



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 20 januari 2021
(OR. en)

5288/21

IXIM 13
JAI 30
AVIATION 7

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	12 januari 2021
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2021) 19 final
Ärende:	RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET om den gemensamma översynen av genomförandet av avtalet mellan Europeiska unionen och Australien om lufttrafikföretags behandling av passageraruppgifter (PNR) och överföring av dessa till den australiska tull- och gränsbevakningsmyndigheten

För delegationerna bifogas dokument – COM(2021) 19 final.

Bilaga: COM(2021) 19 final



Bryssel den 12.1.2021
COM(2021) 19 final

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

om den gemensamma översynen av genomförandet av avtalet mellan Europeiska unionen och Australien om lufttrafikföretags behandling av passageraruppgifter (PNR) och överföring av dessa till den australiska tull- och gränsbevakningsmyndigheten

{SWD(2021) 5 final}

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

om den gemensamma översynen av genomförandet av avtalet mellan Europeiska unionen och Australien om lufttrafikföretags behandling av passageraruppgifter (PNR) och överföring av dessa till den australiska tull- och gränsbevakningsmyndigheten

Inledning

Avtalet mellan Europeiska unionen och Australien om lufttrafikföretags behandling av passageraruppgifter (PNR) och överföring av dessa till Australiens tullmyndighet¹ trädde i kraft den 1 juni 2012. Enligt artikel 24.2 i avtalet om passageraruppgifter mellan EU och Australien ska parterna, ett år efter ikraftträdandet av detta avtal och därefter regelbundet, gemensamt se över genomförandet av detta avtal och därmed förknippade frågor.

Den gemensamma översynen bygger på det förfarande som EU:s och Australiens grupper utarbetade för den första gemensamma översynen av avtalet vilken ägde rum i Canberra den 29–30 augusti 2013. Kommissionen rapporterade resultatet till Europaparlamentet och rådet 2014².

Den andra gemensamma översynen av avtalet ägde rum i Canberra den 14 augusti 2019, vid sidan av den gemensamma utvärderingen av detta avtal³. Förberedelserna inför den gemensamma översynen och den efterföljande rapporten beskrivs i slutet av denna rapport. Det arbetsdokument som åtföljer denna rapport innehåller mer detaljerad information och en övergripande analys av alla frågor som ingår i denna gemensamma översyn.

Förberedelser inför den gemensamma översynen och rapporten

- Den 28 juni 2019 skickade kommissionen ett frågeformulär till Australiens inrikesministerium (nedan kallat *ministeriet*), inför den gemensamma översynen. Frågeformuläret omfattade särskilda frågor om ministeriets genomförande av avtalet och om de organisatoriska förändringarna i det australiska systemet. Ministeriet

¹ Avtal mellan Europeiska unionen och Australien om lufttrafikföretags behandling av passageraruppgifter (PNR) och överföring av dessa till den australiska tull- och gränsbevakningsmyndigheten, EUT L 186, 14.7.2012, s. 4.

² Rapport från kommissionen till Europaparlamentet och rådet om den gemensamma översynen av genomförandet av avtalet mellan Europeiska unionen och Australien om lufttrafikföretags behandling av passageraruppgifter (PNR) och överföring av dessa till den australiska tull- och gränsbevakningsmyndigheten, COM(2014) 458 final.

³ Rapport från kommissionen till Europaparlamentet och rådet om den gemensamma utvärderingen av avtalet mellan Europeiska unionen och Australien om lufttrafikföretags behandling av passageraruppgifter (PNR) och överföring av dessa till Australien, COM(2020) 702.

tillhandahöll skriftliga utkast till svar på frågeformuläret före den gemensamma översynen och en slutlig konsoliderad version därefter.

- EU:s grupp genomförde det gemensamma översynsbesöket den 14 augusti 2019 och beviljades tillträde till ministeriets lokaler. EU:s grupp hade inte tillträde till något system för behandling av passageraruppgifter.
- På ministeriets begäran undertecknade alla medlemmar i EU:s grupp ett sekretessavtal för att kunna delta i översynen.
- Svaren på frågeformuläret diskuterades ingående med ministeriet. EU:s grupp hade också möjlighet att ta upp ytterligare frågor med ministeriets tjänstemän och gå igenom olika aspekter av avtalet.
- EU-gruppens slutsatser fastställdes i det åtföljande arbetsdokumentet, som också skickades till ministeriet, vilket gav den australiska sidan möjlighet att komma med synpunkter om felaktigheter och identifiera information som inte får offentliggöras.

Genomförande av rekommendationerna från 2013

Samtliga rekommendationer från 2013 års översyn har antingen genomförts eller håller på att genomföras.

I den gemensamma översynen från 2013 var den allmänna slutsatsen att Australien till fullo hade genomfört avtalet, respekterat sina avtalsenliga skyldigheter i fråga om uppgiftsskydd och behandlat passageraruppgifter i enlighet med de strikta villkoren i avtalet. Mer bestämt påvisades det att Australien inte behandlade några känsliga passageraruppgifter som hade erhållits i enlighet med avtalet och aktivt hade strävat efter att förbättra den automatiska identifieringen och raderingen av känsliga uppgifter som lufttrafikföretagen tar emot. Dessutom hade det riktade sätt på vilket Australien jämförde passageraruppgifter med riskindikatorer på lämpligt sätt visat sig minimera tillgången till personuppgifter. Slutligen hade den australiska dataskyddsmyndigheten övervakat behandlingen av passageraruppgifter enligt avtalet på hög nivå och på ett oberoende sätt.

Dessutom uppmanade EU:s grupp Australien att genomföra åtgärder för att se till att alla uppgifter som skulle kunna leda till identifiering av den berörda passageraren maskeras efter tre år. Dessa åtgärder hade genomförts fram till översynen 2019, och uppgifter som är tre år gamla identifieras automatiskt varje dag.

Vid 2013 års översyn rekommenderades Australien att inrätta en rapporteringsmekanism som gör det möjligt för Australien att underrätta medlemsstaterna om när passageraruppgifter som mottagits enligt avtalet, eller analytisk information som innehåller sådana uppgifter, skulle delas med ett tredjeland. I enlighet med den information som lämnades vid översynen 2019 anser EU:s grupp att ytterligare förbättringar kan göras för att utveckla för rapporteringsmekanismer, och har utfärdat en rekommendation i detta avseende. Vid 2013 års översyn rekommenderades dessutom Australien att se till att garantierna i avtalet även omfattar extraherade passageraruppgifter. I enlighet med den information som lämnades vid översynen 2019 måste utbytet av passageraruppgifter uppfylla särskilda krav för utlämnande, utöver villkoren i avtalet om passageraruppgifter, och en lämplig begränsning tillämpas på extraherade uppgifter som överförs till brottsbekämpande myndigheter som man samarbetar med. Vid 2013 års översyn rekommenderades också Australien att förbättra sina ansträngningar att säkerställa ömsesidighet och aktivt dela med sig av analytisk information som härrör från passageraruppgifter med EU:s medlemsstater och i förekommande fall med Europol och Eurojust. Det har gjorts förbättringar och ministeriet följer till fullo avtalets bestämmelser i artikel 6 om polisiärt och rättsligt samarbete, men EU:s grupp konstaterar att det fortfarande finns utrymme för förbättringar och samarbete med EU:s medlemsstater, Europol och Eurojust.

Resultatet av den gemensamma översynen från 2019

EU-gruppen konstaterar även fortsättningsvis att Australien har tillämpat avtalet i enlighet med avtalsvillkoren. Ministeriet respekterar sina skyldigheter i fråga om uppgiftsskydd, och behandlade passageraruppgifter i enlighet med de strikta villkoren i avtalet. Ministeriet fullgör skyldigheten om icke-diskriminering och skyldigheten att inte behandla känsliga uppgifter. Dessutom fullgör ministeriet skyldigheten att ge rätt till tillgång till uppgifter, rättelse och radering av uppgifter samt prövning, och den australiska dataskyddsmyndigheten övervakar behandlingen av passageraruppgifter på hög nivå och på ett oberoende sätt.

Det oaktat uppmanas Australien att genomföra följande rekommendationer:

- Att förbättra rutinerna för utbyte av passageraruppgifter och operativt samarbete mellan Europol, Eurojust, medlemsstaternas behöriga myndigheter och Australiens behöriga myndigheter.

- Att införa mekanismer för omedelbar radering av känsliga uppgifter, om sådana överförs av lufttrafikföretagen. EU:s grupp erkänner ministeriets bekräftelse, som mottagits under tiden, att dessa mekanismer redan har börjat införas.
- Att se till att tjänstemäns rätt till tillgång till passageraruppgifter begränsas.
- Att för den australiska dataskyddsmyndighetens regelbundna bedömningar även ta med efterlevnaden av andra tillämpliga principer i samband med behandlingen av passageraruppgifter, såsom gränsöverskridande utlämnande av personuppgifter eller raderingen av känsliga uppgifter.
- Att införa uppföljningskontroller för att se till att alla villkor i artikel 18 är uppfyllda, särskilt när det gäller särskilda begränsningar för tillgång till samt användning och vidare utlämnande av informationen.
- Att fullgöra sina åtaganden att inrätta en rapporteringsmekanism för tillhandahållande av information i linje med artikel 19 och den gemensamma förklaringen till avtalet, bland annat till EU-medlemsstater där uppgifterna om en EU-medborgare eller personer som är bosatta i EU överförs till ett tredjeland.
- Att ytterligare förbättra informationen till passagerarna om behandlingen av passageraruppgifter och att uppmuntra lufttrafikföretagen att ge passagerarna information om insamlingen och behandlingen samt syftet med användningen av passageraruppgifter.