



Brussel, 5 februari 2021
(OR. en)

5292/1/21
REV 1

ACP 7
PTOM 5
FIN 32
PE-L 2

NOTA I-PUNT

van:	de Groep ACS
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers (2e deel)
Betreft:	Kwijtingsprocedure EOF: begrotingsjaar 2019 Betrekkingen met de ACS-landen en de LGO - Aanbevelingen van de Raad inzake de aan de Commissie te verlenen kwijting voor het financiële beheer van het achtste, het negende, het tiende en het elfde Europees Ontwikkelingsfonds (begrotingsjaar 2019) - Besluit om de schriftelijke procedure te volgen voor de vaststelling

1. Artikel 11, lid 7, van het Intern Akkoord betreffende het elfde Europees Ontwikkelingsfonds (EOF) bepaalt dat kwijting voor het financiële beheer van het Fonds wordt verleend door het Europees Parlement op aanbeveling van de Raad, die daarover krachtens artikel 8, lid 3, van het Intern Akkoord besluit met gekwalificeerde meerderheid van stemmen (zie PB L 210 van 6.8.2013, blz. 1)¹.
2. De Groep ACS heeft zich in aanwezigheid van een vertegenwoordiger van de Rekenkamer over het jaarverslag van die instelling betreffende de Europese Ontwikkelingsfondsen voor het begrotingsjaar 2019 gebogen, en over de antwoorden van de Commissie op de opmerkingen van de Rekenkamer (zie PB C 377 van 9.11.2020, blz. 13).

¹ De Interne Akkoorden betreffende het achtste, het negende en het tiende EOF bevatten een soortgelijke bepaling.

3. Aan het eind van haar besprekingen bereikte de groep op haar niveau overeenstemming over de in bijlage I opgenomen opmerkingen bij het verslag van de Rekenkamer en over de tekst van de ontwerpaanbevelingen inzake kwijting.
4. Het Comité van permanente vertegenwoordigers wordt derhalve verzocht:
- de in bijlage I opgenomen opmerkingen van de Groep ACS bij het Jaarverslag van de Rekenkamer over de activiteiten die gefinancierd zijn uit het achtste, het negende, het tiende en het elfde Europees Ontwikkelingsfonds (EOF) over het begrotingsjaar 2019, te bekrachtigen;
 - zijn instemming te bevestigen met de aanbevelingen inzake de door het Europees Parlement aan de Commissie te verlenen kwijting voor de uitvoering van de verrichtingen van het achtste, het negende, het tiende en het elfde EOF voor het begrotingsjaar 2019, aanneemt als opgenomen in de door de juristen-vertalers bijgewerkte documenten 5282/21, 5284/21, 5286/21 en 5289/21;
 - overeenkomstig artikel 12, lid 1, eerste alinea, van het reglement van orde van de Raad en artikel 1 van Besluit 2020/430 van de Raad², zoals verder verlengd bij Besluit 2021/26 van de Raad³, te besluiten dat de Raad de schriftelijke procedure volgt voor de vaststelling van de ontwerpaanbevelingen in de documenten 5282/21, 5284/21, 5286/21 en 5289/21, en voor de goedkeuring van de opmerkingen van de Groep ACS, als vervat in bijlage I bij deze nota; en
 - deze aanbevelingen, zodra ze zijn aangenomen door de Raad, met bijbehorende opmerkingen in bijlage I, te doen toekomen aan het Europees Parlement en daartoe de ontwerpbrief in bijlage II goed te keuren.

² Besluit (EU) 2020/430 van de Raad van 23 maart 2020 betreffende een tijdelijke afwijking van het reglement van orde van de Raad in het licht van de door de COVID-19-pandemie in de Unie veroorzaakte reisproblemen (PB L 88 I van 24.3.2020, blz. 1).

³ Besluit (EU) 2021/26 van de Raad van 12 januari 2021 tot verdere verlenging van de tijdelijke afwijking van het reglement van orde van de Raad, ingevoerd bij Besluit (EU) 2020/430 en verlengd bij Besluiten (EU) 2020/556, (EU) 2020/702, (EU) 2020/970, (EU) 2020/1253 en (EU) 2020/1659 in het licht van de door de COVID- 19-pandemie in de Unie veroorzaakte reisproblemen (PB L 11 van 14.1.2021, blz. 19).

