



Europos Sąjungos
Taryba

Briuselis, 2021 m. sausio 20 d.
(OR. en)

5288/21

IXIM 13
JAI 30
AVIATION 7

PRIDEDAMAS PRANEŠIMAS

nuo: Europos Komisijos generalinės sekretorės, kurios vardu pasirašo
direktorė Martine DEPREZ

gavimo data: 2021 m. sausio 12 d.

kam: Europos Sąjungos Tarybos generaliniam sekretoriui
Jeppe TRANHOLMUI-MIKKELSENUI

Komisijos dok. Nr.: COM(2021) 19 final

Dalykas: KOMISIJOS ATASKAITA EUROPOS PARLAMENTUI IR TARYBAI dėl
Europos Sąjungos ir Australijos susitarimo dėl oro vežėjų atliekamo
keleivio duomenų įrašo (PNR) duomenų tvarkymo ir perdavimo
Australijos muitinės ir sienos apsaugos tarnybai įgyvendinimo bendros
peržiūros

Delegacijoms pridedamas dokumentas COM(2021) 19 final.

Priedama: COM(2021) 19 final



Briuselis, 2021 01 12
COM(2021) 19 final

KOMISIJOS ATASKAITA EUROPOS PARLAMENTUI IR TARYBAI

dėl Europos Sąjungos ir Australijos susitarimo dėl oro vežėjų atliekamo keleivio duomenų įrašo (PNR) duomenų tvarkymo ir perdavimo Australijos muitinės ir sienos apsaugos tarnybai įgyvendinimo bendros peržiūros

{SWD(2021) 5 final}

KOMISIJOS ATASKAITA EUROPOS PARLAMENTUI IR TARYBAI

dėl Europos Sąjungos ir Australijos susitarimo dėl oro vežėjų atliekamo keleivio duomenų įrašo (PNR) duomenų tvarkymo ir perdavimo Australijos muitinės ir sienos apsaugos tarnybai įgyvendinimo bendros peržiūros

Ivadas

Susitarimas dėl Europos Sąjungos ir Australijos susitarimo dėl oro vežėjų atliekamo keleivio duomenų įrašo (PNR) duomenų tvarkymo ir perdavimo Australijos muitinės ir sienos apsaugos tarnybai (toliau – Susitarimas)¹ įsigaliojo 2012 m. birželio 1 d. Pagal ES ir Australijos PNR susitarimo 24 straipsnio 2 dalį Šalys atlieka Susitarimo įgyvendinimo ir visų su juo susijusių aspektų bendrą peržiūrą praėjus metams po jo įsigaliojimo, o vėliau – reguliariai.

Bendra peržiūra grindžiama metodika, kurią parengė ES ir Australijos grupės dėl Susitarimo pirmos bendros peržiūros, atliktos 2013 m. rugpjūčio 29–30 d. Kanberoje. Peržiūros rezultatų ataskaitą Komisija Europos Parlamentui ir Tarybai pateikė 2014 m.²

Antroji bendra Susitarimo peržiūra kartu su to paties Susitarimo bendru vertinimu³ atlikta 2019 m. rugpjūčio 14 d. Kanberoje. Bendros peržiūros ir atitinkamos ataskaitos parengiamasis procesas aprašytas šios ataskaitos pabaigoje. Komisijos tarnybų darbiniam dokumente pateikiama detalesnė informacija ir išsami analizė visomis šioje bendroje peržiūroje aptariamomis temomis.

Bendros peržiūros ir ataskaitos teikimo parengiamasis procesas

- Prieš pradėdant bendrą peržiūrą 2019 m. birželio 28 d. Komisija Australijos vidaus reikalų departamentui (toliau – Departamentas) išsiuntė klausimyną. Klausimyne buvo pateikta konkrečių klausimų, susijusių su Departamento vykdomu Susitarimo įgyvendinimu ir su Australijos sistemos organizaciniais pokyčiais. Prieš pradėdant

¹ Europos Sąjungos ir Australijos susitarimas dėl oro vežėjų atliekamo keleivio duomenų įrašo (PNR) duomenų tvarkymo ir perdavimo Australijos muitinės ir sienos apsaugos tarnybai, OL L 186, 2012 7 14, p. 4.

² Komisijos ataskaita Europos Parlamentui ir Tarybai dėl Europos Sąjungos ir Australijos susitarimo dėl oro vežėjų atliekamo keleivio duomenų įrašo (PNR) duomenų tvarkymo ir perdavimo Australijos muitinės ir sienos apsaugos tarnybai įgyvendinimo bendros peržiūros, COM (2014) 458 *final*

³ Komisijos ataskaita Europos Parlamentui ir Tarybai dėl Europos Sąjungos ir Australijos susitarimo dėl oro vežėjų atliekamo keleivio duomenų įrašo (PNR) duomenų tvarkymo ir perdavimo bendro vertinimo, COM (2020) 702 *final*.

bendrą peržiūrą Departamentas pateikė rašytinį atsakymų į klausimyną projektą ir po to galutinę konsoliduotą redakciją.

- 2019 m. rugpjūčio 14 d. ES grupė surengė bendros peržiūros vizitą, jai buvo leista patekti į Departamento patalpas. ES grupė neturėjo prieigos prie jokios PNR duomenis tvarkančios sistemos.
- Departamento prašymu visi ES grupės nariai pasirašė konfidencialumo susitarimą – tai buvo jų dalyvavimo šiame procese sąlyga.
- Departamente atsakymai į klausimyno klausimus buvo išsamiai aptarti. ES grupė taip pat turėjo galimybę užduoti daugiau klausimų Departamento personalui ir aptarti įvairius Susitarimo aspektus.
- ES grupės vizito rezultatai buvo pateikti pridedamame Komisijos tarnybų darbiniame dokumente, kuriuo taip pat pasidalyta su Departamentu. Taip Australijai suteikta galimybė pateikti pastabas dėl netikslumų ir nurodyti, kurios informacijos negalima atskleisti visuomenei.

2013 m. rekomendacijų įgyvendinimas

Visos po 2013 m. peržiūros pateiktos rekomendacijos įvykdytos arba vykdomi atitinkami darbai.

2013 m. bendros peržiūros pagrindinis rezultatas – Australija visapusiškai įgyvendino Susitarimą, pagal Susitarimą laikėsi įsipareigojimų dėl duomenų apsaugos priemonių, PNR duomenis tvarkė griežtai laikydamosi Susitarime nustatytų sąlygų. Konkrečiai buvo parodyta, kad Australija netvarkė neskelbtinų duomenų, esančių PNR duomenų rinkiniuose, gautuose pagal Susitarimą, ir ji aktyviai siekė toliau tobulinti neskelbtinų duomenų (jei tokių gavo iš oro vežėjų) automatinį nustatymą ir pašalinimą. Be to, pasirodė, kad tikslinis metodas, kurį Australija taikė vertindama PNR duomenis pagal rizikos rodiklius, leido prieigos prie asmens duomenų galimybę sumažinti iki žemiausio lygio. Galų gale, Australijos informacijos pareigūno tarnyba vykdė PNR duomenų tvarkymo pagal Susitarimą aukšto lygio nešališką priežiūrą.

Be to, ES grupė paragino Australiją įgyvendinti priemones, skirtas užtikrinti, kad po trejų metų visi duomenų elementai, pagal kuriuos būtų galima nustatyti keleivio, su kuriuo susiję tie PNR duomenys, tapatybę, būtų užmaskuoti. Iki 2019 m. peržiūros šios priemonės jau buvo įgyvendintos; kasdien vykdomas automatizuotas procesas, leidžiantis nustatyti, kurie įrašai saugomi jau trejus metus nuo jų gavimo.

