

Brusel 14. ledna 2026
(OR. en)

Interinstitucionální spis:
2025/3500(APP)

5302/1/26
REV 1

ECOFIN 31
RELEX 29
CADREFIN 15
FIN 33
EIB
ECB

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	14. ledna 2026
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2026) 21 final
Předmět:	Pozměněný návrh NAŘÍZENÍ RADY, kterým se mění nařízení (EU, Euratom) 2020/2093, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2026) 21 final/2.

Příloha: COM(2026) 21 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 14.1.2026
COM(2026) 21 final

2025/3500 (APP)

Pozměněný návrh

NAŘÍZENÍ RADY,

**kterým se mění nařízení (EU, Euratom) 2020/2093, kterým se stanoví víceletý finanční
rámeček na období 2021–2027**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Tento návrh na změnu nařízení (EU, Euratom) 2020/2093¹ se předkládá společně s návrhem nařízení o půjčce na podporu Ukrajiny a změně nařízení (EU) 2024/792 o zřízení Nástroje pro Ukrajinu².

Od začátku nevyprovokované a neodůvodněné invaze Ruska na Ukrajinu poskytuje Unie Ukrajině významnou podporu prostřednictvím řady finančních opatření. Ukrajina bude potřebovat další pomoc, která by měla být poskytována na základě nově navrženého nařízení o půjčce na podporu Ukrajiny.

Změna nařízení (EU, Euratom) 2020/2093 rozšíří rozpočtovou záruku, která se v současné době běžně uplatňuje na půjčky poskytované Ukrajině v rámci nástroje makrofinanční pomoci +³, Nástroje pro Ukrajinu⁴ a makrofinanční pomoci Ukrajině v rámci mechanismu úvěrové spolupráce pro Ukrajinu⁵, tak, aby se vztahovala i na finanční pomoc Ukrajině podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) XXX/XXX. Záruka by měla zajistit, aby byly potřebné zdroje vždy k dispozici včas a Unie mohla splnit veškeré své finanční závazky vůči svým věřitelům. Pokud by tedy Unie musela dostát splátkovým závazkům ze zdrojů rozpočtu Unie proto, že přijímající stát neprovedl splátku včas, byly by potřebné částky čerpány nad stropy víceletého finančního rámce až do limitů stropu vlastních zdrojů (z takzvaného „manévrovacího prostoru“).

Rozpočtové krytí z manévrovacího prostoru by se mělo vztahovat na finanční pomoc ve formě půjčky Ukrajině ve výši 90 000 000 000 EUR, která má být poskytnuta v rámci posílené spolupráce.

Zvýhodněná podpora Ukrajiny

Aby bylo možné poskytnout Ukrajině zvýhodněnou podporu a zabránit dalšímu tlaku na ukrajinské veřejné finance, pokryje rozpočet Unie náklady plynoucí z výpůjček na půjčku poskytnutím subvence výpůjčních nákladů. Tyto náklady zahrnují náklady dluhové služby (náklady na financování a náklady na vydávání a řízení likvidity) a související správní náklady. Náklady dluhové služby budou financovány nad stropy víceletého finančního rámce prostřednictvím nového tematického zvláštního nástroje – Nástroje pro půjčku Ukrajině. Při mobilizaci Nástroje pro půjčku Ukrajině během rozpočtového procesu budou zváženy

¹ Nařízení Rady (EU, Euratom) 2020/2093 ze dne 17. prosince 2020, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027, *Úř. věst. L 433I, 22.12.2020, s. 11.*

² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) XXX/XXX ze dne XXX, kterým se zřizuje půjčka s omezeným postihem pro Ukrajinu (Úř. věst. XXX).

³ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2463 ze dne 14. prosince 2022, kterým se zřizuje nástroj pro poskytování podpory Ukrajině na rok 2023 (makrofinanční pomoc +) (Úř. věst. L 322, 16.12.2022, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2463/oj>).

⁴ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/792 ze dne 29. února 2024 o zřízení Nástroje pro Ukrajinu (Úř. věst. L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

⁵ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2463 ze dne 14. prosince 2022, kterým se zřizuje nástroj pro poskytování podpory Ukrajině na rok 2023 (makrofinanční pomoc +) (Úř. věst. L 322, 16.12.2022, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2463/oj>).

rozpočtové možnosti jiných zvláštních nástrojů, platná odvětvová pravidla, veškeré právní nebo jiné povinnosti, a to i v rámci nástroje EURI, priority, obezřetné sestavování rozpočtu a řádné finanční řízení.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

• Právní základ

Právním základem pro přijetí víceletého finančního rámce je článek 312 Smlouvy o fungování EU.

• Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)

Na základě článku 312 Smlouvy o fungování EU tato iniciativa spadá do oblasti politiky, ve které má EU výlučné pravomoci. Zásada subsidiarity se proto neuplatní.

• Proporcionalita

Změny jsou přiměřené naléhavé potřebě zřídit nástroj pro poskytování podpory Ukrajině, což lze provést až poté, co bude stanoveno rozpočtové krytí půjček Ukrajině.

• Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu

Kapitola I – Obecná ustanovení

Článek 2 – Dodržování stropů víceletého finančního rámce

Podle stávajících ustanovení čl. 2 odst. 3 nařízení (EU, Euratom) 2020/2093 by částky potřebné ke splnění splátkových závazků Unie v rámci výpůjčních a úvěrových operací v případě, že Unie od přijímajícího státu včas neobdrží splatnou platbu (tj. mobilizace záruky za finanční pomoc členským státům a Ukrajině), byly čerpány nad rámec stropů víceletého finančního rámce.

Čerpaná částka nesmí vést k překročení limitů stropu vlastních zdrojů. Ustanovení, kterým se rozšiřuje rozpočtové krytí z manévrovacího prostoru na záruku za finanční pomoc Ukrajině podle nařízení o půjčce na podporu Ukrajiny, je proto slučitelné s čl. 312 odst. 1 a 3 Smlouvy o fungování EU, podle nichž víceletý finanční rámec „zajišťuje řádný vývoj výdajů Unie v rámci limitu jejich vlastních zdrojů“ a „stanoví jakákoli další ustanovení, která jsou účelná pro hladký průběh ročního rozpočtového procesu“.

Kapitola 3 – Zvláštní nástroje

Oddíl 1 – Tematické zvláštní nástroje

Článek 10c – Nástroj pro půjčku na podporu Ukrajiny

Tento nový článek se zavádí s cílem zřídit nový tematický zvláštní nástroj, „Nástroj pro půjčku na podporu Ukrajiny“.

Konkrétními výdajovými položkami, na které lze použít Nástroj pro půjčku na podporu Ukrajiny, jsou náklady dluhové služby, které zahrnují náklady na financování a náklady na vydání a řízení likvidity, splatné v souvislosti s finančními prostředky vypůjčenými na kapitálových trzích na půjčku Ukrajině, která má být poskytnuta v rámci posílené spolupráce.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Tím, že tento návrh rozšíří mobilizaci záruky za finanční pomoc Ukrajině nad rámec stropů víceletého finančního rámce vedle finanční pomoci členskými státy EU a Ukrajině v rámci nástroje makrofinanční pomoci+, Nástroje pro Ukrajinu a makrofinanční pomoci Ukrajině v rámci mechanismu úvěrové spolupráce pro Ukrajinu i na navrhovanou finanční pomoc, umožní účinněji využívat rozpočtové zdroje dostupné v rámci stropů víceletého finančního rámce. Možnost mobilizovat záruku nad rámec stropů víceletého finančního rámce by v souladu se zásadou řádného finančního řízení zajistila plné pokrytí finanční pomoci, která bude Ukrajině v příštích letech k dispozici podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) XXX/XXX.

Zvláštní „Nástroj pro půjčku Ukrajině“ zahrnutý v tomto návrhu se bude mobilizovat v rámci rozpočtového procesu stanoveného v článku 314 Smlouvy o fungování EU pro částky určené v souladu s platnými postupy stanovenými v příslušných základních aktech. Očekává se, že během stávajícího víceletého finančního rámce vzniknou v souvislosti s finančními prostředky vypůjčenými na financování půjčky Ukrajině náklady dluhové služby, které budou fakturovány v roce 2027 a jejichž pokrytí může vyžadovat mobilizaci zvláštního „Nástroje pro půjčku na podporu Ukrajiny“. Při mobilizaci Nástroje pro půjčku na podporu Ukrajiny během ročního rozpočtového procesu budou zvaženy rozpočtové možnosti jiných zvláštních nástrojů, platná odvětvová pravidla, veškeré právní nebo jiné povinnosti, a to i v rámci nástroje EURI, priority, obezřetné sestavování rozpočtu a řádné finanční řízení.

Vzhledem k tomu, že výdaje související se zvláštními nástroji jsou do rozpočtu zapsány „nad rámec“ příslušných stropů víceletého finančního rámce, nemá tento návrh na stropy tohoto rámce žádný dopad.

Pozměněný návrh

NAŘÍZENÍ RADY,

kterým se mění nařízení (EU, Euratom) 2020/2093, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 312 této smlouvy,
s ohledem na Smlouvu o založení Evropského společenství pro atomovou energii, a zejména na článek 106a této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

