

Bruxelles, 13 ianuarie 2022
(OR. en)

5304/22

**Dosar interinstituțional:
2022/0009 (COD)**

**CORDROGUE 2
SAN 24**

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	13 ianuarie 2022
Destinatar:	DI Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Secretarul General al Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2022) 18 final
Subiect:	Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind Agenția pentru Droguri a Uniunii Europene

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2022) 18 final.

Anexă: COM(2022) 18 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 12.1.2022
COM(2022) 18 final

2022/0009 (COD)

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

privind Agenția pentru Droguri a Uniunii Europene

{SEC(2022) 45 final} - {SWD(2022) 8 final} - {SWD(2022) 9 final}

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

Drogurile ilicite reprezintă o problemă complexă de securitate și sănătate, care afectează milioane de oameni la nivelul UE și mondial. Raportul european privind drogurile din 2021¹ subliniază că aproximativ 83 de milioane de adulți din UE au încercat droguri ilicite de-a lungul vieții. În 2019, în UE s-au înregistrat cel puțin 5 150 de decese cauzate de supradoze, cu o creștere constantă în fiecare an începând din 2012, inclusiv în rândul adolescenților cu vârste cuprinse între 15 și 19 ani. Raportul indică, de asemenea, o deteriorare a situației în ceea ce privește volumele de cocaină și de heroină introduse în UE, care a înregistrat un nivel record. Drogurile, în special drogurile sintetice (amfetamine și ecstasy) sunt produse în UE, atât pentru consumul intern, cât și pentru export². Se estimează că piața drogurilor înregistrează, la nivelul comerțului cu amănuntul, o valoare minimă de 30 de miliarde EUR pe an³, fiind în continuare cea mai mare piață infracțională din UE și o sursă importantă de venit pentru grupurile infracționale organizate⁴.

Cel mai consumat drog este canabisul. Consumul de heroină și de alte opioide continuă să fie asociat cel mai frecvent cu forme mai nocive de consum de droguri. Se înregistrează o creștere a disponibilității de cocaină crack, iar diferite droguri ilicite sunt disponibile, de asemenea, în doze mai mici sau în pachete mai ieftine, fiind considerate mai adecvate pentru consumul la domiciliu. Se observă, de asemenea, o creștere a consumului de benzodiazepine⁵ în rândul consumatorilor de droguri cu grad ridicat de risc, al deținuților și al unor grupuri de consumatori de droguri în scop recreațional, ceea ce ar putea să reflecte disponibilitatea mare și costul mic al acestor substanțe, precum și apariția unor probleme de sănătate mintală asociate pandemiei. Policonsumul de substanțe⁶ este larg răspândit în rândul persoanelor care consumă droguri, având un impact negativ asupra sănătății publice. În plus, creșterea disponibilității altor droguri, în special a cocainei și a anumitor substanțe sintetice, este asociată cu niveluri crescute de violență legată de droguri și cu alte infracțiuni⁷.

¹ Observatorul European pentru Droguri și Toxicomanie (OEDT), European Raportul european privind drogurile din 2021, [Raportul european privind drogurile din 2021 | www.emcdda.europa.eu](http://www.emcdda.europa.eu).

² În 2019, au fost desființate peste 370 de laboratoare de producție de droguri ilicite în Europa; Raportul european privind drogurile din 2021.

³ OEDT/Europol, Raportul privind piețele drogurilor din UE din 2019, <https://www.emcdda.europa.eu/2019/drug-markets>.

⁴ A se vedea Transcrime, „From illegal markets to legitimate businesses: the portfolio of organised crime in Europe” (De la piețe ilegale la întreprinderi legale: portofoliul criminalității organizate în Europa), 2015, <http://www.transcrime.it/wp-content/uploads/2015/03/OCP-Full-Report.pdf>; Europol, Evaluarea amenințării reprezentate de formele grave de criminalitate și de criminalitatea organizată (SOCTA), 2021.

⁵ Acesta include consumul abuziv de benzodiazepine deturnate de la utilizarea terapeutică sau de benzodiazepine noi. „Benzodiazepinele noi” sunt definite ca noi substanțe psihoactive care conțin un nucleu de benzodiazepină și care nu sunt controlate în cadrul sistemului internațional de control al drogurilor.

⁶ Organizația Mondială a Sănătății definește policonsumul de droguri ca fiind consumul de către o persoană, în același timp sau secvențial într-un interval scurt de timp, a mai multor substanțe sau tipuri de substanțe. Sursă: https://www.who.int/substance_abuse/terminology/who_lexicon/en/.

⁷ OEDT/Europol, Raportul privind piețele drogurilor din UE din 2019, <https://www.emcdda.europa.eu/2019/drug-markets>.

Potrivit celor mai recente studii⁸, piețele drogurilor au fost deosebit de rezistente la perturbările cauzate de pandemie. Nu numai că producția și traficul de droguri nu au fost afectate decât într-o foarte mică măsură, dar pandemia a generat, de asemenea, riscuri sporite pentru populațiile marginalizate. În timpul măsurilor inițiale de limitare a circulației persoanelor legate de pandemia de COVID-19, au fost observate unele modificări ale rutelor și metodelor la nivelul comerțului cu ridicata, precum și perturbări și unele deficite la nivel local. Cu toate acestea, vânzătorii și cumpărătorii de droguri s-au adaptat rapid la noua situație, în special prin creșterea gradului de utilizare a serviciilor de mesagerie criptată, a aplicațiilor platformelor de comunicare socială, a surselor online, precum și a serviciilor de livrare prin poștă și la domiciliu. Reducerea consumului de droguri observată în timpul măsurilor inițiale de limitare a circulației persoanelor a dispărut odată cu relaxarea acestor măsuri. Prin urmare, până la jumătatea anului 2021, nivelurile de consum ale majorității drogurilor au revenit la valorile anterioare pandemiei de COVID-19 sau au înregistrat valori chiar mai ridicate. În plus, nu s-a observat nicio scădere a ofertei. Dimpotrivă, în 2020 și la începutul anului 2021, au fost raportate capturi de mai multe tone de cocaină în porturile europene, în timp ce cultivarea canabisului și producția de droguri sintetice în Uniunea Europeană au continuat la nivelurile anterioare pandemiei pe tot parcursul anului 2020, înregistrându-se un număr tot mai mare de cazuri de modificare a canabisului cu canabinoizi sintetici. Serviciile de tratament pentru consumatorii de droguri din întreaga Europă, inclusiv serviciile de tratament de substituție, sălile pentru consum de droguri și serviciile de tratament la domiciliu și în ambulatoriu și-au reluat activitatea, însă la capacitate redusă, activitatea acestora fiind în continuare limitată din cauza măsurilor stricte de prevenire a răspândirii COVID-19 în vigoare.

Aceste evoluții necesită o acțiune eficace la nivelul Uniunii. Strategia UE în materie de droguri 2021-2025⁹ și Planul de acțiune al UE în materie de droguri 2021-2025¹⁰ asigură cadrul strategic pentru aceasta. Printre altele, în strategie Comisia este invitată „să prezinte o propunere de revizuire a mandatului OEDT [Observatorul European pentru Droguri și Toxicomanie¹¹] cât mai curând posibil, pentru a se asigura că agenția joacă un rol mai important în cadrul abordării provocărilor actuale și viitoare ale fenomenului drogurilor”¹². Prezenta propunere respectă acest angajament.

În perioada 2018-2019, Comisia a efectuat cea de a patra evaluare a Observatorului în conformitate cu cerințele Regulamentului (CE) nr. 1920/2006¹³. Aceasta a concluzionat că observatorul funcționează în general bine, dar este posibilă realizarea unor îmbunătățiri suplimentare în mai multe domenii, în special având în vedere evoluția fenomenului drogurilor.

Această constatare a fost susținută și în timpul contactelor periodice cu observatorul și cu părțile interesate, care au evidențiat o discrepanță tot mai mare între complexitatea și evoluțiile rapide ale fenomenului drogurilor și ceea ce prevede mandatul observatorului. Regulamentul (CE) nr. 1920/2006 nu reflectă realitatea actuală a fenomenului drogurilor și nu

⁸ OEDT, Raportul european privind drogurile din 2021; OEDT, „Impact of COVID-19 on drug markets, use, harms and drug services in the community and prisons” (Impactul pandemiei de COVID-19 asupra piețelor drogurilor, a consumului, a efectelor nocive și a serviciilor pentru consumatorii de droguri în cadrul comunităților și al penitenciarelor), aprilie 2021 | www.emcdda.europa.eu.

⁹ JO C 102I, 24.3.2021, p. 1.

¹⁰ JO C 272, 8.7.2021, p. 2.

¹¹ Regulamentul (CE) nr. 1920/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 decembrie 2006 privind Observatorul European pentru Droguri și Toxicomanie (reformare), JO L 376, 27.12.2006, p. 1.

¹² Strategia UE în materie de droguri 2021-2025, prioritatea strategică 11, punctul 5.

¹³ COM(2019) 228.

este în concordanță cu sarcinile pe care observatorul trebuie să le îndeplinească pentru a aborda provocările actuale și viitoare ale fenomenului drogurilor.

Prin urmare, prezenta propunere prevede o **revizuire specifică** a mandatului Observatorului European pentru Droguri și Toxicomanie și urmărește consolidarea mandatului acestuia pentru a se asigura că viitoarea agenție poate reacționa cu eficacitate la noile provocări, poate oferi un sprijin mai bun statelor membre și poate contribui la evoluțiile de la nivel internațional. În special, propunerea urmărește să acopere în mod expres policonsumul de substanțe, și anume dependențele de alte substanțe atunci când respectivele substanțe sunt consumate în combinație cu droguri ilicite, să consolideze capacitățile de monitorizare și de evaluare a amenințărilor, să înființeze un laborator pentru a se asigura că toate informațiile criminalistice și toxicologice sunt puse la dispoziția agenției, să consolideze poziția punctelor focale naționale pentru a se asigura că acestea sunt în măsură să furnizeze date relevante, să stabilească competențele agenției de a desfășura campanii de prevenire și de sensibilizare la nivelul UE, precum și de a emite alerte în cazul în care pe piață sunt disponibile substanțe deosebit de periculoase. În fine, propunerea clarifică rolul agenției pe scena internațională¹⁴. În același timp, propunerea va adapta, de asemenea, cadrul instituțional al agenției la abordarea comună a Parlamentului European, a Consiliului UE și a Comisiei Europene privind agențiile descentralizate ale UE¹⁵.

• **Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică vizat**

Prezenta propunere legislativă ține seama de o gamă largă de politici ale UE în domeniul securității interne și al sănătății publice.

În ceea ce privește politicile în materie de droguri, prezenta propunere legislativă ține seama de Strategia UE în materie de droguri 2021-2025 și de planul de acțiune aferent. Aceasta ține seama, de asemenea, de modificarea adusă Regulamentului (CE) nr. 1920/2006¹⁶, precum și de mai multe acte prin care au fost adăugate substanțe la definiția termenului „drog” în temeiul Deciziei-cadru 2004/757/JAI a Consiliului¹⁷.

¹⁴ Pentru detalii, a se vedea opțiunea preferată descrisă mai jos la punctul 3.

¹⁵ Abordarea comună privind agențiile descentralizate ale UE instituie un set cuprinzător de principii directoare pentru ca funcționarea agențiilor descentralizate ale UE să devină mai coerentă, mai eficace și mai responsabilă; a se vedea Declarația comună a Parlamentului European, a Consiliului Uniunii Europene și a Comisiei Europene privind agențiile descentralizate – Abordare comună, 2012; https://europa.eu/european-union/sites/default/files/docs/body/joint_statement_and_common_approach_2012_ro.pdf.

¹⁶ Regulamentul (UE) 2017/2101 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 noiembrie 2017 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1920/2006 în ceea ce privește schimbul de informații, sistemul de alertă timpurie și procedura de evaluare a riscurilor pentru noile substanțe psihoactive (JO L 305, 21.11.2017, p. 1).

¹⁷ JO L 335, 11.11.2004, p. 8. A se vedea, de asemenea, Directiva (UE) 2017/2103 a Parlamentului European și a Consiliului din 15 noiembrie 2017 de modificare a Deciziei-cadru 2004/757/JAI a Consiliului pentru a include noi substanțe psihoactive în definiția termenului „drog” și de abrogare a Deciziei 2005/387/JAI a Consiliului (JO L 305, 21.11.2017, p. 12). Directiva delegată (UE) 2019/369 a Comisiei din 13 decembrie 2018 de modificare a anexei la Decizia-cadru 2004/757/JAI a Consiliului în ceea ce privește includerea unor substanțe psihoactive noi în definiția termenului „drog” (JO L 66, 7.3.2019, p. 3); Directiva delegată (UE) 2020/1687 a Comisiei din 2 septembrie 2020 de modificare a anexei la Decizia-cadru 2004/757/JAI a Consiliului în ceea ce privește includerea noii substanțe psihoactive *N,N*-dietil-2-[[4-(1-metiletox)fenil]metil]-5-nitro-1*H*-benzimidazol-1-etanamină (isotonitazen) în definiția termenului „drog” (JO L 379, 13.11.2020, p. 55); Directiva delegată (UE) 2021/802 a Comisiei din 12 martie 2021 de modificare a anexei la Decizia-cadru 2004/757/JAI a Consiliului în ceea ce privește includerea noilor substanțe psihoactive metil 3,3-dimetil-2-[[1-(pent-4-en-1-il)-1*H*-indazol-3-carbonil]amino]butanoat (MDMB-4en-PINACA) și metil 2-[[1-(4-fluorobutil)-

Prezenta propunere legislativă ține seama, de asemenea, de cooperarea Observatorului European pentru Droguri și Toxicomanie (OEDT) cu alte organisme ale Uniunii, în special cu Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Aplicare a Legii (Europol)¹⁸, Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Justiție Penală (Eurojust)¹⁹, Agenția Uniunii Europene pentru Formare în Materie de Aplicare a Legii (CEPOL), Agenția Europeană pentru Medicamente (EMA)²⁰ și Centrul European de Prevenire și Control al Bolilor (ECDC)²¹, dar și cu alte agenții și organisme descentralizate ale UE.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Prezenta propunere legislativă ține seama de alte politici relevante ale Uniunii care au fost adoptate sau lansate de la intrarea în vigoare a Regulamentului (CE) nr. 1920/2006 privind Observatorul European pentru Droguri și Toxicomanie (reformare).

În ceea ce privește inovarea, prezenta propunere legislativă ține seama de finanțarea din partea Uniunii pentru politica în materie de droguri în cadrul programului Orizont 2020²², al Fondului pentru securitate internă²³, al inițiativelor privind politica în materie de droguri din cadrul programului „Justiție”²⁴, al programului „UE pentru sănătate”²⁵ și al programului-cadru Orizont Europa²⁶.

În ceea ce privește sănătatea publică, prezenta propunere legislativă ține seama de instituirea unui sistem de alertă timpurie și de reacție în legătură cu amenințările transfrontaliere grave pentru sănătate²⁷ și de propunerile de modificare a mandatelor unora dintre agențiile

-
- 1H-indol-3-carbonil]amino}-3,3-dimetilbutanoat (4F-MDMB-BICA) în definiția termenului „drog” (JO L 178, 20.5.2021, p. 1).
- ¹⁸ Regulamentul (UE) 2016/794 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 mai 2016 privind Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Aplicare a Legii (Europol) și de înlocuire și de abrogare a Deciziilor 2009/371/JAI, 2009/934/JAI, 2009/935/JAI, 2009/936/JAI și 2009/968/JAI ale Consiliului (JO L 135, 24.5.2016, p. 53).
- ¹⁹ Regulamentul (UE) 2018/1727 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 noiembrie 2018 privind Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Justiție Penală (Eurojust) și de înlocuire și abrogare a Deciziei 2002/187/JAI a Consiliului (JO L 295, 21.11.2018, p. 138).
- ²⁰ Regulamentul (CE) nr. 726/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 31 martie 2004 de stabilire a procedurilor comunitare privind autorizarea și supravegherea medicamentelor de uz uman și veterinar și de instituire a unei Agenții Europene pentru Medicamente (JO L 136, 30.4.2004, p. 1).
- ²¹ Regulamentul (CE) nr. 851/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 aprilie 2004 de creare a unui Centru European de prevenire și control al bolilor (JO L 142, 30.4.2004, p. 1).
- ²² Regulamentul (UE) 2021/695 al Parlamentului European și al Consiliului din 28 aprilie 2021 de instituire a programului-cadru pentru cercetare și inovare Orizont Europa, de stabilire a normelor sale de participare și de diseminare și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1290/2013 și (UE) nr. 1291/2013 (JO L 170, 12.5.2021, p. 1).
- ²³ Regulamentul (UE) nr. 513/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 aprilie 2014 de instituire, în cadrul Fondului pentru securitate internă, a instrumentului de sprijin financiar pentru cooperarea polițienească, prevenirea și combaterea criminalității și gestionarea crizelor și de abrogare a Deciziei 2007/125/JAI a Consiliului (JO L 150, 20.5.2014, p. 93). A se vedea, de asemenea, propunerea Comisiei privind Fondul pentru securitate internă pentru următorul cadru financiar multianual [COM(2018) 472 final].
- ²⁴ Regulamentul (UE) nr. 1382/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de instituire a programului „Justiție” pentru perioada 2014-2020 (JO L 354, 28.12.2013, p. 73).
- ²⁵ Regulamentul (UE) 2021/522 de instituire a unui program de acțiune a Uniunii în domeniul sănătății („programul «UE pentru sănătate»”) pentru perioada 2021-2027 și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 282/2014 (JO L 107, 26.3.2021, p. 1).
- ²⁶ COM(2018) 435 final.
- ²⁷ Decizia nr. 1082/2013/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 22 octombrie 2013 privind amenințările transfrontaliere grave pentru sănătate și de abrogare a Deciziei nr. 2119/98/CE (JO L 293, 5.11.2013, p. 1); a se vedea, de asemenea, Propunerea de regulament al Parlamentului European și al

menționate anterior²⁹. În ceea ce privește cooperarea cu agențiile și organismele Uniunii, propunerea a luat în considerare, de asemenea, instituirea Autorității pentru Pregătire și Răspuns în caz de Urgență Sanitară (HERA)³⁰.

În ceea ce privește cooperarea agenției cu țările terțe, prezenta propunere legislativă ține seama de politicile externe ale Uniunii.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

• Temeiul juridic

Regulamentul (CE) nr. 1920/2006 al agenției s-a bazat pe articolul 152 din Tratatul de instituire a Comunității Europene, și anume pe temeiul juridic privind sănătatea publică. Această dispoziție corespunde articolului 168 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Articolul 168 alineatul (1) al treilea paragraf din TFUE prevede că: „Uniunea completează acțiunea statelor membre în vederea reducerii efectelor nocive ale drogurilor asupra sănătății, inclusiv prin informare și prevenire”. Articolul 168 alineatul (5) din TFUE prevede că Parlamentul European și Consiliul pot adopta „măsuri privind supravegherea amenințărilor transfrontaliere grave asupra sănătății, alerta în cazul unor asemenea amenințări și combaterea acestora”.

Abordarea problemelor legate de ofertă și de piața drogurilor sprijină reducerea disponibilității drogurilor în UE și limitarea cererii de droguri și, în ultimă instanță, sănătatea publică. Dimensiunile privind sănătatea și securitatea ale fenomenului drogurilor sunt indisolubile și nu pot fi abordate separat. Prin urmare, conținutul prezentei propuneri legislative este acoperit de temeiul juridic privind sănătatea publică și nu depășește ceea ce este posibil în conformitate cu temeiul juridic respectiv.

• Subsidiaritatea (în cazul competenței neexclusive)

Este **necesară** o acțiune la nivelul UE pentru revizuirea mandatului agenției.

Fenomenul drogurilor îi afectează pe toți europenii și are un caracter transfrontalier și multijurisdicțional, în special în ceea ce privește piețele drogurilor și criminalitatea organizată. La nivelul statelor membre există numeroase provocări comune care trebuie abordate, atât în ceea ce privește sănătatea, cât și securitatea. Nu este posibilă abordarea fenomenului drogurilor doar la nivel național sau regional/subnațional, întrucât traficul de droguri este o infracțiune transnațională. Grupurile infracționale organizate implicate în traficul de droguri exploatează diferențele dintre abordările juridice și de reglementare din

²⁸ Consiliului privind amenințările transfrontaliere grave pentru sănătate și de abrogare a Deciziei nr. 1082/2013/UE, COM(2020) 727 final.

Decizia de punere în aplicare (UE) 2017/253 a Comisiei din 13 februarie 2017 de stabilire a procedurilor de notificare a alertelor în cadrul sistemului de alertă precoce și răspuns rapid instituit în legătură cu amenințările transfrontaliere grave pentru sănătate și a procedurilor de schimb de informații, consultare și coordonare a răspunsurilor la astfel de amenințări în temeiul Deciziei nr. 1082/2013/UE a Parlamentului European și a Consiliului (JO L 37, 14.2.2017, p. 23), care include amenințările legate de drogurile ilicite.

²⁹ Pentru Europol, a se vedea COM(2020) 796 final; pentru agențiile din domeniul sănătății, a se vedea, în general, COM(2020) 724 și, mai detaliat, pentru EMA, COM(2020) 725, și pentru ECDC, COM(2020) 726.

³⁰ Evaluarea inițială a impactului aferentă poate fi găsită la următoarea adresă: [Autoritatea UE pentru Pregătire și Răspuns în caz de Urgență Sanitară \(HERA\) \(europa.eu\)](https://eur.europa.eu/health/hera).

statele membre. Un model problematic în materie de sănătate sau de securitate identificat într-un stat membru apare foarte frecvent și în alte state membre. Aspectele transfrontaliere ale fenomenului drogurilor nu ar putea fi abordate nici de legislația națională și nici chiar de cea mai bună practică de la nivel național. Având în vedere acest caracter transnațional, este necesară, prin urmare, o acțiune la nivelul UE.

Prezenta propunere legislativă va aduce o **valoare adăugată considerabilă la nivelul UE**. Adoptarea unei revizuirii specifice a mandatului agenției, care să îi permită să abordeze provocările actuale și viitoare, este în interesul UE, în special având în vedere recenta deteriorare a situației drogurilor în UE, caracterizată de disponibilitatea pe scară largă a unei game variate de droguri cu un grad din ce în ce mai ridicat de puritate sau de potență, susținută de utilizarea abuzivă a inovării și a evoluțiilor tehnologice și care conduce la modele de utilizare mai complexe și la un impact din ce în ce mai mare asupra sănătății și securității publice. Revizuirea mandatului agenției face parte din reacția UE la aceste evoluții.

Potrivit evaluării, agenția are o valoare adăugată importantă comparativ cu abordarea fenomenului drogurilor exclusiv la nivel național. Multe dintre fenomene sunt, prin natura lor, transfrontaliere și din ce în ce mai globale și, prin urmare, nu pot fi abordate de un singur stat membru. Cu toate acestea, mandatul actual al agenției limitează acțiunile, sprijinul pe care aceasta îl poate acorda statelor membre și rolul pe care îl poate juca la nivel internațional. De exemplu, mandatul actual al agenției acoperă doar într-o măsură limitată policonsumul de substanțe, pierzându-se astfel din vedere imaginea de ansamblu de la nivelul UE a fenomenului drogurilor, datele colectate fiind fragmentate sau chiar inexistente, ceea ce ar contraveni cerințelor privind procesul de elaborare a politicilor UE în materie de droguri care se bazează pe dovezi și pe un organism neutru care să furnizeze date reale și obiective. Revizuirea specifică propusă în prezenta propunere legislativă consolidează capacitățile agenției în domenii esențiale pentru a-i permite să abordeze mai bine aceste aspecte comune.

Revizuirea mandatului actual ar contribui, de asemenea, la reducerea sarcinii administrative și la simplificarea procedurilor administrative în statele membre. Printre factorii care contribuie la cele menționate anterior se numără propunerea de raționalizare și de centralizare a obligațiilor de raportare în statele membre prin intermediul punctelor focale naționale, de monitorizare a piețelor drogurilor și de menținere a unui sistem de alertă timpurie și a unui sistem de alertă în materie de droguri, de organizare de cursuri de formare, de elaborare de bune practici etc., ceea ce ar conduce la o reducere a costurilor administrative în statele membre. Un alt exemplu ar fi acela că agenția ar dispune de informații mai bune nu numai în beneficiul UE, ci și al statelor membre. Statele membre nu ar fi în măsură să colecteze și să analizeze, pe cont propriu, date în aceeași măsură, întrucât nu dispun nici de cunoștințele și nici de resursele necesare, sau în cazul unei probleme transfrontaliere. Acest din urmă element este, de asemenea, un argument pentru simplificarea administrativă, deoarece niciun stat membru nu ar putea aborda aceste probleme pe cont propriu, iar cooperarea cu numeroase țări ar duce la o creștere a sarcinii administrative.

- **Proportionalitatea**

Propunerea este **proporțională**, deoarece este singura modalitate de realizare a modificărilor necesare în ceea ce privește mandatul agenției.

Acțiunea la nivelul UE nu urmărește să înlocuiască acțiunile sau autoritățile naționale și nici să pună sub semnul întrebării relevanța acestora. Fenomenul drogurilor poate fi abordat numai printr-o colaborare la toate nivelurile – UE, național și local. Prezenta propunere nu va depăși ceea ce este proporțional pentru a aborda un fenomen la nivelul UE.

În ceea ce privește posibilele norme și responsabilități noi ale punctelor focale naționale, alegerea modului exact de înființare a acestora va fi lăsată la latitudinea statelor membre. Cu toate acestea, pentru a se asigura că punctele focale naționale sunt în măsură să furnizeze ceea ce este necesar la nivelul UE și că au acces la fondurile disponibile la nivelul UE, acestea ar trebui să respecte un set de cerințe minime. În plus, având în vedere că transmiterea de către statele membre a datelor de bază către agenție prin intermediul punctelor focale naționale stă la baza sistemului general de monitorizare a drogurilor, stabilirea unor astfel de cerințe minime este o măsură proporțională.

- **Alegerea instrumentului**

Având în vedere că mandatul agenției este stabilit prin Regulamentul (CE) nr. 1920/2006, revizuirea mandatului acesteia trebuie, de asemenea, să se realizeze prin intermediul unui regulament.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR EX-POST, ALE CONSULTĂRILOR PĂRȚILOR INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Consultările cu părțile interesate**

Consultarea principalelor părți interesate cu privire la prezenta propunere s-a desfășurat în cadrul evaluării agenției efectuate în perioada 2018-2019. Acest proces a inclus o amplă consultare a părților interesate, inclusiv o consultare publică timp de 12 săptămâni. Detaliile acestei consultări a părților interesate sunt disponibile în anexa III la documentul de lucru al serviciilor Comisiei aferent³¹. Anexa include, de asemenea, un rezumat succint al rezultatelor consultării publice. Raportul de sinteză al consultării publice a fost publicat în anexa 5 la raportul de evaluare³².

În plus, punctele de vedere ale anumitor părți interesate, cum ar fi statele membre, punctele focale naționale sau alte agenții, au fost abordate în mod adecvat prin reuniuni și/sau cereri de informații specifice.

De la realizarea studiului efectuat de consultant, au avut loc mai multe discuții în vederea revizuirii mandatului agenției, printre care discuții în cadrul Consiliului de administrație al OEDT în decembrie 2018 și în iunie 2019, prezentarea rezultatelor evaluării în cadrul Grupului de lucru orizontal pentru substanțe stupefiante în iulie 2019 și o prezentare în fața șefilor punctelor focale naționale în cadrul reuniunii acestora din mai 2019.

În 2019 și 2020 au avut loc mai multe reuniuni formale și informale. Acestea au inclus reuniuni informale cu diferiți membri ai personalului agenției, cu șefii punctelor focale naționale, cu Forumul societății civile în materie de droguri și cu reprezentanți ai statelor membre.

De asemenea, serviciile Comisiei au organizat reuniuni mai formale. La 1 iulie 2020 a avut loc o reuniune virtuală cu grupul principal al Forumului societății civile în materie de droguri. Propunerea de revizuire a mandatului OEDT a fost, de asemenea, discutată în cadrul reuniunii plenare a Forumului societății civile în materie de droguri din 8 octombrie 2020. O discuție privind aspectele legate de punctele focale naționale a avut loc în cadrul reuniunii tehnice a

³¹ SWD(2019) 174.

³² CCI, „Final report – External evaluation of the EMCDDA” (Raport final – Evaluarea externă a OEDT), noiembrie 2018; adresa: <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/4eaca79c-72f6-11e9-9f05-01aa75ed71a1/language-en/format-PDF/source-search>.

rețelei Reitox din 7 octombrie 2020 și în cadrul reuniunii șefilor punctelor focale naționale din 26 noiembrie 2020. La 26 octombrie 2020 a fost organizat un atelier informal virtual pentru membrii Consiliului de administrație al OEDT, care au discutat opțiunea de politică și principalele idei pentru opțiunea preferată.

