



Brüssel, 5. veebruar 2021  
(OR. en)

5292/1/21  
REV 1

ACP 7  
PTOM 5  
FIN 32  
PE-L 2

## I-PUNKTI MÄRKUS

---

Saatja:	AKV töörühm
Saaja:	Alaliste esindajate komitee (COREPER II)
Teema:	<b>EAFi 2019. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmise menetlus</b> Suhted AKV riikide ning ülemeremaade ja -territooriumidega – nõukogu soovitusel heakskiidu andmise kohta komisjoni tegevusele seoses 8., 9., 10. ja 11. Euroopa Arengufondi finantsjuhtimisega (eelarveaasta 2019) – <i>Otsus kasutada vastuvõtmiseks kirjalikku menetlust</i>

---

1. Üheteistkümnenda Euroopa Arengufondi (EAF) suhtes kohaldatava sisekokkuleppe artikli 11 lõikes 7 on sätestatud, et fondi finantshaldamise kiidab heaks Euroopa Parlament nõukogu soovitusel, kes teeb otsuse sisekokkuleppe artikli 8 lõikes 3 sätestatud kvalifitseeritud häälteenamusega (vt ELT L 210, 6.8.2013, lk 1)<sup>1</sup>.
2. AKV töörühm vaatas kontrollikoja esindaja juuresolekul läbi kontrollikoja aastaaruande, milles käsitletakse Euroopa Arengufonde eelarveaastal 2019, ning komisjoni vastused kontrollikoja tähelepanekutele (vt ELT C 377, 9.11.2020, lk 13).

---

<sup>1</sup> Kaheksanda, üheksanda ja kümnenda EAFi suhtes kohaldatavates sisekokkulepetes on samalaadne säte.

3. Arutelude lõpus tegi töörühm oma tasandil järgmist: nõustus I lisas esitatud märkustega, mis puudutavad kontrollikoja aruande läbivaatamist ning leppis kokku eelarve täitmisele heakskiidu andmist käsitlevate soovitude eelnõu tekstis.
4. Eespool toodud silmas pidades palutakse alaliste esindajate komiteel:
- kinnitada I lisas esitatud AKV töörühma märkused, milles käsitletakse kontrollikoja aastaaruannet 8., 9., 10. ja 11. Euroopa Arengufondist (EAF) eelarveaastal 2019 rahastatud tegevuste kohta;
  - kinnitada oma kokkulepet soovitude suhtes, mis käsitlevad Euroopa Parlamendi poolt komisjoni tegevusele heakskiidu andmist seoses 8., 9., 10. ja 11. EAFi meetmete rakendamisega eelarveaastal 2019, nagu need on pärast teksti õiguskeelelist viimistlemist esitatud dokumentides 5282/21, 5284/21, 5286/21 ja 5289/21;
  - otsustada vastavalt nõukogu kodukorra artikli 12 lõike 1 esimesele lõigule ja nõukogu otsuse 2020/430<sup>2</sup> (mida on pikendatud nõukogu otsusega 2021/26<sup>3</sup>) artiklile 1, et nõukogu kasutab dokumentides 5282/21, 5284/21, 5286/21 ja 5289/21 esitatud soovitude eelnõude vastuvõtmiseks ja käesoleva märkuse I lisas esitatud AKV töörühma märkuste kinnitamiseks kirjalikku menetlust; ning
  - korraldada, pärast nõukogu poolt vastuvõtmist, nende soovitude edastamine Euroopa Parlamendile koos I lisas esitatud märkustega ja kiita heaks II lisas esitatud sellekohase kirja kavand.

---

<sup>2</sup> Nõukogu 23. märtsi 2020. aasta otsus (EL) 2020/430, mis käsitleb ajutist erandit nõukogu kodukorrast seoses reisimisraskustega, mida põhjustab COVID-19 pandeemia liidus (ELT L 88 I, 24.3.2020, lk 1).

<sup>3</sup> Nõukogu 12. jaanuari 2021. aasta otsus (EL) 2021/26, millega pikendatakse veel kord otsusega (EL) 2020/430 kehtestatud ning otsustega (EL) 2020/556, (EL) 2020/702, (EL) 2020/970. (EL) 2020/1253 ja (EL) 2020/1659 pikendatud ajutist erandit nõukogu kodukorrast seoses reisimisraskustega, mida põhjustab COVID-19 pandeemia liidus (ELT L 11, 14.1.2021, lk 19).

