



Brussel, 12 januari 2026
(OR. en)

5181/26

AGRI 10
AGRISTR 2
PECHE 21
FORETS 3
ENV 20
FOOD 2
COMPET 24
VETER 2

NOTA

van:	het voorzitterschap
aan:	de delegaties
Betreft:	EU-strategie voor de bio-economie: rol van landbouw, bosbouw en visserij - Presentatie door de Commissie - Gedachtewisseling

Ter voorbereiding van de zitting van de Raad (Landbouw en Visserij) op 26 januari 2026 vinden de delegaties in de bijlage een achtergronddocument over het bovengenoemde onderwerp.

EU-strategie voor de bio-economie – rol van landbouw, bosbouw en visserij

Het Cypriotisch voorzitterschap bereidt de goedkeuring voor van de conclusies van de Raad over de geactualiseerde strategie voor de bio-economie getiteld “Een strategisch kader voor een concurrerende en duurzame bio-economie in de EU”¹, die de Commissie op 27 november 2025 heeft bekendgemaakt. Aangezien het de Raad Milieu is die de besprekingen in goede banen leidt, is er een ontwerptekst² verspreid via de Groep milieu.

Gezien de centrale rol die de sectoren landbouw, bosbouw en visserij in de bio-economie vervullen, kijkt het Cypriotisch voorzitterschap met grote belangstelling uit naar de input van de Raad Landbouw en Visserij voor de conclusies van de Raad. Met deze gedachtewisseling willen we input verzamelen voor het voorzitterschap om tot een gedragen bijdrage te komen en ervoor te zorgen dat de door de Raad goedgekeurde conclusies de realiteit, het potentieel en de behoeften van die sectoren correct weerspiegelen en dat een evenwicht wordt bewaard tussen concurrentievermogen, duurzaamheid en territoriale welvaart.

De geactualiseerde strategie bouwt voort op de uitvoerige informatie die middels diverse raadplegingen is verzameld, met name:

- a) de strategie van 2012 getiteld “Innovatie voor duurzame groei: een bio-economie voor Europa”³;
- b) de actualiseringen van 2018 getiteld “Een duurzame bio-economie voor Europa: versterking van de verbinding tussen economie, samenleving en milieu”⁴, en 2022 getiteld “Voortgangsverslag EU-strategie voor de bio-economie – Europees bio-economiebeleid: evaluatie en toekomstige ontwikkelingen”⁵;

1 Doc. ST 16071/25.
2 Doc. ST 16980/25.
3 Doc. ST 6487/12.
4 COM(2018) 673 final.
5 Doc. ST 10095/22 ADD 1.

- c) de conclusies van de Raad van 2023, opgesteld onder het Zweedse voorzitterschap, over “het potentieel van de bio-economie in het licht van de huidige uitdagingen, met bijzondere aandacht voor plattelandsgebieden”⁶;
- d) de conclusies van de Raad van 2024, opgesteld onder het Hongaarse voorzitterschap, over “een mogelijk Europees O&I-initiatief ter bevordering van duurzaam beheer van natuurlijke hulpbronnen, veilige voedselsystemen en de uitrol van de bio-economie, waarbij het potentieel van Midden- en Oost-Europa wordt benut”⁷; en
- e) de strategische agenda 2024-2029⁸.

Er is tevens rekening gehouden met de resolutie van het Europees Parlement van juli 2025 over de toekomst van de biotechnologie- en biofabricagesector in de EU⁹.

De bio-economie van de EU is een dynamische aanjager van ons concurrentievermogen en is van strategisch belang voor meerdere economische sectoren. Tegelijkertijd botst de bio-economie op de grenzen van de planeet en de gevolgen van klimaatverandering. Ook de beschikbaarheid en duurzaamheid van biomassa zijn een uitdaging. Een verantwoord en efficiënt gebruik van biomassa waarborgen blijft essentieel voor ons concurrentievermogen op lange termijn, de stabiliteit van het aanbod en de gezondheid van het ecosysteem.

Met de nieuwe strategie wil de EU een duurzame en natuurpositieve bio-economie tot stand brengen door:

1. innovatie en investeringen voor de bio-economie op te schalen;
2. nieuwe leidende markten voor biogebaseerde materialen en technologieën tot stand te brengen;
3. een duurzaam aanbod van biomassa in alle waardeketens te waarborgen; en
4. kansen wereldwijd te benutten.

⁶ Doc. ST 8406/23.

⁷ Doc. ST 15304/24.

⁸ PB C 2024 400 I, blz. 1.

⁹ Europees Parlement: Resolutie over de toekomst van de biotechnologie- en biofabricagesector in de EU: gebruikmaken van onderzoek, stimuleren van innovatie en versterken van het concurrentievermogen, 2025. Ook het Comité van de Regio's en het Europees Economisch en Sociaal Comité hebben adviezen over de bio-economie uitgebracht.

De primaire productie (door landbouwers, bosbouwers, vissers en aquacultuurproducenten) beheert de levende rijkdommen van Europa. Daar vindt de bio-economie haar oorsprong en het is een van de belangrijkste bronnen van biomassa die kan worden opgewaardeerd tot fossielvrije biogebaseerde materialen en producten, zoals bouwmaterialen, biochemicalïën, textiel, verpakkingsmaterialen, kunststoffen, meststoffen en gewasbeschermingsmiddelen. Die fossielvrije alternatieven doen nieuwe en stabiele inkomensstromen ontstaan.

Primaire producenten zijn ook gebruikers van biogebaseerde oplossingen (biomeststoffen, bioplastics, biopesticiden enz.) en pioniers die meewerken aan de ontwikkeling van innovatieve producten en materialen, bijvoorbeeld in de Gemeenschappelijke Onderneming “Een circulair biogebaseerd Europa”.

In haar voorstel voor het eerstvolgende meerjarig financieel kader verhoogt de Commissie de financiering voor de bio-economie via het Europees Fonds voor concurrentievermogen en het beleidsterrein betreffende gezondheid, biotechnologie, landbouw en de bio-economie binnen het kaderprogramma Horizon Europa. Voorts worden in het kader van het GLB verschillende modellen aangereikt voor coöperatieve investeringen in het opzetten en de marketing van nieuwe waardeketens van onderaf, het scheppen van waarde uit nog onbenutte biomassa en het verbinden van primaire productie met industriële investeringen, om zo bij te dragen aan groei en werkgelegenheid op het platteland.

Aangezien de sectoren van de bio-economie de afgelopen tien jaar sterker zijn gegroeid dan de economie als geheel, wordt de ministers verzocht te reflecteren over de volgende oriënterende vragen als input voor de Raadsconclusies over de bio-economie die door de Raad Milieu moeten worden goedgekeurd:

1. *Welke rol moeten de landbouw, de visserij en de bosbouw spelen in het toekomstige EU-beleid inzake de bio-economie? Worden primaire producenten voldoende ondersteund door de EU-strategie voor de bio-economie? Welke leidende markten bieden het grootste potentieel voor land- en bosbouw en wat zijn de belangrijkste belemmeringen?*
2. *Hoe kunnen we de rol van landbouw, visserij en bosbouw in het bio-economiebeleid van de EU versterken en tegelijkertijd zorgen voor het behoud en de verbetering van:*
 - a) *mogelijkheden voor inkomensdiversificatie voor voedselproducenten en bosbouwers om het concurrentievermogen te versterken;*

- b) *het vermogen van Europa om enerzijds door duurzame interne productie in het grootste deel van zijn behoefte aan biomassa te voorzien en anderzijds de voedselzekerheid van de EU te waarborgen;*
 - c) *de duurzaamheid en het efficiënte gebruik van biomassa, ter ondersteuning van het concurrentievermogen op lange termijn en de gezondheid van ecosystemen;*
 - d) *de welvaart en veerkracht van plattelands- en kustgebieden en van lokale gemeenschappen;*
 - e) *gedegen onderzoek en innovatie op het gebied van de bio-economie en deelname van de primaire producenten?*
-