



Bruxelles, 15. siječnja 2026.
(OR. en)

5177/26

**Međuinstitucijski predmet:
2026/0003(NLE)**

**TRANS 2
COWEB 1
ELARG 3**

PRIJEDLOG

Od: Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine
DEPREZ

Datum primitka: 15. siječnja 2026.

Za: Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije

Predmet: Prijedlog ODLUKE VIJEĆA o stajalištu koje treba zauzeti u ime
Europske unije u Regionalnom upravljačkom odboru Prometne
zajednice u odnosu na određene izmjene pravila o plaćama osoblja
Stalnog tajništva Prometne zajednice.

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2026) 7 final.

Priloženo: COM(2026) 7 final.



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 15.1.2026.

COM(2026) 7 final

2026/0003 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u Regionalnom upravljačkom odboru Prometne zajednice u odnosu na određene izmjene pravila o plaćama osoblja Stalnog tajništva Prometne zajednice

OBRAZLOŽENJE

1. PREDMET PRIJEDLOGA

Ovaj se Prijedlog odnosi na odluku o utvrđivanju stajališta koje treba zauzeti u ime Europske unije u Regionalnom upravljačkom odboru uspostavljenom na temelju Ugovora o osnivanju Prometne zajednice („UPZ”) u odnosu na određene planirane izmjene pravila o plaćama osoblja Stalnog tajništva Prometne zajednice.

2. KONTEKST PRIJEDLOGA

2.1. Ugovor o osnivanju Prometne zajednice

Republika Albanija, Bosna i Hercegovina, Republika Sjeverna Makedonija, Kosovo*, Crna Gora i Republika Srbija („stranke iz jugoistočne Europe”) ratificirale su UPZ 1. svibnja 2019. Europska unija stranka je UPZ-a nakon što je 4. ožujka 2019. donijela Odluku Vijeća o sklapanju Ugovora o osnivanju prometne zajednice¹. UPZ je stupio na snagu 1. svibnja 2019.

2.2. Regionalni upravljački odbor

Regionalni upravljački odbor osnovan je člankom 24. UPZ-a. Odgovoran je za upravljanje UPZ-om i osiguravanje njegove pravilne provedbe. U tu svrhu Odbor daje preporuke i donosi odluke u slučajevima koji su predviđeni UPZ-om. Konkretno, Regionalni upravljački odbor:

- (a) priprema rad Vijeća ministara;
- (b) odlučuje o uspostavi tehničkih odbora;
- (c) daje preporuke i donosi odluke u skladu s UPZ-om;
- (d) kad je riječ o novodonesenim aktima Unije, poduzima odgovarajuće radnje, konkretno revidira Prilog I. UPZ-u;
- (e) nakon savjetovanja s Vijećem ministara imenuje direktora Stalnog tajništva;
- (f) može imenovati jednog zamjenika direktora Stalnog tajništva ili više njih;
- (g) utvrđuje pravila Stalnog tajništva;
- (h) može odlukom preispitati razinu proračunskih doprinosa;
- (i) donosi godišnji proračun UPZ-a;
- (j) donosi odluke o postupcima izvršenja proračuna, iskazivanja računa i njihova revidiranja te provedbi inspekcijskih nadzora;
- (k) donosi odluke u slučaju sporova među ugovornim strankama;

* Ovim se nazivom ne dovode u pitanje stajališta o statusu te je on u skladu s RVSUN-om 1244/1999 i mišljenjem Međunarodnog suda o proglašenju neovisnosti Kosova.

¹ Odluka Vijeća (EU) 2019/392 od 4. ožujka 2019. o sklapanju, u ime Europske unije, Ugovora o osnivanju Prometne zajednice (SL L 71, 13.3.2019., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2019/392/oj>).

(l) donosi opća načela kad je riječ o pristupu dokumentima koje drže tijela osnovana UZP-om ili u njegovu okviru;

(m) donosi godišnja izvješća o provedbi sveobuhvatne mreže na znanje Vijeću ministara;

(n) utvrđuje rokove i načini na koje stranke iz jugoistočne Europe mogu prenijeti određene akte Unije.

Regionalni upravljački odbor sastoji se od jednog predstavnika i jednog zamjenika predstavnika svake ugovorne stranke. Svaka država članica EU-a može sudjelovati kao promatrač. Regionalni upravljački odbor odlučuje jednoglasno.

2.3. Planirani akt Regionalnog upravljačkog odbora

Regionalni upravljački odbor treba pisanim postupkom planiranim za siječanj 2026. donijeti odluku o izmjeni pravila o plaćama osoblja Stalnog tajništva Prometne zajednice („planirani akt”). Ta su pravila utvrđena u Pravilniku o osoblju Prometne zajednice².

