



Brussel, 17 januari 2025
(OR. en)

5183/25

ECOFIN 51
UEM 40

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	16 januari 2025
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2025) 15 final
Betreft:	Gewijzigde aanbeveling voor een AANBEVELING VAN DE RAAD om een einde te maken aan de buitensporigtekortsituatie in Hongarije

Hierbij gaat voor de delegaties document COM(2025) 15 final.

Bijlage: COM(2025) 15 final



Brussel, 16.1.2025
COM(2025) 15 final

Gewijzigde aanbeveling voor een

AANBEVELING VAN DE RAAD

om een einde te maken aan de buitensporigtekortsituatie in Hongarije

Gewijzigde aanbeveling voor een

AANBEVELING VAN DE RAAD

om een einde te maken aan de buitensporigtekortsituatie in Hongarije

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), en met name artikel 126, lid 7,

Gezien de aanbeveling van de Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Overeenkomstig artikel 126 VWEU moeten de lidstaten buitensporige overheidstekorten vermijden.
- (2) Het stabiliteits- en groeipact (SGP) is gebaseerd op de doelstelling van gezonde overheidsfinanciën als middel ter versterking van de voorwaarden voor prijsstabiliteit en voor een sterke, duurzame en inclusieve groei die berust op financiële stabiliteit, waarbij tegelijk de verwezenlijking van de doelstellingen van de Unie voor duurzame groei en werkgelegenheid wordt ondersteund.
- (3) Op 30 april 2024 is het hervormde EU-kader voor economische governance in werking getreden. Het kader omvat Verordening (EU) 2024/1263¹ van 29 april 2024 betreffende de doeltreffende coördinatie van het economisch beleid en betreffende het multilaterale begrotingstoezicht en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1466/97 van de Raad. Daarnaast omvat het Verordening (EU) 2024/1264 van de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1467/97 van de Raad² over de bespoediging en verduidelijking van de tenuitvoerlegging van de procedure bij buitensporige tekorten en Richtlijn (EU) 2024/1265 van de Raad³ van 29 april 2024 tot wijziging van Richtlijn 2011/85/EU tot vaststelling van voorschriften voor de begrotingskaders van de lidstaten.
- (4) Op 26 juli 2024 heeft de Raad overeenkomstig artikel 126, lid 6, VWEU besloten dat er in Hongarije een buitensporig tekort bestond wegens niet-naleving van het tekortcriterium⁴.
- (5) Overeenkomstig artikel 126, lid 7, VWEU en artikel 3, lid 4, van Verordening (EG) nr. 1467/97 van de Raad moet de Raad een aanbeveling vaststellen gericht tot de betrokken lidstaat opdat deze binnen een bepaalde termijn een einde maakt aan de buitensporigtekortsituatie. Overeenkomstig artikel 3, lid 4, van Verordening (EG) nr. 1467/97 van de Raad moet in deze aanbeveling ook een termijn van ten hoogste zes maanden worden bepaald waarbinnen de betrokken lidstaat effectieve maatregelen moet treffen om het buitensporige tekort te corrigeren. Die termijn kan worden teruggebracht tot drie maanden indien de ernst van de situatie dit rechtvaardigt. Voorts moet de Raad in zijn aanbeveling de lidstaat verzoeken een correctief netto-

¹ PB L, 2024/1265, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>.

² PB L 209 van 2.8.1997, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30>.

³ PB L, 2024/1265, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1265/oj>.

⁴ PB L, 2024/1265, 1.8.2024, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2024/2123/oj>.

uitgavenpad⁵ uit te voeren om te waarborgen dat het algemene overheidstekort binnen de in de aanbeveling bepaalde termijn onder de referentiewaarde van 3 % van het bbp wordt gebracht en gehandhaafd. Indien de procedure bij buitensporige tekorten is ingesteld op grond van het tekortcriterium, geldt als benchmark voor het correctieve netto-uitgavenpad een minimale jaarlijkse structurele aanpassing van ten minste 0,5 % van het bbp voor de jaren waarin het overheidstekort de referentiewaarde naar verwachting zal overschrijden. De Commissie kan tijdens een overgangperiode in 2025, 2026 en 2027 de benchmark aanpassen aan de stijging van de rentebetalingen bij de vaststelling van het voorgestelde correctieve uitgavenpad voor die jaren, rekening houdend met overweging 23 van Verordening (EU) 2024/1264 van de Raad.

