



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2022. január 13.
(OR. en)

Intézményközi referenciaszám:
2022/0009(COD)

5304/22
ADD 3

CORDROGUE 2
SAN 24

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2022. január 12.
Címzett:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	SWD(2022) 9 final
Tárgy:	BIZOTTSÁGI SZOLGÁLATI MUNKADOKUMENTUM A HATÁSVIZSGÁLATI JELENTÉS VEZETŐI ÖSSZEFOGLALÓJA amely a következő dokumentumot kíséri Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács rendelete az Európai Unió Kábítószerügyi Ügynökségéről

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak az SWD(2022) 9 final számú dokumentumot.

Melléklet: SWD(2022) 9 final

Brüsszel, 2022.1.12.
SWD(2022) 9 final

BIZOTTSÁGI SZOLGÁLATI MUNKADOKUMENTUM
A HATÁSVIZSGÁLATI JELENTÉS VEZETŐI ÖSSZEFOGLALÓJA

amely a következő dokumentumot kíséri

Javaslat
Az Európai Parlament és a Tanács rendelete
az Európai Unió Kábítószerügyi Ügynökségéről

{COM(2022) 18 final} - {SEC(2022) 45 final} - {SWD(2022) 8 final}

Vezetői összefoglaló

Az Európai Unió Kábítószerügyi Ügynökségéről szóló rendeletre irányuló javaslat hatásvizsgálata (a Kábítószer és a Kábítószerfüggőség Európai Megfigyelőközpontja megbízatásának, azaz az 1920/2006/EK rendeletnek a felülvizsgálata)

A. A fellépés szükségessége

Miért? Milyen problémát kell megoldani?

A Kábítószer és a Kábítószerfüggőség Európai Megfigyelőközpontját (a továbbiakban: az Ügynökség) 1993-ban alapították, 2006-ban átdolgozott alapító rendeletével (1920/2006/EK rendelet). 2018–2019-ben a Bizottság elvégezte a legutóbbi értékelést (COM(2020) 228). A probléma meghatározása az értékelés eredményeire épül, és orvosolja az Ügynökség fő érdekelt felei által felvetett hiányosságokat. Míg 25 évvel ezelőtt adatok gyűjtésére és elemzésére volt szükség az európai kábítószerhelyzet és következményei leírásához, az érdekelt feleknek ma már a felmerülő kihívások valós idejű elemzésére is szükségük van, valamint tanácsokra a gyorsan változó fenyegetések – például az EU-ba belépő, a (nép)egészségügyre nézve veszélyesebb és új biztonsági problémákat teremtő, új pszichoaktív anyagok – kezelésének legjobb módjairól. A politikai döntéshozóknak több támogatásra és információra van szükségük ahhoz, hogy megalapozott döntéseket hozzanak és megfelelő válaszokat adjanak. Az Ügynökség nem tud elegendő támogatást nyújtani a tagállamoknak, és az Ügynökség nemzeti kapcsolattartó pontjainak hálózata (Reitox) nem használja ki teljes mértékben a benne rejlő lehetőségeket. Végezetül az Ügynökség munkájának nemzetközi dimenziója nincs kellőképpen meghatározva. Az EU 2021–2025-re szóló drogstratégiájának végrehajtásához, amely bizonyítékokon alapuló szemléletet alkalmaz a drogpolitika terén, alapvető fontosságú az Ügynökség által nyújtott tájékoztatás.

Mi e kezdeményezés várható eredménye?

A kezdeményezés általános célja annak biztosítása, hogy az Ügynökség megfeleljen a célnak, és megfelelően felkészüljön az EU-ban a kábítószerrel jelentette kihívások kezelésére, ami az EU és a tagállamok részéről megfelelő fellépéshez és támogatáshoz vezet. A megbízatás javasolt felülvizsgálata célzott felülvizsgálat. Egyértelművé kell tennie az Ügynökség megbízatását a tevékenységi körét (különösen a kezelendő anyagokat) illetően; növelnie kell a kihívásokra és a felmerülő fenyegetésekre való gyorsabb és célzottabb reagálási képességét; el kell mélyítenie a kábítószer-jelenség nyomon követését és elemzését; támogatást kell nyújtania a tagállamoknak; és egyértelműsíteni kell az Ügynökség munkájának nemzetközi dimenzióját.

Milyen többletértéket képvisel az uniós szintű fellépés?

A kábítószer-jelenség minden európai polgárt érint, és határokon átnyúló és globális természetű. A kábítószer-keresleti és -kínálati oldalon egyaránt számos közös kihívás áll fenn a tagállamokban. A kábítószer-jelenséget nem lehet kizárólag nemzeti szinten kezelni, mivel egy ilyen megközelítés széttagoltsághoz vezetne, és a tagállamok a tapasztalatok és a bevált gyakorlatok megosztása révén tanulhatnak egymástól. Az uniós fellépés hatékony és eredményes módot biztosít e kérdések kezelésére.

B. Megoldások

Milyen jogalkotási és nem jogalkotási szakpolitikai alternatívák merültek fel? Van-e előnyben részesített megoldás? Miért?

A nem jogalkotási szakpolitikai lehetőség (további együttműködés) és az Ügynökség felszámolása vagy összevonása kikerült a további elemzés köréből, mivel azok nem oldanák meg az azonosított problémákat.

Az előnyben részesített alternatíva a megbízatás célzott felülvizsgálata. Néhány érdekelt fél azon kérésének megválaszolása érdekében, hogy az Ügynökség hatáskörét más függőségekre is

kiterjesszék, sor került a kérdés elemzésére, de a hatásvizsgálat arra a következtetésre jutott, hogy az Ügynökségnek továbbra is a tiltott kábítószerre kell összpontosítania. A politoxikomán droghasználattal azonban jobban kell foglalkozni. A kábítószer-kínálatnak és a kábítószerpiacoknak szintén az Ügynökség tematikus tevékenységi körébe kell tartozniuk. Az agilisabb és előretekinthetőbb elemzés biztosítása érdekében tovább kell fejleszteni az Ügynökség nyomkövetési és fenyegetésvértékelési képességeit. A nyilvánosság gyors tájékoztatása és a több tagállamban előforduló veszélyekre való figyelmeztetés érdekében az Ügynökségnek támogatnia kell a tájékoztató kampányok és uniós szintű riasztások kidolgozását, vagy magának kell kidolgoznia azokat. Az Ügynökség információs bázisának bővítése érdekében létre kell hozni egy laboratóriumokból álló szakértői hálózatot. Meg kell erősíteni a nemzeti kapcsolattartó pontok megbízatását annak érdekében, hogy jobban kihasználják kapacitásaikat az Ügynökség támogatására, és tükrözzék az Ügynökség megbízatásában bevezetendő változásokat. Végezetül pontosítani kell az Ügynökség munkájának nemzetközi dimenzióját.
Ki melyik alternatívát támogatja? A főbb érdekelt felek, azaz a drogpolitika támogatásával foglalkozó nemzeti és európai politikai döntéshozók támogatják, sőt kérik az Ügynökség megbízatásának megerősítését. A Tanács által 2020 decemberében elfogadott új uniós drogstratégia kifejezetten felkéri a Bizottságot, hogy a lehető leghamarabb nyújtson be javaslatot a megbízatás felülvizsgálatára. A szélesebb körű függőségi stratégiával rendelkező néhány tagállam szélesebb körű megbízatást szeretne az Ügynökség számára. Más tagállamok kizárólag kábítószerre vonatkozó kerettel rendelkeznek, és elégedettek lennének a jelenlegi megbízatással, amelyet a politoxikomán droghasználatra vonatkozó pontosítás kísérne. A nemzeti kapcsolattartó pontokra vonatkozó minimumkövetelmények meghatározása egyes tagállamok számára vitatható is lehet, mivel úgy ítélik meg, hogy az sérti előjogaikat. Ezekre a kritériumokra azonban azért lenne szükség, hogy Európa-szerte egyenlő versenyfeltételekről gondoskodjanak, és biztosítsák az Ügynökség számára történő adatszolgáltatást.
C. Az előnyben részesített alternatíva hatásai
Melyek az előnyben részesített alternatívák (ha nincs ilyen, akkor a főbb alternatívák) előnyei? Az előnyben részesített alternatíva hozzájárulna a megalapozottabb szakpolitikákhoz és fellépésekhez; ez hatékonyabb európai (és nemzeti) válaszokat eredményezne a kábítószer-jelenségre az EU-ban. Ez jelentős mértékben hozzájárulna a kábítószer-jelenségre adott hatékony és tényeken alapuló válaszhoz, mind egészségügyi, mind biztonsági szempontból. Az Ügynökség megbízatása továbbra is elsősorban a nyomon követésre, az EU és tagállamai támogatására összpontosítana, összhangban a szubszidiaritás elvével. Az Ügynökség megbízatásának e célzott felülvizsgálata jobb európai és nemzeti szintű felkészültséget eredményezne a kábítószerrel kapcsolatos, egyre növekvő új veszélyek tekintetében.
Mekkora költségekkel járnak az előnyben részesített alternatívák (ha nincs ilyen, akkor a főbb alternatívák)? Az előnyben részesített alternatíva szükségessé tenné a pénzügyi és humán erőforrások megerősítését a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretben előirányzott forrásokhoz képest. A becslések szerint az új többéves pénzügyi keret időszakában mintegy 51–63 millió EUR összegű kiegészítő költségvetésre és mintegy 40 további létszámtervi álláshelyre lenne szükség.
Hogyan érinti a fellépés a vállalkozásokat, köztük a kis- és középvállalkozásokat és a mikrovállalkozásokat? Nem lesz közvetlen hatással a vállalkozásokra, a kkv-kra és a mikrovállalkozásokra. A felülvizsgálat pozitív közvetett hatásokkal járhat azáltal, hogy korlátozza a gazdaságban abból adódó munkaerő-veszteséget, hogy a kábítószer-fogyasztók nem tudnak teljes mértékben dolgozni vagy teljes értékű munkát végezni, valamint azáltal, hogy elzárja a szervezett bűnözői csoportok

jövedelemforrásait.
Jelentős lesz-e a tagállamok költségvetésére és közigazgatására gyakorolt hatás?
Bár az előnyben részesített alternatíva az Ügynökség feladatainak és felelősségi köreinek növekedéséhez vezetne, a kezdeményezés összességében hozzájárulna az adminisztratív terhek csökkentéséhez és az adminisztratív eljárások egyszerűsítéséhez, különösen a tagállamokban. A fő hozzájáruló tényező a jelentéstételi kötelezettségek javasolt egyszerűsítése és központosítása. A drogpolitika számára rendelkezésre álló forrásokra vonatkozó adatok hiánya miatt nem lehet számszerűsíteni az egyszerűsítés és a tehercsökkentés hatásait.
Lesznek-e egyéb jelentős hatások?
Nem.
D. További lépések
Mikor kerül sor a szakpolitikai fellépés felülvizsgálatára?
A közös megközelítéssel összhangban az Ügynökségről szóló rendelet tartalmazni fogja az Ügynökség öt évente történő külső értékelését.