



Bryssel den 14 januari 2026  
(OR. en)

5302/1/26  
REV 1

---

---

**Interinstitutionellt ärende:  
2025/3500(APP)**

---

---

**ECOFIN 31  
RELEX 29  
CADREFIN 15  
FIN 33  
*EIB*  
*ECB***

## FÖLJENOT

---

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	14 januari 2026
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2026) 21 final
Ärende:	Ändrat förslag till RÅDETS FÖRORDNING om ändring av förordning (EU, Euratom) 2020/2093 om den fleråriga budgetramen 2021–2027

---

För delegationerna bifogas dokument – COM(2026) 21 final.

---

Bilaga: COM(2026) 21 final



EUROPEISKA  
KOMMISSIONEN

Bryssel den 14.1.2026  
COM(2026) 21 final

2025/3500 (APP)

Ändrat förslag till

## **RÅDETS FÖRORDNING**

**om ändring av förordning (EU, Euratom) 2020/2093 om den fleråriga budgetramen  
2021–2027**

## MOTIVERING

### 1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

#### • Motiv och syfte med förslaget

Detta förslag till ändring av förordning (EU, Euratom) 2020/2093<sup>1</sup> läggs fram tillsammans med förslaget till förordning om inrättande av Ukrainastödslånet och om ändring av förordning (EU) 2024/792<sup>2</sup> om inrättande av Ukrainafaciliteten.

Efter den oprovocerade och oberättigade ryska invasionen av Ukraina har unionen gett betydande stöd till Ukraina genom en rad finansiella åtgärder. Ukraina kommer att behöva fortsatt stöd, som bör tillhandahållas inom ramen för den föreslagna nya förordningen om inrättande av Ukrainastödslånet.

Ändringen av förordning (EU, Euratom) 2020/2093 kommer att utvidga den budgetgaranti som för närvarande i regel tillämpas på lån till Ukraina inom ramen för instrumentet för makroekonomiskt stöd+ (MFA+-instrumentet)<sup>3</sup>, Ukrainafaciliteten<sup>4</sup> och det makroekonomiska stödet till Ukraina inom ramen för samarbetsmekanismen för Ukraina-lån<sup>5</sup> och som även omfattar det ekonomiska stödet till Ukraina enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) XXX/XXX. Garantin bör säkerställa att de nödvändiga resurserna alltid finns tillgängliga i tid för att unionen ska kunna fullgöra alla sina finansiella skyldigheter gentemot sina borgenärer. Om unionen måste fullgöra sina återbetalningsskyldigheter med medel från unionens budget – i de fall en mottagarstat inte betalar i tid – utnyttjas följaktligen de nödvändiga beloppen utöver taken i budgetramen upp till taket för egna medel (från den så kallade marginalen).

Budgettäckningen från marginalen bör tillämpas på ekonomiskt stöd i form av ett lån till Ukraina på 90 000 000 000 EUR som ska genomföras inom ramen för ett fördjupat samarbete.

#### Förmånligt stöd till Ukraina

För att kunna ge förmånligt stöd till Ukraina och undvika att öka påfrestningarna på Ukrainas offentliga finanser kommer unionens budget att täcka kostnaderna för upplåningen till ett lån genom en subvention för lånekostnader. Dessa kostnader innefattar lånekostnader (finansieringskostnader, emissionskostnader och kostnader för likviditetsförvaltning) och tillhörande administrativa kostnader. Lånekostnaderna kommer att finansieras inom ramen för ett nytt tematiskt särskilt instrument, instrumentet för Ukrainastödslånet, utöver taken i den

<sup>1</sup> Rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2093 av den 17 december 2020 om den fleråriga budgetramen 2021–2027 (EUT L 433I, 22.12.2020, s. 11).

<sup>2</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) XXX/XXX av den XXX om inrättande av lånet med begränsad regressrätt till Ukraina (EUT XXX).

<sup>3</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2022/2463 av den 14 december 2022 om inrättande av ett instrument för stöd till Ukraina under 2023 (makroekonomiskt stöd+) (EUT L 322, 16.12.2022, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2463/oj>).

<sup>4</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/792 av den 29 februari 2024 om inrättande av Ukrainafaciliteten (EUT L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

<sup>5</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2022/2463 av den 14 december 2022 om inrättande av ett instrument för stöd till Ukraina under 2023 (makroekonomiskt stöd+) (EUT L 322, 16.12.2022, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2463/oj>).

fleråriga budgetramen. När instrumentet för Ukrainastödslånet utnyttjas inom ramen för det årliga budgetförfarandet kommer hänsyn att tas till tillgängliga budgetmedel i andra särskilda instrument, tillämpliga sektorsspecifika regler, eventuella rättsliga eller andra skyldigheter, inbegripet sådana som faller inom ramen för EURI-instrumentet, prioriteringar, försiktig budgetering och sund ekonomisk förvaltning.

## **2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN**

### **• Rättslig grund**

Artikel 312 i EUF-fördraget utgör den rättsliga grunden för antagandet av den fleråriga budgetramen.

### **• Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Initiativet omfattas av ett politikområde där EU har exklusiva befogenheter (enligt artikel 312 i EUF-fördraget). Subsidiaritetsprincipen är därför inte tillämplig.

### **• Proportionalitetsprincipen**

Ändringarna står i proportion till det akuta behovet av att inrätta ett instrument för att ge stöd till Ukraina, som kan genomföras först när budgettäckningen för lån till Ukraina har fastställts.

### **• Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

## **Kapitel I – Allmänna bestämmelser**

### **Artikel 2 – Efterlevnad av budgetramens tak**

Enligt de befintliga bestämmelserna i artikel 2.3 i förordning (EU, Euratom) 2020/2093 skulle de belopp som behövs för att fullgöra unionens återbetalningsskyldigheter i samband med upp- och utlåningstransaktioner om unionen inte får den förfallna betalningen i tid från den stödmottagande staten (dvs. utnyttjande av en garanti för ekonomiskt stöd till medlemsstaterna och Ukraina) utnyttjas utöver taken i den fleråriga budgetramen.

Det utnyttjade beloppet får inte leda till att taket för egna medel överskrids. Bestämmelsen om att utvidga budgettäckningen från marginalen till att också omfatta garantin för ekonomiskt stöd till Ukraina enligt förordningen om Ukrainastödslånet är därför förenlig med artikel 312.1 och 312.3 i EUF-fördraget, enligt vilken den fleråriga budgetramen ska ”säkerställa en regelbunden utveckling av unionens utgifter inom gränserna för dess egna medel” och ”innehålla alla övriga bestämmelser som behövs för att det årliga budgetförfarandet ska fungera väl”.

## **Kapitel 3 – Särskilda instrument**

### **Avsnitt 1 – Tematiska särskilda instrument**

#### **Artikel 10c – Instrumentet för Ukrainastödslånet**

Denna nya artikel införs för att möjliggöra instrumentet för Ukrainastödslånet, ett nytt tematiskt särskilt instrument.

De specifika utgiftsposter för vilka instrumentet för Ukrainastödslånet får användas är lånekostnader, vilket omfattar finansieringskostnader, emissionskostnader och kostnader för likviditetsförvaltning, avseende medel som lånats upp på kapitalmarknaderna till ett lån till Ukraina som ska genomföras inom ramen för ett fördjupat samarbete.

#### 4. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget kommer att möjliggöra en effektivare användning av budgetmedlen under taken i den fleråriga budgetramen genom att utvidga utnyttjandet av en garanti för ekonomiskt stöd till Ukraina utöver taken i den fleråriga budgetramen för det föreslagna ekonomiska stödet tillsammans med det ekonomiska stödet till EU:s medlemsstater och till Ukraina inom ramen för instrumentet för MFA+, Ukrainafaciliteten och det makroekonomiska stödet till Ukraina inom ramen för samarbetsmekanismen för Ukrainalån. Möjligheten att utnyttja garantin utöver taken i den fleråriga budgetramen skulle ge full täckning för det ekonomiska stöd som finns tillgängligt för Ukraina i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) XXX/XXX under de kommande åren, i enlighet med principen om sund ekonomisk förvaltning.

Det särskilda instrumentet *instrumentet för Ukrainastödslånet* i detta förslag kommer att utnyttjas inom ramen för det budgetförfarande som föreskrivs i artikel 314 i EUF-fördraget, för belopp som fastställs i enlighet med de tillämpliga förfaranden som fastställs i de relevanta grundläggande akterna. Under den nuvarande fleråriga budgetramen förväntas de medel som lånats upp för att finansiera lånet till Ukraina ge upphov till lånekostnader som faktureras 2027 och vars täckning kan kräva att det särskilda instrumentet *instrumentet för Ukrainastödslånet* utnyttjas. När instrumentet för Ukrainastödslånet utnyttjas inom ramen för det årliga budgetförfarandet kommer hänsyn att tas till tillgängliga budgetmedel i andra särskilda instrument, tillämpliga sektorsspecifika regler, eventuella rättsliga eller andra skyldigheter, inbegripet sådana som faller inom ramen för EURI-instrumentet, prioriteringar, försiktig budgetering och sund ekonomisk förvaltning.

Eftersom utgifter för särskilda instrument förs in i budgeten ”utöver” de relevanta taken i den fleråriga budgetramen påverkar detta förslag inte taken i den fleråriga budgetramen.

Ändrat förslag till

## RÅDETS FÖRORDNING

### om ändring av förordning (EU, Euratom) 2020/2093 om den fleråriga budgetramen 2021–2027

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 312,  
med beaktande av fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen, särskilt artikel 106a,  
med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,  
med beaktande av Europaparlamentets godkännande<sup>6</sup>,  
i enlighet med ett särskilt lagstiftningsförfarande, och  
av följande skäl:

- (1) Efter Rysslands oprovocerade och oberättigade anfallskrig mot Ukraina har unionen stöttat Ukraina med en rad finansiella åtgärder.
- (2) Ukraina kommer att behöva fortsatt finansiellt och ekonomiskt stöd, på ett förutsägbart, kontinuerligt, ordnat och flexibelt sätt utan onödigt dröjsmål, som täcker landets finansieringsbehov, i synnerhet de som uppstått till följd av Rysslands anfallskrig. ~~I detta syfte har unionen upprättat ett nytt instrument i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) XXX/XXX. I enlighet med det instrumentet ska det planerade ekonomiska stödet ges i form av lån.~~
- (3) Genom rådets beslut (EU) XXX<sup>6</sup> bemyndigades ett fördjupat samarbete för att inrätta ett Ukrainastödslån till ett belopp av 90 000 000 000 EUR. . Enligt artikel 332 i EUF-fördraget ska utgifterna för genomförandet av ett fördjupat samarbete bäras av de deltagande medlemsstaterna. De administrativa kostnaderna avseende genomförandet av eventuella fördjupade samarbeten bör belasta unionens budget.**
- (4) ~~I detta syfte bör u~~Unionens budgetgaranti **bör** utvidgas till att omfatta det ekonomiska stödet **i form av ett lån** till Ukraina **på 90 000 000 000 EUR som ska genomföras inom ramen för ett fördjupat samarbete** enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) XXX/XXX. Denna garanti bör säkerställa att de nödvändiga resurserna alltid finns tillgängliga i tid för att unionen ska kunna fullgöra alla sina finansiella skyldigheter gentemot sina borgenärer.
- (5) Det bör vara möjligt att utnyttja de anslag i unionens budget som är nödvändiga utöver taken i den fleråriga budgetramen för ytterligare ekonomiskt stöd till Ukraina. Den möjligheten bör inte påverka skyldigheten att respektera det tak för egna medel som fastställs i artikel 3.1 i rådets beslut (EU, Euratom) 2020/2053.

<sup>6</sup> Rådets beslut (EU) 2026/    (EUT L, ..., ELI: ...).

- (6) **För att kunna ge stöd till Ukraina på mycket förmånliga villkor är det lämpligt att inrätta ett nytt tematiskt särskilt instrument – instrumentet för Ukrainastödslånet – som gör det möjligt att finansiera lånekostnaderna. Lånekostnaderna omfattar finansieringskostnader, emissionskostnader och kostnader för likviditetsförvaltning avseende de medel som lånats upp på kapitalmarknaderna till ett lån till Ukraina som ska genomföras inom ramen för ett fördjupat samarbete.** Med tanke på att lånekostnaderna avseende lånet till Ukraina förväntas börja faktureras under det sista året av den fleråriga budgetramen för åren 2021–2027 är det lämpligt att beakta tillgängliga budgetmedel i andra särskilda instrument, samtidigt som hänsyn tas till tillämpliga sektorsspecifika regler, eventuella rättsliga eller andra skyldigheter, inbegripet sådana som faller under artikel 10a i rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2093<sup>7</sup>, prioriteringar, försiktig budgetering och sund ekonomisk förvaltning, när instrumentet för Ukrainastödslånet utnyttjas inom ramen för budgetförfarandet.
- (7) Med beaktande av det akuta läge som följer av Ukrainas exceptionella behov i samband med Rysslands oprovoicerade och omotiverade anfallskrig anses det vara lämpligt att åberopa det undantag från tidsfristen på åtta veckor som föreskrivs i artikel 4 i protokoll nr 1 om de nationella parlamentens roll i Europeiska unionen, som är fogat till fördraget om Europeiska unionen, fördraget om Europeiska unionens funktionssätt och fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen.
- (8) Rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2093 bör därför ändras i enlighet med detta.
- (9) Mot bakgrund av situationen i Ukraina och för att snabbt kunna tillämpa de åtgärder som föreskrivs i denna förordning bör förordningen träda i kraft omgående, det vill säga dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

#### *Artikel 1*

#### **Förordning (EU, Euratom) 2020/2093 ska ändras på följande sätt:**

- (1) **Artikel 2 ska ändras på följande sätt:**
- (a) **I punkt 2 ska första stycket ersättas med följande:**  
**”2. Om det är nödvändigt att utnyttja resurserna från de särskilda instrument som föreskrivs i artiklarna 8, 9, 10, 10a, 10b, 10c och 12 ska åtagandebemyndiganden och motsvarande betalningsbemyndiganden föras upp i budgeten utöver relevanta tak i budgetramen.”**
- (b) **I punkt 3**–I artikel 2.3 i förordning (EU, Euratom) 2020/2093 ska följande stycke läggas till:  
**”I fall då det är nödvändigt att utnyttja en garanti för ekonomiskt stöd i form av ett lån till Ukraina som ska genomföras inom ramen för ett fördjupat samarbete enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) XXX/XXX och som godkänts i enlighet med artikel 223.1 i Europaparlamentets och**

<sup>7</sup> Rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2093 av den 17 december 2020 om den fleråriga budgetramen 2021–2027 ([EUT L 433 I.22.12.2020, s. 11](#)).

rådets förordning (EU, Euratom) 2024/2509, ska det nödvändiga beloppet utnyttjas utöver taken i den fleråriga budgetramen. ”

(2) **Följande ska införas som artikel 10c:**

**”Artikel 10c**

**Instrumentet för Ukrainastödslånet**

**Instrumentet för Ukrainastödslånet får endast användas för att finansiera lånekostnader för ett lån till Ukraina som ska genomföras inom ramen för ett fördjupat samarbete. Instrumentet för Ukrainastödslånet får tas i anspråk av Europaparlamentet och rådet inom ramen för det budgetförfarande som föreskrivs i artikel 314 i EUF-fördraget.”**

*Artikel 2*

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

*På rådets vägnar  
Ordförande*