



Bruxelles, 5 februarie 2021  
(OR. en)

5292/1/21  
REV 1

ACP 7  
PTOM 5  
FIN 32  
PE-L 2

## NOTĂ PUNCT „I”

---

Sursă:	Grupul de lucru pentru ACP
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți (partea II)
Subiect:	<b>Procedura de descărcare de gestiune pentru FED: exercițiul financiar 2019</b> Relațiile cu statele ACP și cu TPPM – Recomandări ale Consiliului privind descărcarea de gestiune financiară a Comisiei în ceea ce privește al optulea, al nouălea, al zecelea și al unsprezecelea Fond european de dezvoltare (exercițiul financiar 2019) <i>- Decizie de utilizare a procedurii scrise în vederea adoptării</i>

---

1. Articolul 11 alineatul (7) din acordul intern aplicabil celui de al unsprezecelea Fond european de dezvoltare (FED) prevede că descărcarea de gestiune financiară pentru acest fond este acordată de Parlamentul European la recomandarea Consiliului, care hotărăște cu majoritatea calificată prevăzută la articolul 8 alineatul (3) din acordul intern (a se vedea JO L 210, 6.8.2013, p. 1)<sup>1</sup>.
2. Grupul de lucru pentru ACP a examinat Raportul anual al Curții de Conturi referitor la Fondurile europene de dezvoltare pentru exercițiul financiar 2019, însoțit de răspunsurile Comisiei la observațiile Curții (a se vedea JO C 377, 9.11.2020, p. 13), în prezența unui reprezentant al Curții de Conturi.

---

<sup>1</sup> Acordurile interne referitoare la al optulea, al nouălea și al zecelea FED conțin o dispoziție similară.

3. La finalul discuțiilor purtate la nivelul său, grupul de lucru a convenit asupra observațiilor din anexa I referitoare la examinarea raportului Curții și asupra textului proiectelor de recomandări pentru descărcarea de gestiune.
4. Având în vedere cele de mai sus, Comitetul Reprezentanților Permanenți este invitat:
- să aprobe observațiile Grupului de lucru pentru ACP privind Raportul anual al Curții de Conturi referitor la activitățile finanțate de Al optulea, Al nouălea, Al zecelea și Al unsprezecelea fond european de dezvoltare (FED) pentru exercițiul financiar 2019, astfel cum figurează în anexa I;
  - să își confirme acordul asupra recomandărilor privind descărcarea de gestiune a Comisiei acordată de către Parlamentul European în ceea ce privește executarea operațiunilor celui de al optulea, al nouălea, al zecelea și al unsprezecelea Fond european de dezvoltare pentru exercițiul financiar 2019, astfel cum figurează în documentele 5282/21, 5284/21, 5286/21 și 5289/21, finalizate de către experții juriști-lingviști;
  - să decidă, în conformitate cu articolul 12 alineatul (1) primul paragraf din Regulamentul de procedură al Consiliului și cu articolul 1 din Decizia (UE) 2020/430 a Consiliului<sup>2</sup>, astfel cum a fost prelungită în continuare prin Decizia (UE) 2021/26 a Consiliului<sup>3</sup>, utilizarea de către Consiliu a procedurii scrise pentru adoptarea proiectelor de recomandări din documentele 5282/21, 5284/21, 5286/21 și 5289/21 și pentru aprobarea observațiilor Grupului de lucru pentru ACP, astfel cum figurează în anexa I la prezenta notă, și
  - să asigure faptul că recomandările, odată adoptate de către Consiliu, sunt transmise Parlamentului European împreună cu observațiile din anexa I, și să aprobe în acest sens proiectul de scrisoare din anexa II.

---

<sup>2</sup> Decizia (UE) 2020/430 a Consiliului din 23 martie 2020 privind o derogare temporară de la Regulamentul de procedură al Consiliului având în vedere dificultățile de călătorie cauzate în Uniune de pandemia de COVID-19 (JO L 88 I, 24.3.2020, p. 1).

<sup>3</sup> Decizia (UE) 2021/26 a Consiliului din 12 ianuarie 2021 de prelungire în continuare a derogării temporare de la Regulamentul de procedură al Consiliului introduse prin Decizia (UE) 2020/430 și prelungite prin Deciziile (UE) 2020/556, (UE) 2020/702, (UE) 2020/970, (UE) 2020/1253 și (UE) 2020/1659, având în vedere dificultățile de călătorie cauzate în Uniune de pandemia de COVID-19 (JO L 11, 14.1.2021, p. 19).

