

Bruksela, 15 stycznia 2026 r.
(OR. en)

5177/26

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2026/0003(NLE)

TRANS 2
COWEB 1
ELARG 3

PISMO PRZEWODNIE

Od: Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)

Data otrzymania: 15 stycznia 2026 r.

Do: Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej

Nr dok. Kom.: COM(2026) 7 final

Dotyczy: Wniosek
DECYZJA RADY
w sprawie stanowiska, które ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej
w Regionalnym Komitecie Sterującym Wspólnoty Transportowej
w odniesieniu do pewnych zmian zasad dotyczących wynagrodzeń
personelu Stałego Sekretariatu Wspólnoty Transportowej

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2026) 7 final.

Zał.: COM(2026) 7 final



Bruksela, dnia 15.1.2026 r.
COM(2026) 7 final

2026/0003 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, które ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w Regionalnym Komitecie Sterującym Wspólnoty Transportowej w odniesieniu do pewnych zmian zasad dotyczących wynagrodzeń personelu Stałego Sekretariatu Wspólnoty Transportowej

UZASADNIENIE

1. PRZEDMIOT WNIOSKU

Niniejszy wniosek dotyczy decyzji ustalającej stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii w Regionalnym Komitecie Sterującym powołanym na podstawie Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Transportową („TWT”), w odniesieniu do pewnych planowanych zmian zasad dotyczących wynagrodzeń personelu Stałego Sekretariatu Wspólnoty Transportowej.

2. KONTEKST WNIOSKU

2.1. Traktat ustanawiający Wspólnotę Transportową

Do dnia 1 maja 2019 r. Republika Albanii, Bośnia i Hercegowina, Republika Macedonii Północnej, Kosowo*, Czarnogóra i Republika Serbii („Strony z Europy Południowo-Wschodniej”) ratyfikowały TWT. Unia Europejska jest stroną TWT w następstwie przyjęcia w dniu 4 marca 2019 r. decyzji Rady w sprawie zawarcia Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Transportową¹. TWT wszedł w życie z dniem 1 maja 2019 r.

2.2. Regionalny Komitet Sterujący

Regionalny Komitet Sterujący został ustanowiony na mocy art. 24 TWT. Jest on odpowiedzialny za zarządzanie TWT i zapewnienie jego prawidłowego wdrożenia. W tym celu Komitet przygotowuje zalecenia i podejmuje decyzje w sprawach przewidzianych w TWT. W szczególności Regionalny Komitet Sterujący:

- a) przygotowuje prace Rady Ministerialnej;
- b) podejmuje decyzje dotyczące utworzenia komitetów technicznych;
- c) wydaje zalecenia i podejmuje decyzje zgodnie z TWT;
- d) w odniesieniu do nowo przyjętych aktów prawnych Unii podejmuje stosowne działania, w szczególności przez zmianę załącznika I do TWT;
- e) powołuje dyrektora Stałego Sekretariatu po konsultacji z Radą Ministerialną;
- f) może powołać co najmniej jednego zastępcę dyrektora Stałego Sekretariatu;
- g) określa zasady obowiązujące Stały Sekretariat;
- h) może weryfikować, w drodze decyzji, wysokość wkładów do budżetu;
- i) przyjmuje roczny budżet Wspólnoty Transportowej;
- j) przyjmuje decyzje określające procedury wykonania budżetu, przedstawiania i kontrolowania rachunków oraz kontroli;

* Użycie tej nazwy nie wpływa na stanowiska w sprawie statusu Kosowa i jest zgodne z rezolucją Rady Bezpieczeństwa ONZ 1244 (1999) oraz z opinią Międzynarodowego Trybunału Sprawiedliwości w sprawie Deklaracji niepodległości Kosowa.

¹ Decyzja Rady (UE) 2019/392 z dnia 4 marca 2019 r. w sprawie zawarcia w imieniu Unii Europejskiej Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Transportową (Dz.U. L 71 z 13.3.2019, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2019/392/oj>).

- k) podejmuje decyzje dotyczące spraw spornych wnoszonych przez Umawiające się Strony;
- l) przyjmuje ogólne zasady dotyczące dostępu do dokumentów, będących w posiadaniu organów ustanowionych TWT lub na jego podstawie;
- m) przyjmuje roczne sprawozdania do wiadomości Rady Ministerialnej w sprawie wdrożenia sieci kompleksowej;
- n) w odniesieniu do określonych aktów Unii ustanawia terminy i sposoby transpozycji przez Strony z Europy Południowo-Wschodniej.