- (6) Met het oog op de indiening van het nationale budgettaire-structurele plan voor de middellange termijn overeenkomstig artikel 11 en artikel 36, lid 1, punt a), van Verordening (EU) 2024/1263 werd er in het besluit van de Raad van 26 juli 2024 rekening mee gehouden dat de volgende stap in de buitensporigtekortprocedure, namelijk de aanbeveling van de Commissie voor een aanbeveling van de Raad op grond van artikel 126, lid 7, VWEU inzake de correctie van het buitensporige tekort, zou samenvallen met het advies van de Commissie over de ontwerpbegrotingsplannen van de lidstaten van de eurozone op grond van artikel 7 van Verordening (EU) nr. 473/2013. Deze aanpak maakte het mogelijk te zorgen voor samenhang tussen de begrotingseisen in het kader van de buitensporigtekortprocedure en het aanpassingstraject in het budgettaire-structureel plan voor de middellange termijn. Dit tijdschema en de opsplitsing van de besluiten uit hoofde van artikel 126, leden 6 en 7, waren uitzonderlijk en hielden verband met de overgang naar het nieuwe kader. Er wordt derhalve geen precedent geschapen. In het geval van Hongarije heeft de Commissie op 26 november 2024 een aanbeveling voor een aanbeveling van de Raad op grond van artikel 126, lid 7, VWEU vastgesteld en deze vervolgens op 16 januari 2025 herzien naar aanleiding van haar positieve beoordeling van het nationale budgettaire-structurele plan voor de middellange termijn van Hongarije.
- (7) Het reële bbp in Hongarije is in 2023 met 0,9 % afgenomen. Volgens de najaarsprognoses 2024 van de Commissie zal de economie in 2024 naar verwachting met 0,6 % groeien als gevolg van het herstel van de particuliere consumptie en een positieve bijdrage van de netto-uitvoer. Verwacht wordt dat het reële bbp in 2025 met 1,8 % zal stijgen, aangezien de particuliere consumptie waarschijnlijk sterk zal blijven groeien en de investeringen naar verwachting licht zullen herstellen. Het werkloosheidspercentage zou in 2024 op 4,5 % en in 2025 op 4,3 % uitkomen. In 2024 zal de inflatie naar verwachting dalen van 17,0 % in 2023 tot 3,8 %, om op 3,6 % uit te komen in 2025.
- (8) Volgens de op 22 oktober 2024 door Eurostat gevalideerde gegevens⁶ bedroeg het overheidstekort in Hongarije 6,7 % van het bbp in 2023. In de najaarsprognoses 2024 van de Commissie wordt uitgegaan van een overheidstekort van 5,4 % van het bbp in 2024 en 4,6 % van het bbp in 2025, dus boven de referentiewaarde in beide jaren. Het

⁵ Artikel 2, punt 2, van Verordening (EU) 2024/1263, “netto-uitgaven”: de overheidsuitgaven ongerekend rente-uitgaven, discretionaire maatregelen aan de ontvangstenzijde, uitgaven voor programma’s van de Unie die volledig met inkomsten uit Uniefondsen worden gefinancierd, nationale uitgaven voor medefinanciering van door de Unie gefinancierde programma’s, cyclische elementen van de uitgaven voor werkloosheidsuitkeringen en eenmalige en andere tijdelijke maatregelen.

⁶ Eurostat-Euro Indicators, gepubliceerd op 22 oktober 2024. Zie: <https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-euro-indicators/w/2-22102024-AP>.

structurele tekort zal naar verwachting op 4,7 % van het bbp uitkomen in 2024 en 0,7 procentpunten dalen in 2025.

