

Bruselj, 15. januar 2026  
(OR. en)

5177/26

---

---

**Medinstitucionalna zadeva:  
2026/0003(NLE)**

---

---

**TRANS 2  
COWEB 1  
ELARG 3**

**PREDLOG**

---

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	15. januar 2026
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2026) 7 final
Zadeva:	Predlog SKLEP SVETA o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v regionalnem usmerjevalnem odboru prometne skupnosti glede nekaterih sprememb pravil o plačah uslužbencev stalnega sekretariata prometne skupnosti

---

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2026) 7 final.

---

Priloga: COM(2026) 7 final



EVROPSKA  
KOMISIJA

Bruselj, 15.1.2026  
COM(2026) 7 final

2026/0003 (NLE)

Predlog

## **SKLEP SVETA**

**o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v regionalnem usmerjevalnem odboru prometne skupnosti glede nekaterih sprememb pravil o plačah uslužbencev stalnega sekretariata prometne skupnosti**

## OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

### 1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA

Ta predlog zadeva sklep o določitvi stališča, ki naj se v imenu Evropske unije zastopa v regionalnem usmerjevalnem odboru, ustanovljenim s Pogodbo o ustanovitvi prometne skupnosti (v nadaljnjem besedilu: Pogodba), o nekaterih načrtovanih spremembah pravil o plačah uslužbencev stalnega sekretariata prometne skupnosti.

### 2. OZADJE PREDLOGA

#### 2.1. Pogodba o ustanovitvi prometne skupnosti

Republika Albanija, Bosna in Hercegovina, Republika Severna Makedonija, Kosovo\*, Črna gora in Republika Srbija (v nadaljnjem besedilu: pogodbenice iz jugovzhodne Evrope) so 1. maja 2019 ratificirale Pogodbo. Evropska unija je pogodbenica Pogodbe, saj je 4. marca 2019 sprejela Sklep Sveta o sklenitvi Pogodbe o ustanovitvi prometne skupnosti<sup>1</sup>. Pogodba je začela veljati 1. maja 2019.

#### 2.2. Regionalni usmerjevalni odbor

Regionalni usmerjevalni odbor je bil ustanovljen s členom 24 Pogodbe. Odgovoren je za upravljanje Pogodbe in zagotavljanje njenega pravilnega izvajanja. V ta namen daje priporočila in sprejema sklepe v primerih, določenih v Pogodbi. Regionalni usmerjevalni odbor zlasti:

- (a) pripravlja delo za ministrski svet;
- (b) odloča o ustanovitvi tehničnih odborov;
- (c) daje priporočila in sprejema sklepe v skladu s Pogodbo;
- (d) v zvezi z novosprejetimi akti Unije sprejema ustrezne ukrepe, predvsem z revizijo Priloge I k Pogodbi;
- (e) po posvetovanju z ministrskim svetom imenuje direktorja stalnega sekretariata;
- (f) lahko imenuje enega ali več namestnikov direktorja stalnega sekretariata;
- (g) določa pravila delovanja stalnega sekretariata;
- (h) lahko s sklepom spremeni raven proračunskih prispevkov;
- (i) sprejema letni proračun Pogodbe;
- (j) sprejema sklepe o določitvi postopkov za izvrševanje proračuna, predložitev in revizijo poročil ter izvajanje pregledov;
- (k) sprejema sklepe v sporih, ki jih predložijo pogodbenice;

\* To poimenovanje ne posega v stališča o statusu ter je v skladu z RVSZN 1244 (1999) in mnenjem Meddržavnega sodišča o razglasitvi neodvisnosti Kosova.

<sup>1</sup> Sklep Sveta (EU) 2019/392 z dne 4. marca 2019 o sklenitvi, v imenu Evropske unije, Pogodbe o ustanovitvi prometne skupnosti (UL L 71, 13.3.2019, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2019/392/oj>).

(l) sprejema splošna načela o dostopanju do dokumentov, ki jih hranijo organi, ustanovljeni s Pogodbo ali na njeni podlagi;

(m) sprejema letna poročila za ministrski svet o izvajanju celovitega omrežja;

(n) določa roke in načine za prenos nekaterih aktov Unije za pogodbenice iz jugovzhodne Evrope.

Regionalni usmerjevalni odbor sestoji iz po enega predstavnika in enega predstavnikovega namestnika iz vsake od pogodbenic. Vsaka država članica EU lahko sodeluje kot opazovalka. Regionalni usmerjevalni odbor odločitve sprejema soglasno.

### **2.3. Načrtovani akt regionalnega usmerjevalnega odbora**

Regionalni usmerjevalni odbor naj bi po pisnem postopku sprejetja, načrtovanem za januar 2026, sprejel sklep o spremembi pravil o plačah uslužbencev stalnega sekretariata prometne skupnosti (v nadaljnjem besedilu: načrtovani akt). Ta pravila so določena v kadrovskih predpisih prometne skupnosti<sup>2</sup>.

Namen načrtovanega akta je uporabiti enkratno prilagoditev plač, navedenih na plačni lestvici, v višini +20 % za uslužbence stalnega sekretariata na datum začetka uporabe sklepa. Plačna lestvica je določena v Prilogi II k Sklepu št. 2019/3 regionalnega usmerjevalnega odbora z dne 5. junija 2019, v kateri so določeni kadrovski predpisi prometne skupnosti. Poleg tega je cilj načrtovanega akta ustrezno posodobiti plače uslužbencev stalnega sekretariata, ki temeljijo na plačni lestvici. Poleg tega naj bi s 1. januarjem 2027 uvedel mehanizem za letno indeksacijo plač uslužbencev stalnega sekretariata v skladu z letnim indeksom cen življenjskih potrebščin (CPI), kot ga objavi ustrezn statistični organ Republike Srbije.

V predhodnih razpravah med pogodbenicami o načrtovanem aktu je bilo predvideno, da se bo indeksacija plač uporabljala od 1. januarja 2026. Vendar zamude pri doseganju dogovora o predlogu, ki bo predložen v morebitno sprejetje, pomenijo, da se lahko pisni postopek sprejetja regionalnega usmerjevalnega odbora začne šele januarja 2026. Kljub temu je za ohranitev skladnosti s predhodnimi razpravami in zagotovitev, da je letna indeksacija plač usklajena z letnim ciklom sprejemanja proračuna prometne skupnosti, primerno določiti retroaktivno uporabo predvidenega sklepa od 1. januarja 2026.

Načrtovani akt bo postal zavezujoč za pogodbenice v skladu s členom 25(1) Pogodbe, ki določa: „Sklepi regionalnega usmerjevalnega obora so zavezujoči za pogodbenice“.

### **3. STALIŠČE, KI SE ZASTOPA V IMENU UNIJE**

V Prilogi II k Sklepu št. 2019/3 regionalnega usmerjevalnega odbora so določeni kadrovski predpisi prometne skupnosti. V oddelku 9.1 je navedeno, da regionalni usmerjevalni odbor redno pregleduje plačno lestvico, ki ustreza razvrstitvi delovnih mest v stalnem sekretariatu in je določena v dodatku k navedenim kadrovskim predpisom. S tem se zagotovi, da plače ostanejo konkurenčne in v skladu z zahtevami sekretariata. Vendar kadrovski predpisi ne določajo mehanizma za letno prilagajanje plač uslužbencev glede na inflacijo. Zato je plačna lestvica od sprejetja junija 2019 ostala nespremenjena. S tem se je močno zmanjšala kupna moč uslužbencev stalnega sekretariata.

---

<sup>2</sup> Sprejeto v skladu s Prilogo II k Sklepu št. 2019/3 regionalnega usmerjevalnega odbora z dne 5. junija 2019.

Stalni sekretariat je zato poudaril, da se je konkurenčnost plačne lestvice znatno zmanjšala. To je že prispevalo k opaznemu zmanjšanju števila prijav na prosta delovna mesta in povečanju fluktuacije kadrov.

Regionalni usmerjevalni odbor mora zato sprejeti načrtovani akt, da zagotovi konkurenčnost plačne lestvice stalnega sekretariata in s tem pravilno delovanje stalnega sekretariata. Ker je Unija pogodbenica Pogodbe, je treba določiti stališče Unije glede načrtovanega akta.

## **4. PRAVNA PODLAGA**

### **4.1. Postopkovna pravna podlaga**

#### *4.1.1. Načela*

Člen 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) ureja sklepe Sveta o določitvi „stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma“.

Pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje tudi akte, ki imajo pravni učinek zaradi pravil mednarodnega prava, ki veljajo za zadevni organ. Vključuje tudi instrumente, ki nimajo zavezujočega učinka v mednarodnem pravu, a lahko „odločilno vpliva[jo] na vsebino ureditve, ki jo [sprejme] zakonodajalec Unije“<sup>3</sup>.

#### *4.1.2. Uporaba v obravnavanem primeru*

Regionalni usmerjevalni odbor je organ, ustanovljen s sporazumom, in sicer s Pogodbo.

Regionalni usmerjevalni odbor je v skladu s členom 30 Pogodbe pooblaščen za določanje pravil delovanja stalnega sekretariata. Poleg tega je regionalni usmerjevalni odbor v skladu s členom 24(1) Pogodbe odgovoren za upravljanje navedene pogodbe in zagotavljanje njenega pravnega izvajanja. Regionalni usmerjevalni odbor je poleg tega na podlagi člena 35 Pogodbe pooblaščen za sprejemanje proračuna in s tem povezanih pravil v zvezi s finančnim upravljanjem. V skladu s členom 25(1) Pogodbe so sklepi regionalnega usmerjevalnega odbora zavezujoči za pogodbenice. Akt, k sprejetju katerega je pozvan regionalni usmerjevalni odbor, je torej akt s pravnim učinkom.

Načrtovani akt ne dopolnjuje ali spreminja institucionalnega okvira Pogodbe.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU.

### **4.2. Materialna pravna podlaga**

#### *4.2.1. Načela*

Materialna pravna podlaga za sklep na podlagi člena 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine načrtovanega akta, glede katerega naj bi se v imenu Unije zastopalo stališče. Če ima načrtovani akt dva cilja ali elementa in če je eden od teh ciljev ali elementov glavni, drugi pa postranski, mora sklep po členu 218(9) PDEU temeljiti na samo eni materialni pravni podlagi, in sicer na tisti, ki se zahteva za glavni ali prevladujoči cilj ali element.

Materialna pravna podlaga za sklep po členu 218(9) PDEU glede načrtovanega akta, ki ima hkrati več ciljev ali elementov, ki so neločljivo povezani, ne da bi bil eden v razmerju do drugih postranski, mora izjemoma vključevati različne ustrezne pravne podlage.

---

<sup>3</sup> Sodba Sodišča z dne 7. oktobra 2014, Nemčija/Svet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke 61 do 64.

#### 4.2.2. *Uporaba v obravnavanem primeru*

Načrtovani akt je potreben za pravilno delovanje Pogodbe. Cilji in elementi Pogodbe spadajo na področje prevoza v cestnem in železniškem prometu ter po celinskih plovnih poteh, kot je določeno v členu 91 PDEU, ter pomorskega prometa, ki ga zajema člen 100(2) PDEU. Zaradi svoje horizontalne narave načrtovani akt zadeva vse te vidike.

Materialna pravna podlaga za predlagani sklep zato obsega naslednje določbe: člen 91 in člen 100(2) PDEU.

#### **4.3. Zaključek**

Pravna podlaga predlaganega sklepa bi morala biti člen 91 in člen 100(2) PDEU v povezavi s členom 218(9) PDEU.

### **5. OBJAVA NAČRTOVANEGA AKTA**

Sklepi regionalnega usmerjevalnega odbora se v skladu s členom 25(2) Pogodbe objavijo v *Uradnem listu Evropske unije*.

Predlog

**SKLEP SVETA**

**o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v regionalnem usmerjevalnem odboru prometne skupnosti glede nekaterih sprememb pravil o plačah uslužbencev stalnega sekretariata prometne skupnosti**

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije ter zlasti člena 91 in člena 100(2) v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) S Sklepom Sveta (EU) 2019/392<sup>4</sup> je bila v imenu Unije odobrena Pogodba o ustanovitvi prometne skupnosti (v nadaljnjem besedilu: Pogodba), veljati pa je začela 1. maja 2019.
- (2) Regionalni usmerjevalni odbor je bil ustanovljen s Pogodbo za upravljanje navedene pogodbe in njeno pravilno izvajanje.
- (3) Na regionalni usmerjevalni odbor se v skladu s členom 30 Pogodbe prenese pooblastilo za sprejemanje sklepov o pravilih delovanja stalnega sekretariata. Poleg tega je regionalni usmerjevalni odbor v skladu s členom 24(1) Pogodbe odgovoren za upravljanje Pogodbe in zagotavljanje njenega pravilnega izvajanja. Regionalni usmerjevalni odbor je poleg tega na podlagi člena 35 Pogodbe pooblaščen za sprejemanje proračuna in s tem povezanih pravil v zvezi s finančnim upravljanjem.
- (4) Regionalni usmerjevalni odbor namerava po pisnem postopku sprejetja, načrtovanim za januar 2026, sprejeti sklep o spremembi pravil o plačah uslužbencev stalnega sekretariata prometne skupnosti, določenih v kadrovskih predpisih prometne skupnosti.
- (5) Da bi ohranili skladnost s predhodnimi razpravami med pogodbenicami o načrtovanem aktu in zagotovili, da je letna indeksacija plač usklajena z letnim ciklom sprejemanja proračuna prometne skupnosti, je primerno določiti retroaktivno uporabo predvidenega sklepa od 1. januarja 2026.
- (6) Načrtovani akt regionalnega usmerjevalnega odbora bo imel pravni učinek.
- (7) Zato je primerno, da se določi stališče, ki se v imenu Unije zastopa v regionalnem usmerjevalnem odboru glede sprejetja navedenega sklepa.
- (8) Podpora sprejetju osnutka sklepa, priloženega temu sklepu, je upravičena, saj bo z njim zagotovljeno, da plače uslužbencev stalnega sekretariata ostanejo konkurenčne, kar je potrebno za nadaljnje nemoteno delovanje stalnega sekretariata –

---

<sup>4</sup> Sklep Sveta (EU) 2019/392 z dne 4. marca 2019 o sklenitvi, v imenu Evropske unije, Pogodbe o ustanovitvi prometne skupnosti (UL L 71, 13.3.2019, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2019/392/oj>).

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

*Člen 1*

Stališče, ki se v imenu Unije zastopa v pisnem postopku sprejetja regionalnega usmerjevalnega odbora prometne skupnosti, načrtovanem za januar 2026, glede spremembe pravil o plačah uslužbencev stalnega sekretariata prometne skupnosti, določenih v kadrovskih predpisih prometne skupnosti, temelji na osnutku sklepa regionalnega usmerjevalnega odbora, ki je priložen temu sklepu.

*Člen 2*

O manjših tehničnih spremembah stališča iz člena 1 se je mogoče dogovoriti brez nadaljnega sklepa Sveta.

*Člen 3*

Ta sklep začne veljati na dan sprejetja.

V Bruslju,

*Za Svet*  
*predsednik/predsednica*