

Bruxelles, den 14. januar 2026  
(OR. en)

---

---

**Interinstitutionel sag:  
2025/3500(APP)**

---

---

**5302/1/26  
REV 1**

**ECOFIN 31  
RELEX 29  
CADREFIN 15  
FIN 33  
*EIB*  
*ECB***

### **FØLGESKRIVELSE**

---

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	14. januar 2026
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

---

Komm. dok. nr.:	COM(2026) 21 final
Vedr.:	Ændret forslag til RÅDETS FORORDNING om ændring af forordning (EU, Euratom) 2020/2093 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2021-2027

---

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2026) 21 final/2.

---

Bilag: COM(2026) 21 final



EUROPA-  
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 14.1.2026  
COM(2026) 21 final

2025/3500 (APP)

Ændret forslag til

## **RÅDETS FORORDNING**

**om ændring af forordning (EU, Euratom) 2020/2093 om fastlæggelse af den flerårige  
finansielle ramme for årene 2021-2027**

## BEGRUNDELSE

### 1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

- **Forslagets begrundelse og formål**

Dette forslag til ændring af forordning (EU, Euratom) 2020/2093<sup>1</sup> fremlægges sammen med forslaget til forordning om oprettelse af **støttelånet til Ukraine** og om ændring af forordning (EU) 2024/792 om oprettelse af Ukrainefaciliteten<sup>2</sup>.

Efter den uprovokerede og uberettigede russiske invasion af Ukraine har Unionen ydet Ukraine betydelig støtte gennem en række finansielle foranstaltninger. Ukraine vil fortsat have behov for bistand, som bør ydes i henhold til forslaget om en ny forordning om oprettelse af **støttelånet til Ukraine**.

Ændringen af forordning (EU, Euratom) 2020/2093 udvider den budgetgaranti, der i øjeblikket som hovedregel anvendes på lån til Ukraine inden for rammerne af MFA+-instrumentet<sup>3</sup>, Ukrainefaciliteten<sup>4</sup> og den makrofinansielle bistand til Ukraine under samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine<sup>5</sup>, til også at omfatte den finansielle bistand til Ukraine i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) XXX/XXX. Denne garanti skal sikre, at de nødvendige ressourcer altid foreligger rettidigt, således at Unionen kan opfylde alle sine finansielle forpligtelser over for sine kreditorer. Hvis Unionen skal opfylde sine tilbagebetalingsforpligtelser med midler fra Unionens budget – i ~~the~~ tilfælde af, at en modtagerstat ikke betaler det skyldige beløb til tiden – vil de nødvendige beløb derfor skulle mobiliseres ud over FFR-lofterne op til loftet for egne indtægter (fra den såkaldte "margin").

Budgetdækningen fra marginen bør gælde for finansiell bistand i form af et lån til Ukraine **på 90 000 000 000 EUR**, der skal **gennemføres inden for rammerne af et forstærket samarbejde**.

#### **Støtte til Ukraine på lempelige vilkår**

**For at yde støtte på lempelige vilkår til Ukraine og undgå at lægge yderligere pres på Ukraines offentlige finanser vil Unionens budget dække de omkostninger, der opstår som følge af låntagningen i forbindelse med lånet, idet der ydes et tilskud til låneomkostningerne. Disse omkostninger omfatter omkostninger til gældsbetjening (finansieringsomkostninger samt omkostninger til udstedelse og omkostninger til forvaltning af likviditet) og de dermed forbundne administrationsomkostninger. Omkostningerne til**

---

<sup>1</sup> Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2093 af 17. december 2020 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2021-2027 (EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 11).

<sup>2</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) XXX/XXX af XXX om oprettelse af lånet med begrænset regresret til Ukraine (EUT XXX).

<sup>3</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2022/2463 af 14. december 2022 om oprettelse af et instrument med henblik på at yde støtte til Ukraine i 2023 (makrofinansiell bistand +) (EUT L 322 af 16.12.2022, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2463/oj>).

<sup>4</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/792 af 29. februar 2024 om oprettelse af Ukrainefaciliteten (EUT L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

<sup>5</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2022/2463 af 14. december 2022 om oprettelse af et instrument med henblik på at yde støtte til Ukraine i 2023 (makrofinansiell bistand +) (EUT L 322 af 16.12.2022, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2463/oj>).

**gældsbetjening vil blive finansieret under et nyt tematisk særligt instrument, instrumentet for støttelånet til Ukraine, ud over FFR-lofterne. Når instrumentet for støttelånet til Ukraine mobiliseres inden for rammerne af budgetproceduren, vil der blive taget hensyn til disponible budgetmidler i andre særlige instrumenter, gældende sektorregler, eventuelle retlige eller andre forpligtelser, herunder inden for rammerne af EU-genopretningsinstrumentet, prioriteter, forsigtig budgettering og forsvarlig økonomisk forvaltning.**

## **2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET**

### **• Retsgrundlag**

Artikel 312 i TEUF udgør retsgrundlaget for vedtagelsen af den flerårige finansielle ramme.

### **• Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Initiativet henhører under et politikområde, hvor EU har enekompetence (i henhold til artikel 312 i TEUF). Nærhedsprincippet finder derfor ikke anvendelse.

### **• Proportionalitetsprincippet**

Ændringerne står i et rimeligt forhold til det presserende behov for at oprette et instrument for støtte til Ukraine, som først kan gennemføres, når budgetdækningen for lån til Ukraine er fastlagt.

### **• Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

## **Kapitel I – Almindelige bestemmelser**

### **Artikel 2 – Overholdelse af lofterne i FFR**

I henhold til de eksisterende bestemmelser i artikel 2, stk. 3, i forordning (EU, Euratom) 2020/2093 vil de beløb, der er nødvendige for at opfylde Unionens tilbagebetalingsforpligtelser i forbindelse med lånoptagelses- og långivningstransaktioner, i tilfælde af at Unionen ikke rettidigt modtager det skyldige beløb fra den støttemodtagende stat (dvs. anvendelsen af en garanti for finansiel bistand til medlemsstaterne og Ukraine), skulle mobiliseres ud over FFR-lofterne.

Det mobiliserede beløb må ikke føre til, at loftet for egne indtægter overskrides. Den bestemmelse, hvormed budgetdækningen udvides fra margenen til garantien for finansiel bistand til Ukraine i henhold til forordningen om **støttelånet til Ukraine**, er derfor forenelig med artikel 312, stk. 1 og 3, i TEUF, i henhold til hvilke "*formålet med den flerårige finansielle ramme er at sikre en velordnet udvikling i Unionens udgifter inden for rammerne af dens egne indtægter*" og "*den finansielle ramme omfatter alle andre bestemmelser, der kan medvirke til en problemfri afvikling af den årlige budgetprocedure*".

## **Kapitel 3 – Særlige instrumenter**

### **Afdeling 1 – Tematiske særlige instrumenter**

## Artikel 10c – Instrument for støttelånet til Ukraine

Denne nye artikel indsættes for at fastsætte bestemmelser om "instrumentet for støttelånet til Ukraine", et nyt tematisk særligt instrument.

De specifikke udgiftsposter, som instrumentet for støttelånet til Ukraine kan anvendes til, er omkostningerne til gældsbetjening, som omfatter finansieringsomkostninger samt omkostninger til udstedelse og omkostninger til forvaltning af likviditet, der skal betales i forbindelse med de midler, der lånes på kapitalmarkederne til et lån til Ukraine, og som skal gennemføres inden for rammerne af et forstærket samarbejde.

### 4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Ved at udvide muligheden for at anvende en garanti for finansiel bistand til Ukraine ud over FFR-lofterne til at omfatte den foreslåede finansielle bistand i tillæg til den finansielle bistand til EU's medlemsstater og Ukraine inden for rammerne af MFA+-instrumentet, Ukrainefaciliteten og den makrofinansielle bistand til Ukraine under samarbejdsmechanismen vedrørende lån til Ukraine vil forslaget muliggøre en mere effektiv anvendelse af budgetmidlerne under FFR-lofterne. Muligheden for at anvende garantien ud over FFR-lofterne vil i overensstemmelse med princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning give fuld dækning af den finansielle bistand, der stilles til rådighed for Ukraine i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) XXX/XXX.

Det særlige instrument "instrumentet for støttelånet til Ukraine", der er omfattet af dette forslag, vil blive mobiliseret inden for rammerne af budgetproceduren, jf. artikel 314 i TEUF, for beløb, der fastsættes i overensstemmelse med de gældende procedurer, der er fastsat i de relevante basisretsakter. I den nuværende FFR-periode forventes de midler, der lånes til finansiering af lånet til Ukraine, at give anledning til omkostninger til gældsbetjening, der faktureres i 2027, og hvis dækning kan kræve mobilisering af det særlige instrument "instrumentet for støttelånet til Ukraine". Når instrumentet for støttelånet til Ukraine mobiliseres inden for rammerne af budgetproceduren, vil der blive taget hensyn til disponible budgetmidler i andre særlige instrumenter, gældende sektorregler, eventuelle retlige eller andre forpligtelser, herunder inden for rammerne af EU-genopretningsinstrumentet, prioriteter, forsigtig budgettering og forsvarlig økonomisk forvaltning.

Da udgifter i forbindelse med særlige instrumenter opføres på budgettet "ud over" de relevante FFR-lofter, påvirker dette forslag ikke FFR-lofterne.

Ændret forslag til

## RÅDETS FORORDNING

### om ændring af forordning (EU, Euratom) 2020/2093 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2021-2027

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 312, under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Atomenergifællesskab, særlig artikel 106a,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

under henvisning til godkendelse fra Europa-Parlamentet<sup>6</sup>,

efter en særlig lovgivningsprocedure, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Efter Ruslands uprovokerede og uberettigede angrebskrig mod Ukraine har Unionen støttet Ukraine med en række finansielle foranstaltninger.
- (2) Ukraine vil fortsat have behov for finansiel og økonomisk bistand på en forudsigelig, kontinuerlig, velordnet, fleksibel og rettidig måde, der dækker landets finansieringsbehov, navnlig som følge af Ruslands angrebskrig. ~~Med henblik herpå har Unionen oprettet et nyt instrument i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) XXX/XXX. I overensstemmelse med dette instrument skal den påtænkte finansielle bistand ydes i form af lån.~~
- (3) Ved Rådets afgørelse (EU) XXX<sup>6</sup> er der givet bemyndigelse til et forstærket samarbejde om oprettelse af et støttelån til Ukraine på 90 000 000 000 EUR. . I henhold til artikel 332 i TEUF afholdes de udgifter, som gennemførelsen af et forstærket samarbejde medfører, af de deltagende medlemsstater. Administrationsomkostningerne i forbindelse med gennemførelsen af et eventuelt forstærket samarbejde afholdes over Unionens budget.**
- (4) ~~Med henblik herpå bør Unionens budgetgaranti bør udvides til at omfatte den finansielle bistand~~ **i form af et lån** til Ukraine **på 90 000 000 000 EUR der gennemføres inden for rammerne af et forstærket samarbejde** inden for rammerne af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) XXX/XXX. Denne garanti skal

<sup>6</sup> Rådets afgørelse (EU) 2026/... (EUT L, ..., ELI: ...).

sikre, at de nødvendige ressourcer altid foreligger rettidigt, således at Unionen kan opfylde alle sine finansielle forpligtelser over for sine kreditorer.

- (5) Det bør være muligt at mobilisere de nødvendige bevillinger i Unionens budget ud over lofterne i den flerårige finansielle ramme for yderligere finansiell bistand til Ukraine. Denne mulighed bør ikke berøre forpligtelsen til at overholde det loft for egne indtægter, der er fastsat i artikel 3, stk. 1, i Rådets afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053.
- (6) Med henblik på at yde støtte til Ukraine på meget lempelige vilkår bør der oprettes et nyt tematisk særligt instrument, "instrumentet for støttelånet til Ukraine", som vil gøre det muligt at finansiere omkostningerne til gældsbetjening. Omkostningerne til gældsbetjening omfatter finansieringsomkostninger samt omkostninger til udstedelse og omkostninger til forvaltning af likviditet, der skal betales i forbindelse med de midler, der lånes på kapitalmarkederne til et lån til Ukraine, der skal gennemføres inden for rammerne af et forstærket samarbejde.** Eftersom omkostningerne til gældsbetjening i forbindelse med lånet til Ukraine forventes at blive faktureret i det sidste år af den flerårige finansielle ramme for 2021-2027, bør der – når instrumentet for støttelånet til Ukraine mobiliseres inden for rammerne af budgetproceduren – tages hensyn til disponible budgetmidler i andre særlige instrumenter, samtidig med at der tages hensyn til gældende sektorregler, eventuelle retlige eller andre forpligtelser, herunder i henhold til artikel 10a i Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2093<sup>7</sup>, prioriteter, forsigtig budgettering og forsvarlig økonomisk forvaltning.
- (7) I betragtning af sagens hastende karakter som følge af Ukraines ekstraordinære behov i forbindelse med Ruslands uprovokerede og uberettigede angrebskrig, anses det for hensigtsmæssigt at anvende den fravigelse af perioden på otte uger, der er angivet i artikel 4 i protokol nr. 1 om de nationale parlamenters rolle i Den Europæiske Union, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union, traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde og traktaten om oprettelse af Det Europæiske Atomenergifællesskab.
- (8) Rådets Forordning (EU, Euratom) 2020/2093 bør derfor ændres i overensstemmelse hermed.
- (9) På baggrund af situationen i Ukraine og for at muliggøre øjeblikkelig anvendelse af de foranstaltninger, der er fastsat i denne forordning, bør den på grund af den hastende karakter træde i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

#### *Artikel 1*

**I forordning (EU, Euratom) 2020/2093 foretages følgende ændringer:**

**(1) I artikel 2 foretages følgende ændringer:**

---

<sup>7</sup> Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2093 af 17. december 2020 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2021-2027 ([EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 11](#)).

- (a) **Stk. 2, første afsnit, affattes således:**

**"2. Hvis det er nødvendigt at anvende ressourcerne fra de særlige instrumenter, der er omhandlet i artikel 8, 9, 10, 10a, 10b, 10c og 12, opføres der forpligtelsesbevillinger og tilsvarende betalingsbevillinger på budgettet ud over de relevante FFR-lofter."**

- (b) **I stk. 3, i artikel 2, stk. 3, i forordning (EU, Euratom) 2020/2093 tilføjes følgende afsnit:**

"Hvis det er nødvendigt at anvende en garanti for finansiel bistand **i form af et lån** til Ukraine, **der skal gennemføres inden for rammerne af et forstærket samarbejde** i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) XXX/XXX og godkendes i henhold til artikel 223, stk. 1, i the Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/2509, mobiliseres det nødvendige beløb ud over FFR-lofterne."

- (2) **Følgende indsættes som artikel 10c:**

**"Artikel 10c**

**Instrument for støttelånet til Ukraine**

**Instrumentet for støttelånet til Ukraine kan udelukkende anvendes til finansiering af omkostninger til gældsbetjening i forbindelse med et lån til Ukraine, der skal gennemføres inden for rammerne af et forstærket samarbejde. Instrumentet for støttelånet til Ukraine kan mobiliseres af Europa-Parlamentet og Rådet inden for rammerne af budgetproceduren, jf. artikel 314 i TEUF."**

*Artikel 2*

Denne forordning træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne  
Formand  
The President*