



Europos Sąjungos
Taryba

Briuselis, 2021 m. sausio 20 d.
(OR. en)

5285/21

IXIM 12
JAI 29
AVIATION 6

PRIDEDAMAS PRANEŠIMAS

nuo:	Europos Komisijos generalinės sekretorės, kurios vardu pasirašo direktorė Martine DEPREZ
gavimo data:	2021 m. sausio 12 d.
kam:	Europos Sąjungos Tarybos generaliniam sekretoriui Jeppe TRANHOLMUI-MIKKELSENI
Komisijos dok. Nr.:	COM(2021) 17 final
Dalykas:	KOMISIJOS ATASKAITA EUROPOS PARLAMENTUI IR TARYBAI dėl Europos Sąjungos ir Australijos susitarimo dėl oro vežėjų atliekamo keleivio duomenų įrašo (PNR) duomenų tvarkymo ir perdavimo Australijos muitinės ir sienos apsaugos tarnybai bendro vertinimo

Delegacijoms pridedamas dokumentas COM(2021) 17 final.

Pridedama: COM(2021) 17 final



Briuselis, 2021 01 12
COM(2021) 17 final

KOMISIJOS ATASKAITA EUROPOS PARLAMENTUI IR TARYBAI

dėl Europos Sąjungos ir Australijos susitarimo dėl oro vežėjų atliekamo keleivio duomenų įrašo (PNR) duomenų tvarkymo ir perdavimo Australijos muitinės ir sienos apsaugos tarnybai bendro vertinimo

{SWD(2021) 3 final}

KOMISIJOS ATASKAITA EUROPOS PARLAMENTUI IR TARYBAI

dėl Europos Sąjungos ir Australijos susitarimo dėl oro vežėjų atliekamo keleivio duomenų įrašo (PNR) duomenų tvarkymo ir perdavimo Australijos muitinės ir sienos apsaugos tarnybai bendro vertinimo

Ivadas

Susitarimas dėl Europos Sąjungos ir Australijos susitarimo dėl oro vežėjų atliekamo keleivio duomenų įrašo (PNR) duomenų tvarkymo ir perdavimo Australijos muitinės ir sienos apsaugos tarnybai (toliau – Susitarimas) įsigaliojo 2012 m. birželio 1 d.¹ Pagal Susitarimo 24 straipsnio 4 dalį nurodyta, kad abi Šalys įvertina Susitarimą, visų pirma jo operatyvinį veiksmingumą, ne vėliau kaip per ketverius metus nuo jo įsigaliojimo.

Per bendrą vertinimą Susitarimas nagrinėjamas nuodugniau, tiriant jo platesnį veikimą, operatyvinę pridėtinę vertę ir vertinant jo rezultatus, poveikį, veiksmingumą, būtinumą ir proporcingumą. Jis taip pat suteikia galimybę įvertinti bet kokį poveikį, susidariusį dėl abiejų Šalių atitinkamos teisinės sistemos ir teismų praktikos raidos. Todėl vykdant bendrą vertinimą vadovaujamosi platesnio užmojo požiūriu, nei tai daroma atliekant bendras peržiūras, kurių metu abi Šalys įvertina, ar Susitarimas tinkamai įgyvendinamas.

Bendro vertinimo ir ataskaitos teikimo parengiamasis procesas

- Prieš pradėdant bendrą vertinimą 2019 m. birželio 28 d. Komisija Australijos vidaus reikalų departamentui (toliau – Departamentas) išsiuntė klausimyną. Prieš pradėdant bendrą vertinimą, Departamentas pateikė rašytinį atsakymų į klausimyną projektą ir vėliau galutinę konsoliduotą redakciją.
- 2019 m. rugpjūčio 15 d. ES grupė atliko bendro vertinimo vizitą.
- Departamento prašymu visi ES grupės nariai pasirašė konfidencialumo susitarimą – tai buvo jų dalyvavimo peržiūros procese sąlyga.
- Departamente atsakymai į klausimyno klausimus buvo išsamiai aptarti. ES grupė taip pat turėjo galimybę ir laiko užduoti daugiau klausimų Departamento personalui ir aptarti visus Susitarimo aspektus.

¹Europos Sąjungos ir Australijos susitarimas dėl oro vežėjų atliekamo keleivio duomenų įrašo (PNR) duomenų tvarkymo ir perdavimo Australijos muitinės ir sienos apsaugos tarnybai, OL L 186, 2012 7 14, p. 4.

- ES grupės vizito rezultatai buvo pateikti pridedamame Komisijos tarnybų darbiniam dokumente, kuriuo pasidalyta su Departamentu. Taip Australijai suteikta galimybė pateikti pastabų dėl netikslumų ir nurodyti, kurios informacijos negalima atskleisti visuomenei.

Pridedamame Komisijos tarnybų darbiniam dokumente pateikiama detalesnė informacija ir išsami bendro vertinimo metodikos ir visų šioje ataskaitoje aptariamų temų analizė.

Bendro vertinimo rezultatai

Bendro vertinimo rezultatus galima apibendrinti taip:

Vertinimo grupės aptarė įvairius būdus, kuriais PNR duomenys naudojami terorizmo, su juo susijusių nusikaltimų ir kitų tarptautinio pobūdžio nusikaltimų prevencijos, nustatymo, tyrimo ir patraukimo už juos baudžiamojon atsakomybėn tikslais. Atlikus bendrą vertinimą patvirtinta, kad PNR duomenyse esama elementų, kurie kitais būdais neprieinami, ypač paminėtina tai, kad PNR duomenyse esama informacijos, kurios negalima gauti duomenis renkant kitais būdais.

Būtinybę rinkti PNR duomenis taip pat patvirtino tai, kad atitinkamoms institucijoms jie gali padėti nustatyti didelę riziką keliančius keliautojus, apie kuriuos teisėsaugos institucijos kitaip neturėtų žinių. Be to, anksčiau išsaugotų (vadinamųjų istorinių) PNR duomenų naudą patvirtino daugybė pavyzdžių, kai istoriniai PNR duomenys turėjo lemiamą svarbą tam, kad būtų išspręstos didelio atgarsio sulaukusios kovos su terorizmu bylos ne tik Australijoje, bet ir ES.

Be to, atlikus bendrą vertinimą atkreiptas dėmesys į išaugusį pasaulinį susidomėjimą PNR panaudojimu kovai su terorizmu, teisėsaugai ir naujiems tarptautiniams įsipareigojimams įgyvendinti. Šiuo atžvilgiu visų pirma pateikta nuoroda į priimtą ES PNR direktyvą², o pasauliniu mastu – į Tarptautinės civilinės aviacijos organizacijos (ICAO) PNR duomenų rinkimo, naudojimo, tvarkymo ir apsaugos tarptautinius standartus ir rekomenduojamą praktiką, nustatytus gavus įgaliojimą pagal Jungtinių Tautų Saugumo Tarybos rezoliuciją 2396 (2017)³.

² 2016 m. balandžio 27 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyva (ES) 2016/681 dėl keleivio duomenų įrašo (PNR) duomenų naudojimo teroristinių nusikaltimų ir sunkių nusikaltimų prevencijos, nustatymo, tyrimo ir patraukimo už juos baudžiamojon atsakomybėn tikslais, OL L 119, 2016 4 5, p. 132.

³ 2017 m. gruodžio 21 d. Saugumo Tarybos 8148-ame posėdyje priimta Rezoliucija 2396 (2017).

Galiausiai vertinimo grupės taip pat aptarė Teisingumo Teismo nuomonę 1/15 dėl planuojamo ES ir Kanados susitarimo dėl PNR⁴.

Išvados

Bendras vertinimas aiškiai parodė Susitarimo pridėtinę vertę ir operatyvinį veiksmingumą kovojant su terorizmu ir sunkiais tarpvalstybiniais nusikaltimais. Vertinimo metu pateikti pavyzdžiai parodė, kad PNR, įskaitant istorinius PNR duomenis, yra unikalus duomenų rinkinys, kuris yra ypač svarbus siekiant užkirsti kelią užsienio teroristų kovotojų grįžimui ir kovojant su nusikaltimais, visų pirma susijusiais su narkotikais ir vaikų išnaudojimu. Be to, Susitarimo tikslai atitinka tarptautinius įsipareigojimus rinkti, tvarkyti ir analizuoti PNR duomenis, siekiant užtikrinti veiksmingą sienų kontrolę, kad teroristams nebūtų leidžiama keliauti, kad būtų galima nustatyti su organizuotu nusikalstamumu susijusių asmenų ryšius ir patraukti baudžiamojon atsakomybėn už terorizmą ir organizuotą nusikalstamumą.

ES grupė taip pat padarė išvadą, kad nors įtraukta daugybė apsaugos priemonių, dalis Susitarimo aspektų ne iki galo atitinka Teisingumo Teismo nuomonę 1/15 dėl planuojamo PNR susitarimo su Kanada, nes susitarimas su Australija sudarytas Teisingumo Teismui dar nepaskelbus savo nuomonės. Tai aspektai dėl keleivių informavimo, PNR duomenų saugojimo, tolesnio duomenų perdavimo ir būtinybės atlikti išankstinę nepriklausomą PNR duomenų panaudojimo peržiūrą.

Komisija pripažįsta Australijos pastangas laikytis Susitarime nustatytų reikalavimų (tai įrodyta atlikus bendrą peržiūrą⁵) ir atkreipia dėmesį į tai, kad Australija daug svarbos teikia būtinybei saugoti istorinius PNR duomenis.

Šiomis aplinkybėmis šalys įsipareigojo tęsti konstruktyvų dialogą dėl Susitarimo įgyvendinimo ir vykdyti veiklą, susijusią su bendros peržiūros ir šio vertinimo metu pateiktomis rekomendacijomis, atsižvelgiant į Teisingumo Teismo nuomonę dėl planuojamo ES ir Kanados susitarimo dėl PNR. Atsižvelgdama į tai Komisija įvertins, kokių tolesnių veiksmų būtina imtis. Ji taip pat atsižvelgs į Europos Parlamento ir Tarybos dėl šio vertinimo pateiktas pastabas.

⁴Teisingumo Teismo (didžioji kolegija) nuomonė 1/15, ECLI:EU:C:2017:592.

⁵ Komisijos ataskaita Europos Parlamentui ir Tarybai dėl Europos Sąjungos ir Australijos susitarimo dėl oro vežėjų atliekamo keleivio duomenų įrašo (PNR) duomenų tvarkymo ir tolesnio perdavimo Australijos muitinės ir sienos apsaugos tarnybai įgyvendinimo bendros peržiūros, COM (2020) 701 *final*

Apskritai, ateinančiais metais Komisija atliks ES išorės strategijos dėl PNR duomenų perdavimo trečiosioms šalims peržiūrą.