



Bryssel, 14. tammikuuta 2026
(OR. en)

5302/1/26
REV 1

Toimielinten välinen asia:
2025/3500(APP)

ECOFIN 31
RELEX 29
CADREFIN 15
FIN 33
EIB
ECB

SAATE

Lähettäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	14. tammikuuta 2026
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2026) 21 final
Asia:	Muutettu ehdotus NEUVOSTON ASETUS vuosia 2021–2027 koskevan monivuotisen rahoituskehyn vahvistamisesta annetun asetuksen (EU, Euratom) 2020/2093 muuttamisesta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2026) 21 final/2.

Liite: COM(2026) 21 final



Bryssel 14.1.2026
COM(2026) 21 final

2025/3500 (APP)

Muutettu ehdotus

NEUVOSTON ASETUS

**vuosia 2021–2027 koskevan monivuotisen rahoituskehysten vahvistamisesta annetun
asetuksen (EU, Euratom) 2020/2093 muuttamisesta**

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Tämä asetuksen (EU, Euratom) 2020/2093¹ muuttamista koskeva ehdotus esitetään yhdessä Ukrainalle myönnettävää tukilainaa ja Ukrainan tukivälineen perustamisesta annetun asetuksen (EU) 2024/792 muuttamista koskevan asetusehdotuksen² kanssa.

Sen jälkeen kun Venäjä kohdisti Ukrainaan provosoimattoman ja perusteettoman hyökkäyksen, unioni on tarjonnut Ukrainalle huomattavasti tukea useilla taloudellisilla toimenpiteillä. Ukraina tarvitsee jatkuvaa apua, ja apu olisi toimitettava Ukrainan tukilainaa koskevan ehdotetun uuden asetuksen mukaisesti.

Asetuksen (EU, Euratom) 2020/2093 muutoksella laajennetaan talousarviosta annettava takaus, jota tällä hetkellä sovelletaan pääsääntöisesti Ukrainalle makrotaloudellinen rahoitusapu plus -välineestä³, Ukrainan tukivälineestä⁴ ja Ukrainan lainayhteistyömekanismiin puitteissa käyttöön otettavasta makrotaloudellisesta rahoitusavusta⁵ myönnettäviin lainoihin, kattamaan myös Ukrainalle Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) XXX/XXX nojalla myönnettävä rahoitusapu. Takauksella olisi varmistettava, että tarvittavat resurssit ovat aina käytettävissä ajallaan, jotta unioni voi täyttää kaikki taloudelliset velvoitteensa velkojiaan kohtaan. Jos unionin on täytettävä takaisinmaksuvelvoitteet unionin talousarviovaroista siinä tapauksessa, että tuensaajavaltio ei kykene suorittamaan erääntynyttä maksua ajallaan, tarvittavat määrät otettaisiin käyttöön siten, että ylitetään monivuotisen rahoituskehyksen enimmäismäärät enintään omien varojen enimmäismäärään saakka (ns. 'liikkumavara').

Kattamista talousarvion liikkumavarasta olisi sovellettava Ukrainalle lainan muodossa myönnettävään rahoitusapuun, jonka määrä on 90 000 000 000 euroa ja joka toteutetaan tiiviimmän yhteistyön puitteissa.

Ukrainalle edullisin ehdoin annettava tuki

Jotta Ukrainalle voidaan tarjota tukea edullisin ehdoin ja jotta ei lisätä Ukrainan julkiseen talouteen kohdistuvia paineita, Ukrainalle myönnettävään lainaan liittyvästä lainanotosta aiheutuvat kustannukset katetaan unionin talousarviosta tarjoamalla lainanotokustannuksiin myönnettävää tukea. Näihin kustannuksiin sisältyvät velanhoitokustannukset (varainhankintakustannukset sekä likviditeetin tarjonta- ja hallintakustannukset) ja niihin

¹ Neuvoston asetus (EU, Euratom) 2020/2093, annettu 17 päivänä joulukuuta 2020, vuosia 2021–2027 koskevan monivuotisen rahoituskehyksen vahvistamisesta (EUVL L 433I, 22.12.2020, s. 11).

² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) XXX/XXX, annettu XXX, Ukrainalle myönnettävästä lainasta, johon liittyy rajoitettu vastuu (EUVL XXX).

³ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2022/2463, annettu 14 päivänä joulukuuta 2022, välineen perustamisesta tuen antamiseksi Ukrainalle vuonna 2023 (makrotaloudellinen rahoitusapu plus) (EUVL L 322, 16.12.2022, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2463/oj>).

⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2024/792, annettu 29 päivänä helmikuuta 2024, Ukrainan tukivälineen perustamisesta (EUVL L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2022/2463, annettu 14 päivänä joulukuuta 2022, välineen perustamisesta tuen antamiseksi Ukrainalle vuonna 2023 (makrotaloudellinen rahoitusapu plus) (EUVL L 322, 16.12.2022, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2463/oj>).

liittyvät hallintomenot. Velanhoitokustannukset on tarkoitus rahoittaa uudesta temaattisesta erityisrahoitusvälineestä (Ukrainan tukilainavälineestä) siten, että ylitetään monivuotisen rahoituskehyksen enimmäismäärät. Kun Ukrainan tukilainavälineestä otetaan käyttöön varoja talousarviomenettelyn puitteissa, tarkoitus on ottaa huomioon myös muissa erityisrahoitusvälineissä käytettävissä olevat määrärahat, sovellettavat alakohtaiset säännöt, mahdolliset oikeudelliset tai muut velvoitteet, myös EURI-välineen mukaiset velvoitteet, sekä painopisteet, harkittu budjetointi ja moitteeton varainhoito.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISSUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

• Oikeusperusta

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', 312 artikla muodostaa oikeusperustan monivuotisen rahoituskehyksen hyväksymiselle.

• Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)

Aloite kuuluu sellaiseen politiikan alaan, jolla EU:lla on yksinomainen toimivalta (SEUT-sopimuksen 312 artiklan nojalla). Näin ollen siihen ei sovelleta toissijaisuusperiaatetta.

• Suhteellisuusperiaate

Muutokset ovat oikeassa suhteessa kiireelliseen tarpeeseen perustaa väline tuen antamiseksi Ukrainalle. Väline voidaan ottaa käyttöön vasta sitten, kun Ukrainalle myönnettyihin lainoihin sovellettava kattaminen talousarviosta on vahvistettu.

• Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset

1 luku – Yleiset säännökset

2 artikla – Monivuotisessa rahoituskehvyssä vahvistettujen enimmäismäärien noudattaminen

Asetuksen (EU, Euratom) 2020/2093 2 artiklan 3 kohdan nykyisten säännösten mukaan määrät, jotka tarvitaan lainanotto- ja lainanantotoimiin liittyvien unionin takaisinmaksuvelvoitteiden noudattamiseksi siinä tapauksessa, että unioni ei saa eräännyttä maksua ajallaan tuensaajavaltiolta (eli on otettava käyttöön takaus jäsenvaltioille ja Ukrainalle myönnettylle rahoitusavulle), otetaan käyttöön siten, että ylitetään monivuotisen rahoituskehyksen enimmäismäärät.

Käyttöön otettu määrä ei saa johtaa omien varojen enimmäismäärän ylittämiseen. Säännös, jonka nojalla myös Ukrainalle Ukrainan tukilainaa koskevan asetuksen mukaisesti myönnettävälle rahoitusavulle annettava takaus katetaan talousarvion liikkumavarasta, on näin ollen yhteensopiva SEUT-sopimuksen 312 artiklan 1 ja 3 kohdan kanssa, sillä kyseisten kohtien mukaan monivuotisella rahoituskehvyllä ”pyritään takaamaan, että unionin menot kehittyvät hallitusti sen käytettävissä olevien omien varojen rajoissa”, ja rahoituskehvyssä ”määrätään kaikista muistakin toimenpiteistä, jotka ovat hyödyksi vuotuisen talousarviomenettelyn moitteettomalle toteuttamiselle”.

3 luku – Erityisrahoitusvälineet

1 jakso – Temaattiset erityisrahoitusvälineet

10 c artikla – Ukrainan tukilainaväline

Tämä uusi artikla lisätään, jotta voidaan säätää Ukrainan tukilainavälineestä, joka on uusi temaattinen erityisrahoitusväline.

Menoeriä, joihin Ukrainan tukilainavälinettä voidaan käyttää, ovat velanhoitokustannukset, jotka koostuvat varainhankintakustannuksista sekä likviditeetin tarjonta- ja hallintakustannuksista ja jotka koskevat Ukrainalle myönnettävää, tiiviimmän yhteistyön puitteissa toteutettavaa lainaa varten pääomamarkkinoilta lainattuja varoja.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Mahdollisuutta ottaa käyttöön rahoitusapua koskeva takaus siten, että ylitetään monivuotisen rahoituskehyksen enimmäismäärät, laajennetaan tällä ehdotuksella koskemaan Ukrainaa varten ehdotettu rahoitusapu sen lisäksi, että se kattaa EU:n jäsenvaltioille ja Ukrainalle makrotaloudellinen rahoitusapu plus -välineestä myönnettävän rahoitusavun, Ukrainalle makrotaloudellinen rahoitusapu plus -välineestä ja Ukrainan tukivälineestä myönnettävän rahoitusavun ja Ukrainalle Ukrainan lainayhteistyömekanismien puitteissa myönnettävän makrotaloudellisen rahoitusavun. Näin mahdollistetaan talousarviovarojen tehokkaampi käyttö monivuotisen rahoituskehyksen enimmäismäärien puitteissa. Mahdollisuus ottaa käyttöön takaus siten, että ylitetään monivuotisen rahoituskehyksen enimmäismäärät, kattaisi moitteettoman varainhoidon periaatteen mukaisesti Ukrainalle Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) XXX/XXX nojalla lähivuosina myönnettävän rahoitusavun kokonaisuudessaan.

Tähän ehdotukseen sisältyvä erityisrahoitusväline eli Ukrainan tukilainaväline otetaan käyttöön SEUT-sopimuksen 314 artiklassa määrätyn talousarviomenettelyn puitteissa, ja vastaavat määrät vahvistetaan asiaankuuluvissa perussäädöksissä säädettyjen sovellettavien menettelyjen mukaisesti. Ukrainalle myönnettävän lainan rahoittamiseksi lainattujen varojen odotetaan nykyisen monivuotisen rahoituskehyksen aikana aiheuttavan vuonna 2027 laskutettavia velanhoitokustannuksia, joiden kattaminen saattaa edellyttää erityisrahoitusvälineen eli Ukrainan tukilainavälineen käyttöönottoa. Kun Ukrainan tukilainavälineestä otetaan käyttöön varoja vuotuisen talousarviomenettelyn puitteissa, otetaan huomioon muissa erityisrahoitusvälineissä käytettävissä olevat määrärahat, sovellettavat alakohtaiset säännöt, mahdolliset oikeudelliset tai muut velvoitteet, myös EURI-välineen mukaiset velvoitteet, sekä painopisteet, harkittu budjetointi ja moitteeton varainhoito.

Koska erityisrahoitusvälineisiin liittyvät menot otetaan talousarvioon siten, että ylitetään monivuotisen rahoituskehyksen asianomaiset enimmäismäärät, tämä ehdotus ei vaikuta monivuotisen rahoituskehyksen enimmäismääriin.

Muutettu ehdotus

NEUVOSTON ASETUS

vuosia 2021–2027 koskevan monivuotisen rahoituskehityksen vahvistamisesta annetun asetuksen (EU, Euratom) 2020/2093 muuttamisesta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 312 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen ja erityisesti sen 106 a artiklan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

ottaa huomioon Euroopan parlamentin hyväksynnän⁶,

noudattaa erityistä lainsäätämisyhteistyötä,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Sen jälkeen kun Venäjä käynnisti provosoimattoman ja perusteettoman hyökkäyssodan Ukrainaa vastaan, unioni on tukenut Ukrainaa useilla taloudellisilla toimenpiteillä.
- (2) Ukraina tarvitsee jatkuvaa rahoitus- ja taloudellista apua ennakoitavalla, jatkuvalla, hallitulla, joustavalla ja oikea-aikaisella tavalla erityisesti Venäjän hyökkäyssodasta johtuvien rahoitustarpeidensa kattamiseksi. ~~Tätä varten unioni on perustanut Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) XXX/XXX nojalla uuden välineen. Kyseisen välineen nojalla suunniteltu rahoitusapu on tarkoitus myöntää lainoina.~~
- (3) Neuvoston päätöksellä (EU) XXX⁶ annettiin lupa tiiviimpään yhteistyöhön, jotta voidaan perustaa Ukrainan tukilaina, jonka määrä on 90 000 000 000 euroa. Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 332 artiklan mukaan tiiviimmän yhteistyön toteuttamisesta aiheutuvista menoista vastaavat yhteistyöhön osallistuvat jäsenvaltiot. Tiiviimmän yhteistyön toteuttamiseen liittyvät hallintomenot olisi katettava unionin talousarviosta.**
- (4) ~~Tätä varten u~~Unionin talousarviosta myönnettävä takaus olisi laajennettava kattamaan Ukrainalle Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) XXX/XXX nojalla **lainan muodossa** myönnettävä **ja tiiviimmän yhteistyön puitteissa toteutettava** rahoitusapu, **jonka määrä on 90 000 000 000 euroa**. Takauksella olisi varmistettava, että tarvittavat resurssit ovat aina käytettävissä ajallaan, jotta unioni voi täyttää kaikki taloudelliset velvoitteensa velkojiaan kohtaan.
- (5) Tarvittavat määrärahat olisi voitava ottaa käyttöön unionin talousarviossa siten, että ylitetään monivuotisen rahoituskehityksen enimmäismäärät siltä osin kuin on kyse

⁶ Neuvoston päätös (EU) 2026/... (EUVL L, ..., ELI: ...).

Ukrainalle myönnettävästä lisärahoitusavusta. Kyseinen mahdollisuus ei saisi rajoittaa velvollisuutta noudattaa neuvoston päätöksen (EU, Euratom) 2020/2053 3 artiklan 1 kohdassa vahvistettua omien varojen enimmäismäärää.

- (6) Jotta Ukrainalle voidaan tarjota tukea erittäin edullisin ehdoin, on aiheellista perustaa uusi temaattinen erityisrahoitusväline, jäljempänä 'Ukrainan tukilainaväline', joka mahdollistaisi velanhoitokustannusten rahoittamisen. Velanhoitokustannukset koostuvat varainhankintakustannuksista sekä likviditeetin tarjonta- ja hallintakustannuksista ja koskevat Ukrainalle myönnettävää, tiiviimmän yhteistyön puitteissa toteutettavaa lainaa varten pääomamarkkinoilta lainattuja varoja.** Koska Ukrainalle myönnettävään lainaan liittyvien velanhoitokustannusten laskutus käynnistyy todennäköisesti vuosia 2021–2027 koskevan monivuotisen rahoituskehityksen viimeisenä vuonna, on aiheellista ottaa huomioon muissa erityisrahoitusvälineissä käytettävissä olevat määrärahat, sovellettavat alakohtaiset säännöt, mahdolliset oikeudelliset tai muut velvoitteet, mukaan lukien neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2020/2093⁷ 10 a artiklan mukaiset velvoitteet, sekä painopisteet, harkittu budjetointi ja moitteeton varainhoito, kun Ukrainan tukilainavälineestä otetaan käyttöön varoja talousarviomenettelyn yhteydessä.
- (7) Venäjän provosoimaton ja perusteeton hyökkäyssota on aiheuttanut Ukrainassa poikkeuksellisia tarpeita, jotka tekevät asiasta kiireellisen, ja sen vuoksi olisi poikettava Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen, Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen ja Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimukseen liitetyssä, kansallisten parlamenttien asemasta Euroopan unionissa tehdyssä pöytäkirjassa N:o 1 olevassa 4 artiklassa tarkoitetusta kahdeksan viikon määräajasta.
- (8) Asetus (EU, Euratom) 2020/2093 olisi sen vuoksi muutettava vastaavasti.
- (9) Ukrainan tilanne huomioon ottaen ja tässä asetuksessa säädettyjen toimenpiteiden ripeän soveltamisen varmistamiseksi tämän asetuksen olisi tultava voimaan kiireellisesti sitä päivää seuraavana päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Muutetaan asetukset (EU, Euratom) 2020/2093 seuraavasti:

1) muutetaan 2 artikla seuraavasti:

a) korvataan 2 kohdan ensimmäinen alakohta seuraavasti:

”2. Silloin kun on tarpeen käyttää 8, 9, 10, 10 a, 10 b, 10 c ja 12 artiklassa säädettyjen erityisrahoitusvälineiden varoja, maksusitoumusmäärärahat ja niitä vastaavat maksumäärärahat otetaan talousarvioon siten, että ylitetään monivuotisen rahoituskehityksen asianomaiset enimmäismäärät.”;

b) lisätään ~~Lisätään asetuksen (EU, Euratom) 2020/2093 2 artiklan 3 kohtaan alakohta seuraavasti:~~

⁷ Neuvoston asetukset (EU, Euratom) 2020/2093, annettu 17 päivänä joulukuuta 2020, vuosia 2021–2027 koskevan monivuotisen rahoituskehityksen vahvistamisesta ([EUVL L 433 I, 22.12.2020, s. 11](#)).

”Silloin kun on tarpeen ottaa käyttöön takaus Ukrainalle Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) XXX/XXX nojalla ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2024/2509 223 artiklan 1 kohdan mukaisesti **lainan muodossa** myönnetylle ja **tiivimmän yhteistyön puitteissa toteutettavalle** rahoitusavulle, tarvittava määrä otetaan käyttöön siten, että ylitetään monivuotisen rahoituskehityksen enimmäismäärät.”;

2) **lisätään 10 c artikla seuraavasti:**

”10 c artikla

Ukrainan tukilainaväline

Ukrainan tukilainavälinettä voidaan käyttää yksinomaan Ukrainalle myönnettävän ja tiiviimmän yhteistyön puitteissa toteutettavan lainan velanhoitokustannusten rahoittamiseen. Euroopan parlamentti ja neuvosto voivat ottaa Ukrainan tukilainavälineen käyttöön SEUT-sopimuksen 314 artiklassa määrätyn talousarviomenettelyn puitteissa.”

2 artikla

Tämä asetus tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*