- (9) Eind 2023 bedroeg de overheidsschuld 73,4 % van het bbp. Volgens de najaarsprognoses 2024 van de Commissie zal deze stijgen tot 74,5 % van het bbp eind 2024, stabiel blijven op 74,5 % van het bbp eind 2025, en afnemen tot 73,8 % van het bbp eind 2026, waardoor de overheidsschuld boven de referentiewaarde van 60 % van het bbp blijft.
- (10) Op 4 november 2024 heeft Hongarije zijn eerste nationale budgettaire-structurele plan voor de middellange termijn ingediend. Op 20 december 2024 heeft Hongarije een addendum bij het plan ingediend waarin recentere gegevens zijn verwerkt en dat een herzien netto-uitgavenpad bevat om ervoor te zorgen dat het overheidstekort tot onder de 3 % van het bbp wordt teruggebracht en de verwachte overheidsschuld uiterlijk aan het einde van de aanpassingsperiode op een plausibel neerwaarts pad is gebracht en gehouden. Het plan bestrijkt de periode 2025-2028 en voorziet in een over vier jaar gespreide begrotingsaanpassing. In de aanbeveling van de Raad tot goedkeuring van het nationaal budgettaire-structureel plan voor de middellange termijn van Hongarije voor de jaren 2025 tot en met 2028 wordt een netto-uitgavenpad aanbevolen dat rekening houdt met alle noodzakelijke vereisten van een correctief pad en dat moet worden aanbevolen als het correctieve netto-uitgavenpad in het kader van de buitensporigtekortprocedure. Het correctieve netto-uitgavenpad is derhalve in overeenstemming met een minimale jaarlijkse structurele aanpassing van ten minste 0,5 % van het bbp als benchmark voor de jaren waarin het overheidstekort naar verwachting de referentiewaarde zal overschrijden, overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1467/97 van de Raad.
- (11) Op basis van het netto-uitgavenpad (de enige operationele referentie voor nalevingsmonitoring) dat is vastgesteld in de aanbeveling van de Raad tot goedkeuring van het plan van Hongarije en in deze aanbeveling, en op basis van het kader van de Europese Commissie voor de prognose van de overheidsschuld op middellange termijn en de najaarsprognoses 2024, zal het overheidstekort naar verwachting dalen van 5,4 % van het bbp in 2024 tot 3,0 % tegen 2026. Op basis van de aannamen in het plan zou het tekort in 2026 onder de referentiewaarde voor het tekort van 3 % uitkomen.
- (12) Op basis van het aan te bevelen correctieve netto-uitgavenpad, het kader van de Europese Commissie voor de prognose van de overheidsschuld op middellange termijn en de najaarsprognoses 2024, zou de overheidsschuld geleidelijk afnemen van 74,5 % van het bbp eind 2024 tot 72,8 % eind 2026.
- (13) Maatregelen ter consolidering van de begroting moeten een duurzame verbetering van het buitensporig tekort bewerkstelligen en er tegelijkertijd op gericht zijn de kwaliteit van de openbare financiën te bevorderen, de investeringen op peil te houden en het groeipotentieel van de economie te versterken. Hervormingen van budgettaire en bredere economische aard moeten het groei- en veerkrachtpotentieel van de economie op duurzame wijze verbeteren en de houdbaarheid van de begroting ondersteunen.
- (14) De Raad neemt er nota van dat de precieze methode voor de beoordeling van doeltreffende maatregelen in het kader van het nieuwe begrotingskader nog niet volledig is uitgewerkt, en is derhalve van mening dat een tijdige bespreking van de methode gerechtvaardigd is.

- (15) Overeenkomstig artikel 8, lid 3, van Verordening (EG) nr. 1467/97 wordt een besluit van de Raad tot intrekking van de buitensporigtekortprocedure uitsluitend op grond van artikel 126, lid 12, VWEU genomen indien het tekort tot onder de referentiewaarde is gebracht en naar verwachting van de Commissie in het lopende en het komende jaar ook onder die waarde zal blijven,

BEVEELT AAN:

- (1) dat Hongarije ervoor zorgt dat het nominale groeipercentage van de netto-uitgaven de in bijlage I vastgestelde maxima niet overschrijdt.
- (2) Hongarije zou dus tegen 2026 een einde aan de buitensporigtekortsituatie moeten maken.
- (3) De Raad stelt 30 april 2025 vast als termijn voor Hongarije om effectief gevolg aan zijn aanbevelingen te geven en de nodige maatregelen te presenteren samen met zijn jaarlijkse voortgangsverslag 2025, dat overeenkomstig artikel 21 van Verordening (EU) 2024/1263 bij de Commissie moet worden ingediend. Daarna moet Hongarije ten minste om de zes maanden en totdat het buitensporige tekort volledig is gecorrigeerd, verslag uitbrengen over de bij de uitvoering van deze aanbeveling gemaakte vorderingen.

Deze aanbeveling is gericht tot Hongarije.

BIJLAGE I

Maximale groeipercentages van de netto-uitgaven
(jaarlijkse en cumulatieve groeipercentages, in nominale termen)
Hongarije

Jaar		2025	2026
Groeipercentage (%)	Jaarlijks	4,3	4,0
	Cumulatief (*)	9,1	13,5

(*) De cumulatieve groeipercentages worden berekend op basis van het referentiejaar 2023.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter