



Βρυξέλλες, 20 Ιανουαρίου 2021
(OR. en)

5285/21

IXIM 12
JAI 29
AVIATION 6

ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	12 Ιανουαρίου 2021
Αποδέκτης:	κ. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Γενικός Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2021) 17 final
Θέμα:	ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ σχετικά με την από κοινού αξιολόγηση της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Αυστραλίας για την επεξεργασία και τη διαβίβαση, από τους αερομεταφορείς, δεδομένων από τις καταστάσεις με τα ονόματα των επιβατών (PNR) προς την Υπηρεσία Τελωνείων και Προστασίας των Συνόρων της Αυστραλίας

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2021) 17 final.

σνημμ.: COM(2021) 17 final

Βρυξέλλες, 12.1.2021
COM(2021) 17 final

**ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ
ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ**

σχετικά με την από κοινού αξιολόγηση της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Αυστραλίας για την επεξεργασία και τη διαβίβαση, από τους αερομεταφορείς, δεδομένων από τις καταστάσεις με τα ονόματα των επιβατών (PNR) προς την Υπηρεσία Τελωνείων και Προστασίας των Συνόρων της Αυστραλίας

{SWD(2021) 3 final}

ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

σχετικά με την από κοινού αξιολόγηση της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Αυστραλίας για την επεξεργασία και τη διαβίβαση, από τους αερομεταφορείς, δεδομένων από τις καταστάσεις με τα ονόματα των επιβατών (PNR) προς την Υπηρεσία Τελωνείων και Προστασίας των Συνόρων της Αυστραλίας

Εισαγωγή

Η συμφωνία μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Αυστραλίας για την επεξεργασία και τη διαβίβαση, από τους αερομεταφορείς, δεδομένων από τις καταστάσεις με τα ονόματα των επιβατών (PNR) προς την υπηρεσία τελωνείων της Αυστραλίας τέθηκε σε ισχύ την 1η Ιουνίου 2012¹. Το άρθρο 24 παράγραφος 4 της συμφωνίας ορίζει ότι αμφότερα τα μέρη αξιολογούν τη συμφωνία, ιδίως την επιχειρησιακή της αποδοτικότητα, το αργότερο τέσσερα έτη μετά την έναρξη ισχύος της.

Η από κοινού αξιολόγηση συνίσταται σε διεξοδικότερη εξέταση της συμφωνίας, μέσω της διερεύνησης της ευρύτερης λειτουργίας και της επιχειρησιακής προστιθέμενης αξίας και της εκτίμησης των αποτελεσμάτων, του αντικτύπου, της αποτελεσματικότητας, της αναγκαιότητας και της αναλογικότητάς της. Παρέχει επίσης την ευκαιρία απολογισμού του τυχόν αντικτύπου από την εξέλιξη του σχετικού νομικού πλαισίου και της νομολογίας και των δύο μερών. Ως εκ τούτου, η από κοινού αξιολόγηση υιοθετεί μια ευρύτερη προσέγγιση από ό,τι οι από κοινού επανεξετάσεις, στο πλαίσιο της οποίας αμφότερα τα μέρη αξιολογούν κατά πόσον η συμφωνία εφαρμόζεται ορθά.

Διαδικασία προετοιμασίας της από κοινού αξιολόγησης και της έκθεσης

- Η Επιτροπή απέστειλε ερωτηματολόγιο στο Υπουργείο Εσωτερικών Υποθέσεων (στο εξής: το Υπουργείο) της Αυστραλίας στις 28 Ιουνίου 2019 πριν από την από κοινού αξιολόγηση. Το Υπουργείο παρείχε σχέδια γραπτών απαντήσεων στο ερωτηματολόγιο πριν από την από κοινού αξιολόγηση και στη συνέχεια οριστική ενοποιημένη έκδοση.

¹ Συμφωνία μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Αυστραλίας για την επεξεργασία και τη διαβίβαση, από τους αερομεταφορείς, δεδομένων από τις καταστάσεις με τα ονόματα των επιβατών (PNR) προς την Υπηρεσία Τελωνείων και Προστασίας των Συνόρων της Αυστραλίας (EE L 186 της 14.7.2012, σ. 4).