În cursul acestor schimburi, a fost subliniată necesitatea de a adapta regulamentul privind OEDT la provocările actuale relevante în ceea ce privește drogurile, cum ar fi policonsumul de substanțe, și de a asigura finanțarea adecvată a agenției. Participanții au solicitat dezvoltarea în continuare a capacităților de monitorizare, de colectare a datelor și de evaluare ale agenției, precum și a competenței acesteia de a iniția campanii de informare și de comunicare a riscurilor, consolidând relația acesteia cu autoritățile statelor membre și, în special, cu punctele focale naționale. A fost subliniat, de asemenea, rolul OEDT în ceea ce privește politica internațională în materie de droguri și s-a subliniat, de asemenea, necesitatea dezvoltării unor capacități adecvate ale laboratoarelor criminalistice și toxicologice.

- **Colectarea datelor și utilizarea expertizei**

Comisia a efectuat o evaluare a agenției cu sprijinul unui consultant, în conformitate cu cerințele articolului 23 din Regulamentul (CE) nr. 1920/2006. Principalele rezultate ale evaluării au fost rezumate într-un raport al Comisiei către Parlamentul European și Consiliu³³ și într-un document de lucru însoțitor al serviciilor Comisiei³⁴. Per ansamblu, evaluarea a fost pozitivă în ceea ce privește cele cinci criterii de evaluare (relevanța, eficacitatea, eficiența, coerența și valoarea adăugată europeană), dar s-a remarcat, de asemenea, că este posibilă realizarea unor îmbunătățiri în mai multe domenii. De exemplu, se pot aduce îmbunătățiri în ceea ce privește disponibilitatea unor produse mai prospective, relația cu comunitatea științifică și cu medicii generaliști și în ceea ce privește măsurile de sensibilizare a publicului larg. Evaluarea a subliniat, de asemenea, necesitatea de a îmbunătăți furnizarea de date, de a aborda problema policonsumului de substanțe și de a sprijini statele membre în evaluarea politicilor lor naționale în materie de droguri. Cooperarea cu țările terțe și cu organizațiile internaționale ar putea fi consolidată în continuare. Evaluarea a fost neconcludentă cu privire la potențiala extindere viitoare a domeniului de aplicare al agenției la alte substanțe licite și ilicite și la comportamentele de dependență³⁵.

Agenția a furnizat contribuții din partea experților la evaluarea impactului și la propunerea legislativă pe parcursul elaborării sale, inclusiv estimări ale impactului diferitelor opțiuni de politică asupra costurilor.

- **Evaluarea impactului**

În conformitate cu politica sa privind o mai bună legiferare, Comisia a efectuat o evaluare a impactului.

Au fost luate în considerare o serie de opțiuni de politică legislative și nelegislative. Unele opțiuni de politică³⁶ au fost eliminate într-un stadiu incipient și nu au făcut obiectul unei analize și al unei evaluări mai aprofundate. Două opțiuni de politică au fost evaluate în

³³ COM(2019) 228.

³⁴ SWD(2019) 174.

³⁵ Un rezumat al principalelor rezultate este, de asemenea, prezentat la punctul 2.1 din evaluarea impactului.

³⁶ Opțiunea de politică 0: scenariu de bază - menținerea abordării actuale fără modificări; opțiunea de politică 1: o revizuire minimă – cooperare mai strânsă; opțiunea de politică 2: desființarea agenției – abrogarea regulamentului de înființare; opțiunea de politică 3: fuziunea agenției cu un alt organism al UE.

detaliu: ambele au obiective similare, dar conduc la un nivel diferit de impact în ceea ce privește costurile, beneficiile și sarcina administrativă.

– ***Opțiunea de politică 4: o revizuire specifică – optimizarea politicii în materie de droguri***

Această opțiune oferă un domeniu tematic de acțiune axat pe drogurile ilicite și orientat către aprofundarea bazei de date concrete privind fenomenele drogurilor, consolidând în același timp capacitățile agenției de monitorizare și de evaluare a amenințărilor, pentru a-i spori capacitatea de a acționa și de a reacționa la noile provocări, inclusiv la nivel internațional. Punctele focale naționale ar trebui să fie împuternicite să acționeze ca intermediari mai eficace, care să traducă și să pună în aplicare principalele contribuții ale agenției la nivel național. Conform acestei opțiuni de politică, agenția ar deveni, de asemenea, mai flexibilă în ceea ce privește răspunsul la nevoile apărute în domeniul politicii în materie de droguri, prin intermediul unor servicii diverse adaptate pentru statele membre. Această opțiune ar reduce în mod semnificativ sarcina administrativă și ar simplifica procedurile pentru statele membre. Aceasta ar fi, de asemenea, mai adecvată în ceea ce privește necesitatea consolidării resurselor financiare și umane.

– ***Opțiunea de politică 5: o revizuire extinsă – axarea pe diverse dependențe***

Această opțiune oferă un domeniu tematic de acțiune extins pentru a acoperi dependența în sens larg, dincolo de dependența de droguri, și reorganizarea sistemului de monitorizare al agenției pe baza metodologiilor și indicatorilor aplicabili care acoperă diverse tipuri de dependență. Extinderea domeniului de aplicare tematic privind dependențele ar afecta ansamblul de date care ar trebui furnizate agenției de către punctele focale naționale, precum și rolul acestora de centru pentru schimbul de cunoștințe. În fine, implicarea agenției în cooperarea internațională s-ar limita în principal la activitățile curente legate de droguri, deoarece celelalte tipuri de dependențe nu au același nivel de expunere internațională și transfrontalieră. Această opțiune ar putea duce la posibile suprapuneri cu politicile existente. De asemenea, aceasta ridică semne de întrebare cu privire la posibila interferență cu competențele naționale și ar putea fi dificilă din perspectiva subsidiarității. Aceasta ar implica, de asemenea, o creștere semnificativă a resurselor financiare și umane necesare agenției pentru a-și îndeplini atribuțiile.

În urma unei evaluări detaliate a impactului opțiunilor de politică menționate mai sus, opțiunea preferată este opțiunea de politică 4, care conduce la o **revizuire specifică** a mandatului. Principalele elemente ale acestei revizuii specifice sunt următoarele:

- Domeniul de acțiune al agenției ar fi extins pentru a aborda policonsumul de substanțe, și anume dependențele de alte substanțe atunci când respectivele substanțe sunt consumate în combinație cu droguri ilicite. Revizuirea ar trebui, prin urmare, să clarifice aspectele incluse în conceptul „policonsum de substanțe” și în ce condiții poate fi aplicat acest concept. Această extindere limitată a mandatului ar necesita raportarea de date relevante de către punctele focale naționale.
- Mandatul agenției ar fi extins pentru a aborda în mod explicit aspectele legate de oferta de droguri și de piața drogurilor, deoarece aceasta este o dimensiune din ce în ce mai importantă a fenomenului drogurilor, iar Agenția pentru Droguri a Uniunii Europene (EUDA) trebuie să fie în măsură să abordeze pe deplin această dimensiune.
- Capacitățile agenției de monitorizare și de evaluare a amenințărilor ar fi consolidate, iar agenția ar oferi sprijin suplimentar statelor membre pentru a spori impactul

agenției asupra fenomenului drogurilor și capacitatea acestora de a reacționa la noi provocări.

- Ar urma să fie înființat un laborator virtual, și anume o rețea de laboratoare combinate cu un centru de competență în cadrul agenției, pentru a se asigura că agenția dispune de mai multe informații criminalistice și toxicologice.
- Punctele focale naționale ar fi împuternicite să furnizeze agenției datele relevante. Noul regulament ar stabili cerințe minime pentru instituirea acestora, care sunt ulterior certificate de către agenție. Mandatul punctelor focale naționale trebuie să reflecte mandatul revizuit al agenției.
- Agenția ar avea competența de a acționa în urma analizei sale și de a dezvolta campanii de prevenire și de sensibilizare la nivelul UE, precum și de a emite alerte în cazul în care pe piață sunt disponibile substanțe deosebit de periculoase.
- Aceste elemente ar urma să fie completate de o cooperare consolidată cu statele membre, cu agențiile și cu organismele descentralizate ale Uniunii, ceea ce reprezintă un element esențial, dar care nu este suficient pentru îndeplinirea obiectivelor prezentei inițiative.
- În ceea ce privește dimensiunea internațională, atribuțiile agenției ar fi clarificate pentru a include în mandat său competențele relevante.

Această opțiune de politică este reflectată pe deplin în prezenta propunere legislativă. Aceasta ar oferi agenției instrumentele și capacitățile necesare pentru a aborda toate dimensiunile fenomenului actual al drogurilor.

Pe lângă revizuirea de fond a mandatului agenției, propunerea legislativă îl va adapta, de asemenea, la abordarea comună privind agențiile descentralizate ale UE³⁷. Acest lucru nu s-a realizat încă, deoarece nu a fost efectuată nicio revizuire substanțială a Regulamentului (CE) nr. 1920/2006 după încheierea acordului privind abordarea comună în 2012. Adaptarea la abordarea comună necesită extinderea multor dispoziții referitoare la normele instituționale și de guvernanță ale agenției, chiar dacă conținutul principal al acestor dispoziții rămâne același. Adoptarea acestor noi norme va alinia normele de guvernanță ale agenției la cel mai recent set de acte legislative privind normele financiare, protecția datelor, combaterea fraudei și alte aspecte similare. De asemenea, normele de guvernanță ale agenției vor fi aliniate la normele de guvernanță ale celorlalte agenții descentralizate ale UE.

Prezenta propunere va avea un impact în principal asupra Comisiei și a agenției, precum și asupra autorităților naționale, iar corelat cu acesta, ar putea avea un posibil impact și asupra simplificării și/sau asupra sarcinii administrative, astfel cum s-a demonstrat mai sus³⁸. Principalele efecte economice sunt asupra bugetului UE, în ceea ce privește majorarea necesară a contribuției UE la bugetul agenției și, într-o măsură mult mai limitată, asupra bugetelor naționale. Impactul asupra altor părți interesate, în special asupra cetățenilor/persoanelor fizice și asupra întreprinderilor, este limitat și în mare măsură indirect, datorită capacității mai bune de combatere a fenomenului drogurilor în UE.

³⁷ A se vedea nota de subsol 15.

³⁸ A se vedea secțiunea „Subsidiaritate”, pagina 5. Nu sunt disponibile date cantitative cu privire la potențialul de simplificare și de reducere a sarcinii administrative. Recenta evaluare a Strategiei UE în materie de droguri 2013-2020 a concluzionat că nu există informații disponibile cu privire la resursele alocate de statele membre aspectelor legate de droguri. A se vedea „Evaluation of the EU Drugs Strategy 2013-2020 and EU Action Plan on Drugs 2017-2020” (Evaluarea Strategiei UE în materie de droguri 2013-2020 și a Planului de acțiune al UE în materie de droguri 2017-2020), SWD(2020) 150 final.

- **Drepturile fundamentale**

Revizuirea în sine nu are niciun impact direct asupra drepturilor fundamentale. Datele colectate de către agenție și pentru aceasta sunt date statistice, dar nu includ date cu caracter personal; prin urmare, articolul 8 din Carta drepturilor fundamentale („protecția datelor cu caracter personal”) nu este afectat. Nici alte drepturi fundamentale nu sunt afectate de propunere.

Cu toate acestea, ar trebui adăugat faptul că analiza agenției abordează aspecte importante cu posibile implicații pentru drepturile fundamentale³⁹, chiar dacă agenția nu decide sau nu gestionează ea însăși astfel de măsuri. În acest sens, îmbunătățirea funcționării agenției ar putea avea efecte pozitive indirecte asupra drepturilor fundamentale.

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Prezenta propunere legislativă ar avea un impact asupra bugetului și a nevoilor de personal ale agenției astfel cum se prevede în prezent în cadrul financiar multianual (CFM) și care sunt insuficiente pentru atribuțiile pe care agenția ar trebui să le îndeplinească pentru a aborda mai bine fenomenul drogurilor, inclusiv în ceea ce privește piețele drogurilor și oferta de droguri. Se estimează că ar fi nevoie de un buget suplimentar de aproximativ 63 de milioane EUR și de aproximativ 40 de posturi suplimentare pentru restul perioadei cadrului financiar multianual (CFM), în vederea asigurării faptului că agenția dispune de resursele necesare pentru a-și îndeplini mandatul revizuit. Noile atribuții ale agenției propuse în prezenta propunere legislativă necesită, prin urmare, resurse financiare și umane suplimentare comparativ cu resursele alocate în Cadrul financiar multianual 2021-2027 adoptat, care prevede o creștere anuală de 2 % a contribuției UE la bugetul agenției. Impactul bugetar al resurselor financiare suplimentare pentru Agenția pentru Droguri a Uniunii Europene va fi compensat printr-o reducere compensatorie a cheltuielilor programate de la rubrica 4⁴⁰ și ar trebui, de asemenea, să stabilizeze necesarul de resurse al agenției în perioada 2021-2027.

5. ALTE ELEMENTE

- **Planurile de punere în aplicare și măsurile de monitorizare, evaluare și raportare**

Monitorizarea și evaluarea mandatului agenției ar urma să fie efectuate în mare parte prin intermediul mecanismelor aplicabile în temeiul prezentului regulament. Articolul 52 prevede efectuarea unei evaluări care să analizeze, în special, impactul, eficacitatea și eficiența agenției și a practicilor sale de lucru și care poate să abordeze necesitatea eventuală de a modifica structura, funcționarea, domeniul de acțiune și atribuțiile agenției și implicațiile financiare ale unei astfel de modificări. În urma acestei evaluări, Comisia va colecta date, pe baza reprezentării sale în cadrul reuniunilor Consiliului de administrație al agenției și a supravegherii, împreună cu statele membre, a activității agenției.

- **Explicații detaliate cu privire la dispozițiile specifice ale propunerii**

Capitolul I (articolele 1-5) prevede obiectivele și atribuțiile generale ale agenției. După stipularea faptului că Agenția pentru Droguri a Uniunii Europene (EUDA) înlocuiește Observatorul European pentru Droguri și Toxicomanie (OEDT) (**articolul 1**), după stabilirea statutului juridic și a sediului agenției (**articolul 2**) și după furnizarea unei serii de definiții

³⁹ De exemplu, activitățile privind alternativele la sancțiunile coercitive, activitățile privind standardele minime de calitate în ceea ce privește reducerea cererii de droguri, cele mai bune practici privind tratamentul și reducerea efectelor nocive.

⁴⁰ Pentru detalii, a se vedea fișa financiară legislativă din anexa I.

(**articolul 3**), la **articolul 4** este stabilit obiectivul agenției, care rămâne același ca cel prevăzut în Regulamentul (CE) nr. 1920/2006. **Articolul 5** prevede atribuțiile generale ale agenției care circumscriu trei domenii principale de competență, care sunt detaliate în capitolele II-IV.

Capitolul II (articolele 6 și 7) clarifică sarcinile de monitorizare ale agenției. **Articolul 6** definește datele pe care agenția trebuie să le colecteze și acțiunile pe care ar trebui să le întreprindă pentru a dispune de cele mai recente informații pentru analiza sa. Acest articol definește, de asemenea, atribuțiile de difuzare ale agenției. **Articolul 7** stipulează principalele atribuții de monitorizare ale agenției.

Capitolul III (articolele 8-15) definește atribuțiile de alertă timpurie și de evaluare a riscurilor ale agenției. **Articolele 8-11** stabilesc normele privind schimbul de informații, sistemul de alertă timpurie și procedura de evaluare a riscurilor pentru noile substanțe psihoactive. Aceste dispoziții nu au fost modificate în comparație cu cele de la articolele 5a-5d din Regulamentul (CE) nr. 1920/2006 [introduse prin Regulamentul (UE) 2017/2101]. Activitățile desfășurate de agenție în această privință stau la baza posibilei includeri a unei noi substanțe psihoactive în definiția termenului „drog” printr-o directivă delegată în temeiul Deciziei-cadru 2004/757/JAI a Consiliului. **Articolul 12** prevede posibilitatea ca agenția să elaboreze evaluări ale amenințărilor cu privire la noile evoluții ale fenomenului drogurilor care au potențialul de a avea un impact negativ asupra sănătății publice, a siguranței și a securității. Aceste evaluări ale amenințărilor vor contribui la creșterea gradului de pregătire a UE pentru a reacționa la noile amenințări și vor sprijini alte atribuții ale agenției. **Articolul 13** se bazează pe informațiile disponibile din sistemul de alertă timpurie al UE, pe evaluările amenințărilor și pe alte informații provenite de la statele membre cu privire la apariția unui risc grav, direct sau indirect, legat de droguri. Acesta prevede un sistem european de alertă privind drogurile, care facilitează schimbul rapid de informații care ar putea impune acțiuni rapide pentru a proteja sănătatea, siguranța sau securitatea publică. **Articolul 14** stabilește competențele agenției în domeniul precursorilor de droguri. În fine, **articolul 15** prevede crearea unei rețele de laboratoare criminalistice și toxicologice (un „laborator virtual”).

Capitolul IV (articolele 16-21) definește atribuțiile care trebuie îndeplinite în cadrul activităților de dezvoltare a competențelor. **Articolul 16** stabilește competențele agenției în materie de prevenire. Agenția desfășoară deja activități în acest domeniu, de exemplu, prin elaborarea unei programe de prevenire la nivel european sau prin intermediul unui registru privind schimburile în materie de prevenire. Aceste activități ar trebui continuate pentru a permite agenției să dezvolte programe și campanii de prevenire la nivelul UE, dar și pentru a sprijini statele membre în pregătirea de campanii naționale. **Articolul 17** prevede o procedură de acreditare și de certificare pentru programele naționale, în special programele naționale de prevenire, tratament, reducere a efectelor nocive și alte programe conexe. O astfel de acreditare sau certificare ar oferi autorităților naționale sau organizațiilor profesionale certitudinea că programele lor sunt adaptate la cele mai recente evoluții științifice și că s-au dovedit utile. **Articolul 18** împuternicește agenția să ofere sprijin statelor membre, de exemplu, în ceea ce privește evaluarea și dezvoltarea strategiilor lor naționale, dar și în ceea ce privește schimbul de bune practici inovatoare sau de alte informații relevante. **Articolul 19** permite agenției să ofere cursuri de formare, în limitele mandatului său, fie ca atribuție principală, fie ca atribuție de sprijin, aceasta din urmă putând fi asigurată sub rezerva aplicării unor taxe separate, dacă se decide astfel. **Articolul 20** stabilește activitățile de cooperare internațională și de asistență tehnică ale agenției, pe care aceasta ar trebui să le desfășoare în continuare. Acest articol clarifică, de asemenea, faptul că, printre atribuțiile principale ale agenției se numără și cooperarea internațională. **Articolul 21** conferă agenției mandatul de a se implica mai activ în ciclul european al cunoștințelor rezultate din cercetare.

Acesta ar trebui să includă, de asemenea, implicarea agenției în activitatea Centrului de inovare al UE pentru securitatea internă⁴¹.

Capitolul V (articolele 22-34) stipulează normele de organizare a agenției. Aceste norme se întemeiază pe Regulamentul (CE) nr. 1920/2006. Modificările aduse normelor prevăzute în acest capitol sunt o consecință a punerii în aplicare a abordării comune. Particularitățile agenției, cum ar fi existența unui comitet științific sau a unei rețele de puncte focale naționale, au fost menținute, însă au fost adaptate după caz.

Articolul 22 stabilește structura agenției. **Articolele 27-23** stabilesc componența, funcțiile și metodele de lucru ale Consiliului de administrație. Acestea sunt stabilite în temeiul articolului 9 din Regulamentul (CE) nr. 1920/2006, al regulamentului de procedură al Consiliului de administrație al Observatorului European pentru Droguri și Toxicomanie (OEDT) și al abordării comune. **Articolul 28** stipulează normele pentru Comitetul executiv, care sprijină Consiliul de administrație și pregătește reuniunile acestuia. Temeiul dispozițiilor de la acest articol îl constituie articolul 10 din Regulamentul (CE) nr. 1920/2006, regulamentul de procedură al Consiliului de administrație al OEDT și abordarea comună. **Articolul 29** stabilește responsabilitățile directorului executiv și se întemeiază pe articolul 11 din Regulamentul (CE) nr. 1920/2006 și pe abordarea comună. **Articolul 30** stipulează normele pentru Comitetul științific și este în concordanță cu articolul 13 din Regulamentul (CE) nr. 1920/2006. În fine, **articolele 31-34** stipulează normele pentru rețeaua de puncte focale naționale Reitox, precum și pentru fiecare punct focal național în parte. Punctele focale naționale trebuie consolidate în concordanță cu mandatul revizuit al agenției și, în consecință, normele privind punctele focale naționale au fost extinse pentru a stipula în detaliu rolurile și responsabilitățile acestora. Punctele focale naționale trebuie să fie împuternicite să acționeze ca organism central în statele membre în ceea ce privește toate datele legate de droguri și ar trebui, de asemenea, să aibă un rol corespunzător la nivel național. Pentru a-și putea îndeplini rolul în mod corespunzător, pentru instituirea acestora ar trebui să fie îndeplinite anumite cerințe minime a căror respectare ar trebui să fie certificată de către agenție. Dincolo de aceste cerințe minime, statelor membre le revine responsabilitatea de a decide modul de înființare a punctelor focale naționale în cadrul sistemului lor juridic național.

Capitolul VI (articolele 35-41) conține dispoziții de natură financiară. **Articolul 35** stipulează normele privind documentul unic de programare al agenției, care include planificarea pentru o perioadă de trei ani, precum și programul de lucru pentru anul următor. Această dispoziție a fost adaptată la cele mai recente regulamente financiare⁴². Modificările aduse dispozițiilor de natură financiară în comparație cu cele din Regulamentul (CE) nr. 1920/2006 sunt o consecință a punerii în aplicare a abordării comune și a normelor financiare aplicabile în prezent agențiilor descentralizate ale UE. Modificările introduse cu privire la procedurile bugetare și prezentarea conturilor și descărcarea de gestiune sunt nesemnificative. Singura dispoziție nouă din acest capitol este **articolul 37**, care ar permite agenției să perceapă taxe pentru anumite atribuții care nu se numără printre atribuțiile principale ale agenției. Agenția va putea să decidă într-o etapă ulterioară, după intrarea în vigoare a prezentului regulament, dacă va utiliza sau nu această opțiune.

Capitolul VII (articolele 42-44) conține normele privind personalul. Modificările aduse dispozițiilor din Regulamentul (CE) nr. 1920/2006 sunt o consecință a punerii în aplicare a

⁴¹ Documentele 12837/19, 12496/19, 7829/20 ale Consiliului.

⁴² Regulamentul delegat (UE) 2019/715 al Comisiei din 18 decembrie 2018 privind regulamentul financiar cadru pentru organele instituite în temeiul TFUE și al Tratatului Euratom și menționate la articolul 70 din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului (JO L 122, 10.5.2019, p. 1).

abordării comune și a modificărilor aduse Statutului funcționarilor și Regimului aplicabil celorlalți agenți (**articolele 42 și 44**)⁴³. **Articolul 43** conține normele privind personalul aplicabile directorului executiv.

Capitolul VIII (articolele 45-63) conține dispoziții generale și finale. Modificările aduse dispozițiilor din Regulamentul (CE) nr. 1920/2006 sunt o consecință a punerii în aplicare a abordării comune și a adaptărilor la legislația mai recentă. Majoritatea acestor dispoziții au fost deja incluse în Regulamentul (CE) nr. 1920/2006. Acest capitol conține, de asemenea, dispoziții tranzitorii (**articolele 58-61**) pentru a permite o tranziție adecvată de la Observatorul European pentru Droguri și Toxicomanie la Agenția pentru Droguri a Uniunii Europene.

⁴³ JO L 56, 4.3.1968, p. 1.

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI**privind Agenția pentru Droguri a Uniunii Europene**

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 168 alineatul (5),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,

după consultarea Comitetului Economic și Social European¹,după consultarea Comitetului Regiunilor²,

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară,

întrucât:

- (1) Observatorul European pentru Droguri și Toxicomanie a fost înființat prin Regulamentul (CEE) nr. 302/93 al Consiliului³. Acest act de înființare a fost reformat în 2006 prin Regulamentul (CE) nr. 1920/2006 al Parlamentului European și al Consiliului⁴.
- (2) Observatorul European pentru Droguri și Toxicomanie a fost înființat cu scopul de a furniza informații concrete, obiective, fiabile și comparabile privind drogurile, dependența de droguri și consecințele acestora la nivelul Uniunii pentru a oferi Uniunii și statelor membre dovezi care să stea la baza elaborării politicilor și care să orienteze inițiativele de combatere a drogurilor, oferindu-le în acest fel valoare adăugată atunci când, în domeniile lor de competență, acestea iau măsuri sau inițiază acțiuni de combatere a fenomenului drogurilor. Înființarea Observatorului European pentru Droguri și Toxicomanie a îmbunătățit în mod evident disponibilitatea informațiilor privind drogurile și dependența de droguri în întreaga Europă.
- (3) Deși obiectivul său general este încă valabil și ar trebui menținut, Regulamentul (CE) nr. 1920/2006 ca atare nu mai corespunde cu abordarea provocărilor actuale și viitoare în materie de droguri. Prin urmare, mandatul Observatorului European pentru Droguri și Toxicomanie ar trebui revizuit, inclusiv înlocuirea și redenumirea acestuia în „Agenția pentru Droguri a Uniunii Europene” (denumită în continuare „agenția”). Întrucât sunt necesare modificări substanțiale ale Regulamentului (CE) nr. 1920/2006 pentru a ține seama de abordarea comună pentru

¹ JO C , , p. .

² JO C , , p. .

³ Regulamentul (CEE) nr. 302/93 al Consiliului din 8 februarie 1993 privind înființarea Observatorului European pentru Droguri și Toxicomanie (JO L 36, 12.2.1993, p. 1).

⁴ Regulamentul (CE) nr. 1920/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 decembrie 2006 privind Observatorul European pentru Droguri și Toxicomanie (reformare) (JO L 376, 27.12.2006, p. 1).

agențiile descentralizate ale Uniunii⁵ și de evoluțiile fenomenului drogurilor, din motive de claritate, regulamentul menționat ar trebui înlocuit cu un nou regulament.

- (4) Regulamentul (CE) nr. 1920/2006 s-a axat în principal pe aspecte legate de sănătate. Cu toate acestea, este necesară și o abordare a problemelor legate de piețele drogurilor și de oferta de droguri pentru a înțelege impactul fenomenului drogurilor asupra sănătății publice, pentru a reduce disponibilitatea drogurilor în Uniune și pentru a limita cererea de droguri. Problemele legate de sănătate și cele legate de ofertă sunt indisolubile. Prin urmare, agenția ar trebui să abordeze fenomenul drogurilor într-un mod mai cuprinzător.
- (5) Activitatea agenției ar trebui să se desfășoare cu respectarea competențelor care revin Uniunii și statelor membre în domeniul drogurilor. Aceasta ar trebui să acopere diferitele aspecte ale fenomenului drogurilor și soluțiile aplicate. În acest sens, agenția ar trebui să se orienteze în funcție de strategiile și planurile de acțiune relevante adoptate de Uniune, în special strategia și planul de acțiune ale UE aplicabile în materie de droguri.
- (6) În exercitarea activităților sale, agenția ar trebui să colaboreze cu alte agenții și organisme ale Uniunii, în special cu Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Aplicare a Legii (Europol), cu Agenția Uniunii Europene pentru Formare în Materie de Aplicare a Legii (CEPOL), cu Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Justiție Penală (Eurojust), cu Agenția Europeană pentru Medicamente (EMA), cu Centrul European de Prevenire și Control al Bolilor (ECDC) și cu Agenția Executivă Europeană pentru Educație și Cultură (EACEA), și ar trebui să țină seama de activitățile desfășurate de acestea pentru a evita suprapunerile. Cooperarea ar trebui să aibă loc și la nivel internațional cu autoritățile și cu organismele relevante din țări terțe și la nivelul Organizației Națiunilor Unite.
- (7) Policonsumul de substanțe (și anume, consumul concomitent al uneia sau al mai multor substanțe psihoactive sau al unuia sau al mai multor tipuri de substanțe, licite sau ilicite, în combinație cu droguri) devine din ce în ce mai frecvent. Prin urmare, agenția ar trebui să abordeze dependența de alte substanțe atunci când acestea sunt consumate în combinație cu droguri prin dezvoltarea unor sisteme de monitorizare care, în loc să se axeze doar pe o singură substanță, (de exemplu, heroina), să țină seama și de rolul important jucat de consumul simultan sau secvențial de alte substanțe, cum ar fi opioidele necontrolate sau medicamentele utilizate în mod necorespunzător.
- (8) Agenția ar trebui să își desfășoare activitățile în jurul a trei domenii principale de competență, și anume monitorizarea, care permite politici mai bine fundamentate, alerta timpurie și evaluarea riscurilor, care duc la adoptarea de măsuri în cunoștință de cauză și dezvoltarea competențelor, care duc la reacții mai ferme din partea Uniunii la fenomenul drogurilor.
- (9) Colectarea, analiza și difuzarea datelor ar trebui să reprezinte în continuare principala atribuție a agenției. Datele standard sunt colectate prin intermediul punctelor focale naționale, care ar trebui să se numere în continuare printre principalii furnizori de date ai agenției. Sunt disponibile din ce în ce mai multe surse de date suplimentare, mai apropiate de cele în timp real, prin intermediul metodelor inovatoare de colectare a

⁵ Declarația comună a Parlamentului European, a Consiliului UE și a Comisiei Europene privind agențiile descentralizate din 19 iulie 2012, https://european-union.europa.eu/sites/default/files/docs/body/joint_statement_and_common_approach_2012_en.pdf.

datelor. Prin urmare, agenția ar trebui să aibă acces la toate datele disponibile pentru a obține o imagine completă a fenomenului drogurilor în Uniune și a factorilor externi care îl influențează.

