

Bryssel den 17 januari 2025
(OR. en)

5183/25

ECOFIN 51
UEM 40

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	16 januari 2025
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2025) 15 final
Ärende:	Ändrad rekommendation till RÅDETS REKOMMENDATION i syfte att få situationen med ett alltför stort offentligt underskott i Ungern att upphöra

För delegationerna bifogas dokument – COM(2025) 15 final.

Bilaga: COM(2025) 15 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 16.1.2025
COM(2025) 15 final

Ändrad rekommendation till

RÅDETS REKOMMENDATION

i syfte att få situationen med ett alltför stort offentligt underskott i Ungern att upphöra

RÅDETS REKOMMENDATION

i syfte att få situationen med ett alltför stort offentligt underskott i Ungern att upphöra

EUROPEISKA UNIONENS RÅD UTFÄRDAR DENNA REKOMMENDATION

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget), särskilt artikel 126.7,

med beaktande av kommissionens rekommendation, och

av följande skäl:

- (1) Enligt artikel 126 i EUF-fördraget är medlemsstaterna skyldiga att undvika alltför stora offentliga underskott.
- (2) Stabilitets- och tillväxtpakten grundar sig på målet att uppnå sunda och hållbara offentliga finanser som ett medel att stärka förutsättningarna för prisstabilitet och för en stark, hållbar och inkluderande tillväxt som underbyggs av finansiell stabilitet, och därigenom stödja uppnåendet av unionens mål för hållbar tillväxt och sysselsättning.
- (3) Den 30 april 2024 trädde EU:s reformerade ramverk för ekonomisk styrning i kraft. I ramverket ingår förordning (EU) 2024/1263¹ av den 29 april 2024 om en effektiv samordning av den ekonomiska politiken och om multilateral budgetövervakning samt om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1466/97. Det omfattar även rådets förordning (EU) 2024/1264 om ändring av förordning (EG) nr 1467/97² om påskyndande och förtydligande av tillämpningen av förfarandet vid alltför stora underskott och rådets direktiv (EU) 2024/1265³ av den 29 april 2024 om ändring av direktiv 2011/85/EU om krav på medlemsstaternas budgetramverk.
- (4) Den 26 juli 2024 beslutade rådet i enlighet med artikel 126.6 i EUF-fördraget att det förelåg ett alltför stort underskott i Ungern eftersom underskottskriteriet inte var uppfyllt⁴.
- (5) I artikel 126.7 i EUF-fördraget och artikel 3.4 i rådets förordning (EG) nr 1467/97 föreskrivs att rådet ska anta en rekommendation riktad till den berörda medlemsstaten för att denna ska åtgärda situationen med ett alltför stort underskott inom en viss tid. Denna rekommendation ska i enlighet med artikel 3.4 i rådets förordning (EG) nr 1467/97 även fastställa en tidsfrist på högst sex månader inom vilken den berörda medlemsstaten ska vidta effektiva åtgärder för att korrigera det alltför stora underskottet, vilken om situationen är allvarlig får förkortas till tre månader. I sin rekommendation måste rådet vidare begära att medlemsstaten genomför en korrigerande nettoutgiftsbana⁵, vilken säkerställer att underskottet i de offentliga

¹ EUT L, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>.

² EGT L 209, 2.8.1997, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30>.

³ EUT L, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1265/oj>.

⁴ EUT L, 1.8.2024, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2024/2123/oj>.

⁵ Enligt artikel 2.2 i förordning (EU) 2024/1263 avses med nettoutgifter: offentliga utgifter efter avdrag för ränteutgifter, diskretionära åtgärder på inkomstsidan, utgifter för unionsprogram som till fullo motsvaras av inkomster i form av unionsmedel, nationella utgifter för samfinansiering av program som

finanserna minskar och hålls under referensvärdet på 3 % av BNP inom den tidsfrist som fastställs i rekommendationen. Om förfarandet vid alltför stora underskott har inletts på grundval av underskottskriteriet måste den korrigerande nettoutgiftsbanan, för de år då underskottet i de offentliga finanserna förväntas överskrida referensvärdet, vara förenlig med ett riktmärke som motsvarar en årlig minsta strukturell anpassning på minst 0,5 % av BNP. Kommissionen får, med beaktande av skäl 23 i rådets förordning (EU) 2024/1264, under en övergångsperiod 2025, 2026 och 2027 anpassa riktmärket för att ta hänsyn till ökade räntebetalningar när den fastställer den föreslagna korrigeringsbanan för dessa år.

