



Briselē, 2025. gada 14. janvārī
(OR. en)

5304/25

Starpiestāžu lieta:
2025/0001(NLE)

FISC 5
ECOFIN 59

PRIEKŠLIKUMS

Sūtītājs:	Eiropas Komisijas ģenerālsekretāre, parakstījusi direktore <i>Martine DEPREZ</i>
Saņemšanas datums:	2025. gada 13. janvāris
Saņēmējs:	Eiropas Savienības Padomes ģenerālsekretāre <i>Thérèse BLANCHET</i>
K-jas dok. Nr.:	COM(2025) 4 final
Temats:	Priekšlikums PADOMES ĪSTENOŠANAS LĒMUMS, ar ko Grieķijai atļauj ieviest īpašu pasākumu, atkāpjoties no 218. un 232. panta Direktīvā 2006/112/EK par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu

Pielikumā ir pievienots dokuments COM(2025) 4 final.

Pielikumā: COM(2025) 4 final

Briselē, 13.1.2025.
COM(2025) 4 final

2025/0001 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES ĪSTENOŠANAS LĒMUMS,

**ar ko Grieķijai atļauj ieviest īpašu pasākumu, atkāpjoties no 218. un 232. panta
Direktīvā 2006/112/EK par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu**

PASKAIDROJUMA RAKSTS

Saskaņā ar 395. panta 1. punktu Direktīvā 2006/112/EK (2006. gada 28. novembris) par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu¹ ("PVN direktīva") Padome pēc Komisijas priekšlikuma ar vienprātīgu lēmumu jebkurai dalībvalstij var atļaut piemērot īpašus pasākumus, ar kuriem atkāpjas no minētās direktīvas noteikumiem, nolūkā vienkāršot PVN iekasēšanas procedūru vai nepieļaut noteiktu veidu nodokļa nemaksāšanu vai izvairīšanos no nodokļa maksāšanas.

Ar vēstuli, kas Komisijā reģistrēta 2024. gada 2. jūlijā, Grieķija pieprasīja atļauju atkāpties no PVN direktīvas 218. un 232. panta, lai varētu ieviest obligātu elektronisko rēķinu sagatavošanu attiecībā uz visiem darījumiem starp nodokļa maksātājiem, kuri veic uzņēmējdarbību Grieķijā (B2B darījumiem).

Saskaņā ar PVN direktīvas 395. panta 2. punktu Komisija 2024. gada 24. septembra vēstulē informēja pārējās dalībvalstis par Grieķijas pieprasījumu. Komisija 2024. gada 25. septembra vēstulē paziņoja Grieķijai, ka tās rīcībā ir visa informācija, kas vajadzīga pieprasījuma izvērtēšanai.

1. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

• Priekšlikuma pamatojums un mērķi

Grieķija iesniedza pieprasījumu piešķirt atkāpi, pamatojoties uz PVN direktīvas 395. pantu, lai saņemtu atļauju noteikt pienākumu izsniegt elektroniskus rēķinus par darījumiem starp nodokļa maksātājiem, kuri veic uzņēmējdarbību Grieķijā. Grieķijā ir izveidota digitālā platforma *myDATA*. Vienībām, kurām ir pienākums veikt grāmatvedības uzskaiti saskaņā ar Grieķijas tiesību aktiem, ir jānosūta šai platformai dati par ienākumiem un izdevumiem saistībā ar darījumiem.

Pašlaik ir dažādi kanāli, ko var izmantot datu nosūtīšanai uz platformu. Kad Grieķijā būs ieviesta obligātā elektronisko rēķinu sagatavošana, galvenais šīs nosūtīšanas kanāls būs elektroniskie rēķini, kuru dati tiks tieši ievadīti platformā *myDATA*. Rezultātā informācija tiks saņemta reāllaikā un augstā kvalitātē, kas nodokļu administrācijai ļaus vieglāk un ātrāk atklāt ar PVN saistītas krāpšanas gadījumus. Turklāt saņemtā informācija tiks izmantota, lai sagatavotu iepriekš aizpildītas PVN deklarācijas, palīdzot uzņēmumiem izpildīt to PVN saistības.

