



Bruxelles, 4 martie 2026  
(OR. en)

5291/25

---

---

Dosar interinstituțional:  
2024/0101(NLE)

---

---

AELE 4  
AND 3  
SM 3  
MI 16

### **ACTE LEGISLATIVE ȘI ALTE INSTRUMENTE**

---

Subiect: DECIZIE A CONSILIULUI privind încheierea în numele Uniunii a Acordului de instituire a unei asocieri între Uniunea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de o parte, și Principatul Andorra și Republica San Marino, ca părți distincte, pe de altă parte

---

**DECIZIA (UE) 2026/... A CONSILIULUI**

**din ...**

**privind încheierea în numele Uniunii  
a Acordului de instituire a unei asocieri  
între Uniunea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de o parte,  
și Principatul Andorra și Republica San Marino,  
ca părți distincte, pe de altă parte**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 217, coroborat cu articolul 218 alineatul (6) al doilea paragraf litera (a) punctul (i), cu articolul 218 alineatul (7) și cu articolul 218 alineatul (8) al doilea paragraf,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

având în vedere aprobarea Parlamentului European<sup>1</sup>,

---

<sup>1</sup> Aprobarea din ... (nepublicată încă în Jurnalul Oficial).

întrucât:

- (1) În conformitate cu Decizia (UE) 2026/... a Consiliului<sup>2+</sup>, Acordul de instituire a unei asocieri între Uniunea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de o parte, și Principatul Andorra și Republica San Marino, ca părți distincte, pe de altă parte (denumit în continuare „acordul de asociere”) a fost semnat la..., sub rezerva încheierii sale la o dată ulterioară.
- (2) Acordul de asociere prevede participarea Andorrei și a San Marino la piața internă a Uniunii și la politicile orizontale și de sprijin conexe, înlocuind în același timp actualele uniuni vamale dintre Uniune și fiecare dintre țările respective. Acordul de asociere cuprinde și un cadru pentru o posibilă cooperare în afara celor patru libertăți, în domeniul de cooperare cum ar fi cercetarea și dezvoltarea tehnologică, educația, politica socială, mediul, protecția consumatorilor, cultura și politica regională.
- (3) Pentru a asigura funcționarea eficace a pieței interne a Uniunii, acordul de asociere prevede o aliniere dinamică a reglementărilor. Acordul de asociere include, de asemenea, dispoziții de instituire a unui mecanism de soluționare a litigiilor prin care Curtea de Justiție a Uniunii Europene este competentă în ceea ce privește litigiile cu privire la interpretarea sau aplicarea acordului de asociere.

---

<sup>2</sup> Decizia (UE) 2026/... a Consiliului din ... privind semnarea în numele Uniunii și aplicarea cu titlu provizoriu a Acordului de instituire a unei asocieri între Uniunea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de o parte, și Principatul Andorra și Republica San Marino, ca părți distincte, pe de altă parte (JO L, ..., ELI: ...).

<sup>+</sup> JO: a se introduce în text numărul și data deciziei cuprinse în documentul ST 5290/25 și a se completa nota de subsol aferentă.

- (4) Se ține seama de situația din Andorra și San Marino, în calitate de țări de dimensiuni mici, în conformitate cu Declarația nr. 3 privind articolul 8 din Tratatul privind Uniunea Europeană anexată la Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE) și Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE). Acest lucru se reflectă într-o serie de adaptări ale dispozițiilor actelor juridice ale Uniunii care figurează în anexele la acordul de asociere, precum și în mai multe perioade de tranziție pentru punerea în aplicare și aplicarea unor părți din acquis-ul Uniunii.
- (5) Protocolul-cadru nr. 3 privind serviciile financiare atașat la acordul de asociere (denumit în continuare „Protocolul-cadru nr. 3”) permite, de asemenea, un acces eșalonat la piața internă a Uniunii pentru servicii financiare, prin care Andorra și San Marino pot decide să nu solicite accesul la întreaga piață internă a Uniunii pentru servicii financiare. Perioada în care se poate recurge la o astfel de posibilitate nu ar trebui să depășească 15 ani de la intrarea în vigoare a acordului de asociere.

