



Brüssel, 14. jaanuar 2026
(OR. en)

Institutsioonidevaheline
dokument:
2025/3500(APP)

5302/1/26
REV 1

ECOFIN 31
RELEX 29
CADREFIN 15
FIN 33
EIB
ECB

SAATEMÄRKUSED

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	14. jaanuar 2026
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2026) 21 final
Teema:	Muudetud ettepanek: NÕUKOGU MÄÄRUS, millega muudetakse määrust (EL, Euratom) 2020/2093, millega määratakse kindlaks mitmeaastane finantsraamistik aastateks 2021–2027

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2026) 21 final/2.

Lisatud: COM(2026) 21 final



Brüssel, 14.1.2026
COM(2026) 21 final

2025/3500 (APP)

Muudetud ettepanek:

NÕUKOGU MÄÄRUS,

**millega muudetakse määrust (EL, Euratom) 2020/2093, millega määratakse kindlaks
mitmeaastane finantsraamistik aastateks 2021–2027**

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

• Ettepaneku põhjused ja eesmärgid

Käesolev määruse (EL, Euratom) 2020/2093¹ muutmise ettepanek esitatakse koos ettepanekuga võtta vastu määrus, millega nähakse ette Ukraina toetuslaen ning muudetakse määrust (EL) 2024/792, millega luuakse Ukraina rahastu².

Pärast Venemaa provotseerimata ja põhjendamatut sissetungi Ukrainasse on Euroopa Liit Ukrainat märkimisväärselt toetanud mitme finantsmeetme kaudu. Ukraina vajab jätkuvat abi, mida tuleks anda kavandatava uue määruse alusel, millega nähakse ette Ukraina toetuslaen.

Määruse (EL, Euratom) 2020/2093 muutmisega laiendatakse praegust eelarvelist tagatist, mida reeglina kohaldatakse Ukrainale makromajandusliku finantsabi³, Ukraina rahastu⁴ ja Ukraina laenukoostöö mehhanismist eraldatava makromajandusliku finantsabi⁵ raames antavate laenude suhtes, et see hõlmaks ka Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) XXX/XXX alusel Ukrainale antavat finantsabi. See tagatis peaks kindlustama, et vajalikud vahendid on alati õigel ajal kättesaadavad, et liit saaks täita kõik oma rahalised kohustused võlausaldajate ees. Seega kui abi saav riik ei suuda nõutavaid makseid õigeaegselt teha ja liit peab täitma tagasimaksekohustust liidu eelarve vahendite arvelt, võetakse vajalikud summad kasutusele finantsraamistiku ülemmääradest suuremas mahus, ent jäädes omavahendite ülemmäära piiresse (nn manööverdamisruumi arvelt).

Eelarvelist katet tuleks kohaldada Ukrainale laenuna antava 90 000 000 000 euro suuruse finantsabi suhtes, mida rakendatakse tõhustatud koostöö raames.

Ukrainale soodustingimustel antav toetus

Selleks et anda Ukrainale soodustingimustel toetust ja vältida täiendavat survet Ukraina riigi rahandusele, kaetakse laenu andmiseks võetavatest laenudest tulenevad kulud liidu eelarvest, andes toetust laenukasutuse kulutusteks. Need kulud hõlmavad võla teenindamise kulusid (rahastamiskulud ning rahastamisvahendite emiteerimise ja likviidsusjuhtimise kulud) ja nendega seotud halduskulusid. Võla teenindamise kulusid rahastatakse uuest temaatilisest erivahendist – Ukraina toetuslaenu rahastamisvahendist – finantsraamistiku ülemmääradest suuremas mahus. Ukraina toetuslaenu rahastamisvahendi kasutuselevõtmisel eelarvemenetluse raames võetakse arvesse muude erivahendite eelarvelisi võimalusi, kohaldatavaid valdkondlikke eeskirju, õiguslikke ja muid kohustusi, sealhulgas NGEU rahastamisvahendist

¹ Nõukogu 17. detsembri 2020. aasta määrus (EL, Euratom) 2020/2093, millega määratakse kindlaks mitmeaastane finantsraamistik aastateks 2021–2027 (ELT L 433I, 22.12.2020, lk 11).

² Euroopa Parlamendi ja nõukogu XXX määrus (EL) XXX/XXX, mis käsitleb Ukraina toetuslaenu loomist (ELT XXX).

³ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 14. detsembri 2022. aasta määrus (EL) 2022/2463, millega luuakse rahastamisvahend Ukraina toetamiseks 2023. aastal (makromajanduslik finantsabi+) (ELT L 322, 16.12.2022, lk. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2463/oj>).

⁴ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 29. veebruari 2024. aasta määrus (EL) 2024/792, millega luuakse Ukraina rahastu (ELT L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

⁵ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 14. detsembri 2022. aasta määrus (EL) 2022/2463, millega luuakse rahastamisvahend Ukraina toetamiseks 2023. aastal (makromajanduslik finantsabi+) (ELT L 322, 16.12.2022, lk. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2463/oj>).

tulenevaid kohustusi, prioriteete, konservatiivset eelarvestamist ja usaldusväärset finantsjuhtimist.

2. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS

• Õiguslik alus

Mitmeaastase finantsraamistiku vastuvõtmise õiguslik alus on ELi toimimise lepingu artikkel 312.

• Subsidiaarsus (ainupädevusse mittekuuluva valdkonna puhul)

Algatus kuulub valdkonda, milles ELil on ainupädevus (ELi toimimise lepingu artikkel 312). Seetõttu subsidiaarsuse põhimõtet ei kohaldata.

• Proportsionaalsus

Muudatused on proportsionaalsed kiireloomulise vajadusega luua Ukraina toetamise rahastamisvahend, mida saab rakendada alles siis, kui Ukrainale antavate laenude suhtes kohaldatav eelarveline kate on kindlaks määratud.

• Ettepaneku sätete üksikasjalik selgitus

1. peatükk – Üldsätted

Artikkel 2 – Vastavus finantsraamistiku ülemmääradele

Määruse (EL, Euratom) 2020/2093 artikli 2 lõike 3 kehtivate sätete kohaselt võivad summad, mis on vajalikud laenuhingutega seotud liidu tagasimaksekohustuste täitmiseks juhul, kui liit ei saa abi saavalt riigilt õigel ajal tasumisele kuuluvat makset (st tuleb kasutusele võtta liikmesriikidele ja Ukrainale antava finantsabi tagatis), ületada mitmeaastase finantsraamistiku ülemmäärasid.

Kasutuselevõetav summa ei tohi ületada omavahendite ülemmäära. Seega on säte, millega eelarvelist katet laiendatakse Ukrainale antava finantsabi tagatisele vastavalt Ukraina toetuslaenu määrusele, kooskõlas ELi toimimise lepingu artikli 312 lõigetega 1 ja 3, mille kohaselt mitmeaastane finantsraamistik „tagab liidu kulude korrapärase kujunemise selle omavahendite piires“ ja sellega „kehtestatakse kõik muud sätted, mida on vaja iga-aastase eelarvemenetluse sujuvaks toimimiseks“.

3. peatükk – Erivahendid

1. jagu – Teemaatilised erivahendid

Artikkel 10c – Ukraina toetuslaenu rahastamisvahend

See uus artikkel lisatakse selleks, et näha ette uus teemaatiline erivahend – Ukraina toetuslaenu rahastamisvahend.

Konkreetsed kuluartiklid, milleks Ukraina toetuslaenu rahastamisvahendit võib kasutada, on võla teenindamise kulud, mis sisaldavad rahastamiskulusid ning rahastamisvahendite emiteerimise ja likviidsusjuhtimise kulusid, mis tuleb tasuda seoses kapitaliturgudelt laenatud vahenditega Ukrainale laenu andmiseks tõhustatud koostöö raames.

4. MÕJU EELARVELE

Võimalust võtta kasutusele finantsabi tagatis, mis ületab mitmeaastase finantsraamistiku ülemmäärasid, laiendatakse lisaks makromajandusliku finantsabi+ rahastamisvahendist ELi liikmesriikidele ja Ukrainale antavale makromajanduslikule finantsabile, makromajandusliku finantsabi+ rahastamisvahendist ja Ukraina rahastust Ukrainale antavale makromajanduslikule finantsabile ning Ukraina laenukoostöö mehhanismi raames Ukrainale antavale makromajanduslikule finantsabile ka käesoleva ettepanekuga Ukrainale kavandatud finantsabile. See võimaldab eelarvevahendeid mitmeaastase finantsraamistiku ülemmäärade raames tõhusamalt kasutada. Võimalus kasutada tagatist, mis ületab mitmeaastase finantsraamistiku ülemmäärasid, võimaldaks järgmistel aastatel täielikult katta Ukrainale Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) XXX/XXX kohaselt antava finantsabi kooskõlas usaldusväärse finantsjuhtimise põhimõttega.

Käesolevas ettepanekus sisalduv erivahend ehk Ukraina toetuslaenu rahastamisvahend võetakse kasutusele ELi toimimise lepingu artiklis 314 sätestatud eelarvemenetluse raames summas, mis määratakse kindlaks kooskõlas asjaomaste alusaktide alusel kohaldatava menetlusega. Ukrainale antava laenu rahastamiseks laenatud vahenditega kaasnevad praegusel mitmeaastase finantsraamistiku perioodil eeldatavasti võla teenindamise kulud, mille kohta esitatakse arved 2027. aastal ja mille katmiseks võib olla vaja võtta kasutusele erivahend ehk Ukraina toetuslaenu rahastamisvahend. Ukraina toetuslaenu rahastamisvahendi kasutuselevõtmisel eelarvemenetluse raames võetakse arvesse muude erivahendite eelarvelisi võimalusi, kohaldatavaid valdkondlikke eeskirju, õiguslikke ja muid kohustusi, sealhulgas NGEU rahastamisvahendist tulenevaid kohustusi, prioriteete, konservatiivset eelarvestamist ja usaldusväärset finantsjuhtimist.

Kuna erivahenditega seotud kulud kantakse eelarvesse mitmeaastase finantsraamistiku asjaomastest ülemmääradest suurematena, ei mõjuta käesolev ettepanek mitmeaastase finantsraamistiku ülemmäärasid.

Muudetud ettepanek:

NÕUKOGU MÄÄRUS,

millega muudetakse määrust (EL, Euratom) 2020/2093, millega määratakse kindlaks mitmeaastane finantsraamistik aastateks 2021–2027

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artiklit 312,

võttes arvesse Euroopa Aatomienergiaühenduse asutamislepingut, eriti selle artiklit 106a,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi nõusolekut⁶,

toimides seadusandliku erimenetluse kohaselt

ning arvestades järgmist:

- (1) Pärast seda, kui Venemaa alustas provotseerimata ja põhjendamatut agressioonisõda Ukraina vastu, on liit toetanud Ukrainat mitme finantsmeetmega.
- (2) Ukraina vajab jätkuvat rahalist ja majanduslikku abi, mis on prognoositav, järjepidev, korrapärane, paindlik ja õigeaegne, et katta oma rahastamisvajadused, mis tulenevad eelkõige Venemaa agressioonisõjast. ~~Sel otstarbel on liit Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EL) XXXX/XXXX loonud uue rahastamisvahendi. Selle rahastamisvahendiga kavandatav finantsabi antakse laenudena.~~
- (3) Nõukogu otsusega (EL) XXX⁶ on antud luba teha tõhustatud koostööd Ukraina toetuslaenu loomiseks summas 90 000 000 000 eurot. ELi toimimise lepingu artikli 332 kohaselt kaetakse tõhustatud koostöö rakendamise tulenevad kulud osalevate liikmesriikide eelarvevahenditest. Tõhustatud koostöö rakendamisega seotud halduskulud tuleks katta liidu eelarvest.**
- (4) ~~Selleks tuleks Liidu eelarvelist tagatist tuleks laiendada nii, et see hõlmaks Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) XXX/XXX alusel Ukrainale laenuna antavat finantsabi~~ **summas 90 000 000 000 eurot, mida rakendatakse tõhustatud koostöö raames.** See tagatis peaks kindlustama, et vajalikud vahendid on alati õigel ajal kättesaadavad, et liit saaks täita kõik oma rahalised kohustused võlausaldajate ees.
- (5) Liidu eelarves peaks olema võimalik vajalikke assigneeringuid kasutusele võtta nii, et Ukrainale antava täiendava finantsabi puhul ületatakse mitmeaastase finantsraamistiku ülemmäärasid. Kõnealune võimalus ei tohiks aga mõjutada kohustust pidada kinni nõukogu otsuse (EL, Euratom) 2020/2053 artikli 3 lõikes 1 sätestatud omavahendite ülemmäärast.
- (6) Selleks et anda Ukrainale väga soodsatel tingimustel toetust, on asjakohane luua uus temaatiline erivahend ehk Ukraina toetuslaenu rahastamisvahend, mis võimaldaks rahastada võla teenindamise kulusid. Võla teenindamise kulud**

⁶ Nõukogu otsus (EU) 2026/... (ELT L ..., ELI: ...).

sisaldavad rahastamiskulusid ning rahastamisvahendite emiteerimise ja likviidsusjuhtimise kulusid, **mis tuleb tasuda seoses vahenditega, mis on kapitaliturgudelt laenatud Ukrainale laenu andmiseks tõhustatud koostöö raames.** Võttes arvesse, et Ukrainale antud laenuga seotud võla teenindamise kulude eest hakatakse arveid esitama eeldatavasti mitmeaastase finantsraamistiku 2021–2027 viimasel aastal, on eelarvemenetluse raames Ukraina toetuslaenu rahastamisvahendi kasutuselevõtmisel asjakohane võtta arvesse muude erivahendite eelarvelisi võimalusi, kohaldatavaid valdkondlikke norme, kõiki õiguslikke või muid kohustusi, sealhulgas nõukogu määruse (EL, Euratom) 2020/2093⁷ artiklist 10a tulenevaid kohustusi, prioriteete, konservatiivset eelarvestamist ja usaldusväärset finantsjuhtimist.

- (7) Võttes arvesse kiireloomulisust, mis tuleneb Ukraina erakorralistest vajadustest Venemaa provotseerimata ja põhjendamatu agressioonisõja tõttu, peetakse asjakohaseks teha erand Euroopa Liidu lepingule, Euroopa Liidu toimimise lepingule ja Euroopa Aatomienergiaühenduse asutamislepingule lisatud protokoll nr 1 (riikide parlamentide rolli kohta Euroopa Liidus) artiklis 4 sätestatud kaheksa nädala pikkusest tähtajast.
- (8) Seetõttu tuleks ~~nõukogu~~ määrust (EL, Euratom) 2020/2093 vastavalt muuta.
- (9) Võttes arvesse Ukraina olukorda ja selleks, et käesolevas määruses sätestatud meetmeid oleks võimalik viivitamata kohaldada, peaks määrus jõustuma kiirendatud korras järgmisel päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA MÄÄRUSE:

Artikkel 1

Määrust (EL, Euratom) 2020/2093 muudetakse järgmiselt.

(1) Artiklit 2 muudetakse järgmiselt:

(a) lõike 2 esimene lõik asendatakse järgmisega:

„2. Kui on vaja kasutada artiklites 8, 9, 10, 10a, 10b, 10c ja 12 ette nähtud erivahendeid, võib kulukohustuste assigneeringud ja vastavate maksete assigneeringud eelarvesse kanda finantsraamistiku asjaomastest ülemmääradest suurematena.“;

(b) Määruse (EL, Euratom) 2020/2093 artikli 2 lõikesse 3 lisatakse järgmine lõik:

„Juhul kui on vaja kasutada tagatise Ukrainale Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) XXX/XXX alusel laenuna antava finantsabi puhul, mida rakendatakse tõhustatud koostöö raames ja mis on heaks kiidetud vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL, Euratom) 2024/2509 artikli 223 lõikele 1, võib kasutatav summa ületada finantsraamistikus kindlaksmääratud ülemmäärasid.“

(2) Lisatakse artikkel 10c järgmises sõnastuses:

„Artikkel 10c

Ukraina toetuslaenu rahastamisvahend

⁷ Nõukogu 17. detsembri 2020. aasta määrus (EL, Euratom) 2020/2093, millega määratakse kindlaks mitmeaastane finantsraamistik aastateks 2021–2027 ([ELT L 433 I, 22.12.2020, lk 11](#)).

Ukraina toetuslaenu rahastamisvahendit võib kasutada üksnes Ukrainale antava ja tõhustatud koostöös rakendatava laenuga seotud võla teenindamise kulude rahastamiseks. Euroopa Parlament ja nõukogu võivad Ukraina toetuslaenu rahastamisvahendi kasutusele võtta ELi toimimise lepingu artiklis 314 sätestatud eelarvemenetluse raames.

Artikkel 2

Käesolev määrus jõustub järgmisel päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Käesolev määrus on tervikuna siduv ja vahetult kohaldatav kõikides liikmesriikides.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*