

Bruxelles, 12. siječnja 2022.
(OR. en)

5271/22

Međuinstitucijski predmet:
2017/0113(COD)

TRANS 17
CODEC 35

POP RATNA BILJEŠKA

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	12. siječnja 2022.
Za:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, glavni tajnik Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2022) 14 final
Predmet:	KOMUNIKACIJA KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU na temelju članka 294. stavka 6. Ugovora o funkcioniranju Europske unije o stajalištu Vijeća o donošenju Direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Direktive 2006/1/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o korištenju vozila unajmljenih bez vozača za cestovni prijevoz tereta

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2022) 14 final.

Priloženo: COM(2022) 14 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 12.1.2022.
COM(2022) 14 final

2017/0113 (COD)

**KOMUNIKACIJA KOMISIJE
EUROPSKOM PARLAMENTU**

na temelju članka 294. stavka 6. Ugovora o funkcioniranju Europske unije

o

**stajalištu Vijeća o donošenju Direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni
Direktive 2006/1/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o korištenju vozila unajmljenih bez
vozača za cestovni prijevoz tereta**

**KOMUNIKACIJA KOMISIJE
EUROPSKOM PARLAMENTU**

na temelju članka 294. stavka 6. Ugovora o funkcioniranju Europske unije

o

**stajalištu Vijeća o donošenju Direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni
Direktive 2006/1/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o korištenju vozila unajmljenih bez
vozača za cestovni prijevoz tereta**

1. Pozadina

Datum prosljeđivanja prijedloga Europskom parlamentu i Vijeću (dokument COM(2017) 282 final – 2017/0113 COD):	6. lipnja 2017.
Datum mišljenja Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora:	6. prosinca 2017.
Datum mišljenja Europskog odbora regija:	1. veljače 2018.
Datum stajališta Europskog parlamenta, prvo čitanje:	15. siječnja 2019.
Datum prosljeđivanja izmijenjenog prijedloga:	22. veljače 2019.
Datum usvajanja stajališta Vijeća:	20. prosinca 2021.

2. Cilj prijedloga Komisije

Korištenjem unajmljenih teretnih vozila (umjesto vozila u vlasništvu poduzeća) može se poboljšati raspodjela resursa (npr. nema potrebe da se kapital veže u vozilo koje je nedovoljno iskorišteno) i povećati fleksibilnost i produktivnost poduzeća. Prijedlogom se nastoji promicati korištenje unajmljenih vozila uklanjanjem (nekih) mogućnosti država članica da ograniče njihovo korištenje na temelju Direktive 2006/1/EZ¹.

Države članice trenutačno mogu ograničiti korištenje unajmljenih vozila težine veće od šest tona koja se upotrebljavaju za prijevoz za vlastite potrebe i mogu na svojem državnom području ograničiti korištenje vozila koje je poduzeće unajmilo izvan zemlje u kojoj ima poslovni nastan. Budući da je korištenje tih vozila u nekim državama članicama dopušteno, a u drugima nije, u EU-u postoji pravna neujednačenost, što dovodi do pravne nesigurnosti. Jedan od ciljeva prijedloga bio je postići pravnu sigurnost u pogledu korištenja unajmljenih vozila u cijelom EU-u. Drugi je cilj bio omogućiti uporabu vozila unajmljenih (i registriranih) u drugoj državi članici, osobito kako bi se odgovorilo na kratkoročni, sezonski ili privremeni porast potražnje ili zamijenila neispravna ili oštećena vozila.

¹ Direktiva 2006/1/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 18. siječnja 2006. o korištenju vozila unajmljenih bez vozača za cestovni prijevoz tereta (SL L 33, 4.2.2006., str. 82.).

3. Primjedbe na stajalište Vijeća

3.1. Minimalno razdoblje najma

Najspornije pitanje za suzakonodavce bilo je pitanje na koje minimalno razdoblje države članice trebaju dopustiti poduzećima osnovanima u skladu s njihovim zakonodavstvom korištenje unajmljenih vozila sa stranim registarskim pločicama. Stajalište Vijeća temelji se na dvojnomoj rješenju kojim se minimalno razdoblje najma povezuje s nacionalnim pravilima o registraciji unajmljenih vozila. Države članice mogle bi dopustiti samo 30 uzastopnih dana za uporabu unajmljenih vozila sa stranim registarskim pločicama (za države članice u kojima je registracija obvezna nakon 30 dana ili manje) ili dopustiti da se takva vozila koriste dva mjeseca (za države članice u kojima su pravila o registraciji manje stroga). Bila bi moguća i potpuna liberalizacija (bez ikakvog zahtjeva za registracijom svih stranih vozila koja koriste poduzeća države članice) ako to država članica želi. Vijeće je donijelo i pravila kojima se poduzeća za cestovni prijevoz tereta obvezuju da registriraju unajmljena vozila, uključujući ona unajmljena u državi članici koja nije država poslovnog nastana, u nacionalnim elektroničkim registrima cestovnih prijevoznika.

Komisija se može složiti s tim kompromisnim rješenjem jer ono odražava cilj prijedloga Komisije da se omogući veća fleksibilnost na tržištu unajmljenih vozila u odnosu na postojeću direktivu. Države članice sada mogu uvesti ograničenja samo za vlastita poduzeća, a u postojećoj direktivi bila su dopuštena ograničenja u pogledu najma vozila za strana poduzeća. Prema postojećoj direktivi države članice mogu zatražiti da se unajmljena vozila sa stranim registarskim pločicama odmah registriraju u njima. Prema stajalištu Vijeća sad će postojati minimalno razdoblje uporabe (30 dana) koje će sve države članice morati odobriti i tijekom kojeg ne mogu tražiti nacionalnu registraciju takvih vozila (što je skupo i stvara opterećenje za poduzeća). Odredbe kojima se poduzeća za cestovni prijevoz tereta obvezuju da registriraju unajmljena vozila u nacionalnim elektroničkim registrima također su prihvatljive jer nacionalnim tijelima omogućuju bolji nadzor nad takvim vozilima.

Budući da će se izmijenjenom direktivom vjerojatno povećati uporaba unajmljenih vozila, a ta su vozila često novija i ekološki prihvatljivija, to je rješenje korisno i za postizanje klimatskih ciljeva EU-a.

3.2. Ograničenje mogućnosti unajmljivanja na 25 % vozila na raspolaganju poduzeća

Kad je riječ o minimalnom pragu koji se odnosi na vozni park poduzeća, ispod kojeg država članica poslovnog nastana poduzeća ne može ograničiti korištenje vozila unajmljenih i registriranih u drugoj državi članici, u tekstu Vijeća navodi se:

„25 % voznog parka teretnih vozila koji je trgovačkom društvu **na raspolaganju** na temelju članka 5. stavka 1. točke (g) Uredbe (EZ) br. 1071/2009 31. prosinca godine koja prethodi korištenju unajmljenog vozila ili na dan na koji trgovačko društvo počne koristiti unajmljeno vozilo, kako je utvrdila država članica.”

Međutim, Vijeće nije željelo uključiti vozila koja su na raspolaganju poduzeću, a unajmljena su (i registrirana) u inozemstvu. Prema tome, ako poduzeće primjerice ima poslovni nastan u državi članici koja u potpunosti primjenjuje to ograničenje i ako ima na raspolaganju 120 vozila, od čega je 20 vozila registrirano u drugoj državi članici, može unajmiti još samo pet dodatnih vozila u drugoj državi članici kako bi doseglo ukupno 25 takvih vozila (25 % od 120 – 20 iznosi 25), a ne još deset takvih vozila (25 % od 120 iznosi 30).

Komisija može prihvatiti stajalište Vijeća. Pojam „raspolaganja” dobro je utvrđen (usp. članak 1. stavak 5. točku (d) podtočku iii. i članak 4. stavak 3. Uredbe (EZ) br. 1072/2009²) te se ne može pogrešno shvatiti na način kako bi se mogao pogrešno shvatiti pojam „vozila u vlasništvu poduzeća”. Mnogi su kamioni zakupljeni; zakupci imaju ekonomsko vlasništvo, a zakupodavci zadržavaju pravno vlasništvo pa stoga nije jasno kako bi se „vlasništvo” trebalo razumjeti. Naravno, „vozila koja su na raspolaganju poduzeću” širi je pojam od „vozila u vlasništvu poduzeća” jer uključuje i sva vozila koja se drže na temelju ugovora o najmu s pravom kupnje, najmu ili leasingu, a ne samo na vozila koja su u potpunom vlasništvu poduzeća. Stoga taj pojam omogućuje veći broj unajmljenih vozila i povećava fleksibilnost poduzeća za cestovni prijevoz tereta, što bi bio još jedan argument koji mu ide u prilog.

3.3. Prijevoz za vlastite potrebe

Stajalište Vijeća dopušta državama članicama da ograniče korištenje unajmljenih vozila za prijevoz za vlastite potrebe samo kad se radi o vozilima registriranim u drugoj državi članici, i to neovisno o težini vozila.

Komisija može prihvatiti to rješenje jer će se njime isključiti ograničenja za domaća poduzeća koja provode prijevoz za vlastite potrebe s domaćim unajmljenim vozilima. Takva su ograničenja moguća na temelju postojeće Direktive. Jedna od glavnih točaka prijedloga Komisije bilo je brisanje te vrlo ograničavajuće odredbe, za kojom nema potrebe na tržištu. Komisija može prihvatiti rješenje Vijeća kojim se dopuštaju samo ograničenja za prijevoz za vlastite potrebe koji se vrši vozilima sa stranim registarskim pločicama. To ograničenje može biti opravdano jer države članice ne mogu vršiti nikakvu kontrolu nad takvim vozilima jer ona nisu registrirana u nacionalnim registrima poduzeća za cestovni prijevoz tereta (u kojima se nalaze samo profesionalni prijevoznici, a ne i prijevoznici za vlastite potrebe). Za domaća vozila za prijevoz za vlastite potrebe te su kontrole moguće jer se ona moraju registrirati u skladu s nacionalnim pravilima o registraciji koja se primjenjuju na sva vozila.

4. ZAKLJUČAK

Stajalište Vijeća Komisiji je prihvatljivo. U njemu se odražavaju ciljevi prijedloga Komisije i njime će se znatno povećati fleksibilnost poduzeća da koriste unajmljena vozila registrirana u drugim državama članicama ili da se takvim vozilima služe za vlastite potrebe. Stoga je to važan korak u provedbi prvog paketa za mobilnost. Budući da će se revidiranim zakonodavstvom vjerojatno povećati korištenje unajmljenih vozila, a ta su vozila često novija i ekološki prihvatljivija, to je rješenje korisno i za postizanje ciljeva europskog zelenog plana.

² Uredba (EZ) br. 1072/2009 Europskog parlamenta i Vijeća od 21. listopada 2009. o zajedničkim pravilima za pristup tržištu međunarodnog cestovnog prijevoza tereta, SL L 300, 14.11.2009.