

V Bruseli 12. januára 2022
(OR. en)

5271/22

**Medziinštitucionálny spis:
2017/0113(COD)**

**TRANS 17
CODEC 35**

SPRIEVODNÁ POZNÁMKA

Od:	Martine DEPREZOVÁ, riaditeľka, v zastúpení generálnej tajomníčky Európskej komisie
Dátum doručenia:	12. januára 2022
Komu:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generálny tajomník Rady Európskej únie
Č. dok. Kom.:	COM(2022) 14 final
Predmet:	OZNÁMENIE KOMISIE EURÓPSKEMU PARLAMENTU podľa článku 294 ods. 6 Zmluvy o fungovaní Európskej únie o pozícii Rady k prijatiu smernice Európskeho parlamentu a Rady, ktorou sa mení smernica 2006/1/ES o používaní vozidiel prenajatých bez vodičov na cestnú prepravu tovaru

Delegáciám v prílohe zasielame dokument COM(2022) 14 final.

Príloha: COM(2022) 14 final

V Bruseli 12. 1. 2022
COM(2022) 14 final

2017/0113 (COD)

OZNÁMENIE KOMISIE EURÓPSKEMU PARLAMENTU

podľa článku 294 ods. 6 Zmluvy o fungovaní Európskej únie

o

**pozícii Rady k prijatiu smernice Európskeho parlamentu a Rady, ktorou sa mení
smernica 2006/1/ES o používaní vozidiel prenajatých bez vodičov na cestnú prepravu
tovaru**

OZNÁMENIE KOMISIE EURÓPSKEMU PARLAMENTU**podľa článku 294 ods. 6 Zmluvy o fungovaní Európskej únie****o****pozícii Rady k prijatiu smernice Európskeho parlamentu a Rady, ktorou sa mení
smernica 2006/1/ES o používaní vozidiel prenajatých bez vodičov na cestnú prepravu
tovaru****1. Súvislosti**

Dátum predloženia návrhu Európskemu parlamentu a Rade [dokument COM(2017) 282 final – 2017/0113 COD]	6. júna 2017
Dátum stanoviska Európskeho hospodárskeho a sociálneho výboru	6. decembra 2017
Dátum stanoviska Európskeho výboru regiónov	1. februára 2018
Dátum pozície Európskeho parlamentu v prvom čítaní	15. januára 2019
Dátum predloženia zmeneného návrhu	22. februára 2019
Dátum prijatia pozície Rady	20. decembra 2021

2. Cieľ návrhu Komisie

Používanie prenajatých nákladných vozidiel (namiesto vozidiel vlastnených podnikmi) môže zlepšiť pridelovanie zdrojov (napr. nie je potrebné, aby bol kapitál viazaný na vozidlo, ktoré sa v plnej miere nevyužíva) a zvýšiť flexibilitu a produktivitu podnikov. Cieľom návrhu je podporiť používanie prenajatých vozidiel odstránením (niektorých) možností členských štátov obmedziť ich používanie podľa smernice 2006/1/ES¹.

Členské štáty môžu v súčasnosti obmedziť používanie prenajatých vozidiel nad 6 ton používaných pri preprave vlastného tovaru (ďalej len „na vlastný účet“) a môžu na svojom území obmedziť používanie vozidiel, ktoré si podnik prenajal mimo krajiny, v ktorej je usadený. Keďže používanie takýchto vozidiel je v niektorých členských štátoch povolené, ale v iných nie, v EÚ existuje nesúrodý súbor právnych predpisov, ktorý vytvára právnu neistotu. Jedným z cieľov návrhu bolo získať právnu istotu, pokiaľ ide o používanie prenajatých vozidiel v celej EÚ. Ďalším cieľom bolo umožniť, aby boli vozidlá prenajaté (a evidované) v inom členskom štáte používané na uspokojovanie predovšetkým krátkodobých, sezónnych alebo dočasných zvýšení dopytu alebo na nahradenie chybných alebo poškodených vozidiel.

3. Pripomienky k pozícii Rady

¹ Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2006/1/ES z 18. januára 2006 o používaní vozidiel prenajatých bez vodičov na cestnú prepravu tovaru (Ú. v. EÚ L 33, 4.2.2006, s. 82).

3.1. Minimálne obdobie trvania nájmu

Najspornejšou otázkou pre spoluzákonodarcov bola otázka, na aké minimálne obdobie musia členské štáty povoliť používanie vozidiel so zahraničným evidenčným číslom, ktoré si podniky zriadené podľa ich právnych predpisov prenajali. Pozícia Rady je založená na dvojúrovňovom riešení, ktoré spája minimálne obdobie nájmu s vnútroštátnymi pravidlami evidencie prenajatých vozidiel. Členské štáty by mali možnosť povoliť len 30 po sebe nasledujúcich dní na používanie prenajatých vozidiel so zahraničnými evidenčnými číslami (pre členské štáty s požiadavkou na evidenciu najviac po 30 dňoch) alebo poskytnúť možnosť dvojmesačného používania takýchto vozidiel (v prípade členských štátov so „štedrejšími“ pravidlami evidencie). Takisto by bolo možné dosiahnuť úplnú liberalizáciu (žiadna požiadavka na evidenciu zahraničných vozidiel používaných podnikmi členského štátu), ak si to členský štát želá. Rada prijala aj pravidlá, na základe ktorých sú spoločnosti nákladnej dopravy povinné evidovať prenajaté vozidlá, a to aj tie, ktoré sú prenajaté v inom členskom štáte, ako je členský štát usadenia, do vnútroštátnych elektronických registrov podnikov cestnej dopravy.

Komisia môže súhlasiť s týmto kompromisným riešením, keďže odráža cieľ návrhu Komisie umožniť väčšiu flexibilitu na trhu s prenajatými vozidlami než podľa existujúcej smernice. Obmedzenia teraz môžu členské štáty zaviesť len pre svoje vlastné podniky, zatiaľ čo existujúca smernica umožňovala obmedzenia, ak si vozidlá prenajímali zahraničné podniky. Podľa existujúcej smernice môžu členské štáty vyžiadať okamžitú vnútroštátnu registráciu prenajatých vozidiel so zahraničným evidenčným číslom. Podľa pozície Rady bude teraz existovať minimálne obdobie používania (30 dní), ktoré musia poskytnúť všetky členské štáty a počas ktorého nemôžu vyžadovať vnútroštátnu registráciu takýchto vozidiel (čo je pre podniky nákladné a zaťažujúce). Prijateľné sú aj ustanovenia o povinnosti spoločností nákladnej dopravy evidovať prenajaté vozidlá vo vnútroštátnych elektronických registroch, pretože umožňujú lepšiu kontrolu takýchto vozidiel zo strany vnútroštátnych orgánov.

Keďže obnovená smernica pravdepodobne zvýši používanie prenajatých vozidiel a takéto vozidlá sú často novšie a šetrnejšie k životnému prostrediu, toto riešenie je prospešné aj pre dosiahnutie cieľov EÚ v oblasti klímy.

3.2. Obmedzenie možnosti prenájmu na 25 % vozidiel, „ktoré sú k dispozícii“ podniku

Pokiaľ ide o minimálnu prahovú hodnotu týkajúcu sa vozového parku podniku, pod ktorou členský štát, v ktorom je podnik usadený, nemôže obmedziť používanie vozidiel prenajatých a evidovaných v inom členskom štáte, v znení Rady sa stanovuje:

*„25 % celkového počtu nákladných vozidiel, ktoré má podnik k **dispozícii** v súlade s článkom 5 ods. 1 písm. g) nariadenia (ES) č. 1071/2009, a to podľa toho, ako určí členský štát, buď k 31. decembru roka predchádzajúceho používaniu prenajatého vozidla alebo ku dňu, keď podnik začne prenajaté vozidlo používať.“*

Rada však nechcela zahrnúť vozidlá, ktoré má podnik k dispozícii a ktoré boli prenajaté (a evidované) v zahraničí. Napríklad, ak je podnik usadený v členskom štáte, ktorý plne využíva toto obmedzenie, a ak má k dispozícii 120 vozidiel, z ktorých 20 je evidovaných v inom členskom štáte, potom môže prenajať iba 5 ďalších vozidiel v inom členskom štáte, aby celkovo dosiahol 25 takýchto vozidiel ($25\% \text{ zo } 120 - 20 = 25$) namiesto 10 ďalších takýchto vozidiel ($25\% \text{ zo } 120 = 30$).

Komisia môže pozíciu Rady prijať. Pojem „má k dispozícii“ je dobre zavedený [pozri článok 1 ods. 5 písm. d) bod iii) a článok 4 ods. 3 nariadenia (ES) č. 1072/2009²] a nemožno ho nesprávne chápať napríklad ako „vozidlá vlastnené podnikom“. Mnohé nákladné autá sú prenájaté; nájomcovia ich majú v ekonomickom vlastníctve, prenajímateľ si však ponecháva zákonné vlastníctvo, takže nie je jasné, ako by sa malo „vlastníctvo“ chápať. Pojem „vozidlá, ktoré má podnik k dispozícii“ je samozrejme širším pojmom ako „vozidlá vo vlastníctve podniku“, keďže zahŕňa aj všetky vozidlá držané na základe zmluvy o kúpe na splátky, prenájme alebo lízingu, a nielen vozidlá, ktoré sú vo výlučnom vlastníctve podniku. Táto koncepcia preto umožňuje vyšší počet prenájatých vozidiel a zvyšuje flexibilitu pre spoločnosti nákladnej dopravy, čo by bolo ďalším argumentom na jej podporu.

3.3. Služby na vlastný účet

Pozícia Rady umožňuje členským štátom obmedziť používanie prenájatých vozidiel na prepravu na vlastný účet len v prípade vozidiel, ktoré sú evidované v inom členskom štáte, a to bez ohľadu na hmotnosť vozidla.

Komisia môže toto riešenie akceptovať, pretože sa ním vylúčia obmedzenia pre domáce podniky, ktoré vykonávajú prepravu na vlastný účet s domácimi prenájatými vozidlami. Takéto obmedzenia sú možné podľa existujúcej smernice. Jedným z hlavných bodov návrhu Komisie bolo vypustiť toto veľmi obmedzujúce ustanovenie, pre ktoré na trhu neexistuje potreba. Komisia môže akceptovať riešenie Rady, ktoré umožňuje obmedzenia len pri preprave na vlastný účet vykonávanej s vozidlami so zahraničnými evidenčnými číslami. Toto obmedzenie môže byť odôvodnené, keďže členské štáty nemôžu vykonávať žiadnu kontrolu nad takýmito vozidlami, pretože nie sú evidované vo vnútroštátnych registroch podnikov cestnej nákladnej dopravy (ktoré zahŕňajú len profesionálne spoločnosti nákladnej dopravy a nie prevádzkovateľov na vlastný účet). V prípade domácich vozidiel prepravujúcich na vlastný účet je takáto kontrola možná, pretože tieto vozidlá musia byť evidované podľa vnútroštátnych pravidiel evidencie, ktoré sa vzťahujú na všetky vozidlá.

4. ZÁVER

Pozícia Rady je pre Komisiu prijateľná. Odráža ciele návrhu Komisie a výrazne zvýši flexibilitu podnikov pri používaní prenájatých vozidiel, ktoré sú evidované v iných členských štátoch, alebo pri používaní takýchto vozidiel na účely prepravy na vlastný účet. Je preto dôležitým krokom pri vykonávaní balíka opatrení v oblasti mobility I. Keďže revidovaný právny predpis pravdepodobne zvýši používanie prenájatých vozidiel a takéto vozidlá sú často novšie a šetrnejšie k životnému prostrediu, toto riešenie je prospešné aj pre dosiahnutie cieľov Európskej zelenej dohody.

² Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1072/2009 z 21. októbra 2009 o spoločných pravidlách prístupu nákladnej cestnej dopravy na medzinárodný trh (Ú. v. EÚ L 300, 14.11.2009).