



Bryssel, 15. tammikuuta 2026
(OR. en)

5177/26

Toimielinten välinen asia:
2026/0003(NLE)

TRANS 2
COWEB 1
ELARG 3

EHDOTUS

Lähettäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	15. tammikuuta 2026
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2026) 7 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖS liikenneyhteisön alueellisessa ohjauskomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta tiettyjen liikenneyhteisön pysyvän sihteeristön henkilöstön palkkoja koskevien sääntöjen muutoksiin

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2026) 7 final.

Liite: COM(2026) 7 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 15.1.2026
COM(2026) 7 final

2026/0003 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

liikenneyhteisön alueellisessa ohjauskomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta tiettyjen liikenneyhteisön pysyvän sihteeristön henkilöstön palkkoja koskevien sääntöjen muutoksiin

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee päätöstä liikenneyhteisön perustamista koskevassa sopimuksessa (liikenneyhteisösopimus) perustetussa alueellisessa ohjauskomiteassa Euroopan unionin puolesta esitettävästä kannasta liikenneyhteisön pysyvän sihteeristön palkkoja koskevien sääntöjen tiettyihin suunniteltuihin muutoksiin.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. Liikenneyhteisön perustamista koskeva sopimus

Albanian tasavalta, Bosnia ja Hertsegovina, Pohjois-Makedonian tasavalta, Kosovo*, Montenegro ja Serbian tasavalta (kaakkoiseurooppalaiset osapuolet) ratifioivat liikenneyhteisösopimuksen 1. toukokuuta 2019. Euroopan unioni on liikenneyhteisösopimuksen sopimuspuoli, koska se on hyväksynyt liikenneyhteisön perustamista koskevan sopimuksen tekemisestä annetun neuvoston päätöksen¹ 4. maaliskuuta 2019. Liikenneyhteisösopimus tuli voimaan 1. toukokuuta 2019.

2.2. Alueellinen ohjauskomitea

Alueellinen ohjauskomitea perustettiin liikenneyhteisösopimuksen 24 artiklalla. Se vastaa liikenneyhteisösopimuksen hallinnoinnista ja varmistaa sen asianmukaisen täytäntöönpanon. Tätä varten se antaa suosituksia ja tekee päätöksiä liikenneyhteisösopimuksessa määrätyissä asioissa. Alueellinen ohjauskomitea muun muassa

- a) valmistelee ministerineuvoston työn;
- b) päättää teknisten komiteoiden perustamisesta;
- c) antaa suosituksia ja tekee päätöksiä liikenneyhteisösopimuksen mukaisesti;
- d) ryhtyy uusien unionin säädösten osalta tarvittaviin toimiin erityisesti tarkistamalla liikenneyhteisösopimuksen liitettä I;
- e) nimittää ministerineuvostoa kuultuaan pysyvän sihteeristön johtajan,
- f) voi nimittää yhden tai useamman pysyvän sihteeristön varajohtajan,
- g) vahvistaa pysyvän sihteeristön säännöt,
- h) voi asiasta päätöksen tekemällä tarkistaa talousarvion rahoitusosuuksien tasoa,
- i) hyväksyy liikenneyhteisösopimuksen vuotuisen talousarvion;
- i) hyväksyy päätöksiä, joilla vahvistetaan menettelyt talousarvion toteuttamiseksi, tilinpäätöksen esittämiseksi sekä tilintarkastusten ja muiden tarkastusten tekemiseksi;

* Tämä nimitys ei vaikuta asemaa koskeviin kantoihin, ja se on YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselman 1244 (1999) ja Kansainvälisen tuomioistuimen Kosovon itsenäisyysjulistuksesta antaman lausunnon mukainen.