Turklāt pašlaik tiek izveidots digitalizēts rīks preču transportēšanai, izmantojot *myDATA* digitālās platformas iespējas. Šā rīka mērķis ir digitāli uzraudzīt visas preces, kas tiek piegādātas reāllaikā. Lai sasniegtu šo mērķi, 2024. gadā tika izveidota iestāžu sistēma attiecībā uz dokumentu elektronisku izsniegšanu preču transportēšanai, un tiek sagatavota operatīvā un tehniskā satvara īstenošana, lai nodokļa maksātājiem atvieglotu saistību izpildi.

Dažādie līdz šim īstenotie pasākumi ir palīdzējuši Grieķijai samazināt PVN iztrūkumu. Saskaņā ar Eiropas Komisijas publicēto ziņojumu par PVN iztrūkumu ES² PVN iekasēšanas atšķirības ir samazinājušās no 29,1 % 2017. gadā līdz 17,8 % 2021. gadā, un prognozē 2022. gadam ir paredzēts straujš šā rādītāja samazinājums. Saskaņā ar Grieķijas iestāžu sniegto informāciju obligātas elektronisko rēķinu sagatavošanas ieviešana palīdzēs vēl vairāk samazināt šo skaitli, jo tas var būt svarīgs instruments cīņā pret cirkulāro jeb karuselveida krāpšanu, ļaujot nodokļu iestādēm īsākā laikā identificēt iesaistītās puses.

¹ OV L 347, 11.12.2006., 1. lpp., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj>.

² [VAT gap in the EU - Publications Office of the EU \(europa.eu\)](http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj)

Saskaņā ar Grieķijas sniegto informāciju obligātās elektronisko rēķinu sagatavošanas ieviešana būs izdevīga arī nodokļa maksātājiem, nodrošinot tiem iepriekš aizpildītas PVN deklarācijas un ļaujot savlaicīgi apstrādāt nodokļa atmaksas pieprasījumus.

Kopš 2018. gada datu nosūtīšanas uz platformu *myDATA* īstenošana notiek pakāpeniski, rīkojot dažādas informācijas kampaņas, testus un izmēģinājuma projektus. Testēšanas procesā bija iesaistīti nodokļa maksātāji, grāmatveži, programmatūras uzņēmumi un pakalpojumu sniedzēji.

Datu nosūtīšanu uz platformu *myDATA* var veikt, izmantojot piecus dažādus nosūtīšanas kanālus, proti: 1) licencēti elektronisko rēķinu pakalpojumu sniedzēji, 2) programmatūras (*ERP*) rēķinu izsniegšanai un grāmatvedības ierakstu pārvaldībai, 3) īpaša datu reģistrācijas veidlapa, ko saskaņā ar konkrētiem nosacījumiem nodrošina Neatkarīgā valsts ieņēmumu iestāde (*IAPR*) un kas attiecas uz maziem uzņēmumiem, 4) elektroniskie mehānismi mazumtirdzniecības darījumu dokumentu izsniegšanai un 5) rēķinu izsniegšanas un nosūtīšanas lietojumprogramma “timologio”, ko nodrošina *IAPR*.

Lietojumprogramma “timologio” tiek nodrošināta bez maksas, un to uzskata par uzticamu risinājumu jebkāda veida uzņēmumiem, jo īpaši maziem un vidējiem uzņēmumiem, lai izdotu un nosūtītu datus reāllaikā. Kad atkāpe būs piešķirta, Grieķija plāno paplašināt šīs lietojumprogrammas funkcionalitāti, kas kļūs par veidu, kā izpildīt elektronisko rēķinu sagatavošanas prasības.

