

Bruxelles, 17 ianuarie 2025
(OR. en)

5183/25

ECOFIN 51
UEM 40

NOTĂ DE ÎNȘOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	16 ianuarie 2025
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2025) 15 final
Subiect:	Propunere de Recomandare modificată de RECOMANDARE A CONSILIULUI cu scopul de a pune capăt situației de deficit excesiv în Ungaria

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2025) 15 final.

Anexă: COM(2025) 15 final



Bruxelles, 16.1.2025
COM(2025) 15 final

Propunere de

Recomandare modificată de

RECOMANDARE A CONSILIULUI

cu scopul de a pune capăt situației de deficit excesiv în Ungaria

Propunere de

Recomandare modificată de

RECOMANDARE A CONSILIULUI

cu scopul de a pune capăt situației de deficit excesiv în Ungaria

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), în special articolul 126 alineatul (7),

având în vedere recomandarea Comisiei,

întrucât:

- (1) În conformitate cu articolul 126 din TFUE, statele membre trebuie să evite deficiturile publice excesive.
- (2) Pactul de stabilitate și de creștere are la bază obiectivul unor finanțe publice solide ca mijloc de consolidare a condițiilor de realizare a stabilității prețurilor și a unei creșteri susținute, durabile și favorabile incluziunii, bazată pe stabilitatea financiară, sprijinind astfel realizarea obiectivelor Uniunii privind creșterea economică durabilă și ocuparea forței de muncă.
- (3) La 30 aprilie 2024, a intrat în vigoare cadrul reformat de guvernare economică al UE. Cadrul include Regulamentul (UE) 2024/1263¹ din 29 aprilie 2024 privind coordonarea eficientă a politicilor economice și supravegherea bugetară multilaterală și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1466/97 al Consiliului. De asemenea, el include Regulamentul (UE) 2024/1264 al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1467/97 al Consiliului² privind accelerarea și clarificarea aplicării procedurii de deficit excesiv, precum și Directiva (UE) 2024/1265 a Consiliului³ din 29 aprilie 2024 de modificare a Directivei 2011/85/UE privind cerințele referitoare la cadrele bugetare ale statelor membre.
- (4) La 26 iulie 2024, Consiliul a decis, în conformitate cu articolul 126 alineatul (6) din TFUE, că în Ungaria exista un deficit excesiv din cauza nerespectării criteriului deficitului⁴.
- (5) În conformitate cu articolul 126 alineatul (7) din TFUE și cu articolul 3 alineatul (4) din Regulamentul (CE) nr. 1467/97 al Consiliului, Consiliul are obligația de a adopta o recomandare adresată statului membru în cauză cu scopul de a pune capăt situației de deficit excesiv până la un anumit termen. În conformitate cu articolul 3 alineatul (4) din Regulamentul (CE) nr. 1467/97 al Consiliului, recomandarea respectivă trebuie, de asemenea, să stabilească un termen maxim de șase luni pentru luarea de măsuri eficiente de către statul membru în cauză în vederea corectării deficitului excesiv, termen care poate fi redus la trei luni atunci când gravitatea situației justifică acest lucru. Totodată,

¹ JO L, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>.

² JO L 209, 2.8.1997, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30>.

³ JO L, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1265/oj>.

⁴ JO L, 1.8.2024, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2024/2123/oj>.

în recomandarea sa, Consiliul trebuie să propună ca statul membru să pună în aplicare o traiectorie corectivă a cheltuielilor nete⁵, care să garanteze că deficitul public este adus și menținut sub valoarea de referință de 3 % din PIB în termenul stabilit în recomandare. În cazul în care procedura aplicabilă deficitelor excesive a fost deschisă pe baza criteriului deficitului, traiectoria corectivă a cheltuielilor nete trebuie să fie în concordanță cu o ajustare structurală anuală minimă de cel puțin 0,5 % din PIB ca valoare de referință pentru anii în care se preconizează că deficitul public va depăși valoarea de referință. În cursul unei perioade de tranziție care cuprinde anii 2025, 2026 și 2027, Comisia poate ajusta valoarea de referință pentru a lua în considerare creșterea plăților de dobânzi atunci când stabilește traiectoria corectivă propusă pentru anii respectivi, ținând cont de considerentul 23 din Regulamentul (UE) 2024/1264 al Consiliului.

- (6) Având în vedere prezentarea planului bugetar-structural național pe termen mediu în conformitate cu articolul 11 și cu articolul 36 alineatul (1) litera (a) din Regulamentul (UE) 2024/1263, Decizia Consiliului din 26 iulie 2024 a ținut cont de faptul că următoarea etapă a procedurii aplicabile deficitelor excesive, și anume recomandarea Comisiei de recomandare a Consiliului în temeiul articolului 126 alineatul (7) din TFUE privind corectarea deficitului excesiv, urma să se deruleze în paralel cu adoptarea avizului Comisiei privind proiectele de planuri bugetare ale statelor membre din zona euro în temeiul articolului 7 din Regulamentul (UE) nr. 473/2013. Această abordare a permis asigurarea coerenței între cerințele bugetare din cadrul procedurii aplicabile deficitelor excesive și traiectoria de ajustare stabilită în planurile bugetar-structurale pe termen mediu. Acest calendar și separarea deciziilor în temeiul articolului 126 alineatul (6) din TFUE și al articolului 126 alineatul (7) din TFUE au fost excepționale și legate de tranziția către noul cadru, nestabilind, prin urmare, un precedent. În cazul Ungariei, la 26 noiembrie 2024, Comisia a adoptat o recomandare de recomandare a Consiliului în temeiul articolului 126 alineatul (7) din TFUE, pe care a revizuit-o ulterior la 16 ianuarie 2025, în urma evaluării sale pozitive a planului bugetar-structural național pe termen mediu al Ungariei.
- (7) PIB-ul real în Ungaria a scăzut cu 0,9 % în 2023. Potrivit previziunilor Comisiei Europene din toamna anului 2024, economia va crește cu 0,6 % în 2024, pe fondul redresării consumului privat și al contribuției pozitive a exporturilor nete. În 2025, se preconizează că PIB-ul real va crește cu 1,8 %, în condițiile în care consumul privat ar continua să crească puternic, iar investițiile ar urma să se redreseze moderat. Conform previziunilor, rata șomajului va ajunge la 4,5 % în 2024 și la 4,3 % în 2025. Se preconizează că inflația va scădea de la 17,0 % în 2023 la 3,8 % în 2024 și va ajunge la 3,6 % în 2025.
- (8) Conform datelor validate de Eurostat la 22 octombrie 2024⁶, deficitul public al Ungariei era de 6,7 % din PIB în 2023. Previziunile Comisiei Europene din toamna anului 2024 estimează un deficit public de 5,4 % din PIB în 2024 și de 4,6 % din PIB în 2025, așadar peste valoarea de referință în ambii ani. Deficitul structural este

⁵ Conform articolului 2 punctul 2 din Regulamentul (UE) 2024/1263, „cheltuieli nete” înseamnă cheltuielile publice, excluzând cheltuielile cu dobânzile, măsurile discreționare privind veniturile, cheltuielile aferente programelor Uniunii care sunt acoperite integral de venituri din fondurile Uniunii, cheltuielile naționale cu cofinanțarea programelor finanțate de Uniune, elementele ciclice ale cheltuielilor cu indemnizațiile de șomaj și măsurile cu caracter excepțional, precum și alte măsuri temporare.

⁶ Eurostat Euro Indicators, publicație din 22 octombrie 2024. A se vedea: <https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-euro-indicators/w/2-22102024-AP>

estimat la 4,7 % din PIB în 2024 și se preconizează că va scădea cu 0,7 puncte procentuale în 2025.