**Opmerkingen van de Groep ACS
bij het Jaarverslag van de Rekenkamer¹
over de activiteiten gefinancierd uit het achtste, negende, tiende en elfde Europees
Ontwikkelingsfonds (EOF) over het begrotingsjaar 2019**

1. Het verheugt de Groep ACS dat het verslag van de Commissie over het financieel beheer van de EOF's, zoals opgesteld krachtens artikel 39 van het financieel reglement van het elfde EOF, in de ogen van de Europese Rekenkamer de financiële informatie betreffende de EOF's nauwkeurig weergeeft.
2. De groep neemt nota van de conclusies van de Rekenkamer, die inhouden dat:
 - de jaarrekeningen van de EOF's over 2019 op alle materiële punten een getrouw beeld geven van de financiële situatie, de resultaten van de verrichtingen, de kasstromen en de veranderingen in de nettoactiva;
 - de ontvangsten van de EOF's geen materiële fouten bevatten.
3. De groep stelt vast dat uit het jaarverslag van de Rekenkamer over de EOF-activiteiten voor het begrotingsjaar 2019 blijkt dat het geraamde foutenpercentage aanzienlijk is gedaald ten opzichte van de voorgaande jaren, maar nog steeds niet onder de materialiteitsdrempel van 2 % ligt.

¹ PB C 377 van 9.11.2020, blz. 13.

4. Het baart de groep zorgen dat de onderliggende EOF-betalingen bij de rekeningen over het begrotingsjaar 2019 materiële fouten bevatten, met een geraamd meest waarschijnlijke foutenpercentage van 3,5 % tot gevolg. Zij stelt vast dat de foutencategorieën "niet-gedane uitgaven" en "ernstige inbreuk op de regels inzake openbare aanbestedingen" meer dan 65 % van het geraamde foutenpercentage uitmaken, en dat de Commissie en haar uitvoerende partners net als in voorgaande jaren meer fouten hebben gemaakt bij verrichtingen in verband met programmaringen, subsidies, met IO's gesloten bijdrageovereenkomsten en met samenwerkingsagenschappen van EU-lidstaten gesloten delegatieovereenkomsten dan bij andere steunvormen (38 % van de onderzochte verrichtingen bevatte kwantificeerbare fouten, goed voor 71,7 % van het geraamde foutenpercentage).
5. De groep blijft het zorgwekkend vinden dat de Commissie naar het oordeel van de Rekenkamer in een aantal gevallen over voldoende informatie beschikte om de fout te voorkomen of om deze op te sporen en recht te zetten alvorens de uitgave goed te keuren, en dat de Commissie het geraamde foutenpercentage met 1,4 procentpunten had kunnen verlagen indien zij alle haar ter beschikking staande informatie gebruikt had. Het baart haar ook zorgen dat gezien de veelvuldige fouten moet worden geconcludeerd dat de controles vooraf en de uitgavenverificatieverslagen nog altijd tekortschieten. De Commissie moet meer doen om fouten te voorkomen, op te sporen en recht te zetten; er moet meer aandacht worden besteed aan controles vooraf en er moeten passende maatregelen worden genomen om zwakke punten aan te pakken.
6. De groep neemt er nota van dat er voor het eerst in het jaarlijks activiteitenverslag 2019 geen voorbehoud is gemaakt ten aanzien van de regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen. Zij vindt het echter zorgwekkend dat dit naar het oordeel van de Rekenkamer ongerechtvaardigd is, omdat het ontbreken van enig voorbehoud dienaangaande voortvloeit uit het feit dat de studie van het restfoutenpercentage (RFP-studie) onderhevig is aan beperkingen en de "de-minimisregel", die een drempel voor een financieel voorbehoud invoert, voor het eerst is toegepast, en neemt nota van de opmerking van de Commissie dat de RFP-studie slechts één onderdeel is van haar interne-controlesysteem en dat zij nog steeds verslag uitbrengt over kleine bedragen, zelfs als zij daarbij geen voorbehoud maakt.

7. Het verheugt de groep dat de Commissie niettemin een actieplan heeft aangenomen om de tekortkomingen in de uitvoering van haar interne-controlesysteem te verhelpen, waarbij rekening wordt gehouden met 8 eerder geformuleerde punten van voorbehoud die betrekking hebben op het foutenpercentage en andere in het jaarlijks activiteitenverslag vermelde gebieden met een hoog risico, alsmede met de door de Rekenkamer vastgestelde punten van zorg.
8. De Groep is ingenomen met de inspanningen van de Commissie om de kwaliteit van haar interne-controlesysteem te verbeteren, meer bepaald met de verdere uitvoering van de 13 maatregelen in haar actieplan van 2018 die gericht zijn op het aanpakken van gebieden met een hoog risico, alsmede met de 9 maatregelen in het actieplan van 2019 (8 overgedragen van vorige jaren en 1 nieuwe, ter verbetering van de methode en het handboek voor de RFP-studie), die in het kader van de exercitie 2020 zullen worden geëvalueerd.
9. De Groep erkent de bevredigende vooruitgang die is geboekt bij de uitvoering van het actieplan van 2017 en de verdere uitvoering van dat van 2018, en zal het jaarverslag van de Rekenkamer van volgend jaar en de daarin opgenomen beoordeling van de vorderingen met de uitvoering van het actieplan van de Commissie van 2019 afwachten. De groep ziet ook uit naar de geactualiseerde informatie die de Commissie medio 2021 zal verstrekken over de vorderingen bij de uitvoering van dit actieplan en over de uitvoering van de aanbevelingen in het verslag van de Rekenkamer van 2019.
10. De groep is evenals de Rekenkamer ingenomen met de inspanningen van de Commissie om zowel het volume aan oude voorfinanciering en oude nog te betalen vastleggingen (RAL, "reste à liquider") als het aantal verlopen contracten te verminderen. Zij neemt er met voldoening nota van dat de beoogde vermindering van oude verlopen contracten is bereikt en dat wat de twee andere punten betreft de doelstelling ruimschoots is overschreden.

11. Het verheugt de groep dat het restfoutenpercentage (RFP) van 2019 volgens de raming in de RFP-studie van de Commissie voor het vierde jaar op rij onder de materialiteitsdrempel van 2 % ligt. Het baart haar echter zorgen dat volgens de Rekenkamer de RFP-studie 2019 soortgelijke beperkingen vertoont als in 2018, zoals onvolledige controles van openbare aanbestedingsprocedures en van oproepen tot het indienen van voorstellen, weinig controles ter plaatse, inconsistenties in de berekening van ramingen en overmatig vertrouwen op eerdere controlewerkzaamheden. Dit heeft ertoe bijgedragen dat het RFP is onderschat. De groep deelt de mening van de Rekenkamer dat meer consistentie en een grotere betrouwbaarheid mogelijk zijn met een betere RFP-methode en handleiding, en neemt nota van de opmerking van de Commissie over de reikwijdte en het doel van de studie.
12. De groep neemt met voldoening nota van de bevinding in de vervolgevaluatie van de Rekenkamer dat de Commissie de vijf aanbevelingen uit 2016 voor de EOF's volledig heeft uitgevoerd, en neemt nota van de twee aanbevelingen die de Rekenkamer op basis van deze evaluatie en haar bevindingen en conclusies voor 2019 heeft gericht aan de Commissie.
13. Evenals de Rekenkamer is de groep zich ervan bewust dat op bepaalde belangrijke terreinen verbeteringen nodig zijn en daarom steunt zij de aanbevelingen van de Rekenkamer aan de Commissie om 1) de methode voor de RFP-studie en de bijbehorende handleiding te verbeteren, zodat hierin uitgebreidere richtsnoeren worden gegeven voor de in het verslag vastgestelde aandachtspunten (die de Commissie heeft aanvaard), en 2) punten van voorbehoud te maken bij alle gebieden met een hoog risico, ongeacht hun aandeel in de totale uitgaven en financiële impact (die de Commissie niet heeft aanvaard). Zij neemt kennis van de in 2019 geformuleerde conclusies en aanbevelingen van de Rekenkamer, alsmede van de antwoorden van de Commissie.
14. De Groep ACS neemt nota van de opmerkingen van de Rekenkamer over de prestatieaspecten van de geselecteerde verrichtingen; de Rekenkamer heeft namelijk gevallen vastgesteld waar de aangekochte goederen en diensten doeltreffend werden gebruikt en bijdroegen tot de verwezenlijking van projectdoelstellingen, maar tevens gevallen waar deze goederen en diensten niet werden gebruikt als gepland en de doelmatigheid en doeltreffendheid van de acties in het gedrang kwamen.

