

Брюксел, 14 януари 2026 г.
(OR. en)

5304/26

Междуинституционално досие:
2026/0008 (COD)

ECOFIN 32
RELEX 31
COEST 14
FIN 31
CODEC 50
ECB
EIB

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 14 януари 2026 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на
Европейския съюз

№ док. Ком.: COM(2026) 20 final

Относно: Предложение за
РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА
за осъществяване на засилено сътрудничество за създаването на
заема за подкрепа на Украйна за 2026 г. и 2027 г.

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2026) 20 final.

Приложение: COM(2026) 20 final



Брюксел, 14.1.2026 г.
COM(2026) 20 final

2026/0008 (COD)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

**за осъществяване на засилено сътрудничество за създаването на заема за подкрепа
на Украйна за 2026 г. и 2027 г.**

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

- **Основания и цели на предложението**

ЕС твърдо подкрепя Украйна, чието бъдеще е в ЕС. ЕС подкрепя независимостта, суверенитета и териториалната цялост на Украйна в рамките на международно признатите ѝ граници и е непоколебим в ангажимента си да предоставя политическа, финансова, икономическа, хуманитарна, военна и дипломатическа подкрепа¹. С оглед на ескалиращата агресия на Русия е необходимо да се действа бързо, за да се гарантира, че Украйна има достъп до ресурсите, от които спешно се нуждае. Целта на настоящото предложение е да се гарантира създаването на нов инструмент за посрещане на тези спешни нужди чрез предоставянето на помощ от Съюза за Украйна под формата на заем, който трябва да бъде погасен чрез репарации, дължими от Русия.

Масштабното нашествие на Русия в Украйна, което започна на 24 февруари 2022 г., нанесе сериозни вреди на страната и нейните граждани. Въпреки дипломатическите усилия на САЩ и Европа да бъде постигнато мирно решение и готовността на Украйна да започне диалог за прекратяване на войната, Русия засили нападенията си срещу Украйна, като умишлено атакува гражданското население и инфраструктурата от критично значение. Тази ескалация допълнително изостри хуманитарната криза, причини огромни страдания на украинския народ и увеличи огромната човешка и финансова цена на тази непровокирана и неоправдана военна агресия. Незаконната агресивна война на Русия е грубо нарушение на териториалната цялост, суверенитета и независимостта на Украйна, както и нарушение на забраната за използване на сила, залегнала в член 2, параграф 4 от Устава на ООН, която е императивна норма на международното право и на останалите принципи на Устава на Организацията на обединените нации (ООН). Непоколебимата решителност и смелост, демонстрирани от украинците в защита на родината си, са свидетелство за тяхната сила и дават основание за дълбоко възхищение и висока оценка.

Засилената агресия на Русия обаче увеличи нуждите на Украйна от финансиране и налага спешни инвестиции в украинската отбранителна технологична и индустриална база. Вече е ясно, че са необходими допълнителни източници на финансиране както от ЕС, така и от международната общност. Нуждите на Украйна от финансиране за 2026 г. и 2027 г. се очаква да надхвърлят сегашните прогнози на Международния валутен фонд (МВФ), в чийто осми преглед на програмата на МВФ се подчертава, че рисковете и несигурността остават изключително големи, а действащата програма има ограничени възможности да поеме всякакви нови сътресения, включително от по-продължителна и интензивна война. На 9 септември 2025 г. Украйна представи официално искане за нова програма на МВФ, която да покрие допълнителните нужди от финансиране за периода 2026—2029 г. Способността на МВФ да продължи програмата зависи от получаването на достатъчно финансови гаранции от партньорите, включително от Съюза.

В наскоро представения проектобюджет на Украйна за 2026 г., разработен в сътрудничество с МВФ, се предвиждат разходи за отбрана и сигурност в размер на 56 милиарда евро, подкрепени с военна помощ в натура в размер на 51,6 милиарда евро. Като се има предвид отрицателното въздействие на войната върху икономиката на Украйна, в този бюджет се предвижда, че освен необходимата помощ в натура е нужна

¹ Заключение на Европейския съвет, 27 юни 2024 г.; Документ EUCO 15/24.

международна помощ в размер на 43 милиарда евро. Към януари 2026 г. бяха твърди поети ангажименти само за 25 милиарда евро. Възможностите на Украйна за още фискални корекции са ограничени, тъй като допълнителните съкращения на разходите или увеличението на данъците биха могли да навредят още повече на икономиката, която вече е уязвима поради щетите за ключовата инфраструктура, недостига на работна ръка и продължаващото разселване и мобилизиране на хора. Бързата финансова помощ е от жизненоважно значение, за да се помогне на Украйна да поддържа основните държавни функции, да гарантира макроикономическата стабилност, да възстанови енергийните инфраструктури от критично значение и да инвестира в своята отбранителна технологична и индустриална база. Тези нужди се добавят към значителната необходимост от средносрочно възстановяване и реконструкция.

В изявлението си от срещата на върха от 8 декември 2025 г. финансовите министри на държавите от Г-7 се споразумяха да продължат да работят заедно за разработването на широк набор от възможности за финансиране в подкрепа на Украйна, включително евентуално използване на пълната стойност на руските активи, блокирани в юрисдикциите на Г-7, до изплащането на репарации от Русия, за прекратяване на войната и за гарантиране на справедлив и траен мир в Украйна, в съответствие с правните рамки на Г-7.

В заключенията си от 27 юни 2024 г., 17 октомври 2024 г., 19 декември 2024 г. и 23 октомври 2025 г. Европейският съвет заяви, че при спазване на законодателството на Съюза активите на Русия следва да останат блокирани, докато Русия не прекрати агресивната си война срещу Украйна, и не я компенсира за вредите, причинени от тази война. Освен това с Регламент (ЕС) 2025/2600 на Съвета² временно се забраняват трансферите на активи или резерви на Централната банка на Русия, докато Русия не прекрати агресивната си война срещу Украйна, Русия не предостави репарации на Украйна до степента, необходима за възстановяване без неблагоприятни икономически или финансови последици за Съюза, и действията на Русия в контекста на агресивната ѝ война срещу Украйна обективно не престанат да представляват значителен риск от сериозни затруднения за икономиката на Съюза и неговите държави членки.

В този контекст на 18 декември 2025 г. Европейският съвет постигна съгласие да предостави на Украйна заем в размер на 90 милиарда евро за 2026 г. и 2027 г. въз основа на заеми от ЕС на капиталовите пазари, подкрепени от маржа в бюджета на ЕС. Европейският съвет постигна също така съгласие, че посредством засилено сътрудничество (член 20 от ДЕС) във връзка с инструмента, основан на член 212 от ДФЕС, мобилизирането на ресурси от бюджета на Съюза като гаранция за този заем няма да има въздействие върху финансовите задължения на Чешката република, Унгария и Словакия. На същата дата 25 държави членки се споразумяха, че този заем ще бъде изплатен от Украйна едва след като бъдат получени репарации и че дотогава активите на Руската централна банка ще останат блокирани и Съюзът си запазва правото да ги използва за погасяване на заема в пълно съответствие с правото на ЕС и международното право. Тези държави членки подчертаха значението на следните елементи във връзка със заема: а) укрепване на европейската и украинската отбранителна промишленост; б) Украйна да продължи да отстоява върховенството на

² Регламент (ЕС) 2025/2600 на Съвета от 12 декември 2025 г. за спешни мерки за преодоляване на сериозните икономически затруднения, причинени от действията на Русия в контекста на агресивната война в Украйна (ОВ L, 2025/2600, 13.12.2025 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/2600/oj>).

закона, включително борбата с корупцията; и в) специфичния характер на политиката за сигурност и отбрана на някои държави членки и интересите на всички държави членки в областта на сигурността и отбраната.

В този контекст се предлага да се създаде нов инструмент за подкрепа на Украйна в размер до 90 милиарда евро, който Украйна ще изплати едва след като получи репарации от Русия („заем за подкрепа на Украйна“). След искания от Кралство Белгия, Република България, Кралство Дания, Федерална република Германия, Република Естония, Ирландия, Република Гърция, Кралство Испания, Френската република, Република Хърватия, Италианската република, Република Кипър, Република Латвия, Република Литва, Великото херцогство Люксембург, Република Малта, Кралство Нидерландия, Република Австрия, Република Полша, Португалската република, Румъния, Република Словения, Словашката република, Република Финландия и Кралство Швеция с придружаващо предложение на Комисията се предлага за този заем да бъде разрешено засилено сътрудничество.

Заем за подкрепа на Украйна

Въпреки огромните нужди на Украйна, способността на украинската държава да поема по-голям дълг е силно ограничена. Съотношението на дълга на Украйна към БВП нарасна драстично от началото на войната, като скочи от по-малко от 50 % от БВП в края на 2021 г. до 85 % от БВП през 2025 г. (над 100 % от БВП, включително заеми за ускоряване на извънредните приходи за Украйна). Като се имат предвид значителните разрушения, които войната причини на производителността, и постоянната пречка, която войната представлява за динамиката на растежа, значителните нужди на Украйна от финансиране не могат да бъдат посрещнати чрез поемането на допълнителен дълг от страна на Украйна.

Същевременно финансите на държавите членки все още се възстановяват от поредица от кризи през последното десетилетие, сред които значителните разходи, породени от войната на Русия в Украйна и хибридната кампания на Русия срещу Съюза. Мобилизирането на допълнителни значителни ресурси от държавите членки, за да могат да финансират Украйна, би представлявало важно икономическо предизвикателство.

В този контекст на трудна динамика на дълга на Украйна поради продължаващата руска агресия и предизвикателствата, свързани с финансите на държавите членки, включително действията на Русия, е целесъобразно да се разработи иновативно решение, което не се очаква да създаде финансова тежест нито за Украйна, нито за държавите членки.

В съответствие с проекта за членове относно отговорността на държавите при неправомерни действия от международен характер (ARSIWA)³, изготвен от Комисията по международно право, и в съответствие с обичайното международно право, Русия — като отговорната държава — е длъжна да предостави пълно обезщетение за вредата, причинена от агресивната ѝ война срещу Украйна. По-специално в членове 30—32 от ARSIWA се предвижда, че *„Държавата, отговорна за неправомерното действие от международен характер, е длъжна: а) да прекрати действието, ако то продължава; [...]“*; *„Отговорната държава е длъжна да обезщети напълно за вредата, причинена от неправомерното действие от международен характер“*. *„Вредата включва*

³ Членове относно отговорността на държавите за неправомерни действия от международен характер, 2001 г., Комисия по международно право.

всякакви щети, независимо дали са материални или морални, причинени от неправомерното действие от международен характер на държава“.

В контекста на това правно задължение на Русия да изплати репарации за щетите, които е причинила в резултат на незаконната си агресивна война, е целесъобразно Съюзът да предостави заем за подкрепа на Украйна под формата на заем с ограничено право на регрес, който ще стане дължим и платим, когато Украйна получи от Русия парични или непарични активи под формата на военни репарации, обезщетения или уреждане на финансови задължения от Русия, различно от територия.

Използване на финансовите средства

Като се имат предвид нуждите на Украйна от финансиране и значителната несигурност относно бъдещето на войната, от решаващо значение е заемът за подкрепа на Украйна да бъде структуриран по гъвкав начин, който се адаптира към ситуацията. Следва да има гъвкавост при използване на средствата за най-належащите нужди от финансиране, независимо дали това се дължи на настоящата военна ситуация, или и за подпомагане на възстановяването, ако мирът възтържествува.

В настоящото предложение се предвижда заем за подкрепа на Украйна, който ще бъде предоставен по предвидим, непрекъснат, организиран, гъвкав и навременен начин, за да се подкрепи Украйна да покрие своите нужди от финансиране и отбрана през 2026 г. и 2027 г., по-специално тези, произтичащи от агресивната война на Русия. По-конкретно със заема за подкрепа на Украйна следва да се подкрепи макрофинансовата стабилност в Украйна и да се облекчат нейните ограничения за външно финансиране, независимо дали са предизвикани от война или от възстановяване, както и да се подкрепи капацитетът на украинската отбранителна промишленост чрез икономическо, финансово и техническо сътрудничество.

За да се подкрепи макрофинансовата стабилност в Украйна и да се облекчат ограниченията ѝ за външно финансиране, с предложението се създават множество варианти, чрез които средствата могат да бъдат насочени в подкрепа на Украйна, като подкрепата ще може да бъде предоставена чрез макрофинансова помощ и чрез механизма за Украйна. И при двата инструмента плащанията ще бъдат обвързани с предварителни условия и условия за водената политика. Що се отнася до макрофинансовата помощ, тези условия ще бъдат определени в меморандум за разбирателство (МР) между Комисията и Украйна, включително условия за засилване на мобилизирането на приходи, справяне с първопричините за корупцията, подобряване на устойчивостта и качеството на публичните разходи и повишаване на ефикасността, прозрачността и отчетността на системите за управление на публичните финанси. Що се отнася до механизма за Украйна, планът за Украйна следва да бъде актуализиран, за да бъдат отразени тези допълнителни суми, включително мерките за укрепване на върховенството на закона и борбата с корупцията.

За да се подкрепи капацитетът на украинската отбранителна промишленост чрез икономическо, финансово и техническо сътрудничество, в предложението се предвижда помощ, чиято цел е да се даде възможност на Украйна да извърши спешни и големи публични инвестиции в подкрепа на украинската отбранителна промишленост и нейното интегриране в европейската отбранителна промишленост в отговор на настоящата кризисна ситуация и след нея. За да се укрепи спешно украинската отбранителна промишлена база по ефективен и автономен начин, критериите за допустимост следва да бъдат структурирани по начин, който насочва дейностите, разходите и мерките в подкрепа на капацитета на украинската отбранителна промишленост към реконструкцията, възстановяването и модернизацията на

украинската отбранителна технологична и индустриална база, като се вземе предвид постепенното ѝ бъдещо интегриране в европейската отбранителна технологична и индустриална база. Освен това, за да се даде възможност на Украйна да използва финансовата и икономическата помощ по начин, който е най-адаптиран към обстоятелствата, е целесъобразно да ѝ се позволи да използва средствата в подкрепа на капацитета на нейната отбранителна промишленост чрез различни методи на изпълнение, които отразяват разнообразието на нуждите.

Финансовата и икономическата помощ, налична по линия на заема за подкрепа на Украйна, ще бъде предоставена на Украйна в съответствие с нейните нужди от финансиране. За тази цел Украйна ще представи своя стратегия за финансиране на нуждите и за източниците на финансиране на Украйна. След като Комисията я оцени, Съветът ще одобри тази оценка и ще определи размера на помощта, която да бъде предоставена на Украйна за подпомагане на изпълнението на украинската стратегия за финансиране.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Подкрепата по заема за подкрепа на Украйна ще бъде съгласувана и ще допълва подкрепата, предоставена чрез Регламент (ЕС) 2024/792⁴, Регламент (ЕС) 2021/947⁵, Регламент (ЕС) № 1257/96⁶, Регламент (ЕС) 2024/2773⁷ и Регламент (ЕС) 2025/1106⁸, и е съобразена със съответните цели, интервенционна логика и правила на тези инструменти.

По-специално заемът за подкрепа на Украйна е в допълнение към подкрепата, предоставена от ЕС по линия на инициативата на Г-7 за заеми за ускоряване на извънредните приходи за Украйна и по линия на механизма за Украйна. Специално внимание се обръща на съгласуваността и взаимното укрепване на заема за подкрепа на Украйна и изпълнението на политиките в областта на отбраната, предвидени в Регламента за SAFE и предложениия Регламент за ПЕОП.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Подкрепата по линия на инициативата за заем за подкрепа на Украйна е в съответствие с прилагането на ограничителни мерки (санкции) срещу Русия и допълва Европейския механизъм за подкрепа на мира.

⁴ Регламент (ЕС) 2024/792 на Европейския парламент и на Съвета от 29 февруари 2024 г. за създаване на механизъм за Украйна (ОВ L, 2024/792, 29.2.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

⁵ Регламент (ЕС) 2021/947 на Европейския парламент и на Съвета от 9 юни 2021 г. за създаване на Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество — Глобална Европа, за изменение и отмяна на Решение № 466/2014/ЕС на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на Регламент (ЕС) 2017/1601 на Европейския парламент и на Съвета и на Регламент (ЕО, Евратом) № 480/2009 на Съвета (текст от значение за ЕИП) (ОВ L 209, 14.6.2021 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/947/2021-06-14>).

⁶ Регламент (ЕО) № 1257/96 на Съвета от 20 юни 1996 г. относно хуманитарната помощ (ОВ L 163, 2.7.1996 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1996/1257/2019-07-26>).

⁷ Регламент (ЕС) 2024/2773 на Европейския парламент и на Съвета от 24 октомври 2024 г. за създаване на механизъм за сътрудничество по заемите за Украйна и за предоставяне на извънредна макрофинансова помощ на Украйна (ОВ L, 2024/2773, 28.10.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2773/oj>).

⁸ Регламент (ЕС) 2025/1106 на Съвета от 27 май 2025 г. за създаване на инструмента „Мерки за сигурността на Европа (SAFE) чрез укрепване на европейската отбранителна промишленост“ (ОВ L, 2025/1106, 28.5.2025 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/1106/oj>).

Освен това статутът на страна кандидатка, предоставен от Европейския съвет на 23 юни 2022 г., и решението на Европейския съвет от 14—15 декември 2023 г. за започване на преговори за присъединяване с Украйна твърдо утвърждават мястото на Украйна по пътя ѝ към европейска интеграция. По тази причина целият отговор на ЕС в подкрепа на устойчивостта и възстановяването на Украйна — включително чрез заема за подкрепа на Украйна, който, от своя страна, ще бъде съгласуван с механизма за Украйна и ще подкрепя неговото прилагане — също ще допринесе за ранната фаза на предприсъединителния процес на Украйна.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

• Правно основание

Член 212 от ДФЕС е подходящо правно основание за програмите за финансова помощ, предоставяни от Съюза на трети държави, които не са развиващи се държави.

• Субсидиарност (при неизключителна компетентност)

Принципът на субсидиарност е спазен, доколкото необходимостта от общ отговор при предоставянето на адекватна подкрепа на Украйна не може да бъде удовлетворена в достатъчна степен самостоятелно от държавите членки и следователно, поради мащаба и последиците си, може да бъде постигната по-добре от ЕС. Основните причини са бюджетният капацитет и бюджетните ограничения на национално равнище и нуждата от висока степен на координация между донорите за постигане на максимален обхват и ефективност на подкрепата, като същевременно се ограничава тежестта върху административния капацитет на украинските органи, който е много претоварен при настоящите обстоятелства. ЕС е в уникална позиция да предостави външна помощ на Украйна, с която да бъдат покрити спешните бюджетни нужди по предвидим, непрекъснат, организиран и навременен начин, включително нуждите, свързани с подкрепата за капацитета на украинската отбранителна промишленост.

• Пропорционалност

Продължаващата непровокирана и неоправдана военна агресия от страна на Русия изисква предоставянето на допълнителна финансова помощ на Украйна в съответствие с целите и условията, описани в настоящото предложение.

Предложената финансова подкрепа за Украйна се счита за адекватна по размер за 2026 г. и 2027 г. въз основа на нарасналите нужди от финансиране и най-добрите прогнози за нуждите на Украйна в областта на отбраната, представени от националните органи, като същевременно се взема предвид голямата несигурност в условията на война. Тази подкрепа не надхвърля необходимото за постигането на преследваната цел — предоставяне на структурирана подкрепа на Украйна и свързаното с нея финансиране.

Предложението е пропорционално на големината и сериозността на установения недостиг, включително необходимостта да бъде предоставена бюджетна помощ на Украйна и необходимостта от извършване на спешни и големи публични инвестиции в подкрепа на украинската отбранителна технологична и индустриална база и нейното интегриране в европейската отбранителна технологична и индустриална база. Предложението зачита ограниченията на възможната намеса на Съюза съгласно Договорите.

- **Избор на инструмент**

Подходящият инструмент е регламент на Европейския парламент и на Съвета, тъй като в него се предвиждат пряко приложими правила за изпълнението на заема за подкрепа на Украйна.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Предложението следва поредица от операции за макрофинансова помощ, предоставена на Украйна от 2015 г. насам. Минали последващи оценки на предишни операции за макрофинансова помощ за Украйна показаха, че като цяло те са били много уместни по отношение на своите цели, финансов пакет и условия на политиката. По-специално, операциите по линия на макрофинансовата помощ доказаха своята значимост за подпомагането на Украйна при справянето с проблемите, свързани с платежния баланс, и при провеждането на ключови структурни реформи за стабилизиране на икономиката и повишаване на устойчивостта на външната ѝ позиция. Те са дали възможност за фискални икономии и финансови ползи и са изиграли ролята на катализатор за допълнителна финансова подкрепа и доверие на инвеститорите. Беше установено, че условията, свързани с операциите по линия на макрофинансовата помощ, допълват свързаните с тях програми на МВФ. Това създаде политически укрепващ ефект, който допринесе за мобилизирането на украинските органи около основни реформи, особено в области на структурната политика, които са обхванати в по-малка степен от други международни донорски програми.

- **Консултации със заинтересованите страни**

Предложението е последваща мярка на заключенията на Европейския съвет от 18 декември 2025 г., когато Европейският съвет постигна съгласие да предостави на Украйна заем в размер на 90 милиарда евро за 2026 г. и 2027 г. въз основа на заеми от ЕС на капиталовите пазари, подкрепени от маржа в бюджета на ЕС. При подготовката на настоящото предложение службите на Комисията се консултираха с международни финансови институции и с други двустранни (включително държавите членки и членовете на Г-7) и многостранни донори. Освен това Комисията поддържа редовни контакти с украинските органи.

Поради спешната необходимост предложението да бъде подготвено за съвременно приемане от съзакондателите и да се гарантира оперативният му статус до началото на 2026 г., не беше възможно да се проведе официална консултация със заинтересованите страни. Този подход има за цел да отговори на възникващите и все по-нарастващи нужди в областта на отбраната и бюджета в резултат на агресивната война на Русия. Тези нужди обхващат усилията, свързани с възстановяването и реконструкцията. Европейският съюз ще осигури подходяща комуникация и видимост по отношение на целите и действията, изпълнявани в рамките на заема за подкрепа на Украйна, както в пределите на Украйна, така и в целия Съюз и по света.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Предложението се основава на десетилетия опит с макрофинансовата помощ, както и на опита в областта на предоставяната от Съюза подкрепа за външна дейност, включително механизма за Украйна след 2024 г.

Комисията базира настоящото предложение на внимателен анализ, като отчита и данните от международни финансови институции и други компетентни международни институции относно нуждите от отбрана и по-широкообхватното макроикономическото положение на Украйна. Това включва редовни обсъждания на последните прогнози за нуждите на Украйна от финансиране в рамките на международни форуми, като например Г-7 и МВФ, както и непрекъснати преки контакти с украинските органи.

- **Оценка на въздействието**

Поради спешния характер на предложението, което има за цел да предостави спешна помощ на държава във война, не беше извършена оценка на въздействието. Предварителната оценка на нуждите, за които се предлага да бъдат покрити от заема за подкрепа на Украйна, се основава, наред с другото, на последните данни от МВФ и украинските органи. Подкрепата по линия на заема за подкрепа на Украйна следва да се основава на извлечените поуки и постиженията на неотдавнашните инициативи за подкрепа, като например инициативата на Г-7 за заеми за ускоряване на извънредните приходи за Украйна.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Настоящото предложение не е свързано с пригодността и опростяването на регулаторната рамка.

- **Основни права**

Предварително условие за предоставянето на подкрепа по линия на заема за подкрепа на Украйна е страната да продължи да отстоява и зачита ефективните демократични механизми и институции, включително многопартийната парламентарна система, върховенството на закона, както и да гарантира зачитането на правата на човека, включително на лицата, принадлежащи към малцинства. Утвърждаването и зачитането на върховенството на закона следва да включва борбата с корупцията.

Ангажиментът за реформи и политическата воля на украинските органи са положителен знак, по-специално както се вижда от предоставянето на Украйна на статут на страна кандидатка от Европейския съвет през юни 2022 г. и от решението на Съвета от декември 2023 г. за започване на преговори с Украйна за присъединяване, от подновеното успешно изпълнение на условията на структурната политика, свързани с неотдавнашните операции за макрофинансова помощ в полза на Украйна, и непрекъснатото изпълнение на плана за Украйна. На 14 май 2025 г. Украйна прие пътни карти относно (наред с другото) върховенството на закона, реформата на публичната администрация и функционирането на демократичните институции. Двустранните срещи за скрининг приключиха през септември 2025 г. След началото на руската агресия украинските органи показаха впечатляваща степен на издръжливост и запазиха ангажимента си да следват тези реформи по прозрачен начин и да работят за постигането на стандартите на ЕС и в съответствие с пътя на страната към европейска интеграция.

За тази цел предварителното условие за заема за подкрепа на Украйна се счита понастоящем за изпълнено. Едновременно с това непрекъснатото спазване на това предварително условие ще бъде гарантирано допълнително чрез специфични условия, свързани с оценката на Комисията на бъдещите украински финансови стратегии и преди плащанията. Сходно предварително условие за подкрепа е приложимо и за изпълнението на плана за Украйна.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Заемът за подкрепа на Украйна ще бъде под формата на заем с ограничено право на регрес в размер до 90 милиарда евро, който трябва да бъде погасен чрез репарации, дължими от Русия. За целта ЕС ще вземе заеми на капиталовите пазари, като тези заеми ще бъдат подкрепени от маржа на бюджета на Съюза. Бюджетът на Съюза ще покрива и разходите за обслужване на дълга (разходи за финансиране и разходи за емитиране и управление на ликвидността), свързани със заемите, както и свързаните с тях административни разходи. За да се вземат предвид тези елементи, ще бъде преразгледан Регламентът относно многогодишната финансова рамка за периода 2021—2027 г.

Разходите за обслужване на дълга ще бъдат финансирани от нов специален инструмент над таваните на разходите в МФР — инструмента за заеми за Украйна, който може да бъде мобилизиран единствено за тази цел. При мобилизирането на инструмента за заеми за Украйна в рамките на бюджетната процедура ще бъдат взети предвид бюджетните наличности в други специални инструменти, приложимите секторни правила, всички правни или други задължения, включително по линия на инструмента EURI, приоритетите, разумното бюджетиране и доброто финансово управление.

Този заем ще бъде финансиран в рамките на засилено сътрудничество, което в съответствие с член 332 от Договора за функционирането на Европейския съюз предполага, че произтичащите от това разходи, различни от административните разходи за институциите, се поемат от участващите държави членки.

Ще бъде създаден нов бюджетен ред за ясно и прозрачно определяне на разходите, свързани с разходите за обслужване на дълга, произтичащи от засиленото сътрудничество. Методиката за изчисляване на вноските на участващите държави членки е определена в член 11 от Регламента относно предоставянето (Регламент (ЕС, Евратом) № 609/2014). Аналогично, ако бъде задействана гаранцията от бюджета на ЕС, сумите ще бъдат мобилизирани над таваните на разходите в МФР, а финансовите вноски ще бъдат поети от участващите държави членки, изчислени по същата методика.

В законодателната финансова обосновка, придружаваща настоящото предложение, са предоставени подробности относно отражението върху бюджета.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизъм за мониторинг, оценка и докладване**

Заемът за подкрепа на Украйна ще бъде в максимален размер от 90 милиарда евро, които ще бъдат предоставени в съответствие с нуждите на Украйна от финансиране съгласно разпоредбите на настоящото предложение.

По-конкретно, за целите на прилагането на Регламента за заема за подкрепа на Украйна, страната трябва да представи на Европейската комисия своя стратегия за финансиране, в която се дават подробности относно нуждите на Украйна от финансиране и източниците на финансиране по принцип за идните 12 месеца. Комисията трябва да оцени стратегията за финансиране на Украйна и, при положителна оценка, да представи на Съвета предложение за одобряване на нейната оценка чрез решение за изпълнение. В предложението на Комисията ще бъде определен размерът на помощта, която ще бъде предоставена на Украйна за подпомагане на изпълнението на нейната стратегия за финансиране, включително размерът на тази помощ, достъпна

за: i) помощ чрез механизма за Украйна, ii) макрофинансова помощ и iii) помощ в подкрепа на капацитетът на украинската отбранителна промишленост.

За да получи финансова и икономическа помощ по заема за подкрепа на Украйна, Украйна ще представи на Комисията надлежно обосновано искане за средства, което може да бъде подавано от Украйна до Комисията по принцип шест пъти годишно.

Освен това Комисията ще представи на Европейския парламент и на Съвета доклад относно изпълнението на Регламента за заема за подкрепа на Украйна за изминалата година, като в него ще бъде включена оценка на изпълнението. В допълнение, до 30 юни 2029 г. Комисията ще представи на Европейския парламент и на Съвета доклад за оценка на резултатите и ефикасността на заема за подкрепа на Украйна, предоставен съгласно Регламента за заема за подкрепа на Украйна, и на степента, до която той е допринесъл за постигане на целите на помощта.

Накрая, с цел да се засили диалогът между институциите на Съюза, по-специално Европейския парламент, Съвета и Комисията, и да се гарантира по-голяма прозрачност и отчетност, компетентната комисия на Европейския парламент може да покани Комисията, за да обсъдят изпълнението на настоящия регламент.

- **Подробно разяснение на конкретните разпоредби на предложението**

Глава I от регламента съдържа общите разпоредби.

В член 1 се определя предметът на регламента, а именно създаването на заем за подкрепа на Украйна.

В член 2 се определят общите и конкретните цели на заема за подкрепа на Украйна, които са да се предоставя финансова и икономическа помощ на Украйна по предвидим и непрекъснат начин чрез подкрепа за макрофинансовата стабилност и капацитета на украинската отбранителна промишленост.

В член 3 се съдържат определенията, приложими съгласно регламента.

В член 4 се определя наличната помощ по заема за подкрепа на Украйна.

В член 5 се определят предварителните условия за предоставяне на помощ по заема за подкрепа на Украйна.

Глава II от регламента се отнася до изпълнението на заема за подкрепа на Украйна.

В член 6 се посочва, че Украйна представя на Комисията своята стратегия за финансиране, като предоставя подробности относно нейното съдържание, с конкретно позоваване на нуждите и финансовите ресурси на Украйна за следващите 12 месеца.

В член 7 се предвижда Комисията да направи оценка на украинската стратегия за финансиране, като определи необходимите критерии, които трябва да бъдат спазвани.

В член 8 се предвижда решение за изпълнение на Съвета, с което финансовата и икономическата помощ става достъпна.

В член 9 се предвижда тясно сътрудничество между Комисията, Украйна, държавите членки, съответните международни органи и донорите за Украйна, за да се гарантира съгласуван и последователен подход за посрещане на нуждите на Украйна от финансова и икономическа помощ.

Глава III от регламента се отнася до макрофинансовата помощ.

В член 10 е предвидена целта на макрофинансовата помощ, по-специално да допринесе за покриване на недостига на финансиране на Украйна, установен в получената положителна оценка украинска стратегия за финансиране.

В член 11 се посочва, че Комисията договаря с Украйна условията на политиката, с които ще бъде обвързана подкрепата. Тези условия ще бъдат описани в меморандум за разбирателство.

Глава IV от регламента се отнася до помощта в подкрепа на капацитета на украинската отбранителна промишленост.

В член 12 е предвидена целта на помощта за подкрепа на капацитета на украинската отбранителна промишленост, по-специално за извършването на спешни и големи публични инвестиции в подкрепа на украинската отбранителна промишленост и нейното интегриране в европейската отбранителна промишленост.

В член 13 се определят условията за допустимост за дейностите, разходите и мерките в подкрепа на капацитета на украинската отбранителна промишленост.

В член 14 от Украйна се изисква да изготви график за всяка дейност, разход или мярка, свързани с отбранителен продукт или друг продукт за отбранителни цели, за които възнамерява да поиска помощ.

В член 15 се предвижда създаването на експертна група за капацитета на украинската отбранителна промишленост.

В член 16 се предвижда откриването на специална сметка с единствената цел да бъде управлявана финансовата и икономическата помощ, получена от Украйна в подкрепа на капацитета на нейната отбранителна промишленост.

В член 17 се определят изискванията за мониторинг на помощта, предоставяна в подкрепа на капацитета на украинската отбранителна промишленост.

В член 18 се определят условията за изменение на действащото рамково споразумение или договор за отбранителни продукти.

С член 19 на държавите членки се позволява, единствено за целите на регламента, да поискат от икономически оператор на тяхна територия да даде приоритет на определен ред отбранителни продукти.

Глава V от регламента се отнася до финансирането и изпълнението на заема за подкрепа на Украйна.

В член 20 се посочва, че подробните финансови условия на заема за подкрепа на Украйна се определят в споразумението за заема за подкрепа на Украйна и се установяват някои задължителни изисквания.

В член 21 се посочва, че за да може Украйна да получи финансова и икономическа помощ, тя представя на Комисията надлежно обосновано искане за средства.

В член 22 се предвижда субсидия за разходите по заеми за заема за подкрепа на Украйна.

В член 23 се определят изискванията към Комисията да приеме решение за отпускане на вноски по заема за подкрепа на Украйна.

С член 24 Комисията се оправомощава да заема необходимите парични салда от името на Съюза, за да финансира заема за подкрепа на Украйна.

В член 25 се определят правилата относно класифицираната и чувствителната информация.

Глава VI се отнася до заключителните разпоредби.

С член 26 Комисията се оправомощава да приема делегирани актове при определени условия.

С член 27 се урежда управлението чрез процедури на комитет.

В член 28 се предвижда диалог относно заема за подкрепа на Украйна, който има за цел да подобри комуникацията между институциите на Съюза, по-специално между Европейския парламент, Съвета и Комисията.

В член 29 се предвижда Европейския парламент и Съвета да бъдат информирани.

С член 30 се урежда влизането в сила.

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за осъществяване на засилено сътрудничество за създаването на заема за подкрепа на Украйна за 2026 г. и 2027 г.

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 212 от него,

като взеха предвид Решение [XX] на Съвета от [дата] за разрешаване на засилено сътрудничество относно създаването на заем за Украйна, и по-специално член 1 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид, че:

- (1) На 24 февруари 2022 г. президентът на Руската федерация обяви военна операция в Украйна и въоръжените сили на Русия започнаха непровокирана и неоправдана военна агресия срещу Украйна. Тази незаконна агресивна война на Русия е грубо нарушение на териториалната цялост, суверенитета и независимостта на Украйна, както и нарушение на забраната за използване на сила, залегнала в член 2, параграф 4 от Устава на Организацията на обединените нации (ООН), която е императивна норма на международното право и на останалите принципи на Устава на ООН.
- (2) От началото на непредизвиканата и неоправдана агресивна война на Русия срещу Украйна Съюзът, неговите държави членки и европейските финансови институции мобилизираха безпрецедентна подкрепа за икономическата, социалната, финансовата и отбранителната устойчивост на Украйна. Тази подкрепа съчетава подкрепа от бюджета на Съюза, включително извънредна макрофинансова помощ и подкрепа от Европейската инвестиционна банка и Европейската банка за възстановяване и развитие, гарантирана изцяло или частично от бюджета на Съюза, и допълнителна финансова подкрепа от държавите членки.
- (3) С Решение (ЕС) 2022/313 на Европейския парламент и на Съвета⁹, Решение (ЕС) 2022/1201 на Европейския парламент и на Съвета¹⁰, Решение (ЕС) 2022/1628 на

⁹ Решение (ЕС) 2022/313 на Европейския парламент и на Съвета от 24 февруари 2022 г. за предоставяне на макрофинансова помощ на Украйна (ОВ L 55, 28.2.2022 г., стр. 4, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/313/oj>).

¹⁰ Решение (ЕС) 2022/1201 на Европейския парламент и на Съвета от 12 юли 2022 г. за предоставяне на извънредна макрофинансова помощ на Украйна (ОВ L 186, 13.7.2022 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/1201/oj>).

Европейския парламент и на Съвета¹¹ и Регламент (ЕС) 2022/2463 на Европейския парламент и на Съвета¹² беше предоставена колективно макрофинансова помощ на Украйна в размер на 25,2 милиарда евро през 2022 г. и 2023 г. Тази помощ представляваше един от основните фактори, допринасящи за макроикономическата и финансовата устойчивост на Украйна в критичен момент.

- (4) На 29 февруари 2024 г. с Регламент (ЕС) 2024/792 на Европейския парламент и на Съвета¹³ беше създаден механизмът за Украйна като извънреден средносрочен инструмент, който обединява двустранната подкрепа, предоставена от Съюза на Украйна, като гарантира координиране и ефективност (наричан по-нататък „механизъм за Украйна“). През периода 2024—2027 г. механизмът за Украйна помага за посрещане на финансовите нужди на Украйна и допринася за нейните нужди от възстановяване, реконструкция и модернизация, като същевременно подкрепя усилията ѝ за реформи като част от пътя ѝ за присъединяване към Съюза.
- (5) На 24 октомври 2024 г. с Регламент (ЕС) 2024/2773 на Европейския парламент и на Съвета¹⁴ бе създаден механизъм за сътрудничество по заемите за Украйна и бе предоставена извънредна макрофинансова помощ на Украйна. Тази помощ беше приносът на Съюза като част от инициативата на Г-7 „Заеми за ускоряване на извънредните приходи за Украйна“, която колективно спомогна за преодоляване на недостига на финансиране на Украйна за 2025 г.
- (6) Агресивната война на Русия срещу Украйна причини огромни щети в Украйна, като разходите за възстановяване и реконструкция се оценяват на 506 милиарда евро към 31 декември 2024 г. Освен това Украйна загуби достъп до международните финансови пазари и отбеляза значителен спад в публичните приходи, а публичните ѝ разходи се увеличиха значително. В този контекст могат да бъдат предвидени съществени нужди от финансиране за следващите години.
- (7) На 9 септември 2025 г. Украйна подаде официално искане до Международния валутен фонд (МВФ) за нова програма за покриване на допълнителните нужди от финансиране за периода 2026—2029 г. Тази програма ще последва успешното изпълнение на съществуващата програма на МВФ, по която Украйна е приключила осем прегледа, като се има предвид, че агресивната война на Русия

¹¹ Решение (ЕС) 2022/1628 на Европейския парламент и на Съвета от 20 септември 2022 г. за предоставяне на извънредна макрофинансова помощ на Украйна, за укрепване на общия фонд „Провизии“ чрез гаранции от държавите членки и чрез специално провизиране за някои финансови задължения, свързани с Украйна, гарантирани съгласно Решение № 466/2014/ЕС, и за изменение на Решение (ЕС) 2022/1201 (ОВ L 245, 22.9.2022 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/1628/oj>).

¹² Регламент (ЕС) 2022/2463 на Европейския парламент и на Съвета от 14 декември 2022 г. за създаване на инструмент за предоставяне на подкрепа на Украйна през 2023 г. (макрофинансова помощ +) (ОВ L 322, 16.12.2022 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2463/oj>).

¹³ Регламент (ЕС) 2024/792 на Европейския парламент и на Съвета от 29 февруари 2024 г. за създаване на механизъм за Украйна (ОВ L, 2024/792, 29.2.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

¹⁴ Регламент (ЕС) 2024/2773 на Европейския парламент и на Съвета от 24 октомври 2024 г. за създаване на механизъм за сътрудничество по заемите за Украйна и за предоставяне на извънредна макрофинансова помощ на Украйна (OJ L, 2024/2773, 28.10.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2773/oj>).

продължава. Способността на МВФ да продължи с тази програма зависи от получаването на достатъчно финансови гаранции от други партньори, включително от Европейския съюз.

- (8) Въпреки продължаващите международни усилия за договаряне на мирно решение на конфликта, удължаването на агресивната война на Русия доведе до значителни щети за критичната отбранителна, гражданска и енергийна инфраструктура на Украйна, което налага мобилизирането на значителни допълнителни ресурси за посрещане на непосредствените нужди на страната от финансиране.
- (9) Агресивната война на Русия срещу Украйна представлява стратегическа геополитическа заплаха за Съюза като цяло и изисква от държавите членки да бъдат силни и единни. Поради това е от съществено значение подкрепата на Съюза да бъде разгърната бързо и да е в състояние да се адаптира гъвкаво, за да се окаже незабавна помощ и да се постигне краткосрочно реконструиране по пътя към бъдещо възстановяване.
- (10) В съответствие с членовете относно отговорността на държавите за неправомерни действия от международен характер и международното обичайно право Русия — като отговорна държава — е задължена да предостави пълно обезщетение за вредата, причинена от агресивната ѝ война.
- (11) С Решение (ОВППС) 2022/335 от 28 февруари 2022 г. за изменение на Решение 2014/512/ОВППС относно ограничителни мерки с оглед на действията на Русия, дестабилизиращи положението в Украйна¹⁵, и Регламент (ЕС) 2022/334 на Съвета от 28 февруари 2022 г. за изменение на Регламент (ЕС) № 833/2014¹⁶ се забраняват всякакви трансакции, свързани с управлението на резервите, както и с управлението на активите на Централната банка на Русия, включително трансакции с юридически лица, образувания или органи, които действат от името на Централната банка на Русия или по нейно указание. В заключенията си от 27 юни 2024 г., 17 октомври 2024 г. и 19 декември 2024 г. Европейският съвет заяви, че при спазване на законодателството на Съюза активите на Русия следва да останат блокирани, докато Русия не прекрати агресивната си война срещу Украйна и не я обезщети за вредите, причинени от тази война.
- (12) Освен това с Регламент (ЕС) 2025/2600 на Съвета¹⁷ се забраняват временно всякакви преки или непреки трансфери на активи и резерви на Централната банка на Русия, докато Русия не прекрати агресивната си война срещу Украйна; Русия не предостави репарации на Украйна до степента, необходима, за да се даде възможност за възстановяване без неблагоприятни икономически или

¹⁵ Решение (ОВППС) 2022/335 на Съвета от 28 февруари 2022 г. за изменение на Решение 2014/512/ОВППС относно ограничителни мерки с оглед на действията на Русия, дестабилизиращи положението в Украйна (ОВ L 57, 28.2.2022 г., стр. 4, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/335/oj>).

¹⁶ Регламент (ЕС) 2022/334 на Съвета от 28 февруари 2022 г. за изменение на Регламент (ЕС) № 833/2014 на Съвета относно ограничителни мерки с оглед на действията на Русия, дестабилизиращи положението в Украйна (ОВ L 57, 28.2.2022 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/334/oj>).

¹⁷ Регламент (ЕС) 2025/2600 на Съвета от 12 декември 2025 г. за спешни мерки за преодоляване на сериозните икономически затруднения, причинени от действията на Русия в контекста на агресивната война в Украйна (ОВ L, 2025/2600, 13.12.2025 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/2600/oj>).

финансови последици за Съюза; и действията на Русия в контекста на агресивната ѝ война срещу Украйна обективно не престанат да представляват значителен риск от сериозни затруднения за икономиката на Съюза и неговите държави членки.

- (13) На 18 декември 2025 г. Европейският съвет постигна съгласие да се предостави на Украйна заем в размер на 90 милиарда евро за 2026 г. и 2027 г. въз основа на заемане на средства от Съюза на капиталовите пазари, подкрепено от маржа в бюджета на Съюза. Европейският съвет постигна също така съгласие, че посредством засилено сътрудничество в съответствие с член 20 от Договора за Европейския съюз мобилизирането на ресурси от бюджета на Съюза като гаранция за този заем не следва да има въздействие върху финансовите задължения на Чешката република, Унгария и Словакия. На същата дата 25 държави членки се споразумяха, че този заем следва да бъде погасен от Украйна едва след като бъдат получени репарации. Дотогава активите на Централната банка на Русия следва да останат блокирани и Съюзът следва да си запази правото да ги използва за погасяване на заема в пълно съответствие с правото на ЕС и международното право. Тези държави членки подчертаха значението на следните елементи във връзка със заема: а) укрепване на европейската и украинската отбранителна промишленост; б) Украйна да продължи да отстоява върховенството на закона, включително борбата с корупцията; и в) специфичния характер на политиката за сигурност и отбрана на някои държави членки и интересите на всички държави членки в областта на сигурността и отбраната.
- (14) На [ДАТА] Съветът прие Решение [XX] за разрешаване на засилено сътрудничество между Белгия, България, Дания, Германия, Естония, Ирландия, Гърция, Испания, Франция, Италия, Хърватия, Кипър, Латвия, Литва, Люксембург, Малта, Нидерландия, Австрия, Полша, Португалия, Румъния, Словения, Финландия и Швеция относно създаването на заем за Украйна.
- (15) Като се има предвид финансовото състояние на Украйна и критичното значение на това тя да разполага с ресурси за противодействие на агресията на Русия и, когато това е възможно, за реконструкция, е целесъобразно Съюзът да предостави допълнителна подкрепа за посрещане на спешните нужди на Украйна от финансиране и за улесняване на изпълнението на програмата на МВФ. За тази цел е целесъобразно да се създаде инструмент за предоставяне на подкрепа от Съюза на Украйна през 2026 г. и 2027 г. под формата на заем, който да бъде погасен чрез репарации, дължими от Русия („заем за подкрепа на Украйна“).
- (16) Със заема за подкрепа на Украйна следва да се предостави финансова помощ на Украйна по предвидим, непрекъснат, организиран, гъвкав и навременен начин, за да се подпомогне Украйна при покриването на нейните нужди от финансиране и отбрана, по-специално тези, произтичащи от агресивната война на Русия. По-конкретно със заема за подкрепа на Украйна следва да се подкрепи макрофинансовата стабилност в Украйна, да се облекчи външното ѝ финансиране и да се подкрепи капацитетът на отбранителната промишленост на Украйна чрез икономическо, финансово и техническо сътрудничество, като по този начин се допринесе за осигуряване на качествено военно предимство на Украйна.
- (17) Със заема за подкрепа на Украйна, при определени условия, следва да се предостави подкрепа на Украйна под формата на заем в максимален размер

90 000 000 000 EUR. С оглед на принципа на добро финансово управление заемът за подкрепа на Украйна следва да се предоставя от Комисията на вноски, които могат да бъдат изплатени на един или повече траншове.