- Η ομάδα της ΕΕ πραγματοποίησε την επίσκεψη στο πλαίσιο της από κοινού αξιολόγησης στις 15 Αυγούστου 2019.
- Κατόπιν αιτήματος του Υπουργείου, όλα τα μέλη της ομάδας της ΕΕ υπέγραψαν αντίτυπο συμφωνίας τήρησης του απορρήτου ως προϋπόθεση για τη συμμετοχή τους στην εν λόγω διαδικασία επανεξέτασης.
- Οι απαντήσεις στο ερωτηματολόγιο συζητήθηκαν λεπτομερώς με το Υπουργείο. Επίσης, η ομάδα της ΕΕ είχε την ευκαιρία και τον χρόνο να θέσει περαιτέρω ερωτήματα στους υπαλλήλους του Υπουργείου και να εξετάσει τις διάφορες πτυχές της συμφωνίας στο σύνολό τους.
- Τα πορίσματα της ομάδας της ΕΕ παρατίθενται στο συνοδευτικό έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής, το οποίο κοινοποιήθηκε στο Υπουργείο, παρέχοντας στην Αυστραλία την ευκαιρία να σχολιάσει τις ανακρίβειες και να προσδιορίσει τις πληροφορίες που δεν μπορούν να γνωστοποιηθούν στο κοινό.

Το συνοδευτικό έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής παρέχει λεπτομερέστερες πληροφορίες και ολοκληρωμένη ανάλυση της μεθοδολογίας της από κοινού αξιολόγησης και όλων των θεμάτων που καλύπτονται από την παρούσα έκθεση.

Πορίσματα της από κοινού αξιολόγησης

Τα βασικά πορίσματα της από κοινού αξιολόγησης μπορούν να συνοψιστούν ως εξής:

Οι ομάδες αξιολόγησης συζήτησαν διάφορους τρόπους με τους οποίους τα δεδομένα PNR χρησιμοποιούνται για τους σκοπούς της πρόληψης, της ανίχνευσης, της διερεύνησης και της δίωξης τρομοκρατικών εγκλημάτων και συναφών εγκλημάτων και ορισμένων άλλων εγκλημάτων διεθνικού χαρακτήρα. Η από κοινού αξιολόγηση επιβεβαίωσε ότι τα δεδομένα PNR περιέχουν στοιχεία που δεν είναι διαθέσιμα με άλλα μέσα και, ιδίως, οι πληροφορίες που περιέχονται στα δεδομένα PNR δεν μπορούν να εντοπιστούν σε κανέναν άλλο τύπο συλλογής δεδομένων.

Η αναγκαιότητα της συλλογής δεδομένων PNR αποδείχθηκε επίσης από το γεγονός ότι αυτά μπορούν να συνδράμουν τις αρμόδιες αρχές στον εντοπισμό ταξιδιωτών υψηλού κινδύνου, οι οποίοι δεν είναι κατά τα άλλα γνωστοί στις υπηρεσίες επιβολής του νόμου. Επιπλέον, η χρησιμότητα των διατηρούμενων δεδομένων —γνωστών ως ιστορικά δεδομένα— PNR έχει καταδειχθεί από πολυάριθμα παραδείγματα στα οποία ιστορικά δεδομένα PNR ήταν ζωτικής

σημασίας για την επίλυση ιδιαίτερα προβεβλημένων αντιτρομοκρατικών υποθέσεων όχι μόνο στην Αυστραλία αλλά και στην ΕΕ.

Επιπλέον, η από κοινού αξιολόγηση σημειώνει επίσης το αυξανόμενο ενδιαφέρον για τη χρήση των PNR παγκοσμίως για τους σκοπούς της καταπολέμησης της τρομοκρατίας και της επιβολής του νόμου, καθώς και για νεοδημιουργηθείσες διεθνείς υποχρεώσεις. Στο πλαίσιο αυτό, γίνεται ιδιαίτερη αναφορά στην έκδοση της οδηγίας PNR² της ΕΕ και, συνολικά, στα νέα πρότυπα και συνιστώμενες πρακτικές (ή SARP) σχετικά με τη συλλογή, τη χρήση, την επεξεργασία και την προστασία των δεδομένων PNR από τον Διεθνή Οργανισμό Πολιτικής Αεροπορίας (ΔΟΠΑ), σύμφωνα με την απόφαση 2396 (2017) του Συμβουλίου Ασφαλείας των Ηνωμένων Εθνών³.

Τέλος, οι ομάδες αξιολόγησης συζήτησαν επίσης τη γνωμοδότηση 1/15 του Δικαστηρίου σχετικά με την προβλεπόμενη συμφωνία PNR ΕΕ-Καναδά⁴.