Po 2013 m. vertinimo Australijai buvo pateikta rekomendacija sukurti pranešimų teikimo būdą, leisiantį Australijai informuoti valstybes nares, jei pagal susitarimą gautais PNR duomenimis arba analitine informacija, kurioje yra tokių duomenų, būtų dalijamasi su trečiaja šalimi. Remdamasi duomenimis, pateiktais per 2019 m. vykdytą peržiūrą, ES grupė mano, kad galimi tolesni patobulinimai kuriant ataskaitų mechanizmus, šiuo klausimu ji pateikė rekomendaciją. Be to, po 2013 m. peržiūros Australijai buvo pateikta rekomendacija, kad Susitarime nustatytos apsaugos priemonės taip pat būtų taikomos gautiems PNR duomenims. Remiantis informacija, gauta vykdant 2019 m. peržiūrą, dalijantis PNR duomenimis, šalia PNR susitarime nustatytų sąlygų, turi būti laikomasi konkrečių su atskleidimu susijusių nuostatų, o partnerėms teisėsaugos institucijoms dėl gautų duomenų taikomi atitinkami ribojimai. Po 2013 m. peržiūros Australijai taip pat rekomenduota dėti daugiau pastangų siekiant užtikrinti abipusiškumo principą ir su PNR duomenimis gauta analitine informacija savo iniciatyva dalintis su valstybėmis narėmis ir prireikus su Europolu bei Eurojustu. Nors atlikta patobulinimų ir Departamentas visapusiškai laikosi Susitarimo 6 straipsnio nuostatų dėl policijos ir teismo bendradarbiavimo, ES grupė pažymi, kad vis dar yra, ką tobulinti, o su ES valstybėmis narėmis, Europolu bei Eurojustu galima bendradarbiauti glaudžiau.

2019 m. bendros peržiūros rezultatai

ES grupė vėl nustatė, kad Australija įgyvendina Susitarimą laikydamasi jame nustatytų sąlygų. Departamentas laikosi įsipareigojimų dėl duomenų apsaugos priemonių ir PNR duomenis tvarko laikydamasis griežtų Susitarime nustatytų sąlygų. Departamentas laikosi įsipareigojimo dėl nediskriminavimo ir įsipareigojimo netvarkyti neskelbtinų duomenų. Be to, Departamentas laikosi įsipareigojimo užtikrinti prieigą prie duomenų, juos ištaisyti, ištrinti ir užtikrinti teisę į teisių gynimą, o PNR duomenų tvarkymo aukšto lygio nešališką priežiūrą atlieka Australijos informacijos pareigūno tarnyba.

Vis dėlto Australijos prašoma atsižvelgti į šias rekomendacijas:

- išplėsti dalijimosi PNR duomenimis procesą ir stiprinti operatyvinį bendradarbiavimą su Europolu, Eurojustu, valstybių narių kompetentingomis institucijomis ir Australijos kompetentingomis institucijomis;
- nustatyti mechanizmus, kurių paskirtis – nedelsiant ištrinti neskelbtinus oro vežėjų perduotus duomenis. ES grupė pripažįsta jau gautą Departamento patvirtinimą, kad darbai, susiję su šių mechanizmų nustatymu, jau pradėti;
- užtikrinti, kad pareigūnų prieigos prie PNR duomenų teisės būtų ribojamos;

- užtikrinti, kad Australijos informacijos pareigūno tarnybai atliekant periodinius vertinimus būtų įtraukiamas klausimas dėl atitikties kitiems atitinkamiems principams, susijusiems su PNR duomenų tvarkymu, pvz., dėl tarpvalstybinio asmens duomenų atskleidimo ar neskelbtinų duomenų pašalinimo;
- taikyti tolesnę kontrolę, siekiant užtikrinti, kad būtų įvykdytos visos 18 straipsnyje nustatytos sąlygos, visų pirma dėl konkrečių prieigos apribojimų, informacijos naudojimo ir tolesnio atskleidimo;
- laikytis įsipareigojimo sukurti ataskaitų teikimo mechanizmą informacijai teikti pagal 19 straipsnį ir prie Susitarimo pridedamą bendrą deklaraciją, be kita ko, ES valstybėms narėms, kai Europos Sąjungos piliečio ar gyventojų duomenys perduodami trečiajai šaliai;
- toliau gerinti keleivių informavimą apie PNR duomenų tvarkymą ir oro vežėjus skatinti keleiviams suteikti visą informaciją, susijusią su PNR duomenų rinkimu, tvarkymu ir jų naudojimo paskirtimi.