Svrha planiranog akta je primjena jednokratnog usklađivanja plaća od + 20 % na ljestvici plaća osoblja Stalnog tajništva od datuma početka primjene odluke. Ljestvica je utvrđena u Prilogu II. Odluci br. 2019/3 Regionalnog upravljačkog odbora od 5. lipnja 2019., kojom se utvrđuje Pravilnik o osoblju Prometne zajednice. Nadalje, cilj planiranog akta je na odgovarajući način ažurirati plaće osoblja Stalnog tajništva, koje se temelje na ljestvici plaća. Cilj je i da se od 1. siječnja 2027. uvede mehanizam za godišnju indeksaciju plaća osoblja Stalnog tajništva u skladu s godišnjim indeksom potrošačkih cijena (CPI), kako ga objavljuje relevantno statističko tijelo Republike Srbije.

Preliminarnim raspravama ugovornih stranaka o planiranom aktu predviđeno je da će se indeksacija plaća primjenjivati od 1. siječnja 2026. Međutim, zbog kašnjenja u postizanju dogovora o prijedlogu koji će se podnijeti na moguće donošenje pisani postupak donošenja Regionalnog upravljačkog odbora može se pokrenuti tek u siječnju 2026. Međutim, kako bi se zadržala dosljednost s preliminarnim raspravama i osigurala usklađenost godišnje indeksacije plaća s godišnjim ciklusom donošenja proračuna Prometne zajednice, primjereno je predvidjeti retroaktivnu primjenu predviđene odluke od 1. siječnja 2026.

Planirani akt bit će obvezujući za stranke u skladu s člankom 25. stavkom 1. UPZ-a, u kojem je navedeno: „Odluka Regionalnog upravljačkog odbora obvezujuća je za ugovorne stranke (...).”

3. STAJALIŠTE KOJE TREBA ZAUZETI U IME UNIJE

U Prilogu II. Odluci br. 2019/3 Regionalnog upravljačkog odbora utvrđen je Pravilnik o osoblju Prometne zajednice. U njegovu odjeljku 9.1. navodi se da Regionalni upravljački odbor redovito preispituje platnu ljestvicu koja odgovara klasifikaciji radnih mjesta u Stalnom tajništvu, navedenu u Dodatku tom Pravilniku o osoblju. Tako se osigurava da plaće ostanu konkurentne i u skladu s potrebama Tajništva. Međutim, u Pravilniku o osoblju nije utvrđen mehanizam za godišnju prilagodbu plaća osoblja u skladu s inflacijom. Zbog toga je ljestvica plaća ostala nepromijenjena od njezina donošenja u lipnju 2019. To je znatno smanjilo kupovnu moć osoblja Stalnog tajništva.

Stalno tajništvo istaknulo je da se zbog toga konkurentnost ljestvice plaća znatno smanjila. To je već pridonijelo znatnom smanjenju broja prijava za otvorena radna mjesta, kao i povećanju fluktuacije osoblja.

² Doneseno na temelju Priloga II: Odluci br. 2019/3 Regionalnog upravljačkog odbora od 5. lipnja 2019.

Regionalni upravljački odbor stoga treba donijeti planirani akt kako bi osigurao da tablica plaća Stalnog tajništva ostane konkurentna, osiguravajući time i pravilno funkcioniranje Stalnog tajništva. Budući da je Unija stranka UPZ-a, potrebno je utvrditi stajalište Unije o predviđenom aktu.

4. PRAVNA OSNOVA

4.1. Postupovna pravna osnova

4.1.1. Načela

Člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) predviđeno je da Vijeće donosi odluke kojima se utvrđuju „stajališta koja u ime Unije treba donijeti tijelo osnovano na temelju sporazuma kada je to tijelo pozvano donositi akte koji proizvode pravne učinke, uz iznimku akata kojima se dopunjuje ili mijenja institucionalni okvir sporazuma”.

Pojam „akti koji proizvode pravne učinke” obuhvaća akte koji proizvode pravne učinke na temelju pravila međunarodnog prava kojima se uređuje predmetno tijelo. Obuhvaća i instrumente koji nemaju obvezujući učinak na temelju međunarodnog prava, ali postoji mogućnost da „presudno utječu na sadržaj propisa koje donese zakonodavac Unije”³.

4.1.2. Primjena na ovaj predmet

Regionalni upravljački odbor je tijelo osnovano na temelju sporazuma, konkretno UPZ-a.

Regionalni upravljački odbor ovlašten je utvrditi pravila Stalnog tajništva u skladu s člankom 30. UPZ-a. Nadalje, u skladu s člankom 24. stavkom 1. UPZ-a Regionalni upravljački odbor zadužen je za upravljanje tim ugovorom i osiguravanje njegove pravilne provedbe. Naposljetku, u skladu s člankom 35. UPZ-a Regionalni upravljački odbor ovlašten je za donošenje proračuna i povezanih pravila financijskog upravljanja. U skladu s člankom 25. stavkom 1. UPZ-a odluke Regionalnog upravljačkog odbora obvezujuće su za ugovorne stranke. Stoga je akt koji Regionalni upravljački odbor treba donijeti akt koji proizvodi pravne učinke.

Planiranim aktom ne dopunjuje se niti mijenja institucionalni okvir UPZ-a.

Stoga je postupovna pravna osnova za predloženu odluku članak 218. stavak 9. UFEU-a.

