

Brussel, 25 januari 2021
(OR. en)

5263/21

CFSP/PESC 25
COPS 12
CLIMA 9
DEVG 5
ENV 24
ONU 7
RELEX 20
ENER 18

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	ST 5545/21
Betreft:	Conclusies van de Raad over klimaat- en energiediplomatie - Verwezenlijking van de externe dimensie van de Europese Green Deal

In bijlage dezes zijn opgenomen de conclusies van de Raad over klimaat- en energiediplomatie - Verwezenlijking van de externe dimensie van de Europese Green Deal, die tijdens de 3784e zitting van de Raad op 25 januari 2021 zijn aangenomen.

CONCLUSIES VAN DE RAAD**KLIMAAT- EN ENERGIEDIPLOMATIE - VERWEZENLIJING VAN DE EXTERNE****DIMENSIE VAN DE EUROPESE GREEN DEAL**

1. Klimaatverandering vormt een existentiële bedreiging voor de mensheid. De wereldwijde uitstoot van broeikasgassen (BKG) blijft een onhoudbaar traject volgen, ondanks de emissiereducties op korte termijn als gevolg van de COVID-19-pandemie. Ondanks de wereldwijde klimaatactie is het nog niet gelukt de langetermijndoelstellingen van de Overeenkomst van Parijs en dus de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling te verwezenlijken. De EU toont leiderschap en geeft het goede voorbeeld: geleid door de wetenschap heeft zij haar binnenlandse verbintenissen aangescherpt, de doelstelling van klimaatneutraliteit in 2050 omarmd, en de kortetermijndoelstelling voor het terugdringen van broeikasgassen en dus de nationaal bepaalde bijdrage (NDC) van de EU verhoogd tot een reductie van ten minste 55 % in 2030 ten opzichte van de niveaus van 1990. De EU zal haar ambitieuze doelstellingen verwezenlijken door middel van de Europese Green Deal. Aangezien het aandeel van de EU in de wereldwijde uitstoot echter slechts 8 % is en dit percentage nog steeds afneemt, zal een ambitieus Europees beleid niet volstaan. De Raad roept op tot dringende, collectieve en doortastende mondiale actie om de stijging van de wereldwijde temperatuur ruim onder 2 °C te houden ten opzichte van het pre-industriële niveau en ernaar te blijven streven de stijging te beperken tot 1,5 °C in reactie op de klimaatnoodsituatie, en verzoekt de hoge vertegenwoordiger en de Commissie om, in nauwe samenwerking met de lidstaten, de klimaat- en energiediplomatie van de EU te versterken ten behoeve van de wereldwijde transitie naar klimaatneutraliteit, waarbij de eigen weerbaarheid en het eigen concurrentievermogen van de EU in een veranderende veiligheids- en geopolitieke omgeving behouden moeten blijven.

2. De Overeenkomst van Parijs biedt het onontbeerlijke multilaterale kader voor wereldwijde klimaatactie. De EU roept alle partijen op meer ambitie te tonen en ervoor te zorgen dat hun nationaal bepaalde bijdragen (NDC's) duidelijker, transparanter en begrijpelijker zijn, en verzoekt hen hun langetermijnstrategieën voor koolstofarme ontwikkeling ruim vóór de 26e Conferentie van de Partijen (COP26) in Glasgow in november 2021 bekend te maken.
3. De EU is ingenomen met de recente toezeggingen, met name die van grote economieën, om de doelstellingen op het gebied van klimaatneutraliteit en koolstofneutraliteit vóór het midden van deze eeuw te verwezenlijken, alsook met de toezeggingen die zijn gedaan tijdens de recente klimaatop van 2020, die werd georganiseerd door de Verenigde Naties, Frankrijk en het Verenigd Koninkrijk, in samenwerking met Italië en Chili. De EU roept alle landen op ambitieuze en gedetailleerde trajecten, streefcijfers en beleidsmaatregelen voor zowel de korte als de middellange termijn te ontwikkelen die aansluiten bij hun langetermijndoelstellingen zodat er duidelijke signalen worden afgegeven aan burgers, politieke actoren en bedrijven. De EU dringt er bij alle landen op aan ook hun strategieën voor handelsbevordering, financiering, hulp en buitenlandse investeringen af te stemmen op hun binnenlandse klimaattoezeggingen en verbintenissen uit hoofde van de Overeenkomst van Parijs. Daarnaast vraagt zij de landen om van een duurzaam en klimaatgevoelig beleid van economisch herstel na de COVID-19-crisis een belangrijk onderdeel van een strategie voor duurzame groei en een directe investering in een klimaatbestendige, inclusieve en rechtvaardige transitie te maken. De EU zal de uitvoering van langetermijnstrategieën en NDC's ondersteunen en is ingenomen met de werkzaamheden van initiatieven in dat verband, zoals het NDC-partnerschap. De EU zal zich prioritair met G20-economieën die niet tot de EU behoren, en met andere grote economieën inzetten om de klimaatverandering te beperken en is bereid de krachten te bundelen in zeer ambitieuze allianties en partnerschappen op hoog niveau. In dit verband wijst de EU wijst op de noodzaak van ratificatie van de Overeenkomst van Parijs door allen die dat nog niet hebben gedaan, en is zij verheugd dat de nieuwe regering van de VS opnieuw is toegetreden tot de Overeenkomst van Parijs en verklaard heeft een geactualiseerde ambitieuze NDC op te willen stellen op weg naar klimaatneutraliteit, en kijkt zij ernaar uit de EU-VS-Energieraad nieuw leven in te blazen met nog meer aandacht voor energietransitie en klimaatactie.

4. De Raad erkent dat klimaatverandering en milieuaantasting, waaronder het verlies van biodiversiteit en bossen, een bedreiging vormen voor de internationale stabiliteit en veiligheid, aangezien het risico op rampen en de druk op ecosystemen toenemen, de voedsel- en waterzekerheid onder druk komen te staan, en lokale en regionale conflicten aangewakkerd kunnen worden, waardoor het risico op ontheemding toeneemt. Klimaatverandering en milieuaantasting zijn dan ook een belangrijke oorzaak van humanitaire noodsituaties en een bedreiging voor het daadwerkelijke genot van mensenrechten. Klimaatadaptatie, klimaatbestendigheid en milieuaantasting zijn prioritaire kwesties, waar in sommige gevallen levens van afhangen, met name in zwakke en kwetsbare gemeenschappen en landen, waaronder kleine eilandstaten in ontwikkeling en de minst ontwikkelde landen. De EU zal de meest behoeftigen blijven steunen en trachten het risico op verder verlies en aantasting te beperken en te beheersen door middel van beleidsondersteuning, financiering en uitwisseling van beste praktijken, onder meer door op de natuur gebaseerde oplossingen te stimuleren. De EU is in dit verband ingenomen met de klimaatadaptatietop die in 2021 in Nederland zal worden gehouden. In het buitenlands en veiligheidsbeleid van de EU en de lidstaten zal systematisch rekening worden gehouden met klimaat- en milieufactoren en -risico's, en zal worden samengewerkt met partners, waaronder de VN, ten behoeve van de ontwikkeling van conflictpreventiemaatregelen, zoals systemen voor vroegtijdige waarschuwing, en de ondersteuning van toepasselijke internationale instrumenten, zoals het kader van Sendai voor rampenrisicovermindering. De Raad herhaalt dat de werkzaamheden die betrekking hebben op het verband klimaat-veiligheid, moeten worden uitgebreid en een centrale plaats moeten krijgen, met name ter ondersteuning van de activiteiten van de VN, onder andere de werkzaamheden met regionale organisaties en binnen de VN-Veiligheidsraad, in het bijzonder met de nieuwe informele deskundigengroep van de lidstaten van VN-Veiligheidsraad over klimaat en veiligheid, in 2021 mede voorgezeten door Ierland. Hierbij kan worden voortgebouwd op het debat over dit onderwerp in de VN-Veiligheidsraad van juli 2020 en het klimaatveiligheidsmechanisme, en kan het onderwerp in voorkomend geval in resoluties van de VN worden opgenomen.

5. De Raad wijst nogmaals op het belang van milieuvraagstukken en klimaatverandering voor veiligheid en defensie, en is ingenomen met de routekaart voor klimaatverandering en defensie: EU-acties met betrekking tot de verbanden tussen klimaatverandering en defensie, onder meer in de context van het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid, dat de relatie tussen klimaat en veiligheid helpt versterken. Zonder afbreuk te doen aan de operationele doeltreffendheid als leidend beginsel, verzoekt de Raad de betrokken diensten om, ter ondersteuning van en in nauwe samenwerking met de lidstaten, voortgang te maken met de in het stappenplan beschreven acties op belangrijke gebieden als de operationele dimensie, de ontwikkeling van civiele en militaire vermogens, en multilateralisme en partnerschappen, met inbegrip van de aanpak van technologische uitdagingen en afvalpreventie en -recycling. Er moet worden gekeken naar mogelijkheden om nauwer samen te werken met internationale organisaties en multilaterale partnerschappen, zoals het VN-systeem, de NAVO, de OVSE en de Afrikaanse Unie, alsook met partnerlanden, overeenkomstig het institutionele kader van de EU en met volledige inachtneming van de besluitvormingsautonomie voor de EU.
6. De EU en haar lidstaten bevestigen hun vaste voornemen om de mobilisering van internationale klimaatfinanciering verder op te schalen, als onderdeel van de collectieve doelstelling van de ontwikkelde landen om tussen 2020 en 2025 gezamenlijk 100 miljard US-dollar per jaar te mobiliseren. De Raad neemt er in dit verband nota van dat de EU reeds de grootste bijdrage levert aan publieke klimaatfinanciering, na in 2019 de bijdrage van 2013 tot 23,2 miljard euro te hebben verdubbeld, terwijl zij ook een groter en aanzienlijk deel van haar externe financieringsinstrumenten blijft bestemmen voor terreinen die relevant zijn voor klimaatactie, met name via het instrument voor nabuurschapsbeleid en internationale samenwerking. De EU en haar lidstaten dringen er bij alle ontwikkelde landen en andere partijen die daartoe in staat zijn - waaronder internationale financiële instellingen en ontwikkelingsbanken - op aan hun eigen bijdragen te verhogen, waarbij zij wijzen op het belang van meer financiering voor klimaatadaptatie, transparantie bij de uitvoering en voortdurende evaluatie van de doeltreffendheid van de verstrekte financiering. In dit verband wijst de EU op de lastige situatie waarin veel ontwikkelingslanden zich bevinden: zij moeten hun klimaatbestendigheid verhogen, terwijl zij ook onder schulden gebukt gaan.

7. De Raad wijst op het zeer grote belang van duurzame financieringspraktijken om de economische en energietransitie in de richting van klimaatneutraliteit en klimaatbestendigheid te sturen. De EU zal de wereldwijde invoering van dergelijke praktijken ondersteunen en de samenhang met de EU-taxonomie voor duurzame activiteiten bevorderen, met name via het internationaal platform inzake duurzame financiering, om niet-duurzame technologische lock-ins en gestrande activa te voorkomen, en is ingenomen met initiatieven op dit gebied, zoals de Coalitie van ministers van Financiën voor klimaatactie. De EU en haar lidstaten zullen internationale financiële instellingen, waaronder ontwikkelingsbanken, aanmoedigen hun beleid op de doelstellingen van de Overeenkomst van Parijs af te stemmen, voortbouwend op het voorbeeld van het beleid inzake kredietverstrekking voor energie en de klimaatroutekaart van de Europese Investeringsbank, met als doel landen te ondersteunen bij het nastreven van een groen herstel en duurzame particuliere investeringen te mobiliseren. De EU moedigt eveneens exportfinancieringsystemen van haar partners aan om zo aan de transitie naar klimaatneutraliteit bij te dragen.
8. De Raad ziet uit naar een voorstel van de Commissie voor koolstofgrenscorrectie om de milieu-integriteit van het EU-beleid te waarborgen en koolstoflekkage te voorkomen op een wijze die verenigbaar is met de WTO-voorschriften. De EU wijst op de waarde van het ontwikkelen van nationale en internationale koolstofmarkten als instrument voor een kosteneffectieve vermindering van de wereldwijde uitstoot van broeikasgassen.
9. De transitie van de energiesector, die verantwoordelijk is voor meer dan twee derde van de wereldwijde broeikasgasemissies, staat centraal op de weg naar klimaatneutraliteit. Hoofddoel van de energiediplomatie van de EU is het versnellen van de wereldwijde energietransitie, en tevens te zorgen voor betaalbaarheid, bescherming van het milieu en verwezenlijking van de duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen. Met het oog hierop zal de energiediplomatie van de EU, gezien de noodzaak van een snelle verschuiving naar klimaatneutraliteit, energie-efficiëntie, de implementatie van veilige en duurzame koolstofarme technologieën, de toenemende toepassing en systeemintegratie - onder meer door meer interconnecties - van hernieuwbare energie, en de hoogste normen op het gebied van milieu, nucleaire veiligheid en transparantie bevorderen. De Raad roept ook op tot verdergaande internationale samenwerking op het gebied van waterstof, met name om de inspanningen te verhogen om hernieuwbare waterstof te produceren en te kunnen invoeren.

10. De energiediplomatatie van de EU zal alle toekomstige investeringen in infrastructuurprojecten op basis van fossiele brandstoffen in derde landen ontmoedigen, tenzij deze volledig consistent zijn met een ambitieus, duidelijk omschreven traject naar klimaatneutraliteit dat aansluit bij de langetermijndoelstellingen van de Overeenkomst van Parijs en gebaseerd is op de beste beschikbare wetenschappelijke kennis. De EU roept op tot een wereldwijde uitfasering van milieuschadelijke subsidies voor fossiele brandstoffen volgens een duidelijk tijdschema, met de nadruk op technologische innovatie en ontwikkeling, en tot een doortastende en rechtvaardige wereldwijde transitie naar klimaatneutraliteit, waaronder de uitfasering van onbehandelde steenkool in de energieproductie, en – als eerste stap – een onmiddellijke stopzetting van alle financiering van nieuwe steenkoolinfrastructuur in derde landen. De EU zal bijdragen aan de ontwikkeling van internationale initiatieven om de economische kansen van een rechtvaardige transitie van onbehandelde steenkool naar klimaatneutraliteit te benutten en onder de aandacht te brengen, en zal deze ondersteunen. Ze zal zich met name bij de energietransitiecampagne van het voorzitterschap van de COP26 aansluiten en ze zal kijken of verdere besprekingen op hoog niveau met het oog op mondiale topontmoetingen mogelijk zijn. De EU ondersteunt internationale inspanningen om de milieu- en broeikasgaseffecten van bestaande infrastructuur voor fossiele brandstoffen te reduceren, met inbegrip van niet-CO₂-emissies, zoals zwarte koolstof. In dat verband benadrukt de Raad dat de gevolgen van de klimaatverandering in het Noordpoolgebied, dat bijzonder hard wordt getroffen, moeten worden beperkt. Daarnaast zal de EU voorrang geven aan internationale initiatieven om methaanemissies terug te dringen, in aansluiting op de recente methaanstrategie van de Commissie. Zij zal daarbij voortbouwen op de ongekende capaciteit van de EU op het gebied van ruimteobservatie, zich richten op internationale partnerschappen, en deelname aan het internationaal waarnemingscentrum voor methaanemissies aanmoedigen om mondiale metingen, rapportages en verificaties te verbeteren.

11. De Raad is zich ervan bewust dat als de energietransitie in het benodigde tempo wordt voortgezet, dit wereldwijd aanzienlijke gevolgen zal hebben voor samenlevingen, economieën en geopolitiek, waardoor de bestaande economische en handelspatronen zullen veranderen. Hoewel de transitie een kans is om over te schakelen op duurzame groei en nieuwe banen te scheppen, en uiteindelijk alle landen ten goede zal komen, kan zij – op middellange termijn – negatieve gevolgen hebben voor sommigen, met name degenen die afhankelijk zijn van de uitvoer van fossiele brandstoffen, ook in het ruimere nabuurschap van de EU. De EU en de lidstaten zullen in hun buitenlands beleid en externe optreden moeten anticiperen op dergelijke geopolitieke en veiligheidsuitdagingen. Dit kan door het opstellen van sociaal rechtvaardige economische plannen, en energiediversificatieplannen te bevorderen en te ondersteunen, en waar nodig gerichte steun te bieden aan de zwaarst getroffen landen ten behoeve van de transformatie van hun economieën. De EU heeft ervaring met het streven naar een sociaal rechtvaardige en inclusieve energietransitie waarbij niemand aan zijn lot wordt overgelaten, en zal die delen, onder meer door middel van instrumenten, zoals het initiatief "Steenkoolregio's in transitie", die gemeenschappen die van steenkool afstappen, ondersteunen, en het mechanisme voor een rechtvaardige transitie.

12. De energiediplomatatie van de EU speelt een sleutelrol bij het handhaven en vergroten van de energiezekerheid en veerkracht van de EU en haar partners. De Raad erkent dat energiezekerheid in plaats van op bezorgdheid over de toegang tot fossiele brandstoffen tegen betaalbare prijzen op volatiele markten, nu meer betrekking heeft op de noodzaak de toegang tot de voor de energietransitie benodigde kritieke grondstoffen en technologieën veilig te stellen en tegelijkertijd nieuwe afhankelijkheden te vermijden, alsook het waarborgen van veerkrachtige toeleveringsketens, cyberbeveiliging en de bescherming en aanpassing aan de klimaatverandering van alle, en met name "vitale" infrastructuur. In de transitie naar een klimaatneutrale wereld zal de energiediplomatatie van de EU streven naar energiezekerheid en veerkracht met open, transparante, goed gereguleerde, liquide en op regels gebaseerde wereldmarkten die een verscheidenheid aan leveranciers en bronnen waarborgen, en zal zij het gebruik van de euro in de energiehandel bevorderen. Om deze redenen herinnerde de Raad eraan dat de Europese Raad in zijn conclusies van 1 en 2 oktober 2020 stelde dat: "de groene transitie en de digitale transformatie, samen met een sterke en verdiepte eengemaakte markt, nieuwe vormen van groei zullen stimuleren, cohesie en convergentie bevorderen, en de veerkracht van de EU versterken. Het verwezenlijken van strategische autonomie, met behoud van een open economie, is een van de hoofddoelstellingen van de Unie." In zijn conclusies van 16 november 2020, getiteld "Een herstel dat de overgang naar een meer dynamische, veerkrachtige en concurrerende Europese industrie bevordert", wees de Raad erop dat de strategische afhankelijkheden moeten worden geïdentificeerd en gereduceerd en dat de veerkracht in de gevoeligste industriële ecosystemen en op specifieke gebieden als energie moet worden vergroot. De EU zal er daarom voor zorgen dat ze nauwer met haar partners kan samenwerken om haar waarden en belangen te vrijwaren. De Raad herinnert ook aan het belang van nucleaire veiligheid en aan het lopende onderzoek door de Commissie naar mogelijke maatregelen ter voorkoming van commerciële invoer van elektriciteit uit kerninstallaties in derde landen die niet voldoen aan de door de EU erkende veiligheidsniveaus.

13. De EU zal ervoor zorgen dat haar handelsbeleid en haar handelsovereenkomsten consistent zijn met haar klimaatambitie. De Raad erkent dat de Commissie in haar mededeling over de Europese Green Deal van december 2019 heeft voorgesteld om de naleving van de Overeenkomst van Parijs een essentieel onderdeel te maken van alle toekomstige brede handelsovereenkomsten. De Raad is ingenomen met het initiatief van de Commissie in WTO-verband, dat ervoor moet zorgen dat multilaterale handelsregels de wereldwijde transitie naar een klimaatneutrale en veerkrachtige economie ondersteunen. De EU zal streven naar ongestoorde handel en investeringen voor EU-bedrijven in derde landen, een gelijk speelveld en eerlijke toegang tot hulpbronnen en groene technologieën, met aandacht voor de belangrijke rol van industriële allianties. Om het groene technologische leiderschap van de EU tot stand te brengen, zal de EU in haar externe optreden streven naar bilaterale strategische onderzoekspartnerschappen met koplopers op het gebied van technologie en samenwerking via mondiale fora zoals Mission Innovation en de Clean Energy Ministerial, en zal zij tegelijkertijd de wereldwijde toepassing van de energienormen van de EU bevorderen.

14. De EU zal alle instrumenten en opties waarover zij beschikt, gebruiken om haar belangen te verdedigen, waaronder de soevereiniteit en soevereine rechten van de lidstaten om hun natuurlijke hulpbronnen te ontwikkelen overeenkomstig het internationaal recht, en zal de bevoegdheid van de EU en de lidstaten om soevereine beslissingen over energiebeleid te nemen, zonder inmenging van derde landen of economische dwang, veiligstellen. Zij zal daarbij streven naar een doeltreffender en beter gecoördineerd gebruik van beperkende maatregelen. De Raad herinnert eraan dat buitenlandse directe investeringen in de energie-infrastructuur van de EU de integriteit van de interne markt van de EU moeten eerbiedigen en de veiligheids- en strategische belangen en klimaatactiedoelstellingen van de EU niet mogen ondermijnen. De EU-diplomatie zal de inspanningen opvoeren om desinformatiecampagnes tegen de energietransitie tegen te gaan, zowel in de EU als wereldwijd. De EU en haar lidstaten spreken hun blijvende steun uit voor de toepassing van het acquis, de regels en de normen van de EU op energiegebied, alsook voor verdere integratie van de energiemarkt en interconnectiviteit in overeenstemming met de Europese Green Deal, met name binnen het nabuurschap van de EU, waaronder het oostelijk Middellandse Zeegebied. De EU zal de ambities en inspanningen van de landen van het zuidelijk nabuurschap, de Westelijke Balkan en het Oostelijk Partnerschap steunen bij de aanpak van uitdagingen op het gebied van milieu, klimaat en energie. De Raad is in dit verband ingenomen met de gezamenlijke mededeling over het beleid inzake het Oostelijk Partnerschap na 2020 en de verklaring over de groene agenda voor de Westelijke Balkan, en ziet uit naar de komende mededeling over een hernieuwd partnerschap met het zuidelijk nabuurschap die recht doet aan de internationale dimensie van de Europese Green Deal. De Raad benadrukt tevens hoe belangrijk het is dat het proces tot wijziging van het Verdrag tot oprichting van de Energiegemeenschap zo spoedig mogelijk wordt afgerond.

15. De Raad wijst op het belang van doeltreffende multilaterale structuren en governance-mechanismen ter ondersteuning van de klimaat- en energiediplomatie van de EU en wijst op het leiderschap van de G7 en de G20. De Raad verwelkomt daarnaast de plannen van het VK en Italië – als medeorganisatoren van COP26 – om klimaatactie en de energietransitie centraal te stellen in hun rol van voorzitter. De Raad benadrukt dat de gezamenlijke ministeriële bijeenkomst van de G20 over klimaat en energie ambitieuze conclusies moet voortbrengen als input voor de G20-top in Rome in oktober 2021. De energiediplomatie van de EU zal de hervormings- en moderniseringsprocessen van internationale energieorganisaties, -organen en -initiatieven ondersteunen om een inclusieve wereldwijde energietransitie te bevorderen in overeenstemming met de doelstellingen van de Overeenkomst van Parijs, en zal met name benadrukken dat er dringend vooruitgang moet worden geboekt bij de onderhandelingen over de modernisering van het Verdrag inzake het Energiehandvest. De EU zal zich meer inspannen voor een adequate vertegenwoordiging van de EU in de besluitvormingsorganen van deze multilaterale organisaties, streven naar minder versnipperde benaderingen en steun verlenen aan oproepen tot onderzoeken en scenario's om hun bijdrage aan de klimaat-neutraliteitsdoelen te maximaliseren. De EU is ingenomen met het tijdige initiatief van de Algemene Vergadering van de VN om in september 2021 een dialoog op hoog niveau over energie te houden met de staatshoofden en regeringsleiders.
16. Universele toegang tot veilige, zekere, duurzame en betaalbare energie blijft van fundamenteel belang voor de uitbanning van armoede en is essentieel voor de uitvoering van de Agenda 2030. De EU zal energiearmoede blijven aanpakken door waar mogelijk voort te bouwen op de aanpak van Team Europa, in overeenstemming met de doelstellingen inzake klimaat en energietransitie en de modaliteiten in de conclusies van de Raad over energie en ontwikkeling (2018). Als prioritaire actie zal de EU samenwerken met Afrikaanse partners in overeenstemming met de gezamenlijke mededeling "Naar een brede strategie met Afrika", en een strategische en gecoördineerde aanpak van het energiepartnerschap met Afrika ontwikkelen door een initiatief voor groene energie tussen de Afrikaanse Unie en de EU op te starten, dat de universele ambitie van duurzame toegang tot energie voor Afrika moet ondersteunen; naast de lancering van het "NaturAfrica"-initiatief dat natuurbehoud wil bevorderen, de werkgelegenheid een impuls wil geven en de illegale exploitatie van natuurlijke hulpbronnen en het biodiversiteitsverlies in Afrika wil helpen bestrijden. De EU zal ook bijdragen aan een snellere uitvoering van het Great Green Wall-initiatief.

17. Het op samenhangende wijze nastreven van externe beleidsdoelstellingen op alle relevante sectorale gebieden is van cruciaal belang voor het welslagen van de Europese Green Deal. De Raad neemt met name nota van de intrinsieke verbanden tussen internationale klimaat- en milieumaatregelen. Aangezien de wereldwijde winning en verwerking van hulpbronnen, met inbegrip van energie, verantwoordelijk is voor de helft van de broeikasgasemissies en meer dan 90 % van het verlies aan biodiversiteit, roept de Raad op tot hernieuwde inspanningen om de emissies in deze sectoren te beperken door middel van beleid of innovatie in overeenstemming met de beginselen van de circulaire economie. De EU roept ook op tot een ambitieus mondiaal biodiversiteitskader voor de periode na 2020, dat tot doel heeft het biodiversiteitsverlies te stoppen en te keren als resultaat van de 15e Conferentie van de partijen bij het Verdrag inzake biologische diversiteit. De Raad merkt met name op dat klimaatverandering, aantasting van oceanen en zoet water, ontbossing en biodiversiteitsverlies nauw met elkaar verweven zijn. De EU en de lidstaten zullen deze kwesties met spoed aanpakken, en herinneren aan de noodzaak van nauwere samenwerking en synergie op het gebied van biodiversiteit, oceaan- en klimaatgerelateerde kwesties tussen de betreffende VN-initiatieven en -verdragen en met andere internationale en regionale processen. De Raad erkent dat er behoefte is aan een alomvattende aanpak van watergerelateerde uitdagingen, met inbegrip van synergie tussen klimaat-, energie- en waterdiplomatie. De Raad is ingenomen met het voorstel van de Commissie voor een wereldwijde alliantie voor een circulaire economie en hulpbronnenefficiëntie, waarmee een wezenlijke bijdrage wordt geleverd aan de doelstellingen van de Overeenkomst van Parijs en het ombuigen van het verlies aan biodiversiteit.
18. De EU en de lidstaten zullen uitvoering geven aan deze conclusies door te blijven streven naar benaderingen op maat in overeenstemming met de meest recente conclusies van de Raad over klimaatdiplomatie (2020). Voorts verzoekt de Raad de Commissie en de hoge vertegenwoordiger om uiterlijk eind 2021 een nieuwe strategie inzake internationale betrekkingen op energiegebied op te stellen, in overeenstemming met de bovengenoemde doelstellingen en rekening houdend met de specifieke kenmerken van bepaalde regio's en landen, die energiepartnerschappen bevordert en regionale samenwerking op energiegebied tot stand brengt, met name in het nabuurschap van de EU.

19. De Raad is ingenomen met de doeltreffende integratie van klimaatactie als kernthema in een aantal bilaterale en multilaterale verklaringen in 2020, zoals het recente Gezamenlijk Communiqué van de informele ministeriële bijeenkomst EU-LAC. De EU zal zich gezamenlijk blijven inzetten voor klimaatactie en energietransitie, alsook voor een groen herstel na de COVID-19-pandemie, als een gemeenschappelijk doel op de internationale agenda in 2021, onder meer via multilaterale samenwerkingsverbanden en bijeenkomsten van ontwikkelingsbanken en de internationale financiële instellingen, op een manier die een succesvol resultaat van het pre-CoP26-evenement in Milaan in september 2021 ondersteunt, waarbij ernaar wordt gestreefd COP 26 met een zo ambitieus mogelijk resultaat af te sluiten. De EU zal klimaatmaatregelen en de energietransitie ook bovenaan de agenda blijven plaatsen in haar bilaterale betrekkingen met derde landen, waarbij zij de aandacht zal blijven vestigen op de buurlanden van de EU, en met de producenten en leveranciers van fossiele brandstoffen. De Raad herhaalt dat mensenrechten systematisch onderdeel moeten uitmaken van klimaatactie en energiediplomatie. In dit verband zal de EU gendergelijkheid en empowerment van vrouwen blijven steunen, bevorderen en beschermen. Zij onderstreept eveneens dat het belangrijk is jonge generaties meer stem te geven en meer te laten participeren in het beleid en de praktijk inzake klimaat, energie en milieu, en verheugt zich dan ook over het "YouthforClimate: driving ambition"-evenement dat in september 2021 door Italië wordt georganiseerd.
20. De Raad verzoekt de hoge vertegenwoordiger en de Commissie de externe dimensie van de Europese Green Deal verder te versterken, de nodige capaciteit beschikbaar te maken en – samen met de lidstaten – de coördinatie en informatie-uitwisseling te verbeteren via onder meer het EU-netwerk voor groene diplomatie en de deskundigengroep energiediplomatie. In de aanloop naar de COP 26 zullen de EU-delegaties en de ambassades van de lidstaten meer aan outreach en samenwerking doen in het kader van een TEAM Europa-aanpak, waarbij zij de inzet en het leiderschap van de EU op dit gebied meer over het voetlicht brengen. De Raad erkent het belang van regelmatige evaluatie en rapportage op het gebied van klimaat- en energiediplomatie, waarbij de nadruk wordt gelegd op resultaten en concrete initiatieven, onder meer in het kader van de verordening inzake de governance van de energie-unie en klimaatactie.
21. De Raad zal in de aanloop naar COP 26 terugkomen op klimaatdiplomatie.