- (10) Cerințele în materie de date ale agenției ar trebui să se reflecte în punctele focale naționale. Acestea ar trebui să fie împuternicite, în statele membre, să primească toate datele relevante de la diferitele autorități naționale. Colectarea datelor în statele membre ar trebui simplificată cât mai mult posibil pentru a evita dubla raportare și suprapunerea eforturilor.
- (11) Pentru a facilita și a structura colectarea de date și schimbul de informații, atât calitative, cât și cantitative, și pentru a sprijini instituirea unui sistem de monitorizare integrat și interoperabil care să permită monitorizarea în timp real, agenția ar trebui să dispună de o soluție digitală adecvată. Aceasta ar trebui să permită automatizarea gestionării și a schimbului de date și de informații. O astfel de soluție ar trebui, de asemenea, să faciliteze monitorizarea în timp real a piețelor drogurilor bazate pe tehnologie, inclusiv a piețelor criptate.
- (12) Pentru a permite agenției să utilizeze într-un mod mai eficient informațiile de care dispune, de exemplu, pentru a adopta măsuri mai proactive, cum ar fi evaluări ale amenințărilor, rapoarte strategice de informații și alerte, precum și pentru a spori gradul de pregătire al Uniunii în ceea ce privește evoluțiile viitoare, ar trebui consolidată capacitatea de monitorizare și analiză a agenției.
- (13) Pentru a îmbunătăți gradul de pregătire al Uniunii, este necesară, de asemenea, o imagine completă a potențialelor evoluții viitoare ale fenomenului drogurilor. Pentru a se pregăti și pentru a-i pregăti pe responsabili de elaborarea politicilor pentru astfel de evoluții viitoare, agenția ar trebui să efectueze periodic exerciții prospective, ținând seama de principalele tendințe, și anume forțe motrice pe termen lung care pot fi observate în prezent și care, cel mai probabil, vor avea o influență semnificativă asupra viitorului, cu scopul de a identifica noi provocări și oportunități de răspuns la problemele legate de droguri.
- (14) Fenomenul drogurilor se bazează din ce în ce mai mult pe tehnologie, după cum s-a demonstrat din nou în timpul pandemiei de COVID-19, când s-a observat un grad mai mare de adoptare a noilor tehnologii în vederea facilitării distribuției de droguri. Se estimează că aproximativ două treimi din ofertele de pe piețele criptate sunt legate de droguri. Comerțul cu droguri utilizează diferite platforme, inclusiv platforme de comunicare socială și aplicații mobile. Această evoluție se reflectă în răspunsurile la fenomenul drogurilor, cu o creștere a gradului de utilizare a aplicațiilor mobile și a intervențiilor în domeniul e-sănătății. Agenția, împreună cu alte agenții relevante ale Uniunii și evitând suprapunerea eforturilor, ar trebui să monitorizeze aceste evoluții în cadrul abordării sale globale a fenomenului drogurilor.
- (15) Noile substanțe psihoactive care prezintă riscuri pentru sănătatea publică și pentru societate în întreaga Uniune ar trebui abordate la nivelul Uniunii. Prin urmare, este necesar ca acestea să fie monitorizate și, pentru a permite un răspuns rapid, să fie menținut sistemul de alertă timpurie al UE. Schimbul de informații și sistemul de alertă timpurie pentru noile substanțe psihoactive, inclusiv raportul inițial și evaluarea riscurilor prezentate de aceste substanțe, au fost modificate recent și ar trebui să rămână neschimbate.
- (16) Pe baza monitorizării consolidate de către agenție și a experienței dobândite în evaluarea riscurilor prezentate de noile substanțe psihoactive, agenția ar trebui să

dezvolte capacități generale de evaluare a amenințărilor. Este nevoie urgentă de dezvoltarea unei capacități mai proactive de a identifica rapid noile amenințări și de a contribui la elaborarea de contramăsuri, având în vedere caracterul dinamic al fenomenului modern al drogurilor care indică posibilitatea răspândirii rapide a provocărilor conexe la nivel transfrontalier.

- (17) Întrucât substanțele periculoase ar putea avea consecințe negative asupra sănătății publice, agenția ar trebui să fie în măsură să emită alerte. Pentru a sprijini o astfel de funcție, agenția ar trebui să dezvolte un sistem european de alertă în materie de droguri, accesibil autorităților naționale. Un astfel de sistem ar trebui să faciliteze schimbul rapid de informații care ar putea impune acțiuni rapide pentru a proteja sănătatea publică, siguranța și securitatea. Agenția ar trebui să fie în măsură să informeze nu numai autoritățile naționale, ci și potențialii utilizatori ai acestor substanțe.
- (18) Precursorii de droguri sunt substanțe necesare pentru producerea de droguri precum amfetaminele, cocaina și heroina. Având în vedere creșterea producției de droguri ilicite din Uniune, ar trebui consolidate capacitățile de prevenire a traficului de precursori de droguri și a deturnării acestora de la canalele legale către producția ilicită de droguri. Pentru a sprijini aceste eforturi, agenția ar trebui să aibă un rol în monitorizarea deturnării și a traficului de precursori de droguri și în sprijinirea Comisiei în punerea în aplicare a legislației Uniunii privind precursorii de droguri.
- (19) Având în vedere nevoia din ce în ce mai mare de date criminalistice și toxicologice și de expertiză de specialitate, precum și lipsa de coordonare dintre laboratoarele din statele membre, este necesară înființarea unui laborator „virtual”, și anume o rețea de laboratoare criminalistice și toxicologice care să dețină cunoștințe în domeniul drogurilor și al consecințelor negative asociate consumului de droguri. Acest laborator „virtual” ar trebui să permită accesul agenției la informațiile relevante, să sporească capacitățile acestora în domeniu și să sprijine schimbul de cunoștințe între laboratoarele relevante din statele membre, fără ca agenția să suporte costurile ridicate pe care le implică crearea și funcționarea unui laborator propriu.
- (20) Rețeaua de laboratoare criminalistice și toxicologice ar trebui să fie reprezentativă pentru statele membre, permițându-le să desemneze două laboratoare pentru rețea și acoperind întreaga expertiză toxicologică și criminalistică. Pentru a asigura cea mai largă arie de acoperire posibilă, ar trebui să li se ofere posibilitatea de a participa la rețea și altor experți din alte laboratoare relevante pentru activitatea agenției, inclusiv din cadrul Rețelei europene a laboratoarelor vamale. O astfel de cooperare ar permite tuturor laboratoarelor implicate să facă schimb de cunoștințe în diferite domenii.
- (21) Pentru a îmbunătăți cunoștințele în acest domeniu și pentru a sprijini statele membre, agenția ar trebui să stabilească și să finanțeze proiecte relevante, cum ar fi elaborarea de standarde de referință privind noile droguri, elaborarea de studii toxicologice sau farmacologice și stabilirea profilului drogurilor. O astfel de abordare ar sprijini schimbul de informații dintre laboratoarele relevante și ar reduce costurile pentru laboratoarele individuale.
- (22) Având în vedere că are acces la date și dispune de experiența științifică necesară pentru a elabora și a promova strategii de prevenire bazate pe dovezi, agenția ar trebui să fie implicată în activități de prevenire, în special în schimbul de bune practici și de rezultate ale cercetărilor care pot fi puse în aplicare în domeniul prevenirii consumului de droguri, al prevenirii infracțiunilor legate de droguri și al prevenirii consecințelor negative asociate consumului de droguri, inclusiv în elaborarea unor standarde de

calitate pentru prevenirea consumului de droguri (standarde europene de calitate în materie de prevenire a consumului de droguri) sau a unei programe care să ofere factorilor de decizie și responsabililor de elaborarea politicilor informații cu privire la cele mai eficace intervenții și abordări de prevenire bazate pe dovezi (programa de prevenire a Uniunii Europene).

- (23) Având în vedere perspectiva sa la nivelul Uniunii, agenția ar trebui să fie în măsură să evalueze măsurile și cursurile de formare de la nivel național, de exemplu în ceea ce privește prevenirea, tratamentul, reducerea efectelor nocive și alte măsuri conexe, din punctul de vedere al adaptării acestora la cele mai recente evoluții științifice și al utilității lor dovedite. Statele membre sau organizațiile profesionale relevante ar trebui să aibă posibilitatea de a utiliza acreditarea sau certificarea ca etichetă de calitate pentru activitățile lor.
- (24) Având în vedere poziția sa unică la nivelul Uniunii care îi permite să compare datele și cele mai bune practici, agenția ar trebui să sprijine evaluarea și elaborarea strategiilor naționale în materie de droguri într-un mod mai structurat în toate statele membre, în special în ceea ce privește elaborarea politicilor. În plus, ar trebui consolidat rolul agenției în furnizarea de cursuri de formare și de sprijin statelor membre pentru punerea în aplicare a standardelor de calitate și a bunelor practici, având în vedere expertiza pe care a dezvoltat-o în aceste domenii.
- (25) Responsabilitățile agenției în domeniul cooperării internaționale ar trebui definite în termeni mai clari, pentru a-i permite acesteia să se implice pe deplin în astfel de activități și să răspundă cererilor din partea țărilor și organismelor terțe. Agenția ar trebui să fie în măsură să contribuie la dezvoltarea și punerea în aplicare a dimensiunii externe a politicii Uniunii în materie de droguri și a rolului de lider al Uniunii la nivel multilateral, ca mijloc de asigurare a punerii în aplicare eficiente și coerente a politicilor Uniunii în materie de droguri, atât la nivel intern, cât și la nivel internațional. Pentru ca agenția să fie în măsură să aloce resurse adecvate pentru îndeplinirea acestei atribuții, activitățile în materie de cooperare internațională ar trebui să se numere printre atribuțiile principale ale agenției. Aceste activități ar trebui să se bazeze pe un cadru de cooperare internațională al agenției, care ar trebui să fie în concordanță cu prioritățile Uniunii privind cooperarea internațională și care ar trebui să fie revizuit periodic pentru a se asigura că reflectă în mod adecvat evoluțiile de la nivel internațional.
- (26) Pentru a contribui la valorificarea întregului potențial al finanțării acordate de Uniune pentru cercetarea din domeniul securității și pentru a răspunde nevoilor politicii în materie de droguri, agenția ar trebui să acorde asistență Comisiei în ceea ce privește identificarea principalelor teme de cercetare, precum și în ceea ce privește elaborarea și punerea în aplicare a programelor-cadru de cercetare și inovare ale Uniunii care sunt relevante pentru obiectivele agenției. Atunci când acordă asistență Comisiei în ceea ce privește identificarea principalelor teme de cercetare, precum și în ceea ce privește elaborarea și punerea în aplicare a unui program-cadru al Uniunii, agenția nu ar trebui să beneficieze de finanțare din respectivul program pentru a se evita un potențial conflict de interese. În fine, agenția ar trebui să participe la inițiative de la nivelul Uniunii care vizează cercetarea și inovarea pentru a se asigura că tehnologiile necesare pentru activitățile sale sunt dezvoltate și disponibile în vederea utilizării.
- (27) În pregătirea deciziilor sale, Consiliul de administrație ar trebui să fie asistat de un comitet executiv. Agenția ar trebui să fie condusă de un director executiv. Un comitet

științific ar trebui să acorde în continuare asistență Consiliului de administrație și directorului executiv în ceea ce privește aspectele științifice relevante.

- (28) Punctele focale naționale ar trebui să se numere printre principalii furnizori de date ai agenției. Este necesară stabilirea unor cerințe minime pentru crearea punctelor focale naționale de către statele membre și pentru certificarea acestora de către agenție. Pentru a garanta funcționarea adecvată a punctelor focale naționale, acestea ar trebui să fie înființate cu titlu permanent, să dispună de un buget specific și de un anumit grad de independență în exercitarea funcției lor.
- (29) Agenția ar trebui să dispună de resurse corespunzătoare pentru a-și îndeplini atribuțiile și ar trebui să i se acorde un buget autonom. Acesta ar trebui să fie finanțat în principal printr-o contribuție de la bugetul general al Uniunii. Procedura bugetară a Uniunii ar trebui să se aplice în ceea ce privește contribuția Uniunii și orice altă subvenție care este suportată de la bugetul general al Uniunii. Auditarea conturilor ar trebui să fie efectuată de Curtea de Conturi a Uniunii Europene.
- (30) Taxele îmbunătățesc finanțarea unei agenții și pot fi luate în considerare pentru aspecte specifice care pot fi separate în mod clar de atribuțiile principale ale agenției. Orice fel de taxe percepute de agenție ar trebui să acopere costurile aferente furnizării serviciilor aferente.
- (31) Directorul executiv ar trebui să prezinte raportul anual al agenției Parlamentului European și Consiliului. În plus, Parlamentul European și Consiliul ar trebui să aibă posibilitatea de a-l invita pe directorul executiv să prezinte un raport privind modul în care și-a îndeplinit îndatoririle.
- (32) Regulamentul (CE) nr. 1049/2001 al Parlamentului European și al Consiliului⁶ ar trebui să se aplice agenției. Agenția ar trebui să fie cât mai transparentă posibil cu privire la activitățile sale, fără a periclita atingerea obiectivelor operațiunilor pe care le desfășoară.
- (33) Regulamentul (UE, Euratom) nr. 883/2013 al Parlamentului European și al Consiliului⁷ și Acordul interinstituțional din 25 mai 1999 încheiat între Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene și Comisia Comunităților Europene privind investigațiile interne efectuate de Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF)⁸, la care Observatorul European pentru Droguri și Toxicomanie a aderat deja, ar trebui să se aplice agenției.
- (34) Pentru a controla și a asigura funcționarea agenției, precum și faptul că mandatul acesteia îi permite să desfășoare activitățile necesare impuse de evoluțiile pieței drogurilor și ale politicilor în materie de droguri, ar trebui efectuată o evaluare externă periodică a activității agenției, iar mandatul acesteia ar trebui adaptat în consecință, dacă este necesar.
- (35) Agenția ar trebui să coopereze îndeaproape cu organizațiile internaționale relevante, cu alte organisme guvernamentale și neguvernamentale și cu organismele tehnice

⁶ Regulamentul (CE) nr. 1049/2001 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 mai 2001 privind accesul public la documentele Parlamentului European, ale Consiliului și ale Comisiei (JO L 145, 31.5.2001, p. 43).

⁷ Regulamentul (UE, Euratom) nr. 883/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 septembrie 2013 privind investigațiile efectuate de Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1073/1999 al Parlamentului European și al Consiliului și a Regulamentului (Euratom) nr. 1074/1999 al Consiliului (JO L 248, 18.9.2013, p. 1).

⁸ JO L 136, 31.5.1999, p. 15.

relevante din interiorul și din afara Uniunii în ceea ce privește punerea în aplicare a programului său de lucru, în special pentru a evita suprapunerea eforturilor și pentru a asigura accesul la toate datele și instrumentele necesare pentru îndeplinirea mandatului său.

- (36) Agenția înlocuiește Observatorul European pentru Droguri și Toxicomanie instituit prin Regulamentul (CE) nr. 1920/2016 și îi succede acestuia. Prin urmare, agenția ar trebui să fie succesorul legal al tuturor contractelor acestuia, inclusiv al contractelor de muncă, al obligațiilor asumate și al bunurilor dobândite. Acordurile internaționale încheiate de Observatorul European pentru Droguri și Toxicomanie înainte de data aplicării prezentului regulament ar trebui să rămână în vigoare.
- (37) Întrucât obiectivul prezentului regulament, și anume înființarea unei agenții care să abordeze fenomenul drogurilor, nu poate fi realizat în mod satisfăcător de către statele membre, dar, având în vedere amploarea sau efectele acțiunii, poate fi realizat mai bine la nivelul Uniunii, aceasta poate adopta măsuri, în conformitate cu principiul subsidiarității, astfel cum este prevăzut la articolul 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană. În conformitate cu principiul proporționalității, astfel cum este prevăzut la articolul menționat, prezentul regulament nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea acestor obiective,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

CAPITOLUL I

OBIECTIVELE ȘI ATRIBUȚIILE GENERALE ALE AGENȚIEI

Articolul 1

Înființarea agenției

1. Prezentul regulament instituie Agenția pentru Droguri a Uniunii Europene (denumită în continuare „agenția”).
2. Agenția înlocuiește Observatorul European pentru Droguri și Toxicomanie instituit prin Regulamentul (CE) nr. 1920/2006 și îi succede acestuia.

Articolul 2

Statutul juridic și sediul

1. Agenția este un organism al Uniunii cu personalitate juridică.
2. În fiecare dintre statele membre, agenția se bucură de capacitatea juridică cea mai extinsă acordată unei persoane juridice în temeiul dreptului național. În special, aceasta poate să dobândească sau să înstrăineze bunuri mobile și imobile și să se constituie parte în proceduri judiciare.
3. Sediul agenției este în Lisabona, Portugalia.

Articolul 3

Definiții

În sensul prezentului regulament:

- (1) „droguri” înseamnă droguri astfel cum sunt definite la articolul 1 punctul 1 din Decizia-cadru 2004/757/JAI a Consiliului⁹;
- (2) „noi substanțe psihoactive” înseamnă substanțele definite la articolul 1 punctul 4 din Decizia-cadru 2004/757/JAI;
- (3) „policonsum de substanțe” înseamnă consumul concomitent al uneia sau al mai multor substanțe psihoactive sau al unuia sau al mai multor tipuri de substanțe, licite sau ilicite, în combinație cu droguri;
- (4) „precursori de droguri” înseamnă substanțe care sunt controlate și monitorizate în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 273/2004 al Parlamentului European și al Consiliului¹⁰ și cu Regulamentul (CE) nr. 111/2005 al Consiliului¹¹;
- (5) „țări participante” înseamnă statele membre și țările terțe care au încheiat un acord cu Uniunea în conformitate cu articolul 54;
- (6) „organizație internațională” înseamnă o organizație și organismele sale subordonate reglementate de dreptul internațional public sau orice alt organism care este instituit printr-un acord încheiat între două sau mai multe țări sau în temeiul unui astfel de acord;
- (7) „convențiile Organizației Națiunilor Unite privind drogurile” înseamnă Convenția unică a Organizației Națiunilor Unite asupra stupefiantelor din 1961, astfel cum a fost modificată prin Protocolul din 1972¹², Convenția Organizației Națiunilor Unite asupra substanțelor psihotrope din 1971¹³ și Convenția Organizației Națiunilor Unite împotriva traficului ilicit de stupefiant și de substanțe psihotrope din 1988¹⁴;

⁹ Decizia-cadru 2004/757/JAI a Consiliului din 25 octombrie 2004 de stabilire a dispozițiilor minime privind elementele constitutive ale infracțiunilor și sancțiunile aplicabile în domeniul traficului ilicit de droguri (JO L 335, 11.11.2004, p. 8).

¹⁰ Regulamentul (CE) nr. 273/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 februarie 2004 privind precursorii drogurilor (JO L 47, 18.2.2004, p. 1).

¹¹ Regulamentul (CE) nr. 111/2005 al Consiliului din 22 decembrie 2004 de stabilire a normelor de monitorizare a comerțului cu precursori de droguri între Comunitate și țările terțe (JO L 22, 26.1.2005, p. 1).

¹² Culegerea de tratate a ONU, vol. 976, nr. 14152.

¹³ Culegerea de tratate a ONU, vol. 1019, nr. 14956.

¹⁴ Culegerea de tratate a ONU, vol. 1582, nr. 27627.

- (8) „sistemul Organizației Națiunilor Unite” înseamnă sistemul mecanismului de control instituit prin convențiile Organizației Națiunilor Unite privind drogurile.

Articolul 4

Atribuțiile generale ale agenției

Agenția furnizează Uniunii și statelor sale membre informații concrete, obiective, fiabile și comparabile, alertă timpurie și evaluarea riscurilor la nivelul Uniunii în ceea ce privește drogurile, dependența de droguri, piețele drogurilor și consecințele acestora și recomandă acțiuni adecvate și concrete, bazate pe dovezi, cu privire la modul de abordare în timp util a provocărilor aferente.

Articolul 5

Atribuții specifice

1. Pentru realizarea atribuțiilor generale prevăzute la articolul 4, agenția îndeplinește următoarele atribuții:
 - (a) atribuțiile de monitorizare includ:
 - (1) colectarea de informații și de date în temeiul articolului 6 alineatul (1);
 - (2) difuzarea informațiilor și a datelor în temeiul articolului 6 alineatul (5) și
 - (3) monitorizarea fenomenului drogurilor, care să includă dimensiunile privind sănătatea publică, siguranța și securitatea, în temeiul articolului 7;
 - (b) atribuțiile de pregătire includ:
 - (1) schimbul de informații și sistemul de alertă timpurie pentru noile substanțe psihoactive, inclusiv elaborarea unui raport inițial și evaluarea riscurilor, în temeiul articolelor 8-11;
 - (2) evaluarea amenințărilor și pregătirea în temeiul articolului 12;
 - (3) instituirea și operarea unui sistem european de alertă privind drogurile în temeiul articolului 13;
 - (4) monitorizarea evoluțiilor legate de traficul și deturnarea precursorilor de droguri și contribuția la punerea în aplicare a legislației privind precursorii de droguri în temeiul articolului 14;
 - (5) instituirea și exploatarea unei rețele de laboratoare criminalistice și toxicologice în temeiul articolului 15;
 - (c) atribuțiile legate de dezvoltarea competențelor includ:
 - (1) dezvoltarea, extinderea și promovarea de programe și de campanii de prevenire la nivelul Uniunii, în temeiul articolului 16;
 - (2) acreditarea și certificarea măsurilor naționale în temeiul articolului 17;
 - (3) sprijin pentru statele membre în temeiul articolului 18;
 - (4) formare în temeiul articolului 19;
 - (5) cooperare internațională și asistență tehnică în temeiul articolului 20;
 - (6) activități de cercetare și inovare în temeiul articolului 21.

2. Agenția instituie și coordonează, în consultare și cooperare cu autoritățile și organizațiile competente din țările participante, rețeaua menționată la articolul 31.
3. Agenția acționează în mod obiectiv, imparțial și riguros din punct de vedere științific atunci când își îndeplinește și exercită atribuțiile menționate la alineatul (1).
4. Agenția îmbunătățește coordonarea dintre acțiunile naționale și cele ale Uniunii în domeniile sale de activitate și facilitează schimburile de informații între factorii de decizie, cercetători, specialiști și persoanele implicate în aspectele legate de droguri din cadrul organizațiilor guvernamentale și neguvernamentale.
5. Agenția sprijină Comisia, statele membre și, după caz, alte părți interesate relevante, menționate în strategiile aplicabile ale Uniunii în materie de droguri, în scopul punerii în aplicare a strategiilor respective.
6. Pentru îndeplinirea și exercitarea atribuțiilor menționate la alineatul (1), agenția poate organiza reuniuni ale experților, poate înființa grupuri de lucru ad-hoc și poate finanța proiecte, după caz.
7. Pentru îndeplinirea și exercitarea atribuțiilor menționate la alineatul (1), agenția cooperează în mod activ cu alte agenții și organisme descentralizate ale Uniunii, în special cu Europol, Eurojust, Agenția Europeană pentru Medicamente, Centrul European de Prevenire și Control al Bolilor, organizații ale societății civile și alte părți interesate relevante, pentru a atinge un nivel de eficiență maximă în ceea ce privește monitorizarea, evaluarea și răspunsul la fenomenul drogurilor.
8. Agenția poate desfășura, din proprie inițiativă, activități de comunicare, în limitele mandatului său. Alocarea de resurse pentru activitățile de comunicare nu se face în detrimentul îndeplinirii cu eficacitate a atribuțiilor menționate la alineatul (1). Activitățile de comunicare se desfășoară în conformitate cu planurile relevante de comunicare și de difuzare a informațiilor adoptate de Consiliul de administrație.

CAPITOLUL II

MONITORIZAREA

Articolul 6

Colectarea și difuzarea informațiilor și a datelor

1. Agenția:
 - (a) colectează toate informațiile și datele relevante, inclusiv informațiile și datele comunicate de punctele focale naționale, cele rezultate din activitățile de cercetare și disponibile din surse deschise, precum și datele provenite din Uniune, din surse neguvernamentale și de la organizații internaționale competente;
 - (b) colectează informațiile și datele necesare pentru monitorizarea policonsumului de substanțe, astfel cum se menționează la articolul 7 alineatul (1) litera (c);
 - (c) colectează informațiile și datele disponibile de la punctele focale naționale și de la unitățile naționale Europol cu privire la noile substanțe psihoactive și comunică, fără întârzieri nejustificate, respectivele informații punctelor focale naționale și unităților naționale Europol, precum și Comisiei;

- (d) colectează și analizează informații și date privind precursorii de droguri și privind deturnarea și traficul cu aceștia;
 - (e) efectuează și comandă studii de cercetare și de monitorizare, anchete, studii de fezabilitate și proiecte-pilot necesare pentru a-și îndeplini atribuțiile;
 - (f) asigură o mai bună comparabilitate, obiectivitate și fiabilitate a datelor la nivelul Uniunii, prin elaborarea de indicatori și standarde comune fără caracter obligatoriu, dar a căror respectare agenția o poate recomanda în vederea asigurării unei mai mari coerențe a metodelor de măsurare utilizate de către statele membre și de către Uniune; în special, agenția dezvoltă mijloace și instrumente care să servească statelor membre pentru monitorizarea și evaluarea propriilor politici naționale, iar Comisiei, pentru monitorizarea și evaluarea politicilor Uniunii.
2. Agenția colectează date relevante de la nivel național prin intermediul punctelor focale naționale. De asemenea, agenția cooperează îndeaproape cu alte organizații și organisme naționale, europene și internaționale care dispun deja de astfel de informații.
 3. Agenția elaborează, în limitele mandatului său, metode și abordări în ceea ce privește colectarea datelor, inclusiv prin intermediul unor proiecte cu parteneri externi.
 4. Agenția poate dezvolta soluțiile digitale necesare prin care informațiile și datele sunt gestionate și partajate în mod automat.
- În cazul dezvoltării unor astfel de soluții digitale, acestea:
- (a) permit colectarea automată a datelor, inclusiv a informațiilor din surse deschise, menținând, în același timp, posibilitatea furnizării manuale de date;
 - (b) aplică inteligența artificială pentru validarea, analiza și raportarea automată a datelor;
 - (c) permit prelucrarea și schimbul computerizat de informații, date și documente.
5. Agenția difuzează informații și date prin:
 - (a) punerea la dispoziția Uniunii, a statelor membre și a altor părți interesate a informațiilor pe care le produce, inclusiv pe cele cu privire la noile evoluții și tendințele în schimbare;
 - (b) asigurarea unei difuzări pe scară largă a analizelor, concluziilor și rapoartelor sale;
 - (c) asigurarea difuzării pe scară largă a unor date fiabile, cu excepția datelor sensibile neclasificate și clasificate, prin publicarea, pe baza datelor pe care le colectează, a unui raport periodic privind situația fenomenului drogurilor, inclusiv date privind noile tendințe;
 - (d) constituirea și punerea la dispoziție a unui fond de documentație științifică deschis și favorizarea promovării activităților de informare;
 - (e) furnizarea de informații privind standardele de calitate, cele mai bune practici inovatoare și rezultatele cercetărilor care pot fi puse în aplicare în statele membre și facilitarea schimbului și a punerii în aplicare a respectivelor standarde și practici.

6. Agenția nu colectează niciun fel de date care să permită identificarea persoanelor sau a grupurilor mici de persoane. Aceasta se abține de la orice activitate de transmitere de informații referitoare la anumite persoane.

Articolul 7

Monitorizarea fenomenului drogurilor

1. Agenția monitorizează:
- (a) fenomenul drogurilor în Uniune în mod global, prin indicatori epidemiologici și de altă natură, care acoperă aspectele legate de sănătate, siguranță și securitate, inclusiv punerea în aplicare a strategiilor aplicabile ale Uniunii în materie de droguri;
 - (b) tendințele emergente ale fenomenului drogurilor în Uniune și la nivel internațional, în măsura în care acestea au un impact asupra Uniunii; aceasta include monitorizarea utilizării noilor tehnologii pentru serviciile pentru consumatorii de droguri sau pentru traficul de droguri, precum și a legăturilor cu alte domenii ale criminalității, după caz;
 - (c) policonsumul de substanțe și consecințele acestuia, în special implicațiile pentru politici și răspunsuri care decurg din interacțiunea dintre consumul de droguri în combinație cu una sau mai multe substanțe psihoactive sau tipuri de substanțe, licite sau ilicite, inclusiv creșterea riscurilor asociate unor probleme pentru sănătate și pentru societate, care pot apărea atunci când drogurile sunt consumate simultan sau secvențial într-un interval scurt de timp împreună cu alte substanțe psihoactive sau atunci când diferite substanțe sunt produse sau vândute împreună, necesitatea de a lua în considerare cauzele comune ale consumului și ale dependenței de droguri și implicațiile pentru monitorizarea și schimbul de bune practici, care apar atunci când politicile și răspunsurile vizează mai multe substanțe în mod global;
 - (d) problemele legate de droguri și soluțiile aplicate, în special punerea în aplicare a celor mai bune practici inovatoare și a rezultatelor cercetărilor;
 - (e) toate noile substanțe psihoactive raportate de statele membre, în colaborare cu Europol și cu sprijinul punctelor focale naționale și al unităților naționale Europol;
 - (f) precursorii de droguri și traficul și deturnarea acestora;
 - (g) politicile Uniunii și naționale în materie de droguri, inclusiv în vederea sprijinirii elaborării și evaluării independente a acestora;
 - (h) piețele drogurilor bazate pe tehnologie, în cooperare cu Europol, în limitele propriilor mandate.
2. Pe baza activităților sale de monitorizare, agenția identifică cele mai bune practici inovatoare și le dezvoltă în continuare. Agenția furnizează și face schimb de informații cu privire la cele mai bune practici inovatoare din statele membre și facilitează schimbul de astfel de practici între statele membre.
3. Agenția efectuează periodic exerciții prospective, ținând seama de informațiile disponibile. Pe această bază, agenția elaborează previziuni relevante pentru dezvoltarea viitoarelor politici în materie de droguri.

CAPITOLUL III

PREGĂTIRE

Articolul 8

Schimbul de informații și sistemul de alertă timpurie pentru noile substanțe psihoactive

1. Fiecare stat membru se asigură că punctul său focal național și unitatea sa națională Europol furnizează agenției și Europol, în timp util și fără întârzieri nejustificate, informațiile disponibile privind noile substanțe psihoactive, ținând cont de mandatele celor două organisme.

Informațiile se referă la detectarea și identificarea, utilizarea și modurile de utilizare, fabricarea, extracția, distribuția și metodele de distribuție, traficul, utilizarea în scopuri comerciale, medicale și științifice și riscurile potențiale și identificate ale substanțelor respective.

2. În cooperare cu Europol, agenția colectează, centralizează, analizează și evaluează informațiile privind noile substanțe psihoactive. Aceasta comunică respectivele informații în timp util punctelor focale naționale, unităților naționale Europol și Comisiei, cu scopul de a le furniza toate informațiile necesare în vederea alertei timpurii.

Agenția întocmește raportul inițial sau raportul inițial combinat în temeiul articolului 9 pe baza informațiilor colectate în temeiul alineatului (1).

Articolul 9

Raportul inițial

1. Atunci când agenția, Comisia sau majoritatea statelor membre consideră că informațiile furnizate cu privire la o nouă substanță psihoactivă care au fost colectate în unul sau în mai multe state membre generează îngrijorări cu privire la riscurile pe care noua substanță psihoactivă respectivă le poate prezenta pentru sănătate sau pentru societate la nivelul Uniunii, agenția elaborează un raport inițial privind noua substanță psihoactivă în cauză.

În sensul primului paragraf, statele membre informează Comisia și celelalte state membre cu privire la dorința lor de a fi întocmit un raport inițial. În cazul în care majoritatea statelor membre își manifestă această dorință, Comisia transmite agenției instrucțiunile corespunzătoare și informează statele membre în această privință.

2. Raportul inițial conține:
 - (a) o indicație preliminară a naturii, numărului și amplitudinii incidentelor care indică existența unor probleme sanitare și sociale în care ar putea fi implicată noua substanță psihoactivă și modurile de utilizare a acesteia;
 - (b) o indicație preliminară a descrierii caracteristicilor chimice și fizice ale noii substanțe psihoactive, precum și a metodelor și a precursorilor utilizați pentru fabricarea sau extracția acesteia;
 - (c) o indicație preliminară a descrierii farmacologice și toxicologice a noii substanțe psihoactive;
 - (d) o indicație preliminară a implicării grupurilor infracționale în fabricarea sau distribuția noii substanțe psihoactive;

- (e) informații privind utilizările în medicina umană sau veterinară ale noii substanțe psihoactive, inclusiv ca substanță activă a unui medicament de uz uman sau a unui medicament de uz veterinar;
 - (f) informații privind utilizarea în scopuri comerciale și industriale a noii substanțe psihoactive și amploarea utilizării respective, precum și utilizarea acesteia în scopuri de cercetare și dezvoltare științifică;
 - (g) informații din care să reiasă dacă noua substanță psihoactivă face obiectul unei măsuri restrictive în statele membre;
 - (h) informații din care să reiasă dacă noua substanță psihoactivă este sau a fost evaluată în cadrul sistemului Organizației Națiunilor Unite;
 - (i) alte informații relevante, dacă sunt disponibile.
3. Pentru raportul inițial, agenția utilizează informațiile de care dispune.
4. Atunci când consideră necesar, agenția solicită punctelor focale naționale să furnizeze informații suplimentare cu privire la noua substanță psihoactivă. Punctele focale naționale furnizează informațiile respective în termen de două săptămâni de la primirea cererii.
5. Agenția solicită Agenției Europene pentru Medicamente, fără întârzieri nejustificate după începerea elaborării raportului inițial în temeiul alineatului (1), să furnizeze informații din care să reiasă dacă, la nivelul Uniunii sau la nivel național, noua substanță psihoactivă este o substanță activă:
- (a) a unui medicament de uz uman sau a unui medicament de uz veterinar care a obținut o autorizație de comercializare, în conformitate cu Directiva 2001/83/CE a Parlamentului European și a Consiliului¹⁵, cu Directiva 2001/82/CE a Parlamentului European și a Consiliului¹⁶ sau cu Regulamentul (CE) nr. 726/2004 al Parlamentului European și al Consiliului¹⁷;
 - (b) a unui medicament de uz uman sau a unui medicament de uz veterinar care face obiectul unei cereri de acordare a unei autorizații de comercializare;
 - (c) a unui medicament de uz uman sau a unui medicament de uz veterinar a cărui autorizație de comercializare a fost suspendată de către autoritatea competentă;
 - (d) a unui medicament de uz uman neautorizat, astfel cum se menționează la articolul 5 alineatele (1) și (2) din Directiva 2001/83/CE, sau a unui produs medicamentos veterinar preparat extemporaneu de o persoană autorizată în acest sens conform legislației naționale în conformitate cu articolul 10 alineatul (1) litera (c) din Directiva 2001/82/CE;

¹⁵ Directiva 2001/83/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 6 noiembrie 2001 de instituire a unui cod comunitar cu privire la medicamentele de uz uman (JO L 311, 28.11.2001, p. 67).

¹⁶ Directiva 2001/82/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 6 noiembrie 2001 de instituire a unui cod comunitar cu privire la produsele medicamentoase veterinare (JO L 311, 28.11.2001, p. 1).

¹⁷ Regulamentul (CE) nr. 726/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 31 martie 2004 de stabilire a procedurilor la nivelul Uniunii privind autorizarea și supravegherea medicamentelor de uz uman și veterinar și de instituire a unei Agenții Europene pentru Medicamente (JO L 136, 30.4.2004, p. 1).

- (e) a unui produs medicamentos experimental, astfel cum este definit la articolul 2 litera (d) din Directiva 2001/20/CE a Parlamentului European și a Consiliului¹⁸.

În cazul în care informațiile se referă la autorizații de comercializare eliberate de statele membre, statele membre în cauză pun astfel de informații la dispoziția Agenției Europene pentru Medicamente, la cererea acesteia.

6. Agenția solicită Europol, fără întârzieri nejustificate, după începerea elaborării raportului inițial în temeiul alineatului (1), să furnizeze informații cu privire la implicarea grupurilor infracționale în fabricarea și distribuția noii substanțe psihoactive și cu privire la metodele de distribuție a acesteia, cu privire la traficul cu respectiva substanță și cu privire la orice utilizare a noii substanțe psihoactive.
7. Agenția solicită Agenției Europene pentru Produse Chimice, Centrului European de Prevenire și Control al Bolilor și Autorității Europene pentru Siguranța Alimentară, fără întârzieri nejustificate după începerea elaborării raportului inițial în temeiul alineatului (1), să furnizeze informațiile și datele de care dispun cu privire la noua substanță psihoactivă.
8. Detaliile cooperării dintre agenție și agențiile descentralizate ale Uniunii menționate la alineatele (5), (6) și (7) sunt reglementate prin acorduri de lucru. Respectivele acorduri de lucru se încheie în conformitate cu articolul 53 alineatul (2).
9. Agenția respectă condițiile de utilizare a informațiilor comunicate agenției, inclusiv condițiile privind accesul la documente, securitatea informațiilor și a datelor și protecția datelor confidențiale, inclusiv a datelor sensibile și a informațiilor comerciale confidențiale ale terților.
10. Agenția prezintă raportul inițial Comisiei și statelor membre în termen de cinci săptămâni de la transmiterea cererilor de informații menționate la alineatele (5), (6) și (7).
11. Atunci când colectează informații privind mai multe noi substanțe psihoactive despre care consideră că au o structură chimică similară, agenția prezintă Comisiei și statelor membre, în termen de șase săptămâni de la transmiterea cererilor de informații menționate la alineatele (5), (6) și (7), rapoarte inițiale individuale sau rapoarte inițiale combinate care vizează mai multe noi substanțe psihoactive, cu condiția identificării clare a caracteristicilor fiecărei noi substanțe psihoactive.

Articolul 10

Procedura și raportul de evaluare a riscurilor

1. În termen de două săptămâni de la primirea raportului inițial menționat la articolul 9 alineatul (10), Comisia poate solicita agenției să evalueze potențialele riscuri prezentate de noua substanță psihoactivă și să elaboreze un raport de evaluare a riscurilor, în cazul în care raportul inițial oferă indicii pentru a considera că substanța respectivă poate prezenta riscuri grave pentru sănătatea publică și, după caz, riscuri grave pentru societate. Evaluarea riscurilor este efectuată de către Comitetul științific.

¹⁸ Directiva 2001/20/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 4 aprilie 2001 de apropiere a actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre privind aplicarea bunelor practici clinice în cazul efectuării de studii clinice pentru evaluarea produselor medicamentoase de uz uman (JO L 121, 1.5.2001, p. 34).

2. În termen de două săptămâni de la primirea raportului inițial combinat menționat la articolul 9 alineatul (11), Comisia poate solicita agenției să evalueze potențialele riscuri prezentate de mai multe noi substanțe psihoactive cu o structură chimică similară și să elaboreze un raport combinat de evaluare a riscurilor, în cazul în care raportul inițial combinat oferă indicii pentru a considera că substanțele respective pot prezenta riscuri grave pentru sănătatea publică și, după caz, riscuri grave pentru societate. Evaluarea combinată a riscurilor este efectuată de către Comitetul științific.
3. Raportul de evaluare a riscurilor sau raportul combinat de evaluare a riscurilor conține:
 - (a) informațiile disponibile privind caracteristicile chimice și fizice ale noii substanțe psihoactive, precum și privind metodele și precursorii utilizați pentru fabricarea sau extracția acesteia;
 - (b) informațiile disponibile privind caracteristicile farmacologice și toxicologice ale noii substanțe psihoactive;
 - (c) o analiză a riscurilor pentru sănătate asociate noii substanțe psihoactive, în special în ceea ce privește toxicitatea acută și cronică a acesteia, riscul de abuz și posibilitatea de a crea dependență, precum și efectele din punct de vedere fizic, mental și comportamental;
 - (d) o analiză a riscurilor pentru societate asociate noii substanțe psihoactive, în special impactul acesteia asupra funcționării societății, asupra ordinii publice și asupra activităților infracționale, precum și implicarea grupurilor infracționale în fabricarea, distribuția, metodele de distribuție și traficul cu noua substanță psihoactivă;
 - (e) informațiile disponibile privind amploarea și modurile de utilizare a noii substanțe psihoactive, disponibilitatea acesteia și potențialul său de răspândire în Uniune;
 - (f) informațiile disponibile privind utilizarea în scopuri comerciale și industriale a noii substanțe psihoactive și amploarea utilizării respective, precum și utilizarea acesteia în scopuri de cercetare și dezvoltare științifică;
 - (g) alte informații relevante, dacă sunt disponibile.
4. Comitetul științific evaluează riscurile prezentate de noua substanță psihoactivă sau de grupul de noi substanțe psihoactive.

Comisia, agenția, Europol și Agenția Europeană pentru Medicamente au dreptul de a desemna fiecare câte doi observatori.
5. Comitetul științific efectuează evaluarea riscurilor pe baza informațiilor disponibile și a oricăror alte dovezi științifice relevante. Acesta ia în considerare toate opiniile exprimate de membrii săi. Agenția organizează procedura de evaluare a riscurilor, inclusiv identificarea viitoarelor nevoi de informare și studii relevante.
6. Agenția transmite Comisiei și statelor membre raportul de evaluare a riscurilor sau raportul combinat de evaluare a riscurilor în termen de șase săptămâni de la primirea cererii din partea Comisiei de a elabora un raport de evaluare a riscurilor.
7. După primirea unei cereri motivate în mod corespunzător din partea agenției, Comisia poate prelungi perioada de finalizare a evaluării riscurilor sau a evaluării combinate a riscurilor, astfel încât să poată fi efectuate cercetări și colectări de date

suplimentare. Respectiva cerere conține informații privind perioada necesară pentru finalizarea evaluării riscurilor sau a evaluării combinate a riscurilor.

8. De asemenea, agenția furnizează în timp util evaluări rapide ale riscurilor, în conformitate cu articolul 20 din Regulamentul (UE) .../... privind amenințările transfrontaliere grave pentru sănătate și de abrogare a Deciziei nr. 1082/2013/UE, în cazul unei amenințări menționate la articolul 2 alineatul (1) litera (b) din regulamentul respectiv, dacă amenințarea intră sub incidența mandatului agenției.

Articolul 11

Excluderea de la evaluarea riscurilor

1. Nu se efectuează nicio evaluare a riscurilor în cazul în care noua substanță psihoactivă se află într-un stadiu avansat de evaluare în cadrul sistemului Organizației Națiunilor Unite, și anume după publicarea de către comitetul de experți privind dependența de droguri din cadrul Organizației Mondiale a Sănătății a analizei critice, însoțite de o recomandare scrisă, cu excepția cazului în care există suficiente date și informații disponibile care indică necesitatea elaborării unui raport de evaluare a riscurilor la nivelul Uniunii, considerentele pentru elaborarea unui astfel de raport fiind indicate în raportul inițial.
2. Nu se efectuează nicio evaluare a riscurilor în cazul în care, în urma unei evaluări efectuate în cadrul sistemului Organizației Națiunilor Unite, s-a decis ca noua substanță psihoactivă să nu fie clasificată, cu excepția cazului în care există suficiente date și informații disponibile care să sugereze necesitatea elaborării unui raport de evaluare a riscurilor la nivelul Uniunii, considerentele pentru elaborarea unui astfel de raport fiind indicate în raportul inițial.
3. Nu se efectuează nicio evaluare a riscurilor în cazul în care noua substanță psihoactivă este o substanță activă:
 - (a) a unui medicament de uz uman sau a unui medicament de uz veterinar care a obținut o autorizație de comercializare în conformitate cu Directiva 2001/83/CE, cu Directiva 2001/82/CE sau cu Regulamentul (CE) nr. 726/2004;
 - (b) a unui medicament de uz uman sau a unui medicament de uz veterinar care face obiectul unei cereri de acordare a unei autorizații de comercializare;
 - (c) a unui medicament de uz uman sau a unui medicament de uz veterinar a cărui autorizație de comercializare a fost suspendată de către autoritatea competentă;
 - (d) a unui produs medicamentos experimental, astfel cum este definit la articolul 2 litera (d) din Directiva 2001/20/CE.

Articolul 12

Evaluarea amenințărilor și pregătirea

1. Agenția dezvoltă o capacitate de evaluare strategică generală a amenințărilor pentru a identifica, într-un stadiu incipient, noile evoluții ale fenomenului drogurilor care au potențialul de a avea un impact negativ asupra sănătății publice, a siguranței și a securității și, prin aceasta, pentru a contribui la creșterea gradului de pregătire a părților interesate relevante de a răspunde noilor amenințări în timp util și în mod eficace.

2. Agenția stabilește un set de criterii pentru a evalua momentul inițierii unei evaluări a amenințărilor.
O evaluare a amenințărilor poate fi inițiată de agenție din proprie inițiativă, pe baza unei evaluări interne a semnalelor rezultate în urma activităților de monitorizare de rutină sau a activităților de cercetare ori din alte surse de informații adecvate. O evaluare a amenințărilor poate fi, de asemenea, inițiată la cererea Comisiei sau a unui stat membru, dacă sunt îndeplinite criteriile stabilite.
3. Evaluarea amenințărilor constă într-o evaluare rapidă a informațiilor existente și, dacă este necesar, în colectarea de informații noi prin intermediul rețelelor de informații ale agenției. Agenția elaborează metode adecvate de evaluare științifică rapidă.
4. Raportul de evaluare a amenințărilor descrie amenințările identificate, situația curentă pe baza dovezilor disponibile, potențialele rezultate în cazul în care nu se ia nicio măsură și stabilește opțiunile de pregătire și de răspuns care pot fi adoptate în scopul reducerii amenințărilor identificate. Raportul poate conține, de asemenea, posibile măsuri de monitorizare care urmează să fie adoptate. Raportul de evaluare a amenințărilor se transmite Comisiei și statelor membre, după caz.
5. Pentru efectuarea analizei amenințărilor, agenția cooperează îndeaproape cu alte agenții și organisme descentralizate ale Uniunii, cu organizații ale Uniunii și cu organizații internaționale și, după caz, le implică în respectiva evaluare. Agenția nu efectuează niciun fel de evaluare a amenințărilor în cazul în care amenințarea potențială face deja obiectul unei analize în cadrul unui alt mecanism al Uniunii.
6. Cu acordul Comisiei, agenția efectuează evaluări ale amenințărilor cu privire la amenințările legate de droguri din afara Uniunii și care au potențialul de a avea un impact asupra sănătății publice, a siguranței și a securității pe teritoriul Uniunii.

Articolul 13

Sistemul european de alertă privind drogurile

1. Agenția instituie și gestionează un sistem european de alertă rapidă privind drogurile.
2. Statele membre comunică imediat agenției orice informație referitoare la apariția unui risc grav, direct sau indirect, legat de droguri pentru sănătatea, siguranța sau securitatea umană, precum și orice informație care ar putea fi utilă pentru coordonarea unui răspuns, ori de câte ori acestea iau cunoștință de astfel de informații, cum ar fi:
 - (a) tipul și originea riscului;
 - (b) data și locul evenimentului care implică riscul;
 - (c) mijloacele de expunere, transmitere sau difuzare;
 - (d) date analitice și toxicologice;
 - (e) metode de identificare;
 - (f) riscurile pentru sănătatea publică;
 - (g) măsurile de sănătate publică puse în aplicare sau care urmează să fie luate la nivel național;
 - (h) alte măsuri decât cele de sănătate publică;

- (i) orice altă informație relevantă pentru respectivul risc grav pentru sănătate.
3. Agenția analizează și evaluează informațiile și datele disponibile cu privire la potențialele riscuri grave pentru sănătatea umană și le completează cu alte informații științifice și tehnice de care dispune, provenite din sistemul de alertă timpurie menționat la articolul 8 și din alte evaluări ale amenințărilor efectuate în conformitate cu articolul 12, de la alte agenții și organisme ale Uniunii și de la organizații internaționale, în special Organizația Mondială a Sănătății. Agenția ține seama de informațiile obținute prin intermediul instrumentelor sale de colectare a datelor și de informațiile din surse deschise.
 4. Pe baza informațiilor primite în temeiul alineatului (3), agenția transmite autorităților naționale relevante, inclusiv punctelor focale naționale, fie comunicări specifice ale riscurilor prin sistemul de alertă rapidă, fie notificări de informații strategice sau ambele. Astfel de comunicări ale riscurilor sau notificări de informații strategice pot propune opțiuni de răspuns, pe care statele membre le pot lua în considerare în cadrul planificării activităților lor de pregătire și al activităților de răspuns de la nivel național.
 5. Statele membre informează agenția cu privire la orice informație suplimentară de care dispun pentru a analiza și a evalua în continuare riscurile, precum și cu privire la acțiunile întreprinse sau la măsurile luate în urma primirii notificărilor și informațiilor transmise în cadrul sistemului european de alertă privind drogurile.
 6. Agenția cooperează îndeaproape cu Comisia și cu statele membre pentru a promova coerența necesară în cadrul procesului de comunicare a riscurilor.
 7. Agenția poate deschide participarea la sistemul european de alertă privind drogurile pentru țărilor terțe sau pentru organizațiile internaționale. Această participare se bazează pe reciprocitate și include măsuri de asigurare a confidențialității echivalente cu cele aplicabile în cadrul agenției.
 8. Agenția poate dezvolta un sistem de alertă prin care să se poată adresa direct consumatorilor sau potențialilor consumatori de droguri.

Articolul 14

Precursori de droguri

1. Agenția oferă asistență Comisiei pentru monitorizarea evoluțiilor legate de traficul și deturnarea precursorilor de droguri și pentru evaluarea necesității de a adăuga, de a elimina sau de a schimba categoria de substanțe clasificate și neclasificate incluse pe listă în raport cu Regulamentul (CE) nr. 273/2004 și cu Regulamentul (CE) nr. 111/2005, inclusiv în ceea ce privește identificarea și evaluarea utilizărilor licite și ilicite ale acestora.
2. Agenția elaborează, din proprie inițiativă sau la cererea Comisiei, un raport de evaluare a amenințărilor legate de precursorii de droguri.

Articolul 15

Rețeaua laboratoarelor criminalistice și toxicologice

1. Agenția instituie o rețea de laboratoare criminalistice și toxicologice active în special în cadrul investigațiilor criminalistice și toxicologice privind drogurile și consecințele negative asociate consumului de droguri.

2. Rețeaua funcționează în primul rând ca un forum pentru generarea de date și schimburi de informații cu privire la noile evoluții și tendințe, pentru organizarea de cursuri de formare în vederea consolidării competențelor experților criminaliști în materie de droguri, pentru sprijinirea implementării unor sisteme de asigurare a calității și pentru sprijinirea armonizării în continuare a metodelor de colectare și de analiză a datelor.
3. Fiecare stat membru are dreptul de a desemna, prin intermediul reprezentantului său în Consiliul de administrație, două laboratoare, unul specializat în analize criminalistice și unul specializat în toxicologie, în calitate de laboratoare naționale reprezentative pentru rețea. Agenția poate selecta, pentru proiecte specifice, laboratoare sau experți suplimentari, deosebit de activi în cadrul investigațiilor criminalistice și toxicologice privind drogurile și consecințele negative asociate consumului de droguri.
4. Centrul Comun de Cercetare al Comisiei este membru al rețelei și reprezintă Comisia în cadrul rețelei.
5. Rețeaua cooperează îndeaproape cu rețelele și organizațiile existente, active în acest domeniu. Rețeaua prevăzută la articolul 31 este informată periodic cu privire la activitatea rețelei de laboratoare criminalistice și toxicologice.
6. Agenția prezidează rețeaua și convoacă cel puțin o reuniune pe an. Rețeaua poate decide să creeze grupuri de lucru, care pot fi prezidate de membri ai rețelei.
7. Rețeaua permite accesul agenției la laboratoare criminalistice și toxicologice, inclusiv pentru analiza unor noi substanțe psihoactive, dacă este cazul.
8. Agenția definește și finanțează proiecte specifice pentru dezvoltarea rețelei, după caz și pe baza unor norme și proceduri clare și transparente, care sunt definite în prealabil de agenție.
9. Agenția creează o bază de date pentru stocarea, analizarea și punerea la dispoziție a informațiilor și datelor colectate sau generate de rețea.

CAPITOLUL IV

DEZVOLTAREA COMPETENȚELOR

Articolul 16

Campanii de prevenire

1. Agenția concepe, elaborează și promovează programe și campanii la nivelul Uniunii pentru prevenirea problemelor legate de droguri și pentru creșterea gradului de sensibilizare cu privire la efectele nocive ale drogurilor.
2. Programele și campaniile menționate la alineatul (1) sunt în concordanță cu orientările politice stabilite în strategia și în planul de acțiune ale UE aplicabile în materie de droguri. Acestea abordează aspecte importante ale fenomenului drogurilor, sunt destinate unor grupuri specifice și se bazează pe colecția de date concrete și de bune practici a agenției.
3. Agenția elaborează și promovează punerea în aplicare a unor standarde de calitate pentru prevenirea consumului de droguri și oferă sau sprijină organizarea de cursuri de formare în temeiul articolului 19.

4. Agenția oferă asistență statelor membre pentru desfășurarea de campanii naționale de prevenire în domeniul prevăzut de mandatul său, inclusiv pentru elaborarea unor programe de prevenire care vizează reducerea criminalității legate de droguri și prevenirea exploatării persoanelor vulnerabile pe piața drogurilor.

Articolul 17

Acreditarea și certificarea programelor naționale

1. La cererea unei autorități naționale a unei țări participante sau a unui organism profesional relevant, în cazul în care țara participantă nu are niciun organism de acreditare sau de certificare similar, agenția asigură acreditarea și certificarea pentru programele naționale în conformitate cu protocolul standard de operare prevăzut la alineatul (3).
2. Înainte de a acorda o acreditare sau o certificare unui program național, agenția evaluează programul respectiv, dacă acesta este adaptat la cele mai recente evoluții științifice și dacă s-a dovedit util pentru îndeplinirea obiectivelor sale declarate.
3. Agenția elaborează o procedură de acreditare și certificare, care este stabilită în mod transparent de către agenție într-un protocol standard de operare. Consiliul de administrație al agenției aprobă protocolul standard de operare și orice modificare adusă acestuia înainte de aplicarea acestuia.

Protocolul standard de operare menționat la alineatul (1) ar trebui să conțină cel puțin:

- (a) condițiile specifice privind capacitatea și resursele agenției pentru a efectua procedura de acreditare sau certificare;
- (b) criteriile pe baza cărora programul național va fi evaluat în vederea acreditării sau certificării și care permit verificarea condițiilor prevăzute la alineatul (2); programele care fac obiectul unei acreditări sau al unei certificări includ cel puțin prevenirea, tratamentul, reducerea efectelor nocive și alte subiecte conexe;
- (c) detaliile procesului de acreditare sau de certificare desfășurat de agenție, inclusiv specificarea documentației care trebuie furnizată și calendarul desfășurării procedurii;
- (d) condițiile de restricționare, suspendare sau retragere a acreditării sau a certificării;
- (e) procedurile de soluționare a contestațiilor, inclusiv, după caz, a căilor de atac împotriva deciziilor de acreditare sau a absenței acestora.

Articolul 18

Sprijin pentru statele membre

1. La cererea unui stat membru, agenția poate sprijini evaluarea independentă a politicilor sale în materie de droguri și elaborarea unor politici în materie de droguri bazate pe dovezi, în conformitate cu strategiile aplicabile ale Uniunii.
2. Agenția sprijină statele membre pentru punerea în aplicare a strategiilor naționale în materie de droguri, a standardelor de calitate și a bunelor practici inovatoare și facilitează schimburile de informații între factorii de decizie naționali.

3. În cadrul sprijinului acordat pentru evaluarea politicilor, agenția acționează independent și se ghidează după standardele sale științifice.

Articolul 19

Formare

În limitele mandatului său și în funcție de resursele bugetare și de personal de care dispune și în coordonare cu alte agenții și organisme descentralizate ale Uniunii, agenția:

- (a) oferă cursuri de formare specializată și programe în domenii de interes și relevante pentru Uniune;
- (b) furnizează instrumente și sisteme de sprijin pentru formare în vederea facilitării schimbului de cunoștințe la nivelul Uniunii;
- (c) oferă asistență statelor membre pentru organizarea de inițiative de formare și de dezvoltare a capacităților.

Articolul 20

Cooperare internațională și asistență tehnică

1. Agenția:

- (a) elaborează un cadru de cooperare internațională, care trebuie aprobat de Consiliul de administrație, sub rezerva unei aprobări prealabile din partea Comisiei, și care să direcționeze activitățile agenției în domeniul cooperării internaționale;
- (b) cooperează în mod activ cu organizațiile și organismele menționate la articolul 53;
- (c) sprijină schimbul și difuzarea celor mai bune practici și a rezultatelor activităților de cercetare ale Uniunii, care pot fi puse în aplicare la nivel internațional;
- (d) monitorizează evoluția fenomenului drogurilor la nivel internațional, care poate reprezenta o amenințare pentru Uniune sau care poate avea implicații pentru aceasta, prin monitorizarea și analizarea informațiilor provenite de la organisme internaționale, de la autorități naționale, din rezultatele cercetărilor și din alte surse de informații relevante;
- (e) furnizează date și analize privind situația drogurilor la nivel european în cadrul reuniunilor și al forurilor tehnice internaționale corespunzătoare, în strânsă coordonare cu Comisia, și sprijină Comisia și statele membre în cadrul dialogurilor de la nivel internațional cu privire la droguri;
- (f) fără a aduce atingere obligațiilor statelor membre privind transmiterea informațiilor, în temeiul dispozițiilor convențiilor Organizației Națiunilor Unite privind drogurile, promovează integrarea datelor referitoare la droguri și la dependența de droguri colectate în statele membre sau care provin din Uniune în programe internaționale de monitorizare și de control al drogurilor, în special cele instituite de Organizația Națiunilor Unite și agențiile sale specializate;
- (g) sprijină statele membre în ceea ce privește raportarea informațiilor relevante și furnizarea analizelor necesare către sistemul Organizației Națiunilor Unite,

inclusiv în ceea ce privește transmiterea către Biroul Națiunilor Unite pentru Droguri și Criminalitate și Organizația Mondială a Sănătății a tuturor datelor relevante referitoare la noi substanțe psihoactive;

- (h) sprijină țările terțe în ceea ce privește elaborarea politicilor lor în materie de droguri în conformitate cu principiile strategiilor Uniunii în materie de droguri, inclusiv prin oferirea de sprijin pentru evaluarea independentă a politicilor respectivelor țări terțe.
- 2. Cadrul de cooperare internațională menționat la alineatul (1) litera (a) ține seama de documentele de politică relevante ale Uniunii și de evoluțiile fenomenului drogurilor, în special de rutele de trafic și de zonele de producție a drogurilor. Acesta stabilește țările sau regiunile prioritare pentru cooperare și principalele rezultate ale cooperării. Agenția evaluează și revizuieste periodic cadrul de cooperare internațională.
- 3. Agenția transferă, la cererea Comisiei și cu aprobarea Consiliului de administrație, know-how-ul său și furnizează asistență tehnică țărilor terțe.

Asistența tehnică se axează în special pe crearea sau consolidarea punctelor focale naționale, a sistemelor naționale de colectare a datelor și a sistemelor naționale de alertă timpurie și, ulterior, sprijină crearea și consolidarea legăturilor structurale cu sistemul de alertă timpurie menționat la articolul 8 și cu rețeaua menționată la articolul 31. La cererea țărilor terțe, agenția poate furniza o certificare pentru aceste organisme naționale.
- 4. Cooperarea cu țările terțe și cu organizațiile internaționale se realizează în conformitate cu articolele 53 și 54.

Articolul 21

Cercetare și inovare

- 1. Agenția acordă asistență Comisiei și statelor membre în ceea ce privește identificarea principalelor teme de cercetare, precum și în ceea ce privește elaborarea și punerea în aplicare a programelor-cadru ale Uniunii pentru activități de cercetare și inovare care sunt relevante pentru îndeplinirea atribuțiilor sale generale prevăzute la articolul 4. Atunci când acordă asistență Comisiei în ceea ce privește identificarea principalelor teme de cercetare, precum și în ceea ce privește elaborarea și punerea în aplicare a unui program-cadru al Uniunii, agenția nu beneficiază de finanțare din respectivul program.
- 2. Agenția monitorizează și contribuie în mod proactiv la activitățile de cercetare și inovare relevante pentru îndeplinirea atribuțiilor sale generale prevăzute la articolul 4, sprijină activitățile conexe ale statelor membre și pune în aplicare propriile activități de cercetare și inovare cu privire la aspectele vizate de prezentul regulament, printre care dezvoltarea, formarea, testarea și validarea algoritmilor pentru dezvoltarea de instrumente. Agenția comunică rezultatele acestor activități de cercetare Parlamentului European, statelor membre și Comisiei, în conformitate cu articolul 49.
- 3. Agenția contribuie și participă la activitățile Centrului de inovare pentru securitate internă al UE sau la orice instrument care l-ar putea înlocui, în cadrul ciclului de cercetare și inovare.
- 4. Agenția poate planifica și pune în aplicare proiecte-pilot privind aspecte vizate de prezentul regulament.

5. Agenția face publice informațiile privind proiectele sale de cercetare, inclusiv proiectele demonstrative, partenerii de cooperare implicați și bugetul proiectelor.
6. Agenția creează o bază de date pentru stocarea, analizarea și punerea la dispoziție a programelor de cercetare în materie de droguri.

CAPITOLUL V

ORGANIZAREA AGENȚIEI

Articolul 22

Structura administrativă și de conducere

Structura administrativă și de conducere a agenției cuprinde:

- (a) un consiliu de administrație, care exercită funcțiile prevăzute la articolul 24;
- (b) un comitet executiv, care exercită funcțiile prevăzute la articolul 28;
- (c) un director executiv, care exercită atribuțiile prevăzute la articolul 29;
- (d) un comitet științific, care exercită funcțiile prevăzute la articolul 30;
- (e) o rețea europeană de informare privind drogurile și toxicomania (Reitox), în conformitate cu articolul 31.

Articolul 23

Componența Consiliului de administrație

1. Consiliul de administrație este format din câte un reprezentant al fiecărui stat membru și din doi reprezentanți ai Comisiei, toți având drept de vot.
2. Consiliul de administrație include, de asemenea:
 - (a) un expert independent care deține cunoștințe deosebite în domeniul drogurilor, desemnat de Parlamentul European, având drept de vot;
 - (b) câte un reprezentant fără drept de vot din fiecare țară terță care a încheiat un acord cu Uniunea în conformitate cu articolul 54.
3. Fiecare membru al Consiliului de administrație are un membru supleant. Membrul supleant îl reprezintă pe membrul titular atunci când acesta lipsește.
4. Membrii Consiliului de administrație și supleanții acestora sunt numiți pe baza cunoștințelor lor în domeniul drogurilor și al dependenței de droguri, ținând seama de competențele lor manageriale, administrative și bugetare relevante. Toate părțile reprezentate în Consiliul de administrație depun eforturi pentru a limita rata de înlocuire a reprezentanților lor, în scopul de a asigura continuitatea activității consiliului. Toate părțile urmăresc să asigure o reprezentare echilibrată a femeilor și a bărbaților în Consiliul de administrație.
5. Consiliul de administrație poate invita, cu titlu de observatori, reprezentanți ai organizațiilor internaționale cu care cooperează agenția, în conformitate cu articolul 53.
6. Durata mandatului membrilor titulari și al supleanților acestora este de patru ani. Acest mandat poate fi reînnoit.

Articolul 24

Funcțiile Consiliului de administrație

1. Consiliul de administrație:

- (a) oferă orientările generale privind activitățile agenției;
- (b) adoptă proiectul de document unic de programare al agenției menționat la articolul 35, înainte de transmiterea acestuia Comisiei, spre avizare;
- (c) după solicitarea avizului Comisiei, adoptă documentul unic de programare al agenției cu o majoritate de două treimi din membrii cu drept de vot, în conformitate cu articolul 23;
- (d) adoptă, cu o majoritate de două treimi din membrii cu drept de vot, bugetul anual al agenției și exercită alte funcții în ceea ce privește bugetul agenției, în temeiul capitolului VI;
- (e) evaluează și adoptă, cu o majoritate de două treimi din membrii cu drept de vot, raportul anual de activitate consolidat privind activitățile agenției și trimite atât raportul, cât și evaluarea acestuia, până la data de 1 iulie a fiecărui an, Parlamentului European, Consiliului, Comisiei și Curții de Conturi. Raportul anual de activitate consolidat este publicat;
- (f) adoptă normele financiare aplicabile agenției în conformitate cu articolul 41;
- (g) adoptă o strategie antifraudă, proporțională cu riscurile de fraudă, ținând seama de costurile și beneficiile măsurilor care urmează să fie puse în aplicare;
- (h) adoptă o strategie de sporire a eficienței și de realizare de sinergii cu alte agenții și organisme descentralizate ale Uniunii;
- (i) adoptă norme pentru prevenirea și gestionarea conflictelor de interese în ceea ce privește membrii săi, membrii Comitetului executiv, ai Comitetului științific și ai Rețelei europene de informare privind drogurile și toxicomania (Reitox), precum și în ceea ce privește experții naționali detașați și alte categorii de personal care nu sunt angajate de autoritate, astfel cum se menționează la articolul 44, și publică anual pe site-ul său web declarațiile de interese ale membrilor Consiliului de administrație;
- (j) adoptă protocolul standard de operare menționat la articolul 17 alineatul (3);
- (k) adoptă cadrul de cooperare internațională al agenției menționat la articolul 20 alineatul (1) și programele de asistență tehnică menționate la articolul 20 alineatul (3);
- (l) aprobă nivelul minim de cofinanțare menționat la articolul 32 alineatul (7);
- (m) adoptă și actualizează periodic planurile de comunicare și difuzare menționate la articolul 5 alineatul (8), pe baza unei analize a nevoilor;
- (n) adoptă propriul regulament de procedură;
- (o) în conformitate cu alineatul (2), exercită, în ceea ce privește personalul agenției, competențele de autoritate împuternicită să facă numiri, conferite prin Statutul funcționarilor, și competențele de autoritate abilitată să încheie

contracte de muncă, conferite prin Regimul aplicabil celorlalți agenți¹⁹ (denumite în continuare „competențele de autoritate împuternicită să facă numiri”);

- (p) de comun acord cu Comisia, adoptă norme de punere în aplicare pentru punerea în aplicare a Statutului funcționarilor și a Regimului aplicabil celorlalți agenți în conformitate cu articolul 110 alineatul (2) din Statutul funcționarilor;
- (q) numește directorul executiv și, după caz, decide cu privire la prelungirea mandatului sau la demiterea din funcție a acestuia în conformitate cu articolul 43;
- (r) numește un contabil, căruia i se aplică Statutul funcționarilor și Regimul aplicabil celorlalți agenți și care dispune de deplină independență în îndeplinirea atribuțiilor sale;
- (s) numește membrii Comitetului științific;
- (t) aprobă lista de experți care urmează să fie utilizată pentru extinderea Comitetului științific în conformitate cu articolul 10 alineatul (4);
- (u) se asigură că se dă curs în mod adecvat constatărilor și recomandărilor care decurg din rapoartele de audit și din evaluările interne sau externe, precum și din investigațiile efectuate de Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF), instituit prin Decizia 1999/352/CE a Comisiei, CECO, Euratom²⁰, și de Parchetul European (EPPO), instituit prin Regulamentul (UE) 2017/1939 al Consiliului²¹, astfel cum se menționează la articolul 48;
- (v) ia toate deciziile privind instituirea structurilor interne ale agenției și, dacă este necesar, privind modificarea acestora, luând în considerare nevoile asociate activității agenției și având în vedere buna gestiune bugetară;
- (w) autorizează încheierea de acorduri de lucru în conformitate cu articolul 53.

2. Consiliul de administrație adoptă, în conformitate cu articolul 110 din Statutul funcționarilor, o decizie întemeiată pe articolul 2 alineatul (1) din Statutul funcționarilor și pe articolul 6 din Regimul aplicabil celorlalți agenți, prin care competențele relevante de autoritate împuternicită să facă numiri sunt delegate directorului executiv și în care sunt definite condițiile în care această delegare de competențe poate fi suspendată. Directorul executiv este autorizat să subdelege competențele menționate.

În cazul în care apar împrejurări excepționale care impun acest lucru, Consiliul de administrație poate, printr-o decizie, să suspende temporar delegarea competențelor de autoritate împuternicită să facă numiri către directorul executiv și delegarea competențelor subdelegate de către acesta din urmă și să le exercite el însuși sau să le delege unuia dintre membrii săi ori unui alt membru al personalului decât directorul executiv.

¹⁹ Regulamentul (CEE, Euratom, CECO) nr. 259/68 al Consiliului din 29 februarie 1968 de stabilire a Statutului funcționarilor Comunităților Europene, precum și a Regimului aplicabil celorlalți agenți ai acestor comunități și de instituire a unor măsuri speciale tranzitorii aplicabile funcționarilor Comisiei (JO L 56, 4.3.1968, p. 1).

²⁰ Decizia 1999/352/CE, CECO, Euratom a Comisiei din 28 aprilie 1999 de instituire a Oficiului European de Luptă Antifraudă (OLAF) (JO L 136, 31.5.1999, p. 20).

²¹ Regulamentul (UE) 2017/1939 al Consiliului din 12 octombrie 2017 de punere în aplicare a unei forme de cooperare consolidată în ceea ce privește instituirea Parchetului European (EPPO) (JO L 283, 31.10.2017, p. 1).

Articolul 25

Președintele Consiliului de administrație

1. Consiliul de administrație alege un președinte și un vicepreședinte dintre membrii săi cu drept de vot. Președintele și vicepreședintele sunt aleși cu o majoritate de două treimi din membrii Consiliului de administrație cu drept de vot.
2. Vicepreședintele îl înlocuiește automat pe președinte dacă acesta nu își poate îndeplini atribuțiile.
3. Durata mandatului președintelui și al vicepreședintelui este de patru ani. Mandatul acestora poate fi reînnoit o singură dată. Cu toate acestea, dacă pe durata mandatului încetează calitatea acestora de membri ai Consiliului de administrație, mandatul lor expiră automat la aceeași dată.
4. Procedura detaliată de alegere a președintelui și a vicepreședintelui este prevăzută în regulamentul de procedură al Consiliului de administrație.

Articolul 26

Reuniunile Consiliului de administrație

1. Președintele convoacă reuniunile Consiliului de administrație.
2. Directorul executiv al agenției participă la lucrări, fără a avea drept de vot.
3. Consiliul de administrație se reunește în ședință ordinară cel puțin o dată pe an. În plus, acesta se reunește la inițiativa președintelui, la solicitarea Comisiei sau la solicitarea a cel puțin o treime dintre membrii săi.
4. Consiliul de administrație poate invita să participe la reuniunile sale, în calitate de observator, orice persoană a cărei opinie ar putea fi de interes.
5. Membrii Consiliului de administrație pot, sub rezerva regulamentului propriu de procedură, să fie însoțiți la reuniuni de consilieri sau de experți.
6. Agenția asigură secretariatul Consiliului de administrație.

Articolul 27

Regulile de vot ale Consiliului de administrație

1. Fără a aduce atingere articolului 24 alineatul (1) literele (c) și (d), articolului 25 alineatul (1), articolului 43 alineatul (8) și articolului 53 alineatul (2), Consiliul de administrație adoptă decizii pe baza unei majorități a membrilor săi cu drept de vot.
2. Fiecare membru cu drept de vot dispune de un vot. În absența unui membru cu drept de vot, dreptul de vot al acestuia poate fi exercitat de către supleantul său.
3. Președintele și vicepreședintele participă la vot.
4. Directorul executiv nu participă la vot.
5. Regulamentul de procedură al Consiliului de administrație stabilește în mod detaliat modalitățile de vot, în special condițiile în care un membru poate acționa în numele unui alt membru.

Articolul 28

Comitetul executiv

1. Comitetul executiv:
 - (a) decide cu privire la aspectele prevăzute în normele financiare adoptate în temeiul articolului 41 care nu sunt rezervate Consiliului de administrație prin prezentul regulament;
 - (b) se asigură că se dă curs în mod adecvat constatărilor și recomandărilor rezultate din rapoartele de audit și din evaluările interne sau externe, precum și din investigațiile efectuate de OLAF și de EPPO, astfel cum se menționează la articolul 48;
 - (c) fără a aduce atingere responsabilităților directorului executiv, prevăzute la articolul 29, monitorizează și supraveghează punerea în aplicare a deciziilor Consiliului de administrație, în vederea consolidării supravegherii gestiunii administrative și bugetare.
2. Dacă este necesar, din motive de urgență, Comitetul executiv poate lua anumite decizii provizorii în locul Consiliului de administrație, în special privind aspecte de gestionare administrativă, inclusiv suspendarea delegării competențelor de autoritate împuternicită să facă numiri, precum și privind chestiuni bugetare.
3. Comitetul executiv este compus din președintele și vicepreședintele Consiliului de administrație, din alți doi membri numiți de Consiliul de administrație dintre membrii săi cu drept de vot și din doi reprezentanți ai Comisiei în Consiliul de administrație.

Președintele Consiliului de administrație este, de asemenea, președintele Comitetului executiv.

Directorul executiv ia parte la reuniunile Comitetului executiv, dar nu are drept de vot. Comitetul executiv poate să invite alți observatori să participe la reuniunile sale.
4. Durata mandatului membrilor Comitetului executiv este de patru ani. Mandatul membrilor Comitetului executiv se încheie atunci când încetează mandatul de membru al Consiliului de administrație.
5. Comitetul executiv se reunește în ședință ordinară cel puțin de două ori pe an. În plus, acesta se reunește la inițiativa președintelui său sau la cererea membrilor săi.
6. Comitetul executiv ia decizii prin consens. În cazul în care Comitetul executiv nu este în măsură să ia o decizie prin consens, chestiunea este înaintată Consiliului de administrație.
7. Consiliul de administrație stabilește regulamentul de procedură al Comitetului executiv, inclusiv regulile de vot pentru membrii acestuia.

Articolul 29

Responsabilitățile directorului executiv

1. Directorul executiv este responsabil de gestionarea agenției. Directorul executiv răspunde în fața Consiliului de administrație.
2. Fără a aduce atingere competențelor Comisiei, ale Consiliului de administrație și ale Comitetului executiv, directorul executiv își exercită atribuțiile în mod independent

și nici nu solicită și nici nu acceptă instrucțiuni din partea niciunui guvern sau a oricărui alt organism.

3. Atunci când i se solicită, directorul executiv prezintă Parlamentului European un raport privind modul în care și-a îndeplinit atribuțiile. Consiliul îi poate solicita directorului executiv să prezinte un raport cu privire la modul în care și-a îndeplinit atribuțiile.
4. Directorul executiv este reprezentantul legal al agenției.
5. Directorul executiv este responsabil de îndeplinirea atribuțiilor care îi revin agenției menționate la articolul 5. În special, directorul executiv este responsabil pentru:
 - (a) administrarea curentă a agenției;
 - (b) elaborarea și punerea în aplicare a deciziilor adoptate de Consiliul de administrație;
 - (c) elaborarea documentului unic de programare menționat la articolul 35 și prezentarea acestuia Consiliului de administrație după consultarea Comisiei;
 - (d) punerea în aplicare a documentului unic de programare și prezentarea unui raport în acest sens Consiliului de administrație;
 - (e) elaborarea raportului anual de activitate consolidat al agenției, prezentarea acestuia Consiliului de administrație în vederea evaluării și adoptării;
 - (f) prezentarea de propuneri Consiliului de administrație cu privire la nivelul minim de cofinanțare menționat la articolul 32 alineatul (7), în cazul în care urmează să fie acordată o astfel de cofinanțare punctelor focale naționale;
 - (g) după consultarea Consiliului de administrație, prezentarea de propuneri Comisiei cu privire la cuantumul taxelor, în conformitate cu articolul 37;
 - (h) elaborarea unui plan de acțiune subsecvent concluziilor rapoartelor de audit și evaluărilor interne sau externe, precum și ale investigațiilor efectuate de OLAF și EPPO, astfel cum se menționează la articolul 48, și prezentarea, de două ori pe an, Comisiei și, periodic, Consiliului de administrație și Comitetului executiv a unui raport cu privire la progresele înregistrate;
 - (i) protejarea intereselor financiare ale Uniunii prin aplicarea de măsuri de prevenire a fraudei, a corupției și a oricăror alte activități ilegale, fără a aduce atingere competențelor de investigare ale OLAF și EPPO, prin efectuarea de controale eficace și, în cazul constatării unor nereguli, prin recuperarea sumelor plătite în mod necuvenit și, dacă este cazul, prin aplicarea unor sancțiuni administrative eficace, proporționale și disuasive, inclusiv a unor sancțiuni financiare;
 - (j) elaborarea unor strategii antifraudă, de sporirea a eficienței și de realizare de sinergii pentru agenție și prezentarea acestora Consiliului de administrație spre aprobare;
 - (k) elaborarea proiectului de norme financiare aplicabile agenției;
 - (l) elaborarea proiectului de situație a estimărilor de venituri și cheltuieli ale agenției și execuția bugetului acesteia.
6. Directorul executiv decide dacă este necesară detașarea unuia sau a mai multor membri ai personalului în unul sau în mai multe state membre în scopul îndeplinirii atribuțiilor agenției într-un mod eficient și eficace. Înainte de a decide să înființeze

un birou local, directorul executiv obține acordul prealabil al Comisiei, al Consiliului de administrație și al statului membru (statelor membre) gazdă în cauză. Decizia respectivă precizează domeniul de aplicare al activităților care urmează să fie desfășurate în cadrul biroului local astfel încât să se evite costurile inutile și dublarea funcțiilor administrative ale agenției. Se poate încheia un acord privind sediul cu statul membru (statele membre) gazdă în cauză.

Articolul 30

Comitetul științific

1. Comitetul științific este compus din cel mult cincisprezece oameni de știință, numiți de Consiliul de administrație pe baza excelenței lor în domeniul științei și a independenței lor, în urma publicării unei cereri de exprimare interesului în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*. Procedura de selecție garantează că domeniile de specialitate ale membrilor Comitetului științific acoperă domeniile cele mai relevante pentru obiectivele agenției.
2. Membrii Comitetului științific sunt numiți cu titlu personal pentru o perioadă de patru ani, care poate fi prelungită o singură dată.
3. Membrii Comitetului științific sunt independenți și acționează în interesul public. Aceștia nici nu solicită și nici nu acceptă instrucțiuni din partea niciunui guvern sau a oricărui alt organism.
4. În cazul în care un membru nu mai îndeplinește criteriile de independență, acesta informează Consiliul de administrație. De asemenea, Consiliul de administrație poate, la propunerea unei treimi din membrii săi sau la propunerea Comisiei, să declare lipsa de independență a persoanei vizate și să o revoce din funcție. Consiliul de administrație desemnează un nou membru pentru restul perioadei mandatului în conformitate cu procedura aplicabilă membrilor obișnuiți.
5. Comitetul științific emite un aviz în cazurile prevăzute de prezentul regulament sau cu privire la orice aspect științific referitor la activitățile agenției pe care Consiliul de administrație sau directorul executiv îl supune atenției acestuia. Avizele Comitetului științific sunt publicate pe site-ul agenției.
6. În scopul evaluării riscurilor prezentate de o nouă substanță psihoactivă sau de un grup de noi substanțe psihoactive, Comitetul științific poate fi extins, în cazul în care directorul executiv consideră acest lucru necesar, la recomandarea președintelui Comitetului științific, prin includerea unor experți în domeniile științifice relevante, pentru asigurarea unei evaluări echilibrate a riscurilor prezentate de noua substanță psihoactivă. Directorul executiv numește experții respectivi dintr-o listă de experți. Consiliul de administrație aprobă lista de experți o dată la patru ani.
7. Comitetul științific alege un președinte și un vicepreședinte pentru perioada mandatului Comitetului științific. Președintele poate participa în calitate de observator la reuniunile Consiliului de administrație.
8. Comitetul științific se întrunește cel puțin o dată pe an.
9. Lista membrilor Comitetului științific este publicată și actualizată de agenție pe site-ul web al acesteia.

Articolul 31

Rețeaua europeană de informare privind drogurile și toxicomania (rețeaua Reitox)

1. Agenția dispune de Rețeaua europeană de informare privind drogurile și toxicomania (rețeaua Reitox). Rețeaua Reitox este formată din punctele focale naționale desemnate în conformitate cu articolul 32 și dintr-un punct focal al Comisiei.
2. Rețeaua Reitox se reunește în ședință ordinară cel puțin o dată pe an. Reuniunile sunt convocate și prezidate de agenție. În plus, rețeaua se întrunește la inițiativa purtătorului său de cuvânt sau la cererea a cel puțin o treime din membrii săi.
3. Rețeaua Reitox alege un purtător de cuvânt și maximum trei purtători de cuvânt adjuncți din rândul membrilor săi. Purtătorul de cuvânt reprezintă rețeaua Reitox pe lângă agenție și poate participa în calitate de observator la reuniunile Consiliului de administrație.

Articolul 32

Punctele focale naționale

1. Fiecare țară participantă desemnează un singur punct focal național, înființat cu titlu permanent și având un mandat clar, în temeiul legislației naționale sau al oricărui alt act juridic cu efecte similare. Desemnarea punctului focal național și numirea șefului acestuia, precum și orice modificare adusă numirilor respective sunt comunicate agenției prin intermediul membrului național al Consiliului de administrație.
2. Autoritatea națională responsabilă se asigură că punctului focal național i se încredințează atribuțiile prevăzute la articolul 33 alineatul (2). Șeful punctului focal național reprezintă punctul focal național din cadrul rețelei Reitox.
3. Șeful punctului focal național își exercită funcția independent de instrucțiunile autorității naționale responsabile.
4. Punctul focal național își planifică activitățile prin intermediul unui plan de lucru anual.
5. Punctul focal național dispune în bugetul său de linii bugetare specifice (anuale) pentru activitățile de monitorizare în materie de droguri și beneficiază de sprijin adecvat din partea factorilor de decizie și de resurse adecvate pentru îndeplinirea atribuțiilor care îi revin. În acest sens, țara participantă pune la dispoziția punctului focal național resurse financiare și umane suficiente pentru a-și îndeplini mandatul și atribuțiile, prevăzute la articolul 33 alineatul (2), și dispune de suficiente echipamente și instrumente pentru a-și sprijini activitățile zilnice. În cazul în care organismul care găzduiește punctul focal național este investit cu atribuții și obligații suplimentare la nivel național, se pun la dispoziție resurse umane și financiare suplimentare.
6. Punctul focal național poate beneficia de o cofinanțare minimă a costurilor sale de bază prin intermediul unui grant acordat de agenție, sub rezerva îndeplinirii condițiilor prevăzute la alineatele (1)-(6). Pentru a obține această cofinanțare, punctul focal național semnează anual un acord de grant cu agenția. Nivelul minim de cofinanțare este propus de directorul executiv, aprobat de Consiliul de administrație și revizuit periodic. Finanțarea suplimentară acordată de agenție punctului focal național poate fi furnizată punctual pentru participarea la proiecte specifice și pentru realizarea acestora.

7. Punctul focal național este certificat în această funcție de către agenție în conformitate cu articolul 34.

Articolul 33

Atribuțiile punctelor focale naționale

1. Punctele focale naționale reprezintă interfața între țările participante și agenție.
2. Ca cerință minimă, punctele focale naționale:
 - (a) coordonează la nivel național activitățile legate de colectarea și de monitorizarea datelor referitoare la droguri;
 - (b) promovează și sprijină procesul decizional bazat pe dovezi de la nivel național și participă la dialogurile privind politicile naționale;
 - (c) instituie sau sprijină sisteme naționale de colaborare între politica în materie de droguri și alte politici relevante, inclusiv în domeniul asigurării respectării legii/securității și sănătății/politicii sociale, implicând părțile interesate relevante din diferite domenii;
 - (d) colectează, analizează și interpretează în mod obiectiv, la nivel național, toate informațiile relevante privind drogurile, dependența de droguri, piețele drogurilor, oferta de droguri și aspectele legate de criminalitate, precum și cu privire la politicile și soluțiile aplicate, necesare pentru ca agenția să respecte dispozițiile de la articolul 6. În acest sens, punctul focal național reunește experiența din diferite sectoare – în special sănătate, justiție și asigurarea respectării legii – și cooperează cu experți și organizații naționale active în domeniul politicii în materie de droguri;
 - (e) monitorizează și prezintă rapoarte autorităților naționale cu privire la droguri și la consumul de droguri și contribuie la întocmirea rapoartelor pentru organizațiile internaționale;
 - (f) sprijină dezvoltarea de noi surse de date epidemiologice pentru a prezenta rapoarte suplimentare în timp util cu privire la tendințele în ceea ce privește consumul de substanțe;
 - (g) oferă sprijin pentru exercițiile ad-hoc și specifice de colectare a datelor în legătură cu noile amenințări pentru sănătate și securitate;
 - (h) furnizează agenției informații cu privire la noile tendințe de utilizare a substanțelor psihoactive existente sau a noilor combinații de substanțe psihoactive care pot reprezenta un potențial risc pentru sănătatea publică, precum și informații privind posibile măsuri legate de sănătatea publică;
 - (i) contribuie la stabilirea principalilor indicatori epidemiologici relevanți și a altor seturi de date relevante, inclusiv a unor orientări pentru punerea în aplicare a respectivilor indicatori, în vederea obținerii de informații fiabile și comparabile la nivelul Uniunii, în conformitate cu articolul 6;
 - (j) promovează utilizarea protocoalelor și a standardelor de colectare a datelor convenite la nivel internațional pentru a monitoriza drogurile și consumul de droguri la nivel național;
 - (k) prezintă un raport anual de activitate agenției și părților interesate de la nivel național, inclusiv factorilor de decizie de la nivel național;

- (l) întocmește un inventar actualizat al surselor de informații privind drogurile de la nivel național;
 - (m) desfășoară procese de evaluare reciprocă și alte mecanisme de asigurare a calității pentru introducerea sau eliminarea de date și aplică procese de control al calității pentru a asigura fiabilitatea datelor și a informațiilor obținute;
 - (n) evaluează nevoile de informare ale părților interesate de la nivel național, în special ale factorilor de decizie de la nivel național și
 - (o) execută o strategie de comunicare sau desfășoară alte activități pentru a-și prezenta informațiile profesioniștilor sau publicului larg.
3. Punctul focal național are dreptul de a colecta de la alte autorități, organisme, agenții și organizații naționale toate informațiile de care are nevoie pentru a-și îndeplini atribuțiile în conformitate cu alineatul (2). Punctul focal național menține o rețea extinsă de parteneri și de furnizori de date naționali pentru colectarea unor astfel de informații.

Articolul 34

Procedura de certificare a punctelor focale naționale

1. Cel târziu până la *[OP este rugat să introducă data = 18 luni de la intrarea în vigoare a prezentului regulament]*, fiecare punct focal național solicită certificarea din partea agenției.
2. Agenția certifică fiecare punct focal național în calitate de punct focal național dacă acesta îndeplinește cerințele prevăzute la articolul 32 și i se încredințează îndeplinirea atribuțiilor prevăzute la articolul 33.
Certificarea nu ar trebui să vizeze alte funcții ale organismului care găzduiește punctul focal național și structura generală în care este integrat punctul focal național.
3. Punctul focal național furnizează agenției toate informațiile relevante pentru a demonstra respectarea dispozițiilor de la articolele 32 și 33. Dacă este necesar, agenția efectuează o vizită la punctul focal național.
4. În cazul în care un punct focal național nu respectă cerințele prevăzute la articolul 32 sau nu este însărcinat cu îndeplinirea atribuțiilor prevăzute la articolul 33, agenția pune la dispoziția acestuia o listă de recomandări și certifică respectivul punct focal național în urma unei reevaluări numai dacă recomandările în cauză au fost respectate.

CAPITOLUL VI

DISPOZIȚII FINANCIARE

Articolul 35

Documentul unic de programare

1. Până la data de 15 decembrie a fiecărui an, Consiliul de administrație adoptă un proiect de document unic de programare care conține programarea multianuală și anuală, precum și toate documentele enumerate la articolul 32 din Regulamentul

delegat (UE) 2019/715 al Comisiei²², pe baza unui proiect prezentat de directorul executiv, după consultarea Comitetului științific, ținând seama de avizul Comisiei, iar în legătură cu programarea multianuală, după consultarea Parlamentului European. Consiliul de administrație transmite proiectul de document unic de programare Parlamentului European, Consiliului și Comisiei până la data de 31 ianuarie a anului următor.

Documentul unic de programare devine definitiv după adoptarea finală a bugetului general și, dacă este necesar, se ajustează în consecință.

2. Programul anual de lucru cuprinde obiectivele detaliate și rezultatele preconizate, inclusiv indicatorii de performanță. Acesta cuprinde, de asemenea, o descriere a acțiunilor care urmează să fie finanțate și o indicație a resurselor financiare și umane alocate fiecărei acțiuni, în conformitate cu principiile întocmirii bugetului și ale gestionării pe activități. Programul anual de lucru trebuie să fie conform cu programul multianual de lucru menționat la alineatul (4). Programul anual de lucru indică în mod clar atribuțiile care au fost adăugate, modificate sau eliminate comparativ cu exercițiul financiar precedent.

Programarea anuală sau multianuală include informații cu privire la punerea în aplicare a cadrului de cooperare internațională menționat la articolul 20 și cu privire la acțiunile legate de această strategie.

3. Atunci când agenției i se încredințează o atribuție nouă, Consiliul de administrație modifică programul anual de lucru adoptat.

Orice modificare substanțială a programului anual de lucru este adoptată prin aceeași procedură ca cea utilizată în cazul programului de lucru anual inițial. Consiliul de administrație poate delega directorului executiv competența de a aduce modificări nesubstanțiale programului anual de lucru.

4. Programul multianual de lucru stabilește programarea strategică globală, inclusiv obiectivele, rezultatele preconizate și indicatorii de performanță. Acesta stabilește, de asemenea, programarea resurselor, inclusiv bugetul multianual și personalul.

Programarea resurselor se actualizează în fiecare an. Programarea strategică se actualizează după caz, în special pentru a ține seama de rezultatul evaluării menționate la articolul 51.

5. Programele multianuale și anuale de lucru sunt elaborate în conformitate cu articolul 32 din Regulamentul delegat (UE) 2019/715.

Articolul 36

Buget

1. Estimările privind toate veniturile și cheltuielile agenției sunt elaborate pentru fiecare exercițiu financiar, care corespunde anului calendaristic, și sunt înscrise în bugetul agenției.
2. Bugetul agenției este echilibrat în ceea ce privește veniturile și cheltuielile.
3. Fără a aduce atingere altor resurse, veniturile agenției cuprind:

²² Regulamentul delegat (UE) 2019/715 al Comisiei din 18 decembrie 2018 privind regulamentul financiar cadru pentru organele instituite în temeiul TFUE și al Tratatului Euratom și menționate la articolul 70 din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului (JO L 122, 10.5.2019, p. 1).

- (a) o contribuție din partea Uniunii, înscrisă în bugetul general al Uniunii Europene;
 - (b) orice contribuție financiară voluntară din partea statelor membre;
 - (c) taxele plătite pentru serviciile prestate în conformitate cu articolul 37; și
 - (d) orice contribuție financiară din partea organizațiilor și organismelor și a țărilor terțe menționate la articolele 53 și, respectiv, 54.
4. Cheltuielile agenției includ cheltuielile cu remunerarea personalului, cheltuielile administrative și de infrastructură, precum și costurile de funcționare. Costurile de funcționare pot include cheltuieli în sprijinul punctelor focale naționale, astfel cum se menționează la articolul 32 alineatul (7).

Articolul 37

Taxe

1. Agenția poate percepe taxe pentru:
- (a) programe de formare;
 - (b) anumite activități de sprijin pentru statele membre care nu au fost identificate ca fiind prioritare, dar care ar putea fi realizate în mod benefic dacă sunt sprijinite din resurse naționale;
 - (c) programe de consolidare a capacităților pentru țările terțe, care nu sunt acoperite de o finanțare specifică separată din partea Uniunii;
 - (d) certificarea organismelor naționale înființate în țări terțe în temeiul articolului 20 alineatul (3);
 - (e) alte servicii care intră sub incidența mandatului său și care sunt prestate la cererea unei țări participante și care necesită investirea de resurse în sprijinul activităților de la nivel național.
2. La propunerea directorului executiv, Consiliul de administrație al agenției stabilește cuantumul taxelor și modalitatea de plată a acestora.
3. Taxele sunt proporționale cu costurile serviciilor relevante furnizate într-un mod eficient din punctul de vedere al costurilor și sunt suficiente pentru a acoperi costurile respective. Taxele sunt stabilite la un nivel care să garanteze că sunt nediscriminatorii și că nu impun o sarcină financiară sau administrativă nejustificată asupra părților interesate.
4. Taxele ar trebui stabilite la un nivel care să permită evitarea unui deficit sau a unei acumulări semnificative de excedent bugetar. În cazul în care un sold pozitiv semnificativ în buget, rezultat din furnizarea serviciilor acoperite de taxe, devine recurent, revizuirea nivelului taxelor sau a contribuției Uniunii devine obligatorie. În cazul în care rezultă un sold negativ semnificativ ca urmare a furnizării serviciilor acoperite de taxe, revizuirea nivelului taxelor devine obligatorie.

Articolul 38

Întocmirea bugetului

1. În fiecare an, directorul executiv întocmește un proiect de situație a estimărilor de venituri și cheltuieli ale agenției pentru exercițiul financiar următor, care include schema de personal, și îl transmite Consiliului de administrație.
2. Pe baza proiectului respectiv, Consiliul de administrație adoptă un proiect provizoriu de situație a estimărilor de venituri și cheltuieli ale agenției pentru exercițiul financiar următor.
3. Proiectul provizoriu de situație a estimărilor de venituri și cheltuieli ale agenției se transmite Comisiei până la data de 31 ianuarie a fiecărui an. Consiliul de administrație transmite Comisiei proiectul final de situație a estimărilor de venituri și cheltuieli până la data de 31 martie.
4. Comisia transmite autorității bugetare situația estimărilor de venituri și cheltuieli împreună cu proiectul de buget general al Uniunii Europene.
5. Pe baza situației estimărilor de venituri și cheltuieli, Comisia înscrie în proiectul de buget general al Uniunii estimările pe care le consideră necesare pentru schema de personal și cuantumul subvenției care urmează a fi suportată din bugetul general și prezintă autorității bugetare respectivul proiect de buget în conformitate cu articolele 313 și 314 din TFUE.
6. Autoritatea bugetară autorizează creditele pentru contribuția acordată agenției.
7. Autoritatea bugetară adoptă schema de personal a agenției.
8. Bugetul agenției este adoptat de Consiliul de administrație cu o majoritate de două treimi dintre membrii săi cu drept de vot. Acesta devine definitiv după adoptarea finală a bugetului general al Uniunii Europene. Dacă este necesar, bugetul este ajustat în consecință.
9. Pentru orice proiect imobiliar care poate avea un impact semnificativ asupra bugetului agenției se aplică dispozițiile Regulamentului delegat (UE) 2019/715²³.

Articolul 39

Execuția bugetară

1. Directorul executiv execută bugetul agenției.
2. În fiecare an, directorul executiv transmite autorității bugetare toate informațiile relevante pentru procedurile de evaluare prevăzute la articolul 51.

Articolul 40

Prezentarea conturilor și descărcarea de gestiune

1. Până la data de 1 martie a următorului exercițiu financiar, contabilul agenției transmite conturile provizorii contabilului Comisiei și Curții de Conturi.

²³ JO L 122, 10.5.2019, p. 1.

2. Până la data de 31 martie a următorului exercițiu financiar, agenția transmite raportul privind gestiunea bugetară și financiară Parlamentului European, Consiliului și Curții de Conturi.
3. Până la data de 31 martie a următorului exercițiu financiar, contabilul Comisiei transmite Curții de Conturi conturile provizorii ale agenției, consolidate cu cele ale Comisiei.
4. După primirea observațiilor Curții de Conturi cu privire la conturile provizorii ale agenției, în temeiul articolului 246 din Regulamentul financiar²⁴, directorul executiv întocmește conturile finale ale agenției pe propria răspundere și le prezintă Consiliului de administrație spre avizare.
5. Consiliul de administrație emite un aviz cu privire la conturile finale ale agenției.
6. Contabilul transmite Parlamentului European, Consiliului, Comisiei și Curții de Conturi, până la data de 1 iulie următoare încheierii fiecărui exercițiu financiar, conturile finale, împreună cu avizul Consiliului de administrație.
7. Conturile finale se publică în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* până la data de 15 noiembrie a anului următor.
8. Până la data de 30 septembrie, directorul executiv transmite Curții de Conturi un răspuns la observațiile acesteia. Directorul executiv transmite răspunsul respectiv și Consiliului de administrație.
9. Directorul executiv prezintă Parlamentului European, la solicitarea acestuia din urmă, toate informațiile necesare pentru a facilita aplicarea procedurii de descărcare de gestiune pentru exercițiul financiar în cauză, în conformitate cu articolul 261 alineatul (3) din Regulamentul financiar.
10. La recomandarea Consiliului, care hotărăște cu majoritate calificată, Parlamentul European acordă directorului executiv, înainte de data de 15 mai a anului N+2, descărcarea de gestiune în ceea ce privește execuția bugetului pentru anul N.

Articolul 41

Norme financiare

Normele financiare aplicabile agenției sunt adoptate de Consiliul de administrație după consultarea Comisiei. Acestea nu fac derogare de la Regulamentul delegat (UE) 2019/715, cu excepția cazului în care o astfel de derogare este în mod specific necesară pentru funcționarea agenției, iar Comisia și-a dat în prealabil acordul.

²⁴ Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012 (JO L 193, 30.7.2018, p. 1).

CAPITOLUL VII

PERSONALUL

Articolul 42

Dispoziție generală

1. Personalului agenției i se aplică Statutul funcționarilor Uniunii Europene și Regimul aplicabil celorlalți agenți ai Uniunii Europene, precum și normele adoptate de comun acord de instituțiile Uniunii pentru punerea în aplicare a Statutului funcționarilor Uniunii Europene și Regimului aplicabil celorlalți agenți ai Uniunii Europene.
2. În cazul în care angajează personal din țări terțe în urma încheierii acordurilor menționate la articolul 54, agenția respectă, în toate cazurile, Statutul funcționarilor Uniunii Europene și Regimul aplicabil celorlalți agenți ai Uniunii Europene prevăzute la alineatul (1).

Articolul 43

Directorul executiv

1. Directorul executiv este angajat ca agent temporar al agenției în temeiul articolului 2 litera (a) din Regimul aplicabil celorlalți agenți ai Uniunii Europene.
2. Directorul executiv este numit de Consiliul de administrație dintr-o listă de candidați propusă de Comisie, în urma unei proceduri de selecție deschise și transparente.
3. În scopul încheierii contractului cu directorul executiv, agenția este reprezentată de președintele Consiliului de administrație.
4. Mandatul directorului executiv are o durată de cinci ani. Până la sfârșitul acestei perioade, Comisia realizează o evaluare care ia în considerare evaluarea performanțelor directorului executiv, precum și atribuțiile și provocările viitoare ale agenției.
5. Consiliul de administrație, acționând în baza unei propuneri a Comisiei care ia în considerare evaluarea menționată la alineatul (4), poate prelungi o singură dată mandatul directorului executiv pentru o perioadă de cel mult cinci ani.
6. Un director executiv al cărui mandat a fost prelungit nu mai poate participa la o altă procedură de selecție pentru același post după încheierea perioadei totale a mandatului său.
7. Directorul executiv poate fi demis din funcție numai printr-o decizie a Consiliului de administrație, la propunerea Comisiei.
8. Consiliul de administrație adoptă deciziile referitoare la numirea, la prelungirea mandatului sau la demiterea din funcție a directorului executiv cu o majoritate de două treimi dintre membrii săi cu drept de vot.

Articolul 44

Experți naționali detașați și alte categorii de personal

1. Agenția poate recurge la experți naționali detașați sau la alte categorii de personal care nu sunt angajate de către agenție. Acestor categorii de personal nu li se aplică

Statutul funcționarilor Uniunii Europene și Regimul aplicabil celorlalți agenți ai Uniunii Europene.

2. Consiliul de administrație adoptă o decizie de stabilire a normelor privind detașarea experților naționali la agenție.

CAPITOLUL VIII

DISPOZIȚII GENERALE ȘI FINALE

Articolul 45

Privilegii și imunități

Protocolul privind privilegiile și imunitățile Uniunii Europene se aplică agenției și personalului acesteia.

Articolul 46

Regimul lingvistic

Agenției i se aplică dispozițiile Regulamentului nr. 1 al Consiliului²⁵.

Articolul 47

Transparența

1. Regulamentul (CE) nr. 1049/2001 se aplică documentelor deținute de agenție.
2. Prelucrarea datelor cu caracter personal de către agenție face obiectul Regulamentului (UE) 2018/1725 al Parlamentului European și al Consiliului²⁶.
3. În termen de șase luni de la data primei sale reuniuni ulterioare datei aplicării prezentului regulament, astfel cum se menționează la articolul 63 al doilea paragraf, Consiliul de administrație stabilește măsurile de aplicare a Regulamentului (UE) 2018/1725 de către agenție, inclusiv cele privind numirea unui responsabil cu protecția datelor în cadrul agenției. Aceste măsuri sunt stabilite după consultarea cu Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor.

Articolul 48

Combaterea fraudei

1. Pentru a combate fraudă, corupția și alte activități ilegale, agenției i se aplică dispozițiile Regulamentului (UE, Euratom) nr. 883/2013²⁷.

²⁵ Regulamentul nr. 1 al Consiliului de stabilire a regimului lingvistic al Comunității Economice Europene (JO L 17, 6.10.1958, p. 385).

²⁶ Regulamentul (UE) 2018/1725 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2018 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal de către instituțiile, organele, oficiile și agențiile Uniunii și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 45/2001 și a Deciziei nr. 1247/2002/CE (JO L 295, 21.11.2018, p. 39).

²⁷ Regulamentul (UE, Euratom) nr. 883/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 septembrie 2013 privind investigațiile efectuate de Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1073/1999 al Parlamentului European și al Consiliului și a Regulamentului (Euratom) nr. 1074/1999 al Consiliului (JO L 248, 18.9.2013, p. 1).

2. Agenția aderă la Acordul interinstituțional din 25 mai 1999 privind investigațiile interne desfășurate de Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) în termen de șase luni de la data intrării în vigoare a prezentului regulament și adoptă dispozițiile corespunzătoare aplicabile tuturor angajaților agenției, utilizând modelul prevăzut în anexa la acordul menționat.
3. Curtea de Conturi are competența de a-i audita, pe bază de documente și la fața locului, pe toți beneficiarii de granturi, contractanții și subcontractanții care au primit fonduri ale Uniunii din partea agenției.
4. OLAF și EPPO pot desfășura investigații, inclusiv controale și inspecții la fața locului, pentru a stabili dacă s-a comis o fraudă, un act de corupție sau orice altă activitate ilegală care afectează interesele financiare ale Uniunii în legătură cu un grant sau un contract finanțat de agenție, în conformitate cu dispozițiile și cu procedurile prevăzute în Regulamentul (UE, Euratom) nr. 883/2013 și în Regulamentul (Euratom, CE) nr. 2185/96²⁸.
5. Fără a aduce atingere alineatelor (1)-(4), acordurile de cooperare cu organizațiile internaționale și cu țările terțe menționate la articolele 53 și 54, contractele, acordurile de grant și deciziile privind granturile luate de agenție conțin dispoziții care împuternicesc în mod expres Curtea de Conturi și OLAF să desfășoare astfel de audituri și investigații, conform competențelor care le revin.

Articolul 49

Protecția informațiilor clasificate și a informațiilor sensibile neclasificate

1. Agenția își adoptă propriile norme de securitate echivalente cu normele de securitate ale Comisiei pentru protecția informațiilor clasificate ale Uniunii Europene (IUEC) și a informațiilor sensibile neclasificate, prevăzute în Deciziile (UE, Euratom) 2015/443²⁹ și 2015/444 ale Comisiei³⁰. Normele de securitate ale agenției includ, printre altele, dispoziții privind schimbul, prelucrarea și stocarea unor astfel de informații.
2. Agenția poate face schimb de informații clasificate cu autoritățile relevante ale unei țări terțe sau ale unei organizații internaționale sau poate face schimb de informații UE clasificate cu un alt organism al Uniunii numai în temeiul unor acorduri administrative. Astfel de acorduri administrative fac obiectul autorizării de către Consiliul de administrație, după consultarea Comisiei. În absența unui astfel de acord administrativ, orice comunicare excepțională ad-hoc a IUEC către autoritățile respective face obiectul unei decizii a directorului executiv, după consultarea Comisiei.

²⁸ Regulamentul (Euratom, CE) nr. 2185/96 al Consiliului din 11 noiembrie 1996 privind controalele și inspecțiile la fața locului efectuate de Comisie în scopul protejării intereselor financiare ale Comunităților Europene împotriva fraudei și a altor abateri (JO L 292, 15.11.1996, p. 2).

²⁹ Decizia (UE, Euratom) 2015/443 a Comisiei din 13 martie 2015 privind securitatea în cadrul Comisiei (JO L 72, 17.3.2015, p. 41).

³⁰ Decizia 2015/444 (UE, Euratom) a Comisiei din 13 martie 2015 privind normele de securitate pentru protecția informațiilor UE clasificate (JO L 72, 17.3.2015, p. 53).

Articolul 50

Răspundere

1. Răspunderea contractuală a agenției este reglementată de legislația aplicabilă contractului respectiv.
2. Curtea de Justiție a Uniunii Europene este competentă să se pronunțe în temeiul oricărei clauze compromisorii cuprinse într-un contract încheiat de agenție.
3. În materie de răspundere extracontractuală, agenția este obligată să repare, în conformitate cu principiile generale comune ordinilor juridice ale statelor membre, orice prejudiciu cauzat de departamentele sale sau de membrii personalului său în exercitarea atribuțiilor care le revin.
4. Curtea de Justiție a Uniunii Europene este competentă în litigiile privind acordarea de despăgubiri pentru prejudiciile menționate la alineatul (3).
5. Răspunderea individuală a membrilor personalului față de agenție intră sub incidența dispozițiilor prevăzute în Statutul funcționarilor Uniunii Europene sau în Regimul aplicabil celorlalți agenți ai Uniunii Europene.

Articolul 51

Evaluare și revizuire

1. În termen de cel mult *[OP este rugat să introducă data = cinci ani de la data prevăzută la articolul 63]* și, ulterior, la fiecare 5 ani, Comisia evaluează performanțele agenției în raport cu obiectivele, mandatul, atribuțiile și sediul acesteia, în conformitate cu orientările Comisiei. Evaluarea abordează, în special, o eventuală necesitate de modificare a mandatului agenției și implicațiile financiare ale unei astfel de modificări.
2. La fiecare a doua evaluare, are loc o analiză a rezultatelor obținute de agenție în raport cu obiectivele, cu mandatul și cu atribuțiile acesteia, care include o evaluare a măsurii în care continuarea activității agenției este încă justificată în raport cu obiectivele, cu mandatul și cu atribuțiile respective.
3. Comisia prezintă Parlamentului European, Consiliului și Consiliului de administrație un raport privind concluziile evaluării. Concluziile evaluării se publică.

Articolul 52

Investigații administrative

Activitățile agenției fac obiectul investigațiilor efectuate de Ombudsmanul European în conformitate cu articolul 228 din TFUE.

Articolul 53

Cooperarea cu alte organizații și organisme

1. Agenția urmărește în mod activ să coopereze cu organizațiile internaționale și cu alte organisme, în special ale Uniunii, guvernamentale și neguvernamentale, precum și cu organismele tehnice competente în domeniile vizate de prezentul regulament, în cadrul acordurilor de lucru încheiate cu respectivele organisme, în conformitate cu Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și cu dispozițiile privind competența

organismelor în cauză. Respectivele acorduri de lucru nu includ schimbul de informații clasificate.

2. Astfel de acorduri de lucru sunt adoptate de Consiliul de administrație pe baza unui proiect prezentat de directorul executiv și după aprobarea prealabilă a Comisiei. În cazul în care Comisia nu aprobă acordurile de lucru respective, Consiliul de administrație le poate adopta cu o majoritate de trei pătrimi dintre membrii săi cu drept de vot.
3. Consiliul de administrație adoptă completări sau modificări ale acordurilor de lucru existente, care au un domeniu de aplicare limitat și care nu modifică domeniul general de aplicare și intenția acordurilor de lucru, sau acorduri tehnice de lucru încheiate cu alte organisme tehnice, pe baza unui proiect prezentat de directorul executiv și după informarea prealabilă a Comisiei.

Articolul 54

Cooperarea cu țări terțe

1. Agenția este deschisă participării la activitățile sale a țărilor terțe care au încheiat acorduri cu Uniunea în acest sens.
2. În temeiul dispozițiilor relevante ale acordurilor menționate la alineatul (1), se încheie acorduri care specifică, în special, caracterul, amploarea și modalitatea în care țările terțe în cauză vor participa la activitățile agenției, inclusiv dispoziții privind participarea la inițiativele întreprinse de agenție, contribuțiile financiare și personalul.

În ceea ce privește aspectele legate de personal, acordurile de lucru respective respectă, în orice caz, Statutul funcționarilor Uniunii Europene.

Articolul 55

Consultarea organizațiilor societății civile

Agenția menține un dialog strâns cu organizațiile relevante ale societății civile, active în domeniile vizate de prezentul regulament la nivel național, la nivelul Uniunii sau la nivel internațional.

Articolul 56

Acordul privind sediul și condițiile de funcționare

1. Dispozițiile necesare referitoare la găzduirea care urmează să fie oferită agenției în statul membru gazdă și la facilitățile care trebuie puse la dispoziție de statul membru respectiv, împreună cu normele specifice aplicabile în statul membru gazdă privind directorul executiv, membrii Consiliului de administrație, personalul agenției și membrii familiilor acestora, sunt prevăzute într-un acord referitor la sediu, încheiat între agenție și statul membru în care este situat sediul.
2. Statul membru gazdă al agenției asigură cele mai bune condiții posibile pentru a permite funcționarea armonioasă și eficientă a agenției, inclusiv școlarizare multilingvă cu orientare europeană și conexiuni de transport adecvate.

Articolul 57

Sucesiunea legală

1. Agenția, astfel cum a fost instituită prin prezentul regulament, este succesorul legal în ceea ce privește toate contractele încheiate, obligațiile asumate și proprietățile achiziționate de Observatorul European pentru Droguri și Toxicomanie, astfel cum a fost instituit prin Regulamentul (CE) nr. 1920/2006.
2. Prezentul regulament nu aduce atingere forței juridice a acordurilor și înțelegerilor încheiate de Observatorul European pentru Droguri și Toxicomanie, instituit prin Regulamentul (CE) nr. 1920/2006, înainte de *[OP este rugat să introducă data = 12 luni de la intrarea în vigoare a prezentului regulament]*.

Articolul 58

Dispoziții tranzitorii privind Consiliul de administrație

1. Consiliul de administrație al Observatorului European pentru Droguri și Toxicomanie, instituit prin Regulamentul (CE) nr. 1920/2006, își continuă activitatea și funcționează în temeiul Regulamentului (CE) nr. 1920/2006 și al normelor stabilite în temeiul regulamentului respectiv până la numirea tuturor reprezentanților Consiliului de administrație în conformitate cu articolul 23 din prezentul regulament.
2. Până la *[OP este rugat să introducă data = 9 luni de la intrarea în vigoare a prezentului regulament]*, Comisiei îi sunt comunicate de către statele membre numele persoanelor desemnate ca membri titulari și supleanți în Consiliul de administrație, în conformitate cu articolul 23.
3. Consiliul de administrație instituit în conformitate cu articolul 23 se reunește pentru prima dată în termen de o lună de la data intrării în vigoare a prezentului regulament. Cu această ocazie, Consiliul de administrație își poate adopta propriul regulament de procedură.

Articolul 59

Dispoziții tranzitorii privind directorul executiv

1. Directorului Observatorului European pentru Droguri și Toxicomanie numit în temeiul articolului 11 din Regulamentul (CE) nr. 1920/2006 îi revin, pentru perioada rămasă din mandatul său, responsabilitățile directorului executiv prevăzute la articolul 29 din prezentul regulament. Celelalte condiții ale contractului acestuia rămân neschimbate.
În cazul în care mandatul se încheie între data intrării în vigoare a prezentului regulament și data aplicării acestuia și dacă mandatul respectiv nu a fost deja prelungit în temeiul Regulamentului (CE) nr. 1920/2006, acesta se prelungește automat până la *[OP este rugat să introducă data = 24 de luni de la data intrării în vigoare a prezentului regulament]*.
2. În cazul în care directorul numit în temeiul articolului 11 din Regulamentul (CE) nr. 1920/2006 nu dorește sau nu poate să acționeze în conformitate cu alineatul (1), Consiliul de administrație menționat la articolul 23 desemnează un director executiv interimar pentru a exercita atribuțiile directorului executiv pentru o perioadă de maximum 18 luni, până la efectuarea numirii prevăzute la articolul 43 alineatul (2).

Articolul 60

Dispoziții tranzitorii privind punctele focale naționale

Până la *[OP este rugat să introducă data = 11 luni de la data intrării în vigoare a prezentului regulament]*, membrul Consiliului de administrație comunică agenției numele instituției care a fost desemnată drept punct focal național în conformitate cu articolul 32 alineatul (1), precum și numele șefului punctului focal național. Această comunicare se poate efectua sub forma unui e-mail de confirmare a situației curente.

Articolul 61

Dispoziții bugetare tranzitorii

Procedura de descărcare de gestiune în ceea ce privește bugetele aprobate în temeiul articolului 14 din Regulamentul (CE) nr. 1920/2006 se desfășoară în conformitate cu normele prevăzute la articolul 15 din regulamentul menționat.

Articolul 62

Abrogarea Regulamentului (CE) nr. 1920/2006

1. Regulamentul (CE) nr. 1920/2006 se abrogă de la *[OP este rugat să introducă data = 12 luni de la data intrării în vigoare a prezentului regulament]*.
Trimiterile la regulamentul abrogat se interpretează ca trimiteri la prezentul regulament și se citesc în conformitate cu tabelul de corespondență din anexă.
2. Normele și măsurile interne adoptate de Consiliul de administrație în temeiul Regulamentului (CE) nr. 1920/2006 rămân în vigoare după *[OP este rugat să introducă data = 12 luni de la data intrării în vigoare a prezentului regulament]*, cu excepția cazului în care Consiliul de administrație decide altfel în scopul aplicării prezentului regulament.

Articolul 63

Intrare în vigoare

Prezentul regulament intră în vigoare în ziua următoare datei publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Acesta se aplică începând cu *[OP este rugat să introducă data = 12 luni de la data intrării în vigoare a prezentului regulament]*.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles,

*Pentru Parlamentul European,
Președintele*

*Pentru Consiliu,
Președintele*

FIȘA FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ

1. CADRUL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

1.1. Titlul propunerii/inițiativei

Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Agenția pentru Droguri a Uniunii Europene

1.2. Domeniul (domeniile) de politică vizat(e)

Domeniul de politică: Afaceri interne

Activitate: Securitate

12 10 03: Observatorul European pentru Droguri și Toxicomanie (OEDT)

1.3. Propunerea se referă la

☐ o acțiune nouă

☐ o acțiune nouă întreprinsă ca urmare a unui proiect-pilot/a unei acțiuni pregătitoare⁷⁴

☒ prelungirea unei acțiuni existente

☐ o fuziune a uneia sau mai multor acțiuni către o altă/o nouă acțiune

1.4. Obiectiv(e)

1.4.1. Obiectiv(e) general(e)

Obiectivul general al revizuirii specifice a regulamentului de instituire este de a asigura faptul că agenția este echipată în mod corespunzător pentru a face față provocărilor actuale și viitoare reprezentate de droguri în UE, permițându-i să pună în aplicare acțiuni eficiente în sprijinul eforturilor depuse de statele membre în acest domeniu de politică.

Operațiunile OEDT demonstrează o bună gestiune financiară, deoarece agenția are o experiență îndelungată în ceea ce privește punerea în aplicare într-un mod excelent a politicii, cu o execuție bugetară de 99,9 % în fiecare an, în deplină conformitate cu cerințele privind legalitatea și regularitatea. Persoanele și instituțiile însărcinate cu gestionarea și guvernarea agenției primesc în fiecare an un raport de audit extern transparent. În plus, rapoartele și rezoluțiile autorității responsabile acordă anual descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului agenției, confirmând performanțele constant bune ale agenției în cadrul mandatului său curent.

Drogurile ilicite reprezintă o problemă complexă de securitate și sănătate, care afectează milioane de oameni la nivelul UE și mondial. Se înregistrează o înrăutățire a situației în ceea ce privește cantitățile de cocaină și de heroină introduse în UE, care au înregistrat un nivel record. Consumul de benzodiazepine este, de asemenea, în creștere, ceea ce ar putea să reflecte disponibilitatea mare și costul mic ale acestor substanțe, precum și apariția unor probleme de sănătate mintală asociate pandemiei.

Drogurile, în special drogurile sintetice (amfetamine și ecstasy) sunt produse pe teritoriul statelor membre ale UE atât pentru consumul intern, cât și pentru export. Se estimează că piața drogurilor înregistrează, la nivelul comerțului cu amănuntul, o valoare minimă de 30 de

⁷⁴

Astfel cum se menționează la articolul 58 alineatul (2) litera (a) sau (b) din Regulamentul financiar.

miliarde EUR pe an, fiind în continuare cea mai mare piață infracțională și o sursă importantă de venit pentru grupurile infracționale organizate din UE.

Comisia a efectuat o evaluare a agenției⁷⁵ în 2019. Aceasta a concluzionat că există o discrepanță din ce în ce mai mare între complexitatea fenomenului actual al drogurilor și regulamentul de instituire a agenției⁷⁶. Prin urmare, agenția nu ține pasul cu atribuțiile care îi revin în temeiul mandatului său actual, întrucât aceasta nu este suficient de echipată pentru a răspunde în mod eficace cererilor care i-au fost adresate de principalele sale părți interesate. Agenția nu a beneficiat de niciun fel de suplimentare a resurselor sale, cu excepția corecției automate de 2 % în ultimii ani și a unei majorări punctuale a finanțării în bugetul pentru 2020 în temeiul obligațiilor legale/contractuale relevante ca urmare a unor variabile externe critice. Numărul de angajați a fost stabil.

Aceste evoluții impun o acțiune eficace la nivelul UE. Strategia UE în materie de droguri 2021-2025 și Planul de acțiune al UE în materie de droguri 2021-2025 stabilesc cadrul strategic. Strategia invită Comisia „să prezinte o propunere de revizuire a mandatului OEDT cât mai curând posibil, pentru a se asigura că agenția joacă un rol mai important în abordarea provocărilor actuale și viitoare ale fenomenului drogurilor”. Prezenta propunere are ca obiectiv să dea curs acestei solicitări, actualizând mandatul actual după cum urmează:

Mandatul actual		Obiectivele specifice ale mandatului revizuit	
- Colectarea și analiza datelor existente - Îmbunătățirea metodologiei de comparare a datelor - Difuzarea datelor	>>	3) Înființarea unui laborator virtual criminalistic și toxicologic 4) Consolidarea rolului punctelor focale naționale REITOX.	(1) O acoperire mai largă a aspectelor legate de policonsumul de droguri.
- Cooperarea cu organisme și organizații europene și internaționale și cu țări terțe	>>	7) Clarificarea dimensiunii internaționale	2) Consolidarea capacității de evaluare a amenințărilor.
- Obligații de informare	>>	5) Competențe sporite în ceea ce privește campaniile de informare și comunicarea riscurilor	6) Consolidarea capacității în ceea ce privește aspectele legate de ofertă și de securitate.

1.4.2. Obiectiv(e) specific(e)

Prin definirea a șapte obiective specifice, Comisia stabilește logica de intervenție în cadrul entităților UE, în conformitate cu principiile de stabilire a bugetului. Prezenta fișă financiară legislativă constituie o bună gestiune financiară, deoarece prezintă rezultatul cartografierii atente a resurselor complementare în vederea extinderii domeniului de aplicare al activităților agenției.

⁷⁵ A patra evaluare a OEDT, ref. COM(2019) 228.

⁷⁶ Regulamentul (CE) nr. 1920/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 decembrie 2006 privind Observatorul European pentru Droguri și Toxicomanie (reformare).

1. O acoperire mai largă a aspectelor legate de policonsumul de droguri

Provocările care decurg din interacțiunea dintre utilizarea mai multor substanțe psihoactive sau a mai multor tipuri de substanțe psihoactive sunt din ce în ce mai mari, ceea ce impune politici și răspunsuri adecvate. Printre aceste provocări se numără creșterea riscurilor asociate unor probleme pentru sănătate și pentru societate, care pot apărea atunci când substanțele psihoactive sunt consumate în combinație cu droguri ilicite în același timp sau în mod secvențial într-un interval scurt de timp. În mod similar, este important să se abordeze situațiile în care diferite substanțe sunt produse sau vândute împreună și să se ia în considerare cauzele comune ale consumului de droguri și ale dependenței de droguri, precum și implicațiile pentru monitorizarea și schimbul de bune practici care vizează mai multe substanțe în mod global. Scopul acestui obiectiv specific este, prin urmare, de a extinde domeniul de acțiune al agenției pentru a aborda alte tipuri de dependențe de substanțe atunci când respectivele substanțe sunt consumate în combinație cu drogurile ilicite. Revizuirea urmărește, de asemenea, să ofere o mai bună definiție a policonsumului de droguri și impune punctelor focale naționale obligația de a prezenta agenției rapoarte relevante, inclusiv date.

2. Consolidarea capacității de evaluare a amenințărilor

Scopul este de a consolida capacitățile agenției de monitorizare și de evaluare a amenințărilor, precum și capacitatea acesteia de a reacționa la noile provocări. Revizuirea va permite, de asemenea, agenției să ofere sprijin suplimentar statelor membre.

3. Înființarea unui laborator virtual criminalistic și toxicologic

Scopul este de a înființa un laborator virtual, și anume o rețea specializată de cercetători științifici și de laboratoare implicate în analize criminalistice și toxicologice. Agenția va avea în continuare nevoie de competențe și experiență de laborator și științifice suficiente pentru a coordona activitatea laboratorului virtual. O rețea de laboratoare naționale deja existente ar fi combinată cu un centru de competențe în cadrul agenției, pentru a se asigura că agenția dispune de toate informațiile criminalistice și toxicologice.

4. Consolidarea rolului punctelor focale naționale REITOX⁷⁷

Rolul rețelei Reitox este stipulat în prezent la articolul 5 din regulamentul de instituire. Rețeaua este interfața dintre agenție și țările participante. Punctele focale naționale Reitox reunesc datele esențiale cu privire la droguri și la dependența de droguri, precum și cu privire la politicile și soluțiile aplicate. Aceasta constituie baza principalilor indicatori și a datelor utilizate de agenție. Rețeaua Reitox este principala sursă de informații a agenției. Cu toate acestea, punctele focale naționale Reitox se confruntă uneori cu provocări importante în ceea ce privește competențele juridice, resursele umane și financiare, care au un impact asupra calității și calendarului datelor furnizate. Prin urmare, scopul este de a permite punctelor focale naționale să colecteze și să furnizeze agenției datele relevante. Regulamentul de instituire revizuit va stabili cerințe minime pentru înființarea și certificarea de către agenție a punctelor focale naționale. Mandatul punctelor focale naționale trebuie să reflecte, de asemenea, mandatul revizuit al agenției.

5. Competențe sporite în ceea ce privește campaniile de informare și comunicarea riscurilor

Scopul este de a oferi agenției competența de a acționa în urma analizei sale și de a desfășura campanii de prevenire și de sensibilizare la nivelul UE, precum și de a emite alerte în cazul în care pe piață devin disponibile substanțe deosebit de periculoase.

6. Consolidarea capacității în ceea ce privește aspectele legate de ofertă și de securitate

⁷⁷

Reitox este o abreviere utilizată pentru Rețeaua europeană de informare privind drogurile și toxicomania.

Scopul este de a extinde mandatul agenției pentru a aborda, de asemenea, în mod explicit aspectele legate de oferta de droguri și de piața drogurilor, având în vedere că acestea reprezintă o dimensiune din ce în ce mai importantă a fenomenului drogurilor. Viitoarea agenție pentru droguri a UE va fi în măsură să acționeze în mod eficace în această dimensiune.

7. Clarificarea dimensiunii internaționale

În pofida recunoașterii sale la nivel internațional ca centru de excelență și a implicării sale active în aspecte internaționale, regulamentul de instituire nu definește în mod suficient responsabilitățile agenției în acest domeniu. Agenția are nevoie de un mandat clar pentru a analiza evoluțiile de la nivel mondial și evoluțiile din țările terțe, care au potențialul de a afecta UE. Având în vedere amploarea din ce în ce mai mare a fenomenului drogurilor la nivel mondial, este importantă o bună înțelegere a impactului politicilor în materie de droguri din țările terțe asupra piețelor din Uniune. Agenția ar trebui să fie în măsură să aducă o contribuție și la nivel internațional în ceea ce privește aspectele cu privire la care agenția deține competențele necesare la nivelul UE. Agenția ar contribui la dezvoltarea și punerea în aplicare a dimensiunii externe a politicii UE în materie de droguri și la rolul de lider al UE la nivel multilateral. Acest lucru ar trebui să aibă ca rezultat reconsiderarea actualei abordări „ad-hoc” și de „finanțare a proiectelor”, care creează obstacole în calea performanțelor agenției și nu permite UE să se ridice pe deplin la înălțimea așteptărilor și a angajamentelor politice privind intensificarea cooperării cu țările terțe în domeniul drogurilor. Prin urmare, scopul este de a clarifica atribuțiile agenției în ceea ce privește dimensiunea internațională, pentru a include în mandatul acesteia competențele necesare.

1.4.3. Rezultatul (rezultatele) și impactul preconizate

A se preciza efectele pe care ar trebui să le aibă propunerea/inițiativa asupra beneficiarilor vizați/grupurilor vizate.

Autoritățile din statele membre, precum și instituțiile UE, vor fi principalii beneficiari ai consolidării funcționării agenției. Revizuirea regulamentulului de instituire ar contribui la reducerea sarcinii administrative și la simplificarea procedurilor administrative, în special în statele membre. Printre factorii care contribuie la cele menționate anterior se numără propunerea de simplificare și de centralizare a obligațiilor de raportare în statele membre prin intermediul punctelor focale naționale, de monitorizare a piețelor drogurilor și de menținere a unui sistem de alertă timpurie și a unui sistem de alertă în materie de droguri, de organizare de cursuri de formare, de elaborare de bune practici etc., ceea ce ar conduce la o reducere a costurilor administrative în statele membre. Un alt exemplu ar fi acela că agenția ar putea pune la dispoziție informații mai bune nu numai în beneficiul UE, ci și al statelor membre. Statele membre nu ar fi în măsură să colecteze și să analizeze, pe cont propriu, date în aceeași măsură, întrucât nu dispun nici de cunoștințele și nici de resursele necesare, sau în cazul unei probleme transfrontaliere. Acest din urmă element este, de asemenea, un argument pentru simplificarea administrativă, deoarece niciun stat membru nu ar putea aborda aceste probleme pe cont propriu, iar cooperarea cu numeroase țări ar duce la o creștere a sarcinii administrative.

Un mandat extins al agenției va contribui în mod pozitiv la economie și competitivitate, pe de o parte, și la eforturile de asigurare a respectării legii, pe de altă parte. O reînnoire a mandatului va permite agenției să pună în aplicare activități care vor ajuta autoritățile naționale să desfășoare programe mai bine orientate de prevenire a consumului de droguri care, la rândul lor, vor contribui în mod indirect la sporirea eficacității forței de muncă (și anume, o mai bună prevenire a consumului de droguri va reduce incapacitatea de muncă cauzată de dependența de droguri). Aceasta va contribui, de asemenea, la eforturile de asigurare a respectării legii prin perturbarea activităților grupurilor infracționale organizate. Acestea sunt impacturi indirecte, care s-ar datora unei mai bune înțelegeri a situației drogurilor. Impactul economic direct este asupra bugetului UE și asupra bugetelor naționale.

Agenția va completa eforturile depuse de părțile interesate relevante, în special de autoritățile de aplicare a legii din statele membre. Agenția va îmbunătăți analiza ofertei de droguri în UE pe baza unor informații mai bune privind traficul și producția de droguri, contribuind astfel la o aplicare mai eficace a legii și sprijinind securitatea internă a UE. În plus, beneficiarii serviciilor agenției vor avea un acces sporit la cele mai bune practici în domeniul cererii de droguri și la alte răspunsuri în materie de sănătate publică. În plus, agenția va aduce o contribuție relevantă la acțiunile de sprijinire a politicilor în materie de sănătate mintală din statele membre.

Revizuirea mandatului ar avea, de asemenea, un impact indirect asupra mediului. Producția de droguri pe teritoriul statelor membre ale UE, în special de MDMA (ecstasy) și (met)amfetamine, are un impact negativ considerabil asupra mediului, în special ca urmare a deversării deșeurilor provenite din producția de droguri. Îmbunătățirea cunoștințelor cu privire la metodele de producție și deturnarea precursorilor ar sprijini activitatea autorităților de aplicare a legii în ceea ce privește descoperirea laboratoarelor de droguri ilicite și, ulterior, reducerea cazurilor de infracțiuni împotriva mediului.

Activitatea agenției abordează aspecte legate de drepturile fundamentale, de exemplu activitățile privind alternativele la sancțiunile coercitive, activitățile privind standardele minime de calitate în ceea ce privește reducerea cererii de droguri, cele mai bune practici privind tratamentul și reducerea efectelor nocive. În acest sens, se preconizează că realinierea funcționării agenției va avea un impact pozitiv indirect asupra drepturilor fundamentale.

1.4.4. Indicatori de performanță

A se preciza indicatorii care permit monitorizarea progreselor și a realizărilor obținute.

Numărul de publicații care abordează tipurile de dependențe de substanțe atunci când respectivele substanțe sunt consumate în combinație cu droguri ilicite în contextul policonsumului de substanțe.

Numărul de evaluări generale ale amenințărilor efectuate de agenție.

Un laborator virtual înființat și implicat în activitățile obișnuite ale agenției.

Numărul de alerte emise la nivelul UE.

Numărul de campanii desfășurate sau sprijinul acordat pentru desfășurarea acestora.

Numărul de rapoarte de informare privind aspectele legate de ofertă prezentate autorităților de aplicare a legii.

Numărul de notificări către sistemul de alertă timpurie al UE.

1.5. Motivele propunerii/inițiativei

1.5.1. Cerința (cerințele) care trebuie îndeplinită (îndeplinite) pe termen scurt sau lung, inclusiv un calendar detaliat pentru punerea în aplicare a inițiativei

Domeniul de acțiune al agenției este extins pentru a aborda dependențele de alte substanțe atunci când respectivele substanțe sunt consumate în combinație cu droguri ilicite; revizuirea clarifică definiția policonsumului de droguri. Extinderea specifică a mandatului permite punctelor focale naționale să furnizeze agenției rapoarte complementare, inclusiv date.

Mandatul agenției este extins pentru a aborda în mod explicit aspectele legate de oferta de droguri și de piața drogurilor, având în vedere că acestea reprezintă o dimensiune din ce în ce mai importantă a fenomenului drogurilor, iar Agenția pentru Droguri a UE trebuie să fie în măsură să abordeze pe deplin această dimensiune.

Capacitățile agenției de monitorizare și de evaluare a amenințărilor ar fi consolidate, iar agenția ar oferi sprijin suplimentar statelor membre pentru a spori capacitatea agenției de a reacționa la fenomenul drogurilor și la noile provocări.

Ar urma să fie înființat un laborator virtual, și anume o rețea de laboratoare combinate cu un centru de competențe în cadrul agenției, pentru a se asigura că agenția dispune de toate informațiile criminalistice și toxicologice.

Noul regulament stabilește cerințe minime pentru înființarea punctelor focale naționale, care sunt ulterior certificate de către agenție. Mandatul punctelor focale naționale reflectă mandatul revizuit al agenției.

Agenția are competența de a desfășura campanii de prevenire și de sensibilizare la nivelul UE, precum și de a emite alerte în cazul în care pe piață sunt disponibile substanțe deosebit de periculoase.

În ceea ce privește dimensiunea internațională, atribuțiile agenției ar fi clarificate pentru a include în mandatul său competențele relevante.

1.5.2. Valoarea adăugată a intervenției Uniunii (aceasta poate rezulta din diferiți factori, de exemplu o mai bună coordonare, securitatea juridică, o mai mare eficacitate sau complementaritate). În sensul prezentului punct, „valoarea adăugată a intervenției Uniunii” este valoarea rezultată din intervenția Uniunii care depășește valoarea ce ar fi fost obținută dacă ar fi acționat doar statele membre.

Fenomenul drogurilor îi afectează pe toți europenii și are un caracter transfrontalier, transcontinental și multijurisdicțional, în special în ceea ce privește furnizarea de droguri și criminalitatea organizată asociată. Există numeroase provocări comune la nivelul statelor membre, atât în ceea ce privește sănătatea, cât și în ceea ce privește securitatea, pe care statele membre le pot aborda întotdeauna în mod eficace atunci când acționează în mod coordonat. O abordare a fenomenului drogurilor la nivel național sau regional/subnațional nu este viabilă deoarece fenomenul drogurilor are un caracter transfrontalier și transcontinental.

Un model problematic legat de sănătate sau de securitate identificat într-un stat membru apare foarte frecvent și în alte state membre. Aspectele transfrontaliere ale fenomenului drogurilor nu ar putea fi abordate nici de legislația națională și nici chiar de cea mai bună practică de la nivel național. Având în vedere acest caracter transnațional, este necesară o acțiune la nivelul UE.

1.5.3. Învățămintele desprinse din experiențele anterioare similare

Prezenta propunere legislativă ține seama de o gamă largă de politici ale UE în domeniul securității interne și al sănătății publice. În ceea ce privește politicile în materie de droguri în sens restrâns, prezenta propunere legislativă ține seama de Strategia UE în materie de droguri 2021-2025 și de planul de acțiune aferent. Aceasta ține seama, de asemenea, de modificarea adusă Regulamentului (CE) nr. 1920/2006, precum și de mai multe acte prin care au fost adăugate substanțe la definiția termenului „drog” în temeiul Deciziei-cadru 2004/757/JAI a Consiliului. În plus, prezenta propunere legislativă ține seama de cooperarea⁷⁸ agenției cu alte organisme ale Uniunii, în special cu Europol, Agenția Uniunii Europene pentru Formare în Materie de Aplicare a Legii (CEPOL), Agenția

⁷⁸ De exemplu, principalul raport privind drogurile la nivelul UE – Raportul privind piețele drogurilor din UE – este publicat în comun de OEDT și de Europol. Un alt exemplu include cooperarea cu agențiile relevante din domeniul justiției și al afacerilor interne în ceea ce privește formarea autorităților de aplicare a legii în materie de droguri și a factorilor de decizie din cadrul sistemului judiciar sau în contextul procedurii de evaluare a riscurilor prezentate de noile substanțe psihoactive.

Europeană pentru Medicamente (EMA) și Centrul European de Prevenire și Control al Bolilor (ECDC), precum și cu alte agenții ale UE.

1.5.4. Compatibilitatea cu cadrul financiar multianual și posibilele sinergii cu alte instrumente corespunzătoare

În ceea ce privește inovarea, prezenta propunere legislativă ține seama de finanțarea din partea Uniunii pentru politica în materie de droguri în cadrul programului Orizont 2020, al Fondului pentru securitate internă, al inițiativelor privind politica în materie de droguri din cadrul programului „Justiție” și al noului program de cercetare Orizont Europa. În ceea ce privește sănătatea publică, prezenta propunere legislativă ține seama de instituirea unui sistem de alertă timpurie și de reacție în legătură cu amenințările transfrontaliere grave pentru sănătate și de propunerile de modificare a mandatelor unora dintre agențiile menționate anterior. De asemenea, propunerea a avut în vedere instituirea Autorității Europene pentru Pregătire și Răspuns în caz de Urgență Sanitară (HERA). În ceea ce privește cooperarea agenției cu țările terțe, prezenta propunere legislativă ține seama de politicile externe ale Uniunii.

1.5.5. Evaluarea diferitelor opțiuni de finanțare disponibile, inclusiv a posibilităților de realocare a creditelor

Contribuția UE la bugetul agenției a rămas în mare parte stabilă în CFM 2014-2020, în pofida unui mandat prelungit ca urmare a adoptării legislației din 2017 privind noile substanțe psihoactive și a creșterii inevitabile a costurilor de funcționare ale agenției.

CFM 2021-2027 prezintă o contribuție stabilă a UE la bugetul agenției, cu personal stabil și o indexare anuală de 2 %.

Revizuirea propusă vizează modernizarea regulamentului de înființare a agenției, care nu a fost modificat din 2006, și clarificarea unora dintre dispozițiile sale actuale. Aceasta va adăuga, de asemenea, atribuții noi, necesare pentru a aborda în mod eficace evoluțiile recente ale politicii privind piețele drogurilor. Într-adevăr, mandatul actual al agenției nu reflectă realitatea curentă a fenomenului drogurilor. Prin urmare, agenția nu ține pasul cu atribuțiile pe care trebuie să le îndeplinească o agenție care funcționează în mod eficient pentru a aborda provocările reprezentate de fenomenul actual al drogurilor și, prin urmare, pentru a răspunde în mod eficace solicitărilor care i-au fost adresate de principalele sale părți interesate.

Întrucât propunerea extinde mandatul agenției, aceasta va clarifica și alte atribuții, extinzând astfel capacitățile agenției în conformitate cu dispozițiile tratatelor.

Alinierea nivelului resurselor la un mandat revizuit reprezintă o bună gestiune financiară. Propunerea trebuie să fie sprijinită de resurse financiare și de personal suplimentare, în comparație cu resursele alocate în cadrul financiar multianual adoptat pentru perioada 2021-2027.

1.6. Durata și impactul financiar ale propunerii/inițiativei

☐ durată limitată

- ☐ Propunere/inițiativă în vigoare de la [ZZ/LL]AAAA până la [ZZ/LL]AAAA
- ☐ Impact financiar din AAAA până în AAAA

☒ durată nelimitată

Punere în aplicare cu o perioadă de creștere în intensitate din 2024 până în 2027, urmată de o perioadă de funcționare la capacitate maximă.

1.7. Modul (modurile) de gestiune preconizat(e)⁷⁹

☐ Gestiune directă asigurată de Comisie prin intermediul

- ☐ agențiilor executive

☐ Gestiune partajată cu statele membre

☒ Gestiune indirectă, cu delegarea sarcinilor de execuție bugetară:

- ☐ organizațiilor internaționale și agențiilor acestora (a se preciza);

- ☐ BEI și Fondului european de investiții;

- ☒ organismelor menționate la articolele 70 și 71;

- ☐ organismelor de drept public;

- ☐ organismelor de drept privat cu misiune de serviciu public, cu condiția să prezinte garanții financiare adecvate;

- ☐ organismelor de drept privat dintr-un stat membru care sunt responsabile cu punerea în aplicare a unui parteneriat public-privat și care prezintă garanții financiare adecvate;

- ☐ persoanelor cărora li se încredințează executarea unor acțiuni specifice în cadrul PESC, în temeiul titlului V din TUE, și care sunt identificate în actul de bază relevant.

Observații

Nivelul de referință al contribuției UE la bugetul Agenției pentru Droguri a Uniunii Europene a fost identificat pe baza cadrului financiar multianual adoptat pentru perioada 2021-2027 și a fișei nr. 68⁸⁰.

Pentru a asigura o claritate și o transparență optime, impactul financiar estimat al inițiativei legislative include numai resursele necesare în plus față de contribuția de referință a UE la bugetul agenției, astfel cum este stabilită în CFM adoptat pentru perioada 2021-2027 (sunt indicate numai costurile suplimentare în comparație cu nivelul de referință, nu și costurile cumulative, cu excepția cazului în care se specifică altfel în mod clar).

⁷⁹ Explicații detaliate privind modurile de gestiune, precum și trimerile la Regulamentul financiar sunt disponibile pe site-ul BudgWeb: <https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>.

⁸⁰ Documentul de lucru al serviciilor Comisiei privind agențiile descentralizate și EPPO, 8 iunie 2020.

2. MĂSURI DE GESTIUNE

2.1. Dispoziții în materie de monitorizare și de raportare

A se preciza frecvența și condițiile aferente monitorizării și raportării.

Monitorizarea și raportarea propunerii respectă principiile enunțate în regulamentul privind OEDT⁸¹ și în Regulamentul financiar⁸² și sunt efectuate în conformitate cu Abordarea comună privind agențiile descentralizate⁸³.

În special, agenția transmite anual Comisiei, Parlamentului European și Consiliului un document unic de programare care să conțină programele multianuale și anuale de lucru și programarea resurselor. Documentul unic de programare stabilește obiectivele, rezultatele preconizate și indicatorii de performanță pentru monitorizarea obiectivelor atinse și a rezultatelor obținute. De asemenea, agenția prezintă Consiliului de administrație un raport anual de activitate consolidat. Acest raport include, în special, informații privind obiectivele atinse și rezultatele obținute, astfel cum sunt stabilite în documentul unic de programare. Raportul este transmis Comisiei, Parlamentului European și Consiliului.

În plus, Comisia inițiază periodic o evaluare a performanțelor agenției în raport cu obiectivele, mandatul, atribuțiile și sediul acesteia (la fiecare 6 ani conform regulamentului anterior, la fiecare 5 ani conform prezentei propuneri). Comisia prezintă raportul de evaluare Parlamentului European, Consiliului și Consiliului de administrație al agenției.

Cea de a 4-a evaluare a avut loc în perioada 2018-2019. Evaluarea a concluzionat că agenția funcționează în general bine, în special în raport cu cele cinci criterii de evaluare (relevanța, eficacitatea, eficiența, coerența, valoarea adăugată europeană), dar că sunt necesare îmbunătățiri în mai multe domenii, în special având în vedere cele mai recente evoluții ale fenomenului drogurilor. Această ultimă evaluare este unul dintre elementele declanșatoare ale prezentei propuneri de revizuire a mandatului agenției.

În urma acestui mecanism de evaluare, Comisia va colecta date, pe baza reprezentării sale în cadrul reuniunilor Consiliului de administrație al agenției și a supravegherii, împreună cu statele membre, a activității agenției.

2.2. Sistemul (sistemele) de gestiune și de control

2.2.1. *Justificarea modului (modurilor) de gestiune, a mecanismului (mecanismelor) de punere în aplicare a finanțării, a modalităților de plată și a strategiei de control propuse*

Având în vedere faptul că propunerea are un impact asupra contribuției anuale a UE la bugetul agenției, bugetul UE va fi executat prin gestiune indirectă.

⁸¹ Regulamentul (UE) 2017/2101 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 noiembrie 2017 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1920/2006 în ceea ce privește schimbul de informații, sistemul de alertă timpurie și procedura de evaluare a riscurilor pentru noile substanțe psihoactive. Observatorul European pentru Droguri și Toxicomanie a fost înființat prin Regulamentul (CEE) nr. 302/93 al Consiliului. Acest act de instituire a fost reformat în 2006 prin Regulamentul (CE) nr. 1920/2006, care a fost modificat prin Regulamentul (UE) 2017/2101 prin integrarea normelor privind schimbul de informații, sistemul de alertă timpurie și procedura de evaluare a riscurilor pentru noile substanțe psihoactive.

⁸² Regulamentul financiar al Observatorului European pentru Droguri și Toxicomanie (OEDT) - <https://www.emcdda.europa.eu/system/files/publications/1013/financial-regulation-emcdda-Jun2019.pdf>.

⁸³ https://europa.eu/european-union/sites/europaeu/files/docs/body/joint_statement_and_common_approach_2012_en.pdf.

În temeiul principiului bunei gestiuni financiare, bugetul OEDT se execută pe baza unui control intern eficace și eficient⁸⁴. Prin urmare, OEDT are obligația de a pune în aplicare o strategie de control adecvată, coordonată între diferiții participanți, impusă prin Regulamentul financiar al UE.

În ceea ce privește verificările ex-post, OEDT, în calitate de agenție descentralizată, face obiectul:

- auditului intern efectuat de Serviciul de Audit Intern al Comisiei;
- rapoartelor anuale ale Curții de Conturi Europene, care furnizează o declarație de asigurare privind fiabilitatea conturilor anuale și legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente;
- descărcării anuale de gestiune acordate de Parlamentul European;
- unor posibile investigații efectuate de OLAF pentru a se asigura, în special, faptul că resursele alocate agențiilor sunt utilizate în mod corespunzător.

În calitate de DG partener al agenției, DG HOME va pune în aplicare strategia sa de control privind agențiile descentralizate pentru a asigura furnizarea de date fiabile în cadrul raportului său anual de activitate. Cu toate că agențiile descentralizate au o responsabilitate deplină pentru execuția bugetului lor, DG HOME este responsabilă cu plata regulată a contribuțiilor anuale stabilite de autoritatea bugetară.

În fine, Ombudsmanul European asigură un nivel suplimentar de control și de răspundere.

2.2.2. Informații privind riscurile identificate și sistemul (sistemele) de control intern instituit(e) pentru atenuarea lor

Agenția pune în aplicare standarde de control intern și un cadru de control intern specific, ambele derivate din principiile și orientările stabilite de Comisia Europeană. Standardele de control intern și cadrul de control intern constituie baza pentru evaluarea eficacității sistemului de control intern al agenției.

Cadrul de control intern cuprinde cinci componente interconectate și 17 principii menite să ofere o asigurare rezonabilă în ceea ce privește: 1. eficacitatea, eficiența și economia operațiunilor; 2. fiabilitatea informațiilor raportate; 3. protejarea activelor și a informațiilor; 4. prevenirea, detectarea, corectarea și monitorizarea fraudelor și a neregulilor; 5. buna gestionare a riscurilor legate de legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente.

Procesul de gestionare a riscurilor este un element central al sistemului de control intern, iar periodic se efectuează un exercițiu cuprinzător de identificare și evaluare a riscurilor cu scopul de a îmbunătăți gestionarea riscurilor în cadrul agenției. Registrul central al riscurilor este actualizat periodic. Acest registru identifică, pentru fiecare domeniu, nivelul estimat de risc, impactul și răspunsul, măsurile de atenuare în vigoare în prezent și lista programelor, proiectelor și acțiunilor care vor contribui la reducerea nivelurilor de risc rezidual restant. Evaluarea riscurilor se efectuează în mod continuu în cadrul agenției pe tot parcursul anului, managerii efectuând o analiză cuprinzătoare în cadrul activităților de elaborare a documentelor unice de programare.

În plus, documentul unic de programare al agenției trebuie să furnizeze informații referitoare la sistemele de control intern, iar raportul anual de activitate consolidat - sau raportul general de activitate - trebuie să conțină informații referitoare la eficiența și eficacitatea sistemelor de control intern, inclusiv în ceea ce privește evaluarea riscurilor. Raportul pe 2020 indică faptul că, în urma evaluării, s-a constatat deplina eficacitate și buna funcționare a sistemului de control intern în ansamblu.

⁸⁴

În conformitate cu regulamentul financiar al OEDT, articolul 30 „Controlul intern al execuției bugetare”.

În calitate de agenție descentralizată, activitățile și operațiunile OEDT sunt, de asemenea, controlate, printre altele, de Curtea de Conturi Europeană și de Serviciul de Audit Intern.

În fine, în calitate de DG partener al agenției, DG HOME efectuează un exercițiu anual de gestionare a riscurilor pentru a identifica și a evalua potențialele riscuri ridicate legate de operațiunile agențiilor, inclusiv de cele ale OEDT. Riscurile considerate critice sunt raportate anual în planul de gestionare al DG HOME și sunt însoțite de un plan de acțiune care precizează acțiunile de atenuare.

2.2.3. *Estimarea și justificarea raportului cost-eficacitate al controalelor (raportul dintre costurile controalelor și valoarea fondurilor aferente gestionate) și evaluarea nivelurilor preconizate ale riscurilor de eroare (la plată și la închidere)*

Raportul dintre costurile controalelor și valoarea fondurilor aferente gestionate este prezentat de Comisie. Conform raportului anual de activitate pe 2020 al DG HOME, acesta a fost de 0,21 % în cazul entităților cărora le-a fost încredințată gestionarea indirectă și al agențiilor descentralizate, printre care se numără și OEDT.

Curtea de Conturi Europeană a confirmat legalitatea și regularitatea conturilor anuale ale OEDT pentru 2020, ceea ce implică o rată de eroare mai mică de 2 %. Nu există indicii ale unei posibile creșteri a ratei de eroare în următorii ani.

În plus, articolul 80 din regulamentul financiar al OEDT prevede posibilitatea ca agenția să partajeze o structură de audit intern cu alte organisme ale Uniunii care își desfășoară activitatea în același domeniu de politică, în cazul în care capacitatea de audit intern a unui singur organism al Uniunii nu este eficientă din punctul de vedere al costurilor.

2.3. Măsuri de prevenire a fraudelor și a neregulilor

A se preciza măsurile de prevenire și de protecție existente sau preconizate, de exemplu din strategia antifraudă.

Măsurile legate de combaterea fraudei, a corupției și a oricăror alte activități ilegale sunt evidențiate, printre altele, la articolul 16 din regulamentul privind agenția și în titlul X din regulamentul financiar al agenției.

OEDT pune în aplicare o strategie antifraudă specifică ce reflectă metodologia și orientările OLAF, în conformitate cu Abordarea comună privind agențiile descentralizate ale UE. OEDT a început să își revizuiască strategia antifraudă ca urmare a revizuirii efectuate de Comisia Europeană în 2019. Se preconizează că această activitate se va desfășura pe tot parcursul anului 2021.

De asemenea, agenția pune în aplicare o politică specifică pentru prevenirea și gestionarea conflictelor de interese, care a luat în considerare principalele recomandări adresate agențiilor în acest domeniu de către Parlamentul European, Curtea de Conturi Europeană, Ombudsmanul European și Serviciul de Audit Intern al Comisiei.

În raportul său general de activitate pe 2020, agenția a specificat că nu a existat niciun caz de fraudă de la înființarea sa. Prin urmare, gradul de expunere a OEDT la riscul de fraudă poate fi considerat, în general, ca fiind relativ redus.

În fine, în calitate de DG partener, DG HOME a elaborat și a pus în aplicare propria strategie antifraudă pe baza metodologiei furnizate de OLAF. Agențiile descentralizate, inclusiv OEDT, intră în domeniul de aplicare al strategiei. În raportul său anual de activitate pe 2020, DG HOME a concluzionat că a dispus de o asigurare rezonabilă cu privire la eficacitatea măsurilor antifraudă în vigoare.

3. IMPACTUL FINANCIAR ESTIMAT AL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

3.1. Rubrica (rubricile) din cadrul financiar multianual și linia (liniile) bugetară (bugetare) de cheltuieli afectată (afectate)

- Liniile bugetare existente

În ordinea rubricilor din cadrul financiar multianual și a liniilor bugetare.

Rubrica din cadrul financiar multianual	Linia bugetară	Tipul de cheltuieli	Contribuție			
	Numărul	Dif./Nedif. ⁸⁵	din partea țărilor AELS ⁸⁶	din partea țărilor candidate ⁸⁷	din partea țărilor terțe	în sensul articolului 21 alineatul (2) litera (b) din Regulamentul financiar
5	12 10 03	Dif./Nedif.	NU	NU	NU	NU

⁸⁵ Dif. = credite diferențiate/Nedif. = credite nediferențiate.

⁸⁶ AELS: Asociația Europeană a Liberului Schimb.

⁸⁷ Țările candidate și, după caz, candidații potențiali din Balcanii de Vest.

3.2. Impactul estimat asupra cheltuielilor

3.2.1. Sinteza impactului estimat asupra cheltuielilor

milioane EUR (cu trei zecimale)

Rubrica din cadrul financiar multianual	Numărul	Rubrica 5 – Securitate și apărare
---	---------	-----------------------------------

Agenția pentru Droguri a Uniunii Europene			Anul 2024	Anul 2025	Anul 2026	Anul 2027	TOTAL
Titlul 1:	Angajamente	(1)					
	Plăți	(2)					
Titlul 2:	Angajamente	(1a)					
	Plăți	(2a)					
Titlul 3:	Angajamente	(3a)					
	Plăți	(3b)					
TOTAL credite pentru Agenția pentru Droguri a Uniunii Europene	Angajamente	=1+1a+3a	14,137	15,634	16,376	16,784	62,931
	Plăți	=2+2a+3b	14,137	15,634	16,376	16,784	62,931

Rubrica din cadrul financiar multianual	7	„Cheltuieli administrative”
--	----------	-----------------------------

milioane EUR (cu trei zecimale)

		Anul 2024	Anul 2025	Anul 2026	Anul 2027	TOTAL
DG: HOME						
• Resurse umane		0,152	0,152	0,152	0,152	0,608
• Alte cheltuieli administrative		0,110	0,110	0,110	0,110	0,440
TOTAL DG HOME	Credite	0,262	0,262	0,262	0,262	1,048

TOTAL credite pentru RUBRICA 7 din cadrul financiar multianual	(Total angajamente = Total plăți)	0,262	0,262	0,262	0,262	1,048
---	--------------------------------------	-------	-------	-------	-------	--------------

milioane EUR (cu trei zecimale)

		Anul 2024	Anul 2025	Anul 2026	Anul 2027	TOTAL
TOTAL credite la RUBRICILE 1-7 din cadrul financiar multianual	Angajamente	14,399	15,896	16,638	17,046	63,979
	Plăți	14,399	15,896	16,638	17,046	63,979

3.2.2. Impactul estimat asupra creditelor [organismului]

- ☐ Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de credite operaționale
- ☒ Propunerea/inițiativa implică utilizarea de credite operaționale, conform explicațiilor de mai jos:

Impactul financiar estimat al inițiativei legislative include numai resursele necesare în plus față de contribuția de referință a UE la bugetul OEDT (costuri suplimentare în comparație cu nivelul de referință – CFM 2021-2027).

Credite de angajament în milioane EUR (cu trei zecimale)

A se indica obiectivele și realizările	Tip ⁸⁸	Costuri medii	Anul 2024		Anul 2025		Anul 2026		Anul 2027		TOTAL	
			Nr.	Costuri	Nr.	Costuri	Nr.	Costuri	Nr.	Costuri	Total nr.	Total costuri
↓												
OBIECTIVUL SPECIFIC NR. 1 O acoperire mai largă a aspectelor legate de policonsumul de droguri												
– Realizări	Numărul de publicații care abordează tipurile de dependențe, în plus față de dependența de droguri ilicite, în contextul			1,676		1,858		1,834		1,903		7,271
Subtotal pentru obiectivul specific nr. 1				1,676		1,858		1,834		1,903		7,271
OBIECTIVUL SPECIFIC NR. 2 Consolidarea capacității de evaluare a amenințărilor												

⁸⁸

Realizările se referă la produsele și serviciile care trebuie furnizate (de exemplu: numărul de schimburi de studenți finanțate, numărul de km de drumuri construiți etc.).

– Realizări	Numărul de evaluări generale ale amenințărilor efectuate de			1,838		2,053		3,035		3,142		10,068
Subtotal pentru obiectivul specific nr. 2				1,838		2,053		3,035		3,142		10,068
OBIECTIVUL SPECIFIC NR. 3 Înființarea unui laborator virtual criminalistic și toxicologic												
– Realizare	Un laborator virtual înființat și implicat în activitățile obișnuite ale agenției.			5,277		4,735		3,916		3,916		17,845
Subtotal pentru obiectivul specific nr. 3				5,277		4,735		3,916		3,916		17,845
OBIECTIVUL SPECIFIC NR. 4 Consolidarea rolului punctelor focale naționale REITOX												
– Realizare	Numărul de alerte emise la nivelul UE.			0,800		0,800		0,800		0,800		3,200
Subtotal pentru obiectivul specific				0,800		0,800		0,800		0,800		3,200

nr. 4												
OBIECTIVUL SPECIFIC NR. 5 Competențe sporite în ceea ce privește campaniile de informare și comunicarea riscurilor												
– Realizare	Numărul de campanii desfășurate sau sprijinul acordat pentru desfășurarea acestora.			0,200		1,069		1,138		1,176		3,583
Subtotal pentru obiectivul specific nr. 5				0,200		1,069		1,138		1,176		3,583
OBIECTIVUL SPECIFIC NR. 6 Consolidarea capacității în ceea ce privește aspectele legate de ofertă și de securitate												
– Realizare	Numărul de rapoarte de informare privind aspectele legate de ofertă prezentate autorităților de aplicare a			3,577		3,804		4,161		4,406		15,949

	legii.											
Subtotal pentru obiectivul specific nr. 6				3,577		3,804		4,161		4,406		15,949
OBIECTIVUL SPECIFIC NR. 7 Clarificarea dimensiunii internaționale												
– Realizare	Numărul de notificări către sistemul de alertă timpurie al UE.			0,769		1,314		1,490		1,440		5,014
Subtotal pentru obiectivul specific nr. 7				0,769		1,314		1,490		1,440		5,014
TOTAL COSTURI				14,137		15,634		16,376		16,784		62,931

3.2.3. Impactul estimat asupra resurselor umane [ale organismului]

3.2.3.1. Rezumat

- ☐ Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de credite cu caracter administrativ
- ☒ Propunerea/inițiativa implică utilizarea de credite cu caracter administrativ, conform explicațiilor de mai jos:

milioane EUR (cu trei zecimale)

	Anul 2024	Anul 2025	Anul 2026	Anul 2027	TOTAL
--	--------------	--------------	--------------	--------------	-------

Agenți temporari – nivel de referință (proiectul de buget pe 2022) ⁸⁹	10,524	10,524	10,524	10,524	42,095
Angajați temporari – în plus față de nivelul de referință (cumulativ)	0,900	2,423	3,254	3,600	10,178
Angajați temporari – TOTAL ⁹⁰	11,424	12,947	13,778	14,124	52,273
Agenți contractuali – nivel de referință (proiectul de buget pe 2022)	2,540	2,540	2,540	2,540	10,160
Agenți contractuali – în plus față de nivelul de referință (cumulativ)	-	0,037	0,261	0,485	0,784
Agenți contractuali – TOTAL	2,540	2,577	2,801	3,025	10,944
Experți naționali detașați – nivel de referință (proiectul de buget pe 2022) – niciun END suplimentar	0,078	0,078	0,078	0,078	0,313

TOTAL toate categoriile de personal	14,042	15,603	16,658	17,228	63,530
--	--------	--------	--------	--------	---------------

Cerințe privind personalul (ENI):

	Anul 2024	Anul 2025	Anul 2026	Anul 2027
--	--------------	--------------	--------------	--------------

Agenți temporari – nivel de referință (proiectul de buget pe 2022)	76	76	76	76
Angajați temporari – în plus față de nivelul de referință (cumulativ)	13	22	25	27
Angajați temporari – TOTAL	89	98	101	103

⁸⁹ Efective de personal indicate în proiectul de buget pe 2022, în ipoteza în care personalul va rămâne stabil până în 2024, calculate pe baza costurilor unitare medii cu personalul care trebuie utilizate pentru fișa financiară legislativă, indexate în funcție de coeficientul corector pentru Portugalia (91,1 %).

⁹⁰ În acest stadiu, nu este posibil să se furnizeze repartizarea detaliată la nivel de angajați temporari – AD și angajați temporari – AST. Estimările costurilor cu personalul au fost efectuate pe baza costurilor medii pentru angajații temporari, indexate în funcție de coeficientul corector pentru Portugalia (91,1 %).

Agenți contractuali – nivel de referință (proiectul de buget pe 2022)	34	34	34	34
Agenți contractuali – în plus față de nivelul de referință (cumulativ)	-	1	6	7
Agenți contractuali – TOTAL	29	38	40	41
Experți naționali detașați – nivel de referință (proiectul de buget pe 2022)	1	1	1	1

TOTAL	119	137	142	145
--------------	------------	------------	------------	------------

Resursele umane necesare pentru punerea în aplicare a obiectivelor noului mandat au fost estimate în cooperare cu OEDT. Estimările iau în considerare creșterea preconizată a volumului de muncă pe măsură ce părțile interesate recurg tot mai mult la serviciile OEDT, precum și timpul de care are nevoie OEDT pentru a absorbi resursele, în vederea evitării unei situații în care agenția nu ar putea să execute integral contribuția UE și să angajeze creditele în timp util. Estimările includ, de asemenea, costurile necesare pentru înființarea laboratorului virtual, inclusiv costurile unice inițiale.

Personalul necesar pentru revizuirea mandatului este justificat de nevoile operaționale persistente, în special în domeniile detaliate de către agenție. Profilurile de personal prevăzute și adăugate sunt implicate în operațiuni și nu reprezintă o creștere a efectivului de personal în administrație/a cheltuielilor generale, contribuind astfel la eficiența operațiunilor:

- a. **Cercetători științifici/chimiști specializați în criminalistică și toxicologie:** necesari pentru evaluarea amenințărilor, laboratorul virtual, analiza drogurilor, analiza precursorilor, crearea de profiluri privind locurile de producție, cazurile de deces și cazurile de intoxicație etc.
- (b) **Analisti cu experiență în ceea ce privește aspectele operaționale și strategice ale activităților criminalistice, polițienești și de securitate.** În prezent, această expertiză este extrem de limitată la nivelul agenției.
- c. **Analisti strategici și operaționali:** necesari pentru elaborarea de analize internaționale și geopolitice, pentru evaluarea amenințărilor și pentru dezvoltarea sistemului de alertă timpurie în cadrul UE, precum și pentru identificarea amenințărilor externe.
- d. **Cercetător științific în domeniul datelor, modelatori de date și analiști de date:** necesari pentru a gestiona, analiza și prezenta un volum mai mare și mai complex de date care ar urma să fie colectate în baza unor atribuții noi.
- e. **Consultant politic/politolog:** necesar pentru acordarea de sprijin sporit în materie de politici și de evaluare a politicilor.
- f. **Manageri de proiecte tehnice:** gestionarea contractelor de colectare a datelor și a studiilor de cercetare.
- g. **Formatori, experți în elaborarea de programe de învățământ și în consolidarea capacităților:** necesari pentru consolidarea rolului în ceea ce privește formarea și pentru consolidarea capacităților în cadrul UE și pe plan extern.

- h. ***Gestionarea bazelor de date de sprijin TIC*** etc. Va fi necesară o capacitate sporită pentru a sprijini bazele de date avute în vedere, infrastructura TIC, securitatea sistemelor și platformele părților interesate, necesare pentru a oferi posibile capacități și competențe noi.
- i. ***Arhitect în domeniul inteligenței artificiale și analist de informații comerciale*** pentru a sprijini dezvoltarea și întreținerea platformei digitale a OEDT și dezvoltarea de soluții noi, învățarea automată și analiza datelor.

Se propune ca, până în 2027, numărul total al membrilor personalului în cadrul mandatului revizuit să fie de 145 – incluzând 103 agenți temporari, 41 de agenți contractuali și 1 expert național detașat. Numărul total de 145 de membri ai personalului prevăzuți să își desfășoare activitatea în cadrul agenției până în 2027 nu include personalul angajat în temeiul unor acorduri ad-hoc de grant/de delegare/de contribuție, raportat separat în secțiunea 4.3 din bugetul UE. Datele de recrutare sunt planificate la jumătatea anului. Sumele aferente au fost adaptate în mod corespunzător: costurile cu personalul nou-recrutat au fost estimate la 50 % din costurile medii pentru anul de recrutare. Se consideră că personalul suplimentar propus va spori eficiența operațiunilor, având în vedere că numărul membrilor personalului administrativ rămâne neschimbat.

3.2.3.2. Necesarul de resurse umane estimat pentru DG-ul sub tutela căruia se află agenția

- ☐ Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de resurse umane.
- ☒ Propunerea/inițiativa implică utilizarea de resurse umane, conform explicațiilor de mai jos:

Estimarea se exprimă în numere întregi (sau cel mult cu o zecimală)

	Anul 2024	Anul 2025	Anul 2026	Anul 2027
• Posturi din schema de personal (funcționari și agenți temporari)				
20 01 02 01 și 20 01 02 02 (la sediu și în reprezentanțele Comisiei)	1	1	1	1
20 01 02 03 (în delegații)				
01 01 01 01 (cercetare indirectă)				
10 01 05 01 (cercetare directă)				
• Personal extern (în echivalent normă întreagă: ENI)⁹¹				
20 02 01 (AC, END, INT din „pachetul global”)				
20 02 03 (AC, AL, END, INT și JPD în delegații)				
Linie bugetară (linii bugetare) (a se preciza) ⁹²	- la sediu ⁹³			
	- în delegații			
01 01 01 02 (AC, END, INT – cercetare indirectă)				
10 01 05 02 (AC, INT, END – cercetare directă)				
Alte linii bugetare (a se preciza)				
TOTAL	1	1	1	1

Necesarul de resurse umane va fi asigurat din efectivele de personal ale DG-ului în cauză alocate deja pentru gestionarea acțiunii și/sau redistribuite intern în cadrul DG-ului, completate, după caz, cu resurse suplimentare ce ar putea fi acordate DG-ului care gestionează acțiunea în cadrul procedurii anuale de alocare și ținând seama de constrângerile bugetare.

⁹¹ AC = agent contractual; AL= agent local; END = expert național detașat; INT = personal pus la dispoziție de agenți de muncă temporară; JPD = tânăr profesionist în delegații.

⁹² Subplafonul pentru personal extern acoperit din creditele operaționale (fostele linii „BA”).

⁹³ În principal pentru fondurile Politicii de coeziune a UE, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură (FEAMPA).

Descrierea atribuțiilor care trebuie îndeplinite:

Funcționari și personal temporar	Reprezentarea Comisiei în cadrul Consiliului de administrație al agenției; elaborarea avizului Comisiei privind programul de lucru anual și monitorizarea punerii în aplicare a acestuia; monitorizarea execuției bugetului; acordarea de asistență agenției în ceea ce privește desfășurarea activităților sale în conformitate cu politicile UE, inclusiv prin participarea la reuniuni ale experților.
Personal extern	<i>Nu este prevăzut personal extern</i>

Descrierea metodei de calcul al costului pentru unitățile ENI ar trebui inclusă în anexa V secțiunea 3.

3.2.4. Compatibilitatea cu actualul cadru financiar multianual

- ☐ Propunerea/inițiativa este compatibilă cu cadrul financiar multianual existent.
- ☒ Propunerea/inițiativa necesită o reprogramare a rubricii corespunzătoare din cadrul financiar multianual.

A se explica reprogramarea necesară, precizându-se liniile bugetare vizate și sumele aferente.

Propunerea include resurse financiare și umane suplimentare pentru OEDT, în comparație cu ceea ce se prevede în prezent în propunerea privind CFM (Fișa nr. 68). Impactul bugetar al resurselor financiare suplimentare pentru OEDT va fi compensat printr-o reducere compensatorie a cheltuielilor programate în cadrul rubricii 4.

- ☐ Propunerea/inițiativa necesită recurgerea la instrumentul de flexibilitate sau revizuirea cadrului financiar multianual⁹⁴.

A se explica necesitatea efectuării acestei acțiuni, precizând rubricile și liniile bugetare vizate, precum și sumele aferente.

3.2.5. Contribuțiile terților

- ☒ Propunerea/inițiativa nu prevede cofinanțare din partea terților.
- Propunerea/inițiativa prevede cofinanțarea, estimată în cele ce urmează:

milioane EUR (cu trei zecimale)

	Anul N	Anul N+1	Anul N+2	Anul N+3	A se introduce numărul de ani considerați necesari pentru a reflecta durata impactului (a se vedea punctul 1.6)			Total
A se preciza organismul care asigură cofinanțarea								
TOTAL credite cofinanțate								

⁹⁴

A se vedea articolele 12 și 13 din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 2093/2020 al Consiliului din 17 decembrie 2020 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027.

3.3. Impactul estimat asupra veniturilor

- ☒ Propunerea/inițiativa nu are impact financiar asupra veniturilor.
- ☐ Propunerea/inițiativa are următorul impact financiar:
 - ☐ asupra resurselor proprii
 - ☐ asupra altor venituri
 - ☐ a se preciza dacă veniturile sunt alocate unor linii de cheltuieli

milioane EUR (cu trei zecimale)

Linia bugetară pentru venituri:	Credite disponibile pentru exercițiul financiar în curs	Impactul propunerii/inițiativei ⁹⁵						
		Anul N	Anul N+1	Anul N+2	Anul N+3	A se introduce numărul de ani considerați necesari pentru a reflecta durata impactului (a se vedea punctul 1.6)		
Articolul								

Pentru diversele venituri alocate, a se preciza linia bugetară (liniile bugetare) de cheltuieli afectată (afectate).

A se preciza metoda de calcul al impactului asupra veniturilor.

⁹⁵ În ceea ce privește resursele proprii tradiționale (taxe vamale, cotizații pentru zahăr), sumele indicate trebuie să fie sume nete, și anume sumele brute după deducerea unei cote de 20 % pentru costurile de colectare.