

Брюксел, 14 януари 2026 г.  
(OR. en)

5302/1/26  
REV 1

---

---

**Междуинституционално досие:  
2025/3500(APP)**

---

---

**ECOFIN 31  
RELEX 29  
CADREFIN 15  
FIN 33  
EIB  
ECB**

### **ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО**

---

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от  
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 14 януари 2026 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на  
Европейския съюз

---

№ док. Ком.: COM(2026) 21 final/2

---

Относно: Изменено предложение за РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА за изменение  
на Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093 за определяне на  
многогодишната финансова рамка за годините 2021—2027

---

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2026) 21 final/2

---

Приложение: COM(2026) 21 final/2



ЕВРОПЕЙСКА  
КОМИСИЯ

Брюксел, 14.1.2026 г.  
COM(2026) 21 final

2025/3500 (APP)

Изменено предложение за

**РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА**

**за изменение на Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093 за определяне на  
многогодишната финансова рамка за годините 2021—2027**

## ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

### 1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

#### • Основания и цели на предложението

Настоящото предложение за изменение на Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093<sup>1</sup> се представя заедно с предложението за регламент за създаване на заем за подкрепа на Украйна и за изменение на Регламент (ЕС) 2024/792 за създаване на механизъм за Украйна<sup>2</sup>.

Вследствие на непровокираното и неоправдано руско нашествие в Украйна Съюзът предостави значителна подкрепа на Украйна чрез поредица от финансови мерки. Украйна ще се нуждае от продължаваща помощ, която следва да бъде предоставяна в съответствие с предложения нов регламент за създаване на заем за подкрепа на Украйна.

С изменението на Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093 ще се разшири бюджетната гаранция, която понастоящем се прилага по правило към заемите за Украйна по линия на инструмента за МФП<sup>3</sup>, механизма за Украйна<sup>4</sup> и МФП за Украйна по линия на механизма за сътрудничество по заемите за Украйна<sup>5</sup>, за да обхване и финансовата помощ за Украйна съгласно Регламент (ЕС) XXX/XXX на Европейския парламент и на Съвета. С тази гаранция следва да се осигури своевременната наличност на необходимите средства, за да може Съюзът да е в състояние да изпълни всички свои финансови задължения към кредиторите си. Съответно, ако Съюзът трябва да изпълни задължения за погасяване, като използва средства от бюджета — в случай че държава бенефициер не извърши дължимото плащане навреме — необходимите суми ще бъдат мобилизирани над таваните в МФР до размера на тавана на собствените ресурси (от т.нар. „марж“).

Бюджетното покритие от маржа следва да се прилага за финансова помощ под формата на заем за Украйна в размер на 90 000 000 000 EUR, който да бъде осъществен чрез засилено сътрудничество.

#### Преференциална подкрепа от ЕС за Украйна

За да се предостави преференциална подкрепа на Украйна и да се избегне допълнителен натиск върху публичните финанси на Украйна, бюджетът на Съюза ще покрие разходите, произтичащи от вземането на заем, като предостави субсидия за разходите по заема. Тези разходи включват разходите за обслужване на дълга (разходи за финансиране и разходи

<sup>1</sup> Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093 на Съвета от 17 декември 2020 г. за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2021—2027 (ОВ L 433I, 22.12.2020 г., стр. 11).

<sup>2</sup> Регламент (ЕС) XXX/XXX на Европейския парламент и на Съвета от XXX г. за създаване на заем с ограничено право на регрес за Украйна (ОВ XXX).

<sup>3</sup> Регламент (ЕС) 2022/2463 на Европейския парламент и на Съвета от 14 декември 2022 г. за създаване на инструмент за предоставяне на подкрепа на Украйна през 2023 г. (макрофинансова помощ +) (ОВ L 322, 16.12.2022 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2463/oj>).

<sup>4</sup> Регламент (ЕС) 2024/792 на Европейския парламент и на Съвета от 29 февруари 2024 г. за създаване на механизъм за Украйна (ОВ L, 2024/792, 29.2.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

<sup>5</sup> Регламент (ЕС) 2022/2463 на Европейския парламент и на Съвета от 14 декември 2022 г. за създаване на инструмент за предоставяне на подкрепа на Украйна през 2023 г. (макрофинансова помощ +) (ОВ L 322, 16.12.2022 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2463/oj>).

за емитиране и управление на ликвидността) и свързаните с тях административни разходи. Разходите за обслужване на дълга ще бъдат финансирани по нов тематичен специален инструмент — инструмента за заема за Украйна, над таваните на МФР. При мобилизирането на инструмента за заема за Украйна в рамките на бюджетната процедура ще бъдат взети предвид бюджетните наличности в други специални инструменти, приложимите секторни правила, всички правни или други задължения, включително по линия на инструмента EURI, приоритетите, разумното бюджетиране и доброто финансово управление.

## **2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ**

### **• Правно основание**

Член 312 отДФЕС представлява правното основание за приемането на многогодишната финансова рамка.

### **• Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Инициативата попада в област на политиката, в която ЕС има изключителни правомощия (съгласно член 312 отДФЕС). Поради това принципът на субсидиарност не се прилага.

### **• Пропорционалност**

Промените са пропорционални на спешната необходимост от създаване на инструмент за предоставяне на подкрепа на Украйна, който може да бъде приложен само след като бюджетното покритие за заем за Украйна бъде определено.

### **• Подробно разяснение на конкретните разпоредби на предложението**

## **Глава I – Общи разпоредби**

### **Член 2 — Спазване на таваните на МФР**

Съгласно действащите разпоредби на член 2, параграф 3 от Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093 сумите, необходими за изпълнение на задълженията на Съюза за погасяване при операции по получаване и отпускане на заеми, в случай че Съюзът не получи от държавата бенефициер своевременно дължимото плащане (т.е. мобилизирането на гаранция за финансова помощ за държавите членки и Украйна), ще бъдат мобилизирани над таваните на МФР.

Мобилизираната сума не може да води до превишаване на тавана на собствените ресурси. Следователно разпоредбата, с която се разширява бюджетното покритие от тавана на бюджета на ЕС, за да бъде включена гаранцията за финансова помощ за Украйна по Регламента относно заема за подкрепа на Украйна, е съвместима с член 312, параграфи 1 и 3 отДФЕС, съгласно които МФР „цели да осигури систематичност в развитието на разходите на Съюза в рамките на неговите собствени ресурси“ и „предвижда всички други разпоредби, необходими за нормалното протичане на годишната бюджетна процедура“.

## **Глава 3 — Специални инструменти**

### **Раздел 1 — Тематични специални инструменти**

## **Член 10в — Инструмент за заема за подкрепа на Украйна**

Този нов член се въвежда, за да се предвиди „инструментът за заема за подкрепа на Украйна“ — нов тематичен специален инструмент.

Конкретните разходи, за които може да се използва инструментът за заема за подкрепа на Украйна, са разходите за обслужване на дълга, които включват разходи за финансиране и разходи за емитиране и управление на ликвидността, дължими по отношение на средствата, заети на капиталовите пазари за заем за Украйна, който да бъде осъществен чрез засилено сътрудничество.

### **4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА**

Чрез разширяване на мобилизирането на гаранция за финансова помощ над таваните на МФР за Украйна за предложената финансова помощ в допълнение към финансовата помощ за държавите — членки на ЕС, и за Украйна по линия на инструмента за МФП+, механизма за Украйна и МФП за Украйна по линия на механизма за сътрудничество по заемите за Украйна с предложението ще се даде възможност за по-ефективно използване на бюджетните ресурси под таваните на МФР. Възможността за мобилизиране на гаранцията над таваните на МФР ще осигури пълно покритие на финансовата помощ, предоставена на Украйна в съответствие с Регламент (ЕС) XXX/XXX на Европейския парламент и на Съвета през следващите години, в съответствие с принципа на добро финансово управление.

Специалният инструмент „инструмент за заема за Украйна“, включен в настоящото предложение, ще бъде мобилизиран в рамките на бюджетната процедура, предвидена в член 314 от ДФЕС, за суми, определени в съответствие с приложимите процедури, предвидени в съответните основни актове. През текущия период на МФР се очаква средствата, заети за финансиране на заема за Украйна, да доведат до разходи за обслужване на дълга, фактурирани през 2027 г., чието покритие може да изисква мобилизирането на специалния инструмент „инструмент за заема за подкрепа на Украйна“. При мобилизирането на инструмента за заема за подкрепа за Украйна в рамките на годишната бюджетна процедура ще бъдат взети предвид бюджетните наличности в други специални инструменти, приложимите секторни правила, всички правни или други задължения, включително по линия на инструмента EURI, приоритетите, разумното бюджетиране и доброто финансово управление.

Тъй като разходите във връзка със специалните инструменти се вписват в бюджета „над“ съответните тавани на МФР, настоящото предложение не оказва въздействие върху таваните на МФР.

Изменено предложение за

## РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА

за изменение на Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093 за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2021—2027

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 312 от него,

като взе предвид Договора за създаване на Европейската общност за атомна енергия, и по-специално член 106а от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като взе предвид одобрението на Европейския парламент<sup>6</sup>,

в съответствие със специална законодателна процедура,

като има предвид, че:

- (1) Вследствие на непровокираната и неоправдана агресивна война на Русия срещу Украйна, Съюзът подкрепя Украйна с редица финансови мерки.
- (2) Украйна ще се нуждае от продължителна финансова и икономическа помощ по предвидим, непрекъснат, организиран, гъвкав и навременен начин, покриваща нуждите ѝ от финансиране, по-специално в резултат на агресивната война на Русия. ~~За тази цел Съюзът създаде нов инструмент съгласно Регламент (ЕС) XXX/XXX на Европейския парламент и на Съвета. С този инструмент предвидената финансова помощ се предоставя под формата на заеми.~~
- (3) С Решение (ЕС) XXX на Съвета<sup>6</sup> беше разрешено засилено сътрудничество за създаване на заем за подкрепа на Украйна в размер на 90 000 000 000 EUR. Съгласно член 332 от ДФЕС разходите, произтичащи от осъществяването на засилено сътрудничество, се поемат от участващите държави членки. Административните разходи, свързани с изпълнението на всяко засилено сътрудничество, следва да се поемат от бюджета на Съюза.**
- (4) ~~За тази цел~~ Гаранцията от бюджета на Съюза следва да бъде разширена, за да обхване финансовата помощ **под формата на заем за Украйна в размер на 90 000 000 000 EUR, осъществен чрез засилено сътрудничество** съгласно Регламент (ЕС) XXX/XXX на Европейския парламент и на Съвета. С тази гаранция следва да се осигури своевременната наличност на необходимите средства, за да може Съюзът да е в състояние да изпълни всички свои финансови задължения към кредиторите си.

<sup>6</sup> Решение (ЕС) 2026/... на Съвета (ОВ L ..., ELI: ...).

- (5) Следва да бъде възможно да се мобилизират необходимите бюджетни кредити в бюджета на Съюза над таваните на многогодишната финансова рамка за допълнителна финансова помощ за Украйна. Тази възможност не следва да засяга задължението за спазване на тавана на собствените ресурси, определен в член 3, параграф 1 от Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета.
- (6) С оглед на предоставянето на подкрепа на Украйна при изключително преференциални условия е целесъобразно да се създаде нов тематичен специален инструмент — „инструмент за заема за подкрепа на Украйна“, който би дал възможност да се финансират разходите за обслужване на дълга. Разходите за обслужване на дълга включват разходи за финансиране и разходи за емитиране и управление на ликвидността, дължими по отношение на средствата, заети на капиталовите пазари за заем за Украйна, който да бъде осъществен чрез засилено сътрудничество.** Като се има предвид, че разходите за обслужване на дълга, свързани със заема за Украйна, се очаква да започнат да се фактурират през последната година от многогодишната финансова рамка за периода 2021—2027 г., е целесъобразно при мобилизирането на инструмента за заема за подкрепа на Украйна в рамките на бюджетната процедура да се отчетат бюджетните наличности в други специални инструменти, като същевременно се вземат предвид приложимите секторни правила, всички правни или други задължения, включително съгласно член 10а от Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093 на Съвета<sup>7</sup>, приоритетите, разумното бюджетиране и доброто финансово управление.
- (7) Поради неотложността, предизвикана от извънредните нужди на Украйна в контекста на непровокираната и неоправдана военна агресия на Русия, е уместно да се прибегне до изключението от срока от осем седмици, предвидено в член 4 от Протокол № 1 относно ролята на националните парламенти в Европейския съюз, приложен към Договора за Европейския съюз, към Договора за функционирането на Европейския съюз и към Договора за създаване на Европейската общност за атомна енергия.
- (8) Поради това Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093 на ~~Съвета~~ следва да бъде съответно изменен.
- (9) Предвид ситуацията в Украйна и с цел да се създадат условия за незабавното прилагане на предвидените в настоящия регламент мерки, той следва да влезе в сила по спешност в деня след публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*,

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

#### Член 1

**Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093 се изменя, както следва:**

**(1) Член 2 се изменя, както следва:**

**а) в параграф 2 първата алинея се заменя със следното:**

<sup>7</sup> Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093 на Съвета от 17 декември 2020 г. за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2021—2027 ([ОБ L 433I, 22.12.2020 г., стр. 11](#)).

**„2. Когато е необходимо да се използват средствата от специалните инструменти, предвидени в членове 8, 9, 10, 10а, 10б, 10в и 12, бюджетните кредити за поети задължения и съответстващите им бюджетни кредити за плащания се вписват в бюджета над съответните тавани на МФР.“**

- б) **в параграф 3В** ~~член 2, параграф 3 от Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093~~ се добавя следната алинея:

„Когато е необходимо да се мобилизира гаранция за финансова помощ **под формата на заем** за Украйна, **който да бъде осъществен чрез засилено сътрудничество**—съгласно Регламент (ЕС) XXX/XXX на Европейския парламент и на Съвета и разрешен в съответствие с член 223, параграф 1 от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 на Европейския парламент и на Съвета, необходимата сума се мобилизира над таваните на МФР.“

- (2) **Вмъква се следният член 10в:**

**„Член 10в**

**Инструмент за заема за подкрепа на Украйна**

**Инструментът за заема за подкрепа на Украйна може да се използва единствено с цел да се финансират разходите за обслужване на дълга по заем за Украйна, който да бъде осъществен чрез засилено сътрудничество. Инструментът за заема за подкрепа на Украйна може да бъде мобилизиран от Европейския парламент и Съвета в рамките на бюджетната процедура, предвидена в член 314 отДФЕС.“**

#### *Член 2*

Настоящият регламент влиза в сила в деня след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на година.

*За Съвета  
Председател*