



Europeiska  
unionens råd

Bryssel den 12 januari 2021  
(OR. en)

5207/21

---

---

**Interinstitutionellt ärende:  
2021/0005 (NLE)**

---

---

**UD 4  
AELE 3  
CH 2**

## **FÖRSLAG**

---

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	12 januari 2021
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2021) 11 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den gemensamma kommitté EU-Schweiz som inrättats genom avtalet av den 25 juni 2009 mellan Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om underlättande av kontroller och formaliteter vid godstransporter samt säkerhetsrelaterade tullåtgärder vad gäller ändring av kapitel III och bilagorna I och II till avtalet

---

För delegationerna bifogas dokument – COM(2021) 11 final.

---

Bilaga: COM(2021) 11 final

Bryssel den 12.1.2021  
COM(2021) 11 final

2021/0005 (NLE)

Förslag till

## **RÅDETS BESLUT**

**om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den gemensamma kommitté EU-Schweiz som inrättats genom avtalet av den 25 juni 2009 mellan Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om underlättande av kontroller och formaliteter vid godstransporter samt säkerhetsrelaterade tullåtgärder vad gäller ändring av kapitel III och bilagorna I och II till avtalet**

## MOTIVERING

### 1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser beslutet om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i den gemensamma kommittén i samband med det planerade antagandet av ändringarna av kapitel III och bilagorna I och II till avtalet av den 25 juni 2009 mellan Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om underlättande av kontroller och formaliteter vid godstransporter samt säkerhetsrelaterade tullåtgärder (nedan kallat *avtalet*).

### 2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

#### 2.1. Ändringen av avtalet om underlättande av kontroller och formaliteter vid godstransporter samt säkerhetsrelaterade tullåtgärder

Avtalet trädde i kraft den 1 juli 2009 och har säkerställt både smidiga handelsflöden mellan Schweiz och EU och en hög nivå av säkerhet i leveranskedjan. Avtalet bygger på principen att EU och Schweiz har infört och tillämpar samma säkerhetsåtgärder på godstransporter till och från tredjeländer, vilket garanterar en likvärdig säkerhetsnivå vid deras yttre gränser. Avtalet befriar näringsidkare från skyldigheten att tillhandahålla tullmyndigheterna en summarisk införseldeklaration före import och export i bilateral handel mellan EU och Schweiz. Samtidigt genomför Schweiz i handeln med tredjeländer säkerhetsrelaterade tullåtgärder som motsvarar dem i EU.

För närvarande har varje part sitt eget system för hantering av summariska införseldeklarationer (i EU är detta importkontrollsystemet – ICS), men det finns ingen länk mellan de båda systemen.

Sedan 2016 har kommissionen fört preliminära diskussioner i syfte att uppdatera bestämmelserna i avtalet och integrera Schweiz framtida deltagande i EU:s nya tullprogram för säkerhet och skydd före ankomst, dvs. importkontrollsystemet 2 (ICS2), som är ett centraliserat system.

Dessutom innehåller unionens tullkodex bestämmelser om åtgärder som ingår i det nya ICS2-projektet och som avsevärt kommer att förändra förhandstullförfarandena för varor som förs in i EU och den övergripande gemensamma ramen för riskhantering. Det nya programmet innebär en omvandling av den nuvarande processen på såväl it-området som för rättsliga frågor, tullrelaterad riskhantering/tullkontroller och näringsverksamhet. Det kommer att samla in uppgifter om alla varor som förs in i EU innan de anländer. Ekonomiska aktörer måste deklarerera säkerhets- och skyddsuppgifter till ICS2 genom en summarisk införseldeklaration. Alla ekonomiska aktörer kommer inte att ha samma skyldighet att börja lämna in sådana deklarationer. Det kommer att bero på vilken typ av tjänster de tillhandahåller inom internationell varutransport och är kopplat till de tre ICS2-versionerna och deras införandedatum (den 15 mars 2021, den 1 mars 2023 och den 1 mars 2024). Förhandsinformation om gods och riskanalys kommer att göra det möjligt att tidigt identifiera hot och hjälpa tullmyndigheterna att ingripa i den lämpligaste punkten i leveranskedjan.