Grieķija uzskata, ka sākotnējās izmaksas par elektronisko rēķinu pakalpojumu abonēšanu vai esošo pārvaldības programmu (komerciālo/grāmatvedības, *ERP*), ko izmanto vienības, atjaunināšanu tiks kompensētas ar grāmatvedības izmaksu (rēķinu izsniegšanas, nosūtīšanas un glabāšanas izmaksu) samazināšanos, kā arī ar digitālo pakalpojumu vispārēju uzlabošanos, kas, paredzams, veicinās uzņēmējdarbības attīstību un konkurētspējas pieaugumu vienību vidū. Grieķija līdz 2024. gada 31. decembrim piešķir nodokļu atvieglojumus nodokļa maksātājiem, kuri pāriet uz elektronisko rēķinu sagatavošanu. Līdz ar to vienības izpildīs savas nodokļu saistības nekavējoties un ar zemākām izmaksām. Turklāt elektronisko rēķinu sagatavošana palīdzēs sasniegt mērķi par klasificētas informācijas nosūtīšanu “tikai vienreiz”, jo, izmantojot sadarbību, attiecībā uz vienībām tiks izpildīts vairāk nekā viens pienākums, kas attiecīgi samazinās kļūdas un administratīvās izmaksas.

Uz platformu *myDATA* nav jānosūta visi rēķinā norādītie dati, bet gan tikai tie, kas ir būtiski nodokļu vajadzībām.

Lai nodrošinātu Eiropas Savienībā izmantoto elektronisko rēķinu sagatavošanas sistēmu sadarbību, Grieķija atļauj izsniegt rēķinus, kas atbilst elektronisko rēķinu sagatavošanas Eiropas standartam un tā sintakšu sarakstam, kas noteikts Komisijas Īstenošanas lēmumā (ES) 2017/1870³.

PVN direktīvas 218. pantā dalībvalstīm ir noteikts pienākums kā rēķinus atzīt visus dokumentus vai paziņojumus gan papīra, gan elektroniskā formātā. Tāpēc Grieķija vēlas saņemt atkāpi no minētā PVN direktīvas panta, lai Grieķijas nodokļu administrācija varētu par rēķiniem uzskatīt tikai elektroniskos dokumentus.

Saskaņā ar PVN direktīvas 232. pantu elektronisku rēķinu izmanto tikai ar tā saņēmēja piekrišanu. Tāpēc elektronisko rēķinu sagatavošanas pienākuma ieviešanai Grieķijā ir

³ Komisijas Īstenošanas lēmums (ES) 2017/1870 (2017. gada 16. oktobris) par atsauci uz elektronisko rēķinu sagatavošanas Eiropas standartu un tā sintakšu saraksta publicēšanu saskaņā ar Eiropas Parlamenta un Padomes Direktīvu 2014/55/ES (OV L 266, 17.10.2017., 19. lpp., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2017/1870/oj).

nepieciešama atkāpe no minētā panta, lai rēķina sagatavotajam vairs nebūtu jāsaņem saņēmēja piekrišana rēķina nosūtīšanai elektroniskā formātā.

Parasti atkāpes tiek piešķirtas uz ierobežotu laiku, lai varētu izvērtēt, vai īpašais pasākums ir lietderīgs un efektīvs, un lai dalībvalstīm dotu laiku līdz atkāpes pasākuma termiņa beigām ieviest citus vispārpieņemtus pasākumus konkrētās problēmas atrisināšanai.

Turklāt priekšlikums Padomes direktīvai, ar ko groza Direktīvu 2006/112/EK attiecībā uz PVN noteikumiem digitālajā laikmetā⁴ (priekšlikums par PVN digitālajā laikmetā), patlaban tiek apspriests Padomē. Ar minēto direktīvu grozīs PVN direktīvas 218. pantu un svītros 232. pantu. Šī reforma, kad tā būs pieņemta, ļaus dalībvalstīm ieviest obligātu e-rēķinu sagatavošanu, novēršot vajadzību pieprasīt papildu atkāpes no PVN direktīvas, lai īstenotu šādas sistēmas. Tāpēc atļauja Grieķijai atkāpties no 218. un 232. panta būtu jāpagarina tikai uz nepieciešamo laikposmu, līdz šāda reforma stājas spēkā.

Tādējādi tiek ierosināts piešķirt atļauju līdz 2026. gada 30. jūnijam. Ņemot vērā īso laikposmu, uz kuru šī atkāpe ir piešķirta, gadījumā, ja Grieķijai šī atļauja būtu vēlreiz jāpagarina, ziņojums nebūtu vajadzīgs.