- (6) Având în vedere particularitățile care caracterizează Andorra și San Marino, precum și normele și dispozițiile specifice conexe introduse pentru a asigura o integrare ordonată și solidă pe piață, este necesar ca accesul pe piață în domeniul serviciilor financiare să fie supus unor garanții specifice pe lângă garanțiile care reglementează relațiile dintre statele membre în cadrul pieței interne, în special în ceea ce privește cerințele privind furnizarea de servicii la nivel local în Andorra și San Marino și competențele în situații de urgență ale Autorității Bancare Europene (ABE) instituite prin Regulamentul (UE) nr. 1093/2010 al Parlamentului European și al Consiliului<sup>3</sup>, ale Autorității Europene de Asigurări și Pensii Ocupaționale (EIOPA) instituite prin Regulamentul (UE) nr. 1094/2010 al Parlamentului European și al Consiliului<sup>4</sup>, ale Autorității Europene pentru Valori Mobiliare și Piețe (ESMA) instituite prin Regulamentul (UE) nr. 1095/2010 al Parlamentului European și al Consiliului<sup>5</sup> sau ale Autorității pentru Combaterea Spălării Banilor și a Finanțării Terorismului (ACSB) instituite prin Regulamentul (UE) 2024/1620 al Parlamentului European și al Consiliului<sup>6</sup> (denumite în continuare „autoritățile europene de supraveghere”).

---

<sup>3</sup> Regulamentul (UE) nr. 1093/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 noiembrie 2010 de instituire a Autorității europene de supraveghere (Autoritatea bancară europeană), de modificare a Deciziei nr. 716/2009/CE și de abrogare a Deciziei 2009/78/CE a Comisiei (JO UE L 331, 15.12.2010, p. 12, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2010/1093/oj>).

<sup>4</sup> Regulamentul (UE) nr. 1094/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 noiembrie 2010 de instituire a Autorității europene de supraveghere (Autoritatea europeană de asigurări și pensii ocupaționale), de modificare a Deciziei nr. 716/2009/CE și de abrogare a Deciziei 2009/79/CE a Comisiei (JO UE L 331, 15.12.2010, p. 48, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2010/1094/oj>).

<sup>5</sup> Regulamentul (UE) nr. 1095/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 noiembrie 2010 de instituire a Autorității europene de supraveghere (Autoritatea europeană pentru valori mobiliare și piețe), de modificare a Deciziei nr. 716/2009/CE și de abrogare a Deciziei 2009/77/CE a Comisiei (JO UE L 331, 15.12.2010, p. 84, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2010/1095/oj>).

<sup>6</sup> Regulamentul (UE) 2024/1620 al Parlamentului European și al Consiliului din 31 mai 2024 de instituire a Autorității pentru Combaterea Spălării Banilor și a Finanțării Terorismului și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1093/2010, (UE) nr. 1094/2010 și (UE) nr. 1095/2010 (JO UE L 2024/1620, 19.6.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1620/oj>).

- (7) Accesul la piața internă a Uniunii pentru servicii financiare ar trebui, prin urmare, să depindă de o evaluare cuprinzătoare a punerii în aplicare depline și eficiente a acquis-ului Uniunii pentru sectorul financiar și a solidității cadrelor de reglementare și de supraveghere din Andorra și San Marino și va necesita adoptarea de către Comisie a unei recomandări pozitive privind îndeplinirea tuturor condițiilor necesare prevăzute în acordul de asociere, ținând seama de avizul autorităților europene de supraveghere relevante și de avizul Comitetului Unic de Rezoluție. Autoritățile europene de supraveghere relevante și Comitetul Unic de Rezoluție ar trebui să efectueze o evaluare amplă a sectorului financiar din Andorra și San Marino sub supravegherea Comisiei, în conformitate cu Protocolul-cadru nr. 3 și urmând procedura prevăzută în prezenta decizie în ceea ce privește stabilirea criteriilor pentru o evaluare a infrastructurii de supraveghere și a metodologiei pentru efectuarea unei astfel de evaluări.
- (8) Încheierea acordului de asociere în numele Uniunii nu aduce atingere repartizării competențelor între Uniune și statele membre ale acesteia. Prezenta decizie nu ar trebui să fie interpretată ca o utilizare a posibilității Uniunii de a-și exercita competența externă în ceea ce privește domeniile reglementate de acordul de asociere care intră în sfera de competență partajată, în măsura în care o astfel de competență nu a fost încă exercitată la nivel intern de către Uniune.

- (9) Ar trebui să fie definite condițiile specifice în care Uniunea va fi reprezentată în cadrul Comitetului de asociere, al comitetelor mixte și al altor organisme înființate prin acordul de asociere. Astfel cum se prevede la articolul 17 alineatul (1) din TUE, Comisia reprezintă Uniunea și exprimă pozițiile Uniunii, în conformitate cu tratatele.
- (10) Este, de asemenea, oportun, în temeiul articolului 218 alineatul (7) din TFUE, să se definească condițiile specifice de luare a unor decizii cu privire la pozițiile care urmează să fie adoptate în numele Uniunii în cadrul comitetelor mixte instituite prin acordul de asociere pentru a se asigura că actele juridice adoptate de Uniune în domeniile reglementate de acordul de asociere sunt încorporate în acordul de asociere cât mai curând posibil după adoptarea și transmiterea lor către Andorra și San Marino, în vederea asigurării, în măsura posibilului, a aplicării simultane a unor astfel de acte juridice în Uniune, în Andorra și în San Marino.
- (11) Este, de asemenea, oportun ca, în temeiul articolului 218 alineatul (7) din TFUE, Comisia să fie autorizată să aprobe, în numele Uniunii, anumite modificări ale acordului de asociere care urmează să fie adoptate printr-o procedură simplificată sau de către un organism înființat prin acordul de asociere în conformitate cu dispozițiile acordului de asociere. Alte decizii care urmează să fie adoptate de un organism înființat prin acordul de asociere, în cazul în care respectivul organism adoptă acte cu efecte juridice, ar trebui să fie aprobate, în numele Uniunii, în conformitate cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

- (12) Pentru a permite Uniunii să ia măsuri rapide și eficiente pentru a-și proteja interesele în conformitate cu acordul de asociere, Comisia ar trebui să adopte, în conformitate cu condițiile prevăzute în dispozițiile corespunzătoare din acordul de asociere, măsuri compensatorii pentru aplicarea incorectă a acordului de asociere, măsuri de salvagardare în cazul unor dificultăți economice, societale sau de mediu grave de natură regională cauzate de aplicarea acordului de asociere sau măsuri de reechilibrare, măsuri de salvagardare în cazul unui atac terorist sau al unei catastrofe naturale sau provocate de om care afectează Uniunea sau măsuri de reechilibrare, măsuri de salvagardare în ceea ce privește tutunul și măsuri de reechilibrare, inclusiv suspendarea aplicării măsurilor vamale de securitate. În acest context, drepturile Consiliului ar trebui menținute printr-o procedură de consultare.
- (13) Acordul de asociere ar trebui să fie aprobat,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

## *Articolul 1*

Se aprobă în numele Uniunii Acordul de instituire a unei asocieri între Uniunea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de o parte, și Principatul Andorra și Republica San Marino, ca părți distincte, pe de altă parte<sup>7+</sup>.

## *Articolul 2*

- (1) Comisia reprezintă Uniunea în cadrul Comitetului de asociere, al comitetelor mixte, al subcomitetului de cooperare vamală, al subcomitetelor pentru siguranța alimentară și chestiuni veterinare și fitosanitare, al subcomitetelor pentru servicii financiare și al subcomitetelor pentru statistici, precum și în cadrul oricăror subcomitete și grupuri de lucru suplimentare instituite în conformitate cu articolul 76 alineatul (8) din acordul de asociere.
- (2) Atunci când reprezintă Uniunea în cadrul organismelor înființate prin acordul de asociere, Comisia informează Consiliul în timp util cu privire la discuțiile și rezultatele reuniunilor și la actele adoptate în cadrul reuniunilor respective. De asemenea, Comisia informează Parlamentul European, după caz.

---

<sup>7</sup> Textul acordului de asociere este publicat în ... [a se introduce referința din JO].

<sup>+</sup> Data intrării în vigoare a acordului de asociere va fi publicată în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

### *Articolul 3*

- (1) Atunci când Comisia prezintă Consiliului o propunere pe care Comisia o consideră ca intrând sub incidența unui domeniu reglementat de acord, aceasta indică faptul că, după adoptare, aplicarea actului juridic al Uniunii adoptat în urma propunerii respective va fi extinsă la Andorra și la San Marino.
- (2) Comisia adoptă pozițiile care urmează să fie adoptate în numele Uniunii în cadrul comitetelor mixte înființate prin articolul 76 din acordul de asociere în ceea ce privește deciziile respectivelor comitete mixte prin care doar se extinde aplicarea actelor juridice ale Uniunii la Andorra și la San Marino, sub rezerva oricăror adaptări tehnice necesare.
- (3) Pentru deciziile adoptate de comitetele mixte menționate la alineatul (2) de la prezentul articol care au alte efecte juridice decât cele menționate la respectivul alineat, pozițiile care urmează să fie adoptate în numele Uniunii se adoptă în conformitate cu procedura prevăzută la articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

### *Articolul 4*

- (1) Pentru stabilirea criteriilor pentru o evaluare a infrastructurii de supraveghere și a metodologiei pentru efectuarea unei astfel de evaluări în temeiul articolului 10 din Protocolul-cadru nr. 3, se aplică procedura prevăzută la prezentul articol.

- (2) Autoritățile europene de supraveghere transmit Comisiei proiectul de criterii de evaluare și proiectul de metodologie.
- (3) Comisia adoptă un aviz privind proiectul de criterii pentru o evaluare a infrastructurii de supraveghere și proiectul de metodologie pentru efectuarea unei astfel de evaluări. Aceasta transmite avizul său autorităților europene de supraveghere și Consiliului, spre informare.
- (4) Criteriile și metodologia, astfel cum sunt menționate la alineatul (1), țin seama în cea mai mare măsură de avizul adoptat de Comisie în temeiul alineatului (3). În cazul în care autoritățile europene de supraveghere se abat în mod substanțial de la avizul Comisiei, inclusiv de la orice recomandări cuprinse în acesta, acestea oferă o explicație pe deplin motivată pentru respectiva abatere.

#### *Articolul 5*

Înainte de adoptarea unei decizii în conformitate cu articolul 15 din Protocolul-cadru nr. 3, autoritățile europene de supraveghere informează Comisia, care, la rândul său, informează Consiliul.

## *Articolul 6*

- (1) Orice decizie a Uniunii de a lua următoarele măsuri în conformitate cu condițiile prevăzute în dispozițiile corespunzătoare din acordul de asociere este luată de către Comisie:
- (a) măsuri compensatorii pentru aplicarea incorectă a acordului de asociere în vederea remedierii dezechilibrelor în conformitate cu articolul 90 alineatul (7) din acordul de asociere;
  - (b) măsuri de salvagardare în cazul unor dificultăți economice, societale sau de mediu grave, de natură regională, cauzate de aplicarea acordului de asociere și care ar putea persista sau măsuri de reechilibrare, în conformitate cu articolul 97 din acordul de asociere;
  - (c) măsuri de salvagardare în cazul unui atac terorist sau al unui dezastru natural sau provocat de om care afectează Uniunea sau măsuri de reechilibrare, în conformitate cu articolul 98 din acordul de asociere;
  - (d) măsuri de salvagardare în ceea ce privește tutunul, în conformitate cu articolul 12 din Protocolul privind Andorra;
  - (e) măsuri de reechilibrare, inclusiv suspendarea aplicării măsurilor vamale de securitate, în conformitate cu articolul 24 din Protocolul privind Andorra.

- (2) Atunci când are intenția de a adopta oricare dintre măsurile menționate la alineatul (1), Comisia transmite Consiliului, în timp util, suficiente informații pentru a permite un schimb de opinii relevant în cadrul Consiliului. Comisia ține seama în cea mai mare măsură de opiniile exprimate. Comisia informează, de asemenea, Parlamentul European, după caz.

*Articolul 7*

Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării.

Adoptată la ..., ...

*Pentru Consiliu*

*Președintele*

---