



Briuselis, 2026 m. sausio 14 d.
(OR. en)

5302/1/26
REV 1

Tarpinstitucinė byla:
2025/3500(APP)

ECOFIN 31
RELEX 29
CADREFIN 15
FIN 33
EIB
ECB

PRIDEDAMAS PRANEŠIMAS

nuo:	Europos Komisijos generalinės sekretorės, kurios vardu pasirašo direktorė Martine DEPRez
gavimo data:	2026 m. sausio 14 d.
kam:	Europos Sąjungos Tarybos generalinei sekretorei Thérèse BLANCHET
Komisijos dok. Nr.:	COM(2026) 21 final
Dalykas:	Pakeistas pasiūlymas dėl TARYBOS REGLAMENTO, kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas (ES, Euratomas) 2020/2093, kuriuo nustatoma 2021–2027 m. daugiametė finansinė programa

Delegacijoms pridedamas dokumentas COM(2026) 21 final.

Pridedama: COM(2026) 21 final



Briuselis, 2026 01 14
COM(2026) 21 final

2025/3500 (APP)

Pakeistas pasiūlymas

TARYBOS REGLAMENTAS

**kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas (ES, Euratomas) 2020/2093, kuriuo nustatoma
2021–2027 m. daugiametė finansinė programa**

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

• Pasiūlymo pagrindimas ir tikslai

Šis pasiūlymas iš dalies pakeisti Reglamentą (ES, Euratomas) 2020/2093¹ pateikiamas kartu su pasiūlymu dėl Reglamento, kuriuo sukuriama paramos Ukrainai paskola ir iš dalies keičiamas Reglamentas (ES) 2024/792, kuriuo nustatoma Ukrainos priemonė².

Po neišprovokuotos ir nepagrįstos Rusijos invazijos į Ukrainą Sąjunga aktyviai rėmė Ukrainą įvairiomis finansinėmis priemonėmis. Ukrainai ir toliau reikės nuolatinės pagalbos, kuri turėtų būti teikiama pagal siūlomą naują reglamentą, kuriuo sukuriama paramos Ukrainai paskola.

Iš dalies pakeitus Reglamentą (ES, Euratomas) 2020/2093, biudžeto garantija, kuri šiuo metu paprastai taikoma paskoloms Ukrainai pagal priemonę MFP+³, Ukrainos priemonę⁴ ir MFP Ukrainai pagal skolinimo Ukrainai bendradarbiavimo mechanizmą⁵, bus išplėsta, kad apimtų ir finansinę paramą Ukrainai pagal Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (ES) XXX/XXX. Ta garantija turėtų būti užtikrinta, kad reikiami išteklių visada būtų laiku prieinami ir Sąjunga galėtų įvykdyti visus savo finansinius įsipareigojimus kreditoriams. Todėl, jei valstybei gavėjai laiku neatlikus mokėjimo Sąjunga turėtų įvykdyti grąžinimo įsipareigojimus iš savo biudžeto išteklių, reikiamos sumos būtų mobilizuotos viršijant DFP viršutinės ribas, bet neviršijant nuosavų išteklių viršutinės ribos (iš manevringumo maržos).

Dengimas iš biudžeto naudojant manevringumo maržą turėtų būti taikomas 90 000 000 000 EUR vertės finansinei pagalbai Ukrainai paskolos, kuri turi būti įgyvendinama vykdant tvirtesnę bendradarbiavimą, forma.

Lengvatinė parama Ukrainai

Siekiant teikti lengvatinę paramą Ukrainai ir išvengti papildomo spaudimo Ukrainos viešiesiems finansams, iš Sąjungos biudžeto bus padengtos išlaidos, atsirandančios dėl skolinimosi paskolai, suteikiant skolinimosi išlaidų subsidiją. Šios išlaidos apima skolos tvarkymo išlaidas (finansavimo išlaidas ir likvidumo išleidimo bei valdymo išlaidas) ir susijusias administracines išlaidas. Skolos tvarkymo išlaidos bus finansuojamos pagal naują specialią teminę priemonę – paskolos Ukrainai priemonę, viršijant DFP viršutinės ribas. Kai vykdant biudžeto procedūrą bus mobilizuojama paskolos Ukrainai priemonė, bus atsižvelgiama į biudžeto galimybes pagal kitas specialias priemones, taikytinas sektorių

¹ 2020 m. gruodžio 17 d. Tarybos reglamentas (ES, Euratomas) 2020/2093, kuriuo nustatoma 2021–2027 m. daugiamečių finansinė programa, *OL L 433I, 2020 12 22, p. 11*.

² XXX Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) XXX/XXX, kuriuo sukuriama paskola Ukrainai su ribota regreso teise (OL XXX).

³ 2022 m. gruodžio 14 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2022/2463, kuriuo nustatoma paramos Ukrainai teikimo 2023 m. priemonė (makrofinansinė pagalba +), (OL L 322, 2022 12 16, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2463/oj>).

⁴ 2024 m. vasario 29 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2024/792, kuriuo nustatoma Ukrainos priemonė, OL L, 2024/792, 2024 2 29, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

⁵ 2022 m. gruodžio 14 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2022/2463, kuriuo nustatoma paramos Ukrainai teikimo 2023 m. priemonė (makrofinansinė pagalba +), (OL L 322, 2022 12 16, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2463/oj>).

taisykles, visus teisinius ar kitus įsipareigojimus, be kita ko, pagal EURI priemonę, prioritetus, apdairų biudžeto sudarymą ir patikimą finansų valdymą.

2. TEISINIS PAGRINDAS, SUBSIDIARUMO IR PROPORCINGUMO PRINCIPAI

- **Teisinis pagrindas**

Daugiametės finansinės programos priėmimo teisinis pagrindas – SESV 312 straipsnis.

- **Subsidiarumo principas (neišimtinės kompetencijos atveju)**

Iniciatyva patenka į politikos sritį, kurioje ES turi išimtinę kompetenciją (pagal SESV 312 straipsnį). Todėl subsidiarumo principas netaikomas.

- **Proporcingumo principas**

Pakeitimai yra proporcingi neatidėliotinam poreikiui sukurti paramos Ukrainai teikimo priemonę, kuri gali būti įgyvendinta tik tada, kada bus nustatyta, koks finansavimas iš biudžeto bus skirtas paskoloms Ukrainai.

- **Išsamus konkrečių pasiūlymo nuostatų paaiškinimas**

I skyrius. Bendrosios nuostatos

2 straipsnis. DFP nustatytu viršutiniu ribų laikymasis

Pagal galiojančias Reglamento (ES, Euratomas) 2020/2093 2 straipsnio 3 dalies nuostatas sumos, kurių reikia Sąjungos grąžinimo įsipareigojimams pagal skolinimosi ir skolinimo operacijas įvykdyti, jei Sąjunga laiku negauna iš valstybės naudos gavėjos mokėtinos sumos (t. y. mobilizuoti garantiją finansinei pagalbai valstybėms narėms ir Ukrainai), būtų mobilizuotos viršijant DFP viršutines ribas.

Mobilizuota suma negali lemti nuosavų išteklių viršutinės ribos viršijimo. Todėl nuostata sistema, pagal kurią sumos padengiamos iš biudžeto naudojant manevringumo maržą, taip pat taikyti garantijai, skirtai finansinei pagalbai Ukrainai pagal paramos Ukrainai paskolos reglamentą, yra suderinama su SESV 312 straipsnio 1 ir 3 dalimis, pagal kurias DFP „užtikrinama, kad Sąjungos išlaidos būtų planingai plėtojamos neviršijant jos nuosavų išteklių“, ir ši programa „nustato visas kitas sklandžiai metinės biudžeto procedūros eigai reikalingas nuostatas“.

3 skyrius. Specialios priemonės

1 skirsnis. Specialios teminės priemonės

10c straipsnis. Paramos Ukrainai paskolos priemonė

Šis naujas straipsnis įtraukiamas siekiant numatyti naują specialią teminę priemonę – Paramos Ukrainai paskolos priemonę.

Konkretūs išlaidų punktai, kuriems gali būti naudojama paramos Ukrainai paskolos priemonė, yra skolos tvarkymo išlaidos, kurias sudaro finansavimo išlaidos ir likvidumo išleidimo bei

valdymo išlaidos, mokėtinos už kapitalo rinkose pasiskolintas lėšas paskolai Ukrainai, kuri turi būti įgyvendinta vykdant tvirtesnį bendradarbiavimą.

4. POVEIKIS BIUDŽETUI

Išplėsdamas garantijos finansinei paramai Ukrainai panaudojimą viršijant DFP viršutines ribas, kad jis apimtų ne tik finansinę pagalbą ES valstybėms narėms ir Ukrainai pagal MFP+ priemonę, Ukrainos priemonę ir MFP Ukrainai pagal skolinimo Ukrainai bendradarbiavimo mechanizmą, bet ir siūlomą finansinę pagalbą, šis pasiūlymas sudarys sąlygas veiksmingiau naudoti biudžeto išteklius neviršijant DFP viršutinių ribų. Galimybė panaudoti garantiją viršijant DFP viršutines ribas leistų ateinančius kelerius metus visiškai padengti pagal Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (ES) XXX/XXX Ukrainai teikiamą finansinę pagalbą, laikantis patikimo finansų valdymo principo.

Į šį pasiūlymą įtraukta speciali paskolos Ukrainai priemonė bus mobilizuota vykdant SESV 314 straipsnyje numatytą biudžeto procedūrą ir jos sumos bus nustatytos laikantis atitinkamuose pagrindiniuose teisės aktuose nustatytų taikytinų procedūrų. Numatoma, kad dabartiniu DFP laikotarpiu dėl lėšų, pasiskolintų paskolai Ukrainai finansuoti, susidarys skolos tvarkymo išlaidų, dėl kurių sąskaitos faktūros bus išrašytos 2027 m. ir kurioms padengti gali prireikti mobilizuoti specialios paramos Ukrainai paskolos priemonės lėšas. Kai vykdant metinę biudžeto procedūrą bus mobilizuojama paramos Ukrainai paskolos priemonė, bus atsižvelgiama į biudžeto galimybes pagal kitas specialias priemones, taikytinas sektorių taisykles, visus teisinius ar kitus įsipareigojimus, be kita ko, pagal EURI priemonę, prioritetus, apdairų biudžeto sudarymą ir patikimą finansų valdymą.

Kadangi išlaidos, susijusios su specialiomis priemonėmis, įtraukiamos į biudžetą viršijant atitinkamas DFP viršutines ribas, šis pasiūlymas neturi poveikio DFP viršutinėms riboms.

Pakeistas pasiūlymas

TARYBOS REGLAMENTAS

kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas (ES, Euratomas) 2020/2093, kuriuo nustatoma 2021–2027 m. daugiamečių finansinė programa

EUROPOS SAJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 312 straipsnį,

atsižvelgdama į Europos atominės energijos bendrijos steigimo sutartį, ypač į jos 106a straipsnį,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

atsižvelgdama į Europos Parlamento pritarimą⁶,

laikydamosi specialios teisėkūros procedūros,

kadangi:

- (1) po neišprovokuoto ir nepagrįsto Rusijos agresijos karo prieš Ukrainą Sąjunga rėmė Ukrainą įvairiomis finansinėmis priemonėmis;
- (2) kad būtų patenkinti finansavimo poreikiai, visų pirma atsirandantys dėl Rusijos agresijos karo, Ukrainai toliau reikės finansinės ir ekonominės pagalbos, kuri būtų teikiama nuspėjamai, nuolat, tvarkingai, lanksčiai ir laiku. Tuo tikslu Sąjunga sukūrė naują priemonę pagal Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (ES) XXX/XXX. Pagal tą priemonę numatoma finansinė parama turi būti teikiama paskolų forma;
- (3) Tarybos sprendimu (ES) XXX⁶ leista vykdyti tvirtesnį bendradarbiavimą siekiant nustatyti 90 000 000 000 EUR paramos Ukrainai paskolą. Pagal SESV 332 straipsnį išlaidas, atsirandančias įgyvendinant tvirtesnį bendradarbiavimą, apmoka dalyvaujančios valstybės narės. Administracinės išlaidos, susijusios su bet kokio tvirtesnio bendradarbiavimo įgyvendinimu, turėtų būti dengiamos iš Sąjungos biudžeto.**
- (4) ~~tuo tikslu~~ Sąjungos biudžeto garantija turėtų būti išplėsta, kad apimtų finansinę pagalbą **90 000 000 000 EUR vertės paramos Ukrainai paskolos, kuri turi būti įgyvendinama vykdant tvirtesnį bendradarbiavimą, forma** pagal Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (ES) XXX/XXX. Ta garantija turėtų užtikrinti, kad visada būtų laiku prieinami reikiami ištekliai ir Sąjunga galėtų įvykdyti visus savo finansinius įsipareigojimus kreditoriams;
- (5) turėtų būti įmanoma finansinei pagalbai Ukrainai mobilizuoti reikiamus Sąjungos biudžeto asignavimus viršijant daugiamečių finansinės programos viršutinės ribas. Ta galimybė neturėtų daryti poveikio įpareigojimui laikytis nuosavų išteklių viršutinės ribos, nustatytos Tarybos sprendimo (ES, Euratomas) 2020/2053 3 straipsnio 1 dalyje;

⁶ Tarybos sprendimas (ES) 2026/... (OL L ..., ELI: ...).

- (6) **Siekiant teikti paramą Ukrainai itin palankiomis sąlygomis, tikslinga sukurti naują specialią teminę priemonę – Paramos Ukrainai paskolos priemonę, kuri leistų finansuoti skolos tvarkymo išlaidas. Skolos tvarkymo išlaidas sudaro finansavimo išlaidos ir likvidumo išleidimo bei valdymo išlaidos, mokėtinos už kapitalo rinkose pasiskolintas lėšas paskolai Ukrainai, kuri turi būti įgyvendinta vykdant tvirtesnį bendradarbiavimą.** Atsižvelgiant į tai, kad su paskola Ukrainai susijusių skolos tvarkymo išlaidų sąskaitas faktūras numatoma pradėti išrašyti paskutiniaisiais 2021–2027 m. daugiamečių finansinės programos metais, biudžeto procedūros metu mobilizuojant paramos Ukrainai paskolos priemonę tikslinga atsižvelgti į turimas kitų specialių priemonių biudžeto lėšas, kartu atsižvelgiant į taikytinas sektorių taisykles, visus teisinius ar kitus įsipareigojimus, be kita ko, pagal Tarybos reglamento (ES, Euratomas) 2020/2093⁷ 10a straipsnį, prioritetus, apdairų biudžeto sudarymą ir patikimą finansų valdymą.
- (7) atsižvelgiant į skubą, atsiradusią dėl Ukrainos poreikių neišprovokuoto ir nepateisinamo Rusijos agresijos karo kontekste, tikslinga aštuonių savaičių laikotarpiui taikyti išimtį, nustatytą prie Europos Sąjungos sutarties, Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo ir Europos atominės energijos bendrijos steigimo sutarties pridėto Protokolo Nr. 1 dėl nacionalinių parlamentų vaidmens Europos Sąjungoje 4 straipsnyje;
- (8) todėl Tarybos Reglamentas (ES, Euratomas) 2020/2093 turėtų būti atitinkamai iš dalies pakeistas;
- (9) atsižvelgiant į situaciją Ukrainoje ir siekiant sudaryti sąlygas nedelsiant taikyti šiame reglamente nustatytas priemones, šis reglamentas turėtų įsigaliooti skubos tvarka kitą dieną po jo paskelbimo *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje*,

PRIĖMĖ ŠĮ REGLAMENTĄ:

1 straipsnis

Reglamentas (ES, Euratomas) 2020/2093 iš dalies keičiamas taip:

(1) **2 straipsnis iš dalies keičiamas taip:**

(a) **2 dalies pirma pastraipa pakeičiama taip:**

„2. Tais atvejais, kai būtina panaudoti 8, 9, 10, 10a, 10b, 10c ir 12 straipsniuose numatytų specialių priemonių išteklius, įsipareigojimų ir atitinkamų mokėjimų asignavimai įtraukiami į biudžetą viršijant atitinkamas DFP viršutines ribas.“;

(b) Reglamentas (ES, Euratomas) 2020/2093 2 straipsnio **3 dalis** papildoma šia pastraipa:

„Tais atvejais, kai būtina mobilizuoti garantiją finansinei pagalbai paskolos Ukrainai, **kuri turi būti įgyvendinama vykdant tvirtesnį bendradarbiavimą, forma** pagal Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (ES) XXX/XXX ir kuri leidžiama pagal Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES, Euratomas) 2024/2509 223 straipsnio 1 dalį, reikiama suma mobilizuojama viršijant DFP viršutines ribas.“;

⁷ 2020 m. gruodžio 17 d. Tarybos reglamentas (ES, Euratomas) 2020/2093, kuriuo nustatoma 2021–2027 m. daugiamečių finansinė programa ([OL L 433 I, 2020 12 22, p. 11](#)).

(2) **įterpiamas 10c straipsnis:**

„10c straipsnis

Paramos Ukrainai paskolos priemonė

Paramos Ukrainai paskolos priemonė gali būti naudojama tik paskolos Ukrainai, kuri turi būti įgyvendinama vykdamas tvirtesnis bendradarbiavimas, skolos tvarkymo išlaidoms finansuoti. Paramos Ukrainai paskolos priemonė gali mobilizuoti Europos Parlamentas ir Taryba, vykdydami SESV 314 straipsnyje numatytą biudžeto procedūrą.“

2 straipsnis

Šis reglamentas įsigalioja kitą dieną po jo paskelbimo *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje*.

Šis reglamentas privalomas visas ir tiesiogiai taikomas visose valstybėse narėse.

Priimta Briuselyje

*Tarybos vardu
Pirmininkas / Pirmininkė*