• **Saskanība ar pašreizējiem noteikumiem konkrētajā politikas jomā**

PVN direktīvas 218. pantā papīra un elektroniski rēķini tiek atzīti par līdzvērtīgiem, paredzot, ka dalībvalstis dokumentus vai paziņojumus uz papīra vai elektroniskā formā akceptē kā rēķinus. Saskaņā PVN direktīvas 232. pantu elektroniskā rēķina izmantošana notiek tikai ar saņēmēja piekrišanu. Obligātā elektronisko rēķinu sagatavošana, kā to paredzējusi Grieķija, patiešām būtu atkāpe no šiem diviem noteikumiem.

Pamatojoties uz PVN direktīvas 395. pantu, atkāpi var atļaut, lai vienkāršotu PVN iekasēšanas procedūru vai lai nepieļautu noteiktu veidu nodokļu nemaksāšanu vai izvairīšanos no nodokļu maksāšanas. Obligātās elektronisko rēķinu sagatavošanas ieviešana B2B darījumiem papildinās esošo digitālo platformu *myDATA*, ko izmanto, lai paziņotu datus nodokļu administrācijai. Obligātā elektronisko rēķinu sagatavošana ļaus datus uz minēto platformu nosūtīt reāllaikā, vienlaikus nodrošinot paziņoto datu visaugstāko kvalitāti. Turklāt tas vienkāršos nodokļa maksātāju PVN saistības, ļaujot sagatavot iepriekš aizpildītas PVN deklarācijas. Tāpēc paredzētā obligātā elektronisko rēķinu sagatavošana veicinās gan PVN saistību vienkāršošanu nodokļa maksātājiem, gan, jo īpaši, cīņu pret krāpšanu PVN jomā. Grieķijas lūgtā atkāpe atbilst spēkā esošajiem politikas noteikumiem.

Ar Padomes Īstenošanas lēmumu (ES) 2018/593⁵ (pagarināts ar Padomes Īstenošanas lēmumu (ES) 2021/2251⁶), Padomes Īstenošanas lēmumu (ES) 2022/133⁷, Padomes Īstenošanas

⁴ COM/2022/701 final.

⁵ Padomes Īstenošanas lēmums (ES) 2018/593 (2018. gada 16. aprīlis), ar ko Itālijas Republikai atļauj ieviest īpašu pasākumu, atkāpjoties no 218. un 232. panta Direktīvā 2006/112/EK par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu (OV L 99, 19.4.2018., 14. lpp., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2018/593/oj).

⁶ Padomes Īstenošanas lēmums (ES) 2021/2251 (2021. gada 13. decembris), ar kuru groza Īstenošanas lēmumu (ES) 2018/593, ar ko Itālijas Republikai atļauj ieviest īpašu pasākumu, atkāpjoties no 218. un 232. panta Direktīvā 2006/112/EK par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu (OV L 454, 17.12.2021., 1. lpp., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2021/2251/oj).

⁷ Padomes Īstenošanas lēmums (ES) 2022/133 (2022. gada 25. janvāris), ar ko Francijai atļauj ieviest īpašu pasākumu, atkāpjoties no 218. un 232. panta Direktīvā 2006/112/EK par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu (OV L 20, 31.1.2022., 272. lpp., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2022/133/oj).

lēmumu (ES) 2022/1003⁸, Padomes Īstenošanas lēmumu (ES) 2023/1551⁹ un Padomes Īstenošanas lēmumu (ES) 2023/1553¹⁰ tika piešķirtas līdzīgas atļaujas, kas Itālijai, Francijai, Polijai, Vācijai un Rumānijai ļauj atkāpties no PVN direktīvas 218. un 232. panta, lai ieviestu obligātu elektronisko rēķinu sagatavošanu.

Komisija 2020. gadā pieņēma *Komisijas paziņojumu Eiropas Parlamentam un Padomei: "Rīcības plāns taisnīgas un vienkāršas nodokļu sistēmas izveidei, kas atbalsta ekonomikas atveseļošanas stratēģiju"*¹¹. Viena no šajā rīcības plānā paredzētajām darbībām ir Komisijas tiesību akta priekšlikuma pieņemšana ar mērķi modernizēt PVN ziņošanas pienākumus. Kā norādīts rīcības plānā, šim priekšlikumam cita starpā būtu jāpalīdz racionalizēt ziņošanas mehānismus, ko var piemērot iekšzemes darījumiem. Šajā kontekstā tika arī vērtēta nepieciešamība paplašināt e-rēķinu izmantošanu.

Šā rīcības plāna rezultātā Komisija 2022. gada 8. decembrī pieņēma priekšlikumu par PVN digitālajā laikmetā, kas tiek apspriests Padomē. Ar minēto direktīvu grozīs PVN direktīvas 218. pantu un svītros 232. pantu. Šī reforma, kad tā būs pieņemta, ļaus dalībvalstīm ieviest obligātu e-rēķinu sagatavošanu, novēršot vajadzību pieprasīt papildu atkāpes no PVN direktīvas, lai īstenotu šādas sistēmas. Līdz ar to, tiklīdz dalībvalstis būs transponējušas šo direktīvas priekšlikumu, minētajam Padomes lēmumam vairs nebūs lietderīgas ietekmes.

2. JURIDISKAIS PAMATS, SUBSIDIARITĀTE UN PROPORCIONALITĀTE

• Juridiskais pamats

PVN direktīvas 395. pants.

• Subsidiaritāte (neekskluzīvas kompetences gadījumā)

Vadoties pēc PVN direktīvas noteikuma, kurš ir šā priekšlikuma pamatā, subsidiaritātes principu nepiemēro.

• Proporcionalitāte

Priekšlikums ir saskaņā ar proporcionalitātes principu. Šis lēmums attiecas uz atļauju, ko piešķir dalībvalstij pēc tās pieprasījuma, un tas neuzliek nekādus pienākumus.

Jāatzīmē, ka Grieķija no 2023. gada septembra līdz 2025. gada janvārim pakāpeniski īsteno pienākumu izmantot elektroniskos rēķinus B2G attiecībā pēc Eiropas Parlamenta un Padomes 2014. gada 16. aprīļa Direktīvas 2014/55/ES par elektroniskajiem rēķiniem publiskā iepirkuma procedūrās¹² īstenošanas. Turklāt saskaņā ar Grieķijas sniegtajiem datiem

⁸ Padomes Īstenošanas lēmums (ES) 2022/1003 (2022. gada 17. jūnijs), ar ko Polijas Republikai atļauj piemērot īpašu pasākumu, ar ko atkāpjas no 218. un 232. panta Direktīvā 2006/112/EK par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu (OV L 168, 27.6.2022., 81. lpp., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2022/1003/oj).

⁹ Padomes Īstenošanas lēmums (ES) 2023/1551 (2023. gada 25. jūlijs), ar ko Vācijai atļauj ieviest īpašu pasākumu, atkāpjoties no 218. un 232. panta Direktīvā 2006/112/EK par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu (OV L 188, 27.7.2023., 42. lpp., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2023/1551/oj).

¹⁰ Padomes Īstenošanas lēmums (ES) 2023/1553 (2023. gada 25. jūlijs), ar ko Rumānijai atļauj ieviest īpašu pasākumu, atkāpjoties no 218. un 232. panta Direktīvā 2006/112/EK par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu (OV L 188, 27.7.2023., 48. lpp., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2023/1553/oj).

¹¹ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/LV/TXT/?uri=CELEX:52020DC0312>

¹² OV L 133, 6.5.2014., 1. lpp., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2014/55/oj>.

elektronisko rēķinu izmantošana uzņēmumos kļūst arvien plašāka. Vidēji katru dienu uzņēmumi nosūta vairāk nekā 1 700 000 elektronisko rēķinu un mazumtirdzniecības kvīšu ar elektronisko rēķinu pakalpojumu sniedzēja starpniecību, vairāk nekā 4 700 000 dokumentu, izmantojot programmatūras, vairāk nekā 62 000 dokumentu, izmantojot lietojumprogrammu “timologio”, un vairāk nekā 9000 dokumentu, izmantojot īpašo reģistrācijas veidlapu. Minēto lietojumprogrammu “timologio” nodrošina bez maksas, un tā ir īpaši piemērota maziem un vidējiem uzņēmumiem, lai izpildītu to nodokļu saistības.

Sistēmā ir ņemtas vērā priekšlikumā par PVN digitālajā laikmetā noteiktās galvenās iezīmes, lai izvairītos no nevajadzīgām pielāgošanās izmaksām, kad minētais priekšlikums stāsies spēkā. Šajā saistībā ir atļauts nosūtīt rēķinus, izmantojot grāmatvedības programmatūru vai pakalpojumu sniedzējus. Nodokļa maksātāji varēs apmainīties ar elektroniskajiem rēķiniem saskaņā ar ES standartu un paziņos tikai nodokļu vajadzībām nepieciešamos datus, nevis visu rēķinu.

Pienākums izmantot elektroniskos rēķinus attieksies tikai uz darījumiem starp nodokļa maksātājiem, kuri veic uzņēmējdarbību Grieķijā. Pasākums neietekmēs uzņēmumus, kas neveic uzņēmējdarbību Grieķijā, pat ja šie uzņēmumi tur ir reģistrēti PVN nolūkā, un netiks skartas tiesības saņemt rēķinu papīra formātā Kopienas iekšējo darījumu gadījumā. Preču piegāde un pakalpojumu sniegšana galapatērētājiem nav iekļauta pasākuma darbības jomā.

Atkāpe ir arī ierobežota laikā līdz brīdim, kad saskaņotie noteikumi ļaus dalībvalstīm ieviest obligātu e-rēķinu sagatavošanu.

Tādēļ īpašais pasākums ir proporcionāls izvirzītajam mērķim, proti, apkarot krāpšanu nodokļu jomā un nodokļu nemaksāšanu, vienlaikus palīdzot vienkāršot PVN iekasēšanas procedūru.

- **Juridiskā instrumenta izvēle**

Ierosinātais juridiskais instruments: Padomes īstenošanas lēmums.

Saskaņā ar PVN direktīvas 395. pantu atkāpe no kopējiem PVN noteikumiem ir pieļaujama vienīgi ar Padomes atļauju, ko tā ar vienprātīgu lēmumu pieņem pēc Komisijas priekšlikuma. Padomes īstenošanas lēmums ir vispiemērotākais instruments, jo to var adresēt atsevišķai dalībvalstij.

3. EX POST IZVĒRTĒJUMU, APSPRIEŠANOS AR IEINTERESĒTAJĀM PERSONĀM UN IETEKMES NOVĒRTĒJUMU REZULTĀTI

- **Ietekmes novērtējums**

Obligātā elektronisko rēķinu sagatavošana ietekmēs gan nodokļu administrāciju, gan nodokļa maksātājus.

Obligātās elektronisko rēķinu sagatavošanas ieviešana nodrošinās ātrākus un kvalitatīvākus datus platformai *myDATA*, palīdzot nodokļu iestādēm atklāt PVN nedeklarēšanu vai nepilnīgu deklarēšanu. Tā arī palīdzēs šīm iestādēm cīnīties pret cirkulāro jeb karuseļveida krāpšanu, ļaujot nodokļu iestādēm īsākā laikā identificēt iesaistītās puses.

Grieķija jau ir samazinājusi savas PVN iekasēšanas atšķirības no 29,1 % 2017. gadā līdz 17,8 % 2021. gadā. Obligātās elektronisko rēķinu sagatavošanas ieviešana palīdzēs arī turpmāk samazināt šo skaitli.

Turklāt obligātās elektronisko rēķinu sagatavošanas ieviešana samazinās datu ziņošanas kļūdas. Tas palīdzēs samazināt izmaksas, kas rodas gan nodokļu administrācijai, gan nodokļa maksātājiem, izvairoties no sloga saistībā ar šādu kļūdu labošanas procedūru.

Obligātās e-rēķinu sagatavošanas ieviešana uzņēmumiem nebūs ļoti apgrūtināša, jo tā jau ir ierasta prakse daudzās ekonomikas nozarēs un kļūst obligāta publiskā iepirkuma procedūrās. Kā paskaidrots iepriekš, ievērojama daļa deklarāciju platformai *myDATA* jau tiek nosūtītas, izmantojot elektroniskos rēķinus.

Turklāt elektronisko rēķinu sagatavošana atvieglos iepriekš aizpildītu PVN deklarāciju izsniegšanu, kas palīdzēs uzņēmumiem izpildīt savas PVN saistības. Elektronisko rēķinu sagatavošana arī palīdzēs vienlaikus izpildīt vairāk nekā vienu pienākumu, attiecīgi samazinot kļūdas un administratīvās izmaksas.

Grieķija uzskata, ka uzņēmumu izmaksas, kas rodas, pielāgojoties elektronisko rēķinu sagatavošanai, būtu jākompensē ar rēķinu izsniegšanas, nosūtīšanas un glabāšanas izmaksu samazināšanu salīdzinājumā ar pašreizējo situāciju, kā arī ar ieguvumiem nodokļa maksātājiem, ko rada to procesu uzlabošana ar digitalizācijas starpniecību.

Lai samazinātu slogu, ko uzņēmumiem rada šī pāreja, Grieķija līdz 2024. gada 31. decembrim piešķir nodokļu atvieglojumus nodokļa maksātājiem, kuri pāriet uz elektronisko rēķinu sagatavošanu, un nodrošina lietojumprogrammu “timologio”, kas ļauj bez maksas izpildīt ziņošanas pienākumu.

Turklāt e-rēķinu sagatavošanas un ziņošanas sistēma atbildīs tās sistēmas galvenajām iezīmēm, kas iekļauta priekšlikumā par PVN digitālajā laikmetā. Tādējādi tiks novērsta nodokļa maksātāju un nodokļu administrācijas izmaksu dublēšanās.

4. IETEKME UZ BUDŽETU

Pasākumam nebūs nelabvēlīgas ietekmes uz Savienības pašu resursiem, ko veido PVN.

Priekšlikums

PADOMES ĪSTENOŠANAS LĒMUMS,

ar ko Grieķijai atļauj ieviest īpašu pasākumu, atkāpjoties no 218. un 232. panta Direktīvā 2006/112/EK par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību,

ņemot vērā Padomes Direktīvu 2006/112/EK (2006. gada 28. novembris) par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu¹ un jo īpaši tās 395. panta 1. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) Vēstulē, kas Komisijā reģistrēta 2024. gada 2. jūlijā, Grieķija pieprasīja atļauju ieviest īpašu pasākumu, atkāpjoties no Direktīvas 2006/112/EK 218. un 232. panta, lai ieviestu obligātu elektronisko rēķinu sagatavošanu visiem to nodokļa maksātāju veiktiem darījumiem, kuri veic uzņēmējdarbību Grieķijas teritorijā ("īpašais pasākums").
- (2) Saskaņā ar Direktīvas 2006/112/EK 395. panta 2. punkta otro daļu Komisija 2024. gada 24. septembra vēstulē nosūtīja Grieķijas pieprasījumu pārējām dalībvalstīm. Komisija 2024. gada 25. septembra vēstulē paziņoja Grieķijai, ka tās rīcībā ir visa informācija, kas nepieciešama pieprasījuma izvērtēšanai.
- (3) Grieķijā ir izveidota digitālā platforma *myDATA*. Vienībām, kurām ir pienākums veikt grāmatvedības uzskaiti saskaņā ar Grieķijas tiesību aktiem, ir jānosūta šai platformai dati par darījumiem ar ienākumiem un izdevumiem. Obligātās elektronisko rēķinu sagatavošanas ieviešana nodrošinās to, ka dati no elektroniskajiem rēķiniem tiks tieši ievadīti platformā *myDATA*. Rezultātā informācija tiks saņemta reāllaikā un augstā kvalitātē, kas nodokļu administrācijai ļaus vieglāk un ātrāk atklāt PVN nedeklarēšanu vai nepilnīgu deklarēšanu. Turklāt tas palīdzēs nodokļu administrācijai cīnīties pret cirkulāro jeb karuseļveida krāpšanu, ļaujot īsākā laikā identificēt iesaistītās puses.
- (4) Grieķija uzskata, ka obligātās e-rēķinu sagatavošanas ieviešana nodokļa maksātājiem nebūs pārāk apgrūtinājoša, jo tā jau ir ierasta prakse daudzās ekonomikas nozarēs un kļūst obligāta publiskā iepirkuma procedūrās. Turklāt elektronisko rēķinu sagatavošana atvieglos iepriekš aizpildītu PVN deklarāciju izsniegšanu un ļaus nodokļa maksātājiem vienlaikus izpildīt vairāk nekā vienu ziņošanas pienākumu, kas samazinās gan kļūdas, gan administratīvās izmaksas. Grieķija uzskata, ka uzņēmumu izmaksas, kas rodas, pielāgojoties elektronisko rēķinu sagatavošanai, būtu jākompensē ar rēķinu izsniegšanas, nosūtīšanas un glabāšanas izmaksu samazināšanu salīdzinājumā ar pašreizējo situāciju, kā arī ar ieguvumiem nodokļa maksātājiem, ko rada to procesu uzlabošana ar digitalizācijas starpniecību.