- (9) La sfârșitul anului 2023, datoria publică se situa la nivelul de 73,4 % din PIB. Conform previziunilor Comisiei Europene din toamna anului 2024, aceasta va crește la 74,5 % din PIB la sfârșitul anului 2024, va rămâne la 74,5 % din PIB la sfârșitul anului 2025 și va scădea la 73,8 % din PIB la sfârșitul anului 2026, rămânând astfel peste valoarea de referință de 60 % din PIB.
- (10) La 4 noiembrie 2024, Ungaria și-a prezentat primul plan bugetar-structural național pe termen mediu. La 20 decembrie 2024, Ungaria a prezentat un addendum la plan, care reflectă date mai recente, cu o traiectorie revizuită a cheltuielilor nete având ca scop să asigure că deficitul public este adus sub 3 % din PIB și că datoria publică preconizată este plasată și menținută pe o traiectorie descendentă plauzibilă până la sfârșitul perioadei de ajustare. Planul include perioada 2025-2028 și prezintă o ajustare bugetară repartizată pe patru ani. Recomandarea Consiliului de aprobare a planului bugetar-structural național pe termen mediu al Ungariei pentru anii 2025-2028 recomandă o traiectorie a cheltuielilor nete care să ia în calcul toate cerințele necesare privind o traiectorie corectivă și care trebuie recomandată ca traiectorie corectivă a cheltuielilor nete în cadrul procedurii aplicabile deficitelor excesive. Traiectoria corectivă a cheltuielilor nete este, prin urmare, în concordanță cu o ajustare structurală anuală minimă de cel puțin 0,5 % din PIB ca valoare de referință pentru anii în care se preconizează că deficitul public va depăși valoarea de referință, în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 1467/97 al Consiliului.
- (11) Pe baza traiectoriei cheltuielilor nete prevăzute în recomandarea Consiliului de aprobare a planului Ungariei și în prezenta recomandare, care este singura referință operațională pentru monitorizarea conformității, și pe baza cadrului de proiecție a datoriei publice pe termen mediu al Comisiei Europene și a previziunilor Comisiei Europene din toamna anului 2024, se preconizează că deficitul public va scădea de la 5,4 % din PIB în 2024 la 3,0 % până în 2026. Pe baza ipotezelor din plan, deficitul ar urma să scadă sub valoarea de referință de 3 % în 2026.
- (12) Pe baza traiectoriei corective a cheltuielilor nete care urmează să fie recomandată, a cadrului de proiecție a datoriei publice pe termen mediu al Comisiei Europene și a previziunilor Comisiei Europene din toamna anului 2024, datoria publică ar urma să scadă treptat de la 74,5 % din PIB la sfârșitul anului 2024 la 72,8 % la sfârșitul anului 2026.
- (13) Măsurile de consolidare bugetară ar trebui să asigure o corecție durabilă a deficitului excesiv, vizând în același timp îmbunătățirea calității și compoziției finanțelor publice, menținerea investițiilor și consolidarea potențialului de creștere al economiei. Reformele de natură bugetară și economică în sens mai larg ar trebui să îmbunătățească potențialul de creștere și reziliență al economiei într-un mod sustenabil și să sprijine sustenabilitatea finanțelor publice.
- (14) Consiliul ia act de faptul că metodologia precisă de evaluare a acțiunilor efective în contextul noului cadru bugetar nu a fost încă pe deplin elaborată și, prin urmare, consideră că se justifică o discuție în timp util cu privire la metodologie.
- (15) În conformitate cu articolul 8 alineatul (3) din Regulamentul 1467/97, o decizie a Consiliului de abrogare a procedurii de deficit excesiv se adoptă în temeiul articolului 126 alineatul (12) din TFUE numai în cazul în care deficitul a fost adus sub valoarea

de referință și Comisia preconizează că va rămâne astfel în anul curent și în anul următor,

RECOMANDĂ:

- (1) Ungaria ar trebui să se asigure că rata de creștere nominală a cheltuielilor nete nu depășește valorile maxime stabilite în anexa I.
- (2) Ungaria ar trebui să pună capăt situației de deficit excesiv până în 2026.
- (3) Consiliul stabilește data de 30 aprilie 2025 ca termen limită până la care Ungaria să întreprindă acțiuni eficiente și să prezinte măsurile necesare împreună cu raportul său anual privind progresele înregistrate pentru 2025, care trebuie prezentat Comisiei în conformitate cu articolul 21 din Regulamentul (UE) 2024/1263. Ulterior, Ungaria ar trebui să raporteze cu privire la progresele înregistrate în punerea în aplicare a acestei recomandări cel puțin o dată la șase luni, până la corectarea deficitului excesiv.

Prezenta recomandare se adresează Ungariei.

ANEXA I

Ratele maxime de creștere a cheltuielilor nete
(rate de creștere anuale și cumulate, în termeni nominali)
Ungaria

Ani		2025	2026
Rate de creștere (%)	Anual	4,3	4,0
	Cumulat (*)	9,1	13,5

(*) Ratele de creștere cumulate se calculează în raport cu anul de bază 2023.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu,
Președintele*