- (6) Med tanke på att den nationella medelfristiga finans- och strukturpolitiska planen har lämnats in i enlighet med artiklarna 11 och 36.1 a i förordning (EU) 2024/1263 beaktades i rådets beslut av den 26 juli 2024 att nästa steg i förfarandet vid alltför stora underskott, som är en av kommissionen antagen rekommendation till rådets rekommendation enligt artikel 126.7 i EUF-fördraget om korrigerande av det alltför stora underskottet, skulle sammanfalla med kommissionens yttranden om utkasten till budgetplaner för medlemsstaterna i euroområdet enligt artikel 7 i förordning (EU) nr 473/2013. Det blev därmed möjligt att säkerställa överensstämmelse mellan budgetkraven inom förfarandet vid alltför stora underskott och den anpassningsbana som anges i de medelfristiga finans- och strukturpolitiska planerna. Denna tidsplan och uppdelningen av besluten enligt artikel 126.6 och 126.7 i EUF-fördraget var exceptionella och en följd av övergången till det nya ramverket, och skapade därför inte något prejudikat. När det gäller Ungern antog kommissionen den 26 november 2024 en rekommendation till rådets rekommendation enligt artikel 126.7 i EUF-fördraget och reviderade den därefter den 16 januari 2025 efter sin positiva bedömning av Ungerns nationella medelfristiga finans- och strukturpolitiska plan.
- (7) I Ungern minskade BNP i fasta priser med 0,9 % 2023. Enligt Europeiska kommissionens höstprognos 2024 förväntas ekonomin växa med 0,6 % under 2024 till följd av återhämtningen av den privata konsumtionen och det positiva bidraget från nettoexporten. Under 2025 förväntas BNP i fasta priser öka med 1,8 %, eftersom den privata konsumtionen ser ut att fortsätta att växa kraftigt och investeringarna beräknas återhämta sig måttligt. Arbetslösheten förväntas uppgå till 4,5 % 2024 och 4,3 % 2025. Inflationen ser ut att minska från 17,0 % 2023 till 3,8 % 2024 och till 3,6 % 2025.
- (8) Enligt uppgifter som validerades av Eurostat den 22 oktober 2024⁶ uppgick Ungerns offentliga underskott till 6,7 % av BNP 2023. I Europeiska kommissionens höstprognos 2024 beräknas det offentliga underskottet uppgå till 5,4 % av BNP 2024 och 4,6 % av BNP 2025, dvs. ligga över referensvärdet båda dessa år. Det strukturella underskottet beräknas uppgå till 4,7 % av BNP 2024 och förväntas minska med 0,7 procentenheter 2025.
- (9) Den offentliga skulden uppgick i slutet av 2023 till 73,4 % av BNP. Enligt Europeiska kommissionens höstprognos 2024 beräknas den att öka till 74,5 % av BNP i slutet av 2024, ligga kvar på 74,5 % av BNP i slutet av 2025 och minska till 73,8 % av BNP i slutet av 2026 och därmed ligga över referensvärdet på 60 % av BNP.

finansieras av unionen, konjunkturberoende delar av utgifter för arbetslöshetsersättning samt engångsåtgärder och andra tillfälliga åtgärder.

⁶ Eurostat Euro Indicators, offentliggjorda den 22 oktober 2024. Finns här: <https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-euro-indicators/w/2-22102024-AP>.

- (10) Den 4 november 2024 lämnade Ungern in sin första nationella medelfristiga finans- och strukturpolitiska plan. Den 20 december 2024 lämnade Ungern in ett tillägg till planen som återspeglade nyare uppgifter, med en reviderad nettoutgiftsbana för att säkerställa att det offentliga underskottet minskas till under 3 % av BNP och att den beräknade offentliga skulden före anpassningsperiodens slut förs in, och hålls kvar, på en sannolikt nedåtgående bana. Planen omfattar perioden 2025–2028 och visar en finanspolitisk anpassning över fyra år. I rådets rekommendation om godkännande av Ungerns nationella medelfristiga finans- och strukturpolitiska plan för åren 2025–2028 rekommenderas en nettoutgiftsbana som uppfyller alla nödvändiga krav på en korrigeringsbana och som bör rekommenderas som korrigerande nettoutgiftsbana inom ramen för förfarandet vid alltför stora underskott. Den korrigerande nettoutgiftsbanan överensstämmer därmed med en årlig minsta strukturell anpassning på minst 0,5 % av BNP som riktmärke för de år då det offentliga underskottet förväntas överstiga referensvärdet, vilket är i enlighet med rådets förordning (EG) nr 1467/97.
- (11) På grundval av den nettoutgiftsbana (dvs. den enda operativa indikatorn för att övervaka efterlevnad) som anges i rådets rekommendation om godkännande av Ungerns plan och i denna rekommendation, samt på grundval av Europeiska kommissionens ramverk för medelfristiga prognoser för den offentliga skuldsättningen och Europeiska kommissionens höstprognos 2024 förväntas det offentliga underskottet minska från 5,4 % av BNP 2024 till 3,0 % av BNP senast 2026. Utifrån planens antaganden skulle underskottet minska till en nivå under referensvärdet på 3 % 2026.
- (12) På grundval av den korrigerande nettoutgiftsbana som kommer att rekommenderas, Europeiska kommissionens ramverk för medelfristiga prognoser för den offentliga skuldsättningen och Europeiska kommissionens höstprognos 2024 skulle den offentliga skulden gradvis minska från 74,5 % av BNP i slutet av 2024 till 72,8 % i slutet av 2026.
- (13) Budgetkonsolideringsåtgärder bör säkerställa en varaktig korrigerande av det alltför stora underskottet, men samtidigt vara inriktade på att förbättra de offentliga finansernas kvalitet och sammansättning, skydda investeringarna och stärka tillväxtpotentialen i ekonomin. Offentligfinansiella reformer och mer allmänna ekonomiska reformer bör förbättra ekonomins tillväxt- och resilienspotential på ett hållbart sätt och främja finanspolitisk hållbarhet.
- (14) Rådet noterar att det ännu inte har fastställts exakt hur bedömningen av om ändamålsenliga åtgärder har vidtagits ska utföras inom ramen för det nya finanspolitiska ramverket, och anser därför att det är motiverat att utan dröjsmål diskutera denna metod.
- (15) I enlighet med artikel 8.3 i förordning (EG) nr 1467/97 ska ett rådsbeslut om att upphäva förfarandet vid alltför stora underskott bara fattas i enlighet med artikel 126.12 i EUF-fördraget om underskottet har förts under referensvärdet och enligt kommissionens prognos förväntas ligga kvar på denna nivå under det innevarande och nästföljande året.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS FÖLJANDE.

- (1) Ungern bör säkerställa att nettoutgifternas nominella ökningstakt inte överstiger de maximala ökningstakter som fastställs i bilaga I.

- (2) Ungern bör således få situationen med det alltför stora underskottet att upphöra senast 2026.
- (3) Rådet fastställer den 30 april 2025 som sista dagen i den tidsfrist inom vilken Ungern måste vidta effektiva åtgärder och lägga fram nödvändiga åtgärder tillsammans med sin årliga lägesrapport för 2025, vilken ska lämnas in till kommissionen i enlighet med artikel 21 i förordning (EU) 2024/1263. Ungern bör därefter åtminstone var sjätte månad rapportera om sina framsteg i genomförandet av denna rekommendation fram till dess att det alltför stora underskottet har korrigerats.

Denna rekommendation riktar sig till Ungern.

BILAGA I

Maximala ökningstakter för nettoutgifter
(årlig respektive kumulativ ökningstakt, i nominella termer)
Ungern

År		2025	2026
Ökningstakter (%)	Årlig	4,3	4,0
	Kumulativ (*)	9,1	13,5

(*) Kumulativa ökningstakter beräknas med 2023 som basår.

Utfärdad i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande