

Bruxelles, 5 maggio 2026
(OR. en)

5257/25

LIMITE

CORLX 39
CFSP/PESC 60
CSDP/PSDC 19
COEST 20
RELEX 32
CONUN 8
EUAM UKRAINE 2
CSC 24

ATTI LEGISLATIVI ED ALTRI STRUMENTI

Oggetto: DECISIONE DEL CONSIGLIO che modifica la decisione 2014/486/PESC relativa alla missione consultiva dell'Unione europea per la riforma del settore della sicurezza civile in Ucraina (EUAM Ucraina)

DECISIONE (PESC) 2026/... DEL CONSIGLIO

del ...

**che modifica la decisione 2014/486/PESC relativa alla missione consultiva dell'Unione europea
per la riforma del settore della sicurezza civile in Ucraina (EUAM Ucraina)**

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE EUROPEA,

visto il trattato sull'Unione europea, in particolare l'articolo 42, paragrafo 4, e l'articolo 43,
paragrafo 2,

vista la proposta dell'alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza,

considerando quanto segue:

- (1) Il 22 luglio 2014 il Consiglio ha adottato la decisione 2014/486/PESC¹, che ha istituito la missione consultiva dell'Unione europea per la riforma del settore della sicurezza civile in Ucraina (EUAM Ucraina).
- (2) Il 24 febbraio 2022 la Federazione russa ha avviato un'aggressione non provocata e ingiustificata nei confronti dell'Ucraina, che il Consiglio europeo ha condannato con la massima fermezza nelle conclusioni del 24 febbraio 2022.
- (3) Il 18 marzo 2022 il Consiglio ha adottato la decisione (PESC) 2022/452², che ha conferito temporaneamente all'EUAM Ucraina il compito aggiuntivo di offrire consulenza alle autorità ucraine allo scopo di agevolare il flusso di rifugiati dall'Ucraina verso la Polonia, la Romania e la Slovacchia e il flusso di aiuti umanitari verso l'Ucraina.
- (4) Il 13 aprile 2022 il Consiglio ha adottato la decisione (PESC) 2022/638³, che ha conferito all'EUAM Ucraina il compito aggiuntivo di fornire sostegno alle autorità ucraine per agevolare le indagini sui crimini internazionali e il perseguimento degli stessi.
- (5) Il 23 giugno 2022 il Consiglio europeo ha concesso all'Ucraina lo status di paese candidato all'adesione all'Unione.

¹ Decisione 2014/486/PESC del Consiglio, del 22 luglio 2014, relativa alla missione consultiva dell'Unione europea per la riforma del settore della sicurezza civile in Ucraina (EUAM Ucraina) (GU L 217 del 23.7.2014, pag. 42, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2014/486/oj>).

² Decisione (PESC) 2022/452 del Consiglio del 18 marzo 2022 che modifica la decisione 2014/486/PESC relativa alla missione consultiva dell'Unione europea per la riforma del settore della sicurezza civile in Ucraina (EUAM Ucraina) (GU L 92 del 21.3.2022, pag. 3, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/452/oj>).

³ Decisione (PESC) 2022/638 del Consiglio del 13 aprile 2022 che modifica la decisione 2014/486/PESC, relativa alla missione consultiva dell'Unione europea per la riforma del settore della sicurezza civile in Ucraina (EUAM Ucraina) (GU L 117 del 19.4.2022, pag. 38, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/638/oj>).

- (6) Nelle conclusioni dell'11 dicembre 2023 sulla dimensione civile della politica di sicurezza e di difesa comune (PSDC), il Consiglio ha sottolineato il sostegno risoluto e a lungo termine dell'Unione all'Ucraina. Ha rimarcato l'importanza di rafforzare il sostegno civile della PSDC e di rispondere rapidamente alle crescenti esigenze dell'Ucraina nell'ambito degli sforzi più ampi dell'Unione volti a rafforzare la sicurezza del paese. Il Consiglio ha elogiato l'intero lavoro svolto dall'EUAM Ucraina, compresi il sostegno alla riforma del settore della sicurezza ucraino e la gestione integrata delle frontiere, nonché, in risposta alla guerra di aggressione della Russia, gli sforzi compiuti sul piano delle indagini e del perseguimento dei crimini internazionali e nel ripristino dello Stato di diritto nei territori liberati e adiacenti.
- (7) Nelle conclusioni del 12 dicembre 2023 sull'allargamento, ricordando l'Agenda di Salonicco del 2003 e le conclusioni del Consiglio europeo del giugno 2022, il Consiglio ha confermato il suo pieno e inequivocabile impegno a favore delle prospettive di adesione all'Unione dei Balcani occidentali, dell'Ucraina, della Repubblica di Moldova e della Georgia, ribadendo che il loro futuro è nell'Unione.
- (8) Nelle conclusioni del 22 marzo 2024 il Consiglio europeo ha dichiarato che l'Unione resta determinata a sostenere, in coordinamento con i partner internazionali, la riparazione, la ripresa e la ricostruzione dell'Ucraina. Il Consiglio europeo si è compiaciuto del rafforzamento dell'EUAM Ucraina, che consentirà di accrescere il sostegno alle autorità di contrasto ucraine nei territori dell'Ucraina liberati e adiacenti, come anche alle riforme nel contesto del processo di adesione dell'Ucraina all'Unione.

- (9) Nelle conclusioni del 23 ottobre 2025, il Consiglio europeo ha accolto con favore i lavori in corso per rivedere i mandati dell'EUAM Ucraina e della missione di assistenza militare dell'Unione europea a sostegno dell'Ucraina (EUMAM Ucraina). Gli Stati membri sono determinati a contribuire alla formazione e all'equipaggiamento delle forze armate ucraine.
- (10) Il 18 novembre 2025, nel contesto della revisione strategica dell'EUAM Ucraina, il comitato politico e di sicurezza (CPS) ha convenuto di modificare il mandato dell'EUAM Ucraina.
- (11) La decisione 2014/486/PESC dovrebbe pertanto essere modificata per rispecchiare l'esito della revisione strategica dell'EUAM Ucraina, e per aggiornare l'importo di riferimento finanziario per il periodo dal 1° giugno 2024 al 31 maggio 2027.
- (12) L'EUAM Ucraina sarà condotta nel contesto di una situazione che potrebbe deteriorarsi e compromettere il raggiungimento degli obiettivi dell'azione esterna dell'Unione fissati all'articolo 21 del trattato,

HA ADOTTATO LA PRESENTE DECISIONE:

Articolo 1

La decisione 2014/486/PESC è così modificata:

- 1) all'articolo 2, paragrafo 1, sono aggiunte le lettere seguenti:
 - "e) sostenere l'elaborazione di politiche e strategie per consentire all'Ucraina di sviluppare capacità globali per contrastare le minacce ibride e individuare i settori in cui le capacità possono essere sviluppate, in linea con le esigenze in costante evoluzione e le richieste dell'Ucraina;
 - f) sostenere la (re)integrazione dei veterani nei settori della sicurezza civile e della protezione civile presso il ministero degli Affari dei veterani, il ministero degli Affari interni, il servizio di emergenza di Stato, le autorità di contrasto e, se del caso, il ministero della Difesa, assicurando la titolarità ucraina.";
2. all'articolo 2, paragrafo 2, sono aggiunte le lettere seguenti:
 - "f) ai fini del paragrafo 1), lettera f), opera in stretta cooperazione e coordinamento con la delegazione dell'Unione e con altri attori pertinenti, compresi gli Stati membri;
 - g) vaglia le possibilità di offrire un sostegno, in particolare, in relazione alla protezione delle infrastrutture critiche, alla cibersicurezza e il contrasto della manipolazione delle informazioni e delle ingerenze da parte di attori stranieri (FIMI) e il reclutamento online, da parte della Russia e di altri attori, tra i gruppi a rischio e vulnerabili per azioni sovversive o terroristiche contro l'Ucraina;

- h) punta ad assicurare la cooperazione tra agenzie, come anche la cooperazione con le autorità e le agenzie competenti nell'Unione e negli Stati membri, nonché con altri partner quali la NATO e il centro europeo di eccellenza per la lotta contro le minacce ibride (Hybrid CoE) e coordina le sue attività con il programma di formazione dell'Accademia europea per la sicurezza e la difesa (AESD), specialmente in ambito informatico;
 - i) sfruttare pienamente i mezzi a breve termine, quali squadre specializzate ed esperti in visita, anche nel quadro della cooperazione con la Forza di gendarmeria europea (EUROGENDFOR), ove possibile e opportuno;
 - j) rafforza la cooperazione e lo scambio di migliori pratiche con la missione di partenariato dell'Unione europea in Moldova (EUPM Moldova).";
- 3) all'articolo 14, paragrafo 1, l'ultimo comma è così sostituito:

"L'importo di riferimento finanziario destinato a coprire le spese connesse all'EUAM Ucraina per il periodo dal 1° giugno 2024 al 31 maggio 2027 è pari a 128 025 000EUR.".

Articolo 2

La presente decisione entra in vigore il giorno dell'adozione.

Fatto a ..., ...

Per il Consiglio

Il presidente

