zdroje	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Ostatní správní výdaje	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
<b>Mezisoučet za OKRUH 7</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>
<b>Mimo OKRUH 7</b>					
Lidské zdroje	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Ostatní výdaje správní povahy	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
<b>Mezisoučet mimo OKRUH 7</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>
<b>CELKEM</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>

#### 3.2.3.3. Prostředky celkem

CELKEM SCHVÁLENÉ PROSTŘEDKY + VNĚJŠÍ ÚČELOVĚ VÁZANÉ PŘÍJMY	Rok	Rok	Rok	Rok	CELKEM 2021–2027
	2024	2025	2026	2027	
<b>OKRUH 7</b>					
Lidské zdroje	0,000	0,000	11,366	11,366	22,732
Ostatní správní výdaje	0,000	0,000	0,336	0,336	0,672
<b>Mezisoučet za OKRUH 7</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>11,702</b>	<b>11,702</b>	<b>23,404</b>
<b>Mimo OKRUH 7</b>					
Lidské zdroje	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Ostatní výdaje správní povahy	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

<b>Mezisoučet mimo OKRUH 7</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>
<b>CELKEM</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>11,702</b>	<b>11,702</b>	<b>23,404</b>

### 3.2.4. Odhadované potřeby v oblasti lidských zdrojů

- Návrh/podnět nevyžaduje využití lidských zdrojů.
- Návrh/podnět vyžaduje využití lidských zdrojů, jak je vysvětleno dále:

#### 3.2.4.1. Financované ze schváleného rozpočtu

*Odhad vyjádřete v přepočtu na plné pracovní úvazky (FTE)*

<b>SCHVÁLENÉ PROSTŘEDKY</b>	<b>Rok 2024</b>	<b>Rok 2025</b>	<b>Rok 2026</b>	<b>Rok 2027</b>
<b>• Pracovní místa podle plánu pracovních míst (místa úředníků a dočasných zaměstnanců)</b>				
20 01 02 01 (v ústředí a v zastoupeních Komise)	0	0	43	43
20 01 02 03 (při delegacích EU)	0	0	10	10
01 01 01 01 (v nepřímém výzkumu)	0	0	0	0
01 01 01 11 (v přímém výzkumu)	0	0	0	0
Jiné rozpočtové položky (upřesněte)	0	0	0	0
<b>• Externí zaměstnanci (v přepočtu na plné pracovní úvazky)</b>				
20 02 01 (SZ, VNO z celkového rámce)	0	0	2	2
20 02 03 (SZ, MZ, VNO a MOD při delegacích EU)	0	0	0	0
Položka administrativní podpory [XX.01.YY.YY] – v ústředí	0	0	0	0
– při delegacích EU	0	0	0	0
01 01 01 02 (SZ, VNO v nepřímém výzkumu)	0	0	0	0
01 01 01 12 (SZ, VNO v přímém výzkumu)	0	0	0	0
Jiné rozpočtové položky (upřesněte) – okruh 7	0	0	0	0
Jiné rozpočtové položky (upřesněte) – mimo okruh 7	0	0	0	0
<b>CELKEM</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>55</b>	<b>55</b>

#### 3.2.4.2. Financované z vnějších účelově vázaných příjmů

<b>VNĚJŠÍ ÚČELOVĚ VÁZANÉ PŘÍJMY</b>	<b>Rok 2024</b>	<b>Rok 2025</b>	<b>Rok 2026</b>	<b>Rok 2027</b>
<b>• Pracovní místa podle plánu pracovních míst (místa úředníků a dočasných zaměstnanců)</b>				
20 01 02 01 (v ústředí a v zastoupeních Komise)	0	0	0	0
20 01 02 03 (při delegacích EU)	0	0	0	0
01 01 01 01 (v nepřímém výzkumu)	0	0	0	0
01 01 01 11 (v přímém výzkumu)	0	0	0	0
Jiné rozpočtové položky (upřesněte)	0	0	0	0
<b>• Externí zaměstnanci (v přepočtu na plné pracovní úvazky)</b>				
20 02 01 (SZ, VNO z celkového rámce)	0	0	0	0
20 02 03 (SZ, MZ, VNO a MOD při delegacích EU)	0	0	0	0
Položka administrativní podpory [XX.01.YY.YY] – v ústředí	0	0	0	0
– při delegacích EU	0	0	0	0

