



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2022. gada 13. janvārī
(OR. en)

Starpiestāžu lieta:
2022/0009 (COD)

5304/22
ADD 3

CORDROGUE 2
SAN 24

PAVADVĒSTULE

Sūtītājs:	Eiropas Komisijas ģenerālsekretāre, parakstījusi direktore <i>Martine DEPREZ</i>
Saņemšanas datums:	2022. gada 12. janvāris
Saņēmējs:	Eiropas Savienības Padomes ģenerālsekretārs <i>Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN</i>
K-jas dok. Nr.:	SWD(2022) 9 final
Temats:	KOMISIJAS DIENESTU DARBA DOKUMENTS IETEKMES NOVĒRTĒJUMA KOPSAVILKUMA ZIŅOJUMS Pavaddokuments dokumentam Priekšlikums Eiropas Parlamenta un Padomes Regulai par Eiropas Savienības Narkotiku aģentūru

Pielikumā ir pievienots dokuments SWD(2022) 9 *final*.

Pielikumā: SWD(2022) 9 *final*



Briselē, 12.1.2022.
SWD(2022) 9 final

KOMISIJAS DIENESTU DARBA DOKUMENTS
IETEKMES NOVĒRTĒJUMA KOPSAVILKUMA ZIŅOJUMS

Pavaddokuments dokumentam

Priekšlikums Eiropas Parlamenta un Padomes Regulai
par Eiropas Savienības Narkotiku aģentūru

{COM(2022) 18 final} - {SEC(2022) 45 final} - {SWD(2022) 8 final}

Kopsavilkuma lapa

Ietekmes novērtējums priekšlikumam regulai par Eiropas Savienības Narkotiku aģentūru (Eiropas Narkotiku un narkomānijas uzraudzības centra pilnvaru, t.i., Regulas (EK) Nr. 1920/2006, pārskatīšana)

A. Rīcības nepieciešamība

Pamatojums. Risināmā problēma

Eiropas Narkotiku un narkomānijas uzraudzības centru ("aģentūru") izveidoja 1993. gadā, un regula par tā izveidi tika pārstrādāta 2006. gadā (Regula (EK) Nr. 1920/2006). 2018.-2019. gadā Komisija veica pēdējo novērtējumu (COM(2020) 228). Problēmas definīcijas pamatā ir novērtējuma rezultāti, un tā vērsta uz to trūkumu novēršanu, uz kuriem norādījušas aģentūras galvenās ieinteresētās personas. Pirms 25 gadiem bija nepieciešams vākt un analizēt datus, lai aprakstītu situāciju narkotiku jomā Eiropā un tās sekas, mūsdienās ieinteresētajām personām vajadzīga arī reāllaika analīze par jaunām problēmām un ieteikumi labākajiem risinājumiem apdraudējumu, kuru izplatība ir ļoti strauja, gadījumā, piemēram, saistībā ar jaunām psihoaktīvām vielām, ko ieved ES tirgū un kas ir daudz bīstamākas (sabiedrības) veselībai un rada arī jaunas drošības problēmas. Politikas veidotājiem ir vajadzīgs lielāks atbalsts un vairāk informācijas, lai izdarītu apzinātu izvēli un pienācīgi reaģētu. Aģentūra nevar sniegt pietiekamu atbalstu dalībvalstīm, un valstu kontaktpunktu tīkla (*Reitox*) iespējas netiek pilnībā izmantotas. Visbeidzot, nav pietiekami noteikta aģentūras darba starptautiskā dimensija. Aģentūras sniegtā informācija ir būtiska, lai īstenotu jauno ES stratēģiju narkotiku jomā 2021.–2025. gadam, kuras pamatā ir uz pierādījumiem balstīta pieeja politikai narkotiku jomā.

Paredzamie šīs iniciatīvas mērķi

Iniciatīvas vispārējais mērķis ir nodrošināt, lai aģentūra atbilst mērķim un tās rīcībā ir atbilstoši līdzekļi, lai risinātu problēmas, ko Eiropas Savienībā rada narkotikas, un tā rezultātā aģentūra atbilstoši rīkotos un atbalstītu ES un dalībvalstis. Ierosinātā pilnvaru pārskatīšana būtu mērķorientēta. Tās rezultātā būtu jāprecizē aģentūras pilnvaras attiecībā uz tās darbību tvērumu (it īpaši attiecībā uz konkrētajām vielām); jāpalielina aģentūras spējas ātrāk un mērķtiecīgāk reaģēt uz problēmām un jauniem apdraudējumiem; jāpadziļina narkotiku fenomena uzraudzība un analīze; jāsniedz atbalsts dalībvalstīm un jāprecizē aģentūras darba starptautiskā dimensija.

ES līmeņa rīcības pievienotā vērtība

Narkotiku fenomens ietekmē visus eiropiešus, un tam ir pārrobežu un globāls raksturs. Dalībvalstīs ir daudz kopīgu problēmu gan narkotiku pieprasījuma, gan piedāvājuma ziņā. Nav iespējams narkotiku fenomenu risināt tikai valsts līmenī, jo šāda pieeja radītu sadrumstalotību, savukārt apmainoties ar pieredzi un paraugpraksi, dalībvalstis mācās cita no citas. ES rīcība nodrošina iedarbīgu un lietderīgu veidu problēmu risināšanai.

B. Risinājumi

Apsvērtie legislatīvie un nelegislatīvie politikas risinājumi. Vēlamais risinājums. Pamatojums.

Par nelegislatīvo politikas risinājumu (turpmāka sadarbība) un aģentūras pārstrukturizāciju vai apvienošanu turpmāka analīze netika veikta, jo tie nerisinātu konstatētās problēmas.

Priekšroka tiek dota mērķorientētai pilnvaru pārskatīšanai. Reaģējot uz dažu ieinteresēto personu lūgumu paplašināt aģentūras darbības jomu arī attiecībā uz citām atkarībām, šis jautājums tika analizēts, taču ietekmes novērtējumā tika secināts, ka aģentūras galvenā uzmanība joprojām būtu jākoncentrē uz nelikumīgām narkotiskām vielām. Tomēr būtu rūpīgāk jāpievēršas polinarkomānijai. Aģentūras darbības tematiskajā tvērumā vajadzētu būt arī narkotiku piedāvājumam un narkotiku tirgiem. Lai nodrošinātu dinamiskāku un tālredzīgāku analīzi, būtu

jāpilnveido aģentūras uzraudzības un draudu novērtēšanas spējas. Lai ātri informētu sabiedrību un brīdinātu par vairākās dalībvalstīs pastāvošiem draudiem, aģentūrai būtu jāatbalsta vai pašai jāizstrādā informācijas kampaņas un ES līmeņa brīdinājumi. Lai palielinātu aģentūras informācijas bāzi, būtu jāizveido specializētu laboratoriju tīkls. Valstu kontaktpunktu pilnvaras būtu jāpastiprina, lai tie labāk izmantotu savas spējas aģentūras atbalstam un lai atspoguļotu aģentūras pilnvarās ieviestās izmaiņas. Visbeidzot, būtu labāk jāprecizē aģentūras darba starptautiskā dimensija.
Kuru risinājumu katra no ieinteresētajām personām atbalsta?
Galvenās ieinteresētās personas, t.i., Eiropas politikas veidotāji, kas strādā pie politikas narkotiku jomā, atbalsta un pat pieprasa stiprināt aģentūras pilnvaras. Jaunajā ES stratēģijā narkotiku jomā, ko Padome pieņēma 2020. gada decembrī, Komisija tika skaidri aicināta iesniegt priekšlikumu par pilnvaru pārskatīšanu pēc iespējas drīzāk. Dažas dalībvalstis, kurām ir izvērstākas stratēģijas atkarību jomā, vēlētos aģentūrai plašākas pilnvaras. Citām dalībvalstīm ir regulējums tikai narkotiku jomā, un tās apmierinātu pašreizējās pilnvaras, ko papildinātu skaidrojums par polinarkomāniju. Minimālo kritēriju attiecībā uz valstu kontaktpunktiem noteikšana varētu būt pretrunā arī dažu dalībvalstu nostājai, jo tās varētu uzskatīt to par iejaukšanos viņu prerogatīvās. Tomēr šie kritēriji būtu vajadzīgi, lai nodrošinātu vienlīdzīgus konkurences apstākļus visā Eiropā un datu sniegšanu aģentūrai.
C. Vēlamā risinājuma ietekme
Ieguvumi no vēlamā risinājuma (ja nav, no galvenajiem risinājumiem)
Risinājums, kam tiek dota priekšroka, sekmētu labāk informētas politikas veidošanu un darbības; tā rezultātā Eiropas (un valstu) reakcija uz narkotiku fenomenu Eiropas Savienībā būtu efektīvāka. Tas būtu nozīmīgs ieguldījums iedarbīgā un uz pierādījumiem balstītā reaģēšanā uz narkotiku fenomenu gan no veselības, gan drošības viedokļa. Aģentūras pilnvaras joprojām būtu vērstas galvenokārt uz uzraudzību, atbalstu ES un dalībvalstīm saskaņā ar subsidiaritātes principu. Šāda mērķorientēta aģentūras pilnvaru pārskatīšana panāktu to, ka Eiropas un valstu līmenī būtu labāka sagatavotība attiecībā uz pieaugošajiem jaunajiem apdraudējumiem narkotiku jomā.
Vēlamā risinājuma izmaksas (ja nav, galveno risinājumu izmaksas)
Vēlamajam risinājumam būtu nepieciešami papildu finanšu resursi un cilvēkresursi salīdzinājumā ar resursiem, kas iezīmēti daudzgadu finanšu shēmā (DFS) 2021.–2027. gadam. Tiek lēsts, ka daudzgadu finanšu shēmas atlikušajā periodā būtu vajadzīgs papildu budžets aptuveni 51-63 miljonu EUR apmērā un aptuveni 40 papildu amata vietas.
Ietekme uz uzņēmumiem, tostarp MVU un mikrouzņēmumiem
Tiešas ietekmes uz uzņēmumiem, MVU un mikrouzņēmumiem nebūs. Pārskatīšanai varētu būt pozitīva netieša ietekme, ekonomikā mazinot darbaspēka zudumus, kam par iemeslu ir narkotiku lietotāju nespēja strādāt vai strādāt pilnā apjomā, un sagraujot organizēto grupējumu ienākumu avotus.
Vai tiks būtiski ietekmēti dalībvalstu budžets un pārvaldes iestādes?
Lai arī vēlamais risinājums palielinātu aģentūras uzdevumus un atbildību, kopumā iniciatīva palīdzētu samazināt administratīvo slogu un vienkāršot administratīvās procedūras, it īpaši dalībvalstīs. Galvenais veicinošais faktors ir ierosinātā ziņošanas pienākuma racionalizēšana un centralizēšana. Tā kā trūkst datu par pieejamajiem līdzekļiem politikai narkotiku jomā, nav iespējams kvantitatīvi noteikt vienkāršošanas un sloga mazināšanas ietekmi.
Vai ir paredzama cita būtiska ietekme?
Nē.
D. Turpmākā rīcība
Kad politika tiks pārskatīta?
Saskaņā ar vienoto pieeju aģentūras regulā būs paredzēta aģentūras ārēja novērtēšana ik pēc pieciem gadiem.