s ohledem na souhlas Evropského parlamentu⁶,

v souladu se zvláštním legislativním postupem,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Po nevyprovokované a neodůvodněné útočné válce Ruska vůči Ukrajině začala Unie Ukrajinu podporovat prostřednictvím řady finančních opatření.
- (2) Ukrajina bude i nadále potřebovat předvídatelně, nepřetržitě, řádně, flexibilně a včas poskytovanou finanční a hospodářskou pomoc, která pokryje její finanční potřeby plynoucí především z ruské útočné války. ~~Unie pro tento účel zřizuje nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) XXX/XXX nový nástroj. V rámci tohoto nástroje má být zamýšlená finanční pomoc poskytována formou půjček.~~
- (3) Rozhodnutím Rady (EU) XXX⁶ byla povolena posílená spolupráce směřující k poskytnutí půjčky na podporu Ukrajiny ve výši 90 000 000 000 EUR. . Podle článku 332 Smlouvy o fungování Evropské unie nesou výdaje plynoucí z provádění posílené spolupráce zúčastněné členské státy. Správní náklady spojené s prováděním jakékoli posílené spolupráce by měly být hrazeny z rozpočtu Unie.**
- (4) Záruka z rozpočtu Unie by ~~průt~~ měla být rozšířena tak, aby se vztahovala na finanční pomoc poskytovanou Ukrajině **formou půjčky ve výši 90 000 000 000 EUR v rámci posílené spolupráce** podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) XXX/XXX Tato záruka by měla zajistit, aby nezbytné zdroje byly vždy k dispozici včas a Unie mohla plnit veškeré své finanční závazky vůči věřitelům.
- (5) Prostředky potřebné na dodatečnou finanční pomoc Ukrajině by mělo být možné v rozpočtu Unie mobilizovat nad rámec stropů víceletého finančního rámce. Touto možností by neměla být dotčena povinnost dodržovat strop vlastních zdrojů podle čl. 3 odst. 1 rozhodnutí Rady (EU, Euratom) 2020/2053.

⁶ Rozhodnutí Rady (EU) 2026/... (Úř. věst. L..., ELI: ...).

- (6) **Aby bylo možné poskytnout Ukrajině podporu na vysoce zvýhodněném základě, je vhodné zřídit nový tematický zvláštní nástroj – „Nástroj pro půjčku na podporu Ukrajiny“, který by umožnil financování nákladů dluhové služby. Náklady dluhové služby zahrnují náklady na financování a náklady na vydávání a řízení likvidity, které jsou splatné v souvislosti s finančními prostředky vypůjčenými na kapitálových trzích na půjčku Ukrajině, která má být poskytnuta v rámci posílené spolupráce.** Vzhledem k tomu, že se očekává, že fakturace nákladů dluhové služby souvisejících s půjčkou Ukrajině začne v posledním roce víceletého finančního rámce na období 2021–2027, je při mobilizaci Nástroje pro půjčku na podporu Ukrajiny v rámci rozpočtového procesu vhodné zohlednit rozpočtové možnosti jiných zvláštních nástrojů a zároveň zohlednit platné odvětvové předpisy, veškeré právní nebo jiné povinnosti, včetně povinností podle článku 10a nařízení Rady (EU, Euratom) 2020/2093⁷, priority, obezřetné sestavování rozpočtu a řádné finanční řízení.
- (7) Vzhledem k naléhavosti plynoucí z výjimečných potřeb Ukrajiny v souvislosti s nevyprovokovanou a neodůvodněnou útočnou válkou Ruska je vhodné využít výjimku ze lhůty osmi týdnů uvedené v článku 4 Protokolu č. 1 o úloze vnitrostátních parlamentů v Evropské unii, připojeného ke Smlouvě o Evropské unii, Smlouvě o fungování Evropské unie a Smlouvě o založení Evropského společenství pro atomovou energii.
- (8) Nařízení Rady (EU, Euratom) 2020/2093 by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (9) S ohledem na situaci na Ukrajině a pro zajištění rychlé použitelnosti opatření stanovených tímto nařízením by toto nařízení mělo jako naléhavé vstoupit v platnost prvním dnem po vyhlášení v Úředním věstníku Evropské unie,

PŘIJALA TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Nařízení (EU, Euratom) 2020/2093 se mění takto:

1) **článek 2 se mění takto:**

a) v odstavci 2 se první pododstavec nahrazuje tímto:

„2. Je-li nezbytné využít prostředky ze zvláštních nástrojů uvedených v článcích 8, 9, 10, 10a, 10b, 10c a 12, prostředky na závazky a odpovídající prostředky na platby se zapisují do rozpočtu nad příslušné stropy víceletého finančního rámce.“;

b) v odstavci 3 čl. 2 odst. 3 nařízení (EU, Euratom) 2020/2093 se doplňuje nový pododstavec, který zní:

„Je-li nutné mobilizovat záruku za finanční pomoc Ukrajině **ve formě půjčky**, která **má být poskytnuta v rámci posílené spolupráce** na základě nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) XXX/XXX a schválena v souladu s čl. 223 odst. 1 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU,

⁷ Nařízení Rady (EU, Euratom) 2020/2093 ze dne 17. prosince 2020, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027 ([Úř. věst. L 433 I, 22.12.2020, s. 11](#)).

Euratom) 2024/2509, čerpá se potřebná částka nad stropy víceletého finančního rámce. “;

2) **vkládá se článek 10c, který zní:**

„Článek 10c

Nástroj pro půjčku na podporu Ukrajiny

Nástroj pro půjčku na podporu Ukrajiny lze použít výhradně k financování nákladů dluhové služby spojených s půjčkou Ukrajině, která má být poskytnuta v rámci posílené spolupráce. Nástroj pro půjčku na podporu Ukrajiny mohou Evropský parlament a Rada mobilizovat v rámci rozpočtového procesu stanoveného v článku 314 Smlouvy o fungování Evropské unie.“

Článek 2

Toto nařízení vstupuje v platnost prvním dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda*