

Brusel 12. ledna 2021
(OR. en)

5207/21

**Interinstitucionální spis:
2021/0005(NLE)**

UD 4
AELE 3
CH 2

NÁVRH

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	12. ledna 2021
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2021) 11 final
Předmět:	Návrh ROZHODNUTÍ RADY o postoji, který má být zaujat jménem Evropské Unie ve Smíšeném výboru EU-Švýcarsko zřízeném dohodou mezi Evropským společenstvím a Švýcarskou konfederací o zjednodušení kontrol a formalit při přepravě zboží a o celně bezpečnostních opatřeních ze dne 25. června 2009, pokud jde o změnu kapitoly III a příloh I a II této dohody

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2021) 11 final.

Příloha: COM(2021) 11 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 12.1.2021
COM(2021) 11 final

2021/0005 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské Unie ve Smíšeném výboru EU-Švýcarsko zřízeném dohodou mezi Evropským společenstvím a Švýcarskou konfederací o zjednodušení kontrol a formalit při přepravě zboží a o celně bezpečnostních opatřeních ze dne 25. června 2009, pokud jde o změnu kapitoly III a příloh I a II této dohody

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. PŘEDMĚT NÁVRHU

Předmětem tohoto návrhu je rozhodnutí o postoji, který má být zaujat jménem Unie ve Smíšeném výboru EU-Švýcarsko v souvislosti s plánovaným přijetím změn kapitoly III a přílohy I a II dohody mezi Evropským společenstvím a Švýcarskou konfederací o zjednodušení kontrol a formalit při přepravě zboží a o celně bezpečnostních opatřeních ze dne 25. června 2009 (dále jen „dohoda“).

2. SOUVISLOSTI NÁVRHU

2.1. Změna dohody o zjednodušení kontrol a formalit při přepravě zboží a o celně bezpečnostních opatřeních

Dohoda vstoupila v platnost dne 1. července 2009 a zajišťuje bezproblémové obchodní toky mezi Švýcarskem a EU i vysokou úroveň bezpečnosti dodavatelského řetězce. Dohoda je založena na zásadě, podle které EU a Švýcarsko zavedou a budou uplatňovat na přepravu zboží do třetích zemí a ze třetích zemí stejná bezpečnostní opatření, čímž zajistí rovnocennou úroveň bezpečnosti na svých vnějších hranicích. Dohoda osvobozuje obchodníky od povinnosti podávat celním orgánům vstupní souhrnné celní prohlášení před dovozem a vývozem v rámci dvoustranného obchodu mezi EU a Švýcarskem. Švýcarsko dále uplatňuje celně bezpečnostní opatření rovnocenná opatřením v EU v rámci obchodu se třetími zeměmi.

V současné době mají smluvní strany své vlastní systémy pro správu vstupních souhrnných celních prohlášení (v EU se jedná o systém kontroly při dovozu (ICS)), přičemž mezi oběma systémy neexistuje žádné propojení.

Komise vede od roku 2016 předběžné diskuse, jejichž cílem je aktualizovat právní předpisy dohody a začlenit budoucí účast Švýcarska v novém programu EU týkajícím se celní bezpečnosti a zabezpečení před příchodem zboží – systému kontroly při dovozu 2 (ICS2), který představuje centralizovaný systém.

Celní kodex Unie dále stanovil opatření, která jsou součástí projektu nového systému ICS2, jenž podstatným způsobem mění předběžné celní operace s nákladem u zboží vstupujícího do EU a celkový společný rámec pro řízení rizik. Nový program reorganizuje stávající proces, pokud jde o IT, právní předpisy, řízení rizik v oblasti cel či celní kontroly a z obchodně-provozního hlediska. Shromažďuje údaje o veškerém zboží vstupujícím do EU před jeho příchodem. Hospodářské subjekty budou mít povinnost poskytovat do systému ICS2 údaje o bezpečnosti a zabezpečení prostřednictvím vstupního souhrnného celního prohlášení. Povinnost začít podávat tato prohlášení nebude pro všechny hospodářské subjekty stejná. Bude záviset na typu služeb, které hospodářské subjekty poskytují v rámci mezinárodního pohybu zboží, a bude navázána na tři data spuštění vydání systému ICS2 (15. března 2021, 1. března 2023 a 1. března 2024). Předběžné informace o nákladu a analýza rizik umožní včasnou identifikaci hrozeb a pomohou celním orgánům zasáhnout v nejvhodnějším bodě v dodavatelském řetězci.

Systém ICS2 proto představuje základní celní nástroj EU pro zlepšení řízení hraničních kontrol při vstupu z hlediska bezpečnosti a zabezpečení a podporuje program EU týkající se celní bezpečnosti a zabezpečení před příchodem zboží. Švýcarsko s cílem zajistit stejnou úroveň bezpečnosti na vnějších hranicích souhlasilo se zapojením do projektu systému ICS2 a se zajištěním provozuschopnosti od začátku spuštění prvního vydání systému ICS dne 15. března 2021. Tato ustanovení se rovněž použijí rovnocenným způsobem jako obdobné

změny dohody o celní bezpečnosti uzavřené mezi EU a EHP, která se vztahuje pouze na Norsko.

Navrhované změny dohody vyplynuly z jednání mezi EU a Švýcarskem a Norskem, která započala v listopadu 2019 a skončila v říjnu 2020. Cílem změn kapitoly III dohody je rovněž zohlednit vývoj příslušných právních předpisů EU v oblasti oprávněných hospodářských subjektů a rámce pro řízení rizik a analýzu rizik. To zajistí rovnocennou úroveň bezpečnosti na vnějších hranicích a zlepší bezpečnost a zabezpečení prostoru společné bezpečnosti.

Dohoda bude rovněž zahrnovat finanční ujednání (hlava III přílohy I), která se týkají nákladů na vývoj a provozní využití systému ICS2 Švýcarskem, a funkční podrobnosti o systému ICS2 uvedené v technických opatřeních (hlava II přílohy I).

Pokud jde o ochranu osobních údajů a předávání údajů, musí být v souladu s právními předpisy předávající smluvní strany, tj. v případě předávání údajů z EU v souladu s obecným nařízením o ochraně osobních údajů (GDPR).

2.2. Smíšený výbor EU-Švýcarsko

Smíšený výbor EU-Švýcarsko je zřízen článkem 19 dohody. Smíšený výbor jedná na základě vzájemné shody, přičemž zastupuje každou smluvní stranu.

Schází se alespoň jednou ročně a odpovídá za správu dohody a zajišťuje její řádné provádění. Pro tento účel může rovněž vydávat doporučení a přijímat rozhodnutí, například rozhodnutí o změně kapitoly III a příloh, která následně smluvní strany provádí podle svých vlastních předpisů.

2.3. Zamýšlený akt smíšeného výboru

Smíšený výbor přijme na svém příštím zasedání nebo formou výměny dopisů rozhodnutí o změně dohody (dále jen „zamýšlený akt“).

Účelem zamýšleného aktu je zajistit nejvyšší úroveň bezpečnosti a kontroly zboží překračujícího hranice a vstupujícího na celní území EU a Švýcarska.

Zamýšlený akt se stane závazným pro smluvní strany v souladu s článkem 21 dohody, který stanoví, že: „1. Smíšený výbor odpovídá za správu této dohody a její řádné provádění. Pro tento účel výbor vydává doporučení a přijímá rozhodnutí. 2. Smíšený výbor může změnit formou rozhodnutí kapitolu III a přílohy.“

Ustanovení čl. 22 odst. 4 dohody stanoví, že nemůže-li být rozhodnutí přijato tak, aby se umožnilo současné provádění, použijí se změny stanovené v návrhu rozhodnutí předloženého ke schválení smluvními stranami prozatímně.

3. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT ZAUJAT JMÉNEM UNIE

3.1. Obecné shrnutí stávající dohody

Dohoda z roku 2009 zdůrazňuje význam dvoustranných obchodních vztahů mezi EU a Švýcarskem a velký společný zájem na provádění rovnocenných celně bezpečnostních opatření. Cílem uvedené dohody o celně bezpečnostních opatřeních je zajistit úplné vzájemné uznávání celně bezpečnostních kontrol mezi EU a Švýcarskem, a docílit tak účinného rozšíření oblasti celní bezpečnosti EU.

Dohoda vychází z nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013 ze dne 9. října 2013, kterým se stanoví celní kodex Unie, a následujících prováděcích aktů a aktů v přenesené pravomoci:

- prováděcí nařízení Komise (EU) 2015/2447, včetně příslušného sloupce obsaženého v příloze B,
- prováděcí nařízení Komise (EU) 2017/2089, které zahrnuje povinnosti smluvních stran, pokud jde o ochranu osobních údajů a jejich správu,
- prováděcí rozhodnutí Komise o pracovním programu,
- nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446, včetně příslušných sloupců obsažených v příloze B.

S cílem posílit bezpečnost mezinárodního obchodu se zbožím zavedla EU v roce 2006 nová opatření, jejichž cílem bylo zvýšit standardy celních kontrol (IP/06/1821). Tato opatření zahrnovala pravidla a lhůty stanovené pro obchodníky týkající se poskytování informací o zboží před jeho dovozem do EU nebo vývozem z EU (elektronická vstupní a výstupní celní prohlášení), systém EU pro analýzu a řízení rizik a systém na podporu oprávněných hospodářských subjektů EU.

EU a Švýcarsko se rovněž dohodly na tom, že budou usilovat o vytvoření společného rámce pro řízení rizik, včetně související výměny informací týkajících se rizik.

Změna dohody souvisí s vývojem tohoto společného rámce pro posílené celní kontroly a navazuje na modernizaci celní unie a jejích právních předpisů. Měla by zajistit nejvyšší úroveň bezpečnosti a kontroly zboží překračujícího hranice a vstupujícího na celní území EU a Švýcarska.

3.2. Navrhované změny dohody v souvislosti s účastí Švýcarska v systému ICS2

Systém ICS2 představuje hlavní obrannou linii při ochraně vnitřního trhu a občanů EU. Prostřednictvím zdokonalených celně bezpečnostních procesů založených na údajích systém podporuje účinné celní kontroly založené na rizicích a zároveň usnadňuje volný tok legitimního obchodu přes vnější hranice EU.

Program napomůže s uplatněním integrovaného přístupu EU při posílení rámce pro řízení rizik v oblasti cel. Jedná se o klíčový přínos celního kodexu Unie a strategie řízení rizik v oblasti cel, který je v souladu s akčním plánem přijatým Radou v roce 2014 a cíli Komise vedené Ursulou von der Leyenovou spočívajícími v posunutí celní unie na další úroveň.

Jako systém pro zpracování předběžných informací o nákladu shromažďuje systém ICS2 údaje o veškerém zboží vstupujícím do EU před jeho příjezdem. Hospodářské subjekty budou mít povinnost poskytovat do systému ICS2 údaje o bezpečnosti a zabezpečení prostřednictvím tzv. vstupního souhrnného celního prohlášení. Povinnost začít podávat tato prohlášení nebude pro všechny hospodářské subjekty stejná. Bude záviset na typu služeb, které hospodářské subjekty poskytují v rámci mezinárodního pohybu zboží, a bude navázána na tři data spuštění vydání systému ICS2 (15. března 2021, 1. března 2023 a 1. března 2024).

Švýcarsko potvrdilo svou účast v systému kontroly při dovozu 2 (ICS2) dne 10. září 2019. Na základě tohoto potvrzení byla zahájena formální jednání mezi EU a Švýcarskem, jejichž cílem bylo podpořit zapojení této partnerské země do společného rámce systému ICS2, který bude uveden do provozu dne 15. března 2021.

Účast v programu systému ICS2 sama o sobě vyžaduje technické a finanční změny dohody, a především změny odrážející modernizaci celní unie a jejích právních předpisů.

3.3. Navrhované právní změny dohody v souvislosti s modernizací celního kodexu Unie

Hlavní změny obsažené v navrhovaných změnách dohody vycházejí z nařízení (EU) č. 952/2013, kterým se stanoví celní kodex Unie, a jeho prováděcích aktů (nařízení (EU) 2015/2447) a aktů v přenesené pravomoci (nařízení (EU) 2015/2446). Těmito změnami bude znění dohody uvedeno do souladu s nejaktuálnějšími právními předpisy EU týkajícími se celně bezpečnostních opatření, vstupních a výstupních souhrnných prohlášení, vývoje příslušných elektronických systémů a jejich uvedení do provozu, oprávněných hospodářských subjektů, společných procesů analýzy rizik a rámce pro řízení rizik v souladu s nejaktuálnějšími právními předpisy týkajícími se ochrany osobních údajů.

Hlavní změny dohody vycházejí z následujících právních textů:

- nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013 ze dne 9. října 2013, kterým se stanoví celní kodex Unie:
 - článek 46 týkající se řízení rizik a celních kontrol,
 - článek 127 týkající se příslušných ustanovení pro podání vstupního souhrnného celního prohlášení: forma a obsah, používání elektronických systémů, podávání a upuštění od povinnosti, lhůty, registrace, podávající osoby, analýza rizik souvisejících s bezpečností a zabezpečením, podání více osobami,
 - článek 128 týkající se analýzy rizik,
 - čl. 6 odst. 1, články 12, 16, 46, 47 a články 127 až 133 stanoví právní základ pro vývoj systému ICS2 a jeho uvedení do provozu,
- **prováděcí rozhodnutí Komise (EU) 2019/2151 ze dne 13. prosince 2019**, kterým se zavádí pracovní program pro vývoj elektronických systémů stanovených v celním kodexu Unie a jejich uvedení do provozu,
- **nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446** (použitelné ode dne 16. července 2020):
 - články 104, 106, 112, 113, 113a týkající se vstupního souhrnného celního prohlášení,
 - příloha B týkající se požadavků na údaje,
- **prováděcí nařízení Komise (EU) 2015/2447** (použitelné ode dne 20. července 2020):
 - článek 24 týkající se souladu oprávněných hospodářských subjektů s předpisy, který nahrazuje stávající článek 2 přílohy II dohody,
 - články 182, 183, 184, 185, 186, 188, 189 týkající se vstupního souhrnného celního prohlášení,
 - příloha B týkající se struktury údajů a jejich formátu.

Nejaktuálnější změny přílohy B nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446 a přílohy B prováděcího nařízení Komise (EU) 2015/2447 zatím nebyly formálně přijaty. V rámci navrhované změny této dohody bude zapotřebí po zveřejnění změn aktualizovat poznámky pod čarou, jelikož některé názvy aktů jsou uvedeny v neúplném formátu (viz článek 2 přílohy I pozměněné dohody).

Změnu článku 24 prováděcího nařízení Komise (EU) 2015/2447 přijal Výbor pro celní kodex Evropské komise dne 28. září 2020. Datum zveřejnění této změny ještě nebylo stanoveno.

Na základě rozhodnutí smíšeného výboru č. 1/2014¹ a Dohody o letecké dopravě ze dne 21. června 1999², která upravuje leteckou bezpečnost a ochranu zejména mezi Evropským společenstvím a Švýcarskou konfederací, byla ve znění pozměněné dohody navržena výjimka pro leteckou dopravu (článek 20 přílohy I) týkající se podávání výstupních souhrnných celních prohlášení.

3.4. Navrhované strukturální změny dohody

V souvislosti se strukturou dohody vznikla potřeba rozdělit do dvou samostatných hlav oddíly týkající se vstupu zboží (hlava I) a výstupu zboží (hlava IV) v příloze I týkající se vstupních a výstupních souhrnných celních prohlášení, zejména z důvodu nutnosti podrobnější specifikace ustanovení týkajících se vstupních souhrnných celních prohlášení a systému ICS2.

V souladu s odůvodněním této strukturální změny přílohy I byly vytvořeny dvě nové hlavy, které pokrývají následující otázky:

- hlava II: technická opatření pro systém kontroly při dovozu 2,
- hlava III: finanční ujednání pro systém kontroly při dovozu 2.

3.5. Postoj, který má Unie zaujmout

Smíšený výbor zřízený dohodou mezi Evropským hospodářským společenstvím na jedné straně a Švýcarskou konfederací na straně druhé by měl přijmout rozhodnutí o změně kapitoly III a příloh dohody. Toho bude dosaženo rozhodnutím smíšeného výboru přijatým na zasedání tohoto výboru, na kterém je EU zastoupenou stranou, nebo formou výměny dopisů.

Postoj, který má EU zaujmout ve smíšeném výboru, by měl být stanoven rozhodnutím Rady na základě návrhu Komise. Na základě vzájemné shody budou smluvní strany následně provádět pozměněnou dohodu.

4. PRÁVNÍ ZÁKLAD

4.1. Procesněprávní základ

4.1.1. Zásady

Ustanovení čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie zavádí rozhodnutí, jimiž se stanoví „*postoje, které mají být jménem Unie zaujaty v orgánu zřízeném dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody*“.

4.1.2. Uplatňování v tomto konkrétním případě

Smíšený výbor EU-Švýcarsko je orgán zřízený dohodou, konkrétně Dohodou o zjednodušení kontrol a formalit při přepravě zboží a o celně bezpečnostních opatřeních.

Akt, který má smíšený výbor přijmout, představuje akt s právními účinky.

Zamýšlený akt nedoplňuje ani nepozměňuje institucionální rámec dotčené dohody.

¹ Rozhodnutí Smíšeného výboru EU-Švýcarsko č. 1/2014 ze dne 10. října 2014, kterým se stanoví případy zproštění povinnosti předat údaje uvedené v čl. 3 odst. 3 prvním pododstavci přílohy I Dohody mezi Evropským společenstvím a Švýcarskou konfederací ze dne 25. června 2009 o zjednodušení kontrol a formalit při přepravě zboží a o celně bezpečnostních opatřeních (Úř. věst. L 331, 18.11.2014, s. 38).

² Úř. věst. L 114, 30.4.2002, s. 73.

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU.

