

Bruxelles, 13 ianuarie 2022
(OR. en)

**Dosar interinstituțional:
2022/0009 (COD)**

**5304/22
ADD 3**

**CORDROGUE 2
SAN 24**

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	12 ianuarie 2022
Destinatar:	DI Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Secretarul General al Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	SWD(2022) 9 final
Subiect:	DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI REZUMAT AL RAPORTULUI PRIVIND EVALUAREA IMPACTULUI care însoțește documentul Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Agenția pentru Droguri a Uniunii Europene

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul SWD(2022) 9 final.

Anexă: SWD(2022) 9 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 12.1.2022
SWD(2022) 9 final

DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI
REZUMAT AL RAPORTULUI PRIVIND EVALUAREA IMPACTULUI
care însoțește documentul

Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului
privind Agenția pentru Droguri a Uniunii Europene

{COM(2022) 18 final} - {SEC(2022) 45 final} - {SWD(2022) 8 final}

Fișă rezumat

Evaluarea impactului unei propuneri de regulament privind Agenția pentru Droguri a Uniunii Europene [revizuirea mandatului Observatorului European pentru Droguri și Toxicomanie, și anume Regulamentul (CE) nr. 1920/2006]

A. Necesitatea de a acționa

De ce? Care este problema abordată?

Observatorul European pentru Droguri și Toxicomanie („agenția”) a fost creat în 1993, regulamentul său de înființare fiind reformat în 2006 [Regulamentul (CE) nr. 1920/2006]. În 2018-2019, Comisia a efectuat cea mai recentă evaluare [COM (2020) 228]. Definirea problemei se bazează pe rezultatele evaluării și abordează deficiențele semnalate de principalele părți interesate ale agenției. Întrucât, în urmă cu 25 de ani, era necesar să se colecteze și să se analizeze date pentru a descrie situația drogurilor în Europa și consecințele acesteia, în prezent părțile interesate au nevoie, de asemenea, de o analiză în timp real a provocărilor emergente și de consiliere cu privire la cele mai bune modalități de abordare a amenințărilor cu evoluție rapidă, cum ar fi noile substanțe psihoactive care intră în UE, care sunt mai periculoase pentru sănătatea (publică) și creează, de asemenea, noi preocupări în materie de securitate. Factorii de decizie au nevoie de mai mult sprijin și de mai multe informații pentru a lua decizii în cunoștință de cauză și pentru a oferi răspunsuri adecvate. Agenția nu poate oferi sprijin suficient statelor membre, iar rețeaua de puncte focale naționale ale agenției (Reitox) nu este utilizată la întregul său potențial. În fine, dimensiunea internațională a activității agenției nu este suficient definită. Pentru punerea în aplicare a noii Strategii a UE în materie de droguri 2021-2025, care adoptă o abordare bazată pe dovezi a politicii în materie de droguri, informațiile furnizate de agenție sunt esențiale.

Ce se așteaptă de la această inițiativă?

Obiectivul general al inițiativei este de a se asigura că agenția este adecvată scopului și că este echipată în mod corespunzător pentru a face față provocărilor reprezentate de droguri în UE, conducând la acțiuni adecvate și la sprijin corespunzător din partea UE și a statelor membre. Propunerea de revizuire a mandatului ar fi una specifică. Aceasta ar trebui să clarifice mandatul agenției în ceea ce privește domeniul său de acțiune (în special substanțele care trebuie abordate), să își sporească capacitatea de a reacționa mai rapid și într-un mod mai bine direcționat la provocările și amenințările emergente, să aprofundeze monitorizarea și analiza fenomenului drogurilor, să ofere sprijin statelor membre și să clarifice dimensiunea internațională a activității agenției.

Care este valoarea adăugată a acțiunii la nivelul UE?

Fenomenul drogurilor afectează toți europenii și are un caracter transfrontalier și global. Există multe provocări comune, care se regăsesc în toate statele membre, atât în ceea ce privește cererea, cât și oferta de droguri. Nu este posibil să se abordeze fenomenul drogurilor doar la nivel național, deoarece o astfel de abordare ar conduce la o fragmentare, iar statele membre ar învăța unele de la altele prin schimb de experiență și de bune practici. Acțiunea UE oferă o modalitate eficientă și eficientă de abordare a acestor probleme.

B. Soluții

Ce opțiuni de politică legislative și nelegislative au fost luate în considerare? Există sau nu o opțiune preferată? De ce?

Opțiunea de politică fără caracter legislativ (continuarea cooperării) și desființarea sau fuzionarea agenției nu au mai fost analizate deoarece nu ar aborda problemele identificate.