¹ Neuvoston päätös (EU) 2019/392, annettu 4 päivänä maaliskuuta 2019, liikenneyhteisön perustamista koskevan sopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta (EUVL L 71, 13.3.2019, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2019/392/oj>).

k) tekee päätökset kiistoista, jotka sopimuspuolet ovat tuoneet ratkaistaviksi,

l) hyväksyy yleiset periaatteet oikeudesta tutustua liikenneyhteisösopimuksella tai sen nojalla perustettujen elinten hallussaan pitämiin asiakirjoihin;

m) hyväksyy ministerineuvostolle kattavan verkon toteuttamisesta esitettävät vuosikertomukset;

n) vahvistaa määräajat ja tavat, joiden mukaisesti kaakkoiseurooppalaisten osapuolten on saatettava tietyt unionin säädökset osaksi kansallista lainsäädäntöään.

Alueellinen ohjauskomitea muodostuu kunkin sopimuspuolen yhdestä edustajasta ja yhdestä varaedustajasta. EU:n jäsenvaltiot voivat osallistua siihen tarkkailijoina. Alueellinen ohjauskomitea tekee päätöksensä yksimielisesti.

2.3. Suunniteltu alueellisen ohjauskomitean säädös

Alueellisen ohjauskomitean on määrä hyväksyä tammikuuksi 2026 suunnitellulla kirjallisella hyväksymismenettelyllä päätös liikenneyhteisön pysyvän sihteeristön henkilöstön palkkoja koskevien sääntöjen muuttamisesta (suunniteltu säädös). Kyseiset säännöt vahvistetaan liikenneyhteisön henkilöstösäännöissä².

Suunnitellun säädöksen tarkoituksena on tehdä pysyvän sihteeristön henkilöstön palkkataulukon kertaluonteinen 20 prosentin korotus päätöksen soveltamispäivänä. Palkkataulukko esitetään liikenneyhteisön henkilöstösäännöistä 5 päivänä kesäkuuta 2019 annetun alueellisen ohjauskomitean päätöksen N:o 2019/3 liitteessä II. Lisäksi suunnitellun säädöksen tarkoituksena on päivittää palkkataulukon perustuvat pysyvän sihteeristön henkilöstön palkat vastaavasti. Sen tarkoituksena on myös ottaa 1. tammikuuta 2027 alkaen käyttöön mekanismi pysyvän sihteeristön henkilöstön palkkojen vuotuista indeksointia varten Serbian tasavallan asianomaisen tilastoviranomaisen julkaiseman vuotuisen kuluttajahintaindeksin perusteella.

Sopimuspuolten suunnitellusta säädöksestä käymien alustavien keskustelujen mukaan palkkojen indeksointia olisi tarkoitus soveltaa 1. tammikuuta 2026 alkaen. Yhteisymmärryksen saavuttaminen hyväksyttäväksi toimitettavasta ehdotuksesta on kuitenkin viivästynyt, mikä tarkoittaa sitä, että alueellisen ohjauskomitean kirjallinen hyväksymismenettely voidaan käynnistää vasta tammikuussa 2026. Jotta voidaan kuitenkin noudattaa alustavien keskustelujen tulosta ja varmistaa, että palkkojen vuotuinen indeksointi vastaa liikenneyhteisön talousarvion vuotuista hyväksymissykliä, on aiheellista säätää suunnitellun päätöksen taannehtivasta soveltamisesta 1 päivästä tammikuuta 2026.

Suunnitellusta säädöksestä tulee sopimuspuolia sitova liikenneyhteisösopimuksen 25 artiklan 1 kohdan mukaisesti. Mainitussa artiklassa määrätään seuraavaa: ”Alueellisen ohjauskomitean tekemä päätös sitoo sopimuspuolia – –.”

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

Alueellisen ohjauskomitean päätöksen N:o 2019/3 liitteessä II esitetään liikenneyhteisön henkilöstösäännöt. Sen 9.1 kohdassa todetaan, että alueellisen ohjauskomitean on tarkistettava säännöllisesti henkilöstösääntöjen lisäyksessä olevaa pysyvän sihteeristön tehtävien luokittelua vastaavaa palkkataulukkoa. Näin varmistetaan, että palkat pysyvät kilpailukykyisinä ja vastaavat sihteeristön tehtävien vaativuutta. Henkilöstösäännöissä ei

² Hyväksytty 5 päivänä kesäkuuta 2019 annetun alueellisen ohjauskomitean päätöksen N:o 2019/3 liitteen II nojalla.

kuitenkaan säädetä mekanismista, jolla henkilöstön palkkoja voitaisiin vuosittain mukauttaa inflaatioon. Näin ollen palkkataulukko on pysynyt muuttumattomana sen jälkeen, kun se hyväksyttiin kesäkuussa 2019. Tämä on merkittävästi heikentänyt pysyvän sihteeristön henkilöstön ostovoimaa.

