



Bryssel den 15 januari 2026
(OR. en)

5177/26

**Interinstitutionellt ärende:
2026/0003(NLE)**

**TRANS 2
COWEB 1
ELARG 3**

FÖRSLAG

från: Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av
Martine DEPREZ, direktör

inkom den: 15 januari 2026

till: Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd

Komm. dok. nr: COM(2026) 7 final

Ärende: Förslag till RÅDETS BESLUT om den ståndpunkt som ska intas på
Europeiska unionens vägnar i transportgemenskapens regionala
styrkommitté vad gäller vissa ändringar av reglerna om löner för
anställda vid transportgemenskapens ständiga sekretariat

För delegationerna bifogas dokument – COM(2026) 7 final.

Bilaga: COM(2026) 7 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 15.1.2026
COM(2026) 7 final

2026/0003 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

**om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i
transportgemenskapens regionala styrkommitté vad gäller vissa ändringar av reglerna
om löner för anställda vid transportgemenskapens ständiga sekretariat**

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den regionala styrkommitté som inrättats genom fördraget om upprättande av en transportgemenskap (*fördraget om en transportgemenskap*) vad gäller vissa planerade ändringar av reglerna om löner för anställda vid transportgemenskapens ständiga sekretariat.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Fördraget om upprättande av en transportgemenskap

Den 1 maj 2019 ratificerade Republiken Albanien, Bosnien och Hercegovina, Republiken Nordmakedonien, Kosovo*, Montenegro och Republiken Serbien (*de sydösteuropeiska parterna*) fördraget om en transportgemenskap. Europeiska unionen är part i fördraget om en transportgemenskap efter antagandet den 4 mars 2019 av rådets beslut om ingående av fördraget om upprättande av en transportgemenskap¹. Fördraget om en transportgemenskap trädde i kraft den 1 maj 2019.

2.2. Den regionala styrkommittén

Den regionala styrkommittén inrättades genom artikel 24 i fördraget om en transportgemenskap. Den ansvarar för förvaltningen av fördraget och sörjer för att det genomförs på korrekt sätt. För detta ändamål utfärdar den rekommendationer och fattar beslut i de ärenden som anges i fördraget. Den regionala styrkommittén

- (a) förbereder ministerrådets arbete,
- (b) beslutar om att inrätta tekniska kommittéer,
- (c) utfärdar rekommendationer och fattar beslut i enlighet med fördraget,
- (d) vidtar lämpliga åtgärder när det gäller EU:s nyligen antagna akter, framför allt genom ändring av bilaga I till fördraget,
- (e) utnämner det ständiga sekretariatets direktör efter samråd med ministerrådet,
- (f) får utse en eller flera biträdande direktörer för det ständiga sekretariatet,
- (g) fastställer bestämmelserna för det ständiga sekretariatet,
- (h) får, genom ett beslut, se över nivåerna på bidragen till budgeten,
- (i) antar transportgemenskapens årliga budget,

* Denna beteckning påverkar inte ståndpunkter om Kosovos status och är i överensstämmelse med FN:s säkerhetsråds resolution 1244/1999 och med Internationella domstolens utlåtande om Kosovos självständighetsförklaring.

¹ Rådets beslut (EU) 2019/392 av den 4 mars 2019 om ingående på Europeiska unionens vägnar av fördraget om upprättande av en transportgemenskap (EUT L 71, 13.3.2019, s. 1), ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2019/392/oj>.

(j) antar beslut som fastställer förfarandena för genomförande av budgeten, för redovisning och revision och för tillsyn,

(k) fattar beslut om tvistefrågor som lagts fram av de fördragsslutande parterna,

(l) antar allmänna principer för tillgång till handlingar som innehas av organ som inrättats genom eller i enlighet med fördraget,

(m) antar årliga rapporter till ministerrådet om genomförandet av det övergripande nätet,

(n) fastställer tidsfrister och sätt för de sydösteuropeiska parternas införlivande av vissa unionsakter.

Den regionala styrkommittén består av en företrädare och en suppleant från respektive fördragsslutande part. Alla EU-medlemsstater får delta som observatörer. Den regionala styrkommittén fattar beslut enhälligt.

2.3. Akt som planeras av den regionala styrkommittén

Den regionala styrkommittén kommer att, genom ett skriftligt antagningsförfarande planerat till januari 2026, anta ett beslut om ändring av reglerna om löner för anställda vid transportgemenskapens ständiga sekretariat (*den planerade akten*). Dessa regler fastställs i transportgemenskapens tjänsteföreskrifter².

Syftet med den planerade akten är att tillämpa en engångsjustering på 20 % av lönegraden för anställda vid det ständiga sekretariatet från och med beslutets tillämpningsdatum. Lönegraden anges i bilaga II till beslut nr 2019/3 av den regionala styrkommittén av den 5 juni 2019, som fastställer transportgemenskapens tjänsteföreskrifter. Syftet med den planerade akten är även att lönerna för anställda vid det ständiga sekretariatet, som grundar sig på lönegraden, uppdateras i enlighet med detta. Syftet är också att från och med den 1 januari 2027 införa en mekanism för en årlig indexering av lönerna för anställda vid det ständiga sekretariatet i enlighet med det årliga konsumentprisindex (KPI) som publiceras av den behöriga statistikmyndigheten i Republiken Serbien.

Enligt preliminära diskussioner mellan de fördragsslutande parterna om den planerade akten skulle löneindexeringen tillämpas från och med den 1 januari 2026. Förseningar i att nå en överenskommelse om ett förslag för potentiellt antagande gör emellertid att det skriftliga antagningsförfarandet i den regionala styrkommittén kan inledas först i januari 2026. För att vara i linje med de preliminära diskussionerna och för att den årliga löneindexeringen ska anpassas till den årliga antagningssyckeln för transportgemenskapens budget är det ändå lämpligt att föreskriva en retroaktiv tillämpning av det planerade beslutet från och med den 1 januari 2026.

Den planerade akten kommer att vara bindande för parterna i enlighet med artikel 25.1 i fördraget om en transportgemenskap, där följande anges: ”Ett beslut i den regionala styrkommittén ska vara bindande för de fördragsslutande parterna [...]”

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Transportgemenskapens tjänsteföreskrifter fastställs i bilaga II till beslut nr 2019/3 av den regionala styrkommittén. Enligt avsnitt 9.1 ska den lönegrad som motsvarar klassificeringen av tjänster vid det ständiga sekretariatet i tillägget till dessa tjänsteföreskrifter ses över regelbundet av den regionala styrkommittén. Detta är för att se till att lönerna alltfjämt är konkurrenskraftiga

² Antagna enligt bilaga II till beslut nr 2019/3 av den regionala styrkommittén av den 5 juni 2019.

och överensstämmer med sekretariatets krav. Tjänsteföreskrifterna fastställer däremot inte en mekanism för en årlig justering av lönerna i linje med inflationen. Till följd av detta har lönegraden inte ändrats sedan den antogs i juni 2019. Detta har avsevärt urholkat köpkraften hos de anställda vid det ständiga sekretariatet.

Det ständiga sekretariatet har betonat att detta lett till att lönerna blivit betydligt mindre konkurrenskraftiga. Detta har redan bidragit till en påtaglig minskning av antalet sökande till lediga tjänster samt en högre personalomsättning.

Den regionala styrkommittén behöver därför anta den planerade akten för att se till att lönegraden för det ständiga sekretariatet alltjämt är konkurrenskraftig och på så vis sörja för ett väl fungerande ständigt sekretariat. Eftersom unionen är part i fördraget om en transportgemenskap är det nödvändigt att fastställa unionens ståndpunkt med avseende på den planerade akten.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) föreskrivs att rådsbeslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet *akter med rättslig verkan* omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”³.

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Den regionala styrkommittén är ett organ som inrättats genom ett avtal, nämligen fördraget om en transportgemenskap.

Enligt artikel 30 i fördraget om en transportgemenskap har den regionala styrkommittén befogenhet att fastställa bestämmelser för det ständiga sekretariatet. Vidare har den regionala styrkommittén enligt artikel 24.1 i fördraget om en transportgemenskap i uppdrag att förvalta fördraget och sörja för att det genomförs på korrekt sätt. Slutligen har den regionala styrkommittén enligt artikel 35 i fördraget om en transportgemenskap befogenhet att anta budgeten och tillhörande finansiella regler. Enligt artikel 25.1 i fördraget om en transportgemenskap ska den regionala styrkommitténs beslut vara bindande för de fördragsslutande parterna. Den akt som ska antas av den regionala styrkommittén utgör således en akt med rättslig verkan.

Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar den institutionella ramen för fördraget om en transportgemenskap.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

³ Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelan kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelan.

Vad gäller en planerad akt som samtidigt har flera syften eller beståndsdelar, vilka är oskiljaktigt förbundna med varandra utan att det eller den ena är av underordnad betydelse i förhållande till det eller den andra, måste den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget undantagsvis inbegripa de däremot svarande olika rättsliga grunderna.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Den planerade akten är nödvändig för att fördraget om en transportgemenskap ska fungera väl. Fördraget om en transportgemenskap eftersträvar flera syften och har beståndsdelar på områdena väg, järnväg och inre vattenvägar, som är transportslag som omfattas av artikel 91 i EUF-fördraget, samt på området sjötransport, ett transportslag som omfattas av artikel 100.2 i EUF-fördraget. Till följd av sin övergripande natur berör den planerade akten alla dessa aspekter.

Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet omfattar därför följande bestämmelser: artiklarna 91 och 100.2 i EUF-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artiklarna 91 och 100.2 jämförda med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

5. OFFENTLIGGÖRANDE AV DEN PLANERADE AKTEN

I enlighet med artikel 25.2 i fördraget om en transportgemenskap ska den regionala styrkommitténs beslut offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i transportgemenskapens regionala styrkommitté vad gäller vissa ändringar av reglerna om löner för anställda vid transportgemenskapens ständiga sekretariat

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 91 och 100.2 jämförda med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Fördraget om upprättande av en transportgemenskap (*fördraget om en transportgemenskap*) godkändes på unionens vägnar genom rådets beslut (EU) 2019/392⁴ och trädde i kraft den 1 maj 2019.
- (2) Den regionala styrkommittén inrättades genom fördraget om en transportgemenskap för att förvalta fördraget och sörja för att det genomförs på korrekt sätt.
- (3) Enligt artikel 30 i fördraget om en transportgemenskap har den regionala styrkommittén befogenhet att anta beslut om bestämmelser för det ständiga sekretariatet. Enligt artikel 24.1 i fördraget om en transportgemenskap har den regionala styrkommittén vidare i uppdrag att förvalta fördraget och sörja för att det genomförs på korrekt sätt. Slutligen har den regionala styrkommittén enligt artikel 35 i fördraget om en transportgemenskap befogenhet att anta budgeten och tillhörande finansiella regler.
- (4) Den regionala styrkommittén planerar att, genom ett skriftligt antagningsförfarande planerat till januari 2026, anta ett beslut om ändring av reglerna om löner för anställda vid transportgemenskapens ständiga sekretariat, vilka fastställs i transportgemenskapens tjänsteföreskrifter.
- (5) För att vara i linje med de preliminära diskussionerna mellan de fördragsslutande parterna om den planerade akten och för att den årliga löneindexeringen ska anpassas till den årliga antagningscykeln för transportgemenskapens budget är det lämpligt att föreskriva en retroaktiv tillämpning av det planerade beslutet från och med den 1 januari 2026.
- (6) Den regionala styrkommitténs planerade akt kommer att ha rättslig verkan.
- (7) Det är därför nödvändigt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i den regionala styrkommittén vad gäller antagandet av ovannämnda beslut.
- (8) Det är motiverat att stödja antagandet av det utkast till beslut som åtföljer detta beslut eftersom det kommer att säkerställa att lönerna för anställda vid det ständiga

⁴ Rådets beslut (EU) 2019/392 av den 4 mars 2019 om ingående på Europeiska unionens vägnar av fördraget om upprättande av en transportgemenskap (EUT L 71, 13.3.2019, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2019/392/oj>).

sekretariatet alltjämt är konkurrenskraftiga, vilket är nödvändigt för att det ständiga sekretariatet ska kunna fortsätta att fungera väl.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar genom ett skriftligt antagningsförfarande i transportgemenskapens regionala styrkommitté planerat till januari 2026 vad gäller ändring av de regler om löner för anställda vid transportgemenskapens ständiga sekretariat som fastställs i transportgemenskapens tjänsteföreskrifter ska baseras på det utkast till beslut av den regionala styrkommittén som åtföljer det här beslutet.

Artikel 2

Smärre tekniska ändringar av den ståndpunkt som anges i artikel 1 får godkännas utan något ytterligare beslut av rådet.

Artikel 3

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*