



Briselē, 2026. gada 14. janvārī  
(OR. en)

5302/1/26  
REV 1

---

---

**Starpiestāžu lieta:  
2025/3500(APP)**

---

---

**ECOFIN 31  
RELEX 29  
CADREFIN 15  
FIN 33  
EIB  
ECB**

## PAVADVĒSTULE

---

Sūtītājs: Eiropas Komisijas ģenerālsekretāre, parakstījusi direktore *Martine DEPREZ*

Saņemšanas datums: 2026. gada 14. janvāris

Saņēmējs: Eiropas Savienības Padomes ģenerālsekretāre *Thérèse BLANCHET*

---

K-jas dok. Nr.: COM(2026) 21 final/2

---

Temats: Grozīts priekšlikums  
PADOMES REGULA,  
ar kuru groza Regulu (ES, Euratom) 2020/2093, ar ko nosaka  
daudzgadu finanšu shēmu 2021.–2027. gadam

---

Pielikumā ir pievienots dokuments COM(2026) 21 final/2.

Pielikumā: COM(2026) 21 final/2.

---



Briselē, 14.1.2026.  
COM(2026) 21 final

2025/3500 (APP)

Grozīts priekšlikums

**PADOMES REGULA,**

**ar kuru groza Regulu (ES, Euratom) 2020/2093, ar ko nosaka daudzgadu finanšu shēmu  
2021.–2027. gadam**

## PASKAIDROJUMA RAKSTS

### 1. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

#### • Priekšlikuma pamatojums un mērķi

Šis priekšlikums grozīt Regulu (ES, Euratom) 2020/2093<sup>1</sup> tiek iesniegts kopā ar priekšlikumu regulai, ar ko izveido Ukrainas atbalsta aizdevumu un groza Regulu (ES) 2024/792, ar ko izveido Ukrainas mehānismu<sup>2</sup>.

Pēc neprovocētā un nepamatotā Krievijas iebrukuma Ukrainā Savienība ir sniegusi Ukrainai ievērojamu atbalstu, izmantojot virkni finansiālu pasākumu. Ukrainai būs vajadzīga pastāvīga palīdzība, kas būtu jāsniedz saskaņā ar ierosināto jauno regulu, ar ko izveido Ukrainas atbalsta aizdevumu.

Regulas (ES, Euratom) 2020/2093 grozījums paplašinās budžeta garantiju, ko pašlaik parasti piemēro aizdevumiem Ukrainai saskaņā ar MFP+ instrumentu<sup>3</sup>, Ukrainas mehānismu<sup>4</sup> un MFP Ukrainai saskaņā ar Ukrainas aizdevumu sadarbības mehānismu<sup>5</sup>, attiecinot to arī uz finansiālo palīdzību Ukrainai saskaņā ar Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES) XXX/XXX. Minētajai garantijai būtu jānodrošina, ka vienmēr ir savlaicīgi pieejami nepieciešamie resursi, lai Savienība varētu izpildīt visas savas finansiālās saistības pret kreditoriem. Attiecīgi, ja Savienībai nāktos izpildīt atmaksas saistības no Savienības budžeta resursiem gadījumā, kad labumguvēja valsts nav laikus veikusi maksājumu, vajadzīgās summas tiktu segtas, pārsniedzot DFS maksimālos apjomus, bet nepārsniedzot pašu resursu maksimālo apjomu (no tā sauktās “manevrēšanas telpas”).

Budžeta segums no manevrēšanas telpas būtu jāpiemēro finansiālajai palīdzībai aizdevuma veidā Ukrainai 90 000 000 000 EUR apmērā, kas jāīsteno ciešākas sadarbības ietvaros.

Atbalsts Ukrainai ar labvēlīgiem nosacījumiem

Lai sniegtu Ukrainai atbalstu ar labvēlīgiem nosacījumiem un izvairītos no papildu spiediena uz Ukrainas publiskajām finansēm, izmaksas, ko rada aizņemšanās aizdevuma vajadzībām, tiks segtas no Savienības budžeta, nodrošinot aizņēmuma izmaksu subsīdiju. Šīs izmaksas ietver parāda apkalpošanas izmaksas (finansējuma izmaksas un likviditātes emitēšanas un pārvaldības izmaksas) un saistītās administratīvās izmaksas. Parāda apkalpošanas izmaksas tiks finansētas no jauna tematiskā īpašā instrumenta – Ukrainas atbalsta aizdevuma instrumenta –, pārsniedzot DFS maksimālos apjomus. Mobilizējot Ukrainas atbalsta aizdevuma instrumentu budžeta procedūras ietvaros, tiks ņemti vērā citos īpašajos instrumentos pieejamie budžeta līdzekļi, piemērojami nozaru noteikumi, visi juridiskie vai citi pienākumi, tostarp saskaņā ar Eiropas

<sup>1</sup> Padomes Regula (ES, Euratom) 2020/2093 (2020. gada 17. decembris), ar ko nosaka daudzgadu finanšu shēmu 2021.–2027. gadam (OV L 433I, 22.12.2020., 11. lpp.).

<sup>2</sup> Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) XXX/XXX (XXXX. gada XX. XXX), ar ko izveido Ukrainas atbalsta aizdevumu (OV XXX).

<sup>3</sup> Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) 2022/2463 (2022. gada 14. decembris), ar ko izveido instrumentu atbalsta sniegšanai Ukrainai 2023. gadā (makrofinansiālā palīdzība +) (OV L 322, 16.12.2022., 1. lpp., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2463/oj>).

<sup>4</sup> Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) 2024/792 (2024. gada 29. februāris), ar ko izveido Ukrainas mehānismu (OV L, 2024/792, 29.2.2024., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

<sup>5</sup> Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) 2022/2463 (2022. gada 14. decembris), ar ko izveido instrumentu atbalsta sniegšanai Ukrainai 2023. gadā (makrofinansiālā palīdzība +) (OV L 322, 16.12.2022., 1. lpp., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2463/oj>).

Savienības Atvēršanas instrumentu, prioritātes, piesardzīga budžeta plānošana un pareiza finanšu pārvaldība.

## **2. JURIDISKAIS PAMATS, SUBSIDIARITĀTE UN PROPORCIONALITĀTE**

### **• Juridiskais pamats**

Daudzgaļu finanšu shēmas pieņemšanas juridiskais pamats ir LESD 312. pants.

### **• Subsidiaritāte (neekskluzīvas kompetences gadījumā)**

Šī iniciatīva ietilpst politikas jomā, kurā Eiropas Savienībai ir ekskluzīvas pilnvaras (saskaņā ar LESD 312. pantu). Tāpēc subsidiaritātes principu nepiemēro.

### **• Proporcionalitāte**

Izmaiņas ir samērīgas ar steidzamo nepieciešamību izveidot instrumentu atbalsta sniegšanai Ukrainai, ko var īstenot tikai tad, kad ir izveidots budžeta segums aizdevumiem Ukrainai.

### **• Detalizēts konkrētu priekšlikuma noteikumu skaidrojums**

#### **1. nodaļa. Vispārīgi noteikumi**

#### **2. pants. DFS maksimālo apjomu ievērošana**

Saskaņā ar pašreizējiem Regulas (ES, Euratom) 2020/2093 2. panta 3. punkta noteikumiem summas, kas ir vajadzīgas, lai izpildītu Savienības atmaksas saistības aizņēmumu/aizdevumu operāciju ietvaros, ja Savienība laikus nesaņemtu pienākošos maksājumu no labumguvējas valsts (t. i., ja jāsedz garantija par finansiālo palīdzību dalībvalstīm un Ukrainai), tiktu segtas, pārsniedzot DFS maksimālos apjomus.

Attiecīgās summas segšanas rezultātā nedrīkst tikt pārsniegts pašu resursu maksimālais apjoms. Tādējādi noteikums, ar ko budžeta segums no manevrēšanas telpas tiek attiecināts arī uz garantijām par finansiālo palīdzību Ukrainai saskaņā ar Ukrainas atbalsta aizdevuma regulu, ir saderīgs ar LESD 312. panta 1. un 3. punktu, atbilstoši kuriem DFS “*nodrošina, ka Savienības izdevumi tiek veikti godprātīgi un pašu resursu robežās*” un “*paredz visus citus noteikumus, kas nepieciešami ikgadējās budžeta procedūras sekmīgai norisei*”.

#### **3. nodaļa. Īpašie instrumenti**

#### **1. iedaļa. Tematiskie īpašie instrumenti**

#### **10.c pants. Ukrainas atbalsta aizdevuma instruments**

Šis jaunais pants ir ieviests, lai paredzētu jaunu tematisko īpašo instrumentu – “Ukrainas atbalsta aizdevuma instrumentu”.

Konkrētie izdevumu posteņi, kuriem var izmantot Ukrainas atbalsta aizdevuma instrumentu, ir parāda apkalpošanas izmaksas, kas ietver finansējuma izmaksas un likviditātes emitēšanas un pārvaldības izmaksas un kas rodas par līdzekļiem, kurus aizņemas kapitāla tirgos aizdevumam Ukrainai, kas īstenojams ciešākas sadarbības ietvaros.

#### 4. IETEKME UZ BUDŽETU

Attiecinot garantijas izmantošanu finansiālajai palīdzībai, kas pārsniedz DFS maksimālos apjomus, arī uz Ukrainu, lai sniegtu ierosināto finansiālo palīdzību papildus finansiālajai palīdzībai ES dalībvalstīm un Ukrainai saskaņā ar MFP+ instrumentu, Ukrainas mehānismu un MFP Ukrainai saskaņā ar Ukrainas aizdevumu sadarbības mehānismu, priekšlikums ļaus efektīvāk izmantot budžeta resursus, kas nepārsniedz DFS maksimālos apjomus. Iespēja izmantot garantiju, pārsniedzot DFS maksimālos apjomus, nodrošinātu Ukrainai nākamajos gados pieejamās finansiālās palīdzības pilnīgu segumu saskaņā ar Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES) XXX/XXX, ievērojot pareizas finanšu pārvaldības principu.

Šajā priekšlikumā iekļautais īpašais instruments “Ukrainas atbalsta aizdevuma instruments” tiks izmantots saskaņā ar LESD 314. pantā paredzēto budžeta procedūru attiecībā uz summām, kas noteiktas saskaņā ar piemērojamajām procedūrām, kuras noteiktas attiecīgajos pamataktos. Paredzams, ka pašreizējās DFS periodā līdzekļi, ko aizņemas, lai finansētu aizdevumu Ukrainai, radīs parāda apkalpošanas izmaksas, par kurām rēķini tiks izrakstīti 2027. gadā un kuru segšanai, iespējams, būs jāizmanto īpašais instruments “Ukrainas atbalsta aizdevuma instruments”. Mobilizējot Ukrainas atbalsta aizdevuma instrumentu ikgadējās budžeta procedūras ietvaros, tiks ņemti vērā citos īpašajos instrumentos pieejamie budžeta līdzekļi, piemērojamie nozaru noteikumi, visi juridiskie vai citi pienākumi, tostarp saskaņā ar Eiropas Savienības Atveseļošanas instrumentu, prioritātes, piesardzīga budžeta plānošana un pareiza finanšu pārvaldība.

Tā kā izdevumi saistībā ar īpašajiem instrumentiem ir iekļauti budžetā, “pārsniedzot” attiecīgos DFS maksimālos apjomus, šis priekšlikums neietekmē DFS maksimālos apjomus.

Grozīts priekšlikums

## PADOMES REGULA,

**ar kuru groza Regulu (ES, Euratom) 2020/2093, ar ko nosaka daudzgadu finanšu shēmu 2021.–2027. gadam**

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 312. pantu,

ņemot vērā Eiropas Atomenerģijas kopienas dibināšanas līgumu un jo īpaši tā 106a. pantu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

ņemot vērā Eiropas Parlamenta piekrišanu<sup>6</sup>,

saskaņā ar īpašu likumdošanas procedūru,

tā kā:

- (1) Kopš neizprovocētā un nepamatotā Krievijas agresijas kara pret Ukrainu sākuma Savienība ir atbalstījusi Ukrainu, izmantojot virkni finansiālo pasākumu.
- (2) Ukrainai būs vajadzīga pastāvīga finansiāla un ekonomiska palīdzība paredzamā, nepārtrauktā, sakārtotā, elastīgā un savlaicīgā veidā, kura sedz tās finansējuma vajadzības, kas jo īpaši izriet no Krievijas agresijas kara. ~~Talab Savienība ar Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES) XXX/XXX ir izveidojusi jaunu instrumentu. Saskaņā ar minēto instrumentu plānoto finansiālo palīdzību ir paredzēts sniegt aizdevumu veidā.~~
- (3) Ar Padomes Lēmumu (ES) XXX<sup>6</sup> ir atļauta ciešāka sadarbība, lai izveidotu Ukrainas atbalsta aizdevumu 90 000 000 000 EUR apmērā. . Saskaņā ar LESD 332. pantu izdevumus, kas rodas, īstenojot ciešāku sadarbību, sedz iesaistītās dalībvalstis. Administratīvās izmaksas, kas saistītas ar jebkādas ciešākas sadarbības īstenošanu, būtu jāsedz no Savienības budžeta.**
- (4) Šajā nolūkā Savienības budžeta garantija būtu jāpalielina, lai segtu finansiālo palīdzību Ukrainai **aizdevuma veidā 90 000 000 000 EUR apmērā, ko īsteno ciešākas sadarbības ietvaros** saskaņā ar Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES) XXX/XXX. Minētajai garantijai būtu jānodrošina, ka vienmēr ir savlaicīgi pieejami nepieciešamie resursi, lai Savienība varētu izpildīt visas savas finansiālās saistības pret kreditoriem.
- (5) Vajadzētu būt iespējai izmantot nepieciešamās apropriācijas Savienības budžetā, pārsniedzot daudzgadu finanšu shēmas maksimālos apjomus, lai sniegtu papildu finansiālo palīdzību Ukrainai. Minētā iespēja būtu jāparedz, neskarot pienākumu ievērot Padomes Lēmuma (ES, Euratom) 2020/2053 3. panta 1. punktā noteikto pašu resursu maksimālo apjomu.

<sup>6</sup> Padomes Lēmums (ES) 2026/... (OV L ..., ELI: ...).

- (6) **Lai sniegtu Ukrainai atbalstu ar ļoti labvēlīgiem nosacījumiem, ir lietderīgi izveidot jaunu tematisko īpašo instrumentu “Ukrainas atbalsta aizdevuma instruments”, kas ļautu finansēt parāda apkalpošanas izmaksas. Parāda apkalpošanas izmaksas par līdzekļiem,** kurus aizņemas kapitāla tirgos aizdevumam Ukrainai, **kas īstenojams ciešākas sadarbības ietvaros, ietver finansējuma izmaksas un likviditātes emitēšanas un pārvaldības izmaksas.** Ņemot vērā to, ka ir sagaidāms, ka par parāda apkalpošanas izmaksām, kas saistītas ar aizdevumu Ukrainai, rēķinus sāks izrakstīt daudzgadu finanšu shēmas 2021.–2027. gadam pēdējā gadā, ir lietderīgi paturēt vērā citos īpašajos instrumentos pieejamos budžeta līdzekļus, vienlaikus ņemot vērā piemērojamos nozaru noteikumus, visas juridiskās vai citas saistības, tostarp Padomes Regulas (ES, Euratom) 2020/2093<sup>7</sup> 10.a pantā noteiktās prioritātes, piesardzīgu budžeta plānošanu un pareizu finanšu pārvaldību, kad budžeta procedūras ietvaros tiks izmantots Ukrainas atbalsta aizdevuma instruments.
- (7) Ņemot vērā Ukrainas ārkārtējo vajadzību steidzamību sakarā ar neprovocēto un nepamatoto Krievijas agresijas karu, tiek uzskatīts par lietderīgu piemērot izņēmumu attiecībā uz astoņu nedēļu laikposmu, kas paredzēts Līgumam par Eiropas Savienību, Līgumam par Eiropas Savienības darbību un Eiropas Atomenerģijas kopienas dibināšanas līgumam pievienotā Protokola Nr. 1 par valstu parlamentu lomu Eiropas Savienībā 4. pantā.
- (8) Tādēļ attiecīgi būtu jāgroza Padomes Regula (ES, Euratom) 2020/2093.
- (9) Ņemot vērā situāciju Ukrainā un lai būtu iespējams nekavējoties piemērot šajā regulā paredzētos pasākumus, tai būtu jāstājas spēkā steidzamības kārtā nākamajā dienā pēc tās publicēšanas *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*,

IR PIENĒMUSI ŠO REGULU.

#### *1. pants*

#### **Regulu (ES, Euratom) 2020/2093 groza šādi:**

(1) **regulas 2. pantu groza šādi:**

(a) **panta 2. punkta pirmo daļu aizstāj ar šādu:**

**“2. Ja ir nepieciešams izmantot līdzekļus no īpašajiem instrumentiem, kas paredzēti 8., 9., 10., 10.a, 10.b, 10.c un 12. pantā, saistību un attiecīgās maksājumu apropriācijas iekļauj budžetā, pārsniedzot attiecīgos DFS maksimālos apjomus.”;**

(b) Regulas (ES, Euratom) 2020/2093 2. panta **3. punktam** pievieno šādu daļu:

“Ja ir nepieciešams izmantot garantiju finansiālai palīdzībai **aizdevuma veidā** Ukrainai, **kas tiek sniegta ciešākas sadarbības ietvaros** saskaņā ar Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES) XXX/XXX un kas ir atļauta saskaņā ar Eiropas Parlamenta un Padomes Regulas (ES, Euratom) 2024/2509 223. panta 1. punktu, izmanto tādu nepieciešamo summu, kas pārsniedz DFS noteiktos maksimālos apjomus.”

(2) **iekļauj šādu 10.c pantu:**

**“10.c pants**

<sup>7</sup> Padomes Regula (ES, Euratom) 2020/2093 (2020. gada 17. decembris), ar ko nosaka daudzgadu finanšu shēmu 2021.–2027. gadam ([OV L 433 I, 22.12.2020., 11. lpp.](#)).

## Ukrainas atbalsta aizdevuma instruments

Ukrainas atbalsta aizdevuma instrumentu var izmantot, vienīgi lai finansētu parāda apkalpošanas izmaksas saistībā ar aizdevumu Ukrainai, kas īstenojams ciešākas sadarbības ietvaros. Eiropas Parlaments un Padome Ukrainas atbalsta aizdevuma instrumentu var izmantot LESD 314. pantā paredzētās budžeta procedūras ietvaros.”

### *2. pants*

Šī regula stājas spēkā nākamajā dienā pēc tās publicēšanas *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*.

Šī regula uzliek saistības kopumā un ir tieši piemērojama visās dalībvalstīs.

Briselē,

*Padomes vārdā –  
priekšsēdētājs*