¹ OV L 347, 11.12.2006., 1. lpp., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj>.

- (5) Komisija 2022. gada 8. decembrī pieņēma priekšlikumu Padomes direktīvai, ar ko groza Direktīvu 2006/112/EK attiecībā uz PVN noteikumiem digitālajā laikmetā². Komisija ierosina ar minēto direktīvu grozīt Direktīvas 2006/112/EK 218. pantu un svītrot 232. pantu. Padome *ECOFIN* 5. novembra sanāksmē vienojās par vispārēju pieeju saistībā ar priekšlikumu un pirms priekšlikuma oficiālas pieņemšanas vēlreiz apspriedīsies ar Eiropas Parlamentu. Kad priekšlikums būs pieņemts, tas ļaus dalībvalstīm ieviest obligātu elektronisko rēķinu sagatavošanu, tādējādi novēršot vajadzību lūgt jaunus īpašos pasākumus, atkāpjoties no Direktīvas 2006/112/EK. Tāpēc no dienas, kad dalībvalstīm būs jāpiemēro jebkādi valsts noteikumi, kas transponē ierosināto direktīvu, šis lēmums vairs nebūs piemērojams.
- (6) Īpašajam pasākumam nebūtu jāietekmē patērētāju tiesības Kopienas iekšējo darījumu gadījumā saņemt rēķinus papīra formātā.
- (7) Īpašais pasākums ir proporcionāls izvirzītajiem mērķiem, jo tas ir ierobežots laikā un darbības jomā. Turklāt īpašais pasākums nerada risku, ka krāpšana varētu novirzīties uz citiem sektoriem vai citām dalībvalstīm.
- (8) Īpašajam pasākumam nebūs negatīvas ietekmes uz galapatēriņa posmā iekasētajiem kopējiem nodokļa ieņēmumiem un nebūs nelabvēlīgas ietekmes uz Savienības pašu resursiem, ko veido PVN,

IR PIENĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Atkāpjoties no Direktīvas 2006/112/EK 218. panta, Grieķijai tiek atļauts pieņemt tikai tādus rēķinus, ko nodokļa maksātāji, kuri veic uzņēmējdarbību Grieķijas teritorijā, izdevuši elektroniska formāta dokumentu vai paziņojumu veidā.

2. pants

Atkāpjoties no Direktīvas 2006/112/EK 232. panta, Grieķijai tiek atļauts noteikt, ka nodokļa maksātāju, kuri veic uzņēmējdarbību Grieķijas teritorijā, izsniegtu elektronisko rēķinu izmantošanai nav vajadzīga to saņēmēja, kas veic uzņēmējdarbību Grieķijas teritorijā, piekrišana.

3. pants

Grieķija paziņo Komisijai par valsts pasākumiem, ar kuriem ievieš 1. un 2. pantā minētās atkāpes.

4. pants

Šo lēmumu piemēro no 2025. gada 1. jūlija līdz vienam no diviem turpmāk minētajiem datumiem, kurš iestājas ātrāk:

- a) 2026. gada 30. jūnijs vai

² COM/2022/701 final.

b) datums, no kura dalībvalstīm ir jāpiemēro valsts noteikumi, ar kuriem transponē direktīvu, ar ko groza Direktīvu 2006/112/EK, jo īpaši tās 218. un 232. pantu, attiecībā uz PVN noteikumiem digitālajā laikmetā, ja šī direktīva tiek pieņemta.

5. pants

Šis lēmums ir adresēts Grieķijas Republikai.

Briselē,

*Padomes vārdā –
priekšsēdētājs*