



Brüsszel, 2026. január 15.
(OR. en)

5177/26

Intézményközi referenciaszám:
2026/0003 (NLE)

TRANS 2
COWEB 1
ELARG 3

JAVASLAT

Küldi: az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma: 2026. január 15.
Címzett: Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára

Tárgy: Javaslat – A TANÁCS HATÁROZATA a Közlekedési Közösség regionális irányítóbizottságában a Közlekedési Közösség állandó titkársága személyzetének illetményezésére alkalmazandó szabályok bizonyos tervezett módosításainak tekintetében az Európai Unió által képviselendő álláspontról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a következő dokumentumot: COM(2026) 7 final

Melléklet: COM(2026) 7 final



Brüsszel, 2026.1.15.
COM(2026) 7 final

2026/0003 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

a Közlekedési Közösség regionális irányítóbizottságában a Közlekedési Közösség állandó titkársága személyzetének illetményezésére alkalmazandó szabályok bizonyos tervezett módosításainak tekintetében az Európai Unió által képviselendő álláspontról

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT TÁRGYA

E javaslat tárgya a Közlekedési Közösséget létrehozó szerződés (a továbbiakban: a szerződés) keretében felállított regionális irányítóbizottságban a Közlekedési Közösség állandó titkársága személyzetének illetményezésére alkalmazandó szabályok bizonyos tervezett módosításaival kapcsolatban az Európai Unió által képviselendő álláspont meghatározásáról szóló határozat.

2. A JAVASLAT HÁTTERE

2.1. A Közlekedési Közösséget létrehozó szerződés

2019. május 1-jén az Albán Köztársaság, Bosznia-Hercegovina, az Észak-macedón Köztársaság, Koszovó*, Montenegró és a Szerb Köztársaság (a továbbiakban: a délkelet-európai felek) megerősítette a szerződést. Az Európai Unió is részes fele a szerződésnek, miután 2019. március 4-én elfogadta a Közlekedési Közösséget létrehozó szerződés megkötéséről szóló tanácsi határozatot¹. A szerződés 2019. május 1-jén lépett hatályba.

2.2. Regionális irányítóbizottság

A regionális irányítóbizottságot a szerződés 24. cikke hozta létre. Az irányítóbizottság felelős a szerződés gondozásáért és megfelelő végrehajtásának biztosításáért. Az irányítóbizottság ebből a célból ajánlásokat tesz, és a szerződésben meghatározott esetekben határozatokat hoz. Ennek megfelelően a regionális irányítóbizottság:

- a) előkészíti a Miniszteri Tanács munkáját,
- b) technikai bizottságok felállításáról határoz,
- c) ajánlásokat tesz és a szerződésben meghatározott esetekben határozatokat hoz,
- d) újonnan elfogadott uniós jogalkotási aktusok vonatkozásában meghozza a szükséges intézkedéseket, különösen a szerződés I. mellékletének felülvizsgálata révén,
- e) a Miniszteri Tanáccsal folytatott konzultációt követően kinevezi az állandó titkárság igazgatóját,
- f) kinevezhet az állandó titkárságra egy vagy több igazgatóhelyettest,
- g) megállapítja az állandó titkárság szabályait,
- h) határozat útján felülvizsgálhatja a költségvetéshez való hozzájárulás mértékét,
- i) elfogadja a szerződésre vonatkozó éves költségvetést,

* Ez a megnevezés nem érinti a jogállással kapcsolatos álláspontokat, továbbá összhangban van az 1244 (1999) sz. ENSZ BT-határozattal és a Nemzetközi Bíróságnak a koszovói függetlenségi nyilatkozatról szóló véleményével.

¹ A Tanács (EU) 2019/392 határozata (2019. március 4.) a Közlekedési Közösséget létrehozó szerződésnek az Európai Unió nevében történő megkötéséről (HL L 71., 2019.3.13., 1. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2019/392/oj>).

j) határozatokat fogad el, amelyekben meghatározza a költségvetés végrehajtására, a könyvelésre és a könyvvizsgálatra, valamint az ellenőrzésre vonatkozó eljárást,

k) döntéseket hoz a szerződő felek által előterjesztett vitás kérdésekben,

l) a szerződéssel vagy a szerződés alapján létrehozott szervek birtokában lévő dokumentumok esetében meghatározza a dokumentumokhoz való hozzáférés általános elveit,

m) elfogadja az átfogó hálózat megvalósításáról szóló, a Miniszteri Tanács figyelmébe ajánlott éves jelentéseket,

n) egyes uniós jogi aktusok vonatkozásában meghatározza a délkelet-európai felek által történő átültetés határidejét és módozatait.

A regionális irányítóbizottság a szerződő felek egy-egy képviselőjéből és azok helyetteseiből áll. Megfigyelőként bármely uniós tagállam részt vehet a regionális irányítóbizottságban. A regionális irányítóbizottság egyhangúlag hozza meg határozatait.

2.3. A regionális irányítóbizottság tervezett jogi aktusa

A regionális irányítóbizottság várhatóan 2026 januárjában, írásbeli elfogadási eljárás útján határozatot tervez elfogadni a Közlekedési Közösség állandó titkársága személyzetének illetményezésére vonatkozó szabályok módosításáról (a továbbiakban: a tervezett jogi aktus). E szabályokat a Közlekedési Közösség személyzeti szabályzata² állapítja meg.

A tervezett jogi aktus célja, hogy a határozat alkalmazásának időpontjától számítva + 20%-os egyszeri illetménykiigazítást alkalmazzon az állandó titkársági személyzetre vonatkozó illetménytáblázat tekintetében. A táblázatot a regionális irányítóbizottság 2019. június 5-i 2019/3 határozatának II. melléklete tartalmazza, amely megállapítja a Közlekedési Közösség személyzeti szabályzatát. A tervezett jogi aktus célja továbbá, hogy ennek megfelelően aktualizálja az állandó titkárság személyzetének illetményét, amely a bértáblázaton alapul. Célja továbbá, hogy 2027. január 1-jétől mechanizmust vezessen be az állandó titkárság személyzete illetményeinek éves indexálására, a Szerb Köztársaság illetékes statisztikai hatósága által közzétett éves fogyasztói árindexszel összhangban.

A szerződő felek között a tervezett jogi aktusról folytatott előzetes megbeszélések azt irányították elő, hogy a illetményindexálás 2026. január 1-jétől legyen alkalmazandó. Az esetleges elfogadás céljából benyújtandó javaslattal kapcsolatos megállapodás késedelmes megszületése azonban azt jelenti, hogy a regionális irányítóbizottság írásbeli elfogadási eljárása csak 2026 januárjában indulhat meg. Mindazonáltal az előzetes megbeszélésekkel való összhang fenntartása érdekében, valamint azért, hogy az éves illetményindexálás összhangban legyen a Közlekedési Közösség költségvetésének éves elfogadási ciklusával, helyénvaló úgy rendelkezni, hogy a tervezett határozat 2026. január 1-jétől, visszamenőleges hatállyal legyen alkalmazandó.

A tervezett jogi aktus a felekre nézve kötelező lesz, a szerződés 25. cikke (1) bekezdésének megfelelően, amely a következőképpen rendelkezik: „A regionális irányítóbizottság határozatai a szerződő felekre nézve kötelező erejűek (...)”.

² A Közlekedési Közösség regionális irányítóbizottsága 2019. június 5-i 2019/3 határozatának II. melléklete alapján elfogadott szabályok.

3. AZ UNIÓ ÁLTAL KÉPVISELENDŐ ÁLLÁSPONT

A regionális irányítóbizottság 2019/3. sz. határozatának II. melléklete meghatározza a Közlekedési Közösség személyzeti szabályzatát. A 9.1. szakasz előírja, hogy a regionális irányítóbizottságnak rendszeresen felül kell vizsgálnia az állandó titkárság álláshelyei besorolásának megfelelő illetménytáblázatot, amelyet az említett személyzeti szabályzat melléklete tartalmaz. Ennek célja annak biztosítása, hogy az illetmények versenyképesek maradjanak, és megfeleljenek a titkárság követelményeinek. A személyzeti szabályzat azonban nem határozza meg a személyzet illetményének az inflációval összhangban történő éves kiigazítására szolgáló mechanizmust. Ennek eredményeként az illetménytábla annak 2019. júniusi elfogadása óta változatlan maradt. Ez jelentősen csökkentette az állandó titkárság személyzetének vásárlóerejét.

Ezért az állandó titkárság hangsúlyozta, hogy a fizetési skála versenyképessége jelentősen csökkent. Mindez azt eredményezte, hogy a betöltetlen álláshelyekre benyújtott pályázatok száma immár jelentősen csökkent, valamint a személyzet fluktuációja növekedést mutat.

A regionális irányítóbizottságnak ezért el kell fogadnia a tervezett jogi aktust annak érdekében, hogy az állandó titkárság illetménytáblázata versenyképes maradjon, és ezáltal biztosítható legyen az állandó titkárság megfelelő működése. Mivel az Unió a szerződés részes fele, meg kell határozni az Unió által a tervezett jogi aktussal kapcsolatban képviselendő álláspontot.

4. JOGALAP

4.1. Eljárási jogalap

4.1.1. Alapelvek

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (a továbbiakban: EUMSZ) 218. cikkének (9) bekezdése rendelkezik a tanácsi határozatok elfogadásáról „*a megállapodásokkal létrehozott szervezetben az Unió által képviselendő álláspontok kialakítására vonatkozóan, amennyiben az ilyen szervnek joghatással bíró jogi aktust kell elfogadnia, kivéve a megállapodás intézményi kereteit kiegészítő vagy módosító jogi aktusokat*”.

A „*joghatással bíró jogi aktus*” fogalmába beletartoznak a nemzetközi jognak a kérdéses szervezet szabályozó szabályai szerint joghatással bíró jogi aktusok. Ezenfelül a fogalom magában foglalja azokat az eszközöket is, melyek a nemzetközi jog szerint nem bírnak kötelező erővel, de „*meghatározó módon befolyásolják az uniós jogalkotó által [...] elfogadott szabályozás tartalmát*”³.

4.1.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A regionális irányítóbizottságot megállapodás, nevezetesen a Közlekedési Közösséget létrehozó szerződés hozta létre.

A regionális irányítóbizottság a szerződés 30. cikke értelmében felhatalmazással rendelkezik az állandó titkárság szabályainak meghatározására. Ezenkívül a szerződés 24. cikkének (1) bekezdése értelmében a regionális irányítóbizottság feladata a szerződés igazgatása és megfelelő végrehajtásának biztosítása. Végezetül a szerződés 35. cikke felhatalmazza a regionális irányítóbizottságot a költségvetés és a vonatkozó pénzügyi irányítási szabályok elfogadására. A szerződés 25. cikkének (1) bekezdése értelmében a regionális irányítóbizottság határozatai kötelezőek a szerződő felekre nézve. Következésképpen a regionális irányítóbizottság által elfogadandó jogi aktus joghatással bíró jogi aktus.

³ A Bíróság 2014. október 7-i ítélete, *Németország kontra Tanács*, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64. pont.

A tervezett jogi aktus nem egészíti ki és nem módosítja a szerződés intézményi keretét.

Ezért a javasolt határozat eljárási jogalapja az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése.

4.2. Anyagi jogalap

4.2.1. Alapelvek

Az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozat anyagi jogalapja elsősorban azon tervezett jogi aktus célkitűzésétől és tartalmától függ, amellyel kapcsolatban az Unió által képviselendő álláspont kialakításra kerül. Amennyiben a tervezett jogi aktus kettős célkitűzést követ vagy két összetevőből áll, és ezek egyike elsődlegesként vagy döntő jellegűként azonosítható, míg a másik csak járulékos jellegű, az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozatot egyetlen anyagi jogalapra, azaz az elsődleges, illetve döntő jellegű célkitűzés vagy összetevő által megkövetelt anyagi jogalapra kell alapítani.

Valamely, egyidejűleg több cél elérésére irányuló vagy több elválaszthatatlan és egymáshoz viszonyítva nem járulékos jellegű összetevőt magában foglaló tervezett jogi aktus esetében az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozat anyagi jogalapját kivételesen a különböző vonatkozó jogalapok fogják képezni.

4.2.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A tervezett jogi aktus nélkülözhetetlen a szerződés megfelelő működéséhez. A Közlekedési Közösséget létrehozó szerződés a közúti, vasúti és belvízi szállítás területét érinti, illetve e területekkel összefüggő célokat kíván megvalósítani; e területeket az EUMSZ 91. cikke, a tengeri szállítás pedig az EUMSZ 100. cikkének (2) bekezdése szabályozza. Horizontális jellege miatt a tervezett jogi aktus valamennyi említett szempontot tartalmazza.

Ezért a javasolt határozat anyagi jogalapja a következő rendelkezésekből áll: az EUMSZ 91. cikke és 100. cikkének (2) bekezdése.

4.3. Következtetés

A javasolt határozat jogalapja ezért az EUMSZ 91. cikke és 100. cikkének (2) bekezdése, összefüggésben az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdésével.

5. A TERVEZETT JOGI AKTUS KIHIRDETÉSE

A regionális irányítóbizottság határozatait a szerződés 25. cikkének (2) bekezdésével összhangban ki kell hirdetni az *Európai Unió Hivatalos Lapjában*.

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

a Közlekedési Közösség regionális irányítóbizottságában a Közlekedési Közösség állandó titkársága személyzetének illetményezésére alkalmazandó szabályok bizonyos tervezett módosításainak tekintetében az Európai Unió által képviselendő álláspontról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 91. cikkére és 100. cikkének (2) bekezdésére, összefüggésben 218. cikke (9) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) A Közlekedési Közösséget létrehozó szerződés (a továbbiakban: a szerződés) az (EU) 2019/392 tanácsi határozattal⁴ került az Unió nevében jóváhagyásra, és 2019. május 1-jén hatályba lépett.
- (2) A szerződés regionális irányítóbizottságot hozott létre a szerződés igazgatása és megfelelő végrehajtása céljából.
- (3) A szerződés 30. cikke alapján a regionális irányítóbizottság hatásköre kiterjed az állandó titkárság szabályaira vonatkozó határozatok elfogadására. Ezenkívül a szerződés 24. cikkének (1) bekezdése értelmében a regionális irányítóbizottság feladata a szerződés igazgatása és megfelelő végrehajtásának biztosítása. Végezetül a szerződés 35. cikke felhatalmazza a regionális irányítóbizottságot a költségvetés és a vonatkozó pénzügyi irányítási szabályok elfogadására.
- (4) A regionális irányítóbizottság 2026 januárjára tervezett írásbeli elfogadási eljárás keretében határozatot tervez elfogadni a Közlekedési Közösség állandó titkársága személyzetének illetményezésére vonatkozó, a Közlekedési Közösség személyzeti szabályzatában meghatározott szabályok módosításáról.
- (5) A szerződő felek között a tervezett jogi aktusról folytatott előzetes megbeszélésekkel való összhang fenntartása érdekében, valamint azért, hogy az éves illetményindexálás összhangban legyen a Közlekedési Közösség költségvetésének éves elfogadási ciklusával, helyénvaló úgy rendelkezni, hogy a tervezett határozat 2026. január 1-jétől, visszamenőleges hatállyal legyen alkalmazandó.
- (6) A regionális irányítóbizottság tervezett jogi aktusa joghatással fog bírni.
- (7) Ezért meg kell határozni a regionális irányítóbizottságban a fent említett határozat elfogadásával kapcsolatban az Unió által képviselendő álláspontot.
- (8) Az e határozathoz csatolt határozattervezet elfogadásának támogatása indokolt, mivel az biztosítani fogja, hogy az állandó titkárság személyzetének illetményezése

⁴ A Tanács (EU) 2019/392 határozata (2019. március 4.) a Közlekedési Közösséget létrehozó szerződésnek az Európai Unió nevében történő megkötéséről (HL L 71., 2019.3.13., 1. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2019/392/oj>).

versenyképes maradjon, ami szükséges az állandó titkárság folyamatos megfelelő működéséhez.

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A Közlekedési Közösség regionális irányítóbizottságának 2026 januárjára tervezett írásbeli elfogadási eljárásában a Közlekedési Közösség állandó titkársága személyzetének illetményezésére vonatkozó, a Közlekedési Közösség személyzeti szabályzatában meghatározott szabályok módosítása tekintetében az Unió által képviselendő álláspont a regionális irányítóbizottság e határozathoz csatolt határozattervezetén alapul.

2. cikk

Az 1. cikkben meghatározott álláspontot érintő kismértékű technikai változtatások újabb tanácsi határozat nélkül is elfogadhatók.

3. cikk

Ez a határozat az elfogadásának napján lép hatályba.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*