- (18) Подкрепата за Украйна по линия на заема за подкрепа на Украйна следва да се предоставя при предварителното условие, че Украйна продължава да поддържа и зачита ефективните демократични механизми, включително многопартийна парламентарна система и върховенството на закона, както и да гарантира зачитането на правата на човека, включително на лицата, принадлежащи към малцинства. Утвърждаването и зачитането на върховенството на закона следва да включва борбата с корупцията.
- (19) Финансовата и икономическата помощ, налична по линия на заема за подкрепа на Украйна, следва да се предостави на Украйна в съответствие с нейните нужди от финансиране. За тази цел тя следва да представи украинска стратегия за финансиране относно своите нужди от финансиране и източници на финансиране. Украинската стратегия за финансиране следва да съдържа основната информация за бюджета и финансовото и икономическото положение на Украйна, както и подкрепата, която Украйна получава от международната общност.
- (20) Комисията следва да направи оценка на украинската стратегия за финансиране без неоправдано забавяне и да действа в тясно сътрудничество с Украйна. Като се имат предвид значителният мащаб на нуждите на Украйна както от бюджетна помощ, така и от помощ за капацитета на отбранителната промишленост, както и ограниченията, които някои външни партньори имат по отношение на предоставяната от тях подкрепа, е целесъобразно да се установи индикативно разпределение на заема за подкрепа на Украйна между тези две нужди от финансиране. Това разпределение следва да гарантира, че нуждите на Украйна от финансиране, така както са изчислени от МВФ за 2026 г., са напълно отчетени, но да бъде и индикативно, за да отразява променящите се обстоятелства, които могат да окажат въздействие върху нуждите на Украйна от финансиране, и за да се гарантира, че тези нужди продължават да бъдат посрещани по предвидим, непрекъснат, организиран, гъвкав и навременен начин. В своята оценка на украинската стратегия за финансиране Комисията следва да вземе предвид съгласуваността на очаквания недостиг на външно финансиране с това индикативно разпределение.
- (21) С оглед на значението на финансовите последици от наложените мерки, на Съвета следва да бъдат предоставени изпълнителни правомощия, като той следва да действа въз основа на предложение на Комисията. Съветът следва да одобрява оценката на украинската стратегия за финансиране чрез решение за изпълнение, което следва да се стреми да приема без неоправдано забавяне след приемането на предложението. В това решение за изпълнение следва да се определя размерът на помощта, която да бъде предоставена на Украйна за подпомагане на изпълнението на украинската стратегия за финансиране, включително размерът на бюджетната помощ и размерът на подкрепата за капацитета на отбранителната промишленост на Украйна.
- (22) Следва да се предостави финансова и икономическа помощ под формата на бюджетна помощ, за да се помогне на Украйна да покрие нуждите си от финансиране. Финансовата и икономическата помощ съгласно настоящия регламент осигурява важен принос за следвоенното икономическо

възстановяване, дългосрочния растеж и просперитета на Украйна, като всички те ще изиграят важна роля в едно бъдещо мирно споразумение. За да се гарантира гъвкавост при посрещането на тези нужди, е целесъобразно да се използват различни начини за предоставяне на подкрепата, при което тя следва да може да бъде предоставена чрез макрофинансова помощ и чрез заем, който да бъде изпълнен съгласно глава III от механизма за Украйна.

- (23) В глава III от механизма за Украйна се предвижда финансиране за Украйна при задоволително изпълнение на условията, определени в плана за Украйна, в който се определя програмата за реформи и инвестиции на Украйна. Като средносрочен инструмент, който има за цел да подкрепи възстановяването и реконструкцията на Украйна, постепенната интеграция във вътрешния пазар, както и, наред с другото, приемането и осъществяването на политическите, институционалните, правните, административните, социалните и икономическите реформи, които се изискват, за да се постигне съответствие с ценностите на Съюза и постепенно да се постигне съответствие с правилата, стандартите, политиките и практиките на Съюза (наричани „достижения на правото“) с оглед на бъдещо членство в него, като по този начин се допринася за съвместната стабилност, сигурност, мир, просперитет и устойчивост, е целесъобразно да се предвиди сумите, идващи от заема за подкрепа на Украйна, да се усвояват чрез механизма за Украйна. Планът за Украйна следва да бъде актуализиран, за да отрази тази допълнителна бюджетна помощ, включително мерките за укрепване на върховенството на закона и борбата с корупцията.
- (24) Макрофинансовата помощ следва да бъде обвързана с условията на политиката, които ще бъдат определени в МР. МР следва да включва твърди и амбициозни ангажименти за реформи от страна на Украйна, включително ангажименти за засилване на мобилизирането на приходи в подкрепа на нуждите на Украйна от финансиране и за справяне с първопричините за корупцията в публичните финанси, включително чрез подобряване на устойчивостта и качеството на публичните разходи и повишаване на ефективността, прозрачността и отчетността на системите за управление на публичните финанси. Макрофинансовата помощ може да се използва от Украйна за подпомагане на финансирането на компенсации, като форма на репарации, за лицата, които са претърпели вреди от незаконните действия на Русия, включително чрез комисията за исовете за Украйна, създадена под егидата на Съвета на Европа. В решението за изпълнение на Съвета за одобряване на оценката на украинската стратегия за финансиране следва да се определят максималният брой и индикативната стойност на траншовете за макрофинансовата помощ. С оглед на принципа на добро финансово управление и за да се улесни управлението на ликвидността от страна на украинските органи и да се гарантира предвидимост, по принцип следва да се предвидят максимум четири вноски от тази макрофинансова помощ.
- (25) За да се гарантират еднакви условия за изпълнението на настоящия регламент и с цел по-голяма ефикасност, на Комисията следва да бъде предоставено правомощието да договори с украинските органи условия за макрофинансовата помощ под надзора на Комитета на представителите на участващите държави членки в съответствие с Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент

и на Съвета¹⁸. Като се има предвид потенциално значителното въздействие на помощта, е целесъобразно да се използва процедурата по разглеждане, както е посочено в Регламент (ЕС) № 182/2011. Поради размера на заема за подкрепа на Украйна процедурата по разглеждане следва да се прилага за приемането на МР, както и за всяко намаляване или отмяна на заема за подкрепа на Украйна.

- (26) Със заема за подкрепа на Украйна следва да се предоставя финансова и икономическа помощ на Украйна като държава във война, чиято финансова стабилност е неразривно свързана и зависи от способността ѝ да се защитава срещу агресията. Това оправдава използването на конкретна сума от финансовата и икономическата помощ за Украйна за увеличаване на капацитета ѝ да се справя с бюджетните нужди във връзка с възможността на страната да укрепи своите отбранителни и военни способности, като по този начин допринесе за осигуряването на качествено военно предимство за Украйна. Финансовата и икономическата помощ следва да има за цел да даде възможност на Украйна да извършва спешни и големи публични инвестиции в подкрепа на своята отбранителна промишленост и своето интегриране в европейската отбранителна промишленост в отговор на и в следствие на настоящата кризисна ситуация. Тази помощ следва да допринесе по-специално за реконструкцията, възстановяването и модернизацията на украинската отбранителна технологична и индустриална база с цел повишаване на готовността на отбранителната промишленост на Украйна, като се взема предвид постепенното ѝ бъдещо интегриране в европейската отбранителна технологична и индустриална база, и чрез подкрепа за своевременната наличност на отбранителни продукти и други продукти за отбранителни цели чрез сътрудничество между Съюза и Украйна.
- (27) Финансовата и икономическата помощ в подкрепа на капацитета на отбранителната промишленост на Украйна следва да се предоставят за дейности, разходи и мерки, свързани с отбранителни продукти или други продукти за отбранителни цели, които отговарят на определени критерии за допустимост. С цел спешното укрепване на отбранителна промишлена база на Украйна по ефикасен и автономен начин, тези критерии за допустимост следва да бъдат структурирани по начин, който насочва дейностите, разходите и мерките в подкрепа на капацитета на отбранителната промишленост на Украйна в посока реконструкцията, възстановяването и модернизацията на украинската отбранителна технологична и индустриална база, като се взема предвид постепенното ѝ бъдещо интегриране в европейската отбранителна технологична и индустриална база. В този контекст, когато се проучва дали производителите се контролират от трета държава или субекти от трета държава, контролът следва да се разбира като способността за упражняване на решаващо пряко или косвено влияние върху правен субект посредством един или повече междинни правни субекти.
- (28) За да се даде възможност на Украйна да използва финансовата и икономическата помощ по начин, който е най-адаптиран към обстоятелствата, е целесъобразно да ѝ се позволи да използва средствата в подкрепа на капацитета си на отбранителната промишленост чрез различни методи на изпълнение, които

¹⁸ Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011 г. за установяване на общите правила и принципи относно реда и условията за контрол от страна на държавите членки върху упражняването на изпълнителните правомощия от страна на Комисията (ОБ L 55, 28.2.2011 г., стр. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj>).

отразяват разнообразието на нуждите ѝ. Средствата могат също така да допринесат за Инструмента за подкрепа на Украйна съгласно Регламент (ЕС) [Регламента за ПЕОП], инвестиционната рамка за Украйна, създадена с механизма за Украйна за изделия с двойна употреба, или други програми на Съюза. Освен това средствата следва да позволят на Украйна да участва категорично в търсенето на отбранителни продукти, за да се създадат подходящи условия за стимулиране на мащабни инвестиции в засилването на производствения капацитет и в разработването на нови продукти. За тази цел на Украйна следва да бъде разрешено да използва средствата за започване на мащабни обществени поръчки за отбранителни продукти, произведени от украинската отбранителна технологична и индустриална база и европейската отбранителна технологична и индустриална база, чрез обществени поръчки по линия на инструмента SAFE, създаден с Регламент (ЕС) 2025/1106 на Съвета¹⁹, или, при условие че бъдат валидирани, при други условия.

- (29) За някои отбранителни продукти, чиито базови технологии не са широко достъпни в Съюза или които могат да се окажат труднозаменяеми в голям мащаб, като например системи за противовъздушна и противоракетна отбрана и стратегически спомагателни способности, следва да се определят допълнителни условия, за да се гарантира свободата на въоръжените сили на Украйна по отношение на тези продукти без налагани от трети държави ограничения. Ето защо, във връзка с такива отбранителни продукти производителят следва да има възможността да взема решения, без ограничения, наложени от трети държави или субекти от трети държави, относно конфигурацията, приспособяването и измененията в проектните параметри на поръчаните отбранителни продукти, включително правомощието да заменят или отстраняват компоненти, спрямо които са наложени ограничения от трети държави или от субекти от трети държави.
- (30) За да се гарантира безпроблемното прилагане на настоящия регламент във връзка с инструмента SAFE, е целесъобразно да се прилагат подобни условия за допустимост. Инструментът SAFE подкрепя възлагането на обществени поръчки за отбранителни продукти, както е посочено в Регламента за SAFE. Списъкът на продуктите, които са част от категории 1 и 2, беше одобрен от Съвета и се оказва достатъчно изчерпателен, за да позволи подкрепа за възлагането на обществени поръчки за продукти, необходими на държавите членки, включително въздушни платформи. Като се има предвид постоянно променящата се ситуация на бойното поле, от съществено значение е да се избегне положение, при което наличието на списък с продукти, които могат да бъдат подкрепени, ограничава Украйна при получаването на помощта, от която се нуждае. Като се има предвид фактът, че Украйна е държава във война, чиято способност да защитава територията си може да зависи от наличността на даден продукт в много кратки срокове, на Украйна следва да се разреши да се снабдява с продукти, които не отговарят на тези условия за допустимост, когато е налице спешна необходимост от даден продукт и когато не е наличен алтернативен продукт чрез възлагане на обществена поръчка. За тази цел Украйна следва да предостави на Комисията информацията, с която разумно може да се очаква да

¹⁹ Регламент (ЕС) 2025/1106 на Съвета от 27 май 2025 г. за създаване на инструмента „Мерки за сигурността на Европа (SAFE) чрез укрепване на европейската отбранителна промишленост“ (ОВ L, 2025/1106, 28.5.2025 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/1106/oj>).

разполага, за да докаже, че е необходима дерогация, когато по време на войната нуждите на Украйна са толкова спешни, че не следва да се изисква задълбочено проучване на пазара. За да се гарантират еднакви условия за прилагането на настоящия регламент и с цел по-голяма ефикасност, на Комисията следва да бъде предоставено правомощието да разглежда такива искания за дерогация под надзора на Комитета на представителите на участващите държави членки в съответствие с Регламент (ЕС) № 182/2011. Като се има предвид потенциално значителното въздействие на помощта, е целесъобразно да се използва процедурата по разглеждане, както е посочено в Регламент (ЕС) № 182/2011. Поради извънредната ситуация, причинена от агресивната война на Русия и необходимостта от своевременна наличност на отбранителни продукти, целесъобразно е позоваването на надлежно обоснования случай, посочен в член 3, параграф 3 от Регламент (ЕС) № 182/2011, за да се даде възможност за становище на комитета в рамките на срока, който председателят на комитета може да определи съгласно спешността на въпроса. Когато е необходимо, следва да се използва писмената процедура, посочена в член 3, параграф 5 от посочения регламент.

- (31) За да се гарантира допълнително безпроблемното прилагане на регламента във връзка с инструмента SAFE, е целесъобразно да има възможност за разширяване на условията за допустимост, така че да обхванат производителите в трети държави, които са сключили споразумение със Съюза в съответствие с член 17 от Регламент (ЕС) 2025/1106 на Съвета.
- (32) Настоящият регламент не засяга приложимото международно право, забраняващо употребата, разработването или производството на определени отбранителни продукти и технологии.
- (33) Изпълнението на помощта в подкрепа на капацитета на отбранителната промишленост на Украйна следва да се извършва в съответствие с принципа на добро финансово управление, гарантиращ защитата на финансовите интереси на Съюза, както е посочено в член 223, параграф 4 от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 на Европейския парламент и на Съвета²⁰. Подробни изисквания в това отношение могат да бъдат включени в споразумение, което да бъде подписано между Комисията и Украйна. Освен това за управлението на финансовата и икономическата помощ, получени в подкрепа на нейния капацитет на отбранителната промишленост, Украйна следва да открие единна сметка, чрез която да управлява помощта, като Комисията следва да може да извършва мониторинг на тази сметка.
- (34) За да подкрепи изпълнението на помощта в подкрепа на капацитета на отбранителната промишленост на Украйна, Комисията следва да създаде експертна група за капацитета на отбранителната промишленост на Украйна. Тази експертна група следва да съветва Комисията по въпросите, свързани с помощта в подкрепа на капацитета на отбранителната промишленост на Украйна.
- (35) Комисията следва да извършва мониторинг на изпълнението на помощта в подкрепа на капацитета на отбранителната промишленост на Украйна, по-

²⁰ Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 на Европейския парламент и на Съвета от 23 септември 2024 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза (ОВ L, 2024/2509, 26.9.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

специално включително доставката на продукти. За тази цел следва да бъдат установени различни механизми за мониторинг, които да отразяват различните методи на изпълнение.

- (36) Директива 2009/81/ЕО на Европейският парламент и Съвета²¹ се отнася, наред с другото, до създаването на подходяща законодателна рамка относно координирането на процедурите за възлагане на обществени поръчки, което отговаря на задължителните изисквания за сигурност на държавите членки и на задълженията, които произтичат от ДФЕС. За постигането на тази цел Директива 2009/81/ЕО предлага решения по-специално за преодоляването на кризисни ситуации, а именно като предвижда специални разпоредби, приложими в случай на спешност, породена от криза, като например съкращаване на сроковете за получаване на оферти и възможността за използване на процедурата на договаряне без предварително обявление за поръчка. В някои случаи на спешност обаче тези правила може да се окажат недостатъчни, особено когато спешността, произтичаща от кризата, може да бъде преодоляна само чрез съвместно възлагане на поръчки от Украйна и поне една участваща държава членка. В тези случаи често единственото решение, което гарантира интересите на тези държави в областта на сигурността, е да се предостави достъп до съществуващо рамково споразумение или договор на участваща държава членка на възлагащите органи на Украйна, които първоначално не са били страна по него, дори подобна възможност да не е била предвидена в първоначалното рамково споразумение или договор. Тъй като тези възможности не са предвидени в Директива 2009/81/ЕО към момента на влизане в сила на настоящия регламент, в него се предвижда възможността за допълване или дерогация от разпоредбите на посочената директива в настоящата кризисна ситуация, произтичаща от агресивната война на Русия, при условие че бъде получено съгласието на предприятието, което е сключило рамковото споразумение. По отношение на тези допълнителни количества за Украйна възлагащите органи на Украйна следва да се ползват от същите условия като първоначалния възлагач орган, който е сключил първоначалното рамково споразумение. Освен това следва да се приемат подходящи мерки за прозрачност, за да се гарантира, че всички потенциално заинтересовани страни са информирани.
- (37) В Регламент (ЕС) 2025/1106 на Съвета се предвижда финансова помощ за държавите членки, позволяваща им да направят спешни и мащабни публични инвестиции в подкрепа на европейската отбранителна промишленост в отговор на настоящата кризисна обстановка, която е резултат от рязкото влошаване на обстановката от гледна точка на сигурността в Съюза. С този инструмент Съюзът започна да подкрепя държавите членки, така че те да могат бързо да възлагат поръчки, като стимулират сектора на отбранителната промишленост да инвестира в кратки срокове в укрепването на производствения капацитет, за да може да обслужва нуждите на държавите членки до 2030 г. Освен това настоящият регламент подкрепя възлагането на украински поръчки на европейската отбранителна технологична и индустриална база, за да се подкрепи

²¹ Директива 2009/81/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 юли 2009 г. относно координирането на процедурите за възлагане на някои поръчки за строителство, доставки и услуги от възлагащи органи или възложители в областта на отбраната и сигурността и за изменение на директиви 2004/17/ЕО и 2004/18/ЕО (ОВ L 216, 20.8.2009 г., стр. 76, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2009/81/oj>).

сътрудничеството между европейската и украинската отбранителна технологична и индустриална база. Такова изключително голямо търсене на широка гама от отбранителни продукти носи непосредствен риск от сериозно отрицателно въздействие върху правилното функциониране на вътрешния пазар. За да се преодолее този риск и с оглед на целите на настоящия регламент, като се вземе предвид специфичното положение на Украйна, мерките за приоритизиране на равнището на Съюза, насочени към гарантиране на наличността на съответните отбранителни продукти, биха могли да се окажат абсолютно необходими за гарантиране на правилното функциониране на вътрешния пазар на отбранителни продукти и неговите вериги на доставки. В това отношение Комисията следва да може да използва, по искане на участваща държава членка, искания с приоритет за улесняване на доставките на отбранителни продукти, за да се постигнат целите на настоящия регламент.

- (38) Исканията с приоритет следва да се състоят от искания от страна на Комисията, по инициатива на участваща държава членка, до съответни икономически оператори, установени в Съюза, да приемат или да дадат приоритет на поръчките за продукти от особено значение при криза. Тези искания с приоритет, използвани само когато това е необходимо и пропорционално, за да се гарантира, че веригите на доставките в областта на отбраната могат да функционират нормално, следва да подпомагат Украйна, която е изправена пред сериозни трудности при възлагането на договори за поръчки или при изпълнението на договор за доставка на отбранителни продукти. Икономическите оператори следва да имат възможност да откажат да бъдат обект на искане с приоритет. Искане с приоритет следва да се разглежда въз основа на обективни, фактически, измерими и обосновани данни. То следва да отчита законните интереси на предприятията, както и разходите и усилията, необходими за всяка промяна в производствената последователност. Когато бъде прието, задължението за изпълнение на искането с приоритет следва да има предимство пред задълженията за изпълнение съгласно частното или публичното право. Предвид това колко е важно да се гарантира доставката на отбранителни продукти, които са необходими за правилното функциониране на вътрешния пазар и неговите вериги на доставки, изпълнението на задължението във връзка с искане с приоритет не следва да води до налагането на отговорност на трети страни за вреди, които могат да възникнат поради неизпълнение на договорни задължения, регламентирани в правото на държава членка, доколкото неизпълнението на договорните задължения е било необходимо за спазването на изискваното приоритизиране. Когато икономическият оператор изрично е приел искане с приоритет и Комисията е приела акт за изпълнение вследствие на това приемане, икономическият оператор следва да спазва всички условия на този акт за изпълнение. При неспазване на условията, определени в акта за изпълнение, икономическият оператор следва да загуби възможността да се възползва от освобождаване от договорна отговорност. Когато неспазването е умишлено или се дължи на груба небрежност, Комисията следва да може да наложи на икономическия оператор глоба при спазване на принципа на пропорционалност.
- (39) Като се има предвид, че конкретните суми ще са за бюджетна помощ и помощ в подкрепа на капацитета на отбранителната промишленост на Украйна, съгласуваността и взаимното допълване при съответното им изпълнение следва да бъдат гарантирани.

- (40) Настоящият регламент следва да се прилага, без да се засяга специфичният характер на политиката за сигурност и отбрана на определени държави членки,
- (41) Настоящият регламент не се прилага за държави членки, които не участват в засиленото сътрудничество. В този контекст следва да се припомни, че неучастието на някои държави членки в това засилено сътрудничество не ги освобождава от задължението да гарантират пълното прилагане на член 325 от ДФЕС и достиженията на правото на Съюза, чиято цел е защитата на финансовите интереси на Съюза, включително Регламент (ЕО, Евратом) № 2988/95 на²² Съвета; Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 на Европейския парламент и на Съвета²³, Директива (ЕС) 2017/1371 на Европейския парламент и на Съвета²⁴, правилата на Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 и, когато е приложимо, Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета²⁵. Поради това тези държави членки и икономическите субекти под тяхна юрисдикция следва да си сътрудничат пълноценно със Сметната палата, OLAF, Комисията и, когато е приложимо, Европейската прокуратура при упражняването на техните правомощия.
- (42) Споразумението за заем за подкрепа на Украйна, което ще бъде сключено между Комисията и украинските органи, следва да съдържа разпоредби, приведени в съответствие с правата, отговорностите и задълженията, предвидени в рамковото споразумение по механизма за Украйна, посочено в член 9 от Регламент (ЕС) 2024/792, подписано между ЕС и Украйна, което влезе в сила на 20 юни 2024 г. По този начин ще се гарантира ефикасна защита на финансовите интереси на Съюза, свързани със заема за подкрепа на Украйна, като се предприемат подходящи мерки за предотвратяване на измамите, корупцията и всички други нередности, свързани с помощта, и за борба с тях. В съответствие с Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 страната също така ще предостави необходимите права и достъп на Комисията, Европейската служба за борба с измамите (OLAF), Европейската сметна палата и, когато е приложимо, Европейската прокуратура, включително от трети страни, участващи в усвояването на средства на Съюза, през периода, през който заемът за подкрепа на Украйна е на разположение, и след него. Украйна следва също така да докладва на Комисията за нередности във връзка с използването на средствата в съответствие с процедурите, предвидени в рамковото споразумение по механизма за Украйна.
- (43) Като се има предвид трудното положение на Украйна, причинено от агресивната война на Русия, и за да се подкрепи страната по пътя ѝ към дългосрочна

²² Регламент (ЕО) № 2988/95 на Съвета от 18 декември 1995 г. относно защитата на финансовите интереси на Европейските общности (ОБ L 312, 23.12.1995 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1995/2988/oj>).

²³ Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 септември 2013 г. относно разследванията, провеждани от Европейската служба за борба с измамите (OLAF), и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1073/1999 на Европейския парламент и на Съвета и Регламент (Евратом) № 1074/1999 на Съвета (ОБ L 248, 18.9.2013 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/883/oj>).

²⁴ Директива (ЕС) 2017/1371 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юли 2017 г. относно борбата с измамите, засягащи финансовите интереси на Съюза, по наказателноправен ред (ОБ L 198, 28.7.2017 г., стр. 29, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2017/1371/oj>).

²⁵ Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета от 12 октомври 2017 г. за установяване на засилено сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура (ОБ L 283, 31.10.2017 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1939/oj>).

стабилност, е целесъобразно Съюзът да предостави заема за подкрепа на Украйна като заем с ограничено право на регрес, който да стане изискуем и дължим, когато Украйна получи от Русия парични или непарични активи, като военни репарации, обезщетения или уреждане на финансови задължения от Русия, различно от територия.

- (44) Отпускането на средства по линия на заема за подкрепа на Украйна следва да зависи от положителната оценка на Комисията на искане за финансиране, подадено от Украйна. По отношение на макрофинансовата помощ оценката на условията не следва да засяга оценката на изпълнението на условията по други програми и инструменти на Съюза. Що се отнася до помощта в подкрепа на капацитета на отбранителната промишленост на Украйна, отпускането на средства следва да бъде свързано с договори или споразумения за дейности, разходи и мерки в подкрепа на капацитета на отбранителната промишленост на Украйна, свързани с отбранителни продукти или други продукти за отбранителни цели.
- (45) С настоящия регламент следва да се установят подходящи разпоредби за финансирането на заема за подкрепа на Украйна.
- (46) В контекста на нуждите на Украйна от финансиране е уместно финансовата помощ да се организира в рамките на диверсифицираната стратегия за финансиране, предвидена в член 224 от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509.
- (47) В съответствие с твърдата подкрепа на 25 държавни и правителствени ръководители, изразена в рамките на Европейския съвет от 18 декември 2025 г., заемът за подкрепа на Украйна следва да бъде погасен от Украйна, след като бъдат получени репарации от Русия, като Съюзът си запазва правото да използва блокираните в Съюза руски активи за погасяването на заема в пълно съответствие с правото на ЕС и международното право.
- (48) Чрез дерогация от член 31, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/947 на Европейският парламент и Съвета²⁶ финансовото задължение от заеми по настоящия регламент не следва да бъде подкрепено чрез гаранцията за външна дейност, създадена с посочения регламент. Подкрепата под формата на заеми по линия на настоящия регламент следва да представлява финансова помощ по смисъла на член 223, параграф 1 от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509. Като се вземат предвид финансовите рискове и наличието на гаранции, подкрепата под формата на заеми съгласно настоящия регламент не следва да се провизира, да бъде гарантирана над таваните на МФР, и, чрез дерогация от член 214, параграф 1 от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509, не следва да се определя процент на провизиране.
- (49) Като се има предвид положението на Украйна, причинено от агресивната война на Русия, и за да ѝ се окаже подкрепа по пътя ѝ към дългосрочна стабилност, е целесъобразно да се предвиди дерогация от член 223, параграф 4, буква д) от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 и да се даде възможност на Съюза да

²⁶ Регламент (ЕС) 2021/947 на Европейския парламент и на Съвета от 9 юни 2021 г. за създаване на Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество — Глобална Европа, за изменение и отмяна на Решение № 466/2014/ЕС на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на Регламент (ЕС) 2017/1601 на Европейския парламент и на Съвета и на Регламент (ЕО, Евратом) № 480/2009 на Съвета (текст от значение за ЕИП) (ОВ L 209, 14.6.2021 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/947/2021-06-14>).

предостави субсидия за разходите по заеми с цел да се покрият разходите, които в противен случай биха били поети от Украйна. Тези разходи включват разходите за обслужване на дълга (разходи за финансиране и разходи за управление на ликвидността) и свързаните с тях административни разходи. Субсидията за разходи по заеми, която ще бъде предоставена, се счита за подходяща за гарантирането на ефективността на подкрепата по заема за подкрепа на Украйна по смисъла на член 223, параграф 1 от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509, по-специално за да се избегне допълнителен натиск върху публичните финанси на Украйна.

- (50) В съответствие с член 332 отДФЕС разходите, различни от административните разходи за институциите, произтичащи от засиленото сътрудничество, следва да се поемат от участващите държави членки. За тази цел държавите членки, които не участват в засиленото сътрудничество, следва да имат право на корекция в съответствие с член 11 от Регламент (ЕС, Евратом) № 609/2014 на Съвета²⁷ по отношение на всички оперативни разходи, поети от бюджета на Съюза, включващи по-специално разходи за обслужване на дълга, както и искания за задействане на гаранцията. Административните разходи за институциите при осъществяването на засилено сътрудничество следва да се поемат от бюджета на Съюза без корекции за държавите членки, които не участват в засиленото сътрудничество.
- (51) Подкрепата на Съюза за Украйна съгласно настоящия регламент следва да се управлява от Комисията.
- (52) Помощта за Украйна по линия на заема за подкрепа на Украйна следва да бъде допълнителна и да допълва подкрепата от Съюза, предоставена по механизма за Украйна. Когато е възможно, Комисията следва да се стреми да сведе до минимум административната тежест и тежестта на докладване на Украйна.
- (53) Комисията следва надлежно да взема предвид Решение 2010/427/ЕС²⁸ на Съвета и ролята на Европейската служба за външна дейност, в съответствие с техните правомощия.
- (54) Компетентната комисия на Европейския парламент може да покани Комисията да обсъди в рамките на диалога за заема за подкрепа на Украйна въпроси, които се отнасят до прилагането на регламента. Комисията взема предвид елементите, произтичащи от становищата, изразени чрез диалога за заема за подкрепа на Украйна, включително резолюциите на Европейския парламент, ако има такива.
- (55) За да се гарантира, че Европейският парламент и Съветът могат да проследяват прилагането на настоящия регламент, Комисията следва редовно да ги информира за развитията, свързани с помощта на Съюза за Украйна съгласно настоящия регламент, и да им предоставя съответните документи.
- (56) С цел да се гарантира непрестанната ефективност на механизмите, установени с настоящия регламент, Комисията следва редовно да прави преглед на тяхната

²⁷ Регламент (ЕС, Евратом) № 609/2014 на Съвета от 26 май 2014 г. относно методите и процедурата за предоставяне на традиционните собствени ресурси, собствените ресурси на база ДДС и на база БНД и относно мерките за удовлетворяване на потребностите от парични средства (ОВ L 168, 7.6.2014 г., стр. 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/609/oj>).

²⁸ Решение 2010/427/ЕС на Съвета от 26 юли 2010 г. за определяне на организацията и функционирането на Европейската служба за външна дейност (ОВ L 201, 3.8.2010 г., стр. 30, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2010/427/oj>).

адекватност и да докладва за това на Европейския парламент и на Съвета, като по този начин гарантира прозрачност и отчетност.

- (57) За да се гарантират еднакви условия за изпълнение на настоящия регламент, на Комисията следва да бъдат предоставени изпълнителни правомощия. Тези правомощия следва да бъдат упражнявани в съответствие с Регламент (ЕС) № 182/2011.
- (58) Доколкото целите на настоящия регламент, а именно да се предостави финансова и икономическа помощ на Украйна за 2026 г. и 2027 г. по предвидим, непрекъснат, организиран и навременен начин, която да подпомогне Украйна при покриването на нейните нужди от финансиране, възникнали в резултат на агресивната война на Русия, не могат да бъдат постигнати в достатъчна степен от държавите членки, а поради обхвата и последиците си могат да бъдат по-добре постигнати на равнището на Съюза, Съюзът може да приема мерки, когато е уместно, чрез засилено сътрудничество в съответствие с принципа на субсидиарност, уреден в член 5 от Договора за Европейския съюз (ДЕС). В съответствие с принципа на пропорционалност, уреден в същия член, настоящият регламент не надхвърля необходимото за постигането на тази цел,
- (59) Поради неотложността, предизвикана от извънредните обстоятелства вследствие на непровокираната и неоправдана военна агресия на Русия, е уместно да се прибегне до изключението от срока от осем седмици, предвидено в член 4 от Протокол № 1 относно ролята на националните парламенти в Европейския съюз, приложен към Договора за Европейския съюз, към Договора за функционирането на Европейския съюз и към Договора за създаване на Европейската общност за атомна енергия.
- (60) Предвид ситуацията в Украйна настоящият регламент следва да влезе в сила по спешност в деня след публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*,

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

ГЛАВА I

ОБЩИ РАЗПОРЕДБИ

Член 1

Предмет

1. С настоящия регламент се осъществява засилено сътрудничество за създаването на инструмент за предоставяне на помощ от Съюза на Украйна за 2026 г. и 2027 г. под формата на заем, който трябва да бъде погасен чрез репарации, дължими от Русия („заем за подкрепа на Украйна“).
2. С него се определят целите на заема за подкрепа на Украйна, финансирането му, формите на финансиране от Съюза по линия на заема и правилата за предоставяне на такова финансиране.

Член 2

Цели на заема за подкрепа на Украйна

1. Общата цел на заема за подкрепа на Украйна е да се предостави финансова и икономическа помощ на Украйна по предвидим, непрекъснат, организиран, гъвкав и навременен начин, която да подпомогне Украйна при покриването на нейните нужди от финансиране, по-специално в резултат на агресивната война на Русия и неплащането от страна на Русия на дължимите репарации.
2. За да се постигне тази обща цел, специфичните цели на заем за подкрепа на Украйна са:
 - а. подкрепа за макрофинансовата стабилност чрез облекчаване на външните и вътрешните финансови ограничения на Украйна;
 - б. подкрепа за капацитета на отбранителната промишленост на Украйна чрез икономическо, финансово и техническо сътрудничество.

Член 3

Определения

За целите на настоящия регламент се прилагат следните определения:

- (1) „отбранителен продукт“ означава стоки, услуги и строителство, попадащи в обхвата на Директива 2009/81/ЕО, както е посочено в член 2 от нея;
- (2) „членуваща в ЕИП държава от ЕАСТ“ означава държава, която е член на Европейската асоциация за свободна търговия, както и на Европейското икономическо пространство;
- (3) „заеми за ускоряване на извънредните приходи за Украйна“ означават допустими двустранни заеми и заем за макрофинансова помощ от Съюза съгласно Регламент (ЕС) 2024/2773;
- (4) „неучастваща държава членка“ означава държава членка, която не участва в засиленото сътрудничество, установено с Решение [XX] на Съвета;
- (5) „участваща държава членка“ означава държава членка, която участва в засиленото сътрудничество, установено с Решение [XX] на Съвета;
- (6) „други продукти за отбранителни цели“ означава всяка стока, услуга и строителство, необходими или предназначени за целите на отбраната, които са различни от попадащите в обхвата на Директива 2009/81/ЕО и посочени в член 2 от нея.

Член 4

Налична помощ по линия на заема за подкрепа на Украйна

1. Заемът за подкрепа на Украйна е в максимален размер на 90 000 000 000 EUR. Тази сума се предоставя на Украйна в съответствие с нуждите ѝ от финансиране, както е

предвидено в украинската стратегия за финансиране, одобрена в съответствие с член 8.

2. Заемът за подкрепа на Украйна е наличен до 31 декември 2027 г. Заемът се предоставя от Комисията на вноски, които може да бъдат изплатени на един или повече траншове. Изплащането на всички траншове се извършва до 31 декември 2028 г.
3. Ако нуждите от финансиране на Украйна намалее съществено през периода, през който е наличен заемът за подкрепа на Украйна, включително в случай че Русия компенсира Украйна за нанесените от войната щети, Комисията може да намали размера на все още неизплатения заем за подкрепа на Украйна или да го отмени, като действа в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 27, параграф 3.
4. В съответствие с член 332 от ДФЕС неучастващите държави членки имат право на корекция в съответствие с член 11 от Регламент (ЕС, Евратом) № 609/2014 на Съвета по отношение на разходите, финансирани от гласувания бюджет в резултат на осъществяването на засиленото сътрудничество, различни от административните разходи за институциите, които се поемат от бюджета на Съюза. Тази корекция включва по-специално всички разходи за обслужване на дълга, както и исканията за задействане на гаранцията.

Член 5

Предварителни условия за помощ по линия на заема за подкрепа на Украйна

1. Поддържането и зачитането от Украйна на ефективни демократични механизми, включително на многопартийна парламентарна система, върховенство на закона и гаранции за зачитането на правата на човека, в това число правата на лицата, принадлежащи към малцинства, са предварително условие за отпускането на заема за подкрепа на Украйна. Отстояването и зачитането на върховенството на закона включва борбата с корупцията.
2. Службите на Комисията и Европейската служба за външна дейност извършват мониторинг на изпълнението на предварителното условие, посочено в параграф 1, по-специално преди приемането на решението за изпълнение на Съвета, посочено в член 8, и отпускането на средства, посочено в член 23. Освен това при мониторинга се вземат предвид съответните препоръки на международни органи,

като например Съвета на Европа и неговата Венецианска комисия. Комисията информира Европейския парламент и Съвета за мониторинга.

ГЛАВА II

ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ЗАЕМА ЗА ПОДКРЕПА НА УКРАИНА

Член 6

Украинска стратегия за финансиране

1. За да получи финансова и икономическа помощ по заема за подкрепа на Украйна, страната представя на Комисията, по принцип всяка година, своя стратегия за финансиране, в която се посочват подробно нуждите на Украйна от финансиране и източниците на финансиране, по принцип за следващите 12 месеца.
2. Украинската стратегия за финансиране съдържа:
 - a. основните макроикономически допускания, залегнали в основата на стратегията;
 - б. информация за бюджета на Украйна по тримесечия и години, включително:
 - i. целевото бюджетно салдо за сектор „Държавно управление“ с разбивка по подсектори на държавното управление;
 - ii. прогнозите за разходите и приходите за сектор „Държавно управление“ и неговите основни подсектори, както и техните основни компоненти съгласно икономическата класификация;
 - iii. релевантна информация за разходите на сектор „Държавно управление“ по функции, по-специално за отбраната;
 - iv. описание и количествено определяне на мерките по отношение на разходите и приходите, които ще бъдат включени в бюджета;
 - v. приложение, съдържащо методиката и допусканията, както и всички други съответни параметри, на които се основават бюджетните прогнози;
 - в. информация за миналото и прогнозираното финансово развитие на Украйна в сектор „Държавно управление“ по тримесечия и години, включително:

- i. информация за състоянието на ликвидността (касови наличности) за сектор „Държавно управление“ и неговите основни подсектори;
 - ii. погасяване на дългове;
 - iii. стратегия за емитиране на дългови инструменти;
 - iv. други потоци, създаващи и намаляващи дългове;
 - v. натрупаните просрочени плащания и прогнозираното им развитие.
- г. информация относно изпълнението на вече предоставена помощ по заема за подкрепа на Украйна, включително всички финансови възстановявания по него;
 - д. информация за прогнозните нужди от военна помощ в натура;
 - е. въз основа на бюджета на Украйна и прогнозните нужди от военна помощ в натура очакваните нужди от външно финансиране за периода, обхванат от посочената украинска стратегия за финансиране, включително разбивка на сумите в този бюджет, необходими за целите на член 2, параграф 2, букви а) и б) от настоящия регламент. Тази разбивка съдържа стойността на отбранителните продукти, които ще бъдат закупени извън Съюза и Украйна;
 - ж. поетите задължения, очакваното външно финансиране и военната помощ в натура към момента на представяне на украинската стратегия за финансиране за периода, обхванат от тази стратегия, включително разбивка на сумите на това външно финансиране, които ще се използват в съответствие с целите на член 2, параграф 2, букви а) и б) от настоящия регламент;
- з. въз основа на информацията в букви е) и ж) от настоящия параграф — очаквания недостиг на външно финансиране, за който Украйна иска помощ по линия на заема за подкрепа на Украйна в рамките на украинската стратегия за финансиране, включително разбивка на сумите в очаквания недостиг на външно финансиране за целите на член 2, параграф 2, букви а) и б) от настоящия регламент;

- и. за да се подкрепят многогодишните разходи съгласно глава IV от настоящия регламент, информация за потенциалните многогодишни нужди и съответния бюджет.
3. Украйна може да представя свои актуализирани стратегии за финансиране до момента, в който максималният размер на заема за подкрепа на Украйна, посочен в член 4, параграф 1, стане достъпен по линия на заема за подкрепа на Украйна в съответствие с член 8.

Член 7

Оценка на Комисията на украинската стратегия за финансиране

1. Комисията оценява без ненужно забавяне украинската стратегия за финансиране, представена в съответствие с член 6.
2. При извършването на оценката, посочена в параграф 1, Комисията действа в тясно сътрудничество с Украйна. Комисията може да прави коментари или да иска допълнителна информация, включително да проверява информация с държавите членки, трети държави и международни организации. Украйна предоставя всички поискани допълнителни сведения и може да преразгледа украинската стратегия за финансиране, ако е необходимо, включително след представянето ѝ.
3. Комисията оценява украинската стратегия за финансиране, като по-конкретно оценява:
 - а. пълнотата, осъществимостта и последователността на украинската стратегия за финансиране по отношение на заложените допускания;
 - б. съгласуваността на информацията в украинската стратегия за финансиране с външни източници, включително всички неотдавнашни прегледи на Международния валутен фонд и информация от платформата за координация на донорите за Украйна и контактната група по въпросите на отбраната на Украйна;
 - в. съгласуваността на очаквания недостиг на външно финансиране със следното индикативно разпределение на заема за подкрепа на Украйна:
 - і. 30 000 000 000 EUR за макрофинансова помощ в съответствие с глава III или за бюджетна помощ под формата на заем, който да бъде изпълнен по

линия на механизма за Украйна съгласно глава III от Регламент (ЕС) 2024/792;

- ii. 60 000 000 000 EUR за подкрепа на капацитета на отбранителната промишленост на Украйна в съответствие с глава IV;
 - г. спазване на предварителното условие, посочено в член 5, параграф 1.
4. Когато Комисията даде положителна оценка на украинската стратегия за финансиране, тя незабавно представя предложение за решение за изпълнение на Съвета в съответствие с член 8.
 5. Когато Комисията даде отрицателна оценка на украинската стратегия за финансиране, тя незабавно информира Украйна, като посочва причините за своята оценка. Отрицателната оценка не възпрепятства Украйна да представи преразгледана стратегия за финансиране.
 6. Когато Комисията оценява актуализация на украинската стратегия за финансиране, се прилагат разпоредбите на настоящия член.

Член 8

Решение за изпълнение на Съвета

1. Когато Комисията даде положителна оценка на украинската стратегия за финансиране или на нейната актуализация, тя представя на Съвета предложение за решение за изпълнение, с което да бъде отпусната финансовата и икономическата помощ.
2. В решението за изпълнение на Съвета по параграф 1:
 - a. се определя размерът на помощта, която да бъде отпусната на Украйна за подпомагане на изпълнението на украинската стратегия за финансиране, включително размерът на помощта, която да бъде предоставена:
 - i. за бюджетна помощ под формата на заем, който се изпълнява съгласно глава III от Регламент (ЕС) 2024/792;
 - ii. за макрофинансова помощ в съответствие с глава III;
 - iii. за подкрепа на капацитета на отбранителната промишленост на Украйна в съответствие с глава IV;

- б. се определя максималният брой и индикативната стойност на траншовете за помощта, предоставена за макрофинансова помощ в съответствие с глава III.
- 3. При определянето на размера на заема за подкрепа на Украйна, който ще бъде отпуснат:
 - а. се спазва максималната сума, налична за заема за подкрепа на Украйна, предвидена в член 4, параграф 1;
 - б. се взема предвид необходимостта да се гарантира справедливо разпределяне на тежестта с други донори при покриването на нуждите на Украйна от финансиране.
 - в. по отношение на бюджетната помощ се определя до каква степен може да бъде предоставена редовна бюджетна помощ под формата на заем, който да бъде изпълнен съгласно глава III от Регламент (ЕС) 2024/792, или като макрофинансова помощ, според случая.
- 4. Съветът приема без ненужно забавяне решението за изпълнение, посочено в параграф 1.

Член 9

Допълване и координация

- 1. При изпълнението на заема за подкрепа на Украйна Комисията действа в тясно сътрудничество с Украйна, държавите членки, съответните международни органи и донори за Украйна, по-специално чрез междуведомствената платформа за координация на донорите за Украйна и контактната група по въпросите на отбраната на Украйна, за да гарантира съгласуван и последователен подход от страна на подкрепящите Украйна с цел посрещане на нуждите на страната от финансова и икономическа помощ. При това сътрудничество Комисията се ползва от експертния опит на Европейската служба за външна дейност.
- 2. Член 5, член 7, член 13, член 14, член 15 и член 23, параграф 1, буква б) се прилагат в съответствие с Решение № 2010/427/ЕС.

ГЛАВА III

БЮДЖЕТНА ПОМОЩ ПОД ФОРМАТА НА МАКРОФИНАНСОВА ПОМОЩ

Член 10

Цел

1. Макрофинансовата помощ допринася за покриване на недостига на финансиране на Украйна, определен в положително оценената украинска финансова стратегия.
2. Отпускането на макрофинансовата помощ се управлява от Комисията въз основа на нейната оценка на предварителното условие, посочено в член 5, и на задоволителното изпълнение на условията на политиката, включени в меморандума за разбирателство, посочен в член 11.

Член 11

Меморандум за разбирателство

1. По отношение на одобрените размери на макрофинансовата помощ, посочени в член 8, параграф 2, буква а), подточка ii), Комисията договаря с Украйна условията на политиката, с които да бъде обвързана макрофинансовата помощ. Тези условия на политиката се определят в меморандум за разбирателство (МР).
2. Условията на политиката включват твърди и амбициозни ангажименти за реформи, включително тези, които имат за цел по-специално да засилят мобилизирането на приходи в подкрепа на нуждите на Украйна от финансиране и да се справят с първопричините за корупцията в публичните финанси, включително чрез подобряване на устойчивостта и качеството на публичните разходи и повишаване на ефикасността, прозрачността и отчетността на системите за управление на публичните финанси. Когато е уместно, тези ангажименти са в съответствие с всяка програма, която Украйна има с МВФ, като същевременно я надхвърлят, когато е целесъобразно. Комисията редовно следи напредъка, постигнат по отношение на изпълнението на тези ангажименти.
3. Комисията одобрява подписването на МР и неговите изменения чрез актове за изпълнение. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 27, параграф 3.