Pysyvä sihteeristö on korostanut, että tämän seurauksena palkkojen kilpailukyky on heikentynyt merkittävästi. Tämä on jo vähentänyt huomattavasti avoimiin tehtäviin saatavien hakemusten määrää ja lisännyt henkilöstön vaihtuvuutta.

Alueellisen ohjauskomitean on sen vuoksi hyväksyttävä suunniteltu säädös, jotta varmistetaan, että pysyvän sihteeristön palkkataulukko pysyy kilpailukykyisenä, ja sitä kautta turvataan pysyvän sihteeristön asianmukainen toiminta. Koska unioni on liikenneyhteisösopimuksen sopimuspuoli, on tarpeen vahvistaa unionin kanta suunniteltuun säädökseen.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1. Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä ”*sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita*”.

Ilmaisu ’*säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia*’ kattaa myös säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Lisäksi se kattaa välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla mutta jotka ”*voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännösten sisältöön, jonka unionin lainsäätävä antaa*”³.

4.1.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Alueellinen ohjauskomitea on sopimuksella (liikenneyhteisösopimus) perustettu elin.

Alueellisella ohjauskomitealla on toimivalta vahvistaa pysyvän sihteeristön säännöt liikenneyhteisösopimuksen 30 artiklan mukaisesti. Lisäksi alueellisen ohjauskomitean tehtävänä on liikenneyhteisösopimuksen 24 artiklan 1 kohdan mukaan hallinnoida sopimusta ja varmistaa sen asianmukainen täytäntöönpano. Alueellisen ohjauskomitean tehtävänä on liikenneyhteisösopimuksen 35 artiklan mukaan myös hyväksyä talousarvio ja siihen liittyvät varainhoitosäännöt. Liikenneyhteisösopimuksen 25 artiklan 1 kohdan nojalla alueellisen ohjauskomitean päätökset sitovat sopimuspuolia. Siksi säädös, joka alueellisen ohjauskomitean on määrä antaa, on säädös, jolla on oikeusvaikutuksia.

Suunnitellulla säädöksellä ei täydennetä eikä muuteta liikenneyhteisösopimuksen institutionaalisia rakenteita.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

³ Unionin tuomioistuimen tuomio 7.10.2014, *Saksa v. neuvosto*, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 kohta.

4.2. Aineellinen oikeusperusta

4.2.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä sellaiseksi pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä on oltava vain yksi aineellinen oikeusperusta, eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

Kun suunnitellulla säädöksellä on samanaikaisesti useita tavoitteita tai kun siihen sisältyy useita osatekijöitä, joita ei voida erottaa toisistaan ja joista yksikään ei ole toisiin nähden liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellisessa oikeusperustassa on poikkeuksellisesti mainittava kaikki asianmukaiset oikeusperustat.

4.2.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Suunniteltu säädös on tarpeen liikenneyhteisösopimuksen asianmukaisen toiminnan kannalta. Liikenneyhteisösopimuksen tavoitteet ja osatekijät liittyvät maantie-, rautatie- ja sisävesiliikenteeseen, jotka kuuluvat SEUT-sopimuksen 91 artiklan soveltamisalaan, sekä meriliikenteeseen, joka kuuluu SEUT-sopimuksen 100 artiklan 2 kohdan soveltamisalaan. Suunniteltu säädös koskee horisontaalisen luonteensa vuoksi kaikkia näitä tekijöitä.

Ehdotetun säädöksen aineellisena oikeusperustana ovat sen vuoksi SEUT-sopimuksen 91 artikla ja 100 artiklan 2 kohta.