**Observațiile Grupului de lucru pentru ACP**

**privind Raportul anual al Curții de Conturi<sup>1</sup>**

**referitor la activitățile finanțate de Al optulea, Al nouălea, Al zecelea și Al unsprezecelea  
fond european de dezvoltare (FED) pentru exercițiul financiar 2019**

1. Grupul de lucru salută faptul că, în opinia Curții de Conturi Europene, raportul Comisiei cu privire la gestiunea financiară a Fondurilor europene de dezvoltare, întocmit în conformitate cu articolul 39 din Regulamentul financiar al celui de al unsprezecelea FED, prezintă cu acuratețe informațiile financiare referitoare la aceste fonduri.
2. Grupul de lucru remarcă concluziile Curții potrivit cărora:
  - conturile FED pentru exercițiul financiar 2019 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a acestor fonduri, rezultatele operațiunilor lor, fluxurile de numerar ale acestora și modificările în structura activelor nete;
  - veniturile FED nu au fost afectate de un nivel semnificativ de eroare.
3. Grupul de lucru remarcă faptul că raportul anual al Curții privind activitățile FED pentru exercițiul financiar 2019 arată că nivelul de eroare estimat a scăzut în mod semnificativ în comparație cu anii precedenți, dar încă nu a ajuns sub pragul de semnificație de 2 %.

---

<sup>1</sup> JO C 377, 9.11.2020, p. 13.

4. Grupul de lucru își exprimă îngrijorarea cu privire la faptul că plățile FED subiacente conturilor pentru exercițiul financiar 2019 sunt afectate de un nivel semnificativ de eroare, rata de eroare cea mai probabilă fiind estimată la 3,5 %. El remarcă faptul că categoriile de eroare „cheltuieli care nu fuseseră efectuate” și „încălțări grave ale normelor în materie de achiziții publice” reprezintă peste 65 % din nivelul de eroare estimat și că, la fel ca în anii precedenți, Comisia și partenerii săi de implementare au comis, în cadrul operațiunilor aferente estimărilor pentru program, granturilor și acordurilor de contribuție încheiate cu organizații internaționale și aferente acordurilor de delegare încheiate cu agențiile pentru cooperare din statele membre ale UE, mai multe erori decât în cazul altor forme de sprijin (38 % dintre aceste operațiuni examinate conțineau erori cuantificabile, reprezentând 71,7 % din nivelul de eroare estimat).
5. Grupul de lucru rămâne preocupat de constatările Curții potrivit cărora, într-o serie de cazuri, Comisia dispunea de suficiente informații pentru a preveni sau pentru a detecta și corecta eroarea înainte de a accepta cheltuielile și, în cazul în care Comisia ar fi utilizat toate informațiile de care dispunea, ar fi putut reduce cu 1,4 puncte procentuale nivelul de eroare estimat. De asemenea, el este preocupat de faptul că frecvența erorilor continuă să indice existența unor deficiențe în controalele *ex ante* și în rapoartele de verificare a cheltuielilor. Comisia ar trebui să își intensifice eforturile de prevenire, detectare și corectare a erorilor, ar trebui să se acorde mai multă atenție controalelor *ex ante* și ar trebui luate măsuri adecvate pentru abordarea deficiențelor existente.
6. Grupul de lucru remarcă faptul că, pentru prima dată, în raportul anual de activitate pentru 2019 lipsesc rezervele cu privire la regularitatea operațiunilor subiacente. Cu toate acestea, este preocupat de considerațiile Curții potrivit cărora această lipsă este nejustificată deoarece este cauzată de limitările studiului privind rata de eroare reziduală (RER) și de aplicarea pentru prima dată a „regulii *de minimis*”, care introduce un prag pentru rezervele financiare, remarcând totodată observația Comisiei potrivit căreia studiul privind RER este doar o componentă a sistemului de control intern al Comisiei și că aceasta continuă să raporteze cu privire la cuantumuri mici, chiar dacă nu emite rezerve cu privire la ele.

7. Grupul de lucru salută faptul că, cu toate acestea, Comisia a adoptat un plan de acțiune pentru a remedia deficiențele din punerea în aplicare a sistemului său de control intern, transferând opt rezerve anterioare privind rata de eroare și alte domenii cu risc ridicat identificate în raportul anual de activitate, precum și probleme identificate de Curte.
8. Grupul de lucru salută eforturile Comisiei de a îmbunătăți calitatea propriului său sistem de control intern, în special prin continuarea punerii în aplicare a celor 13 măsuri din planul său de acțiune din 2018, vizând abordarea unor domenii cu risc ridicat, precum și a celor nouă măsuri din planul de acțiune din 2019 (opt reportate din anii anteriori și una nou adăugată, vizând îmbunătățirea metodologiei și a manualului pentru studiul privind RER), care urmează să fie evaluate în contextul exercițiului din 2020.
9. Grupul de lucru recunoaște progresele satisfăcătoare înregistrate în punerea în aplicare a planului de acțiune din 2017 și în continuarea măsurilor în planul de acțiune din 2018 și va aștepta raportul Curții pentru anul viitor și evaluarea aferentă a progreselor înregistrate în punerea în aplicare a planului de acțiune al Comisiei din 2019. Grupul de lucru așteaptă cu interes o informare la zi din partea Comisiei, la sfârșitul primei jumătăți a anului 2021, cu privire la punerea în aplicare a planului de acțiune, inclusiv a recomandărilor din raportul Curții din 2019.
10. Grupul de lucru salută, în acord cu constatările Curții, eforturile făcute de Comisie pentru a reduce vechile prefinanțări și vechile angajamente restante (RAL – *reste à liquider*), precum și numărul de contracte expirate. El remarcă cu satisfacție că obiectivul stabilit pentru reducerea numărului de contracte vechi expirate a fost atins, iar obiectivul pentru celelalte două reduceri a fost cu mult depășit.

11. Grupul de lucru salută faptul că, în studiul său din 2019 privind rata de eroare reziduală (RER), Comisia a estimat RER ca fiind sub pragul de semnificație de 2 % pentru al patrulea an consecutiv. Cu toate acestea, el este preocupat de constatările Curții potrivit cărora studiul din 2019 privind RER prezintă limitări similare cu cel din 2018, de exemplu verificări incomplete privind procedurile de achiziții publice și cererile de propuneri, puține verificări la fața locului, inconsecvențe în calculul estimărilor, dependența excesivă de activitatea de control anterioară, ceea ce a contribuit la subestimarea RER. Grupul de lucru împărtășește opinia Curții potrivit căreia nivelul de coerență și de asigurare ar putea fi ameliorat dacă metodologia și manualul RER ar fi îmbunătățite și, totodată, remarcă observația Comisiei referitoare la domeniul de aplicare și la scopul studiului.
12. Grupul de lucru remarcă cu satisfacție că, în urma examinării situației acțiunilor întreprinse ca urmare a celor cinci recomandări din 2016 pentru FED-uri, Curtea a constatat că aceste recomandări au fost puse în aplicare integral de către Comisie. El ia act de cele două recomandări ale Curții adresate Comisiei pe baza acestei examinări și pe baza constatărilor și concluziilor sale pentru 2019.
13. Împărtășind opinia Curții, grupul de lucru recunoaște că ar trebui aduse îmbunătățiri în anumite domenii importante și sprijină recomandările Curții de Conturi adresate Comisiei 1) de a îmbunătăți metodologia și manualul pentru studiul privind RER, astfel încât acestea să ofere orientări mai cuprinzătoare privind problemele identificate în raport (recomandare acceptată de Comisie), precum și 2) de a emite rezerve pentru toate domeniile despre care se constată că prezintă un nivel ridicat de risc, indiferent de cota lor din totalul cheltuielilor și de impactul lor financiar (recomandare neacceptată de Comisie). Grupul de lucru ia act de concluziile și recomandările formulate de Curte în 2019, dar și de răspunsurile oferite de Comisie.
14. Grupul de lucru pentru ACP ia act de observațiile Curții cu privire la aspecte legate de performanță ale operațiunilor selectate, Curtea identificând cazuri în care bunurile au fost utilizate în mod eficace și au contribuit la realizarea obiectivelor proiectului respectiv, dar și cazuri în care bunurile nu au fost utilizate conform planificării, iar eficiența și eficacitatea acțiunilor au fost compromise.

**PROIECT DE SCRISOARE**

Către: Președintele Parlamentului European

De la: Președintele Consiliului

Stimate Doamnă Președinte,

Vă transmit separat recomandările Consiliului din 16 februarie 2021 privind descărcarea de gestiune a Comisiei în ceea ce privește executarea operațiunilor celui de al optulea<sup>5</sup>, al nouălea<sup>6</sup>, al zecelea<sup>7</sup> și al unsprezecelea<sup>8</sup> Fond european de dezvoltare pentru exercițiul financiar 2019, însoțite de observațiile Grupului de lucru pentru ACP<sup>9</sup> privind Raportul anual al Curții de Conturi referitor la activitățile finanțate de Al optulea, Al nouălea, Al zecelea și Al unsprezecelea fond european de dezvoltare (FED) pentru exercițiul financiar 2019.

[Formulă de încheiere].

---

<sup>5</sup> Doc. 5282/21 ACP 3 PTOM 1 FIN 28.

<sup>6</sup> Doc. 5284/21 ACP 4 PTOM 2 FIN 29.

<sup>7</sup> Doc. 5286/21 ACP 5 PTOM 3 FIN 30.

<sup>8</sup> Doc. 5289/21 ACP 6 PTOM 4 FIN 31.

<sup>9</sup> Doc. 5292/1/21 REV 1 ACP 7 PTOM 5 FIN 32 PE-L 2.