ГЛАВА IV

ПОМОЩ В ПОДКРЕПА НА КАПАЦИТЕТА НА ОТБРАНИТЕЛНАТА ПРОМИШЛЕННОСТ НА УКРАИНА

Член 12

Цел

1. Помощта в подкрепа на капацитета на отбранителната промишленост на Украйна има за цел да се даде възможност на Украйна да извърши спешни и големи публични инвестиции в подкрепа на украинската отбранителна промишленост и нейното интегриране в европейската отбранителна промишленост в отговор и вследствие на настоящата кризисна ситуация. Тази помощ допринася по-специално за реконструкцията, възстановяването и модернизацията на украинската отбранителна технологична и индустриална база с цел да се повиши готовността на отбранителната промишленост на Украйна, като се взема предвид постепенното ѝ бъдещо интегриране в европейската отбранителна технологична и индустриална база, и чрез подкрепа за своевременната наличност на отбранителни продукти и други продукти за отбранителни цели чрез сътрудничество между Съюза и Украйна.
2. Дейностите, разходите и мерките в подкрепа на капацитета на отбранителната промишленост на Украйна са свързани с отбранителни продукти или други продукти за отбранителни цели и имат за цел:
 - а. ускоряване на приспособяването на отбранителната промишленост на Украйна към структурните промени, включително чрез създаване и засилване на нейните производствени мощности, както и чрез свързани спомагателни дейности;
 - б. подобряване на своевременната наличност в Украйна на отбранителни продукти или други продукти за отбранителни цели, включително чрез съкращаване на сроковете за извършване на доставките, запазване на производствени слотове или натрупване на запаси на отбранителни продукти или други продукти за отбранителни цели, междинни продукти или суровини; или
 - в. засилване на трансграничното сътрудничество между европейската отбранителна технологична и индустриална база и украинската отбранителна технологична и индустриална база, като се вземат предвид

нуждите на Украйна от укрепване на отбранителната промишленост и от обществени поръчки в областта на отбраната, което дава възможност за взаимозаменяемост на отбранителните продукти или други продукти за отбранителни цели, произведени от украинската отбранителна промишленост и европейската отбранителна промишленост.

Член 13

Допустимост

1. Дейностите, разходите и мерките в подкрепа на капацитета на отбранителната промишленост на Украйна, свързани с отбранителни продукти и други продукти за отбранителни цели, са допустими за помощ, при условие че отговарят на условията за допустимост, посочени в настоящия член.
2. Отбранителните продукти принадлежат към една от следните категории:
 - а. първа категория: боеприпаси и ракети; артилерийски системи, включително способности за прецизен дълбочинен удар; способности за наземни бойни действия и техните спомагателни системи, включително оборудване за войници и пехотни оръжия; малки безпилотни летателни апарати (клас 1 на НАТО) и съответните системи против безпилотни летателни апарати; защита на инфраструктура от критично значение; киберпространство; и военна мобилност, включително мерки за противодействие на мобилността;
 - б. втора категория: системи за противовъздушна и противоракетна отбрана; морски повърхностни и подводни способности; безпилотни летателни апарати, които не са малки безпилотни летателни апарати (класове 2 и 3 на НАТО), и съответните системи против безпилотни летателни апарати; стратегически спомагателни способности, като например, но не само, стратегически въздушен транспорт, зареждане във въздуха, системи C4ISTAR; както и космически активи и услуги; защита на космическите активи; изкуствен интелект и електронна война.
3. Дейностите, разходите и мерките в подкрепа на отбранителните промишлени способности на Украйна, свързани с отбранителни продукти или други продукти за отбранителни цели, не трябва да противоречат на интересите на Съюза и неговите държави членки в областта на сигурността и отбраната, установени в

рамките на общата външна политика и политика на сигурност съгласно дял V от Договора за Европейския съюз, включително зачитането на принципа на добросъседските отношения, или на целите, посочени в член 2 от настоящия регламент.

4. Отбранителните продукти се произвеждат при спазване на следните условия:
- a. производителите и подизпълнителите, участващи в производството, трябва да са установени и да имат изпълнителни управленски структури в Съюза, в членуваща в ЕИП държава от ЕАСТ или в Украйна. Те не подлежат на контрол от страна на трета държава, която не е членуваща в ЕИП държава от ЕАСТ или Украйна, нито от субект от друга трета държава, който не е установен в Съюза, в членуваща в ЕИП държава от ЕАСТ или в Украйна;
 - б. Чрез дерогация от буква а), за да бъде взето предвид промишленото сътрудничество с партньори извън Съюза, продуктите за отбрана, в чието производство участва подизпълнител, на когото са разпределени между 15 % и 35 % от стойността по договора, който не е установен или няма изпълнителни управленски структури в Съюза, в членуваща в ЕИП държава от ЕАСТ или в Украйна, при условие че е изпълнено най-малко едно от посочените по-долу условия:
 - i. между производителя и този подизпълнител е установено пряко договорно правоотношение, свързано с отбранителния продукт, преди 28 май 2025 г.;
 - ii. производителят се задължава да проучи в срок от две години осъществимостта на замяната на ресурса, осигурен от този подизпълнител, с алтернативен, свободен от ограничения ресурс с произход от Съюза, от членуващите в ЕИП държави от ЕАСТ или от Украйна, който отговаря на техническите и времевите изисквания;
 - в. Чрез дерогация от буква а) отбранителните продукти, в които участват производители или подизпълнители, установени в Съюза, но под контрола на друга трета държава или на субект от друга трета държава, който не е членуваща в ЕИП държава от ЕАСТ или Украйна, са допустими, ако този производител или подизпълнител е бил подложен на

скрининг по смисъла на Регламент (ЕС) 2019/452 и, когато е необходимо, на подходящи смекчаващи мерки или ако този производител предостави гаранции в съответствие с буква г), проверени от държавата членка, в която е установен;

- г. Гаранциите, посочени в буква в) от настоящия параграф, съдържат уверения, че участието на производителя или подизпълнителя, участващ в производството на отбранителния продукт, не противоречи на интересите на Съюза и неговите държави членки в областта на сигурността и отбраната, установени в рамките на общата външна политика и политика на сигурност съгласно дял V от Договора за Европейския съюз. С тези гаранции се обосновава по-специално, че за целите на дейностите, разходите и мерките са въведени мерки, така че да се гарантира следното:
 - i. контролът върху производителя или подизпълнителя не се упражнява по начин, който ограничава или възпрепятства способността му да изпълнява подпомаганите дейности, разходи и мерки; и
 - ii. достъпът на неасоциирани трети държави или на субекти от неасоциирани трети държави до класифицирана или чувствителна информация, отнасяща се до произвеждания отбранителен продукт, е предотвратен, а служителите или другите лица, участващи в производството на отбранителния продукт, разполагат с национални разрешения за достъп до класифицирана информация, издадени от държава членка, когато е уместно, в съответствие с националните закони и подзаконови актове;
- д. Инфраструктурата, съоръженията, активите и ресурсите на производителите и подизпълнителите, участващи в производството, трябва да се намират на територията на държава членка, членуваща в ЕИП държава от ЕАСТ или Украйна. Ако производителите или подизпълнителите, участващи в производството, не разполагат с налични алтернативи или съответни инфраструктура, съоръжения, активи и ресурси на територията на държава членка, членуваща в ЕИП държава от ЕАСТ или Украйна, те могат да използват свои инфраструктура, съоръжения, активи и ресурси, които се намират или се съхраняват извън

- тези територии, ако използването им не противоречи на интересите на Съюза и неговите държави членки в областта на сигурността и отбраната;
- е. Може да се приеме, че производителите и подизпълнителите, участващи в производството, отговарят на условията за допустимост, посочени в настоящия параграф, ако изпълняват равностойни условия съгласно регламенти (ЕС) 2018/1092²⁹, (ЕС) 2021/697³⁰, (ЕС) 2023/1525³¹ или (ЕС) 2023/2418³² на Европейския парламент и на Съвета или съгласно Регламент (ЕС) 2025/1106 и ако последващи промени не засягат изпълнението на тези условия;
- ж. Разходите за компонентите, които не са с произход от Съюза, членуваща в ЕИП държава от ЕАСТ и Украйна, не може да са по-високи от 35 % от приблизително оценените разходи за отбранителния продукт. Никой компонент не може да бъде доставян от трета държава, която нанася ущърб на интересите на Съюза и на неговите държави членки в областта на сигурността и отбраната;
- з. За отбранителни продукти, свързани с втората категория, посочена в параграф 2 на настоящия член, производителите имат възможността да взимат решения, без ограничения, наложени от трети държави или субекти от трети държави, върху конфигурацията, приспособяването и измененията в проектните параметри на поръчания отбранителен продукт, включително законовото правомощие да заменят или отстраняват компоненти, които подлежат на ограничения, наложени от трети държави или от субекти от трети държави.

²⁹ Регламент (ЕС) 2018/1092 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. за създаване на Европейска програма за промишлено развитие в областта на отбраната с цел подкрепа на конкурентоспособността и иновационния капацитет на отбранителната промишленост на Съюза (ОВ L 200, 7.8.2018 г., стр. 30, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1092/oj>).

³⁰ Регламент (ЕС) 2021/697 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2021 г. за създаване на Европейски фонд за отбрана и за отмяна на Регламент (ЕС) 2018/1092 (ОВ L 170, 12.5.2021 г., стр. 149, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/697/oj>).

³¹ Регламент (ЕС) 2023/1525 на Европейския парламент и на Съвета от 20 юли 2023 г. относно подкрепата за производството на боеприпаси (ASAP) (ОВ L 185, 24.7.2023 г., стр. 7, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1525/oj>).

³² Регламент (ЕС) 2023/2418 на Европейския парламент и на Съвета от 18 октомври 2023 г. за създаване на Инструмент за укрепване на европейската отбранителна промишленост чрез съвместни поръчки (АУЕОПСР) (ОВ L, 2023/2418, 26.10.2023 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/2418/oj>).

- и. За целите на настоящия параграф „подизпълнител, участващ в производството“ означава всеки правен субект, който предоставя ресурси от критично значение, които имат уникални характеристики от съществено значение за функционирането на даден продукт, на когото са възложени най-малко 15 % от стойността на договора и който се нуждае от достъп до класифицирана информация за целите на изпълнението на договора.
5. Чрез дерогация от параграфи 2 и 4 и при пълно спазване на параграф 3, когато е налице спешна необходимост от даден отбранителен продукт, произтичаща от агресивната война на Русия срещу Украйна, възлагането на поръчка за отбранителен продукт, който не спазва едно или повече от условията, посочени в параграфи 2 и 4, е допустимо за получаването на финансова помощ по настоящата глава, при условие че:
- а. няма равностоен продукт, който да задоволява тази спешна нужда и който да отговаря на условията, посочени в параграфи 2 и 4, или не е наличен в необходимия мащаб; или
 - б. срокът за доставка на такъв продукт е значително по-кратък от този за продукт, който би отговарял на условията, определени в параграфи 2 и 4, дори ако този продукт е бил предмет на искане с приоритет, посочено в член 19.

В такъв случай Украйна предоставя информацията, с която разумно може да се очаква да разполага и която доказва, че условията за прилагане на тази дерогация са изпълнени, за да бъде проверена от Комисията без ненужно забавяне. В контекста на буква б) тази информация включва официален ангажимент да бъде спазен срокът за доставка.

Поръчките за отбранителни продукти от производители, установени в трети държави, се възлагат само когато в Съюза няма други налични алтернативи при обстоятелствата, описани в букви а) и б).

Комисията одобрява тези дерогации посредством актове за изпълнение, като действа в съответствие с процедурата за проверка, посочена в член 27, параграф 3.

6. Когато е приложимо, участващите държави членки гарантират, че процедурите за възлагане на поръчки и договорите за други продукти с отбранителни цели в

резултат от възлагане на поръчки, ползващи се с подкрепа по линия на заема за подкрепа на Украйна, съдържат подходящи условия за допустимост с цел защита на интересите на Съюза и на неговите държави членки в областта на сигурността и отбраната.

7. Чрез дерогация от параграф 4 приносят по параграф 8, буква д) от настоящия член се използва в съответствие с условията за допустимост на съответната програма на Съюза.
8. Дейностите, разходите и мерките, свързани с отбранителни продукти или други продукти за отбранителни цели, се изпълняват в рамките на един от следните методи на изпълнение:
 - а. възлагане на поръчки от Украйна, при условие че възлагането и доставката бъдат валидирани от Комисията или от участващите държави членки. Украйна отговаря за такива поръчки в съответствие с украинското законодателство, като валидирането от страна на Комисията или участващите държави членки включва проверки на базата на извадки на договорната документация, фактурите и сертификатите за доставка, физически инспекции на доставчиците и физическа проверка на доставките;
 - б. възлагане на поръчки от Украйна, които са съвместни поръчки в съответствие с Регламент (ЕС) 2025/1106;
 - в. споразумения между Украйна и държавите членки или Европейската агенция по отбрана;
 - г. споразумения за възлагане на поръчки между Украйна и международни или междуправителствени организации;
 - д. вноски от Украйна в Инструмента за подкрепа на Украйна, създаден с [Регламента за ПЕОП], към инвестиционната рамка за Украйна, създадена с Регламент (ЕС) 2024/792, за изделия с двойна употреба или към други програми на Съюза.

Дейностите, разходите и мерките, свързани с други продукти за целите на отбраната, могат да се изпълняват и чрез поръчки от Украйна за поръчки на стойност под 7 000 000 EUR, при условие че са гарантирани доброто финансово управление и защитата на финансовите интереси на Съюза.

9. Договорите, сключени от Украйна, свързани с обществени поръчки, споразумения или вноски, посочени в параграф 8, са допустими, ако са подписани след 14 януари 2024 г., при условие че отговарят на изискванията, посочени в настоящия член.
10. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегиран акт в съответствие с член 26 за допълване на настоящия регламент чрез разширяване на критериите за допустимост, така че да включват трети държави, различни от членуващите в ЕИП държави от ЕАСТ и Украйна, които не противоречат на интересите на Съюза и неговите държави членки в областта на сигурността и отбраната, при условие че тези държави са сключили споразумение със Съюза в съответствие с член 17 от Регламент 2025/1106 на Съвета.

Член 14

Графици за продуктите

1. По отношение на одобрените суми за помощ в подкрепа на капацитета на отбранителната промишленост на Украйна, както е посочено в член 8, параграф 2, буква а), подточка iii), Украйна изготвя график за всяка дейност, разход или мярка, свързани с отбранителен продукт или друг продукт за отбранителни цели, за които възнамерява да поиска помощ. Този график съдържа:
 - а. описание на отбранителния продукт или на друг продукт за отбранителни цели;
 - б. информация за съответствието с член 13.
2. Украйна се консултира с Комисията относно графика с оглед осигуряване на съответствие с член 13. Когато определя дали даден алтернативен метод на изпълнение е по-икономичен или когато разглежда наличните цени, Комисията взема предвид всяко съфинансиране, което трябва да бъде предоставено от държавите членки. Когато предлага на Украйна най-подходящия метод на изпълнение, Комисията взема предвид навременността на доставката на съответния продукт, дейност, разход или мярка, наличните цени, миналия опит с този метод на изпълнение и, когато това е оправдано, миналия опит с производителите съгласно този метод на изпълнение. Ако Украйна не определи метод на изпълнение в съответствие с член 13, параграф 8 или ако Комисията сметне, че алтернативен метод на изпълнение е по-икономичен, ефикасен или ефективен, Комисията може да предложи на Украйна метод на изпълнение.

3. Чрез дерогация от параграф 1 от Украйна не се изисква да изготви график за изпълнение в съответствие с член 13, параграф 8, буква д).

Член 15

Експертна група за капацитета на отбранителната промишленост на Украйна

1. За да подпомогне прилагането на помощта в подкрепа на капацитета на отбранителната промишленост на Украйна, Комисията създава експертна група за капацитета на отбранителната промишленост на Украйна.
2. В допълнение към представителите на службите на Комисията и на Европейската служба за външна дейност, експертната група за капацитета на отбранителната промишленост на Украйна включва представители на участващите държави членки и на членуващите в ЕИП държави от ЕАСТ. Украйна ще бъде поканена на заседанията на експертната група за капацитета на отбранителната промишленост на Украйна, когато е целесъобразно.
3. Експертната група за капацитета на отбранителната промишленост на Украйна предоставя съвети, експертен опит и подкрепа относно отбранителните продукти и други продукти за отбранителни цели, както и относно метода на изпълнение.

Член 16

Управление на помощта в подкрепа на капацитета на отбранителната промишленост на Украйна

Украйна открива специална сметка единствено за целите на управлението на финансовата и икономическата помощ, получена в подкрепа на капацитета на отбранителната промишленост на Украйна. Във връзка с тази сметка:

- a. всички плащания по договорите или споразуменията, които са поискани за помощ в подкрепа на капацитета на отбранителната промишленост на Украйна, се изплащат от тази сметка;
- b. на Комисията се предоставят права за мониторинг на тази сметка;
- v. Украйна предава на Комисията месечен доклад, който се представя в срок от 10 работни дни след края на всеки месец и съдържа следната информация:
 - i. датата и размера на всяко плащане, извършено по сметката през предходния месец;
 - ii. името на получателя на всяко плащане;

- iii. описание на целта на всяко плащане и как то е свързано с договорите или споразуменията, представени в исканията за средства;
- iv. всяка друга информация, която може разумно да бъде поискана от Комисията.

Член 17

Мониторинг на изпълнението

1. В съответствие с настоящия член Комисията извършва мониторинг на изпълнението на помощта в подкрепа на капацитета на отбранителната промишленост на Украйна, по-специално включително доставката на продукти.
2. При обществени поръчки, възложени от Украйна в съответствие с член 13, параграф 8, буква а), които са валидирани от Комисията, Комисията използва процедурата за валидиране, предвидена в същия член.
3. При обществени поръчки, възложени от Украйна в съответствие с член 13, параграф 8, буква а), които са валидирани от участващите държави членки, участващата държава членка извършва мониторинг на изпълнението на поръчката и доставката в съответствие с посочената разпоредба и докладва на Комисията.
4. При обществени поръчки, възложени от Украйна в съответствие с член 13, параграф 8, буква б), участващите държави членки, които са част от такава съвместна поръчка, извършват мониторинг на изпълнението на поръчката и доставката и докладват на Комисията. Когато в контекста на съвместна поръчка съгласно Регламент (ЕС) 2025/1106 неучастваща държава членка се съгласи да бъде обвързана със и да прилага правилата за допустимост, определени в настоящия регламент, гарантира защитата на финансовите интереси на Съюза и е възлагащият орган, който действа от името на другите държави, Украйна изисква като условие за нейното участие, неучастващата държава членка да извършва мониторинг на изпълнението на поръчката и доставката и да докладва на Комисията.
5. При споразумения между Украйна и участващите държави членки в съответствие с член 13, параграф 8, буква в), участващата държава членка извършва мониторинг на изпълнението на споразумението и доставката и докладва на Комисията. По отношение на споразуменията между Украйна и неучастващите държави членки в съответствие с член 13, параграф 8, буква в) Украйна включва в тези споразумения

задължения за съответната неучастваща държава членка да бъде обвързана с правилата за допустимост, определени в настоящия регламент, и да ги прилага, да гарантира защитата на финансовите интереси на Съюза и да извършва мониторинг на изпълнението на споразумението и доставянето и да докладва на Комисията.

6. При споразумения между Украйна и Европейската агенция по отбрана в съответствие с член 13, параграф 8, буква в), Европейската агенция по отбрана извършва мониторинг на изпълнението на споразумението и доставката и докладва на Комисията.
7. При споразумения за възлагане на поръчки между Украйна и международни или междуправителствени организации в съответствие с член 13, параграф 8, буква г) Украйна включва в тези споразумения задължения за съответните международни или междуправителствени организации да извършват мониторинг на изпълнението на поръчката и доставката и да докладват на Комисията.
8. Параграфи 1—7 не се прилагат за обществени поръчки от Украйна в съответствие с член 13, параграф 8 по отношение на дейности, разходи и мерки, свързани с други продукти за отбранителни цели на стойност под 7 000 000 EUR. Украйна обаче редовно докладва на Комисията за начина, по който наблюдава изпълнението на тези обществени поръчки и доставките. Комисията извършва контрол, основан на риска.
9. Ако Комисията бъде уведомена от Украйна за неизпълнението на договор в съответствие с член 20, параграф 2, буква ж) или узнае за недоставяне на продукти съгласно настоящия член или за неизползване на средства в сметката, посочена в член 16, Комисията се ангажира с Украйна да пренасочи тези средства в съответствие с разпоредбите на настоящия регламент.

Член 18

Изменение на рамкови споразумения или на договори

1. Когато дейности, разходи и мерки, свързани с отбранителни продукти, се изпълняват чрез методите, посочени в член 13, параграф 8, букви б) или в), в рамките на Съюза, правилата, предвидени в параграфи 2—4, се прилагат за съществуващо рамково споразумение или договор, чийто предмет е закупуването на отбранителни продукти, които се използват при този метод на изпълнение и в които не се предвижда възможност за съществено изменение. При прилагането на

параграфи 2 и 3 сключилият рамковото споразумение или договора възлагащ орган получава предварителното съгласие на предприятието, с което е сключил рамковото споразумение или договора.

2. Възлагащият орган на участваща държава членка може да измени съществуващо рамково споразумение или съществуващ договор за отбранителни продукти, когато рамковото споразумение или договор е бил сключен с предприятие, отговарящо на критерии, които са равностойни на предвидените в член 13, параграфи 4 и 5 от настоящия регламент, за да добави Украйна като страна по рамковото споразумение или по договора.
3. Чрез дерогация от член 29, параграф 2, трета алинея от Директива 2009/81/ЕО, възлагащ орган на участваща държава членка може съществено да измени посочените в рамково споразумение или в договор количества с прогнозна стойност над определените в член 8 от Директива 2009/81/ЕО прагове, когато рамковото споразумение или договорът е сключен с предприятие, отговарящо на критерии, равностойни на предвидените в член 13, параграфи 4 и 5 от настоящия регламент, и доколкото изменението е строго необходимо за прилагането на параграф 2 от настоящия член.
4. При договорите с клауза за индексирание посочената в параграф 3 стойност се изчислява въз основа на актуализираната стойност.
5. Възлагащият орган, който е изменил дадено рамково споразумение или даден договор в случаите, посочени в параграфи 2 или 3 от настоящия член, публикува обявление за това в *Официален вестник на Европейския съюз* в съответствие с член 32 от Директива 2009/81/ЕО.
6. В случаите, посочени в параграфи 2 и 3, се прилага принципът на равни права и задължения между възлагащите органи, които са страни по рамковото споразумение или договора, по-специално по отношение на разходите за допълнителните количества, за които е възложена поръчката.

Член 19

Доброволно приоритизиране на отбранителните продукти

1. Единствено за целите на настоящия регламент и когато Украйна е изправена пред сериозни затруднения при възлагането или изпълнението на договор за доставка на отбранителни продукти, които са спешно необходими и отговарят на изискванията

за допустимост, посочени в член 13, параграф 4 или 5, икономически оператор, заедно с участващата държава членка, на чиято територия се намира неговият производствен обект, може съвместно да подаде искане до Комисията да издаде мярка за приоритизиране с цел приоритизиране на определена поръчка на такива продукти, произведени от този икономически оператор.

2. Съвместното искане, посочено в параграф 1, включва следните елементи:
 - а. първоначалното искане от Украйна;
 - б. списъка с продуктите, които подлежат на мярката за приоритизиране, техните спецификации и количествата, в които трябва да бъдат доставени;
 - в. сроковете, в рамките на които трябва да бъде извършена доставката на тези продукти;
 - г. доказателства, че икономическият оператор не може да изпълни искането на Украйна, посочено в буква а), без мярка за приоритизиране;
 - д. посочване на справедлива и разумна цена, която може да бъде определена за мярката за приоритизиране, както и елементи в подкрепа на тази цена.
3. При получаване на искане, посочено в параграф 1, Комисията оценява това искане без ненужно забавяне.
4. Комисията основава оценката си, посочена в параграф 3, на обективни, фактически, измерими и обосновани данни, за да определи дали такова приоритизиране е абсолютно необходимо за справяне със сериозните затруднения, посочени в параграф 1.
5. Когато в оценката, посочена в параграф 3, се стигне до заключението, че приоритизирането е абсолютно необходимо, Комисията приема чрез акт за изпълнение мярка за приоритизиране, в която се определят:
 - а. правното основание за искането с приоритет, което икономическият оператор трябва да изпълни;
 - б. списъка с продуктите, които подлежат на искането с приоритет, техните спецификации и количествата, в които трябва да бъдат доставени;
 - в. сроковете, в които трябва да бъде изпълнено искането с приоритет;

- г. бенефициерите на искането с приоритет;
 - д. обхвата на договорните задължения, пред които искането с приоритет има предимство;
 - е. освобождаването от договорна отговорност при условията, определени в параграф 7 на настоящия член; и
 - ж. санкциите, предвидени в параграфи 12—18 от настоящия член, за неспазване на задълженията, произтичащи от посочения акт за изпълнение.
3. Актът за изпълнение, посочен в първата алинея от настоящия параграф, се приема в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 27, параграф 3.
6. Мярката за приоритизиране, посочена в параграф 5:
- а. се възлага на справедлива и разумна цена, като се отчитат по подходящ начин алтернативните разходи на икономическия оператор при мярката за приоритизиране в сравнение със съществуващите договорни задължения; и
 - б. има предимство пред всички договорни задължения съгласно частното или публичното право, свързани с отбранителните продукти, които са предмет на мярката за приоритизиране, при условията, определени в акта за изпълнение, посочен в параграф 5.
7. Икономическият оператор, който е адресат на мярка за приоритизиране съгласно параграф 5, не носи отговорност за неизпълнение на договорно задължение, което се урежда от правото на участваща държава членка, при условие че:
- а. нарушението на договорното задължение е строго необходимо за спазването на изискваното приоритизиране;
 - б. актът за изпълнение, посочен в параграф 5, е спазен; и
 - в. искането, посочено в параграф 1, не цели единствено неправомерно избягване на предходно задължение за изпълнение съгласно частното или публичното право.

8. Икономическият оператор, който е адресат на мярка за приоритизиране, може да поиска от Комисията да измени акта за изпълнение, посочен в параграф 5, когато счита, че това е надлежно обосновано въз основа на едно от следните основания:
 - а. икономическият оператор не е в състояние да изпълни мярката за приоритизиране поради недостатъчна производствена способност или производствен капацитет, дори при преференциално третиране на поръчката;
 - б. изпълнението на мярката за приоритизиране би създадо неприемлива икономическа тежест и би довело до особени затруднения за икономическия оператор.
9. Икономическият оператор предоставя цялата относима и обоснована информация, за да може Комисията да оцени основателността на искането за изменение, посочено в параграф 8.
10. След като разгледа причините и доказателствата, представени от икономическия оператор, Комисията може, след консултация и предварително съгласие от страна на участващата държава членка, на чиято територия се намира съответният производствен обект на икономическия оператор, да измени своя акт за изпълнение, за да освободи частично или изцяло съответния икономически оператор от задълженията му по настоящия член.
11. Когато икономически оператор, след като изрично е приел да даде приоритет на поръчките, поискани от Комисията, умишлено или поради груба небрежност не спази задължението да даде приоритет на тези поръчки, той подлежи на глобите, посочени в параграфи 12—18 от настоящия член, освен в случаите, когато:
 - а. икономическият оператор не е в състояние да изпълни искането с приоритет поради недостатъчна производствена способност или производствен капацитет, или по технически причини; или
 - б. изпълнението или завършването на искането би създадо неприемлива икономическа тежест и би довело до особени затруднения за икономическия оператор, включително значителни рискове, свързани с непрекъснатостта на дейността.

Приходите от глобите представляват външни целеви приходи по смисъла на член 21, параграф 5 от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 за програма за външна помощ, по която Украйна отговаря на условията за допустимост.

12. Когато сметне това за необходимо и пропорционално, чрез актове за изпълнение Комисията може да наложи на икономическите оператори глоби, които не надвишават 300 000 EUR, когато икономическият оператор умишлено или поради груба небрежност не спазва задължението за изпълнение на искането с приоритет съгласно настоящия член.

Актовете за изпълнение, посочени в първата алинея от настоящия параграф, се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 27, параграф 3.

13. Преди да вземе решение съгласно параграф 12, Комисията предоставя възможност на съответния икономически оператор да бъде изслушан в съответствие с параграф 15. Комисията взема предвид всяка надлежно мотивирана обосновка, представена от икономическия оператор, за да определи необходимостта от глоби и тяхната пропорционалност.

14. При определянето на размера на глобата Комисията взема предвид естеството, тежестта и продължителността на нарушението, включително дали икономическият оператор е изпълнил частично поръчката с приоритет или искането с приоритет.

15. Преди да приеме решение съгласно параграф 12, Комисията гарантира, че на съответните икономически оператори е дадена възможност да представят своите становища относно:

- а. предварителните констатации на Комисията, включително всеки въпрос, по който Комисията е повдигнала възражения;
- б. мерките, които Комисията евентуално възнамерява да предприеме с оглед на предварителните констатации съгласно буква а) от настоящия параграф.

16. Съответните икономически оператори могат да представят на Комисията своите становища по предварителните констатации на Комисията в срок, който се определя от Комисията в нейните предварителни констатации и който не може да бъде по-кратък от 14 работни дни.

17. Комисията основава налагането на глоби само на възраженията, по които съответните икономически оператори са имали възможност да изразят становище.
18. Когато Комисията е информирала съответните икономически оператори за предварителните си констатации, както е посочено в параграф 15, тя предоставя достъп, при поискване, до преписката на Комисията при условията на договорено оповестяване, при спазване на законния интерес на икономическите оператори за защита на техните търговски тайни или с цел опазване на търговските тайни или друга поверителна информация на което и да е лице. Правото на достъп до преписката не обхваща поверителна информация и вътрешни документи на Комисията или на органите на участващите държави членки, по-специално кореспонденцията между Комисията и органите на участващите държави членки. Нищо в настоящия параграф не възпрепятства Комисията да оповестява и използва информация, необходима за доказване на нарушение.
19. Настоящият член не засяга правата на участващите държави членки да защитават основните интереси на своята сигурност в съответствие с член 346, параграф 1, буква б) от ДФЕС.

ГЛАВА V

ФИНАНСИРАНЕ И ИЗПЪЛНЕНИЕ

Член 20

Споразумение за заема за подкрепа на Украйна

1. Подробните финансови условия на заема за подкрепа на Украйна се определят в Споразумението за заема за подкрепа на Украйна.
2. В допълнение към елементите, посочени в член 223, параграф 4 от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509, съгласно Споразумението за заема за подкрепа на Украйна:
 - а) заемът за подкрепа на Украйна е заем с ограничено право на регрес, който става дължим и изискуем при настъпването на събитие, задействащо погасяване, както е определено в буква й);
 - б) Украйна предоставя на Съюза обезпечение върху исковите си към Русия за репарации като гаранция за заема за подкрепа на Украйна. Стойността на това обезпечение във всеки един момент е равна на стойността на изплатените средства по заема за подкрепа на Украйна;
 - в) правата, отговорностите и задълженията, предвидени в рамковото споразумение съгласно механизма за Украйна, посочено в член 9 от Регламент (ЕС) 2024/792, се прилагат за Споразумението за заема за подкрепа на Украйна и за средствата по него;

- г) размерът на помощта, посочена в член 8, параграф 2, буква а), подточка i), се прилага в съответствие с глава III от Регламент (ЕС) 2024/792, с изключение на правилата относно срока и изплащането на заема, включително субсидията за разходи по заеми, които се уреждат от правилата на настоящия регламент;
- д) Украйна използва същите системи за управление и контрол като предложените в плана за Украйна, създаден съгласно Регламент (ЕС) 2024/792, включително след периода на наличност, посочен в член 6, параграф 2 от същия регламент;
- е) Комисията има право да извършва мониторинг на дейностите, разходите и мерките съгласно глава IV от настоящия регламент, които се извършват от украинските органи, през целия цикъл на проекта;
- ж) Украйна незабавно уведомява Комисията, в случай че проект на договор или споразумение, финансиран чрез заема за подкрепа на Украйна, не бъде изпълнен;
- з) Украйна продължава да спазва предварителното условие, посочено в член 5, параграф 1;
- и) Украйна не отменя никаква мярка, предприета по силата на други текущи или предишни инструменти за подкрепа, предоставени от Съюза или МВФ във връзка с борбата с корупцията;
- й) Украйна носи отговорност за погасяването на главницата по заема за подкрепа на Украйна в срок от 30 дни, ако е изпълнено някое от следните условия, всяко от които представлява събитие, задействащо погасяване, за целите на настоящия регламент:
 - i. получаването от Украйна на парични средства за военни репарации, обезщетения или уреждане на финансови задължения от Русия до размера на такова уреждане; или
 - ii. 90 дни от получаването от Украйна на непарични активи за военни репарации, обезщетения или уреждане на финансови задължения от Русия, с изключение на територия, до размера на такова уреждане, който се определя чрез независима оценка. По искане на Украйна Комисията може да разреши удължаване на този срок, ако това е строго обосновано; или
 - iii. Украйна е в нарушение на буква з); или
 - iv. установено е, че във връзка с управлението на заема за подкрепа на Украйна Украйна е участвала в измама, корупция или друга незаконна дейност, накърняваща финансовите интереси на Съюза.
- к) Украйна носи отговорност за погасяването на заема за подкрепа на Украйна:
 - i. в случая по буква й), подточки i) и ii) — за размера на паричната стойност на военните репарации, обезщетения или уреждане на финансови задължения от Русия, равен на дела на непогасения заем за подкрепа на Украйна спрямо сумата от стойността на непогасения заем за подкрепа на Украйна, всички непогасени репарационни заеми,

предоставени от членове на Г-7, и всички непогасени задължения по заеми за ускоряване на извънредните приходи за Украйна;

ii. в случая по буква й), подточка iii) — за цялата непогасена сума на заема за подкрепа на Украйна;

iii. в случая по буква й), подточка iv) — за стойността на измамата, корупцията или друга незаконна дейност, накърняваща финансовите интереси на Съюза;

- л) всички суми по заема за подкрепа на Украйна, които не са покрити от задължението, посочено в буква к), остават в сила до настъпването на бъдещи събития, задействащи погасяване;
- м) в случай на плащания или събирания Украйна посочва съответните плащания по заема за подкрепа на Украйна, които се погасяват или събират;
- н) Съюзът има право да използва блокираните в Съюза руски активи за погасяване на заема в пълно съответствие с правото на Съюза и международното право;
- о) Украйна гарантира, че процедурите за възлагане на обществени поръчки и договорите за други продукти за отбранителни цели, произтичащи от обществени поръчки, получаващи подкрепа по линия на заема за подкрепа на Украйна, съдържат подходящи условия за допустимост с цел защита на интересите на Съюза и неговите държави членки в областта на сигурността и отбраната.

Споразумението за заема за подкрепа на Украйна включва и всички други изисквания, необходими за изпълнението на заема за подкрепа на Украйна, включително необходимите за изпълнението на член 17 от настоящия регламент.

3. Неспазването на условията на Споразумението за заема за подкрепа на Украйна представлява основание за Комисията да спре или отмени, изцяло или частично, отпускането на вноската или траншовете. Неспазването на условията за погасяване, включени в Споразумението за заема за подкрепа на Украйна, освен това представлява основание цялата или част от непогасената сума по заема за подкрепа на Украйна да стане дължима и изискуема.
4. При поискване Споразумението за заема за подкрепа на Украйна се предоставя едновременно на Европейския парламент и на Съвета.

Член 21

Искане за средства

1. За да получи финансова и икономическа помощ, Украйна представя на Комисията надлежно обосновано искане за средства. Такова искане за средства може да бъде подадено от Украйна до Комисията по принцип шест пъти годишно. За бюджетна

помощ под формата на заем, който следва да се изпълнява съгласно глава III от Регламент (ЕС) 2024/792, искането за средства се подава в съответствие с глава III от Регламент (ЕС) 2024/792.

2. За макрофинансова помощ искането за средства се придружава от доклад в съответствие с разпоредбите на МР.
3. За помощ в подкрепа на капацитета на отбранителната промишленост на Украйна:
 - а) искането за средства може да обхваща множество продукти. За всеки обхванат продукт искането за средства съдържа договор или споразумение в съответствие с член 13 и график в съответствие с член 14. Такива договори или споразумения могат да бъдат вече подписани или под формата на окончателен проект;
 - б) ако в искането за средства се иска финансиране в размер, по-голям от 20 % от сумата, предоставена в съответствие с решението за изпълнение на Съвета, посочено в член 8, Украйна предоставя подробна обосновка, включително относно въздействието на бъдещите искания за средства съгласно споменатото решение.

Член 22

Субсидия за разходи по заеми

1. Чрез дерогация от член 223, параграф 4, буква д) от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 и при условие че има ресурси, Съюзът може да поеме разходите, произтичащи от заемането на средства за заем за Украйна, които в противен случай щяха да бъдат поети от Украйна („субсидия за разходи по заеми“). Тези разходи включват разходите за обслужване (разходи за финансиране, разходи за управление на ликвидността и разходи за обслужване за административните непреки разходи, свързани с получаването и отпускането на заеми).
2. Украйна може да поиска всяка година субсидията за разходи по заеми, посочена в параграф 1. Комисията може да отпусне субсидията за разходи по заеми в размер, който не надвишава ограниченията на бюджетните кредити, предоставени в контекста на бюджетната процедура.

Член 23

Решение за отпускане на помощ

1. Комисията взема решение за отпускането на помощ в зависимост от оценката си на следните изисквания:
 - а) за макрофинансова помощ:

- i. спазване на предварителното условие, посочено в член 5, параграф 1;
 - ii. задоволителното изпълнение на условията на политиката, определени в МР, посочен в член 11; и
 - iii. спазването на Споразумението за заема за подкрепа на Украйна, посочено в член 20;
- б) за помощ в подкрепа на капацитета на отбранителната промишленост на Украйна:
- i. спазване на предварителното условие, посочено в член 5, параграф 1;
 - ii. потвърждение, че договорите или споразуменията са за продукти в съответствие с член 13 и че Комисията не възразява срещу методите на изпълнение;
 - iii. потвърждение, че Украйна като цяло спазва качествените и количествените стъпки, съдържащи се в приложението към Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1447 и всички негови изменения;
 - iv. спазването на задълженията, посочени в член 16, и на Споразумението за заема за подкрепа на Украйна, посочено в член 20; и
 - v. доколкото е необходимо, адекватността на подробната обосновка на Украйна, като се вземат предвид положението в страната, както и наличното финансиране, за което са поети ангажименти, и очакваното външно финансиране.

За бюджетна помощ под формата на заем, който следва да се изпълнява съгласно глава III от Регламент (ЕС) 2024/792, отпускането на помощта се извършва в съответствие с глава III от Регламент (ЕС) 2024/792.

2. При спазване на размера на достъпната помощ, предвиден в решението за изпълнение на Съвета, прието в съответствие с член 8, когато Комисията даде положителна оценка на искането за средства, тя приема без ненужно забавяне решение, с което разрешава изплащането на заема за подкрепа на Украйна. За помощ в подкрепа на капацитета на отбранителната промишленост на Украйна сумата, която трябва да бъде изплатена, е равна на стойността на договорите или споразуменията, включени в искането за средства.
3. Комисията може да пристъпи към вземане на решението, посочено в параграф 2, за букви а) и б) от параграф 1, колективно или поотделно.
4. Когато Комисията даде отрицателна оценка на искането за средства, тя информира Украйна без ненужно забавяне, като посочва причините за своята оценка. Отрицателната оценка не възпрепятства Украйна да представи ново искане за средства.

Член 24

Финансиране на заема за подкрепа на Украйна

1. За да се финансира помощта по линия на заема за подкрепа на Украйна, Комисията се оправомощава, от името на Съюза, да заема необходимите средства на капиталовите пазари или от финансови институции в съответствие с диверсифицираната стратегия за финансиране по член 224 от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509.
2. Операциите по получаване и отпускане на заеми във връзка със заема за подкрепа на Украйна се извършват в евро.
3. Чрез дерогация от член 31, параграф 3, второ изречение от Регламент (ЕС) 2021/947 финансовата помощ, предоставена на Украйна по линия на заема за подкрепа на Украйна, не се подкрепя от гаранцията за външна дейност. Не се създава провизиране за заема за подкрепа на Украйна и, чрез дерогация от член 214, параграф 1 от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509, не се определя процент на провизиране.

Член 25

Прилагане на правилата за класифицирана и чувствителна информация

1. Класифицираната информация, която се създава, обработва, съхранява, обменя или споделя съгласно настоящия регламент, се защитава в съответствие с правилата за сигурност, установени в Решение (ЕС, Евратом) 2015/444 на Комисията³³ или в Споразумението между държавите — членки на Европейския съюз, заседаващи в рамките на Съвета, относно защитата на класифицирана информация, която се обменя в интерес на Европейския съюз, според случая.
2. С цел да се улесни обменът на класифицирана и чувствителна информация между Комисията и Украйна, както и, когато е целесъобразно, с участващите държави членки, Комисията използва защитена система за обмен на такава информация.
3. Комисията има достъп до информацията, включително класифицираната, която ѝ е необходима за задачите, които са ѝ възложени по силата на настоящия регламент, по-специално за да проверява условията за извършване на плащанията,

³³ Решение (ЕС, Евратом) 2015/444 на Комисията от 13 март 2015 г. относно правилата за сигурност за защита на класифицираната информация на ЕС (ОВ L 72, 17.3.2015 г., стр. 53, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2015/444/oj>).

да извършва проверки, прегледи, одити, разследвания и доклади, както и за целите на посочените в член 20 проверки и одити.

4. Информацията, получена в резултат от прилагането на настоящия регламент, се използва само за целите, за които е поискана.
5. Комисията и участващите държави членки гарантират защитата на търговските и стопанските тайни и на другата чувствителна информация, получена и генерирана в изпълнение на настоящия регламент в съответствие с правото на Съюза и съответното национално право.

ГЛАВА VI

ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

Член 26

Упражняване на делегирането

1. Правомощието да приема делегирани актове се предоставя на Комисията при спазване на предвидените в настоящия член условия.
2. Правомощието да приема делегирани актове, посочено в член 13, се предоставя на Комисията за неопределен период от време седем дни след влизане в сила на настоящия регламент.
3. Делегирането на правомощия, посочено в член 13, може да бъде оттеглено по всяко време от Европейския парламент или от Съвета. С решението за оттегляне се прекратява посоченото в него делегиране на правомощия. Оттеглянето поражда действие в деня след публикуването на решението в Официален вестник на Европейския съюз или на по-късна дата, посочена в решението. То не засяга действителността на делегираните актове, които вече са в сила.
4. Преди приемането на делегиран акт Комисията се консултира с експерти, определени от всяка държава членка в съответствие с принципите, залегнали в Междуинституционалното споразумение от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество.
5. Веднага след като приеме делегиран акт, Комисията нотифицира акта едновременно на Европейския парламент и на Съвета.
6. Делегиран акт, приет съгласно член 13, влиза в сила единствено ако нито Европейският парламент, нито Съветът не са представили възражения в срок от

два месеца след нотифицирането на същия акт на Европейския парламент и Съвета или ако преди изтичането на този срок и Европейският парламент, и Съветът са уведомили Комисията, че няма да представят възражения. Този срок се удължава с два месеца по инициатива на Европейския парламент или на Съвета.

Член 27

Процедура на комитет

1. Комисията се подпомага от комитет. Този комитет е комитет по смисъла на Регламент (ЕС) № 182/2011.
2. Европейската агенция по отбрана се приканва да представи своите становища и експертен опит на комитета в качеството си на наблюдател. ЕСВД също се приканва да подпомага работата на комитета.
3. При позоваване на настоящия параграф се прилага член 5 от Регламент (ЕС) № 182/2011.

Член 28

Диалог за заема за подкрепа на Украйна

1. С цел да се засили диалогът между институциите на Съюза, по-специално Европейския парламент, Съвета и Комисията, и да се гарантират по-голяма прозрачност и отчетност, компетентната комисия на Европейския парламент може да кани Комисията за обсъждане на прилагането на настоящия регламент.
2. Европейският парламент може да изрази становището си в резолюции по отношение на заема за подкрепа на Украйна.
3. Комисията взема предвид всички елементи, произтичащи от становищата, изразени чрез диалога за заема за подкрепа на Украйна, включително резолюциите на Европейския парламент, ако има такива.

Член 29

Информирание на Европейския парламент и Съвета

1. Комисията информира Европейския парламент и Съвета за развитието във връзка с прилагането на настоящия регламент, включително член 4, параграф 4, член 6, параграф 1, член 7, параграф 5, член 11, параграф 4, член 20, параграф 3 и член 23, параграф 2, и предоставя на тези институции съответните документи без ненужно забавяне. Информацията, предавана от Комисията на Съвета в рамките на настоящия

регламент или неговото прилагане, се предоставя едновременно с това на Европейския парламент при спазване на условия за поверителност, ако е необходимо.

2. До 30 юни 2027 г. и 30 юни 2028 г. Комисията представя на Европейския парламент и на Съвета доклад за прилагането на настоящия регламент през предходната година, включващ оценка на прилагането. В този доклад:

- а) се разглежда напредъкът по отношение на изпълнението на заема за подкрепа на Украйна;
- б) се предоставя информация за мониторинга, посочен в член 17; и
- в) се прави оценка на икономическото състояние и на перспективите пред Украйна, както и на напредъка при изпълнението на условията на политиката, посочени в член 11, параграф 1.

3. До 30 юни 2029 г. Комисията представя на Европейския парламент и на Съвета доклад за оценка на резултатите и ефикасността на предоставения съгласно настоящия регламент заем за подкрепа на Украйна и на степента, до която той е допринесъл за постигане на целите на помощта.

Член 30

Влизане в сила

Настоящият регламент влиза в сила в деня след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

За държавите членки, които участват в засилено сътрудничество по силата на решение, прието съгласно член 331, параграф 1, втора или трета алинея от ДФЕС, настоящият регламент се прилага от датата, посочена в съответното решение.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко в участващите държави членки в съответствие с Договорите.

Съставено в Брюксел на _____ година.

За Европейския парламент
Председател

За Съвета
Председател

ЗАКОНОДАТЕЛНА ОБОСНОВКА ЗА ФИНАНСОВОТО И ЦИФРОВТО ОТРАЖЕНИЕ

1.	РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА.....	3.
1.1.	Наименование на предложението/инициативата.....	3.
1.2.	Съответни области на политиката.....	3.
1.3.	Цел(и).....	3.
1.3.1.	Обща(и) цел(и).....	3.
1.3.2.	Специфична(и) цел(и).....	3.
1.3.3.	Очакван(и) резултат(и) и отражение.....	3.
1.3.4.	Показатели за изпълнението.....	3.
1.4.	Предложението/инициативата е във връзка с:.....	4.
1.5.	Мотиви за предложението/инициативата.....	4.
1.5.1.	Изисквания, които трябва да бъдат изпълнени в краткосрочна или дългосрочна перспектива, включително подробен график за изпълнението на инициативата.....	4.
1.5.2.	Добавена стойност от участието на ЕС (може да е в резултат от различни фактори, например ползи по отношение на координацията, правна сигурност, по-добра ефективност или взаимно допълване). За целите на този раздел „добавена стойност от участието на ЕС“ е стойността, която е резултат от действието на равнище ЕС и е допълнителна спрямо стойността, която би била създадена само от отделните държави членки.....	4.
1.5.3.	Изводи от подобен опит в миналото.....	4.
1.5.4.	Съвместимост с многогодишната финансова рамка и евентуални синергии с други подходящи инструменти.....	5.
1.5.5.	Оценка на различните налични варианти за финансиране, включително възможностите за преразпределяне на средства.....	5.
1.6.	Продължителност на предложението/инициативата и на неговото/нейното финансово отражение.....	6.
1.7.	Планирани методи на изпълнение на бюджета.....	6.
2.	МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ.....	8.
2.1.	Правила за мониторинг и докладване.....	8.
2.2.	Системи за управление и контрол.....	8.
2.2.1.	Обосновка на предложените методи на изпълнение на бюджета, механизми за осъществяване на финансирането, начини за плащане и стратегия за контрол.....	8.
2.2.2.	Информация относно установените рискове и системите за вътрешен контрол, създадени с цел намаляването им.....	8.
2.2.3.	Приблизителна оценка и обосновка на разходната ефективност на контрола (съотношение между разходите за контрол и стойността на съответните управлявани средства) и оценка на очакваната степен на риска от грешки (при плащане и при приключване).....	8.
2.3.	Мерки за предотвратяване на измами и нередности.....	9.

3.	ПРОГНОЗНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА.....	10.
3.1.	Съответна(и) функция(и) от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове.....	10.
3.2.	Прогнозно финансово отражение на предложението върху бюджетните кредити.....	12
3.2.1.	Обобщение на прогнозното отражение върху бюджетните кредити за оперативни разходи.....	12
3.2.1.1.	Бюджетни кредити от гласувания бюджет.....	12
3.2.1.2.	Бюджетни кредити от външни целеви приходи.....	17
3.2.2.	Прогнозен краен продукт, финансиран с бюджетни кредити за оперативни разходи.....	22
3.2.3.	Обобщение на прогнозното отражение върху бюджетните кредити за административни разходи.....	24
3.2.3.1.	Бюджетни кредити от гласувания бюджет.....	24
3.2.3.2.	Бюджетни кредити от външни целеви приходи.....	24
3.2.3.3.	Общо бюджетни кредити.....	24
3.2.4.	Прогнозни нужди от човешки ресурси.....	25
3.2.4.1.	Финансирани от гласувания бюджет.....	25
3.2.4.2.	Финансирани от външни целеви приходи.....	26
3.2.4.3.	Общо нужди от човешки ресурси.....	26
3.2.5.	Преглед на прогнозното отражение върху инвестициите, свързани с цифрови технологии.....	28
3.2.6.	Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка.....	28
3.2.7.	Финансов принос от трети страни.....	28
3.3.	Прогнозно отражение върху приходите.....	29
4.	ЦИФРОВО ИЗМЕРЕНИЕ.....	29
4.1.	Изисквания, свързани с цифрови аспекти.....	30
4.2.	Данни.....	30
4.3.	Цифрови решения.....	31
4.4.	Оценка на оперативната съвместимост.....	31
4.5.	Мерки в подкрепа на цифровото изпълнение.....	32

1. РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

1.1. Наименование на предложението/инициативата

Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за осъществяване на засилено сътрудничество за създаването на заема за подкрепа на Украйна за 2026 г. и 2027 г.

1.2. Съответни области на политиката

Икономически и финансови въпроси, както и подкрепа за отбранителната промишленост.

1.3. Цел(и)

1.3.1. Обща(и) цел(и)

Да се създаде заемът за подкрепа на Украйна и да се предостави на Украйна финансова и икономическа помощ с цел подкрепа на Украйна при покриването на финансовите ѝ нужди за 2026 г. и 2027 г., по-специално в резултат на агресивната война на Русия и неплащането от страна на Русия на дължимите репарации. Със заема за подкрепа на Украйна се предоставя финансова и икономическа помощ на Украйна по предвидим, непрекъснат, организиран, гъвкав и своевременно начин.

1.3.2. Специфична(и) цел(и)

Подкрепа за макрофинансовата стабилност в Украйна чрез облекчаване на нейните външни и вътрешни финансови ограничения и подкрепа за капацитета на отбранителната промишленост на Украйна чрез икономическо, финансово и техническо сътрудничество.

1.3.3. Очакван(и) резултат(и) и отражение

Да се посочи въздействието, което предложението/инициативата следва да окаже по отношение на целевите бенефициери/групи.

На Украйна ще бъде предоставена достатъчна и непрекъсната финансова подкрепа за 2026 г. и 2027 г. в отговор на настоящата кризисна ситуация и след нея. Очаква се със заема за подкрепа на Украйна да се подпомогнат бюджетните и отбранителните нужди на Украйна в близко бъдеще.

1.3.4. Показатели за изпълнението

Посочете показателите за мониторинг на напредъка и на постиженията.

От органите на Украйна ще се изисква редовно да докладват за изпълнението на отпуснатата преди това помощ по линия на заема за подкрепа на Украйна. Службите на Комисията ще продължат да поддържат тесни връзки с платформата на донорите за Украйна, за да се възползват от опита, натрупан в рамките на текущата дейност на съответните донори.

Що се отнася до целта за облекчаване на финансовите ограничения, преди изплащането на вноската от макрофинансовата помощ от органите на Украйна ще бъде поискано да представят доклад относно спазването на договорените условия на политиката. Службите на Комисията ще продължат да извършват мониторинг на управлението на публичните финанси след оперативната оценка

на финансовите процеси и на административните процедури в Украйна, която беше извършена през юни 2020 г., като тази оценка ще бъде актуализирана.

Предвижда се на Европейския парламент и на Съвета да се представя годишен доклад за прилагането на настоящия регламент. Комисията ще извърши последваща оценка на заема за подкрепа на Украйна.

1.4. Предложението/инициативата е във връзка с:

ново действие

.. ново действие след пилотен проект/подготвително действие³⁴

.. продължаване на съществуващо действие

.. сливане или пренасочване на едно или няколко действия към друго/ново действие

1.5. Мотиви за предложението/инициативата

1.5.1. *Изисквания, които трябва да бъдат изпълнени в краткосрочна или дългосрочна перспектива, включително подробен график за изпълнението на инициативата*

За изпълнението на заема за подкрепа на Украйна Комисията ще сключи с Украйна споразумение за заема за подкрепа на Украйна, в което подробно се описват финансовите условия на заема за подкрепа на Украйна.

След като споразумението за заема за подкрепа на Украйна бъде налице, плащанията по заема за подкрепа на Украйна ще зависят от представянето и положителната оценка на украинска стратегия за финансиране. Освен това, що се отнася до бюджетната помощ, трябва да бъде договорен меморандум за разбирателство между Комисията и органите на Украйна за макрофинансовата помощ и плана за Украйна, актуализиран съгласно механизма за Украйна. След това плащанията ще зависят от съответните условия както за бюджетна помощ, така и за помощ в подкрепа на капацитета на отбранителната промишленост на Украйна.

Заемът за подкрепа на Украйна ще бъде управляван от Комисията. Прилагат се специални разпоредби относно предотвратяването на измами и други нередности в съответствие с Финансовия регламент, включително съответните разпоредби за гарантиране на финансовите интереси на Съюза, предвидени в рамковото споразумение съгласно Регламент (ЕС) 2024/792. Комисията и украинските органи ще се споразумеят за МР, в който се определят изискванията за докладване.

³⁴

Съгласно член 58, параграф 2, буква а) или б) от Финансовия регламент.

- 1.5.2. *Добавена стойност от участието на ЕС (може да е в резултат от различни фактори, например ползи по отношение на координацията, правна сигурност, по-добра ефективност или взаимно допълване). За целите на този раздел „добавена стойност от участието на ЕС“ е стойността, която е резултат от действието на равнище ЕС и е допълнителна спрямо стойността, която би била създадена само от отделните държави членки.*

Основания за действие на равнище ЕС (ex-ante): Предложението отговаря на необходимостта от общ отговор при предоставянето на подкрепа на Украйна в адекватен размер, което не може да бъде постигнато в достатъчна степен самостоятелно от държавите членки и следователно може да бъде постигнато по-добре от ЕС. Основните причини са бюджетният капацитет и бюджетните ограничения на национално равнище и нуждата от висока степен на координация за постигане на максимален обхват и ефективност на подкрепата, като същевременно се ограничава тежестта върху административния капацитет на украинските органи, който е много претоварен при настоящите обстоятелства.

Инициативата е част от целта на ЕС за предоставяне на подкрепа на Украйна и засилва действията на Съюза за икономическа подкрепа и подкрепа в областта на отбраната, както и инициативите на Съюза за координиране на многостранните действия.

Очаквана генерирана добавена стойност от ЕС (ex-post): очакваната добавена стойност от ЕС, по-специално в сравнение с други инструменти на ЕС, е да се подкрепи бързо макрофинансовата стабилност чрез облекчаване на ограниченията за външно и вътрешно финансиране на Украйна и да се подкрепи капацитета на отбранителната промишленост на Украйна — в подходяща рамка на изисквания за докладване.

- 1.5.3. *Изводи от подобен опит в миналото*

Предишните операции за макрофинансова помощ за Украйна подлежат на последваща оценка. Минали последващи оценки на предишни операции за макрофинансова помощ за Украйна показваха, че като цяло те са били много уместни по отношение на нейните цели, като и целите на бюджета и на политиката. Те са от съществено значение за подпомагането на Украйна при справянето с проблемите, свързани с платежния баланс, и при провеждането на ключови структурни реформи за стабилизиране на икономиката и повишаване на устойчивостта на външната ѝ позиция. Те са дали възможност за фискални икономии и финансови ползи, както и са изиграли ролята на катализатор за допълнителна финансова подкрепа и доверие на инвеститорите.

- 1.5.4. *Съвместимост с многогодишната финансова рамка и евентуални синергии с други подходящи инструменти*

Ресурсите за заема за подкрепа на Украйна ще бъдат финансирани чрез заемане на средства в съответствие с диверсифицираната стратегия за финансиране по член 224 от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509. Като се вземат предвид финансовите рискове и бюджетното покритие, подкрепата под формата на заеми съгласно настоящия регламент не следва да се провизира, да бъде гарантирана над таваните на МФР, и, чрез дерогация от член 214, параграф 1 от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509, не следва да се определя процент на провизиране.

За да се предостави подкрепа на Украйна при изключително благоприятни условия, в бюджета на Съюза ще бъде предвидена субсидия за разходите, произтичащи от заемането на средства за заем за Украйна, които в противен случай ще трябва да бъдат поети от Украйна. Тези разходи включват разходите за обслужване на дълга (разходи за финансиране и разходи за емитиране и за управление на ликвидността) и свързаните с тях административни разходи. Разходите за обслужване на дълга ще бъдат покрити от създаден за целта специален инструмент над таваните на многогодишната финансова рамка в съответствие с придружаващо предложение за изменение на Регламент 2020/2093. При мобилизирането му в рамките на бюджетната процедура ще се вземат предвид бюджетните наличности в рамките на други специални инструменти, приложимите секторни правила, всички правни или други задължения, включително по линия на инструмента EURI, приоритетите, разумното бюджетиране и доброто финансово управление.

Ще бъде създаден нов бюджетен ред за ясно и прозрачно посочване на разходите, свързани с разходите за обслужване на дълга, произтичащи от засиленото сътрудничество. Административните разходи ще бъдат поети от бюджета на Съюза, като разходите за персонал се покриват от функция 7 на многогодишната финансова рамка.

1.5.5. Оценка на различните налични варианти за финансиране, включително възможностите за преразпределяне на средства

На 23 октомври 2025 г. 26 държави членки приканиха Комисията да представи възможно най-скоро варианти за финансова подкрепа за Украйна. Комисията представи редица варианти, като на 18 декември 2025 г. Европейският съвет постигна съгласие да бъде предоставен на Украйна заем в размер на 90 милиарда евро за годините 2026—2027 въз основа на заемане на средства от страна на ЕС на капиталовите пазари, подкрепено от маржа в бюджета на ЕС.

1.6. Продължителност на предложението/инициативата и на неговото/нейното финансово отражение

ограничена продължителност

- финансово отражение от 2026 г. до 2027 г. за бюджетните кредити за поети задължения и от 2026 г. до 2027 г. за бюджетните кредити за плащания.

Освен това на Украйна може да бъде предоставена годишна лихвена субсидия за срока на заема.

неограничена продължителност

1.7. Планирани методи на изпълнение на бюджета

Пряко управление от Комисията

- от нейните служби, включително от нейния персонал в делегациите на Съюза;
- от изпълнителните агенции

Споделено управление с държавите членки

Непряко управление чрез възлагане на задачи по изпълнението на бюджета на:

- трети държави или на органите, определени от тях
- международни организации и техните агенции (да се уточни)
- Европейската инвестиционна банка и Европейския инвестиционен фонд
- органите, посочени в членове 70 и 71 от Финансовия регламент;
- публичноправни органи
- частноправни организации със задължение за обществена услуга, доколкото тези организации разполагат с подходящи финансови гаранции
- частноправни организации на държава членка, на които е възложено осъществяването на публично-частно партньорство и които разполагат с подходящи финансови гаранции
- организации или лица, на които е възложено изпълнението на специфични дейности в областта на общата външна политика и политика на сигурност съгласно дял V от Договора за Европейския съюз и които са посочени в съответния основен акт
- субекти, установени в държава членка и уредени от националното частно право или от правото на Съюза, които удовлетворяват съответните секторни условия за възлагане на усвояването на средства или бюджетни гаранции на Съюза, доколкото тези субекти са контролирани от публичноправни органи или от частноправни организации със задължение за обществена услуга и разполагат с подходящи финансови гаранции, които са под формата на солидарна отговорност на контролните органи или еквивалентни финансови гаранции и които за всяко действие могат да покрият максималния размер на подкрепата от Съюза.

Забележки

Не се прилага

2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ

2.1. Правила за мониторинг и докладване

Прилагат се задълженията за мониторинг и докладване съгласно Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509.

Мониторингът на действието от страна на службите на Комисията ще се извършва въз основа на изпълнението на отпуснатата преди това помощ по линия на заема за подкрепа на Украйна.

Освен това при мониторинга на действието ще се вземат предвид конкретните мерки, които ще бъдат договорени с украинските органи в меморандума за разбирателство. Комисията проверява изпълнението на условията на политиката, определени в МР. Комисията ще уведоми Европейския парламент и Съвета за резултатите от тази проверка.

И накрая, при мониторинга на действието ще се вземе предвид взаимодействието с украинските органи, включително съответните искания за средства и съдържащата се в тях информация относно помощта в подкрепа на капацитета на отбранителната промишленост на Украйна.

За да се гарантира, че Европейският парламент и Съветът могат да проследяват прилагането на настоящия регламент, Комисията следва редовно да ги информира за развитията, свързани с помощта на Съюза за Украйна съгласно настоящия регламент, и да им предоставя съответните документи.

Комисията следва редовно да прави преглед на адекватността на тези изисквания за докладване и мониторинг и да докладва за това на Европейския парламент и на Съвета, като по този начин гарантира прозрачност и отчетност.

Не по-късно от 30 юни 2029 г. Комисията ще представи на Европейския парламент и на Съвета доклад за последваща оценка на резултатите и ефикасността на предоставения съгласно настоящия регламент заем за подкрепа на Украйна и на степента, до която той е допринесъл за постигане на целите на помощта.

2.2. Системи за управление и контрол

2.2.1. *Обосновка на предложените методи на изпълнение на бюджета, механизми за осъществяване на финансирането, начини за плащане и стратегия за контрол*

Действията, които ще бъдат финансирани по настоящото предложение, ще се изпълняват при пряко управление от Комисията. Комисията ще предостави финансовата подкрепа, оказана по линия на заема за подкрепа на Украйна. Отпускането на средствата може да бъде организирано бързо, за да започне в хода на 2026 г. и да приключи най-късно през 2028 г.

2.2.2. *Информация относно установените рискове и системите за вътрешен контрол, създадени с цел намаляването им*

Комисията има достъп до информацията, включително класифицираната, която ѝ е строго необходима за задачите, които са ѝ възложени по настоящия регламент, по-специално за да проверява условията за извършване на

плащанията, да извършва проверки, прегледи, одити, разследвания и доклади, както и за целите на посочените в член 20 проверки и одити.

За да се защитят финансовите интереси на Съюза, свързани със заема за подкрепа на Украйна, споразумението за заема за подкрепа на Украйна, което ще бъде сключено между Комисията и украинските органи, следва да съдържа разпоредби, приведени в съответствие с правата, отговорностите и задълженията, предвидени в рамковото споразумение по механизма за Украйна. Украйна ще използва същите системи за управление и контрол като предложените в плана за Украйна, установен съгласно Регламент (ЕС) 2024/792.

От Украйна ще се изисква да предоставя месечни доклади с информация, обхващаща всички плащания. Тя ще открие специална сметка единствено за целите на управлението на финансовата и икономическата помощ, получена в подкрепа на капацитета на отбранителната промишленост на Украйна. Всички плащания по договорите или споразуменията, които са поискани за помощ в подкрепа на капацитета на отбранителната промишленост на Украйна, ще бъдат извършвани от тази сметка. На Комисията ще бъдат предоставени права за мониторинг на тази сметка.

Освен това, ако се установи, че Украйна е участвала в измами, корупция или друга незаконна дейност по отношение на управлението на заема за подкрепа на Украйна в ущърб на финансовите интереси на Съюза, Съюзът може да поиска предсрочно погасяване на заема за подкрепа на Украйна.

С цел справяне с рисковете, свързани с поверителността на информацията, класифицираната информация, която се създава, обработва, съхранява, обменя или споделя съгласно настоящия регламент, се защитава в съответствие с правилата за сигурност, установени в Решение (ЕС, Евратом) 2015/444 на Комисията или в Споразумението между държавите — членки на Европейския съюз, заседаващи в рамките на Съвета, относно защитата на класифицирана информация, която се обменя в интерес на Европейския съюз, според случая. С цел да се улесни обменът на класифицирана и чувствителна информация между Комисията и Украйна, както и, когато е целесъобразно, с участващите държави членки, Комисията следва да използва защитена система за обмен на такава информация.

2.2.3. Приблизителна оценка и обосновка на разходната ефективност на контрола (съотношение между разходите за контрол и стойността на съответните управлявани средства) и оценка на очакваната степен на риска от грешки (при плащане и при приключване)

Чрез въведените системи за контрол за плащанията от типа на макрофинансовата помощ е постигнат действителен процент на грешка от 0 %. Не са известни случаи на измама, корупция или незаконна дейност. Операциите имат ясна интервенционна логика, която позволява на Комисията да оценява тяхното въздействие. Контролът дава възможност да се потвърдят получената увереност и постигането на целите и приоритетите на политиката.

Мерки за предотвратяване на измами и нередности

Споразумението за заема за подкрепа на Украйна, което ще бъде сключено между Комисията и украинските органи, ще изисква Украйна да използва същите системи за управление и контрол като предложените в плана за

Украйна, създаден съгласно Регламент (ЕС) 2024/792, който влезе в сила на 20 юни 2024 г., за да се гарантира, че финансовите интереси на Съюза, свързани със заема за подкрепа на Украйна, са ефикасно защитени, като се предоставят подходящи мерки, свързани с предотвратяването и борбата с измамите, корупцията и всички други нередности, свързани с помощта. В съответствие с Финансовия регламент държавата също така ще предоставя необходимите права и достъп на Комисията, Европейската служба за борба с измамите (OLAF), Европейската сметна палата и когато е приложимо, Европейската прокуратура, включително от трети страни, участващи в усвояването на средства на Съюза, по време на периода, през който заемът за подкрепа на Украйна е на разположение, и след него. Украйна следва също така да докладва на Комисията за нередности във връзка с използването на средствата в съответствие с процедурите, предвидени в рамковото споразумение по механизма за Украйна.

3. ПРОГНОЗНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

3.1. Съответни функции от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове

- Съществуващи бюджетни редове

По реда на функциите от многогодишната финансова рамка и на бюджетните редове.

Функция от многогодишната финансова рамка	Бюджетен ред	Вид на разхода	Финансов принос			
	Номер	Многогод./едногод ³⁵ .	от държави от ЕАСТ ³⁶	от държави кандидатки и потенциални кандидати ³⁷	от други трети държави	други целеви приходи
2.2	[06.01.03] — Разходи за подкрепа за дейностите по получаване на заеми и управление на дълга на Европейския съюз	Едногод.	НЕ	НЕ	НЕ	НЕ

- Поискани нови бюджетни редове

По реда на функциите от многогодишната финансова рамка и на бюджетните редове.

Над таваните на МФР	Бюджетен ред	Вид на разхода	Финансов принос			
	Номер	Многогод./едногод.	от държави от ЕАСТ	от държави кандидатки и потенциални кандидати	от други трети държави	други целеви приходи
0	[16.07 — Заемът за подкрепа на Украйна	Многогод.	НЕ	НЕ	НЕ	ДА
0	[16.07.01] — Разходи за обслужване на дълга по заема за подкрепа на Украйна	Многогод.	НЕ	НЕ	НЕ	ДА

³⁵ Многогод. = многогодишни бюджетни кредити / Едногод. = едногодишни бюджетни кредити.

³⁶ ЕАСТ: Европейска асоциация за свободна търговия.

³⁷ Държави кандидатки и ако е приложимо — потенциални кандидати от Западните Балкани.

3.2. Прогнозно финансово отражение на предложението върху бюджетните кредити

3.2.1. Обобщение на прогнозното отражение върху бюджетните кредити за оперативни разходи

- Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи
- Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи съгласно обяснението по-долу

3.2.1.1. Бюджетни кредити от гласувания бюджет

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Функция от многогодишната финансова рамка		Номер					
ГД: <.....>			Година	Година	Година	Година	ОБЩО МФР 2021—2027 г.
			2024	2025	2026	2027	
Бюджетни кредити за оперативни разходи							
Бюджетен ред 16.07.01	Поети задължения	(1a)			0	1 000.000(*)	1 000.000(*)
	Плащания	(2a)			0	1 000.000(*)	1 000.000(*)
Бюджетен ред	Поети задължения	(1б)					0,000
	Плащания	(2б)					0,000
Бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за специфични програми							
Бюджетен ред 06.01.03		(3)			1.000	1.000	2.000
ОБЩО бюджетни кредити за ГД <.....>	Поети задължения	=1a+1б+3	0,000	0,000	1.000	1 001.000	1 002.000
	Плащания	=2a+2б+3	0,000	0,000	1.000	1 001.000	1 002.000
			Година	Година	Година	Година	ОБЩО МФР 2021—2027 г.
			2024	2025	2026	2027	
ОБЩО бюджетни кредити за оперативни	Поети задължения	(4)	0,000	0,000	0	1 000.000(*)	1 000.000(*)

разходи	Плащания	(5)	0,000	0,000	0	1 000.000(*)	1 000.000(*)
ОБЩО бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за специфични програми		(6)	0,000	0,000	1.000	1.000	2.000
ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИЯ <....> от многогодишната финансова рамка	Поети задължения	=4+6	0,000	0,000	1.000	1 001.000	1 002.000
	Плащания	=5+6	0,000	0,000	1.000	1 001.000	1 002.000
			Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	ОБЩО МФР 2021—2027 г.
• ОБЩО бюджетни кредити за оперативни разходи (всички оперативни функции)	Поети задължения	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Плащания	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
• ОБЩО бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за определени програми (всички оперативни функции)		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
ОБЩО бюджетни кредити по функции 1—6 от многогодишната финансова рамка (референтна стойност)	Поети задължения	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Плащания	=5+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

(*) Тези суми са индикативни и се основават на текущите форуърдни лихвени проценти и на допускането, че ще бъдат изплатени 45 милиарда евро през 2026 г. (15 милиарда евро на тримесечие, считано от второто тримесечие на 2026 г.). Действителните бюджетни кредити през 2027 г. ще зависят от пазарните условия към момента на заемане на средствата и от действителния темп на изплащане и могат да достигнат до 1,3 милиарда евро при сценарий на увеличение на лихвените проценти със 100 базисни пункта в сравнение с базовия сценарий.

Функция от многогодишната финансова рамка	7	„Административни разходи“
--	----------	---------------------------

		Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	ОБЩО МФР 2021— 2027 г.
• Човешки ресурси		0.000	0,000	11.366	11.366	22.732
• Други административни разходи		0.000	0,000	0.336	0.336	0.672
ОБЩО	Бюджетни кредити	0,000	0,000	11.702	11.702	23/404

ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка	(Общо поети задължения = Общо плащания)	0,000	0,000	11.702	11.702	23.404
---	--	--------------	--------------	---------------	---------------	---------------

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

		Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	ОБЩО МФР 2021—2027 г.
ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИИ 1—7	Поети задължения	0,000	0,000	12.702	1 012.702	1 025.404
от многогодишната финансова рамка	Плащания	0,000	0,000	12.702	1 012.702	1 025.404

3.2.1.2. Бюджетни кредити от външни целеви приходи

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Функция от многогодишната финансова рамка	Номер					

ГД: <.....>		Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	ОБЩО МФР 2021—2027 г.
Бюджетни кредити за оперативни разходи						
Бюджетен ред	Поети	(1a)				0,000

	задължения						
	Плащания	(2а)					0,000
Бюджетен ред	Поети задължения	(16)					0,000
	Плащания	(2б)					0,000
Бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за специфични програми							
Бюджетен ред		(3)					0,000
ОБЩО бюджетни кредити за ГД <.....>	Поети задължения	=1а+16+3	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Плащания	=2а+2б+3	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
			Година	Година	Година	Година	ОБЩО МФР 2021—2027 г.
			2024	2025	2026	2027	
ОБЩО бюджетни кредити за оперативни разходи	Поети задължения	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Плащания	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
ОБЩО бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за специфични програми		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИЯ <....> от многогодишната финансова рамка	Поети задължения	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Плащания	=5+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
			Година	Година	Година	Година	ОБЩО МФР 2021—2027 г.
			2024	2025	2026	2027	
ОБЩО бюджетни кредити за оперативни разходи	Поети задължения	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Плащания	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
ОБЩО бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за специфични програми		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИЯ <....> от многогодишната финансова рамка	Поети задължения	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Плащания	=5+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
			Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	ОБЩО МФР 2021—2027 г.
• ОБЩО бюджетни кредити за оперативни разходи (всички оперативни функции)	Поети задължения	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Плащания	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
• ОБЩО бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за определени програми (всички оперативни функции)		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
ОБЩО бюджетни кредити по функции 1—6 от многогодишната финансова рамка (референтна стойност)	Поети задължения	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Плащания	=5+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

Функция от многогодишната финансова рамка	7	„Административни разходи“
--	---	---------------------------

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

ГД: <.....>	Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	ОБЩО МФР 2021—2027 г.
• Човешки ресурси	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
• Други административни разходи	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
ОБЩО ГД <.....>	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Бюджетни кредити				

ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка	(Общо поети задължения = Общо плащания)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
---	---	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

		Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	ОБЩО МФР 2021— 2027 г.
ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИИ 1—7	Поети задължения	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	от многогодишната финансова рамка	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.2. *Прогнозен резултат (краен продукт), финансиран с бюджетни кредити за оперативни разходи (не се попълва за децентрализираните агенции)*

Бюджетни кредити за поети задължения в милиони евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Да се посочат целите и крайните продукти			Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	Да се добавят толкова години, колкото е необходимо, за да се обхване продължителността на отражението (вж. раздел 1.6)	ОБЩО										
	КРАЙНИ ПРОДУКТИ																	
↓	Вид ³⁸	Среден разход	Брой	Разходи	Брой	Разходи	Брой	Разходи	Брой	Разходи	Брой	Разходи	Брой	Разходи	Брой	Разходи	Общ бр.	Общо разходи
СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ № 1 ³⁹ ...																		
- Краен																		

³⁸ Крайните продукти са продуктите и услугите, които ще бъдат доставени (например брой финансирани обмени на учаси се, дължина на построените пътища в километри и т.н.).

³⁹ Описана в раздел 1.3.2. „Специфична(и) цел(и)“

- Краен																		
- Краен																		
Междинен сбор за специфична цел № 1																		
СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ № 2...																		
- Краен																		
Междинен сбор за специфична цел № 2																		
ОБЩО																		

3.2.3. *Обобщение на прогнозното отражение върху бюджетните кредити за административни разходи*

- Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за административни разходи
- Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за административни разходи съгласно обяснението по-долу

3.2.3.1. *Бюджетни кредити от гласувания бюджет*

ГЛАСУВАНИ БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ	Година	Година	Година	Година	ОБЩО 2021— 2027 г.
	2024	2025	2026	2027	
ФУНКЦИЯ 7					
Човешки ресурси	0,000	0,000	11.366	11.366	22.732
Други административни разходи	0,000	0,000	0.336	0.336	0.672
Междинен сбор за ФУНКЦИЯ 7	0,000	0,000	11.702	11.702	23.404
Извън ФУНКЦИЯ 7					
Човешки ресурси	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Други административни разходи	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Междинен сбор извън ФУНКЦИЯ 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
ОБЩО	0,000	0,000	11.702	11.702	23.404

3.2.3.2. *Бюджетни кредити от външни целеви приходи*

ВЪНШНИ ЦЕЛЕВИ ПРИХОДИ	Година	Година	Година	Година	ОБЩО 2021— 2027 г.
	2024	2025	2026	2027	
ФУНКЦИЯ 7					
Човешки ресурси	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Други административни разходи	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Междинен сбор за ФУНКЦИЯ 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Извън ФУНКЦИЯ 7					
Човешки ресурси	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Други административни разходи	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Междинен сбор извън ФУНКЦИЯ 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
ОБЩО	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.3.3. *Общо бюджетни кредити*

ОБЩО ГЛАСУВАНИ БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ + ВЪНШНИ ЦЕЛЕВИ ПРИХОДИ	Година	Година	Година	Година	ОБЩО 2021— 2027 г.
	2024	2025	2026	2027	
ФУНКЦИЯ 7					
Човешки ресурси	0,000	0,000	11.366	11.366	22.732
Други административни разходи	0,000	0,000	0.336	0.336	0.672
Междинен сбор за ФУНКЦИЯ 7	0,000	0,000	11.702	11.702	23.404
Извън ФУНКЦИЯ 7					

Човешки ресурси	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Други административни разходи	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Междинен сбор извън ФУНКЦИЯ 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
ОБЩО	0,000	0,000	11.702	11.702	23.404

3.2.4. Прогнозни нужди от човешки ресурси

- Предложението/инициативата не налага използване на човешки ресурси
- Предложението/инициативата налага използване на човешки ресурси съгласно обяснението по-долу

3.2.4.1. Финансирани от гласувания бюджет

Прогнозните нужди се посочват в еквиваленти на пълно работно време (ЕПРВ)

ГЛАСУВАНИ БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ		Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027
• Длъжности в щатното разписание (длъжностни лица и срочно наети служители)					
20 01 02 01 (Централа и представителства на Комисията)		0	0	43	43
20 01 02 03 (Делегации на ЕС)		0	0	10	10
01 01 01 01 (Непреки научни изследвания)		0	0	0	0
01 01 01 11 (Преки научни изследвания)		0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат)		0	0	0	0
• Външен персонал (в ЕПРВ)					
20 02 01 (ДНП, КНЕ от общия финансов пакет)		0	0	2	2
20 02 03 (ДНП, МП, КНЕ и МЕД в делегациите на ЕС)		0	0	0	0
Ред за административна подкрепа [XX.01.ГГ.ГГ]	- в централата	0	0	0	0
	- в делегациите на ЕС	0	0	0	0
01 01 01 02 (ДНС, КНЕ — Непреки научни изследвания)		0	0	0	0
01 01 01 12 (ДНП, КНЕ — Преки научни изследвания)		0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат) — функция 7		0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат) — извън функция 7		0	0	0	0
ОБЩО		0	0	55	55

3.2.4.2. Финансирани от външни целеви приходи

ВЪНШНИ ЦЕЛЕВИ ПРИХОДИ		Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027
• Длъжности в щатното разписание (длъжностни лица и срочно наети служители)					
20 01 02 01 (Централа и представителства на Комисията)		0	0	0	0
20 01 02 03 (Делегации на ЕС)		0	0	0	0
01 01 01 01 (Непреки научни изследвания)		0	0	0	0
01 01 01 11 (Преки научни изследвания)		0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат)		0	0	0	0
• Външен персонал (в еквиваленти на пълно работно време)					
20 02 01 (ДНП, КНЕ от общия финансов пакет)		0	0	0	0

20 02 03 (ДНП, МП, КНЕ и МЕД в делегациите на ЕС)		0	0	0	0
Ред за административна подкрепа [XX.01.YY.YY]	- в централата	0	0	0	0
	- в делегациите на ЕС	0	0	0	0
01 01 01 02 (ДНС, КНЕ — Непреки научни изследвания)		0	0	0	0
01 01 01 12 (ДНП, КНЕ — Преки научни изследвания)		0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат) — функция 7		0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат) — извън функция 7		0	0	0	0
ОБЩО		0	0	0	0

3.2.4.3. Общо нужди от човешки ресурси

ОБЩО ГЛАСУВАНИ БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ + ВЪНШНИ ЦЕЛЕВИ ПРИХОДИ	Година	Година	Година	Година
	2024	2025	2026	2027
• Длъжности в щатното разписание (длъжностни лица и срочно наети служители)				
20 01 02 01 (Централа и представителства на Комисията)	0	0	43	43
20 01 02 03 (Делегации на ЕС)	0	0	10	10
01 01 01 01 (Непреки научни изследвания)	0	0	0	0
01 01 01 11 (Преки научни изследвания)	0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат)	0	0	0	0
• Външен персонал (в еквиваленти на пълно работно време)				
20 02 01 (ДНП, КНЕ от общия финансов пакет)	0	0	2	2
20 02 03 (ДНП, МП, КНЕ и МЕД в делегациите на ЕС)	0	0	0	0
Ред за административна подкрепа [XX.01.YY.YY]	- в централата	0	0	0
	- в делегациите на ЕС	0	0	0
01 01 01 02 (ДНС, КНЕ — Непреки научни изследвания)	0	0	0	0
01 01 01 12 (ДНП, КНЕ — Преки научни изследвания)	0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат) — функция 7	0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат) — извън функция 7	0	0	0	0
ОБЩО	0	0	55	55

12 длъжности и 2 ЕПРВ ще дойдат от преразпределения от ограничения резерв на Комисията за преразпределение.

Изпълнението на това предложение изисква 41 допълнителни длъжности в допълнение към щатното разписание, като всички те трябва да бъдат финансирани по функция 7 извън постоянния персонал. В рамките на законодателната процедура ще бъде направено изявление в този смисъл.

Целият персонал ще бъде финансиран по функция 7.

Персонал, необходим за изпълнение на предложението (в ЕПРВ):

	Покрит от наличния понастоящем персонал в службите на Комисията	Извънреден допълнителен персонал*

		Финансиран по функция 7 или „Научни изследвания“	Финансиран от ред ВА	Финансиран от такси
Длъжности в щатното разписание	12 длъжности	41 длъжности	Не се прилага	
Външен персонал (ДНП, КНЕ, ПНА)	2 ДНП			

Описание на задачите, които трябва да се изпълнят от:

Длъжностни лица и срочно наети служители	<p>53 длъжностни лица и срочно наети служители за работа по:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Програмиране/експертна група/комитет - Изпълнение: хоризонтални задачи, тематичен/технически експертен опит за бюрата на ЕС и Украйна - Украинска стратегия за финансиране - Работа по МФП - Работа по подкрепа в областта на отбраната - Одит и контрол - Правна дейност - Проектиране на финансови вериги - Счетоводни задачи - Устойчивост на маржа - Заемане на средства и управление на заеми - Искания за парични средства, докладване на сетълмент и др. - Управление на договори
Външен персонал	2 ЕПРВ в подкрепа на работата по програмирането/експертната група/комитета

3.2.5. Преглед на прогнозното отражение върху инвестициите, свързани с цифрови технологии

Задължително: в таблицата по-долу следва да се включи най-добрата оценка на свързаните с цифровите технологии инвестиции, произтичащи от предложението/инициативата.

По изключение, когато това е необходимо за изпълнението на предложението/инициативата, бюджетните кредити по функция 7 следва да се представят в определения ред.

Бюджетните кредити по функции 1—6 следва да бъдат отразени като „Разходи по политиката за информационни технологии за оперативни програми“. Тези разходи се отнасят до оперативния бюджет, който ще се използва за повторно използване/закупуване/разработване на ИТ платформи/инструменти, пряко свързани с изпълнението на инициативата, и свързаните с тях инвестиции (например лицензи, проучвания, съхранение на данни и др.). Информацията, предоставена в тази таблица, следва да съответства на данните, представени в раздел 4 „Цифрови измерения“.

ОБЩО бюджетни кредити за цифрови и информационни технологии	Година	Година	Година	Година	ОБЩО МФР 2021—2027 г.
	2024	2025	2026	2027	
ФУНКЦИЯ 7					
Разходи за ИТ (институционални)	0,000	0,000	0.336	0.336	0.672
Междинен сбор за ФУНКЦИЯ 7	0,000	0,000	0.336	0.336	0.672
Извън ФУНКЦИЯ 7					
Разходи за информационни технологии, свързани с политиката, по оперативни програми	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Междинен сбор извън ФУНКЦИЯ 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
ОБЩО					
	0,000	0,000	0.336	0.336	0.672

3.2.6. Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка

Предложението/инициативата:

- може да се финансира изцяло чрез преразпределяне на средства в рамките на съответната функция от многогодишната финансова рамка (МФР)
- налага използване на неразпределения марж по съответната функция от МФР и/или използване на специалните инструменти, предвидени в Регламента за МФР
- налага преразглеждане на МФР

3.2.7. Финансов принос от трети страни

Предложението/инициативата:

- не предвижда съфинансиране от трети страни
- предвижда следното съфинансиране от трети страни:

Бюджетни кредити в милиони евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

	Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	Общо
Да се посочи съфинансиращият орган					
ОБЩО съфинансирани бюджетни кредити					

3.3. Очаквано отражение върху приходите

- Предложението/инициативата няма финансово отражение върху приходите.
- Предложението/инициативата има следното финансово отражение:
 - върху собствените ресурси
 - върху другите приходи

- моля, отбележете, ако приходите са предназначени за конкретни разходни бюджетни редове

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Приходен бюджетен ред:	Налични бюджетни кредити за текущата финансова година	Отражение на предложението/инициативата ⁴⁰			
		Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027
Бюджетен ред					

За целевите приходи да се посочат съответните разходни бюджетни редове.

Други забележки (например метод/формула за изчисляване на отражението върху приходите или друга информация).

4. ЦИФРОВО ИЗМЕРЕНИЕ

4.1. Изисквания, свързани с цифрови аспекти

С инициативата се предоставя подкрепа на трета държава и не се създават нови цифрови обществени услуги на равнището на ЕС за физически или юридически лица в рамките на Съюза. Въпреки това цифровите елементи подкрепят заема за подкрепа на Украйна, когато управлението на финансовата помощ, подкрепата за отбранителни промишлени способности и инициативите за заеми изискват обмен, проверка, съхранение на информация, както и предоставяне на информация на Съвета и Европейския парламент, когато е приложимо.

R1 — Цифрови процеси за финансиране и изпълнение (глава V, и по-специално член 26)

Описание: предаване на доклади, декларации или придружаващи документи по електронен път чрез сигурни канали и системи на Комисията за работни процеси, като искания, проверки, решения за изпълнение или плащания.

Заинтересовани страни: службите на Комисията и Съвета; органи бенефициери и ЕСВД за мониторинг на предварителните условия, определени в член 5.

Процеси: докладване, мониторинг, финансово управление, обмен на информация.

R2 — Управление на подкрепата за отбранителни промишлени способности (глава IV, по-специално член 16)

Описание: органите бенефициери трябва да предават цифрова документация, доказваща напредъка по отношение на подпомаганите отбранителни промишлени способности, като следват стандартните образци на Комисията, позволяващи

⁴⁰ Що се отнася до традиционните собствени ресурси (мита, налози върху захарта), посочените суми трябва да бъдат нетни, т.е. брутни суми, от които са приспаднати 20 % за разходи по събирането.

автоматизирана проверка.

Заинтересовани страни: органите бенефициери; службите на Комисията.

Процеси: мониторинг на изпълнението и валидиране на обществените поръчки в съответствие с регламента.

R3 — Обмен с Европейския парламент и Съвета, включително информация от значение за одита (по-специално глава VI, членове 28 и 29)

Описание: Комисията трябва да предоставя на Европейския парламент и на Съвета доклади и чувствителна информация чрез сигурни системи, когато е необходимо.

Заинтересовани страни: службите на Комисията; Европейският парламент; Съвета; органите бенефициери (нагоре по веригата).

Процеси: докладване; обмен на информация за одити; предаване на класифицирани/чувствителни документи.

4.2. Данни

За R1—R3 данните включват финансови данни, документация за отпускането на средства, данни за отбранителните промишлени способности и друга информация (включително потенциално чувствителни/класифицирани материали).

Обменът на данни е обвързан с целта, минимален, оперативно съвместим и се извършва чрез съществуващите сигурни системи на ЕС, като се избягва дублиране на събирането на данни и се привежда в съответствие с Европейската стратегия за данните.

Съществуващите набори от данни и канали за докладване на Комисията ще бъдат използвани повторно, като целта е данните, които вече са изпратени във връзка с отпускане на средства или мониторинг, да не се изискват отново в съответствие с принципа на еднократност.

Доставчици: органите бенефициери (R1–R2).

Получатели: службите на Комисията; Европейският парламент и Съвета по отношение на докладването (R3).

Задействащи фактори: цикли на докладване, искания за отпускане на средства, уведомления за гаранции, изисквания за одит.

Честота: периодично (напр. месечно или както е съответно определено в регламента) и според случая при финансови нужди или нужди от одит.

4.3. Цифрови решения

По отношение на всички съответни цифрови изисквания (R1—3) с цел да се улесни обменът на класифицирана и чувствителна информация между Комисията и Украйна, както и, когато е целесъобразно, с участващите държави членки, Комисията използва защитена система и образци за данни за обмен на такава информация.

Отговорност: службите на Комисията и органите бенефициери или участващите държави членки или трети държави, когато е целесъобразно.

ИИ: не се изисква функция с ИИ.

Съответствие с изискванията: Всички системи са в съответствие с рамката на ЕС за

киберсигурност, eIDAS, правилата за защита на данните и правилата на Комисията за работа с класифицирана информация.

Повторно използване: всички цифрови решения се основават на съществуващата инфраструктура на Комисията.

4.4. *Оценка на оперативната съвместимост*

Регламентът изисква сигурен обмен на класифицирана/чувствителна информация, достъп на Комисията до всички необходими данни за изпълнение на задълженията, предвидени в регламента, включително проверка и защита на данните. Планира се всички задължения да бъдат изпълнявани, като се използват съществуващите сигурни системи на Комисията без пропуски в оперативната съвместимост. Това подкрепя R1—R3.

4.5. **Мерки в подкрепа на цифровото изпълнение**

Тъй като Комисията вече предоставя помощ на държавата бенефициер съгласно съществуващите рамки за финансова и оперативна подкрепа, за R1 и R3 не се изискват допълнителни мерки за цифрово изпълнение. За докладването относно отбранителните промишлените способности (R2) Комисията може, на равнище служби, да предоставя насоки и разяснения относно цифровите образци и процедурите за сигурен обмен, за да се гарантира готовност и последователно използване от участващите страни.