4.2. Materijalna pravna osnova

4.2.1. Načela

Materijalna pravna osnova za odluku na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a prije svega ovisi o cilju i sadržaju planiranog akta o kojem se zauzima stajalište u ime Unije. Ako planirani akt ima dva cilja ili elementa te ako se može utvrditi da je jedan od ta dva cilja ili elementa glavni, a drugi samo sporedan, odluka na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a mora se temeljiti na samo jednoj materijalnoj pravnoj osnovi, to jest onoj koju zahtijeva glavni ili prevladavajući cilj ili element.

U pogledu predviđenog akta kojim se istovremeno želi postići više ciljeva ili koji ima više elemenata, koji su neodvojivo povezani, a nijedan nije sporedan u odnosu na druge, materijalna pravna osnova odluke na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a iznimno se mora temeljiti na različitim odgovarajućim pravnim osnovama.

³ Presuda Suda od 7. listopada 2014., Njemačka/Vijeće, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke od 61. do 64.

4.2.2. *Primjena na ovaj predmet*

Predviđeni akt neophodan je za pravilno funkcioniranje UPZ-a. UPZ ima ciljeve i elemente u područjima cestovnog i željezničkog prometa te prometa unutarnjim plovnim putovima, što su vrste obuhvaćene člankom 91. UFEU-a, kao i u području pomorskog prometa, vrste obuhvaćene člankom 100. stavkom 2. UFEU-a. Zbog svoje horizontalne prirode predviđeni akt odnosi se na sve navedene elemente.

Stoga materijalnu pravnu osnovu predložene odluke čine sljedeće odredbe: članak 91. i članak 100. stavak 2. UFEU-a.

4.3. Zaključak

Pravna osnova predložene odluke trebali bi biti članak 91. i članak 100. stavak 2. UFEU-a, u vezi s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a.

5. OBJAVA PREDVIĐENOG AKTA

U skladu s člankom 25. stavkom 2. UPZ-a odluke Regionalnog upravljačkog odbora objavljuju se u *Službenom listu Europske unije*.

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u Regionalnom upravljačkom odboru Prometne zajednice u odnosu na određene izmjene pravila o plaćama osoblja Stalnog tajništva Prometne zajednice

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 91. i članak 100. stavak 2. u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Ugovor o osnivanju Prometne zajednice („UPZ”) odobren je u ime Unije Odlukom Vijeća (EU) 2019/392⁴ i stupio je na snagu 1. svibnja 2019.
- (2) Regionalni upravljački odbor osnovan je UPZ-om radi upravljanja UPZ-om i pravilne provedbe UPZ-a.
- (3) U skladu s člankom 30. UPZ-a Regionalni upravljački odbor ovlašten je za donošenje odluka o pravilima Stalnog tajništva. Nadalje, u skladu s člankom 24. stavkom 1. UPZ-a Regionalni upravljački odbor zadužen je za upravljanje ovim Ugovorom i osiguravanje njegove pravilne provedbe. Naposljetku, u skladu s člankom 35. UPZ-a Regionalni upravljački odbor ovlašten je za donošenje proračuna i povezanih pravila financijskog upravljanja.
- (4) Regionalni upravljački odbor planira u siječnju 2026. pisanim postupkom donijeti odluku o izmjeni pravila o plaćama osoblja Stalnog tajništva Prometne zajednice, koja su utvrđena u Pravilniku o osoblju Prometne zajednice.
- (5) Radi dosljednosti s preliminarnim raspravama o planiranom aktu i kako bi se osigurala usklađenost godišnje indeksacije plaća s godišnjim ciklusom donošenja proračuna Prometne zajednice primjereno je predvidjeti retroaktivnu primjenu predviđene odluke od 1. siječnja 2026.
- (6) Planirani akt Regionalnog upravljačkog odbora imat će pravne učinke.
- (7) Stoga je potrebno utvrditi stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u Regionalnom upravljačkom odboru u odnosu na donošenje prethodno navedene odluke.
- (8) Podrška donošenju nacрта odluke priloženog ovoj Odluci opravdana je jer će se osigurati da plaže osoblja Stalnog tajništva ostanu konkurentne, što je potrebno za daljnje pravilno funkcioniranje Stalnog tajništva,

⁴ Odluka Vijeća (EU) 2019/392 od 4. ožujka 2019. o sklapanju, u ime Europske unije, Ugovora o osnivanju Prometne zajednice (SL L 71, 13.3.2019., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2019/392/oj>).

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u pisanom postupku donošenja koji provodi Regionalni upravljački odbor Prometne zajednice, planiranom za siječanj 2026., u odnosu na izmjene pravila o plaćama osoblja Stalnog tajništva Prometne zajednice utvrđenih u Pravilniku o osoblju Prometne zajednice, temelji se na nacrtu odluke Regionalnog upravljačkog odbora priloženom ovoj Odluci.

Članak 2.

Manje tehničke izmjene stajališta navedenog u članku 1. mogu se utvrditi bez daljnje odluke Vijeća.

Članak 3.

Ova Odluka stupa na snagu na dan donošenja.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*