



Europeiska  
unionens råd

Bryssel den 20 januari 2021  
(OR. en)

5285/21

IXIM 12  
JAI 29  
AVIATION 6

## FÖLJENOT

---

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	12 januari 2021
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2021) 17 final
Ärende:	RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET om den gemensamma utvärderingen av avtalet mellan Europeiska unionen och Australien om lufttrafikföretags behandling av passageraruppgifter (PNR) och överföring av dessa till den australiska tull- och gränsbevakningsmyndigheten

---

För delegationerna bifogas dokument – COM(2021) 17 final.

Bilaga: COM(2021) 17 final



Bryssel den 12.1.2021  
COM(2021) 17 final

**RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET**

**om den gemensamma utvärderingen av avtalet mellan Europeiska unionen och Australien om lufttrafikföretags behandling av passageraruppgifter (PNR) och överföring av dessa till den australiska tull- och gränsbevakningsmyndigheten**

{SWD(2021) 3 final}

## **RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET**

### **om den gemensamma utvärderingen av avtalet mellan Europeiska unionen och Australien om lufttrafikföretags behandling av passageraruppgifter (PNR) och överföring av dessa till den australiska tull- och gränsbevakningsmyndigheten**

#### Inledning

Avtalet mellan Europeiska unionen och Australien om lufttrafikföretags behandling av passageraruppgifter (PNR) och överföring av dessa till Australiens tullmyndighet trädde i kraft den 1 juni 2012<sup>1</sup>. I artikel 24.4 i avtalet anges det att båda parter ska utvärdera avtalet, i synnerhet dess operativa effektivitet, senast fyra år efter dess ikraftträdande.

Den gemensamma utvärderingen består av en grundligare genomgång av avtalet: dess allmänna funktion och praktiska mervärde undersöks och dess resultat, effekter, ändamålsenlighet, nödvändighet och proportionalitet bedöms. Utvärderingen ger också möjlighet att bedöma eventuella effekter av att båda parternas tillämpliga rättsliga ram och rättspraxis har utvecklats. Den gemensamma utvärderingen är därför mer allmänt inriktad än de gemensamma översynerna, genom vilka båda parterna bedömer huruvida avtalet genomförs på rätt sätt.

#### Förberedelser inför den gemensamma utvärderingen och rapporten

- Den 28 juni 2019 skickade kommissionen ett frågeformulär till Australiens inrikesministerium (nedan kallat *ministeriet*), inför den gemensamma utvärderingen. Ministeriet tillhandahöll skriftliga utkast till svar på frågeformuläret före den gemensamma utvärderingen och en slutlig konsoliderad version därefter.
- EU:s grupp genomförde det gemensamma utvärderingsbesöket den 15 augusti 2019.
- På ministeriets begäran undertecknade alla medlemmar i EU:s grupp ett sekretessavtal för att kunna delta i översynen.
- Svaren på frågeformuläret diskuterades ingående med ministeriet. EU:s grupp hade också möjlighet och tid att ta upp ytterligare frågor med ministeriets tjänstemän och gå igenom alla aspekter av avtalet.

---

<sup>1</sup> Avtal mellan Europeiska unionen och Australien om lufttrafikföretags behandling av passageraruppgifter (PNR) och överföring av dessa till den australiska tull- och gränsbevakningsmyndigheten (EUT L 186, 14.7.2012, s. 4).

- EU-gruppens slutsatser fastställdes i det åtföljande arbetsdokumentet, som skickades till ministeriet, och genom vilket den australiska sidan gavs möjlighet att komma med synpunkter om felaktigheter och identifiera information som inte får offentliggöras.

Det åtföljande arbetsdokumentet innehåller mer detaljerad information och en övergripande analys av metoden för den gemensamma utvärderingen och alla frågor som ingår i denna rapport.

### Resultat av den gemensamma utvärderingen

En sammanställning av de viktigaste resultaten av den gemensamma utvärderingen följer nedan.

Utvärderingsgrupperna har diskuterat på vilka olika sätt PNR-uppgifter används för att förebygga, upptäcka, utreda och lagföra terroristbrott och relaterade brott samt vissa andra brott av gränsöverskridande karaktär. Den gemensamma utvärderingen bekräftade att PNR-uppgifter innehåller delar som inte är tillgängliga på annat sätt, och i synnerhet att den information som PNR-uppgifterna innehåller inte kan hittas i någon annan typ av datainsamling.