**AKV tööühma märkused, mis käsitlevad kontrollikoja  
aastaaruannet<sup>1</sup> kaheksandast, üheksandast, kümnendast ja  
üheteistkümnendast Euroopa Arengufondist (EAF)  
2019. eelarveaastal rahastatud tegevuste kohta**

1. Tööühm tervitab asjaolu, et Euroopa Kontrollikoja hinnangul annab 11. EAFi finantsmääruse artikli 39 kohaselt koostatud komisjoni aruanne EAFide finantsjuhtimise kohta täpse ülevaate EAFe käsitlevast finantsteabest.
2. Tööühm võtab teadmiseks kontrollikoja järeldused, et:
  - EAFide eelarveaasta 2019 raamatupidamise aastaaruanne annab kõigis olulistest aspektides õiglase pildi EAFide finantsolukorrast ning majandustulemustest, rahavoogudest ja netovara muutustest;
  - EAFide tuludes ei esinenud olulisi vigu.
3. Tööühm märgib, et EAFi eelarveaasta 2019 tegevusi käsitlevast kontrollikoja aruandest selgub, et hinnanguline veamäär on varasemate aastatega võrreldes oluliselt vähenenud, kuid ei ole ikka veel langenud allapoole olulisuse piirmäära (2 %).

---

<sup>1</sup> ELT C 377, 9.11.2020, lk 13.

4. Töörühm on mures selle pärast, et eelarveaasta 2019 raamatupidamise aastaaruande aluseks olevad EAFi maksed on olulisel määral vigadest mõjutatud, kusjuures hinnanguline kõige tõenäolisem veamäär on 3,5 %. Töörühm märgib samuti, et vealiigid „kandmata kulud“ ja „riigihanke-eeskirjade tõsine eiramine“ moodustavad üle 65 % hinnangulisest veamäärast ning et nagu eelmistelgi aastatel, tegid komisjon ja tema rakenduspartnerid programmide eelarvestuse, toetuste, rahvusvaheliste organisatsioonidega sõlmitud toetuslepingute ja ELi liikmesriikide arengukoostöö agentuuridega sõlmitud delegeerimislepingutega seotud tehingutes rohkem vigu kui muud liiki toetuste puhul (38 % kontrollitud tehingutest sisaldas kvantifitseeritavaid vigu, moodustades 71,7 % hinnangulisest veamäärast).
5. Töörühm on jätkuvalt mures kontrollikoja leidude pärast, mille kohaselt komisjonil oli paljudel juhtudel küllalt teavet vigade vältimiseks või avastamiseks ja parandamiseks enne kulude heakskiitmist ning et kui komisjon oleks kasutanud kogu tema käsutuses olevat teavet, oleks ta saanud hinnangulist veamäära 1,4 protsendipunkti võrra vähendada. Töörühm on samuti mures selle pärast, et vigade sagedus osutab jätkuvalt eelkontrollide ja kulude kontrolli aruannete puudulikkusele. Tuleks suurendada komisjoni jõupingutusi vigade vältimiseks, avastamiseks ja parandamiseks ning suuremat tähelepanu tuleks pöörata eelkontrollidele, samuti tuleks võtta asjakohaseid meetmeid olemasolevate puudustega tegelemiseks.
6. Töörühm märgib, et 2019. aasta tegevusaruandes ei esitatud esimest korda reservatsioone aluseks olevate tehingute korrektsuse kohta. Töörühmale valmistab siiski muret kontrollikoja arvamus, et reservatsioonide puudumine on põhjendamatu, kuna see tuleneb allesjäänud veamäära uuringu piirangutest ja nn vähese tähtsusega abi eeskirja esmakordsest kohaldamisest, millega kehtestatakse finantsreservatsioonidele künnis, märkides samas ära komisjoni tähelepaneku, et allesjäänud veamäära uuring on vaid üks osa komisjoni sisekontrollisüsteemist ja et selles antakse endiselt aru väikeste summade kohta, ehkki nende suhtes ei esitata reservatsioone.

7. Töörühm tervitab asjaolu, et komisjon on sellest hoolimata võtnud vastu tegevuskava oma sisekontrollisüsteemi rakendamisel esinevate puuduste kõrvaldamiseks, kandes üle 8 varasemat reservatsiooni veamäära ja muude iga-aastases tegevusaruandes tuvastatud suure riskiga valdkondade ning kontrollikoja tuvastatud probleemide kohta.
8. Töörühm tervitab komisjoni jõupingutusi oma sisekontrollisüsteemi kvaliteedi parandamiseks, eelkõige rakendades jätkuvalt 2018. aasta tegevuskavas sisalduvat 13 meedet, mille eesmärk on käsitleda suure riskiga valdkondi, ning 2019. aasta tegevuskavas sisalduvat üheksat meedet (kaheksa varasematest aastatest üle kantud meedet ja üks uus meede, mille eesmärk on parandada allesjäänud veamäärade uuringu meetodikat ja käsiraamatut), mida hinnatakse 2020. aasta uuringu raames.
9. Töörühm tunnustab 2017. aasta tegevuskavade rakendamisel ja 2018. aasta tegevuskavade jätkuval rakendamisel tehtud rahuldavaid edusamme ning ootab ära kontrollikoja järgmise aasta aruande ja selles sisalduva hinnangu edusammude kohta seoses komisjoni 2019. aasta tegevuskava rakendamisega. Töörühm jääb ootama komisjoni ajakohastatud ülevaadet tegevuskava rakendamise kohta 2021. aasta esimese poole lõpus, sealhulgas ülevaadet olukorra kohta seoses kontrollikoja 2019. aasta aruandes sisalduvate soovitude rakendamisega.
10. Kooskõlas kontrollikoja leidudega tervitab töörühm komisjoni jõupingutusi vanade eelrahastamiste ja vanade täitmata kulukohustuste ja aegunud lepingute arvu vähendamiseks. Töörühm märgib rahuloluga, et vanade aegunud lepingute vähendamiseks seatud sihtmärk on saavutatud ning et sihtmärk seoses ülejäänud kahe näitaja vähendamisega on suures osas ületatud.

11. Töörühm väljendab heameelt asjaolu üle, et komisjoni hinnangul jääb allesjäänud veamäär 2019. aasta allesjäänud veamäära uuringu kohaselt neljandat aastat järjest allapoole olulisuse piirmäära 2 %. Töörühm on siiski mures kontrollikoja leidude pärast, et 2019. aasta allesjäänud veamäära uuringust ilmnevad 2018. aastaga sarnased piirangud, nt riigihankemenetluste ja projektikonkursside puudulik kontrollimine, kohapealsete kontrollide väike arv, ebajärjepidevus eelarvestuste arvutamisel, liigne tuginemine varasemale kontrollitööle, millel on oma osa selles, et allesjäänud veamäär hinnati tegelikust madalamaks. Töörühm jagab kontrollikoja arvamust, et allesjäänud veamäära meetodika ja käsiraamatu täiustamise abil oleks võimalik järjepidevust ja kindluse määra parandada, võttes samas teadmiseks komisjoni märkuse uuringu ulatuse ja eesmärgi kohta.
12. Töörühm võtab rahuloluga teadmiseks kontrollikoja järelkontrolli leiud, mille kohaselt komisjon on täielikult rakendanud kõik viis 2016. aasta EAFide soovitusi, ning võtab teadmiseks mõlemad kontrollikoja poolt komisjonile antud soovitused, mis põhinevad kõnealusel läbivaatamisel ning kontrollikoja leidudel ja järeldustel 2019. aasta kohta.
13. Sarnaselt kontrollikojaga tunnistab töörühm, et teatavates olulistest valdkondades tuleks teha tööd olukorra parandamiseks, ja toetab kontrollikoja poolt komisjonile antud soovitusi 1) täiustada allesjäänud veamäära uuringu meetodikat ja käsiraamatut, et anda põhjalikumaid suuniseid aruandes tuvastatud probleemide käsitlemiseks (mille komisjon on heaks kiitnud), ning 2) esitada reservatsioonid kõigi suure riskiga valdkondade kohta, olenemata nende osakaalust kogukulutustes ja nende finantsmõjust (mida komisjon ei ole heaks kiitnud). Võttes teadmiseks kontrollikoja 2019. aasta järeldused ja soovitused, võtab töörühm ühtlasi teadmiseks komisjoni vastused.
14. AKV töörühm võtab teadmiseks kontrollikoja märkused valitud tehingute tulemuslikkuse aspektide kohta. Oli täheldatud juhtumeid, kus eset oli kasutatud tõhusalt, aidates kaasa projekti eesmärkide saavutamisele, kuid oli täheldatud ka juhtumeid, kus eset ei kasutatud kavakohaselt ning kus meetme tõhusus ja tulemuslikkus said kahjustada.

**KIRJA KAVAND**

Saaja: Euroopa Parlamendi president

Saatja: nõukogu eesistuja

Lugupeetud president

Edastan Teile eraldi dokumendina nõukogu 16. veebruari 2021. aasta soovitusel, milles käsitletakse heakskiidu andmist komisjoni tegevusele seoses 8.,<sup>5</sup> 9.,<sup>6</sup> 10.<sup>7</sup> ja 11.<sup>8</sup> Euroopa Arengufondi meetmete rakendamisega eelarveaastal 2019 ja millele on lisatud AKV töörühma märkused,<sup>9</sup> milles käsitletakse kontrollikoja aastaaruannet 8., 9., 10. ja 11. Euroopa Arengufondist (EAF) eelarveaastal 2019 rahastatud tegevuste kohta.

[Viisakusväljend].

---

<sup>5</sup> Dok 5282/21 ACP 3 PTOM 1 FIN 28.

<sup>6</sup> Dok 5284/21 ACP 4 PTOM 2 FIN 29.

<sup>7</sup> Dok 5286/21 ACP 5 PTOM 3 FIN 30.

<sup>8</sup> Dok 5289/21 ACP 6 PTOM 4 FIN 31.

<sup>9</sup> Dok 5292/1/21 REV 1 ACP 7 PTOM 5 FIN 32 PE-L 2.