



Briselē, 2021. gada 28. janvārī
(OR. en)

5292/21

ACP 7
PTOM 5
FIN 32
PE-L 2

"I/A" PUNKTA PIEZĪME

Sūtītājs:	ĀKK jautājumu darba grupa
Saņēmējs:	Pastāvīgo pārstāvju komiteja / Padome
Temats:	EAF budžeta izpildes apstiprinājuma procedūra: 2019. finanšu gads Attiecības ar ĀKK valstīm un AZT – Budžeta izpildes apstiprinājums, ko Komisijai sniedz par 8., 9., 10. un 11. Eiropas Attīstības fonda finanšu pārvaldību (2019. finanšu gads)

11. Eiropas Attīstības fondam (EAF) piemērojamā Iekšējā nolīguma 11. panta 7. punktā ir noteikts, ka Eiropas Parlaments pēc Padomes ieteikuma, kura lemj ar kvalificētu balsu vairākumu, kā paredzēts Iekšējā nolīguma 8. panta 3. punktā (sk. OV L 210, 6.8.2013., 1. lpp.)¹, sniedz budžeta izpildes apstiprinājumu par minētā fonda finanšu pārvaldību.
- ĀKK jautājumu darba grupa Revīzijas palātas pārstāvja klātbūtnē izskatīja Revīzijas palātas gada pārskatu par Eiropas Attīstības fondiem 2019. finanšu gadā, kā arī Komisijas atbildes uz Revīzijas palātas apsvērumiem (sk. OV C 377, 9.11.2020., 13. lpp.).

¹ Līdzīgs noteikums ir ietverts Iekšējos nolīgumos, kas attiecas uz 8., 9. un 10. EAF.

3. Apspriežu noslēgumā darba grupa savā līmenī vienojās par:
- I pielikumā pievienotajām piezīmēm par izskatīto Revīzijas palātas pārskatu;
 - ieteikumu projektu attiecībā uz budžeta izpildes apstiprinājumu.
4. Tādēļ tiek ierosināts, lai – pēc apstiprināšanas Pastāvīgo pārstāvju komitejā – Padome:
- apstiprinātu ĀKK jautājumu darba grupas piezīmes par Revīzijas palātas gada pārskatu par darbībām, ko finansē no 8., 9., 10. un 11. Eiropas Attīstības Fonda (EAF) 2019. finanšu gadā, kā izklāstīts I pielikumā;
 - pieņemtu juristu lingvistu galīgajā redakcijā izstrādātajos dokumentos 5282/21, 5284/21, 5286/21 un 5289/21 iekļautos ieteikumus par to, ka Eiropas Parlaments sniedz Komisijai budžeta izpildes apstiprinājumu par 8., 9., 10. un 11. EAF darbību īstenošanu 2019. finanšu gadā;
 - nodrošinātu, ka ieteikumi kopā ar I pielikumā iekļautajām piezīmēm tiek pārsūtīti Eiropas Parlamentam, un šajā sakarā apstiprinātu II pielikumā iekļauto vēstules projektu.
-

ĀKK jautājumu darba grupas piezīmes

par Revīzijas palātas gada pārskatu ¹

par darbībām, ko finansē no 8., 9., 10. un

11. Eiropas Attīstības fonda (EAF) 2019. finanšu gadā

1. Darba grupa atzinīgi vērtē to, ka, pēc Eiropas Revīzijas palātas domām, Komisijas ziņojumā par to EAF finanšu pārvaldību, kuri izveidoti saskaņā ar 39. pantu 11. EAF finanšu regulā, ir precīzi izklāstīta finanšu informācija par EAF.
2. Darba grupa ņem vērā Revīzijas palātas secinājumus, ka:
 - EAF pārskati attiecībā uz 2019. finanšu gadu visos būtiskajos aspektos patiesi atspoguļo šo fondu finanšu stāvokli, darbības rezultātus, naudas plūsmas un neto aktīvu pārmaiņas;
 - EAF ieņēmumos būtisku kļūdu nebija.
3. Darba grupa atzīmē, ka Revīzijas palātas gada pārskats par EAF darbībām 2019. finanšu gadā liecina, ka aplēstais kļūdu līmenis salīdzinājumā ar iepriekšējiem gadiem ir ievērojami samazinājies, taču joprojām nav zem 2 % būtiskuma sliekšņa.

¹ OV C 377, 9.11.2020., 13. lpp.

