



Брюксел, 17 януари 2025 г.
(OR. en)

5183/25

ECOFIN 51
UEM 40

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	16 януари 2025 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2025) 15 final
Относно:	Изменена препоръка за ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА с оглед на прекратяването на съществуващия прекомерен дефицит в Унгария

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2025) 15 final.

Приложение: COM(2025) 15 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 16.1.2025 г.
COM(2025) 15 final

Изменена препоръка за

ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА

с оглед на прекратяването на съществуващия прекомерен дефицит в Унгария

Изменена препоръка за

ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА

с оглед на прекратяването на съществуващия прекомерен дефицит в Унгария

СЪВЕТАТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), и по-специално член 126, параграф 7 от него,

като взе предвид препоръката на Комисията,

като има предвид, че:

- (1) Съгласно член 126 от ДФЕС държавите членки трябва да избягват прекомерен държавен дефицит.
- (2) Пактът за стабилност и растеж се основава на целта за осигуряване на стабилни публични финанси като средство за укрепване на условията за ценова стабилност и за висок, устойчив и приобщаващ растеж, подкрепен от финансова стабилност, като по този начин спомага за постигане на целите на Съюза за устойчив растеж и заетост.
- (3) На 30 април 2024 г. влезе в сила реформираната рамка на ЕС за икономическо управление. Рамката включва Регламент (ЕС) 2024/1263¹ от 29 април 2024 г. за ефективна координация на икономическите политики и за многостранно бюджетно наблюдение и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета. Тя включва и Регламент (ЕС) 2024/1264 на Съвета за изменение на Регламент (ЕО) № 1467/97² на Съвета за ускоряване и изясняване на прилагането на процедурата при прекомерен дефицит, както и Директива (ЕС) 2024/1265³ на Съвета от 29 април 2024 г. за изменение на Директива 2011/85/ЕС относно изискванията за бюджетните рамки на държавите членки.
- (4) На 26 юли 2024 г. Съветът реши в съответствие с член 126, параграф 6 от ДФЕС, че в Унгария е налице прекомерен дефицит поради неспазване на критериите за дефицита⁴.
- (5) Съгласно член 126, параграф 7 от ДФЕС и член 3, параграф 4 от Регламент (ЕО) № 1467/97 на Съвета Съветът трябва да приеме препоръка, отправена до съответната държава членка с оглед преодоляване на прекомерния дефицит в определен срок. В съответствие с член 3, параграф 4 от Регламент (ЕО) № 1467/97 на Съвета в тази препоръка също така се определя максимален срок от шест месеца за предприемането на ефективни действия от съответната държава членка за коригиране на прекомерния дефицит, който срок може да бъде намален на три месеца, когато сериозността на ситуацията го налага. Освен това в своята препоръка Съветът трябва да препоръча на държавата членка да

¹ ОВ L, 30.4.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>.

² ОВ L 209, 2.8.1997 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30>.

³ ОВ L, 30.4.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1265/oj>.

⁴ ОВ L, 1.8.2024 г., ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2024/2123/oj>.

изпълни корективен план за нетните разходи⁵, с който да се гарантира, че дефицитът по консолидирания държавен бюджет е сведен и поддържан под референтната стойност от 3 % от БВП в срока, определен в тази препоръка. Когато процедурата при прекомерен дефицит е започната въз основа на критерия за дефицита, корективният план за нетните разходи трябва да съответства на минимална годишна структурна корекция от най-малко 0,5 % от БВП като референтна стойност за годините, когато се очаква дефицитът по консолидирания държавен бюджет да надхвърли референтната стойност. През преходен период, включващ 2025 г., 2026 г. и 2027 г., Комисията може да коригира референтния показател, за да вземе предвид увеличението на лихвените плащания при определянето на предложени корективен план за тези години, като вземе предвид съображение 23 от Регламент (ЕС) 2024/1264 на Съвета.

- (6) С оглед на представянето на националния средносрочен фискално-структурен план в съответствие с член 11 и член 36, параграф 1, буква а) от Регламент (ЕС) 2024/1263 в Решението на Съвета от 26 юли 2024 г. се взема предвид, че следващата стъпка от процедурата при прекомерен дефицит, а именно препоръката на Комисията за препоръка на Съвета съгласно член 126, параграф 7 от ДФЕС относно коригирането на прекомерния дефицит, ще бъде извършена заедно със становището на Комисията относно проектите на бюджетни планове на държавите членки от еврозоната съгласно член 7 от Регламент (ЕС) № 473/2013. Този подход позволи да се осигури съгласуваност между бюджетните изисквания в рамките на процедурата при прекомерен дефицит и плана за корекции, определен в средносрочните фискално-структурни планове. Този график и разделянето на решенията съгласно член 126, параграф 6 и член 126, параграф 7 от ДФЕС бяха по изключение и бяха свързани с прехода към новата рамка, поради което не създават прецедент. В случая на Унгария Комисията прие препоръка за препоръка на Съвета съгласно член 126, параграф 7 от ДФЕС на 26 ноември 2024 г. и впоследствие я преразгледа на 16 януари 2025 г., след като оцени положително националния средносрочен фискално-структурен план на Унгария.
- (7) През 2023 г. реалният БВП в Унгария намаля с 0,9 %. Според прогнозата на Европейската комисия от есента на 2024 г. икономиката се очаква да постигне растеж от 0,6 % през 2024 г. на фона на съживяването на частното потребление и положителния принос от нетния износ. През 2025 г. се очаква реалният БВП да нарасне с 1,8 %, тъй като прогнозите са частното потребление да продължи да нараства значително, а инвестициите да се възстановят умерено. Равнището на безработица се очаква да достигне 4,5 % през 2024 г. и 4,3 % през 2025 г. Инфлацията се очаква да намалее от 17,0 % през 2023 г. на 3,8 % през 2024 г. и да достигне 3,6 % през 2025 г.
- (8) Съгласно данните, потвърдени от Евростат на 22 октомври 2024 г.⁶, през 2023 г. дефицитът по консолидирания държавен бюджет на Унгария е бил 6,7 % от

⁵ Съгласно член 2, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2024/1263 „нетни разходи“ означава публичните разходи след приспадане на разходите за лихви, дискреционните мерки по отношение на приходите, разходите по програми на Съюза, изцяло покрити от приходи от фондове на Съюза, националните разходи за съфинансиране на програми, финансирани от Съюза, цикличните елементи на разходите за обезщетения за безработица, както и еднократните и други временни мерки.

⁶ Показатели на Евростат за еврото, публикувани на 22 октомври 2024 г. Вж.: <https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-euro-indicators/w/2-22102024-AP>.

БВП. В прогнозата на Европейската комисия от есента на 2024 г. се предвижда дефицит по консолидирания държавен бюджет от 5,4 % от БВП през 2024 г. и 4,6 % от БВП през 2025 г., като по този начин той остава над референтната стойност за двете години. Предвижда се структурният дефицит да бъде 4,7 % от БВП през 2024 г. и да намалее с 0,7 процентни пункта през 2025 г.

