



Bryssel den 5 februari 2021  
(OR. en)

5292/1/21  
REV 1

ACP 7  
PTOM 5  
FIN 32  
PE-L 2

## I-PUNKTSNOT

---

från: AVS-gruppen

till: Ständiga representanternas kommitté (Coreper II)

---

Ärende: **Ansvarsfrihet för budgetåret 2019 – Europeiska utvecklingsfonden (EUF)**

Förbindelserna med AVS-staterna och ULT – rådets rekommendationer om beviljande av ansvarsfrihet för kommissionen för den ekonomiska förvaltningen av åttonde, nionde, tionde och elfte Europeiska utvecklingsfonden (budgetåret 2019)

– *Beslut att tillämpa skriftligt förfarande för antagandet*

---

1. I enlighet med artikel 11.7 i det interna avtal som är tillämpligt på elfte Europeiska utvecklingsfonden (EUF) ska Europaparlamentet besluta om ansvarsfrihet för den ekonomiska förvaltningen av fonden på rekommendation av rådet, som ska fatta sitt beslut med kvalificerad majoritet enligt artikel 8.3 i det interna avtalet (se EUT L 210, 6.8.2013, s. 1)<sup>1</sup>.
2. AVS-gruppen behandlade revisionsrättens årsrapport om de europeiska utvecklingsfonderna för budgetåret 2019 samt kommissionens svar på revisionsrättens iakttagelser (se EUT C 377, 9.11.2020, s. 13) i närvaro av en företrädare för revisionsrätten.

---

<sup>1</sup> En liknande bestämmelse finns i de interna avtal som gäller för åttonde, nionde och tionde EUF.

3. Efter att ha diskuterat ärendet enades AVS-gruppen på sin nivå om synpunkterna i bilaga I på behandlingen av revisionsrättens rapport och om utkastet till rekommendationer om beviljande av ansvarsfrihet.
4. Mot bakgrund av det ovanstående uppmanas Coreper att
- godkänna AVS-gruppens synpunkter på revisionsrättens årsrapport om den verksamhet som finansieras genom åttonde, nionde, tionde och elfte Europeiska utvecklingsfonden (EUF) för budgetåret 2019 enligt bilaga I,
  - bekräfta sitt samtycke till rekommendationerna om Europaparlamentets beviljande av ansvarsfrihet för kommissionen för genomförandet av Europeiska utvecklingsfondens (åttonde, nionde, tionde och elfte EUF) transaktioner för budgetåret 2019, som efter juristlingvisternas slutgranskning återges i dokumenten 5282/21, 5284/21, 5286/21 och 5289/21,
  - i enlighet med artikel 12.1 första stycket i rådets arbetsordning och artikel 1 i rådets beslut (EU) 2020/430<sup>2</sup>, som förlängts ytterligare genom rådets beslut (EU) 2021/26<sup>3</sup>, besluta att rådet ska tillämpa skriftligt förfarande för antagandet av utkastet till rekommendationer enligt dokumenten 5282/21, 5284/21, 5286/21 och 5289/21 och för godkännandet av AVS-gruppens synpunkter enligt bilaga I till denna not, och
  - se till att rekommendationerna, när de väl har antagits av rådet, åtföljda av synpunkterna i bilaga I, översänds till Europaparlamentet samt att utkastet till skrivelse i bilaga II godkänns i detta syfte.

---

<sup>2</sup> Rådets beslut (EU) 2020/430 av den 23 mars 2020 om ett tillfälligt undantag från rådets arbetsordning mot bakgrund av de reseproblem som orsakas av covid-19-pandemin i unionen (EUT L 88 I, 24.3.2020, s. 1).

<sup>3</sup> Rådets beslut (EU) 2021/26 av den 12 januari 2021 om ytterligare förlängning av det tillfälliga undantag från rådets arbetsordning som infördes genom beslut (EU) 2020/430 och förlängdes genom besluten (EU) 2020/556, (EU) 2020/702, (EU) 2020/970, (EU) 2020/1253 och (EU) 2020/1659 mot bakgrund av de reseproblem som orsakas av covid-19-pandemin i unionen (EUT L 11, 14.1.2021, s. 19).

**Synpunkter från AVS-gruppen  
på revisionsrättens årsrapport<sup>1</sup>  
om den verksamhet som finansieras genom åttonde, nionde, tionde och elfte  
Europeiska utvecklingsfonden (EUF) för budgetåret 2019**

1. AVS-gruppen välkomnar det faktum att revisionsrätten anser att kommissionens rapport om den ekonomiska förvaltningen av utvecklingsfonderna, som upprättats i enlighet med artikel 39 i budgetförordningen för elfte EUF, på ett korrekt sätt presenterar den ekonomiska informationen om de europeiska utvecklingsfonderna.
2. AVS-gruppen noterar revisionsrättens slutsatser att
  - räkenskaperna för EUF för budgetåret 2019 i alla väsentliga avseenden ger en rättvisande bild av EUF:s finansiella ställning och det finansiella resultatet, kassaflödena och förändringarna i nettotillgångarna,
  - EUF:s inkomster inte innehöll några väsentliga fel.
3. AVS-gruppen noterar att revisionsrättens årsrapport om EUF:s verksamhet för budgetåret 2019 visar att den uppskattade felnivån har minskat avsevärt jämfört med tidigare år men ändå inte har fallit under väsentlighetsgränsen på 2 %.

---

<sup>1</sup> EUT L 377, 9.11.2020, s. 13.

4. AVS-gruppen oroas av att de EUF-betalningar som ligger till grund för räkenskaperna för budgetåret 2019 innehåller väsentliga fel: felprocentsatsen uppskattas till 3,5 %. Gruppen noterar att felkategorierna ”kostnader som inte uppkommit” och ”allvarlig underlåtenhet att följa reglerna för offentlig upphandling” står för mer än 65 % av den uppskattade felnivån och att kommissionen och dess genomförandepartner liksom tidigare år begick fler fel i transaktioner som gällde programkostnadsförslag, bidrag, överenskommelser om medverkan med internationella organisationer och delegeringsöverenskommelser med EU-medlemsstaternas samarbetsorgan än i andra former av stöd (38 % av de transaktioner av denna typ som granskades innehöll kvantifierbara fel, och de stod för 71,7 % av den uppskattade felnivån).
5. AVS-gruppen är fortfarande oroad över revisionsrättens konstaterande att kommissionen i ett antal fall hade tillräckligt med information för att kunna förhindra eller upptäcka och korrigera felen innan den godkände kostnaderna och skulle ha kunnat minska den uppskattade felnivån med 1,4 procentenheter om den hade använt all information den hade tillgång till. AVS-gruppen är också oroad över att felfrekvensen fortsatt pekar på brister i förhandskontroller och utgiftskontrollrapporter. Kommissionens ansträngningar för att förebygga, upptäcka och korrigera fel bör ökas, förhandskontroller bör ägnas större uppmärksamhet och lämpliga åtgärder bör vidtas för att komma till rätta med befintliga brister.
6. AVS-gruppen noterar att det för första gången i den årliga verksamhetsrapporten för 2019 inte lämnas några reservationer om de underliggande transaktionernas korrekthet. Den är dock oroad över revisionsrättens betraktelse att denna avsaknad inte är motiverad eftersom den beror på begränsningarna i undersökningen av procentsatsen för kvarstående fel och på att ”de minimis-regeln” tillämpas för första gången, vilket innebär att en tröskel införs för de ekonomiska reservationerna. Samtidigt noterar AVS-gruppen kommissionens iakttagelse att undersökningen bara utgör en del av kommissionens internkontrollsystem och ändå rapporterar om små belopp, även om den inte innehåller några reservationer i fråga om dessa.

7. AVS-gruppen välkomnar att kommissionen ändå har antagit en handlingsplan för att avhjälpa brister i genomförandet av sitt internkontrollsystem och har fört över åtta tidigare reservationer i fråga om felprocenten och andra högriskområden som identifierats i den årliga verksamhetsrapporten samt frågor som identifierats av revisionsrätten.
8. AVS-gruppen välkomnar kommissionens ansträngningar för att förbättra kvaliteten på sitt interna kontrollsystem, framför allt genom det fortsatta genomförandet av de 13 åtgärderna i handlingsplanen för 2018 som syftar till att komma till rätta med högriskområden samt de nio åtgärderna i handlingsplanen för 2019 (åtta från tidigare år och en ny som syftar till att förbättra den metod och vägledning som används vid undersökningen av procentsatsen för kvarstående fel); detta arbete kommer att omfattas av 2020 års utvärdering.
9. AVS-gruppen värdesätter de tillfredsställande framstegen med genomförandet av handlingsplanen för 2017 och det fortsatta genomförandet av handlingsplanen för 2018 och kommer att invänta revisionsrättens nästa årsrapport och bedömningen av framstegen med genomförandet av kommissionens handlingsplan för 2019. AVS-gruppen ser fram emot en uppdatering från kommissionen om genomförandet av handlingsplanen i slutet av första halvåret 2021, inklusive en uppdatering om genomförandet av rekommendationerna i revisionsrättens rapport från 2019.
10. AVS-gruppen välkomnar, tillsammans med revisionsrättens slutsatser, de ansträngningar som kommissionen har gjort för att minska gammal förfinansiering och gamla outnyttjade åtaganden och antalet kontrakt som löpt ut. Den noterar med tillfredsställelse att det uppställda målet när det gäller gamla kontrakt som har löpt ut har uppnåtts och att de två andra minskningsmålen har överträffats med råge.

11. AVS-gruppen välkomnar att kommissionen i 2019 års undersökning av procentsatsen för kvarstående fel gjorde uppskattningen att den kvarstående felprocenten understeg väsentlighetsgränsen på 2 % för fjärde året i rad. Gruppen är dock oroad över revisionsrättens konstaterande att 2019 års undersökning uppvisar liknande begränsningar som 2018 års undersökning, t.ex. ofullständiga kontroller av förfaranden för offentlig upphandling och förslagsinfordringar, få kontroller av transaktioner som gjorts på plats, inkonsekvenser i beräkningen av uppskattningar och överdriven tilltro till tidigare kontrollarbete, vilket har bidragit till att procentsatsen för kvarstående fel har underskattats. AVS-gruppen delar revisionsrättens ståndpunkt att det finns utrymme för att förbättra enhetligheten och graden av säkerhet genom att förbättra den metod och vägledning som används i undersökningen av procentsatsen för kvarstående fel och noterar samtidigt kommissionens påpekande om undersökningens omfattning och syfte.
12. AVS-gruppen noterar med tillfredsställelse resultatet av revisionsrättens uppföljningsgranskning som visar att kommissionen fullt ut genomfört de fem rekommendationerna för de europeiska utvecklingsfonderna från 2016, och noterar revisionsrättens två rekommendationer till kommissionen, som grundar sig på denna granskning och på revisionsrättens granskningsresultat och slutsatser för 2019.
13. AVS-gruppen noterar i samförstånd med revisionsrätten att förbättringar bör göras på vissa viktiga områden och stöder revisionsrättens rekommendationer till kommissionen att 1) förbättra den metod och vägledning som används i undersökningen av procentsatsen för kvarstående fel genom utförligare riktlinjer när det gäller de problem som identifierats i rapporten (vilket kommissionen har godtagit) och 2) utfärda reservationer för alla områden som konstateras ha en hög risknivå, oavsett deras andel av de totala kostnaderna och ekonomiska inverkan (vilket kommissionen inte har godtagit). AVS-gruppen noterar revisionsrättens slutsatser och rekommendationer från 2019 samt de svar kommissionen har gett.
14. AVS-gruppen noterar revisionsrättens prestationsrelaterade iakttagelser i fråga om de utvalda transaktionerna: man påträffade fall där finansieringen hade använts ändamålsenligt och bidragit till att projektmålen uppnåddes, men också fall där varorna och tjänsterna inte använts som planerat och åtgärdernas effektivitet och ändamålsenlighet hade äventyrats.

UTKAST TILL SKRIVELSE

till: Europaparlamentets ordförande

från: Rådets ordförande

Herr ordförande,

Härmed översänds i särskilt omslag rådets rekommendationer av den 16 februari 2021 om beviljande av ansvarsfrihet för kommissionen för genomförandet av Europeiska utvecklingsfondens (åttonde<sup>5</sup>, nionde<sup>6</sup>, tionde<sup>7</sup> och elfte<sup>8</sup> EUF) transaktioner för budgetåret 2019 åtföljda av synpunkter från AVS-gruppen<sup>9</sup> på revisionsrättens årsrapport om den verksamhet som finansieras genom åttonde, nionde, tionde och elfte Europeiska utvecklingsfonden (EUF) för budgetåret 2019.

[Artighetsfras].

---

<sup>5</sup> Dok. 5282/21 ACP 3 PTOM 1 FIN 28.

<sup>6</sup> Dok. 5284/21 ACP 4 PTOM 2 FIN 29.

<sup>7</sup> Dok. 5286/21 ACP 5 PTOM 3 FIN 30.

<sup>8</sup> Dok. 5289/21 ACP 6 PTOM 4 FIN 31.

<sup>9</sup> Dok. 5292/1/21 REV 1 ACP 7 PTOM 5 FIN 32 PE-L 2.