ICS2 är därför ett viktigt tullinstrument för EU när det gäller att förbättra hanteringen av säkerhets- och skyddsrelaterade gränskontroller vid införsel och stödja EU:s tullprogram för säkerhet och skydd före ankomst. För att upprätthålla samma säkerhetsnivå vid de yttre gränserna har Schweiz valt att ansluta sig till ICS2-projektet och vara operativt vid införandet av den första versionen av ICS2 den 15 mars 2021. Dessa bestämmelser kommer också att tillämpas på ett likvärdigt sätt med liknande ändringar av säkerhetsavtalet om tullsäkerhet mellan EU och EES, som endast gäller Norge.

De föreslagna ändringarna av avtalet är resultatet av förhandlingar mellan EU och Schweiz och Norge som inleddes i november 2019 och avslutades i oktober 2020. Ändringarna av kapitel III i avtalet är avsedda att även ta hänsyn till utvecklingen av relevant EU-lagstiftning på området godkända ekonomiska aktörer och ramen för riskhantering och riskanalys. Detta kommer att säkerställa en likvärdig säkerhetsnivå vid de yttre gränserna och förbättra säkerheten och skyddet på det gemensamma säkerhetsområdet.

Avtalet kommer också att innehålla en finansieringsöverenskommelse (bilaga I, avdelning III) som täcker Schweiz kostnader för utvecklingen och den operativa användningen av ICS2 och de funktionella detaljerna i ICS2 som ingår i de tekniska villkoren (bilaga I, avdelning II).

När det gäller dataskydd måste uppgiftsskyddet och dataöverföringen följa lagstiftningen i den överförande avtalsslutande parten, dvs. när det gäller överföringar från EU, den allmänna dataskyddsförordningen.

## **2.2. Gemensamma kommittén EU–Schweiz**

Gemensamma kommittén EU–Schweiz inrättas genom artikel 19 i avtalet. Den gemensamma kommittén agerar genom ömsesidig överenskommelse och företräder varje avtalsslutande part.

Den gemensamma kommittén sammanträder minst en gång per år och det är gemensamma kommitténs ansvar att förvalta avtalet och se till att det genomförs på ett korrekt sätt. För detta ändamål kan den också utfärda rekommendationer och fatta beslut såsom ett beslut om ändring av kapitel III och bilagorna, vilka sedan genomförs av de avtalsslutande parterna i enlighet med deras egna bestämmelser.

## **2.3. Akt som planeras av den gemensamma kommittén**

Vid sitt nästa möte eller genom skriftväxling kommer den gemensamma kommittén att anta ett beslut om ändring av avtalet (nedan kallad *den planerade akten*).

Syftet med den planerade akten är att säkerställa högsta möjliga säkerhet och kontroll av varor som passerar gränserna och förs in i EU:s och Schweiz tullområden.

Den planerade akten kommer att vara bindande för parterna i enlighet med artikel 21 i avtalet där följande anges: ”1. Den gemensamma kommittén ska ansvara för handläggning och tillämpning av detta avtal. För detta ändamål ska den gemensamma kommittén utfärda rekommendationer och fatta beslut. 2. Den gemensamma kommittén genom beslut kan ändra kapitel III samt bilagorna.”

Enligt artikel 22.4 i avtalet ska, om ett beslut om sådan samtidig tillämpning inte kan antas, de planerade ändringarna i det förslag till beslut som har lagts fram för de avtalsslutande parternas godkännande tillämpas provisoriskt.

## **3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR**

### **3.1. Allmän översikt över det nuvarande avtalet**

I 2009 års avtal betonas de särskilda bilaterala handelsförbindelserna mellan EU och Schweiz och det starka ömsesidiga intresset av att genomföra likvärdiga säkerhetsrelaterade tullåtgärder. Detta avtal om säkerhetsrelaterade tullåtgärder innebär ett fullständigt ömsesidigt erkännande mellan EU och Schweiz av säkerhetskontroller på tullområdet och innebär därmed en utvidgning av EU:s tullsäkerhetsområde.

Avtalet grundar sig på Europeiska rådets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 av den 9 oktober 2013 om fastställande av en tullkodex för unionen och följande genomförandeakter och delegerade akter:

- Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2015/2447, inbegripet den relevanta kolumnen i bilaga B.
- Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2017/2089, som omfattar parternas ansvar i fråga om dataskydd och personuppgiftsansvar.
- Kommissionens genomförandebeslut om arbetsprogrammet.
- Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2015/2446, inbegripet de relevanta kolumnerna i bilaga B.

