

Bruksela, 17 stycznia 2025 r.
(OR. en)

5183/25

ECOFIN 51
UEM 40

PISMO PRZEWODNIE

Od: Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)

Data otrzymania: 16 stycznia 2025 r.

Do: Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej

Nr dok. Kom.: COM(2025) 15 final

Dotyczy: Zmienione zalecenie
ZALECENIE RADY
mające na celu likwidację nadmiernego deficytu na Węgrzech

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2025) 15 final.

Załącznik: COM(2025) 15 final



Bruksela, dnia 16.1.2025 r.
COM(2025) 15 final

Zmienione zalecenie

ZALECENIE RADY

mające na celu likwidację nadmiernego deficytu na Węgrzech

Zmienione zalecenie

ZALECENIE RADY

mające na celu likwidację nadmiernego deficytu na Węgrzech

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE), w szczególności jego art. 126 ust. 7,

uwzględniając zalecenie Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Zgodnie z art. 126 TFUE państwa członkowskie unikają nadmiernego deficytu budżetowego.
- (2) Pakt stabilności i wzrostu opiera się na celu, jakim są zdrowe i stabilne finanse publiczne jako sposób poprawy warunków sprzyjających stabilności cen oraz silnemu zrównoważonemu i inkluzywnemu wzrostowi, którego fundamentem jest stabilność finansowa, pomagając tym samym w osiągnięciu celów Unii w zakresie zrównoważonego wzrostu i zatrudnienia.
- (3) W dniu 30 kwietnia 2024 r. weszły w życie zreformowane unijne ramy zarządzania gospodarczego. Ramy te obejmują rozporządzenie (UE) 2024/1263¹ z dnia 29 kwietnia 2024 r. w sprawie skutecznej koordynacji polityk gospodarczych i w sprawie wielostronnego nadzoru budżetowego oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1466/97. W skład ram wchodzi również rozporządzenie Rady (UE) 2024/1264 zmieniające rozporządzenie Rady (WE) nr 1467/97² w sprawie przyspieszenia i wyjaśnienia procedury nadmiernego deficytu oraz dyrektywa Rady (UE) 2024/1265³ z dnia 29 kwietnia 2024 r. zmieniająca dyrektywę 2011/85/UE w sprawie wymogów dla ram budżetowych państw członkowskich.
- (4) W dniu 26 lipca 2024 r. Rada stwierdziła, zgodnie z art. 126 ust. 6 TFUE, że na Węgrzech istnieje nadmierny deficyt ze względu na niespełnienie kryterium deficytu⁴.
- (5) Art. 126 ust. 7 TFUE oraz art. 3 ust. 4 rozporządzenia Rady (WE) nr 1467/97 wymagają, aby Rada przyjęła zalecenie skierowane do danego państwa członkowskiego mające na celu likwidację nadmiernego deficytu w oznaczonym terminie. Zgodnie z art. 3 ust. 4 rozporządzenia Rady (WE) nr 1467/97 w zaleceniu tym określa się również sześciomiesięczny termin maksymalny na podjęcie przez dane państwo członkowskie skutecznych działań w celu skorygowania nadmiernego deficytu, który to termin może zostać skrócony do trzech miesięcy, jeżeli jest to uzasadnione powagą sytuacji. Ponadto w zaleceniu Rada ma obowiązek zalecić państwu członkowskiemu wdrożenie ścieżki korekty wydatków netto⁵, która zapewnia

¹ Dz.U. L, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>.

² Dz.U. L 209 z 2.8.1997, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30>.

³ Dz.U. L, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1265/oj>.

⁴ Dz.U. L, 1.8.2024, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2024/2123/oj>.

⁵ Zgodnie z art. 2 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2024/1263 „wydatki netto” oznaczają wydatki publiczne po skorygowaniu o wydatki z tytułu odsetek, działania dyskrecjonalne po stronie dochodów, wydatki na programy unijne w pełni kompensowane dochodami z funduszy unijnych, krajowe wydatki na

obniżenie i utrzymanie deficytu sektora instytucji rządowych i samorządowych poniżej wartości odniesienia wynoszącej 3 % PKB w terminie określonym w zaleceniu. W przypadku gdy procedura nadmiernego deficytu została wszczęta na podstawie kryterium deficytu, ścieżka korekty wydatków netto musi być zgodna z minimalną roczną korektą strukturalną wynoszącą co najmniej 0,5 % PKB, jako poziom odniesienia dla lat, w których oczekuje się, że deficyt sektora instytucji rządowych i samorządowych przekroczy wartość odniesienia. W okresie przejściowym obejmującym lata 2025, 2026 i 2027 Komisja może skorygować ten punkt odniesienia w celu uwzględnienia wzrostu płatności odsetek przy ustalaniu proponowanej ścieżki korygującej na te lata zgodnie z motywem 23 rozporządzenia Rady (UE) 2024/1264.

