

Bruselj, 14. januar 2026  
(OR. en)

---

---

**Medinstitucionalna zadeva:  
2025/3500 (APP)**

---

---

5302/1/26  
REV 1

ECOFIN 31  
RELEX 29  
CADREFIN 15  
FIN 33  
*ECB*  
*EIB*

**SPREMNI DOPIS**

---

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	14. januar 2026
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2026) 21 final
Zadeva:	Spremenjeni predlog UREDBE SVETA o spremembi Uredbe (EU, Euratom) 2020/2093 o določitvi večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027

---

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2026) 21 final/2.

---

Priloga: COM(2026) 21 final



Bruselj, 14.1.2026  
COM(2026) 21 final

2025/3500 (APP)

Spremenjeni predlog

**UREDBA SVETA**

**o spremembi Uredbe (EU, Euratom) 2020/2093 o določitvi večletnega finančnega okvira  
za obdobje 2021–2027**

## OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

### 1. OZADJE PREDLOGA

- **Razlogi za predlog in njegovi cilji**

Ta predlog za spremembo Uredbe (EU, Euratom) 2020/2093<sup>1</sup> je predstavljen skupaj s predlogom uredbe o vzpostavitvi posojila za podporo Ukrajini in spremembi Uredbe (EU) 2024/792 o vzpostavitvi instrumenta za Ukrajino<sup>2</sup>.

Po neizzvani in neupravičeni ruski invaziji na Ukrajino je Unija Ukrajini zagotovila znatno podporo z vrsto finančnih ukrepov. Ukrajina bo potrebovala nadaljnjo pomoč, ki bi jo bilo treba zagotoviti v skladu s predlagano novo uredbo o vzpostavitvi posojila za podporo Ukrajini.

S spremembo Uredbe (EU, Euratom) 2020/2093 bo proračunsko jamstvo, ki se trenutno praviloma uporablja za posojila Ukrajini v okviru instrumenta makrofinančne pomoči +<sup>3</sup>, instrumenta za Ukrajino<sup>4</sup> in makrofinančne pomoči Ukrajini v okviru mehanizma sodelovanja pri posojilih za Ukrajino<sup>5</sup>, razširjeno, da bo krilo tudi finančno pomoč Ukrajini na podlagi Uredbe (EU) XXX/XXX Evropskega parlamenta in Sveta. To jamstvo bi moralo zagotoviti, da so potrebna sredstva vedno na voljo pravočasno, da lahko Unija izpolni vse svoje finančne obveznosti do upnikov. Če bi morala Unija izpolniti obveznosti odplačevanja iz sredstev proračuna Unije – če država upravičenka ne bi pravočasno zagotovila zapadlega plačila – bi se potrebni zneski uporabili nad zgornjimi mejami večletnega finančnega okvira do zgornje meje lastnih sredstev (iz tako imenovanega manevrskega prostora).

Proračunsko kritje iz manevrskega prostora bi se moralo uporabljati za finančno pomoč v obliki posojila Ukrajini v znesku 90 000 000 000 EUR, ki se izvede v okviru okrepljenega sodelovanja.

#### Podpora Ukrajini pod ugodnimi pogoji

Da bi Ukrajini zagotovili podporo pod ugodnimi pogoji in se izognili dodatnim pritiskom na njene javne finance, bo proračun Unije kril stroške, ki izhajajo iz najemanja posojil, z zagotavljanjem subvencije za stroške izposojanja. Ti stroški vključujejo stroške servisiranja dolga (stroški financiranja ter stroški izdajanja in upravljanja likvidnih sredstev) in s tem povezane upravne stroške. Stroški servisiranja dolga se bodo financirali v okviru novega tematskega posebnega instrumenta, tj. instrumenta za posojila Ukrajini, nad zgornjimi mejami večletnega finančnega okvira. Pri uporabi instrumenta za posojila Ukrajini v okviru

---

<sup>1</sup> Uredba Sveta (EU, Euratom) 2020/2093 z dne 17. decembra 2020 o določitvi večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027 (UL L 433I, 22.12.2020, str. 11).

<sup>2</sup> Uredba (EU) XXX/XXX Evropskega parlamenta in Sveta z dne XXX o vzpostavitvi posojila Ukrajini z omejenimi viri (UL XXX).

<sup>3</sup> Uredba (EU) 2022/2463 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. decembra 2022 o vzpostavitvi instrumenta za zagotavljanje podpore Ukrajini za leto 2023 (makrofinančna pomoč +) (UL L 322, 16.12.2022, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2463/oj>).

<sup>4</sup> Uredba (EU) 2024/792 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. februarja 2024 o vzpostavitvi instrumenta za Ukrajino (UL L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

<sup>5</sup> Uredba (EU) 2022/2463 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. decembra 2022 o vzpostavitvi instrumenta za zagotavljanje podpore Ukrajini za leto 2023 (makrofinančna pomoč +) (UL L 322, 16.12.2022, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2463/oj>).

proračunskega postopka se bodo upoštevala razpoložljiva proračunska sredstva iz drugih posebnih instrumentov, veljavna sektorska pravila, vse pravne ali druge obveznosti, tudi v okviru instrumenta za okrevanje, prednostne naloge, preudarno oblikovanje proračuna in dobro finančno poslovanje.

## **2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST**

### **• Pravna podlaga**

Pravna podlaga za sprejetje večletnega finančnega okvira je člen 312 PDEU.

### **• Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

Pobuda zadeva področje politike, za katero ima EU izključno pristojnost (v skladu s členom 312 PDEU). Načelo subsidiarnosti se zato ne uporablja.

### **• Sorazmernost**

Spremembe so sorazmerne z nujno potrebo po vzpostavitvi instrumenta za zagotavljanje podpore Ukrajini, ki se lahko začne izvajati šele, ko se vzpostavi proračunska kritje za posojila Ukrajini.

### **• Natančnejša pojasnitev posameznih določb predloga**

#### **Poglavje I – Splošne določbe**

#### **Člen 2 – Spoštovanje zgornjih mej večletnega finančnega okvira**

V skladu z obstoječimi določbami člena 2(3) Uredbe (EU, Euratom) 2020/2093 bi se zneski, potrebni za izpolnitev obveznosti odplačevanja Unije v okviru najemanja in dajanja posojil, če Unija od države upravičenke pravočasno ne prejme zapadlega plačila (tj. uporaba jamstva za finančno pomoč državam članicam in Ukrajini), uporabili nad zgornjimi mejami večletnega finančnega okvira.

Uporabljeni znesek ne more povzročiti prekoračitve zgornje meje lastnih sredstev. Določba, s katero se proračunska kritje iz manevrskega prostora razširi na jamstvo za finančno pomoč Ukrajini na podlagi uredbe o posojilu za podporo Ukrajini, je zato združljiva z odstavkoma 1 in 3 člena 312 PDEU, v skladu s katerima se z večletnim finančnim okvirom „zagotovi, da se odhodki Unije v okviru njenih lastnih sredstev izvršujejo na urejen način“ ter „opredeli[jo] vse druge potrebne določbe za nemoten potek letnega proračunskega postopka“.

#### **Poglavje 3 – Posebni instrumenti**

#### **Oddelek 1 – Tematski posebni instrumenti**

#### **Člen 10c – Instrument za posojilo za podporo Ukrajini**

Ta novi člen se uvede, da se vzpostavi „instrument za posojilo za podporo Ukrajini“, tj. nov tematski posebni instrument.

Specifične postavke odhodkov, za katere se lahko uporabi instrument za posojilo za podporo Ukrajini, so stroški servisiranja dolga, ki zajemajo stroške financiranja ter stroške izdajanja in upravljanja likvidnih sredstev, zapadle v zvezi s sredstvi, izposojenimi na kapitalskih trgih za posojilo Ukrajini, ki se izvede v okviru okrepljenega sodelovanja.

#### **4. PRORAČUNSKÉ POSLEDICE**

Predlog bo z razširitvijo uporabe jamstva za finančno pomoč nad zgornjimi mejami večletnega finančnega okvira na Ukrajino za predlagano finančno pomoč poleg finančne pomoči državam članicam EU in Ukrajini v okviru instrumenta makrofinančne pomoči +, instrumenta za Ukrajino in makrofinančne pomoči Ukrajini v okviru mehanizma sodelovanja pri posojilih za Ukrajino omogočil učinkovitejšo uporabo proračunskih sredstev v okviru zgornjih meja večletnega finančnega okvira. Možnost uporabe jamstva nad zgornjimi mejami večletnega finančnega okvira bi zagotovila polno kritje finančne pomoči, ki je na voljo Ukrajini v skladu z Uredbo (EU) XXX/XXX Evropskega parlamenta in Sveta v naslednjih letih, v skladu z načelom dobrega finančnega poslovanja.

Posebni instrument, tj. „instrument za posojila Ukrajini“, ki je vključen v ta predlog, se bo uporabil v okviru proračunskega postopka iz člena 314 PDEU za zneske, določene v skladu z veljavnimi postopki, opredeljenimi v ustreznih temeljnih aktih. V sedanjem obdobju večletnega finančnega okvira bodo sredstva, izposojena za financiranje posojila Ukrajini, predvidoma povzročila stroške servisiranja dolga, zaračunane leta 2027, za kritje katerih bo morda treba uporabiti posebni instrument, tj. „instrument za posojilo za podporo Ukrajini“. Pri uporabi instrumenta za posojilo za podporo Ukrajini v okviru letnega proračunskega postopka se bodo upoštevala razpoložljiva proračunska sredstva iz drugih posebnih instrumentov, veljavna sektorska pravila, vse pravne ali druge obveznosti, tudi v okviru instrumenta za okrevanje, prednostne naloge, preudarno oblikovanje proračuna in dobro finančno poslovanje.

Ker se odhodki v zvezi s posebnimi instrumenti vključijo v proračun „nad“ ustreznimi zgornjimi mejami večletnega finančnega okvira, sedanji predlog ne vpliva na zgornje meje večletnega finančnega okvira.

1. 2025/3500 (APP)

2. Spremenjeni predlog

3. **UREDBA SVETA**

4. **o spremembi Uredbe (EU, Euratom) 2020/2093 o določitvi večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027**

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 312 Pogodbe,

ob upoštevanju Pogodbe o ustanovitvi Evropske skupnosti za atomsko energijo in zlasti člena 106a Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju odobritve Evropskega parlamenta<sup>6</sup>,

v skladu s posebnim zakonodajnim postopkom,

ob upoštevanju naslednjega:

5. (1) Unija po neizzvani in neupravičeni vojni agresiji Rusije proti Ukrajini podpira Ukrajino z vrsto finančnih ukrepov.
6. (2) Ukrajina bo potrebovala stalno finančno in gospodarsko pomoč, zagotovljeno na predvidljiv, neprekinjen, urejen, prožen in pravočasen način, za kritje svojih potreb po financiranju, ki so zlasti posledica vojne agresije Rusije. ~~V ta namen je Unija vzpostavila nov instrument na podlagi Uredbe (EU) XXX/XXX Evropskega parlamenta in Sveta. Na podlagi tega instrumenta se bo predvidena finančna pomoč zagotovila v obliki posojil.~~
7. **(3) S Sklepom Sveta (EU) XXX<sup>6</sup> je bilo odobreno okrepljeno sodelovanje za vzpostavitev posojila za podporo Ukrajini v znesku 90 000 000 000 EUR. . V skladu s členom 332 PDEU odhodki, ki nastanejo pri izvajanju okrepljenega sodelovanja, bremenijo sodelujoče države članice. Stroške poslovanja, povezane z izvajanjem kakršnega koli okrepljenega sodelovanja, bi bilo treba kriti iz proračuna Unije.**
8. (4) ~~V ta namen bi bilo treba p~~Proračunsko jamstvo Unije [bi bilo treba] razširiti, da bi krilo finančno pomoč **v obliki posojila** Ukrajini **v znesku 90 000 000 000 EUR, izvedenega v okviru okrepljenega sodelovanja** na podlagi Uredbe (EU) XXX/XXX Evropskega parlamenta in Sveta. To jamstvo bi moralo zagotoviti, da so potrebna

<sup>6</sup> Sklep Sveta (EU) 2026/... (UL L ..., ELI: ...).

sredstva vedno na voljo pravočasno, da lahko Unija izpolni vse svoje finančne obveznosti do upnikov.

9. (5) Omogočiti bi bilo treba uporabo potrebnih odobritev v proračunu Unije nad zgornjimi mejami večletnega finančnega okvira za dodatno finančno pomoč Ukrajini. Ta možnost ne bi smela posegati v obveznost spoštovanja zgornje meje lastnih sredstev iz člena 3(1) Sklepa Sveta (EU, Euratom) 2020/2053.
10. **(6) Da bi Ukrajini zagotovili podporo pod zelo ugodnimi pogoji, je primerno vzpostaviti nov tematski posebni instrument, tj. „instrument za posojilo za podporo Ukrajini“, ki bi omogočil financiranje stroškov servisiranja dolga. Stroški servisiranja dolga zajemajo** stroške financiranja ter stroške izdajanja in upravljanja likvidnih sredstev, **zapadle v zvezi s sredstvi, izposojenimi na kapitalskih trgih za posojilo Ukrajini, ki se izvede v okviru okrepljenega sodelovanja.** Glede na to, da se bodo stroški servisiranja dolga, povezani s posojilom Ukrajini, predvidoma začeli zaračunavati v zadnjem letu večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027, je primerno, da se pri uporabi instrumenta za posojilo za podporo Ukrajini v okviru proračunskega postopka upoštevajo razpoložljiva proračunska sredstva iz drugih posebnih instrumentov, pri čemer je treba upoštevati veljavna sektorska pravila, vse pravne ali druge obveznosti, tudi na podlagi člena 10a Uredbe Sveta (EU, Euratom) 2020/2093<sup>7</sup>, prednostne naloge, preudarno oblikovanje proračuna in dobro finančno poslovanje.
11. (7) Zaradi nujnosti, ki jo narekujejo izjemne potrebe Ukrajine v okviru neizzvane in neupravičene vojne agresije Rusije, se je primerno sklicevati na izjemo od roka osmih tednov, določeno v členu 4 Protokola št. 1 o vlogi nacionalnih parlamentov v Evropski uniji, ki je priložen Pogodbi o Evropski uniji, Pogodbi o delovanju Evropske unije in Pogodbi o ustanovitvi Evropske skupnosti za atomsko energijo.
12. (8) Uredbo Sveta (EU, Euratom) 2020/2093 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti.
13. (9) Glede na razmere v Ukrajini in da bi se omogočila takojšnja uporaba ukrepov iz te uredbe, bi morala ta nujno začeti veljati dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije* –

SPREJEL NASLEDNJO UREDBO:

#### 14. Člen 1

**Uredba (EU, Euratom) 2020/2093 se spremeni:**

**člen 2 se spremeni:**

**v odstavku 2 se prvi pododstavek nadomesti z naslednjim:**

**„2. Kadar je treba uporabiti sredstva iz posebnih instrumentov iz členov 8, 9, 10, 10a, 10b, 10c in 12, se odobritve za prevzem obveznosti in ustrezne**

<sup>7</sup> Uredba Sveta (EU, Euratom) 2020/2093 z dne 17. decembra 2020 o določitvi večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027 ([UL L 433I, 22.12.2020, str. 11](#)).

**odobritve plačil vključijo v proračun nad ustreznimi zgornjimi mejami večletnega finančnega okvira.**“;

**v odstavku 3V členu 2(3) Uredbe (EU, Euratom) 2020/2093** se doda naslednji pododstavek:

„Kadar je treba uporabiti jamstvo za finančno pomoč **v obliki posojila** Ukrajini, **ki se izvede v okviru okrepljenega sodelovanja**-na podlagi Uredbe (EU) XXX/XXX Evropskega parlamenta in Sveta in odobri v skladu s členom 223(1) Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509 Evropskega parlamenta in Sveta, se potrebni znesek uporabi nad zgornjimi mejami večletnega finančnega okvira.“;

**vstavi se naslednji člen 10c:**

**„Člen 10c**

**Instrument za posojilo za podporo Ukrajini**

**Instrument za posojilo za podporo Ukrajini se lahko uporabi izključno za financiranje stroškov servisiranja dolga za posojilo Ukrajini, ki se izvede v okviru okrepljenega sodelovanja. Evropski parlament in Svet lahko instrument za posojilo za podporo Ukrajini uporabita v okviru proračunskega postopka iz člena 314 PDEU.**“.

15. Člen 2

Ta uredba začne veljati dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V Bruslju,

16.

17.

Za Svet

predsednik/predsednica