01 01 01 02 (SZ, VNO v nepřímém výzkumu)	0	0	0	0
01 01 01 12 (SZ, VNO v přímém výzkumu)	0	0	0	0
Jiné rozpočtové položky (upřesněte) – okruh 7	0	0	0	0
Jiné rozpočtové položky (upřesněte) – mimo okruh 7	0	0	0	0
<b>CELKEM</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

### 3.2.4.3. Potřeby v oblasti lidských zdrojů celkem

+ CELKEM SCHVÁLENÉ PROSTŘEDKY VNĚJŠÍ ÚČELOVĚ VÁZANÉ PŘÍJMY		Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027
<b>• Pracovní místa podle plánu pracovních míst (místa úředníků a dočasných zaměstnanců)</b>					
20 01 02 01 (v ústředí a v zastoupeních Komise)		0	0	43	43
20 01 02 03 (při delegacích EU)		0	0	10	10
01 01 01 01 (v nepřímém výzkumu)		0	0	0	0
01 01 01 11 (v přímém výzkumu)		0	0	0	0
Jiné rozpočtové položky (upřesněte)		0	0	0	0
<b>• Externí zaměstnanci (v přepočtu na plné pracovní úvazky)</b>					
20 02 01 (SZ, VNO z celkového rámce)		0	0	2	2
20 02 03 (SZ, MZ, VNO a MOD při delegacích EU)		0	0	0	0
Položka administrativní podpory [XX.01.YY.YY]	– v ústředí	0	0	0	0
	– při delegacích EU	0	0	0	0
01 01 01 02 (SZ, VNO v nepřímém výzkumu)		0	0	0	0
01 01 01 12 (SZ, VNO v přímém výzkumu)		0	0	0	0
Jiné rozpočtové položky (upřesněte) – okruh 7		0	0	0	0
Jiné rozpočtové položky (upřesněte) – mimo okruh 7		0	0	0	0
<b>CELKEM</b>		<b>0</b>	<b>0</b>	<b>55</b>	<b>55</b>

12 pracovních míst a 2 plné pracovní úvazky vzniknou přesunem z omezeného fondu Komise pro přesuny.

Provedení tohoto návrhu vyžaduje 41 dalších pracovních míst nad rámec plánu pracovních míst, která budou financována z okruhu 7 nad rámec stabilního počtu zaměstnanců. Příslušné prohlášení bude navrženo v rámci legislativního postupu.

Všichni zaměstnanci budou financováni z okruhu 7.

Zaměstnanci potřební k provedení návrhu (v ekvivalentech plného pracovního úvazku):

	Současní zaměstnanci, kteří jsou k dispozici v útvarech Komise	Výjimečně požadovaní dodateční zaměstnanci*		
		Má být financováno z okruhu 7 nebo v rámci výzkumu	Má být financováno z položky BA	Má být financováno z poplatků
Pracovní místa	12 příspěvků,	41 příspěvků,	Nepoužije se.	

podle plánu pracovních míst				
Externí zaměstnanci (SZ, VNO, ZAP)	2 SZ			

Popis úkolů:

Úředníci a dočasní zaměstnanci	<p><b>53 úředníků a dočasných zaměstnanců</b>, kteří budou pracovat na:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Programování/expertní skupina/výbor</li> <li>- Provádění: horizontální úkoly, tematické/technické odborné znalosti pro pracoviště EU a UA</li> <li>- Ukrajinská finanční strategie</li> <li>- Práce na makrofinanční pomoci</li> <li>- Práce na podporu obrany</li> <li>- Audit a kontrola</li> <li>- Právní činnosti</li> <li>- Návrh finančních okruhů</li> <li>- Účetní úkoly</li> <li>- Udržitelnost manévrovacího prostoru</li> <li>- Řízení výpůjček a úvěrů</li> <li>- Výzvy k poskytnutí peněžních prostředků, podávání zpráv o zúčtování atd.</li> <li>- Správa smluv</li> </ul>
Externí zaměstnanci	<b>2 plné pracovní úvazky</b> na podporu práce v oblasti programování/expertní skupině/výboru

### 3.2.5. Odhadovaný dopad na investice související s digitálními technologiemi

Povinné: do níže uvedené tabulky by měl být zahrnut nejlepší odhad investic souvisejících s digitálními technologiemi, které návrh/podnět vyžaduje.