Συμπεράσματα

Η από κοινού αξιολόγηση κατέδειξε σαφώς την προστιθέμενη αξία και την επιχειρησιακή αποδοτικότητα της συμφωνίας στο πλαίσιο της καταπολέμησης της τρομοκρατίας και του σοβαρού διεθνικού εγκλήματος. Τα παραδείγματα που παρασχέθηκαν κατά τη διάρκεια της αξιολόγησης έδειξαν ότι καθώς τα δεδομένα PNR, συμπεριλαμβανομένων των ιστορικών δεδομένων PNR, αποτελούν μοναδικό σύνολο δεδομένων, έχουν παίξει σημαντικό ρόλο για την πρόληψη της επιστροφής αλλοδαπών τρομοκρατών μαχητών και την καταπολέμηση, ιδίως, των εγκλημάτων που σχετίζονται με τα ναρκωτικά και της εκμετάλλευσης παιδιών. Επιπλέον, οι στόχοι της συμφωνίας συνάδουν με τις διεθνείς υποχρεώσεις συλλογής, επεξεργασίας και ανάλυσης δεδομένων PNR για αποτελεσματικούς συνοριακούς ελέγχους με σκοπό την πρόληψη των μετακινήσεων τρομοκρατών, καθώς και για τη διευκόλυνση των διασυνδέσεων μεταξύ προσώπων που συνδέονται με το οργανωμένο έγκλημα και τη δίωξη της τρομοκρατίας και του οργανωμένου εγκλήματος.

Ταυτόχρονα, η ομάδα της ΕΕ σημείωσε ότι, παρά τις πολυάριθμες διασφαλίσεις που περιέχονται στη συμφωνία, αρκετές πτυχές της δεν συνάδουν με τη γνωμοδότηση 1/15 του

² Οδηγία (ΕΕ) 2016/681 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 27ης Απριλίου 2016, σχετικά με τη χρήση των δεδομένων που περιέχονται στις καταστάσεις ονομάτων επιβατών (PNR) για την πρόληψη, ανάγνωση, διερεύνηση και δίωξη τρομοκρατικών και σοβαρών εγκλημάτων (ΕΕ L 119 της 4.5.2016, σ. 132).

³ Απόφαση 2396 (2017) που εγκρίθηκε από το Συμβούλιο Ασφαλείας κατά την 8148η σύνοδό του στις 21 Δεκεμβρίου 2017.

⁴ Γνωμοδότηση 1/15 του Δικαστηρίου (τμήμα μείζονος συνθέσεως), ECLI:EU:C:2017:592.

Δικαστηρίου σχετικά με τη σχεδιαζόμενη συμφωνία PNR με τον Καναδά, καθώς η συμφωνία για την Αυστραλία συνήφθη πριν από την έκδοση της γνωμοδότησης από το Δικαστήριο. Αυτές αφορούν τις κοινοποιήσεις προς τους επιβάτες, τη διατήρηση των δεδομένων PNR, τις περαιτέρω διαβιβάσεις και την ανάγκη για εκ των προτέρων ανεξάρτητη επανεξέταση της χρήσης των δεδομένων PNR.

Η Επιτροπή αναγνωρίζει τις προσπάθειες που καταβάλλει η Αυστραλία για να συμμορφωθεί με τις απαιτήσεις της συμφωνίας, όπως αποδεικνύεται από την από κοινού επανεξέταση⁵, και σημειώνει τη σημασία που αποδίδει η Αυστραλία στην ανάγκη διατήρησης ιστορικών δεδομένων PNR.

Στο πλαίσιο αυτό, τα μέρη δεσμεύτηκαν να συνεχίσουν τον εποικοδομητικό τους διάλογο σχετικά με την εφαρμογή της συμφωνίας και να επεξεργαστούν τις συστάσεις της από κοινού επανεξέτασης και της παρούσας αξιολόγησης υπό το πρίσμα της γνωμοδότησης του Δικαστηρίου σχετικά με τη σχεδιαζόμενη συμφωνία PNR ΕΕ-Καναδά. Στο πλαίσιο αυτό, η Επιτροπή θα αξιολογήσει τις αναγκαίες επακόλουθες ενέργειες, λαμβάνοντας επίσης υπόψη τις παρατηρήσεις που ελήφθησαν από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο σχετικά με την παρούσα αξιολόγηση.

Γενικά, η Επιτροπή θα επανεξετάσει την εξωτερική στρατηγική της ΕΕ όσον αφορά τις διαβιβάσεις PNR σε τρίτες χώρες το επόμενο έτος.

⁵ Έκθεση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο για την από κοινού επανεξέταση της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Αυστραλίας για την επεξεργασία και τη διαβίβαση, από τους αερομεταφορείς, δεδομένων από τις καταστάσεις με τα ονόματα των επιβατών (PNR) προς την Υπηρεσία Τελωνείων και Προστασίας των Συνόρων της Αυστραλίας [COM(2020) 701 final].