



Brussel, 5 mei 2026  
(OR. en)

5257/25

**LIMITE**

**CORLX 39**  
**CFSP/PESC 60**  
**CSDP/PSDC 19**  
**COEST 20**  
**RELEX 32**  
**CONUN 8**  
**EUAM UKRAINE 2**  
**CSC 24**

**WETGEVINGSBESLUITEN EN ANDERE INSTRUMENTEN**

---

Betreft: **BESLUIT VAN DE RAAD tot wijziging van Besluit 2014/486/GBVB  
betreffende de adviesmissie van de Europese Unie voor de hervorming  
van de civiele veiligheidssector in Oekraïne (EUAM Ukraine)**

---

**BESLUIT (GBVB) 2026/... VAN DE RAAD**

van ...

**tot wijziging van Besluit 2014/486/GBVB betreffende de adviesmissie van de Europese Unie  
voor de hervorming van de civiele veiligheidssector in Oekraïne (EUAM Ukraine)**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de Europese Unie, en met name artikel 42, lid 4, en artikel 43, lid 2,

Gezien het voorstel van de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en  
veiligheidsbeleid,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Op 22 juli 2014 heeft de Raad Besluit 2014/486/GBVB<sup>1</sup> vastgesteld, waarbij de adviesmissie van de Europese Unie voor de hervorming van de civiele veiligheidssector in Oekraïne (EUAM Ukraine) is ingesteld.
- (2) Op 24 februari 2022 is de Russische Federatie zonder aanleiding of rechtvaardiging een aanvalsoorlog tegen Oekraïne begonnen, die door de Europese Raad in de conclusies van 24 februari 2022 in de meest krachtige bewoordingen werd veroordeeld.
- (3) Op 18 maart 2022 heeft de Raad Besluit (GBVB) 2022/452<sup>2</sup> vastgesteld, waarbij EUAM Ukraine de tijdelijke extra taak kreeg advies te verlenen aan de Oekraïense autoriteiten teneinde de vluchtelingenstroom van Oekraïne naar Polen, Roemenië en Slowakije en de stroom van humanitaire hulp naar Oekraïne te faciliteren.
- (4) Op 13 april 2022 heeft de Raad Besluit (GBVB) 2022/638<sup>3</sup> vastgesteld, waarbij EUAM Ukraine de extra taak kreeg om de Oekraïense autoriteiten te ondersteunen om het hen gemakkelijker te maken internationale misdrijven te onderzoeken en te vervolgen.
- (5) Op 23 juni 2022 heeft de Europese Raad aan Oekraïne de status van kandidaat-lidstaat toegekend.

---

<sup>1</sup> Besluit 2014/486/GBVB van de Raad van 22 juli 2014 betreffende de adviesmissie van de Europese Unie voor de hervorming van de civiele veiligheidssector in Oekraïne (EUAM Ukraine) (PB L 217 van 23.7.2014, blz. 42, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2014/486/oj>).

<sup>2</sup> Besluit (GBVB) 2022/452 van de Raad van 18 maart 2022 tot wijziging van Besluit 2014/486/GBVB betreffende de adviesmissie van de Europese Unie voor de hervorming van de civiele veiligheidssector in Oekraïne (EUAM Ukraine) (PB L 92 van 21.3.2022, blz. 3, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/452/oj>).

<sup>3</sup> Besluit (GBVB) 2022/638 van de Raad van 13 april 2022 tot wijziging van Besluit 2014/486/GBVB betreffende de adviesmissie van de Europese Unie voor de hervorming van de civiele veiligheidssector in Oekraïne (EUAM Ukraine) (PB L 117 van 19.4.2022, blz. 38, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/638/oj>).

- (6) In zijn conclusies van 11 december 2023 heeft de Raad over het civiele gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid (GVDB) de onwrikbare en langdurige steun van de Unie aan Oekraïne onderstreept. De Raad benadrukte dat de civiele GVDB-steun moet worden versterkt en dat snel moet worden voldaan aan de toenemende behoeften van Oekraïne, als onderdeel van de bredere inspanningen van de Unie om de veiligheid van Oekraïne te vergroten. De Raad prees al het werk van EUAM Ukraine, waaronder de ondersteuning voor de hervorming van de Oekraïense veiligheidssector en geïntegreerd grensbeheer, en, in reactie op Ruslands aanvalsoorlog, de inspanningen die zijn geleverd op het gebied van onderzoek naar en vervolging van internationale misdrijven en bij het herstel van de rechtsstaat in de bevrijde en aangrenzende gebieden.
- (7) In zijn conclusies van 12 december 2023 over uitbreiding, herinnerend aan de agenda van Thessaloniki van 2003 en de conclusies van de Europese Raad van juni 2022, bevestigde de Raad volledig en ondubbelzinnig vast te houden aan de vooruitzichten voor lidmaatschap van de Unie van de Westelijke Balkan, Oekraïne, de Republiek Moldavië en Georgië, en herhaalde hij dat hun toekomst binnen de Unie ligt.
- (8) In zijn conclusies van 22 maart 2024 heeft de Europese Raad verklaard dat de Unie zich blijft inzetten voor het ondersteunen van de reparatie, het herstel en de wederopbouw van Oekraïne, in coördinatie met internationale partners. De Europese Raad was ingenomen met de versterking van EUAM Ukraine, waardoor de steun voor Oekraïense rechtshandavingsinstanties in de bevrijde en aangrenzende gebieden van Oekraïne en voor de hervormingen in het kader van het toetredingsproces van Oekraïne tot de Unie kon worden opgevoerd.

- (9) In zijn conclusies van 23 oktober 2025 heeft de Europese Raad verklaard ingenomen te zijn met de lopende werkzaamheden om het mandaat van EUAM Ukraine en dat van de militaire bijstandsmis­sie van de Europese Unie ter ondersteuning van Oekraïne (EUMAM Ukraine) te herzien. De lidstaten zijn vastbesloten bij te dragen aan het opleiden en uitrusten van de Oekraïense strijdkrachten.
- (10) In het kader van de strategische evaluatie van EUAM Ukraine is het Politiek en Veiligheidscomité (PVC) op 18 november 2025 overeengekomen het mandaat van EUMAM Ukraine te wijzigen.
- (11) Besluit 2014/486/GBVB moet daarom worden gewijzigd teneinde rekening te houden met de resultaten van de strategische evaluatie van de missie van EUAM Ukraine en het financiële referentiebedrag voor de periode van 1 juni 2024 tot en met 31 mei 2027 bij te werken.
- (12) EUAM Ukraine zal worden uitgevoerd in een mogelijk verslechterende situatie die de verwezenlijking van de doelstellingen van het externe optreden van de Unie, geformuleerd in artikel 21 van het Verdrag, kan belemmeren,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

## *Artikel 1*

Besluit 2014/486/GBVB wordt als volgt gewijzigd:

- 1) aan artikel 2, lid 1, worden de volgende punten toegevoegd:
  - “e) ondersteunen van de ontwikkeling van beleid en strategieën die Oekraïne in staat stellen alomvattende capaciteiten voor de bestrijding van hybride dreigingen te bouwen, en gebieden in kaart te brengen waar capaciteitsopbouw kan worden geboden, naargelang de behoeften en verzoeken van Oekraïne;
  - f) ondersteunen van de (her)integratie van veteranen van de sectoren civiele veiligheid en civiele bescherming in het ministerie voor Veteranenzaken, het ministerie van Binnenlandse Zaken, de nationale rampenbestrijdingsdienst, de rechtshandavingsinstanties en, in voorkomend geval, het ministerie van Defensie, met het oog op de zelfredzaamheid van Oekraïne.”;
- 2) aan artikel 2, lid 2, worden de volgende punten toegevoegd:
  - “f) voor de toepassing van lid 1, punt f), nauw samenwerken en coördineren met de delegatie van de Unie alsmede met andere relevante actoren, waaronder de lidstaten;
  - g) de mogelijkheden verkennen om steun te bieden, met name in verband met de bescherming van kritieke infrastructuur, cyberbeveiliging en de bestrijding van buitenlandse informatiemaniplatie en inmenging (FIMI), en het verhinderen van onlinerekrutering door Rusland en andere actoren onder ontvankelijke en kwetsbare groepen voor subversieve of terroristische acties tegen Oekraïne;

- h) streven naar samenwerking tussen instanties en met relevante autoriteiten en agentschappen in de Unie en de lidstaten, en met andere partners, zoals de NAVO en het Europees Kenniscentrum voor de bestrijding van hybride dreigingen (Hybrid CoE), en haar activiteiten coördineren met de opleidingsagenda van de Europese Veiligheids- en defensieacademie (EVDA), met name op cybergebied;
- i) ten volle gebruikmaken van kortetermijninstrumenten zoals gespecialiseerde teams en bezoekende deskundigen, onder meer in samenwerking met het Europees Gendarmeriekorps (EUROGENDFOR), waar haalbaar en passend;
- j) de samenwerking en uitwisseling van beste praktijken met de partnerschapsmissie van de Europese Unie in Moldavië (EUPM Moldova) te versterken.”;
- 3) in artikel 14, lid 1, wordt de laatste alinea vervangen door:
- “Het financieel referentiebedrag ter dekking van de uitgaven in verband met EUAM Ukraine voor de periode van 1 juni 2024 tot en met 31 mei 2027 bedraagt 128 025 000 EUR.”.

*Artikel 2*

Dit besluit treedt in werking op de datum van de vaststelling ervan.

Gedaan te ..., ...

*Voor de Raad*

*De voorzitter*

---