För att öka säkerheten i den internationella handeln med varor införde EU 2006 nya åtgärder för att säkerställa högre standarder för tullkontroller (IP/06/1821). Dessa omfattar regler och tidsfrister för näringsidkare när det gäller inlämning av uppgifter om varor innan de importeras till eller exporteras från EU (elektroniska införsel- och utförseldeklarationer), ett EU-system för riskanalys och riskhantering och ett system för att underlätta för godkända ekonomiska aktörer i EU.

EU och Schweiz enades också om att arbeta för en gemensam ram för riskhantering, inbegripet utbyte av riskrelaterad information i lämpliga fall.

Det är i samband med utvecklingen av en sådan gemensam ram för förbättrade tullkontroller och efter moderniseringen av tullunionen och dess lagstiftning som avtalet har ändrats. Detta bör säkerställa högsta möjliga säkerhet och kontroll av varor som passerar gränserna och förs in i EU:s och Schweiz tullområden.

### **3.2. Förslag till ändringar av avtalet i samband med Schweiz deltagande i ICS2**

ICS2 är den första försvarslinjen när det gäller att skydda den inre marknaden och EU-medborgarna. Genom förbättrade datastyrda tullsäkerhetsprocesser stöder programmet effektiva riskbaserade tullkontroller samtidigt som det underlättar det fria flödet av laglig handel över EU:s yttre gränser.

Programmet kommer att bidra till en integrerad EU-strategi för att stärka ramen för riskhantering på tullområdet. Detta är ett viktigt resultat av unionens tullkodex och riskhanteringsstrategi på tullområdet, och är i linje med den handlingsplan som antogs av rådet 2014 och von der Leyen-kommissionens mål att föra tullunionen till nästa nivå.

ICS2 är ett system för förhandsinformation om gods och kommer att användas för att samla in uppgifter om alla varor som kommer att föras in i EU, innan varorna anländer. Ekonomiska aktörer måste deklarerar säkerhets- och skyddsuppgifter till ICS2 genom en s.k. summarisk införseldeklaration. Alla ekonomiska aktörer kommer inte ha samma skyldighet att börja lämna in sådana deklarationer. Det kommer att bero på vilken typ av tjänster de tillhandahåller inom internationell varutransport och är kopplat till de tre ICS2-versionerna och deras införandedatum (den 15 mars 2021, den 1 mars 2023 och den 1 mars 2024).

Den 10 september 2019 bekräftade Schweiz att landet skulle delta i importkontrollsystemet 2 (ICS2). Denna bekräftelse utgjorde startskottet för formella diskussioner mellan EU och Schweiz, vilket gjorde det möjligt för partnerlandet att delta i den gemensamma ramen för ICS2, som kommer att införas den 15 mars 2021.

Anslutningen till ICS2-programmet medför därför tekniska och finansiella anpassningar i förhållande till avtalet, och i synnerhet ändringar som återspeglar moderniseringen av tullunionen och dess lagstiftning.

### 3.3. Föreslagna rättsliga ändringar av avtalet i samband med moderniseringen av unionens tullkodex

De viktigaste ändringarna i utkastet till ändrat avtal grundar sig på förordning (EU) nr 952/2013 om en tullkodex för unionen och dess genomförandeakt, förordning (EU) 2015/2447, och delegerade akt, förordning (EU) 2015/2446. Genom dessa ändringar anpassas det ändrade avtalet till den senaste EU-lagstiftningen avseende tullsäkerhetsåtgärder, summariska införsel- och utförseldeklarationer, utvecklingen och införandet av relevanta elektroniska system, godkända ekonomiska aktörer, en gemensam ram för riskanalys och riskhantering i enlighet med den senaste lagstiftningen om skydd av personuppgifter.

Följande rättsakter har använts som grund för de viktigaste ändringarna av avtalet:

- Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 av den 9 oktober 2013 om fastställande av en tullkodex för unionen:
  - Artikel 46 om riskhantering och tullkontroller.
  - Artikel 127 om relevanta bestämmelser för ingivande av en summarisk införseldeklaration: form och innehåll, användning av elektroniska system, ingivande och undantag, tidsfrister, registrering, personer som inger, säkerhets- och skyddsrelaterad riskanalys, flera inlämningar.
  - Artikel 128 om riskanalys.
  - Artikel 6.1, artiklarna 12, 16, 46, 47 och artiklarna 127–133 utgör den rättsliga grunden för utveckling och införande av ICS2.
- **Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2019/2151 av den 13 december 2019** om upprättande av ett arbetsprogram för utveckling och införande av de elektroniska system som föreskrivs i unionens tullkodex.
- **Kommissionens delegerade förordning (EU) 2015/2446** (i dess lydelse den 16 juli 2020).
  - Artiklarna 104, 106, 112, 113 och 113a om den summariska införseldeklarationen.
  - Bilaga B om uppgiftskrav.
- **Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2015/2447** (i dess lydelse den 20 juli 2020).
  - Artikel 24 om godkända ekonomiska aktörers efterlevnad, som ersätter artikel 2 i bilaga II till avtalet.
  - Artiklarna 182, 183, 184, 185, 186, 188 och 189 avseende den summariska införseldeklarationen.
  - Bilaga B om datastruktur och dataformat.

De senaste ändringarna av bilaga B till kommissionens delegerade förordning (EU) 2015/2446 och bilaga B till kommissionens genomförandeförordning (EU) 2015/2447 har ännu inte antagits formellt. En platshållare har därför lämnats kvar i den föreslagna ändringen av detta avtal om att uppdatera fotnoterna när ändringarna har offentliggjorts (se artikel 2 i bilaga I till det ändrade avtalet).

Ändringen av artikel 24 i kommissionens genomförandeförordning (EU) 2015/2447 antogs av Europeiska kommissionens tullkodexkommitté den 28 september 2020. Datum för offentliggörande av ändringen har ännu inte fastställts.

I enlighet med den gemensamma kommitténs beslut 1/2014<sup>1</sup> och luftfartsavtalet av den 21 juni 1999<sup>2</sup>, som reglerar flygsäkerhet och luftfartsskydd särskilt mellan Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet, har ett undantag för lufttransport föreslagits i det ändrade avtalet (artikel 20 i bilaga I) när det gäller ingivande av summariska utförseldeklarationer.

### **3.4. Förslag till strukturella ändringar av avtalet**

När det gäller avtalets struktur har det funnits ett behov av att dela upp avsnitten om införsel (avdelning I) respektive utförsel (avdelning IV) av varor i bilaga I om summariska införsel- och utförseldeklarationer i två olika avdelningar, främst på grund av de mer detaljerade bestämmelserna om summariska införseldeklarationer och ICS2.

I överensstämmelse med resonemanget bakom den strukturella översynen av bilaga I har två nya avdelningar inrättats som omfattar följande:

- Avdelning II De tekniska villkoren för importkontrollsystemet 2.
- Avdelning III Finansieringsöverenskommelsen för importkontrollsystemet 2.

### **3.5. Den ståndpunkt som ska intas av unionen**

Den gemensamma kommitté som inrättats genom avtalet mellan Europeiska ekonomiska gemenskapen, å ena sidan, och Schweiziska edsförbundet, å andra sidan, bör anta ett beslut om godkännande av ändringen av kapitel III och bilagorna till avtalet. Detta görs genom ett beslut av den gemensamma kommittén under ett möte i gemensamma kommittén där EU är en företrädd part eller genom skriftväxling.

Den ståndpunkt som EU ska inta i den gemensamma kommittén bör fastställas genom ett rådsbeslut på grundval av kommissionens förslag. Genom ömsesidig överenskommelse ska det ändrade avtalet därefter genomföras av de avtalsslutande parterna.

## **4. RÄTTLIG GRUND**

### **4.1. Förfarandemässig rättslig grund**

#### *4.1.1. Principer*

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.”.

#### *4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet*

Gemensamma kommittén EU–Schweiz är ett organ som inrättats genom ett avtal, nämligen avtalet om underlättande av kontroller och formaliteter vid godstransporter samt säkerhetsrelaterade tullåtgärder.

Den akt som ska antas av den gemensamma kommittén utgör en akt med rättslig verkan.

Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.

---

<sup>1</sup> Beslut nr 1/2014 av Gemensamma kommittén EU–Schweiz av den 10 oktober 2014 om fastställande av fall då det inte är nödvändigt att överföra de uppgifter som anges i artikel 3.3 första stycket i bilaga I till avtalet av den 25 juni 2009 mellan Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om underlättande av kontroller och formaliteter vid godstransporter samt säkerhetsrelaterade tullåtgärder (EUT L 331, 18.11.2014, s. 38)

<sup>2</sup> EGT L 114, 30.4.2002, s. 73.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

## **4.2. Materiell rättslig grund**

### *4.2.1. Principer*

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelan kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelan.

### *4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet*

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör den gemensamma handelspolitiken.

Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 207.4 i EUF-fördraget.

## **4.3. Slutsats**

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 207.4 första stycket, jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

## **5. BUDGETKONSEKVENSER**

De föreslagna ändringarna avseende ändringen av avtalet om säkerhetsrelaterade tullåtgärder grundar sig på principen att Schweiz kommer att ansluta sig till ICS2-programmet från och med införandet av dess första version den 15 mars 2021. Ytterligare versioner kommer att införas under 2023 och 2024.

Detta får budgetkonsekvenser för Schweiz. Kostnadsfördelningen anges i artikel 17 i bilaga I och har vidare meddelats Schweiz via ett icke-officiellt dokument.

Schweiz kommer att bidra till varje version av ICS2 och därmed betala en fast avgift för Europeiska kommissionens utvecklingskostnader. Dessa kostnader uppgår till 520 000 EUR för version 1, 2 550 000 EUR för version 2 och 550 000 EUR för version 3, och bygger på en fördelningsnyckel på 4 %.

Schweiz kommer också att bidra till Europeiska kommissionens driftskostnader för att täcka de årliga kostnaderna för överensstämmelsestestning, underhåll av infrastrukturen (hårdvara, programvara, värdtjänster, licenser osv.), av de centrala ICS2-komponenterna och av tillhörande tillämpningar och tjänster som krävs för deras drift och sammankoppling (kvalitetssäkring, helpdesk och it-tjänster). Dessa driftskostnader baseras på fördelningsnyckeln på 4 % men är inte en fast årlig sats. Taket för driftskostnaderna är satt till 450 000 EUR per år.

## **6. OFFENTLIGGÖRANDE AV DEN PLANERADE AKTEN**

Eftersom den gemensamma kommittén EU–Schweiz kommer att ändra avtalet mellan Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om underlättande av kontroller och

formaliteter vid godstransporter samt säkerhetsrelaterade tullåtgärder bör det offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning* efter antagandet.

Förslag till

## RÅDETS BESLUT

**om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den gemensamma kommitté EU-Schweiz som inrättats genom avtalet av den 25 juni 2009 mellan Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om underlättande av kontroller och formaliteter vid godstransporter samt säkerhetsrelaterade tullåtgärder vad gäller ändring av kapitel III och bilagorna I och II till avtalet**

### EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207.4 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Avtalet av den 25 juni 2009 mellan Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om underlättande av kontroller och formaliteter vid godstransporter samt säkerhetsrelaterade tullåtgärder (nedan kallat *avtalet*) trädde i kraft den 1 juli 2009<sup>3</sup>.
- (2) Enligt artikel 21.2 i avtalet får den gemensamma kommittén EU–Schweiz genom beslut anta ändringar av kapitel III och bilagorna till avtalet under sitt nästa möte eller genom skriftväxling.
- (3) Enligt artikel 22.4 i avtalet ska, om ett beslut om sådan samtidig tillämpning inte kan antas, de planerade ändringarna i det förslag till beslut som har lagts fram för de avtalsslutande parternas godkännande, om möjligt, tillämpas provisoriskt från och med den 15 mars 2020, med iakttagande av de avtalsslutande parternas interna förfaranden. Valet av datum sammanfaller med införandet av den första versionen av importkontrollsystemet 2, som Schweiz kommer att delta i.
- (4) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i den gemensamma kommittén, eftersom ändringen kommer att vara bindande för unionen.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

#### *Artikel 1*

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar ska grundas på det utkast till akt av den gemensamma kommittén som åtföljer detta beslut.

---

<sup>3</sup> EUT L 199, 31.7.2009, s. 24.

*Artikel 2*

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar  
Ordförande*