W skład Regionalnego Komitetu Sterującego wchodzi jeden przedstawiciel i jeden zastępca przedstawiciela każdej z Umawiających się Stron. Każde państwo członkowskie UE może uczestniczyć w charakterze obserwatora. Regionalny Komitet Sterujący działa na zasadzie jednomyślności.

2.3. Planowany akt Regionalnego Komitetu Sterującego

W drodze procedury pisemnej zaplanowanej na styczeń 2026 r. Regionalny Komitet Sterujący ma przyjąć decyzję zmieniającą zasady dotyczące wynagrodzeń personelu Stałego Sekretariatu Wspólnoty Transportowej („planowany akt”). Zasady te zostały określone w regulaminie pracowniczym Wspólnoty Transportowej².

Celem planowanego aktu jest zastosowanie jednorazowej waloryzacji siatki wynagrodzeń personelu Stałego Sekretariatu o +20 % z dniem rozpoczęcia stosowania decyzji. Siatkę wynagrodzeń określono w załączniku II do decyzji nr 2019/3 Regionalnego Komitetu Sterującego z dnia 5 czerwca 2019 r., która ustanawia regulamin pracowniczy Wspólnoty Transportowej. Planowany akt ma ponadto na celu odpowiednią aktualizację wynagrodzeń pracowników Stałego Sekretariatu, które opierają się na siatce wynagrodzeń. Ma on również na celu wprowadzenie od dnia 1 stycznia 2027 r. mechanizmu rocznej indeksacji wynagrodzeń pracowników Stałego Sekretariatu zgodnie z rocznym wskaźnikiem cen konsumpcyjnych publikowanym przez właściwy organ statystyczny Republiki Serbii.

Wstępne dyskusje między Umawiającymi się Stronami na temat planowanego aktu przewidywały, że indeksacja wynagrodzeń będzie miała zastosowanie od dnia 1 stycznia 2026 r. Opóźnienia w osiągnięciu porozumienia w sprawie wniosku, który ma zostać przedłożony do ewentualnego przyjęcia, oznaczają jednak, że Regionalny Komitet Sterujący będzie mógł rozpocząć pisemną procedurę przyjęcia dopiero w styczniu 2026 r. Niemniej jednak, aby zachować spójność ze wstępnymi rozmowami oraz zapewnić zgodność rocznej indeksacji wynagrodzeń z rocznym cyklem przyjmowania budżetu Wspólnoty Transportowej, należy przewidzieć stosowanie planowanej decyzji z mocą wsteczną od dnia 1 stycznia 2026 r.

Planowany akt będzie wiążący dla stron zgodnie z art. 25 ust. 1 TWT, który stanowi: „Decyzja Regionalnego Komitetu Sterującego jest wiążąca dla Umawiających się Stron (...)”.

3. STANOWISKO, JAKIE MA BYĆ ZAJĘTE W IMIENIU UNII

W załączniku II do decyzji nr 2019/3 Regionalnego Komitetu Sterującego ustanowiono regulamin pracowniczy Wspólnoty Transportowej. Jego pkt 9.1 stanowi, że tabela wynagrodzeń odpowiadająca klasyfikacji stanowisk w Stałym Sekretariacie, która znajduje się w dodatku do tego regulaminu pracowniczego, jest regularnie poddawana przeglądowi

² Przyjęte na podstawie załącznika II do decyzji nr 2019/3 Regionalnego Komitetu Sterującego Wspólnoty Transportowej z dnia 5 czerwca 2019 r.

przez Regionalny Komitet Sterujący. Ma to na celu zagwarantowanie, aby wynagrodzenia pozostały konkurencyjne i zgodne z wymogami Stałego Sekretariatu. W regulaminie pracowniczym nie określono jednak mechanizmu corocznej rewaloryzacji wynagrodzeń personelu zgodnie ze wskaźnikiem inflacji. W rezultacie siatki wynagrodzeń nie zmieniano od czasu jej przyjęcia w czerwcu 2019 r. Znacznie osłabiło to siłę nabywczą personelu Stałego Sekretariatu.

W rezultacie Stały Sekretariat podkreślił, że konkurencyjność tabeli wynagrodzeń znacznie spadła. Przyczyniło się to już do znacznego spadku liczby wniosków o zatrudnienie na wolnych stanowiskach, a także do zwiększonej rotacji personelu.

Regionalny Komitet Sterujący musi zatem przyjąć planowany akt, aby zapewnić utrzymanie konkurencyjności siatki wynagrodzeń Stałego Sekretariatu, a tym samym właściwe funkcjonowanie Stałego Sekretariatu. W związku z tym, że Unia jest stroną TWT, należy ustalić stanowisko Unii odnośnie do planowanego aktu.

4. PODSTAWA PRAWNA

4.1. Proceduralna podstawa prawna

4.1.1. Zasady

Art. 218 ust. 9 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) określa tryb przyjmowania przez Radę decyzji ustalających „stanowiska, które mają być zajęte w imieniu Unii w ramach organu utworzonego przez umowę, gdy organ ten ma przyjąć akty mające skutki prawne, z wyjątkiem aktów uzupełniających lub zmieniających ramy instytucjonalne umowy”.

Pojęcie „akty mające skutki prawne” obejmuje akty, które mają skutki prawne na mocy przepisów prawa międzynarodowego dotyczących danego organu. Obejmuje ono ponadto instrumenty, które nie są wiążące na mocy prawa międzynarodowego, ale mogą „w sposób decydujący wywrzeć wpływ na treść przepisów przyjętych przez prawodawcę Unii”³.

4.1.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Regionalny Komitet Sterujący jest organem utworzonym przez umowę, a mianowicie TWT.

Regionalny Komitet Sterujący jest uprawniony do przyjęcia regulaminu wewnętrznego Stałego Sekretariatu zgodnie z art. 30 TWT. Ponadto na podstawie art. 24 ust. 1 TWT powierzono Regionalnemu Komitetowi Sterującemu zadanie polegające na administrowaniu tym Traktatem i zapewnieniu jego właściwego wdrożenia. Wreszcie, zgodnie z art. 35 TWT, Regionalny Komitet Sterujący jest uprawniony do przyjmowania budżetu oraz odpowiednich zasad regulujących kwestie finansowe. Na podstawie art. 25 ust. 1 TWT decyzje Regionalnego Komitetu Sterującego są wiążące dla Umawiających się Stron. W związku z tym, akt, który Regionalny Komitet Sterujący ma przyjąć, stanowi akt mający skutki prawne.

Planowany akt nie uzupełnia ani nie zmienia ram instytucjonalnych TWT.

W związku z tym proceduralną podstawą prawną proponowanej decyzji jest art. 218 ust. 9 TFUE.

³ Wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 7 października 2014 r. w sprawie C-399/12 Niemcy przeciwko Radzie, ECLI:EU:C:2014:2258, pkt 61–64.

4.2. Materialna podstawa prawna

4.2.1. Zasady

Materialna podstawa prawna decyzji przyjętej w trybie art. 218 ust. 9 TFUE jest uzależniona głównie od celu i treści planowanego aktu, którego dotyczy stanowisko, jakie ma być zajęte w imieniu Unii. Jeżeli planowany akt ma dwojaki cel lub dwa elementy składowe, a jeden z tych celów lub elementów da się określić jako główny, zaś drugi ma jedynie poboczny charakter, decyzja przyjęta w trybie art. 218 ust. 9 TFUE musi mieć jedną materialną podstawę prawną, a mianowicie podstawę, której wymaga główny lub dominujący cel lub element składowy.

Jeżeli planowany akt ma jednocześnie wiele celów lub elementów składowych, które są nierozzerwalnie powiązane, a żaden nie ma charakteru pobocznego w stosunku do pozostałych, materialna podstawa prawna decyzji przyjętej w trybie art. 218 ust. 9 TFUE musi – na zasadzie wyjątku – obejmować różne, odpowiadające tym celom i elementom podstawy prawne.

4.2.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Planowany akt jest niezbędny do prawidłowego funkcjonowania traktatu. TWT służy realizacji różnych celów i zawiera elementy składowe z obszarów transportu drogowego, kolejowego i wodnego śródlądowego, tj. rodzajów transportu objętych art. 91 TFUE, jak również z obszaru transportu morskiego, tj. rodzaju transportu objętego art. 100 ust. 2 TFUE. Ze względu na swój horyzontalny charakter planowany akt dotyczy wszystkich tych aspektów.

Materialna podstawa prawna proponowanej decyzji obejmuje w związku z tym następujące postanowienia: art. 91 oraz art. 100 ust. 2 TFUE.

4.3. Podsumowanie

Podstawę prawną wnioskowanej decyzji powinny stanowić art. 91 i art. 100 ust. 2 TFUE w związku z art. 218 ust. 9 TFUE.

5. PUBLIKACJA PLANOWANEGO AKTU

Zgodnie z art. 25 ust. 2 TWT decyzje Regionalnego Komitetu Sterującego mają być publikowane w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, które ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w Regionalnym Komitecie Sterującym Wspólnoty Transportowej w odniesieniu do pewnych zmian zasad dotyczących wynagrodzeń personelu Stałego Sekretariatu Wspólnoty Transportowej

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 91 i art. 100 ust. 2 w związku z art. 218 ust. 9,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Traktat ustanawiający Wspólnotę Transportową (TWT) został zatwierdzony w imieniu Unii decyzją Rady (UE) 2019/392⁴ i wszedł w życie w dniu 1 maja 2019 r.
- (2) Regionalny Komitet Sterujący został ustanowiony przez TWT w celu zarządzania TWT oraz zapewnienia jego prawidłowego wdrożenia.
- (3) Zgodnie z art. 30 TWT Regionalny Komitet Sterujący jest uprawniony do przyjmowania decyzji w sprawie zasad Stałego Sekretariatu. Na podstawie art. 24 ust. 1 TWT powierzono ponadto Regionalnemu Komitetowi Sterującemu zadania polegające na administrowaniu Traktatem i zapewnieniu jego właściwego wdrożenia. Wreszcie, zgodnie z art. 35 TWT, Regionalny Komitet Sterujący jest uprawniony do przyjmowania budżetu oraz odpowiednich zasad regulujących kwestie finansowe.
- (4) Regionalny Komitet Sterujący, w drodze procedury pisemnej zaplanowanej na styczeń 2026 r., planuje przyjąć decyzję zmieniającą zasady dotyczące wynagrodzeń personelu Stałego Sekretariatu Wspólnoty Transportowej, które określono w regulaminie pracowniczym Wspólnoty Transportowej.
- (5) Aby zachować spójność ze wstępnymi rozmowami Umawiających się Stron na temat planowanego aktu oraz zapewnić zgodność rocznej indeksacji wynagrodzeń z rocznym cyklem przyjmowania budżetu Wspólnoty Transportowej, należy przewidzieć stosowanie planowanej decyzji z mocą wsteczną od dnia 1 stycznia 2026 r.
- (6) Planowany akt Regionalnego Komitetu Sterującego będzie mieć skutki prawne.
- (7) Należy zatem ustalić stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii w ramach Regionalnego Komitetu Sterującego odnośnie do przyjęcia powyżej wspomnianej decyzji.

⁴ Decyzja Rady (UE) 2019/392 z dnia 4 marca 2019 r. w sprawie zawarcia w imieniu Unii Europejskiej Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Transportową (Dz.U. L 71 z 13.3.2019, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2019/392/oj>).

- (8) Poparcie przyjęcia projektu decyzji dołączonego do niniejszej decyzji jest uzasadnione, ponieważ zagwarantuje ona, że wynagrodzenia członków personelu Stałego Sekretariatu pozostaną na konkurencyjnym poziomie, co jest niezbędne do dalszego właściwego funkcjonowania Stałego Sekretariatu,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Stanowisko, jakie ma być zajęte w imieniu Unii w ramach pisemnej procedury przyjęcia przez Regionalny Komitet Sterujący Wspólnoty Transportowej, zaplanowanej na styczeń 2026 r., w odniesieniu do zmiany zasad dotyczących wynagrodzeń personelu Stałego Sekretariatu Wspólnoty Transportowej, określonych w regulaminie pracowniczym Wspólnoty Transportowej, opiera się na projekcie decyzji Regionalnego Komitetu Sterującego dołączonym do niniejszej decyzji.

Artykuł 2

Niewielkie zmiany techniczne stanowiska określonego w art. 1 mogą zostać uzgodnione bez konieczności przyjęcia przez Radę kolejnej decyzji.

Artykuł 3

Niniejsza decyzja wchodzi w życie z dniem jej przyjęcia.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*