Behovet av att samla in PNR-uppgifter framgick också av att uppgifterna kan hjälpa de berörda myndigheterna att identifiera högriskresenärer som inte på annat sätt är kända av brottsbekämpande organ. Nyttan av att lagra PNR-uppgifter – så kallade historiska uppgifter – har dessutom illustrerats genom åtskilliga exempel där historiska PNR-uppgifter har varit avgörande för att lösa uppmärksammade fall av terrorismbekämpning, inte bara i Australien utan även i EU.

I den gemensamma utvärderingen beaktas också det växande intresset för användning av PNR-uppgifter i hela världen för terrorismbekämpning och brottsbekämpning och nya internationella skyldigheter. I detta sammanhang hänvisas särskilt till antagandet av EU:s PNR-direktiv<sup>2</sup> och globalt till de nya standarderna och rekommendationerna (SARP) för insamling, användning, behandling och skydd av PNR-uppgifter av Internationella civila luftfartsorganisationen (Icao), i enlighet med Förenta nationernas säkerhetsråds resolution 2396 (2017)<sup>3</sup>.

---

<sup>2</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2016/681 av den 27 april 2016 om användning av passageraruppgiftssamlingar (PNR-uppgifter) för att förebygga, förhindra, upptäcka, utreda och lagföra terroristbrott och grov brottslighet (EUT L 119, 4.5.2016, s. 132).

<sup>3</sup> Resolution 2396 (2017) – Antagen av säkerhetsrådet vid dess 8148:e möte den 21 december 2017.

Slutligen diskuterade utvärderingsgrupperna även revisionsrättens yttrande 1/15 om det planerade PNR-avtalet mellan EU och Kanada.<sup>4</sup>

### Slutsatser

Den gemensamma utvärderingen har tydligt påvisat avtalets mervärde och operativa effektivitet i kampen mot terrorism och grov gränsöverskridande brottslighet. Exempel som lämnats under utvärderingen har visat att passageraruppgifter, däribland historiska passageraruppgifter, är ett unikt dataset som har varit avgörande för att förhindra att utländska terroriststridande dyker upp på nytt och särskilt bekämpa narkotikabrott och exploatering av barn. Dessutom är avtalets mål förenliga med de internationella skyldigheterna att samla in, behandla och analysera PNR-uppgifter för ändamålsenliga gränskontroller för att förhindra terroristers resor samt för att bidra till att skapa förbindelser mellan personer som är knutna till organiserad brottslighet och lagföra terrorism och organiserad brottslighet.

Samtidigt noterade EU:s grupp att flera aspekter av avtalet inte är fullständigt i linje med domstolens yttrande 1/15 om det planerade avtalet om passageraruppgifter med Kanada, trots avtalets många skyddsåtgärder, eftersom avtalet med Australien ingicks innan domstolen avgav sitt yttrande. Det rör sig om meddelanden till passagerare, lagring av passageraruppgifter, vidareöverföring och behovet av oberoende förhandsöversyn av användningen av passageraruppgifter.

Kommissionen erkänner Australiens ansträngningar för att uppfylla kraven i avtalet, vilket framgår av den gemensamma översynen<sup>5</sup>, och noterar den vikt som Australien lägger vid behovet av att lagra historiska PNR-uppgifter.

Mot denna bakgrund åtog sig parterna att fortsätta sin konstruktiva dialog om genomförandet av avtalet och att arbeta med rekommendationerna från den gemensamma översynen och denna utvärdering mot bakgrund av domstolens yttrande om det planerade avtalet om passageraruppgifter mellan EU och Kanada. I detta sammanhang kommer kommissionen att bedöma vilka uppföljningsåtgärder som krävs, även med hänsyn till den återkoppling som Europaparlamentet och rådet mottagit om denna utvärdering.

---

<sup>4</sup> Domstolens yttrande 1/15 (stora avdelningen), ECLI:EU:C:2017:592.

<sup>5</sup> Rapport från kommissionen till Europaparlamentet och rådet om den gemensamma översynen av genomförandet av avtalet mellan Europeiska unionen och Australien om lufttrafikföretags behandling av passageraruppgifter (PNR) och överföring av dessa till den australiska tull- och gränsbevakningsmyndigheten, COM(2020) 701 final.

Allmänt sett kommer kommissionen nästa år att se över EU:s externa strategi för överföring av passageraravgifter till tredjeländer.