



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 20. jaanuar 2021
(OR. en)

5285/21

IXIM 12
JAI 29
AVIATION 6

SAATEMÄRKUSED

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	12. jaanuar 2021
Saaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2021) 17 final
Teema:	KOMISJONI ARUANNE EUROOPA PARLAMENDILE JA NÕUKOGULE Euroopa Liidu ja Austraalia vahelise lepingu (milles käsitletakse lennuettevõtjate poolt broneeringuinfo töötlemist ja edastamist Austraalia Tulli- ja Piirivalveametile) ühise hindamise kohta

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2021) 17 final.

Lisatud: COM(2021) 17 final



Brüssel, 12.1.2021
COM(2021) 17 final

KOMISJONI ARUANNE EUROOPA PARLAMENDILE JA NÕUKOGULE

Euroopa Liidu ja Austraalia vahelise lepingu (milles käsitletakse lennuettevõtjate poolt broneeringuinfo töötlemist ja edastamist Austraalia Tolli- ja Piirivalveametile) ühise hindamise kohta

{SWD(2021) 3 final}

KOMISJONI ARUANNE EUROOPA PARLAMENDILE JA NÕUKOGULE

Euroopa Liidu ja Austraalia vahelise lepingu (milles käsitletakse lennuettevõtjate poolt broneeringuinfo töötlemist ja edastamist Austraalia Tolli- ja Piirivalveametile) ühise hindamise kohta

Sissejuhatus

Euroopa Liidu ja Austraalia vaheline leping, milles käsitletakse lennuettevõtjate poolt broneeringuinfo töötlemist ja edastamist Austraalia tolliametile, jõustus 1. juunil 2012¹. Lepingu artikli 24 lõikes 4 on sätestatud, et mõlemad lepinguosalisel hindavad lepingut, eelkõige selle toimimise tõhusust, hiljemalt neli aastat pärast selle jõustumist.

Ühine hindamine hõlmab lepingu põhjalikumat läbivaatamist, uurides selle laiemat toimimist ja operatiivset lisaväärtust ning hinnates selle tulemusi, mõju, tõhusust, vajalikkust ja proportsionaalsust. Samuti annab see võimaluse teha kokkuvõtte mõlema poole asjakohase õigusraamistiku ja kohtupraktika arengust tulenevast mõjust. Seega kasutatakse ühisel hindamisel laiemat lähenemisviisi kui ühistel läbivaatamistel, mille puhul mõlemad pooled hindavad, kas lepingut rakendatakse nõuetekohaselt.

Ühise hindamise ja aruande ettevalmistamine

- Komisjon saatis küsimustiku Austraalia siseministeriumile (edaspidi „ministeerium“) 28. juunil 2019 enne ühist hindamist. Ministeerium esitas enne ühist hindamist küsimustiku vastuste kirjalikud kavandid ja seejärel lõpliku konsolideeritud versiooni.
- ELi rühm viis läbi ühise hindamiskülastuse 15. augustil 2019.
- Ministeeriumi taotlusel allkirjastasid kõik ELi töörühma liikmed mitteavalikustamise kokkuleppe ühe eksemplari, mis on nende kõnealuses läbivaatamises osalemise tingimuseks.
- Küsimustiku vastuseid arutati üksikasjalikult ministeeriumiga. ELi meeskonnal oli ka võimalus ja aeg esitada täiendavaid küsimusi broneeringuinfo programmi eest vastutavatele ministeeriumi ametnikele ning käsitleda lepingu kõiki aspekte.

¹ Euroopa Liidu ja Austraalia vaheline leping, milles käsitletakse lennuettevõtjate poolt broneeringuinfo töötlemist ja edastamist Austraalia Tolli- ja Piirivalveametile, ELT L 186, 14.7.2012, lk 4.

- ELi töörühma järeldused on esitatud lisatud komisjoni talituste töödokumendis, mida jagati ministeeriumiga, andes Austraaliale võimaluse kommenteerida ebatäpsusi ja teha kindlaks teave, mida ei saa üldsusele avalikustada.

Lisatud komisjoni talituste töödokumendis on esitatud üksikasjalikum teave ühise hindamise meetoodika ja kõigi käesolevas aruandes käsitletud küsimuste kohta ning selle põhjalik analüüs.

Ühise hindamise tulemused

Ühise hindamise peamised järeldused võib kokku võtta järgmiselt.

Hindamismeeskonnad on arutanud erinevaid viise, kuidas broneeringuinfot kasutatakse terroriaktide ja nendega seotud kuritegude ning teatavate muude piiriüleste kuritegude ennetamiseks, avastamiseks, uurimiseks ja nende eest vastutusele võtmiseks. Ühine hindamine kinnitas, et broneeringuinfo sisaldab elemente, mis ei ole muude vahendite kaudu kättesaadavad, ning eelkõige ei ole võimalik leida broneeringuinfos sisalduvat teavet mis tahes muud liiki andmekogumisest.

Broneeringuinfo kogumise vajalikkust tõestas ka selle võime aidata asjaomastel ametiasutustel tuvastada kõrge riskiga reisijaid, kes on õiguskaitseasutustele muidu tundmatud. Lisaks on säilitatavate (nn ajalooliste) PNR-andmete kasulikkust illustreerinud arvukad näited, mille puhul see teave oli väga oluline kõrgetasemeliste terrorismivastase võitluse juhtumite lahendamiseks mitte ainult Austraalias, vaid ka ELis.

Lisaks võetakse ühises hindamises arvesse ka kasvavat huvi broneeringuinfo kasutamise vastu kogu maailmas terrorismivastase võitluse ja õiguskaitse eesmärkidel ning hiljuti võetud rahvusvahelisi kohustusi. Sellega seoses viidatakse eelkõige ELi broneeringuinfo direktiivi² vastuvõtmisele ning üldiselt uutele standarditele ja soovituslikele tavadele, mis käsitlevad broneeringuinfo kogumist, kasutamist, töötlemist ja kaitset Rahvusvahelise Tsiviillennunduse Organisatsiooni (ICAO) poolt vastavalt ÜRO Julgeolekunõukogu resolutsioonile 2396 (2017)³.

² Euroopa Parlamendi ja nõukogu 27. aprilli 2016. aasta direktiiv (EL) 2016/681, mis käsitleb broneeringuinfo kasutamist terroriaktide ja raskete kuritegude ennetamiseks, avastamiseks, uurimiseks ja nende eest vastutusele võtmiseks (ELT L 119, 4.5.2016, lk 132).

³ Julgeolekunõukogu 8148. koosolekul 21. detsembril 2017 vastu võetud resolutsioon 2396 (2017).

Hindamismeeskonnad arutasid ka kontrollikoja arvamust 1/15 kavandatava ELi-Kanada broneeringuinfo lepingu kohta⁴.

Järeldused

Ühine hindamine on selgelt näidanud lepingu lisaväärtust ja operatiivset tõhusust võitluses terrorismi ja raske rahvusvahelise kuritegevuse vastu. Hindamise käigus esitatud näited on näidanud, et broneeringuinfo, sealhulgas varasem broneeringuinfo, mis on ainulaadne andmekogum, on olnud otsustava tähtsusega terroristidest välisvõitlejate tagasipöördumise takistamisel ning eelkõige uimastikuritegude ja laste ekspluateerimise vastu võitlemisel. Peale selle on lepingu eesmärgid kooskõlas rahvusvaheliste kohustustega koguda, töödelda ja analüüsida broneeringuinfot tõhusa piirikontrolli eesmärgil, et vältida terroristide reisimist ning aidata näha seoseid organiseeritud kuritegevusega seotud isikute vahel ning esitada süüdistusi terrorismi ja organiseeritud kuritegevuse eest.

Samal ajal märkis ELi rühm, et vaatamata lepingus sisalduvatele arvukatele kaitsemeetmetele ei ole lepingu mitmed aspektid täielikult kooskõlas Euroopa Kohtu arvamusega 1/15 Kanadaga kavandatava broneeringuinfo lepingu kohta, kuna leping Austraaliaga sõlmiti enne, kui oli kohus oma arvamuse esitanud. Need aspektid puudutavad reisijate teavitamist, broneeringuinfo säilitamist, edasist edastamist ja broneeringuinfo kasutamise eelneva sõltumatu läbivaatamise vajadust.

Komisjon tunnustab Austraalia jõupingutusi lepingu nõuete täitmiseks, mida näitas ühine läbivaatamine,⁵ ning võtab teadmiseks, et Austraalia peab oluliseks varasemat broneeringuinfot säilitada.

Seda arvesse võttes on pooled võtnud kohustuse jätkata konstruktiivset dialoogi lepingu rakendamise üle ning töötada edasi ühise läbivaatamise ja käesoleva hindamise soovitude alusel, võttes arvesse kontrollikoja arvamust kavandatava ELi-Kanada broneeringuinfo lepingu kohta. Seoses sellega hindab komisjon vajalikke järelmeetmeid, võttes arvesse ka Euroopa Parlamendilt ja nõukogult käesoleva hindamise kohta saadud tagasisidet.

Üldiselt vaatab komisjon kolmandatele riikidele broneeringuinfo edastamist käsitleva ELi välisstrateegia läbi järgmisel aastal.

⁴ Euroopa Kohtu (suurkoda) arvamus 1/15, ECLI:EU:C:2017:592.

⁵ Komisjoni aruanne Euroopa Parlamendile ja nõukogule Euroopa Liidu ja Austraalia vahelise lepingu (milles käsitletakse lennuettevõtjate poolt broneeringuinfo töötlemist ja edastamist Austraalia Tolli- ja Piirivalveametile) rakendamise ühise läbivaatamise kohta, COM(2020) 701 final.