4. Darba grupa ir nobažījiesies par to, ka 2019. finanšu gada pārskatiem pakārtotajos EAF maksājumos ir konstatēts būtisks kļūdu līmenis un aplēstais iespējamākais kļūdu īpatsvars ir 3,5 %. Darba grupa norāda, ka kļūdu kategorijas "izdevumi, kas nav radušies" un "nopietna publiskā iepirkuma noteikumu neievērošana" veido vairāk nekā 65 % no aplēstā kļūdu līmeņa un ka tāpat kā iepriekšējos gados Komisija un tās īstenotājpartneri ir pieļāvuši vairāk kļūdu darījumos, kas attiecas uz programmas aplēsēm, dotācijām, iemaksu nolīgumiem ar starptautiskām organizācijām un deleģēšanas nolīgumiem ar ES dalībvalstu sadarbības aģentūrām, nekā citos atbalsta veidos (38 % no pārbaudītajiem darījumiem saturēja skaitļos izsakāmas kļūdas, un tas atbilst 71,7 % no aplēstā kļūdu līmeņa).
5. Darba grupa joprojām ir nobažījiesies par Revīzijas palātas konstatējumiem, ka vairākos gadījumos Komisijai bija pietiekami daudz informācijas, lai novērstu vai atklātu un izlabotu kļūdas pirms izdevumu pieņemšanas, un ka gadījumā, ja Komisija būtu izmantojusi visu savā rīcībā esošo informāciju, tā būtu varējusi pazemināt aplēsto kļūdu līmeni par 1,4 procentpunktiem. Darba grupa pauž bažas arī par to, ka kļūdu biežums joprojām norāda uz nepilnībām *ex ante* pārbaudēs un izdevumu apstiprinājuma ziņojumos. Komisijai būtu jāpastiprina centieni novērst, atklāt un labot kļūdas, lielāka uzmanība būtu jāpievērš *ex ante* pārbaudēm un būtu jāveic attiecīgi pasākumi, lai novērstu pašreizējās nepilnības.
6. Darba grupa norāda, ka 2019. gada darbības pārskatā (GDP) pirmo reizi nav formulētas atrunas par pakārtoto darījumu pareizību. Tomēr tā ir nobažījiesies par Revīzijas palātas apsvērumiem, ka šāds atrunu trūkums nav pamatots, jo tas ir saistīts ar izpēti par atlikušo kļūdu īpatsvaru (*RER*) ierobežojumiem un to, ka pirmo reizi tika piemērots "*de minimis* noteikums", ar ko tiek ieviests finanšu atrunu sliekšnis; vienlaikus tā atzīmē Komisijas apsvērumu, ka *RER* izpēte ir tikai viens no Komisijas iekšējās kontroles sistēmas elementiem un ka tajā turpina ziņot par nelielām summām, pat ja tajā netiek sniegtas atrunas par tām.

7. Darba grupa atzinīgi vērtē to, ka Komisija tomēr ir pieņēmusi rīcības plānu, lai novērstu nepilnības savas iekšējās kontroles sistēmas īstenošanā, pārņemot astoņas iepriekšējās atrunas par kļūdu īpatsvaru un citām augsta riska jomām, kas norādītas gada darbības pārskatā, kā arī Revīzijas palātas konstatētos problēmjautājumus.
8. Darba grupa atzinīgi vērtē Komisijas centienus uzlabot savas iekšējās kontroles sistēmas kvalitāti, jo īpaši to, ka Komisija turpina īstenot savā 2018. gada rīcības plānā iekļautos 13 pasākumus, kuru mērķis ir pievērsties augsta riska jomām, kā arī 2019. gada rīcības plānā iekļautos deviņus pasākumus (astoņi no iepriekšējiem gadiem un viens jauns papildinājums, ar mērķi uzlabot *RER* izpētes metodoloģiju un rokasgrāmatu), kas jāizvērtē 2020. gada īstenošanas kontekstā.
9. Darba grupa atzīst, ka ir panākts apmierinošs progress 2017. gada rīcības plāna īstenošanā un 2018. gada rīcības plāna īstenošanas turpināšanā, un tā gaidīs Revīzijas palātas nākamā gada pārskatu un tajā ietverto novērtējumu par progresu, kas panākts Komisijas 2019. gada rīcības plāna īstenošanā. Darba grupa cer 2021. gada pirmās puses beigās saņemt Komisijas sniegtu atjauninātu informāciju par rīcības plāna īstenošanu, tostarp atjauninātu informāciju par to, kā ir īstenoti Revīzijas palātas 2019. gada pārskatā sniegtie ieteikumi.
10. Darba grupa līdztekus Revīzijas palātas konstatējumiem atzinīgi vērtē Komisijas centienus samazināt veco priekšfinansējumu un vecās neizlietotās saistības (*RAL – reste à liquider*), kā arī spēku zaudējušo līgumu skaitu. Tā ar gandarījumu atzīmē, ka ir sasniegts noteiktais mērķis samazināt veco spēku zaudējušo līgumu skaitu un ka divu pārējo samazinājumu mērķis lielā mērā ir pārsniegts.

11. Darba grupa atzinīgi vērtē to, ka Komisija 2019. gada izpētē par atlikušo kļūdu īpatsvaru (*RER*) ir aplēsusi, ka *RER* ir zem 2 % būtiskuma sliekšņa jau ceturto gadu pēc kārtas. Tomēr tā pauž bažas par Revīzijas palātas konstatējumiem, ka 2019. gada *RER* izpētē ir vērojami līdzīgi ierobežojumi kā 2018. gadā, piemēram, nepilnīgas pārbaudes par publiskā iepirkuma procedūrām un uzaicinājumu iesniegt priekšlikumus, maz pārbaūžu uz vietas, aplēšu aprēķina nekonsekvence, pārmērīga paļaušanās uz iepriekšējo kontroles darbu, un to dēļ *RER* ir bijis novērtēts par zemu. Darba grupa piekrīt Revīzijas palātas viedoklim, ka pastāv iespēja uzlabot konsekvences un ticamības līmeni, izmantojot uzlabotu *RER* metodoloģiju un rokasgrāmatu, un vienlaikus ņem vērā Komisijas piezīmi par izpētes darbības jomu un mērķi.
12. Darba grupa ar gandarījumu atzīmē Revīzijas palātas pēcpārbaudes konstatējumu, ka Komisija ir pilnībā īstenojusi piecus 2016. gada ieteikumus attiecībā uz EAF, un ņem vērā abus Revīzijas palātas ieteikumus Komisijai, kuru pamatā ir minētā pēcpārbaude un Revīzijas palātas konstatējumi un secinājumi par 2019. gadu.
13. Darba grupa, būdama vienisprātis ar Revīzijas palātu, atzīst, ka dažās svarīgās jomās būtu jāveic uzlabojumi, un atbalsta Revīzijas palātas ieteikumus Komisijai: 1) pilnveidot *RER* izpētes metodoloģiju un rokasgrāmatu nolūkā sniegt izsmeļošākus norādījumus par pārskatā minētajiem problēmjasautājumiem (Komisija to ir akceptējusi), kā arī 2) formulēt atrunas par visām jomām, kurās konstatēts augsts riska līmenis, neatkarīgi no to daļas kopējos izdevumos un no to finansiālās ietekmes (Komisija to nav akceptējusi). Darba grupa, ņemot vērā Revīzijas palātas 2019. gadā iesniegtos secinājumus un ieteikumus, pieņem zināšanai arī Komisijas sniegtās atbildes.
14. ĀKK jautājumu darba grupa pieņem zināšanai Revīzijas palātas apsvērumus par atlasīto darījumu darbības rezultātu aspektiem, kuros tika konstatēti gan gadījumi, kad finansējums bija izmantots efektīvi un sekmēja projekta mērķu sasniegšanu, gan tomēr arī gadījumi, kad finansējums netika izmantots kā plānots un darbību efektivitāte un lietderība bija apdraudēta.

VĒSTULES PROJEKTS

Saņēmējs: Eiropas Parlamenta priekšsēdētājs

Sūtītājs: Padomes priekšsēdētājs

Godātais priekšsēdētāja kungs!

Atsevišķā aploksnē nosūtu Jums Padomes 2021. gada 16. februāra ieteikumus par budžeta izpildes apstiprinājumu, ko sniedz Komisijai par 8.¹, 9.², 10.³ un 11.⁴ Eiropas Attīstības fonda darbību īstenošanu attiecībā uz 2019. finanšu gadu, kam pievienotas ĀKK jautājumu darba grupas piezīmes⁵ par Revīzijas palātas gada pārskatu par darbībām, ko finansē no 8., 9., 10. un 11. Eiropas Attīstības fonda (EAF) 2019. finanšu gadā.

[pieklājības frāze]

-
- ¹ Dok. 5282/21 ACP 3 PTOM 1 FIN 28.
 - ² Dok. 5284/21 ACP 4 PTOM 2 FIN 29.
 - ³ Dok. 5286/21 ACP 5 PTOM 3 FIN 30.
 - ⁴ Dok. 5289/21 ACP 6 PTOM 4 FIN 31.
 - ⁵ Dok. 5292/21 ACP 7 PTOM 5 FIN 32 PE-L 2.