Pokud je to pro realizaci návrhu/podnětu nutné, měly by být prostředky z okruhu 7 výjimečně uvedeny v určeném řádku.

Prostředky z okruhů 1–6 by měly být vykázány jako „výdaje politiky v oblasti informačních technologií na operační programy“. Tyto výdaje se týkají provozního rozpočtu, který bude použit na opětovné použití / nákup / vývoj IT platform/nástrojů přímo souvisejících s prováděním iniciativy a s nimi spojených investic (např. licence, studie, ukládání dat atd.). Informace uvedené v této tabulce by měly být v souladu s údaji uvedenými v oddíle 4 „Digitální rozměr“.

CELKEM prostředky na digitální oblast a IT	Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	CELKE M VFR na období 2021– 2027
<b>OKRUH 7</b>					
Výdaje na informační technologie (podnikové)	0,000	0,000	0,336	0,336	0,672
<b>Mezisosčet za OKRUH 7</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,336</b>	<b>0,336</b>	<b>0,672</b>
<b>Mimo OKRUH 7</b>					

Výdaje politiky v oblasti informačních technologií na operační programy	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
<b>Mezisoučet mimo OKRUH 7</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>
<b>CELKEM</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,336</b>	<b>0,336</b>	<b>0,672</b>

### 3.2.6. Slučitelnost se stávajícím víceletým finančním rámcem

Návrh/podnět:

- může být v plném rozsahu financován přerozdělením prostředků v rámci příslušného okruhu víceletého finančního rámce (VFR).
- vyžaduje použití nepřiděleného rozpětí v rámci příslušného okruhu VFR a/nebo použití zvláštních nástrojů definovaných v nařízení o VFR.
- vyžaduje revizi VFR.

### 3.2.7. Příspěvky třetích stran

Návrh/podnět:

- nepočítá se do spolufinancování od třetích stran
- počítá se spolufinancováním od třetích stran podle následujícího odhadu:

prostředky v milionech EUR (zaokrouhloeno na tři desetinná místa)

	Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	Celkem
Upřesněte spolufinancující subjekt					
Spolufinancované prostředky CELKEM					

### 3.3. Odhadovaný dopad na příjmy

- Návrh/podnět nemá žádný finanční dopad na příjmy.
- Návrh/podnět má tento finanční dopad:
  - na vlastní zdroje
  - na jiné příjmy
  - uveďte, zda je příjem účelově vázán na výdajové položky

v milionech EUR (zaokrouhloeno na tři desetinná místa)

Příjmová rozpočtová položka:	Prostředky dostupné v běžném rozpočtovém roce	Dopad návrhu/podnětu <sup>40</sup>			
		Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027
Rozpočtová položka					

U účelově vázaných příjmů upřesněte dotčené výdajové rozpočtové položky.

<sup>40</sup> Pokud jde o tradiční vlastní zdroje (cla, dávky z cukru), je třeba uvést čisté částky, tj. hrubé částky po odečtení 20 % nákladů na výběr.

Jiné poznámky (např. způsob/vzorec výpočtu dopadu na příjmy nebo jiné údaje).

## 4. DIGITÁLNÍ ROZMĚR

### 4.1. Požadavky digitálního významu

Iniciativa poskytuje podporu třetí zemi a nezavádí nové digitální veřejné služby na úrovni EU pro fyzické nebo právnické osoby uvnitř Unie. Digitální prvky jsou nicméně pro půjčku na podporu Ukrajiny podpůrné, protože řízení finanční pomoci, podpora kapacit obranného průmyslu a úvěrové iniciativy vyžadují výměnu, ověřování, uchovávání a případně i poskytování informací Radě a Evropskému parlamentu.

**Požadavek 1** – Digitální procesy financování a provádění (kapitola V, zejména článek 26)

**Popis:** předávání zpráv, výkazů nebo podkladů elektronicky pomocí zabezpečených kanálů a systémů Komise pro pracovní postupy, jako jsou žádosti, ověřování, provádění rozhodnutí nebo vyplacené prostředky.

**Zúčastněné strany:** útvary Komise a Rada; přijímající orgány a ESVČ pro monitorování podmínek stanovených v článku 5.

**Procesy:** podávání zpráv, monitorování, finanční řízení, výměna informací.

**Požadavek 2** Správa podpory obranných a průmyslových schopností (kapitola IV, zejména článek 16)

**Popis:** přijímající orgány musí předávat digitální dokumentaci prokazující pokrok v oblasti podporovaných obranných a průmyslových kapacit s využitím standardních šablon Komise, které umožňují automatizované ověřování.

**Zúčastněné strany:** přijímající orgány útvary Komise.

**Procesy:** sledování provádění a ověřování veřejných zakázek v souladu s nařízením.

**Požadavek 3**– Výměna informací s Evropským parlamentem a Radou, včetně informací relevantních pro audit (zejména články 28 a 29 kapitoly VI)

**Popis:** Komise musí v případě potřeby poskytovat Evropskému parlamentu a Radě zprávy a citlivé informace prostřednictvím zabezpečených systémů.

**Zúčastněné strany:** útvary Komise, Evropský parlament; Rada; přijímající orgány (v předchozích fázích).

**Procesy:** podávání zpráv, výměna informací týkajících se auditu; přenos utajovaných/citlivých dokumentů.

### 4.2. Údaje

V případě požadavků 1 až 3 údaje zahrnují finanční údaje, dokumentaci o výdajích, údaje o obranných a průmyslových schopnostech, údaje další informace (včetně potenciálně citlivých/utajených materiálů).

Výměna údajů je účelově vázaná, minimální, interoperabilní a probíhá prostřednictvím

stávajících bezpečných systémů EU, čímž se zamezuje duplicitnímu shromažďování údajů a je to v souladu s Evropskou strategií pro data.

Stávající soubory údajů a kanály pro podávání zpráv Komise budou opětovně použity a cílem je, aby údaje, které již byly předloženy k vyplaceným prostředkům nebo monitorování, nebyly znovu vyžadovány v souladu se zásadou „pouze jednou“.

**Poskytovatelé:** přijímající orgány (požadavky 1 a 2);

**Příjemci:** útvary Komise, Evropský parlament a Rada pro podávání zpráv (požadavek 3).

**Aktivace:** cykly podávání zpráv, žádosti o vyplacení prostředků, oznámení o zárukách, požadavky na audit.

**Frekvence:** pravidelně (např. měsíčně nebo jinak podle nařízení) a ad hoc pro finanční potřeby nebo potřeby auditu.

#### **4.3. Digitální řešení**

Pokud jde o všechny příslušné požadavky digitálního významu (požadavky 1 až 3), Komise používá zabezpečený systém výměny informací a šablony údajů k usnadnění výměny utajovaných informací a citlivých informací mezi Komisí a Ukrajinou a případně se zúčastněnými členskými státy.

Odpovědnost: útvary Komise a přijímající orgány, případně zúčastněné členské státy nebo třetí země.

Umělá inteligence: Žádná funkce umělé inteligence není povinná.

Soulad: Všechny systémy musí být v souladu s rámcem pro kybernetickou bezpečnost EU, nařízením eIDAS, pravidly ochrany údajů a pravidly Komise pro nakládání s utajovanými informacemi.

Opakovaná použitelnost: Všechna digitální řešení vycházejí ze stávající infrastruktury Komise.

#### **4.4. Posouzení interoperability**

Nařízení vyžaduje bezpečnou výměnu utajovaných/citlivých informací, přístup Komise ke všem údajům nezbytným pro plnění povinností stanovených v nařízení, včetně ověřování, a ochranu údajů. Všechny povinnosti mají být splněny s využitím stávajících zabezpečených systémů Komise bez nedostatků v oblasti interoperability. To podporuje požadavky 1 až 3.

#### **4.5. Opatření na podporu digitálního provádění**

Vzhledem k tomu, že Komise již přijímající zemi poskytuje pomoc v rámci stávajících rámců finanční a provozní podpory, nejsou pro oblasti požadavky 1 a 3 zapotřebí žádná další opatření na podporu digitálního provádění. V případě podávání zpráv o obranných a průmyslových schopnostech (požadavek 2) může Komise na úrovni útvarů poskytnout pokyny a vysvětlení ohledně digitálních šablon a postupů bezpečné výměny, aby byla zajištěna připravenost a jednotné používání zúčastněnými stranami.