- (9) В края на 2023 г. консолидираният държавен дълг възлиза на 73,4 % от БВП. Според прогнозата на Европейската комисия от есента на 2024 г. се очаква той да се увеличи до 74,5 % от БВП в края на 2024 г., да се задържи на това равнище в края на 2025 г. и да намалее до 73,8 % от БВП в края на 2026 г., като по този начин остава над референтната стойност от 60 % от БВП.
- (10) На 4 ноември 2024 г. Унгария представи своя първи национален средносрочен фискално-структурен план. На 20 декември 2024 г. Унгария представи допълнение към плана, отразяващо по-скорошни данни, с преразгледан план за нетните разходи, за да се гарантира, че бюджетният дефицит ще бъде сведен под 3 % от БВП и че прогнозният консолидиран държавен дълг ще следва и ще бъде поддържан на правдоподобна низходяща тенденция до края на периода на корекция. Планът обхваща периода 2025—2028 г. и представя фискална корекция, разпределена за четири години. В препоръката на Съвета за одобряване на националния средносрочен фискално-структурен план на Унгария за годините 2025—2028 се препоръчва план за нетните разходи, в който се вземат предвид всички необходими изисквания за корективен план и който следва да бъде препоръчан като корективен план за нетните разходи в рамките на процедурата при прекомерен дефицит. Следователно корективният план за нетните разходи съответства на минимална годишна структурна корекция от най-малко 0,5 % от БВП като референтна стойност за годините, когато се очаква дефицитът по консолидирания държавен бюджет да надхвърли референтната стойност, в съответствие с Регламент (ЕО) № 1467/97 на Съвета.
- (11) Въз основа на плана за нетните разходи, който е единственият оперативен референтен показател за мониторинг на съответствието, посочен в препоръката на Съвета за одобряване на плана на Унгария и в настоящата препоръка, и въз основа на средносрочната рамка на Европейската комисия за прогнозиране на държавния дълг и прогнозата на Европейската комисия от есента на 2024 г., дефицитът по консолидирания държавен бюджет се очаква да намалее от 5,4 % от БВП през 2024 г. на 3,0 % до 2026 г. Въз основа на допусканията в плана дефицитът ще спадне под референтната стойност за дефицита от 3 % през 2026 г.
- (12) Въз основа на корективния план за нетните разходи, който ще бъде препоръчан, средносрочната рамка на Европейската комисия за прогнозиране на държавния дълг и прогнозата на Европейската комисия от есента на 2024 г. консолидираният държавен дълг постепенно ще намалее от 74,5 % от БВП в края на 2024 г. до 72,8 % в края на 2026 г.
- (13) Мерките за бюджетна консолидация следва да гарантират трайна корекция на прекомерния дефицит, като същевременно са насочени към подобряване на качеството и структурата на публичните финанси, запазване на инвестициите и укрепване на потенциала за икономически растеж. Реформите от фискално и по-широко икономическо естество следва да подобрят потенциала за растеж и издръжливост на икономиката по устойчив начин и да подкрепят фискалната устойчивост.

- (14) Съветът отбелязва, че точната методика за оценка на ефективните действия в контекста на новата фискална рамка все още не е напълно разработена, поради което счита, че е необходимо своевременно обсъждане на тази методика.
- (15) В съответствие с член 8, параграф 3 от Регламент (ЕО) № 1467/97 решение на Съвета за отмяна на процедурата при прекомерен дефицит се взема съгласно член 126, параграф 12 от ДФЕС само когато дефицитът е бил сведен под референтната стойност и прогнозата на Комисията сочи, че той се очаква да остане такъв през текущата и следващата година,

ПРЕПОРЪЧВА:

- (1) Унгария да гарантира, че номиналният темп на растеж на нетните разходи не надвишава максималните стойности, установени в приложение I.
- (2) По този начин Унгария следва да прекрати положението на прекомерен дефицит до 2026 г.
- (3) Съветът определя 30 април 2025 г. като краен срок за Унгария да предприеме ефективни действия и да представи необходимите мерки заедно с годишния си доклад за напредъка за 2025 г., който трябва да бъде представен на Комисията в съответствие с член 21 от Регламент (ЕС) 2024/1263. След тази дата Унгария следва да докладва за напредъка по изпълнението на настоящата препоръка най-малко на всеки шест месеца до пълното преодоляване на прекомерния дефицит.

Адресат на настоящата препоръка е Унгария.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Максимални темпове на растеж на нетните разходи
(годишен и кумулативен темп на растеж в номинално изражение)
Унгария

Години		2025 г.	2026 г.
Темпове на растеж (%)	Годишен	4,3	4,0
	Кумулативен (*)	9,1	13,5

(*) Кумулативните темпове на растеж се изчисляват въз основа на базовата година 2023.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета
Председател*