



Rada
Európskej únie

V Bruseli 13. januára 2022
(OR. en)

Medziinštitucionálny spis:
2022/0009(COD)

5304/22
ADD 3

CORDROGUE 2
SAN 24

SPRIEVODNÁ POZNÁMKA

Od:	Martine DEPREZOVÁ, riaditeľka, v zastúpení generálnej tajomníčky Európskej komisie
Dátum doručenia:	12. januára 2022
Komu:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generálny tajomník Rady Európskej únie
Č. dok. Kom.:	SWD(2022) 9 final
Predmet:	PRACOVNÝ DOKUMENT ÚTVAROV KOMISIE ZHRNUTIE SPRÁVY O POSÚDENÍ VPLYVU Sprievodný dokument Návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady o Agentúre Európskej únie pre drogy

Delegáciám v prílohe zasielame dokument SWD(2022) 9 final.

Príloha: SWD(2022) 9 final

V Bruseli 12. 1. 2022
SWD(2022) 9 final

PRACOVNÝ DOKUMENT ÚTVAROV KOMISIE

ZHRNUTIE SPRÁVY O POSÚDENÍ VPLYVU

Sprievodný dokument

Návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady

o Agentúre Európskej únie pre drogy

{COM(2022) 18 final} - {SEC(2022) 45 final} - {SWD(2022) 8 final}

Súhrnný prehľad

Posúdenie vplyvu návrhu nariadenia o Agentúre Európskej únie pre drogy [revízia mandátu Európskeho monitorovacieho centra pre drogy a drogovú závislosť, t. j. nariadenia (ES) č. 1920/2006]

A. Potreba konať

Prečo? Aký problém sa rieši?

Európske monitorovacie centrum pre drogy a drogovú závislosť (ďalej len „agentúra“) bolo založené v roku 1993 a jeho zakladajúce nariadenie bolo prepracované v roku 2006 [nariadenie (ES) č. 1920/2006]. Komisia uskutočnila v rokoch 2018/2019 posledné hodnotenie [COM(2020) 228]. Vymedzenie problému vychádza z výsledkov hodnotenia a rieši nedostatky, na ktoré poukázali hlavné zainteresované strany agentúry. Zatiaľ čo pred 25 rokmi bolo potrebné zhromaždiť a analyzovať údaje s cieľom opísať situáciu v oblasti drog v Európe a jej dôsledky, v súčasnosti potrebujú zainteresované strany aj analýzu vznikajúcich výziev v reálnom čase a poradenstvo o najlepších spôsoboch riešenia rýchlo sa vyvíjajúcich hrozieb, ako sú nové psychoaktívne látky vstupujúce do EÚ, ktoré sú nebezpečnejšie pre (verejné) zdravie a prinášajú so sebou aj nové bezpečnostné obavy. Tvorcovia politik potrebujú väčšiu podporu a viac informácií, aby mohli prijímať informované rozhodnutia a zaistiť primerané reakcie. Agentúra nemôže poskytovať členským štátom dostatočnú podporu a potenciál siete národných kontaktných miest agentúry (Reitox) sa nevyužíva naplno. Medzinárodný rozmer činnosti agentúry takisto nie je dostatočne vymedzený. Pri vykonávaní novej protidrogovej stratégie EÚ na roky 2021 – 2025, v ktorej sa uplatňuje prístup k protidrogovej politike založený na dôkazoch, majú informácie, ktoré poskytuje agentúra, zásadný význam.

Čo sa od tejto iniciatívy očakáva?

Všeobecným cieľom iniciatívy je zabezpečiť, aby agentúra plnila svoj účel a bola primerane vybavená na riešenie výziev, ktoré predstavujú drogy v EÚ, čo povedie k primeraným opatreniam a podpore zo strany EÚ a členských štátov. Navrhovaná revízia mandátu by bola cieleňá. Mala by objasniť mandát agentúry, pokiaľ ide o rozsah jej činnosti (najmä pokiaľ ide o látky, ktoré je potrebné riešiť); zvýšiť svoju schopnosť rýchlejšie a cielenejšie reagovať na výzvy a vznikajúce hrozby; prehĺbiť monitorovanie a analýzu drogovej problematiky; poskytovať podporu členským štátom a objasniť medzinárodný rozmer činnosti agentúry.

Aká je pridaná hodnota opatrení na úrovni EÚ?

Drogová problematika sa týka všetkých Európanov a má cezhraničnú a globálnu povahu. Existuje mnoho spoločných výziev, ktorým musia čeliť všetky členské štáty, a to tak na strane dopytu po drogách, ako aj na strane ponuky. Drogovú problematiku nie je možné riešiť len na vnútroštátnej úrovni, pretože takýto prístup by viedol k fragmentácii; členské štáty sa navzájom učia výmenou skúseností a najlepších postupov. Opatrenia EÚ predstavujú účinný a efektívny spôsob riešenia týchto otázok.

B. Riešenia

Aké legislatívne a nelegislatívne možnosti politiky sa zvažovali? Je niektorá z možností uprednostňovaná? Prečo?

Nelegislatívna možnosť politiky (ďalšia spolupráca) a zrušenie alebo zlúčenie agentúry boli z ďalšej analýzy vylúčené, pretože by sa nimi neriešili zistené problémy.

Uprednostňovanou možnosťou je cieleňá revízia mandátu. Analyzovala sa aj žiadosť niektorých zainteresovaných strán o rozšírenie rozsahu pôsobnosti agentúry na iné závislosti, ale v posúdení vplyvu sa dospelo k záveru, že v centre pozornosti agentúry by aj naďalej mali ostať hlavne nelegálne drogy. Malo by sa však lepšie riešiť užívanie kombinácie látok. Do tematického rozsahu

činnosti agentúry by takisto mala patriť ponuka drog a trhy s drogami. S cieľom poskytnúť pružnejšiu a výhladovejšiu analýzu by sa mali ďalej rozvíjať kapacity agentúry v oblasti monitorovania a posudzovania hrozieb. Agentúra by v záujme rýchleho informovania verejnosti a varovania pred hrozbami, ktoré sa vyskytujú vo viacerých členských štátoch, mala podporovať organizáciu informačných kampaní a varovaní na úrovni EÚ alebo tieto kampane sama organizovať. S cieľom rozšíriť informačnú základňu agentúry by sa mala zriadiť špecializovaná sieť laboratórií. Mal by sa posilniť mandát národných kontaktných miest, aby sa lepšie využívali ich kapacity na podporu agentúry a aby sa zohľadnili zmeny, ktoré sa majú zaviesť do mandátu agentúry. Takisto by sa mal lepšie objasniť medzinárodný rozmer činnosti agentúry.
Kto podporuje ktorú možnosť? Hlavné zainteresované strany, t. j. tvorcovia vnútroštátnych a európskych politik v oblasti protidrogovej politiky podporujú – a dokonca požadujú – posilnenie mandátu agentúry. V novej protidrogovej stratégii EÚ, ktorú Rada prijala v decembri 2020, sa Komisia výslovne vyzýva, aby čo najskôr predložila návrh na revíziu mandátu. Niektoré členské štáty, ktoré majú širšie stratégie v oblasti závislosti, by uvítali, aby mala agentúra širší mandát. Iné členské štáty majú len rámec pre drogy a sú spokojné so súčasným mandátom, ktorý by sprevádzalo objasnenie o užívaní kombinácie drog. Stanovenie minimálnych kritérií pre národné kontaktné miesta by takisto mohlo byť pre niektoré členské štáty sporné, pretože by to mohli považovať za zasahovanie do ich výsadných práv. Tieto kritériá by však boli potrebné na zaistenie rovnakých podmienok v celej Európe a zabezpečenie poskytovania údajov agentúre.
C. Vplyvy uprednostňovanej možnosti
Aké sú výhody uprednostňovanej možnosti (prípadne hlavných možností, ak sa žiadna konkrétna možnosť neuprednostňuje)? Uprednostňovaná možnosť by prispela k lepšie informovaným politikám a opatreniam, čo by viedlo k účinnejším európskym (a vnútroštátnym) reakciám na drogovú problematiku v EÚ. To by významne prispelo k účinnej a na dôkazoch založenej reakcii na problematiku drog, a to z hľadiska zdravia aj bezpečnosti. Mandát agentúry by sa v súlade so zásadou subsidiarity naďalej zameriaval najmä na monitorovanie a podporu EÚ a jej členských štátov. Takáto cielená revízia mandátu agentúry by viedla k lepšej pripravenosti na nové hrozby v oblasti drog na európskej aj vnútroštátnej úrovni.
Aké sú náklady na uprednostňovanú možnosť (prípadne na hlavné možnosti, ak sa žiadna konkrétna možnosť neuprednostňuje)? Uprednostňovaná možnosť by si vyžadovala zvýšenie finančných a ľudských zdrojov v porovnaní so zdrojmi vyčlenenými vo viacročnom finančnom rámci (VFR) na roky 2021 – 2027. Odhaduje sa, že na obdobie nového VFR by bol potrebný dodatočný rozpočet vo výške približne 51 až 63 miliónov EUR a približne 40 dodatočných pracovných miest.
Aký bude vplyv na podniky, MSP a mikropodniky? Nedôjde k žiadnemu priamemu vplyvu na podniky, MSP a mikropodniky. Revízia by mohla mať nepriamy pozitívny vplyv, ktorého výsledkom by mohlo byť obmedzenie straty pracovnej sily v hospodárstve, keďže užívatelia drog nie sú schopní pracovať alebo poskytovať prácu v plnej miere, a vytvorenie prekážok v dosahovaní príjmov organizovaných zločineckých skupín.
Očakáva sa významný vplyv na štátne rozpočty a verejnú správu? Hoci by uprednostňovaná možnosť viedla k nárastu úloh a miery zodpovednosti agentúry, celkovo by iniciatíva prispela k zníženiu administratívnej záťaže a zjednodušeniu administratívnych postupov najmä v členských štátoch. Hlavným faktorom, ktorý by k tomu prispel, je navrhované zefektívnenie a centralizácia oznamovacích povinností. Vzhľadom na nedostatok údajov o dostupných finančných prostriedkoch určených na protidrogovú politiku nie je možné vyčíslieť vplyv zjednodušenia a zníženia záťaže.
Očakávajú sa iné významné vplyvy?

Nie.
D. Nadväzné opatrenia
Kedy sa táto politika preskúma?
V súlade so spoločným prístupom bude nariadenie o agentúre zahŕňať externé hodnotenie agentúry každých 5 rokov.