4.3. Päätelmät

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana tulisi olla SEUT-sopimuksen 91 artikla ja 100 artiklan 2 kohta yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

5. SUUNNITELLUN SÄÄDÖKSEN JULKAISEMINEN

Liikenneyhteisösopimuksen 25 artiklan 2 kohdan mukaisesti alueellisen ohjauskomitean päätökset julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS**liikenneyhteisön alueellisessa ohjauskomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta tiettyjen liikenneyhteisön pysyvän sihteeristön henkilöstön palkkoja koskevien sääntöjen muutoksiin**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 91 artiklan ja 100 artiklan 2 kohdan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Unioni hyväksyi sopimuksen liikenneyhteisön perustamisesta, jäljempänä 'liikenneyhteisösopimus', neuvoston päätöksellä (EU) 2019/392⁴, ja se tuli voimaan 1 päivänä toukokuuta 2019.
- (2) Alueellinen ohjauskomitea perustettiin liikenneyhteisösopimuksella liikenneyhteisösopimuksen hallinnointia ja asianmukaista täytäntöönpanoa varten.
- (3) Liikenneyhteisösopimuksen 30 artiklan mukaan alueellisella ohjauskomitealla on toimivalta hyväksyä pysyvän sihteeristön sääntöjä koskevia päätöksiä. Lisäksi alueellisen ohjauskomitean tehtävänä on liikenneyhteisösopimuksen 24 artiklan 1 kohdan mukaan hallinnoida sopimusta ja varmistaa sen asianmukainen täytäntöönpano. Alueellisen ohjauskomitean tehtävänä on liikenneyhteisösopimuksen 35 artiklan mukaan myös hyväksyä talousarvio ja siihen liittyvät varainhoitosäännöt.
- (4) Alueellisen ohjauskomitean on tarkoitus hyväksyä tammikuussa 2026 kirjallisella hyväksymismenettelyllä päätös liikenneyhteisön henkilöstösäännöissä vahvistettujen, liikenneyhteisön pysyvän sihteeristön henkilöstön palkkoja koskevien sääntöjen muuttamisesta.
- (5) Jotta voidaan noudattaa sopimuspuolten suunnitellusta säädöksestä käymien alustavien keskustelujen tulosta ja varmistaa, että palkkojen vuotuinen indeksointi vastaa liikenneyhteisön talousarvion vuotuista hyväksymissykliä, on aiheellista säätää suunnitellun päätöksen taannehtivasta soveltamisesta 1 päivästä tammikuuta 2026.
- (6) Alueellisen ohjauskomitean suunnitellulla säädöksellä on oikeusvaikutuksia.
- (7) Sen vuoksi on aiheellista vahvistaa alueellisessa ohjauskomiteassa unionin puolesta otettava kanta mainitun päätöksen hyväksymiseen.
- (8) Tähän päätökseen liitetyn päätösluonnoksen hyväksymisen puoltaminen on perusteltua, koska sillä varmistetaan, että pysyvän sihteeristön henkilöstön palkat

⁴ Neuvoston päätös (EU) 2019/392, annettu 4 päivänä maaliskuuta 2019, liikenneyhteisön perustamista koskevan sopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta (EUVL L 71, 13.3.2019, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2019/392/oj>).

pysyvät kilpailukykyisinä, mikä on tarpeen pysyvän sihteeristön asianmukaisen toiminnan jatkuvuuden kannalta,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Liikenneyhteisön alueellisen ohjauskomitean kirjallisessa hyväksymismenettelyssä, joka on määrä toteuttaa tammikuussa 2026, unionin puolesta otettava kanta liikenneyhteisön henkilöstösäännöissä vahvistettujen liikenneyhteisön pysyvän sihteeristön henkilöstön palkkoja koskevien sääntöjen muuttamiseen perustuu tähän päätökseen liitettyyn alueellisen ohjauskomitean päätösluonnokseen.

2 artikla

Vähäisistä teknisistä muutoksista 1 artiklassa esitettyyn kantaan voidaan sopia ilman uutta neuvoston päätöstä.

3 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*