- (6) W związku z przedłożeniem krajowego średniookresowego planu budżetowo-strukturalnego, zgodnie z art. 11 i art. 36 ust. 1 lit. a) rozporządzenia (UE) 2024/1263, decyzją z dnia 26 lipca 2024 r. Rada przyjęła do wiadomości, że kolejny etap procedury nadmiernego deficytu, a mianowicie przedłożenie przez Komisję zalecenia dotyczącego zalecenia Rady wydanego na mocy art. 126 ust. 7 TFUE w sprawie korekty nadmiernego deficytu, nastąpi wraz z przyjęciem przez Komisję opinii w sprawie projektów planów budżetowych państw członkowskich strefy euro na mocy art. 7 rozporządzenia (UE) nr 473/2013. Podejście to pozwalało zapewnić spójność między wymogami budżetowymi w ramach procedury nadmiernego deficytu a ścieżką dostosowania określoną w średniookresowych planach budżetowo-strukturalnych. Harmonogram ten oraz rozdzielenie decyzji przyjmowanych na mocy art. 126 ust. 6 i art. 126 ust. 7 TFUE miało charakter wyjątkowy i wiązało się z przejściem na nowe ramy, a zatem nie stanowi precedensu. W przypadku Węgier Komisja przyjęła w dniu 26 listopada 2024 r. zalecenie dotyczące zalecenia Rady wydanego na mocy art. 126 ust. 7 TFUE, a następnie zmieniła je w dniu 16 stycznia 2025 r. po tym, jak wydała pozytywną ocenę krajowego średniookresowego planu budżetowo-strukturalnego Węgier.
- (7) W 2023 r. realny PKB na Węgrzech spadł o 0,9 %. Zgodnie z prognozą Komisji Europejskiej z jesieni 2024 r. oczekuje się, że w 2024 r. gospodarka urośnie o 0,6 % w związku z ożywieniem spożycia prywatnego i dodatnim saldem eksportu netto. Oczekuje się, że w 2025 r. realny PKB wzrośnie o 1,8 %, ponieważ spożycie prywatne będzie nadal zdecydowanie wzrastać i prognozowane jest umiarkowane ożywienie inwestycji. Oczekuje się, że stopa bezrobocia wyniesie 4,5 % w 2024 r. i 4,3 % w 2025 r. Spodziewana jest obniżka inflacji – z poziomu 17,0 % odnotowanego w 2023 r. do 3,8 % w 2024 r.; w 2025 r. ma ona wynieść 3,6 %.
- (8) Według danych zweryfikowanych przez Eurostat w dniu 22 października 2024 r.⁶ deficyt sektora instytucji rządowych i samorządowych na Węgrzech wyniósł w 2023 r. 6,7 % PKB. W prognozie Komisji Europejskiej z jesieni 2024 r. przewiduje się, że deficyt sektora instytucji rządowych i samorządowych wyniesie 5,4 % PKB w 2024 r. oraz 4,6 % PKB w 2025 r., a zatem będzie wyższy niż wartość odniesienia w obu tych latach. Prognozuje się, że deficyt strukturalny w 2024 r. wyniesie 4,7 % PKB i spadnie o 0,7 punktu procentowego w 2025 r.

współfinansowanie programów finansowanych przez Unię, cykliczne elementy wydatków na zasiłki dla bezrobotnych oraz działania jednorazowe i inne działania tymczasowe.

⁶ Eurostat-Euro Indicators [Wskaźniki dotyczące euro, Eurostat], opublikowane dnia 22 października 2024 r. Zob.: <https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-euro-indicators/w/2-22102024-AP>

- (9) Dług sektora instytucji rządowych i samorządowych wynosił 73,4 % PKB na koniec 2023 r. Zgodnie z prognozą Komisji z jesieni 2024 r. spodziewany jest jego wzrost do 74,5 % PKB na koniec 2024 r., utrzymanie się na poziomie 74,5 % PKB na koniec 2025 r., a następnie spadek do 73,8 % PKB na koniec 2026 r., a więc utrzyma się on na poziomie powyżej wartości odniesienia wynoszącej 60 % PKB.
- (10) W dniu 4 listopada 2024 r. Węgry przedłożyły swój pierwszy krajowy średniookresowy plan budżetowo-strukturalny. W dniu 20 grudnia 2024 r. Węgry przedłożyły addendum do planu odzwierciedlające nowsze dane wraz ze zmienioną ścieżką wydatków netto, aby zapewnić obniżenie deficytu sektora instytucji rządowych i samorządowych do poziomu poniżej 3 % PKB oraz osiągnięcie i utrzymanie do końca okresu dostosowawczego prawdopodobnej tendencji spadkowej prognozowanego długu sektora instytucji rządowych i samorządowych. Plan ten obejmuje lata 2025–2028 i przedstawia dostosowanie fiskalne rozłożone na okres czterech lat. W zaleceniu w sprawie zatwierdzenia krajowego średniookresowego planu budżetowo-strukturalnego Węgier na lata 2025–2028 Rada zaleca ścieżkę wydatków netto, która uwzględnia wszystkie niezbędne wymogi ścieżki korygującej i która powinna zostać zalecona jako ścieżka korekty wydatków netto w ramach procedury nadmiernego deficytu. Ścieżka korekty wydatków netto jest zatem zgodna z minimalną roczną korektą strukturalną wynoszącą co najmniej 0,5 % PKB jako poziom odniesienia dla lat, w których oczekuje się, że deficyt sektora instytucji rządowych i samorządowych przekroczy wartość odniesienia, zgodnie z rozporządzeniem Rady (WE) 1467/97.
- (11) Na podstawie ścieżki wydatków netto, która jest jedynym operacyjnym punktem odniesienia stosowanym do monitorowania zgodności i jest określona w zaleceniu Rady zatwierdzającym plan Węgier oraz w niniejszym zaleceniu, a także na podstawie ram średniookresowych prognoz Komisji Europejskiej dotyczących długu publicznego oraz prognozy Komisji Europejskiej z jesieni 2024 r. oczekuje się, że deficyt sektora instytucji rządowych i samorządowych zmniejszy się z 5,4 % PKB w 2024 r. do poziomu 3,0 % do 2026 r. Zgodnie z założeniami, które są podstawą planu, deficyt ma spaść poniżej jego wartości odniesienia, która wynosi 3 %, w 2026 r.
- (12) W oparciu o zalecaną ścieżkę korekty wydatków netto, ramy średniookresowych prognoz Komisji Europejskiej dotyczących długu publicznego oraz prognozę Komisji Europejskiej z jesieni 2024 r. dług sektora instytucji rządowych i samorządowych będzie stopniowo spadał z poziomu 74,5 % PKB na koniec 2024 r. do 72,8 % do końca 2026 r.
- (13) Środki konsolidacji budżetowej powinny zapewnić trwałą korektę nadmiernego deficytu, a jednocześnie powinny być ukierunkowane na poprawę jakości i struktury finansów publicznych, utrzymanie inwestycji i wzmocnienie potencjału wzrostu gospodarczego. Reformy fiskalne i szersze reformy gospodarcze powinny trwale poprawić potencjał wzrostu i odporności gospodarki, a także wesprzeć stabilność finansów publicznych.
- (14) Rada przyjmuje do wiadomości, że dokładna metodyka do celów oceny skuteczności działań w kontekście nowych ram budżetowych nie została jeszcze w pełni opracowana, i w związku z tym uważa, że uzasadnione jest szybkie przeprowadzenie dyskusji na temat tej metodyki.
- (15) Zgodnie z art. 8 ust. 3 rozporządzenia 1467/97 decyzję Rady o uchyleniu procedury nadmiernego deficytu podejmuje się zgodnie z art. 126 ust. 12 TFUE wyłącznie

w przypadku, gdy deficyt został obniżony do poziomu poniżej wartości odniesienia, a prognozy Komisji wskazują, że sytuacja ta utrzyma się w bieżącym i kolejnym roku.

NINIEJSZYM ZALECA:

- 1) Węgry powinny zapewnić, aby nominalna stopa wzrostu wydatków netto nie przekraczała maksymalnych wartości określonych w załączniku I.
- 2) Węgry powinny zatem zlikwidować nadmierny deficyt do 2026 r.
- 3) Rada wyznacza termin 30 kwietnia 2025 r. na podjęcie przez Węgry skutecznych działań i przedstawienie niezbędnych środków wraz ze swoim rocznym sprawozdaniem z postępów za 2025 r., które ma zostać przedłożone Komisji zgodnie z art. 21 rozporządzenia (UE) 2024/1263. Węgry powinny następnie składać sprawozdania z postępów we wdrażaniu niniejszego zalecenia co najmniej raz na sześć miesięcy, aż do skorygowania nadmiernego deficytu.

Niniejsze zalecenie skierowane jest do Węgier.

ZAŁĄCZNIK I

Maksymalne stopy wzrostu wydatków netto
(roczne i skumulowane stopy wzrostu, w ujęciu nominalnym)
Węgry

Rok		2025	2026
Stopa wzrostu (%)	Roczna	4,3	4,0
	Skumulowana (*)	9,1	13,5

(*) Skumulowane stopy wzrostu oblicza się w odniesieniu do roku bazowego 2023.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*