Opțiunea preferată este o revizuire specifică a mandatului. Pentru a răspunde solicitării unor părți interesate de a extinde domeniul agenției la alte dependențe, întrebarea a fost analizată, dar

evaluarea impactului a concluzionat că preocuparea principală a agenției ar trebui să o constituie în continuare drogurile ilicite. Cu toate acestea, ar trebui abordată mai bine problema policonsumului de substanțe. Oferta de droguri și piețele drogurilor ar trebui, de asemenea, să facă parte din domeniul tematic de acțiune al agenției. Pentru a oferi o analiză mai flexibilă și mai orientată spre viitor, ar trebui dezvoltate în continuare capacitățile de monitorizare și de evaluare a amenințărilor ale agenției. Pentru a informa rapid publicul și pentru a alerta cu privire la amenințările prezente în mai multe state membre, agenția ar trebui să sprijine desfășurarea de campanii de informare și alerte la nivelul UE sau să realizeze ea astfel de acțiuni. Pentru a spori baza de informații a agenției, ar trebui creată o rețea specializată de laboratoare. Mandatul punctelor focale naționale ar trebui consolidat pentru a utiliza mai bine capacitățile acestora în sprijinul agenției și pentru a reflecta modificările care urmează să fie introduse în mandatul agenției. În fine, dimensiunea internațională a activității agenției ar trebui precizată mai bine.
Care sunt susținătorii fiecărei opțiuni? Principalele părți interesate, și anume factorii de decizie politică de la nivel național și european pentru politica în materie de droguri sprijină, și chiar solicită, o consolidare a mandatului agenției. Noua strategie a UE în materie de droguri, adoptată de Consiliu în decembrie 2020, invită în mod explicit Comisia să prezinte o propunere de revizuire a mandatului cât mai curând posibil. Unele state membre care au strategii mai ample în materie de dependență ar dori un mandat mai extins pentru agenție. Alte state membre au un cadru bazat exclusiv pe droguri și ar fi mulțumite cu mandatul actual, însoțit de o clarificare cu privire la policonsumul de droguri. Stabilirea unor criterii minime pentru punctele focale naționale ar putea fi, de asemenea, controversată pentru unele state membre, deoarece ar putea considera că acest lucru interferează cu prerogativele lor. Cu toate acestea, astfel de criterii ar fi necesare pentru a asigura condiții echitabile în întreaga Europă și pentru a asigura furnizarea de date către agenție.
C. Impactul opțiunii preferate
Care sunt beneficiile opțiunilor preferate (sau ale opțiunilor principale, dacă nu există o opțiune preferată)? Opțiunea preferată ar contribui la politici și acțiuni mai bine informate; acest lucru ar duce la răspunsuri europene (și naționale) mai eficace în ceea ce privește fenomenul drogurilor în UE. Aceasta ar reprezenta o contribuție majoră la un răspuns eficace și bazat pe dovezi în ceea ce privește fenomenul drogurilor, atât din punctul de vedere al sănătății, cât și din punctul de vedere al securității. Mandatul agenției ar rămâne axat în principal pe monitorizare, pe sprijinirea UE și a statelor sale membre, în conformitate cu principiul subsidiarității. O astfel de revizuire specifică a mandatului agenției ar duce la o mai bună pregătire la nivel european și național în ceea ce privește noile amenințări tot mai mari din domeniul drogurilor.
Care sunt costurile opțiunilor preferate (sau ale opțiunilor principale, dacă nu există opțiuni preferate)? Opțiunea preferată ar necesita resurse financiare și umane sporite în comparație cu resursele alocate în cadrul financiar multianual (CFM) 2021-2027. Se estimează că pentru noua perioadă a CFM ar fi necesare un buget suplimentar de aproximativ 51-63 de milioane EUR și aproximativ 40 de posturi de personal suplimentare.
Care va fi impactul asupra societăților, a IMM-urilor și a microîntreprinderilor? Nu va exista niciun impact direct asupra întreprinderilor, IMM-urilor și microîntreprinderilor. Revizuirea ar putea avea efecte pozitive indirecte prin limitarea pierderii de forță de muncă în economie având în vedere faptul că cei care consumă droguri nu sunt în măsură să lucreze sau să desfășoare o activitate la capacitate deplină, și prin perturbarea veniturilor grupurilor infracționale organizate.
Va exista un impact semnificativ asupra bugetelor și a administrațiilor naționale? Deși opțiunea preferată ar conduce la o creștere a atribuțiilor și responsabilităților agenției, în general, inițiativa ar contribui la reducerea sarcinii administrative și la o simplificare a procedurilor

administrative, în special în statele membre. Principalul factor care contribuie la aceasta este propunerea de raționalizare și centralizare a obligațiilor de raportare. Din cauza lipsei de date privind fondurile disponibile pentru politica în materie de droguri, nu este posibil să se cuantifice impactul simplificării și al reducerii sarcinii.

Vor exista și alte efecte semnificative?

Nu.

D. Acțiuni ulterioare

Când va fi reexaminată politica?

În conformitate cu abordarea comună, regulamentul privind agenția va include o evaluare externă a agenției o dată la 5 ani.