4.2. Hmotněprávní základ

4.2.1. Zásady

Hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU závisí v první řadě na cíli a obsahu zamýšleného aktu, v souvislosti s nímž se postoj jménem Unie zaujímá. Sleduje-li zamýšlený akt dvojí účel nebo má-li dvě složky a lze-li jeden z těchto účelů nebo jednu z těchto složek identifikovat jako hlavní, zatímco druhý účel či druhá složka je pouze vedlejší, musí být rozhodnutí přijaté podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU založeno na jediném hmotněprávním základu, a sice na tom, který si žádá hlavní nebo převažující účel či složka.

4.2.2. Uplatňování v tomto konkrétním případě

Hlavní cíl a obsah zamýšleného aktu se týkají společné obchodní politiky.

Hmotněprávním základem návrhu rozhodnutí je tudíž čl. 207 odst. 4 Smlouvy o fungování EU.

4.3. Závěr

Právním základem navrhovaného rozhodnutí by měl být čl. 207 odst. 4 první pododstavec ve spojení s čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU.

5. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY:

Navrhované změny týkající se změny dohody o celně bezpečnostních opatřeních jsou založeny na skutečnosti, že se Švýcarsko zapojí do programu ICS2 od spuštění jeho prvního vydání dne 15. března 2021. Další vydání budou spuštěna v letech 2023 a 2024.

Pro Švýcarsko z toho vyplývají rozpočtové důsledky. Rozdělení nákladů je stanoveno v článku 17 přílohy I, přičemž Švýcarsko bylo o tomto rozdělení nákladů obeznámeno prostřednictvím neoficiálního dokumentu.

Švýcarsko poskytne příspěvek na každé vydání systému ICS2, přičemž uhradí paušální částku nákladů na vývoj, které vzniknou Evropské komisi. U vydání 1 tyto náklady činí 520 000 EUR, u vydání 2 činí 550 000 EUR a u vydání 3 činí 550 000 EUR a jsou založeny na alokačním vzorci ve výši 4 %.

Švýcarsko rovněž poskytne příspěvek na provozní náklady, které Evropské komisi vzniknou a které zahrnují roční náklady na posuzování shody, údržbu infrastruktury (hardwaru, softwaru, hostingu, licencí atd.), ústředních složek systému ICS2 a souvisejících aplikací a služeb požadovaných pro jejich provoz a propojenost (zajištění kvality, asistenční služba a správa služeb IT). Tyto provozní náklady jsou založeny na alokačním vzorci ve výši 4 %, nejedná se však o pevnou roční sazbu. Maximální výše provozních nákladů proto činí 450 000 EUR ročně.

6. ZVEŘEJNĚNÍ ZAMÝŠLENÉHO AKTU

Jelikož akt Smíšeného výboru EU-Švýcarsko pozmění dohodu uzavřenou mezi Evropským společenstvím a Švýcarskou konfederací o zjednodušení kontrol a formalit při přepravě zboží a o celně bezpečnostních opatřeních, je vhodné jej po jeho přijetí zveřejnit v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské Unie ve Smíšeném výboru EU-Švýcarsko zřízeném dohodou mezi Evropským společenstvím a Švýcarskou konfederací o zjednodušení kontrol a formalit při přepravě zboží a o celně bezpečnostních opatřeních ze dne 25. června 2009, pokud jde o změnu kapitoly III a příloh I a II této dohody

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 207 odst. 4 ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Dohoda uzavřená mezi Evropským společenstvím a Švýcarskou konfederací dne 25. června 2009 o zjednodušení kontrol a formalit při přepravě zboží a o celně bezpečnostních opatřeních (dále jen „dohoda“) vstoupila v platnost dne 1. července 2009³.
- (2) Podle čl. 21 odst. 2 dohody může Smíšený výbor EU-Švýcarsko přijmout svým rozhodnutím na svém příštím zasedání nebo formou výměny dopisů změnu kapitoly III a příloh dohody.
- (3) Podle čl. 22 odst. 4 dohody nemůže-li být rozhodnutí přijato tak, aby se umožnilo současné provádění, použijí se změny stanovené v návrhu rozhodnutí předloženého ke schválení smluvními stranami prozatímne, pokud možno od 15. března 2021 v souladu s vnitřními postupy smluvních stran. Toto datum se shoduje s datem spuštění prvního vydání systému kontroly při dovozu 2, kterého se Švýcarsko zavázalo účastnit.
- (4) Je vhodné stanovit postoj, který má být ve smíšeném výboru jménem Unie zaujat, neboť změna bude pro Unii závazná,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postoj, který má být jménem Unie zaujat ve smíšeném výboru, vychází z návrhu aktu smíšeného výboru připojeného k tomuto rozhodnutí.

³ Úř. věst. L 199, 31.7.2009, s. 24.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Komisi.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*